

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2021

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AMENDEMENTS

déposés en commission des Affaires sociales,
Emploi et Pensions

Voir:

Doc 55 **2349/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi-Programme.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2021

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Sociale Zaken,
Werk en Pensioenen

Zie:

Doc 55 **2349/ (2021/2022)**:
001: Ontwerp van programmawet.

05834

N° 1 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 105

Dans le titre 7, après l'article 105, insérer un chapitre 4, intitulé comme suit:

“Chapitre 4. Modifications de la loi du 7 mai 2020 portant des mesures exceptionnelles dans le cadre de la pandémie COVID-19 en matière de pensions, pension complémentaire et autres avantages complémentaires en matière de sécurité sociale”

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à insérer un nouveau chapitre modifiant la loi du 7 mai 2020 portant des mesures exceptionnelles dans le cadre de la pandémie COVID-19 en matière de pensions, pension complémentaire et autres avantages complémentaires en matière de sécurité sociale.

Les dispositions légales tant dans le secteur salarié, indépendant que fonctionnaire prévoient que, à l'exception des retraités de 65 ans ou plus, ou avec une carrière de 45 ans, les revenus d'une activité professionnelle ne peuvent être cumulés avec une pension de retraite ou de survie que dans des limites autorisées. Par conséquent, le travail rémunéré en cas de reprise de travail à la demande d'organismes divers ou de volontariat est soumis au respect des limites autorisées et peut avoir pour conséquence qu'une personne verra sa pension de retraite ou de survie diminuée ou suspendue. En outre, ces revenus professionnels sont pris en compte pour la détermination de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) et du revenu garanti aux personnes âgées (RG).

L'article 3 de la loi du 7 mai 2020 déterminait que, pour la période à partir du 1^{er} mars 2020 jusqu'au 30 septembre 2021 inclus, il n'est pas tenu compte des revenus provenant d'une activité professionnelle exercée par le bénéficiaire de l'une de ces prestations lui-même ou par son conjoint pour autant qu'il s'agisse d'une activité professionnelle qui a été entamée ou étendue dans le cadre de la lutte contre le coronavirus COVID-19 et que cette activité a été exercée dans l'une des entreprises des secteurs cruciaux ou dans les services essentiels. Ces revenus professionnels n'auraient temporairement pas non plus d'impact sur la GRAPA et le RG.

Nr. 1 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 105

In titel 7, na artikel 105, een hoofdstuk 4 invoegen, luidende:

“Hoofdstuk 4. Wijzigingen aan de wet van 7 mei 2020 houdende uitzonderlijke maatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie inzake pensioenen, aanvullende pensioenen en andere aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid”

VERANTWOORDING

Dit amendement voegt een nieuw hoofdstuk in tot wijziging van de wet van 7 mei 2020 houdende uitzonderlijke maatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie inzake pensioenen, aanvullende pensioenen en andere aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid.

De wettelijke bepalingen in zowel de werknemers-, zelfstandigen- als ambtenarenssector stellen dat, uitgezonderd voor de gepensioneerden van 65 jaar en ouder of met een loopbaan van 45 jaar, de inkomsten van een beroepsactiviteit slechts binnen bepaalde toegelaten grenzen kunnen worden gecombineerd met een rust- of overlevingspensioen. Bijgevolg is de bezoldigde arbeid, in geval van een werkhervatting op vraag van diverse instellingen of als vrijwilliger, onderworpen aan de naleving van de toegelaten grenzen, wat tot gevolg kan hebben dat het rust- of overlevingspensioen wordt verminderd of geschorst. Bovendien wordt met deze beroepsinkomsten rekening gehouden voor het vaststellen van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) en het gewaarborgd inkomen voor bejaarden (GI).

Artikel 3 van de wet van 7 mei 2020 bepaalde dat, voor de periode vanaf 1 maart 2020 tot en met 30 september 2021, er geen rekening werd gehouden met de inkomsten uit een beroepsactiviteit uitgeoefend door de pensioengerechtigde zelf of zijn echtgenoot voor zover het gaat om een beroepsactiviteit die werd aangevat of uitgebreid in het kader van de strijd tegen het coronavirus COVID-19 en deze activiteit werd uitgeoefend in één van de bedrijven van de cruciale sectoren of in de essentiële diensten. Deze beroepsinkomsten hadden tijdelijk ook geen impact hebben op de IGO en het GI.

Vu la situation exceptionnelle actuelle, des retraités sont appelés à participer à la lutte contre cette pandémie, notamment dans le secteur des soins et les centres de vaccination. Par conséquent, il est inséré de nouveau une neutralisation pareille pour les personnes concernées afin d'éviter des effets négatifs éventuels que pourraient subir les retraités s'ils ont repris le travail ou l'ont étendu en vue de fournir leur aide dans la lutte contre le coronavirus.

Sophie THÉMONT (PS)
Christophe BOMBLED (MR)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Nahima LANJRI (CD&V)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (Vooruit)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

Door de huidige uitzonderlijke situatie worden gepensioneerden opgeroepen om deel te nemen aan de strijd tegen deze pandemie, meer bepaald in de zorgsector en in de vaccinatiecentra. Bijgevolg wordt voor de betrokken personen opnieuw een dergelijke neutralisatie ingevoegd om de eventuele negatieve gevolgen te vermijden die gepensioneerden zouden kunnen ondervinden indien zij het werk hervatten of uitgebreid hebben om te helpen in de strijd tegen het coronavirus.

N° 2 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 105/1 (nouveau)

Dans le chapitre 4 précité, insérer un article 105/1, rédigé comme suit:

“Art. 105/1. Dans l’article 3 de la loi du 7 mai 2020 portant des mesures exceptionnelles dans le cadre de la pandémie COVID-19 en matière de pensions, pension complémentaire et autres avantages complémentaires en matière de sécurité sociale, les paragraphes 1^{er} et 2 sont chaque fois complétés par le mots: “ou tout autre arrêté ministériel ultérieur portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, tel que d’application au moment où cette activité professionnelle a été exercée, pour la période jusqu’au 26 juin 2021 inclus et tel que repris dans l’annexe de l’arrêté ministériel du 28 octobre 2020 portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, tel que d’application avant son abrogation par l’article 21 de l’arrêté ministériel du 23 juin 2021 modifiant l’arrêté ministériel du 28 octobre 2020 portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, pour la période à partir du 27 juin 2021.””

JUSTIFICATION

L’article 3 de la loi du 7 mai 2020 portant des mesures exceptionnelles dans le cadre de la pandémie COVID-19 en matière de pensions, pension complémentaire et autres avantages complémentaires en matière de sécurité sociale renvoie à l’annexe de l’arrêté ministériel du 23 mars 2020 portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 afin de déterminer ce qu’il faut entendre par “les entreprises des secteurs cruciaux ou dans les services essentiels”.

Nr. 2 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 105/1 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 4, een artikel 105/1 invoegen, luidende:

“Art. 105/1. In artikel 3 van de wet van 7 mei 2020 houdende uitzonderlijke maatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie inzake pensioenen, aanvullende pensioenen en andere aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid, worden de paragrafen 1 en 2 telkens aangevuld met de woorden “of elk ander later ministerieel besluit houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, zoals van toepassing op het ogenblik dat deze beroepsactiviteit werd uitgeoefend, voor de periode tot en met 26 juni 2021 en zoals opgenomen in de bijlage bij het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, zoals van toepassing voor zijn opheffing door artikel 21 van het ministerieel besluit van 23 juni 2021 houdende wijziging van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, voor de periode vanaf 27 juni 2021.””

VERANTWOORDING

Het bestaande artikel 3 van de wet van 7 mei 2020 houdende uitzonderlijke maatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie inzake pensioenen, aanvullende pensioenen en andere aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid verwijst naar de bijlage bij het ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 om te bepalen wat moet worden verstaan onder “de bedrijven van de cruciale sectoren of in de essentiële diensten”.

Cette référence doit être actualisée. L'amendement présent modifie dans ce sens l'article 3 de la loi du 7 mai 2020.

Sophie THÉMONT (PS)
Christophe BOMBLED (MR)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Nahima LANJRI (CD&V)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (Vooruit)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

Deze verwijzing moet worden bijgewerkt. Dit amendement wijzigt hiervoor artikel 3 van de wet van 7 mei 2020.

N° 3 DE MME THÉMONT ET CONSORTS

Art. 105/2 (nouveau)

Dans le chapitre 4 précité, insérer un article 105/2, rédigé comme suit:

“Art. 105/2. Dans la même loi, il est inséré un article 3/1, rédigé comme suit:

“Art. 3/1. Pour l’application du cumul des prestations visées à l’article 2, 1° à 3°, avec les revenus provenant d’une activité professionnelle, il n’est pas tenu compte des revenus provenant d’une activité professionnelle exercée par le bénéficiaire de la prestation ou son conjoint, pour autant que ces revenus proviennent d’une activité professionnelle qui a été entamée ou étendue dans le cadre de la lutte contre le coronavirus COVID-19 et pour autant que cette activité professionnelle soit exercée dans:

1° le secteur des soins: les services de soins, d’accueil et d’assistance aux personnes, aux personnes âgées, aux mineurs, aux personnes moins valides et aux personnes vulnérables dont les victimes de violences intra-familiales publics ou privés pendant la période à partir du 1^{er} octobre 2021 jusqu’au 30 juin 2022 inclus. Pour le secteur privé, ces services ou organisations appartiennent aux commissions paritaires suivantes:

a) 313 Commission paritaire pour les pharmacies et offices de tarification;

b) 318 Commission paritaire pour les services des aides familiales et des aides seniors;

c) 319 Commission paritaire des établissements et services d’éducation et d’hébergement;

d) 329 Commission paritaire pour le secteur socio-culturel (limité aux soins et à la distribution alimentaire);

e) 330 Commission paritaire des établissements et des services de santé;

Nr. 3 VAN MEVROUW THÉMONT c.s.

Art. 105/2 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 4, een artikel 105/2 invoegen, luidende:

“Art. 105/2. In dezelfde wet, wordt een artikel 3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 3/1. Voor de regeling van de cumulatie van de in artikel 2, 1° tot 3°, bedoelde uitkeringen met inkomsten uit een beroepsactiviteit wordt geen rekening gehouden met de inkomsten uit een beroepsactiviteit uitgeoefend door de gerechtigde van de uitkering of zijn echtgenoot voor zover die inkomsten voortvloeien uit een beroepsactiviteit die aangevat of uitgebreid werd in het kader van de strijd tegen het coronavirus COVID-19 en voor zover deze beroepsactiviteit wordt uitgeoefend in:

1° de zorgsector: de private en openbare diensten voor zorg, opvang en bijstand voor personen, voor oudere personen, voor minderjarigen, voor mindervalide personen en voor kwetsbare personen, met inbegrip van slachtoffers van intrafamiliaal geweld, in de periode vanaf 1 oktober 2021 tot en met 30 juni 2022. Voor de private sector behoren deze diensten of organisaties tot de volgende paritaire comités:

a) 313 Paritair comité voor de apotheken en tarificatiediensten;

b) 318 Paritair Comité voor de diensten voor gezins- en bejaardenhulp;

c) 319 Paritair Comité voor de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en -diensten;

d) 329 Paritair comité voor de socioculturele sector (beperkt tot zorg en voedselbedeling);

e) 330 Paritair Comité voor de gezondheidsinrichtingen en -diensten;

f) 331 Commission paritaire pour le secteur flamand de l'aide sociale et des soins de santé;

g) 332 Commission paritaire pour le secteur franco-phone et germanophone de l'aide sociale et des soins de santé;

h) 322 Commission paritaire pour le travail intérimaire et les entreprises agréées fournissant des travaux ou services de proximité, pour autant que le travailleur intérimaire soit occupé chez un utilisateur ressortissant à une des commissions paritaires susmentionnées;

i) 337 Commission paritaire auxiliaire pour le secteur non-marchand (limité aux soins aux personnes handicapées).

Par le secteur des soins public, on entend les établissements ou services publics dont le code NACE est 86101, 86102, 86103, 86104, 86109, 86210, 86901, 86903, 86904, 86905, 86906, 86909, 87101, 87109, 87201, 87202, 87203, 87204, 87205, 87209, 87301, 87302, 87303, 87304, 87309, 87901, 87902, 87909, 88101, 88102, 88103, 88104, 88109, 88911, 88912, 88919, 88991, 88992, 88993, 88994, 88996 et 88999.

2° les établissements ou les services privés et publics qui sont chargés de l'exploitation des centres de vaccination dans le cadre de la lutte contre le coronavirus COVID-19, et ce pour toutes les activités qui sont liées à l'exploitation d'un centre de vaccination, à partir du 1^{er} octobre 2021 jusqu'au 30 juin 2022 inclus.

Les revenus provenant d'une activité professionnelle exercée par le bénéficiaire ou toute autre personne dont les ressources et pensions sont prises en considération pour les prestations visées à l'article 2, 4° et 5°, sont pour la détermination de ces prestations considérés comme des revenus entièrement exonérés, pour autant que ces revenus proviennent d'une activité professionnelle qui a été entamée ou étendue dans le cadre de la lutte contre le coronavirus COVID-19, et pour autant que cette activité professionnelle soit exercée dans l'un des secteurs ou services visés à l'alinéa 1^{er} pendant la période déterminée pour ce secteur ou service.

f) 331 Paritair Comité voor de Vlaamse welzijns- en gezondheidssector;

g) 332 Paritair Comité voor de Franstalige en Duitstalige welzijns- en gezondheidssector;

h) 322 Paritair Comité voor de uitzendarbeid en de erkende ondernemingen die buurtwerken of –diensten leveren, voor zover de uitzendkracht wordt tewerkgesteld bij een gebruiker die ressorteert onder één van de hierboven vermelde paritaire comités;

i) 337 Aanvullend paritair comité voor de non-profit-sector (beperkt tot de gehandicaptenzorg).

Onder de openbare zorgsector wordt verstaan de openbare instellingen en diensten met als NACE-code 86101, 86102, 86103, 86104, 86109, 86210, 86901, 86903, 86904, 86905, 86906, 86909, 87101, 87109, 87201, 87202, 87203, 87204, 87205, 87209, 87301, 87302, 87303, 87304, 87309, 87901, 87902, 87909, 88101, 88102, 88103, 88104, 88109, 88911, 88912, 88919, 88991, 88992, 88993, 88994, 88996 en 88999.

2° de private en openbare instellingen of diensten die belast zijn met de exploitatie van vaccinatiecentra in het kader van de strijd tegen het coronavirus COVID-19 en dit voor alle activiteiten die verband houden met de exploitatie van een vaccinatiecentrum, in de periode vanaf 1 oktober 2021 tot en met 30 juni 2022.

De inkomsten uit een beroepsactiviteit uitgeoefend door de gerechtigde of elke andere persoon van wie de bestaansmiddelen en de pensioenen in aanmerking genomen worden voor de in artikel 2, 4° en 5°, bedoelde uitkeringen, worden voor het vaststellen van die uitkeringen als volledig vrijgestelde inkomsten beschouwd, voor zover die inkomsten voortvloeien uit een beroepsactiviteit die aangevat of uitgebreid werd in het kader van de strijd tegen het coronavirus COVID-19 en voor zover deze beroepsactiviteit wordt uitgeoefend in één van de in het eerste lid bedoelde sectoren of diensten tijdens de voor die sector of dienst bepaalde periode.

Le Roi peut:

1° prolonger la période visée à l'alinéa 1^{er} pour les secteurs et services déterminés par lui;

2° par arrêté délibéré en Conseil des ministres, compléter, modifier ou remplacer les secteurs et services visés à l'alinéa 1^{er}.”

JUSTIFICATION

Cet amendement prévoit que, pour l'application du cumul des pensions de retraite et de survie avec des revenus provenant d'une activité professionnelle, il n'est pas tenu compte des revenus provenant d'une activité professionnelle exercée par le bénéficiaire de l'une de ces prestations lui-même ou son conjoint.

Cette neutralisation temporaire s'applique uniquement aux revenus provenant d'une activité professionnelle exercée à partir du 1^{er} octobre 2021 jusqu'au 30 juin 2022 inclus et pour autant qu'il s'agisse d'une activité professionnelle entamée ou étendue dans le cadre de la lutte contre le coronavirus COVID-19. En outre, cette activité doit être exercée dans le secteur des soins ou dans les établissements ou les services privés et publics qui sont chargés de l'exploitation des centres de vaccination.

Ces revenus professionnels n'auront temporairement pas non plus d'impact sur la garantie de revenus aux personnes âgées et le revenu garanti aux personnes âgées.

En plus, le Roi est habilité à prolonger cette période de neutralisation, ainsi que compléter, modifier ou remplacer les secteurs et services visés. Il peut à chaque fois faire une distinction selon le type de prestation et selon le secteur ou service.

Sophie THÉMONT (PS)
Christophe BOMBLED (MR)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Nahima LANJRI (CD&V)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Anja VANROBAEYS (Vooruit)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

De Koning kan:

1° de periode bedoeld in het eerste lid verlengen voor de door hem aangewezen sectoren en diensten;

2° bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de sectoren en diensten bedoeld in het eerste lid aanvullen, wijzigen of vervangen.”

VERANTWOORDING

Dit amendement bepaalt dat, voor de regeling van de cumulatieve van de rust- en overlevingspensioenen met inkomsten uit een beroepsactiviteit, er geen rekening wordt gehouden met de inkomsten uit een beroepsactiviteit uitgeoefend door de pensioengerechtigde zelf of zijn echtgenoot.

Deze tijdelijke neutralisatie geldt enkel voor de inkomsten uit een beroepsactiviteit uitgeoefend in de periode vanaf 1 oktober 2021 tot en met 30 juni 2022 en voor zover het gaat om een beroepsactiviteit die aangevat of uitgebreid werd in het kader van de strijd tegen het coronavirus COVID-19. Bovendien moet deze activiteit worden uitgeoefend in de zorgsector of in de private en openbare instellingen of diensten die belast zijn met de exploitatie van vaccinatiecentra.

Deze beroepsinkomsten zullen tijdelijk ook geen impact hebben op de inkomensgarantie voor ouderen en het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

Daarnaast wordt de Koning gemachtigd om deze neutralisatieperiode te verlengen, alsook de beoogde sectoren en diensten aan te vullen, wijzigen of vervangen. Hij kan telkens een onderscheid maken naargelang het type uitkering en naargelang de sector of dienst

N° 4 de MME FONCK

Art. 137

Dans le 1°, compléter l'alinéa 6 proposé par les mots suivants:

“et ce montant est soumis à l'indexation.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à rectifier le problème d'insécurité juridique mis en exergue par le Conseil d'État, dans son avis du 17 novembre 2021, portant le numéro 70 434/1-2-3-4.

En ce qui concerne l'allocation de paternité et de naissance en faveur des travailleurs indépendants, le montant journalier de l'allocation est inscrit à l'article 18bis, § 5, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 “organisant le statut social des travailleurs indépendants”. Parallèlement, l'habilitation au Roi existante lui permettant de fixer les modalités de l'allocation est complétée par une habilitation à déterminer le montant de l'allocation financière.

Il convient ici d'être clair.

De deux choses l'une:

— soit le législateur fixe le montant de l'allocation et il dispose que ce montant est indexé;

— soit le Roi est habilité à fixer le montant et il peut décider que le montant est indexé lorsqu'il met en œuvre cette habilitation.

La combinaison de l'article 137, 1° et 2°, du projet de loi est source d'insécurité juridique, dès lors que le montant inscrit dans la loi (ou comme en l'occurrence dans l'arrêté royal numéroté) ne sera plus nécessairement le même, à terme, que le montant fixé par le Roi sur la base de l'habilitation en projet à l'article 137, 2° (sans que le Roi soit habilité à modifier ce montant dans la loi).

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 4 VAN MEVROUW FONCK

Art. 137

In het bepaalde onder 1°, het ontworpen zesde lid aanvullen met de volgende woorden:

“en wordt aangepast aan het indexcijfer.”

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt een oplossing aan te reiken voor het probleem van de rechtsonzekerheid waarop de Raad van State in zijn advies nr. 70 434/1-2-3-4 van 17 november 2021 heeft gewezen

Wat de vaderschaps- en geboorte-uitkering ten gunste van de zelfstandigen betreft, is het dagelijkse bedrag van de uitkering opgenomen in artikel 18bis, § 5, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen. Tegelijk zou de bestaande machtiging aan de Koning om de nadere regels van de uitkering te bepalen, aangevuld met een machtiging om het bedrag van de financiële uitkering te bepalen, worden weggelaten.

Dat aspect moet duidelijk zijn.

Er zijn twee mogelijkheden:

— ofwel bepaalt de wetgever het bedrag van de uitkering en bepaalt hij dat dit bedrag aan het indexcijfer wordt aangepast;

— ofwel is de Koning gemachtigd om dit bedrag te bepalen en kan hij beslissen dat dit bedrag aan het indexcijfer wordt aangepast wanneer hij die machtiging tot uitvoering brengt.

De combinatie van artikel 137, 1° en 2° van het wetsontwerp geeft aanleiding tot rechtsonzekerheid, aangezien het bedrag dat is opgenomen in de wet (of in dit geval in het genummerde koninklijk besluit) op termijn niet langer noodzakelijk hetzelfde zal zijn als het bedrag dat door de Koning wordt vastgelegd op basis van het ontworpen artikel 137, 2° (zonder dat de Koning gemachtigd is het in de wet opgenomen bedrag te wijzigen).

N° 5 de MME FONCK

Art. 137

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 4.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 5 VAN MEVROUW FONCK

Art. 137

De bepaling onder 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 4.