

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2021

PROJET DE LOI-PROGRAMME(art. 43 à 53)
(art. 94 à 105)
(art. 137 et 138)**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MMES **Cécile CORNET, Anja VANROBAEYS** EN
Sophie THÉMONT**SOMMAIRE**

Pages

I. Travail (articles 43 à 53).....	3
A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail.....	3
B. Discussion générale.....	4
C. Votes.....	10
II. Pensions (articles 94 à 105)	
A. Exposé introductif de la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris.....	10
B. Discussion générale.....	13
C. Discussion des articles et votes.....	23
III. Indépendants (articles 137 à 138).....	24
A. Exposé introductif du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.....	24
B. Discussion générale.....	28
C. Discussion des articles et votes.....	32

*Voir:*Doc 55 **2349/ (2021/2022):**

- 001: Projet de loi-Programme.
002 à 006: Amendements.
007: Rapport de la première lecture (Affaires sociales).
008: Articles adoptés en première lecture.
009: Rapport (Mobilité).
010: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2021

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET(art. 43 tot 53)
(art. 94 tot 105)
(art. 137 en 138)**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Cécile CORNET, Anja VANROBAEYS** EN
Sophie THÉMONT**INHOUD**

Blz.

I. Werk (artikelen 43 tot 53).....	3
A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste minister en minister van Economie en Werk.....	3
B. Algemene bespreking.....	4
C. Stemmingen.....	10
II. Pensioenen (artikelen 94 tot 105)	
A. Inleidende uiteenzetting door de Minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris.....	10
B. Algemene bespreking.....	13
C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	
III. Zelfstandigen (artikelen 137 tot 138).....	24
A. Inleidende uiteenzetting door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.....	24
B. Algemene bespreking.....	28
C. Artikelsgewijze besprekingen en stemmingen.....	31

*Zie:*Doc 55 **2349/ (2021/2022):**

- 001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 006: Amendementen.
007: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken).
008: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
009: Verslag (Mobiliteit).
010: Amendementen.

05969

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, qui a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière du 2 décembre 2021 en application de l'article 51 du Règlement, au cours de ses réunions des:

— 6 décembre 2021 en ce qui concerne les articles 137 à 138

— 7 décembre 2021 en ce qui concerne les articles 43 à 53

— 8 décembre 2021 en ce qui concerne les articles 94 à 105.

I. — TRAVAIL (ARTICLES 43 À 53)

A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, commente les articles 43 à 53 du projet de loi-programme. Il précise que les dispositions proposées concernent l'assimilation du chômage temporaire consécutif à la crise du coronavirus à des jours de travail effectif pour le calcul des vacances annuelles. Pour le ministre et les partenaires sociaux, il était important que ce chômage temporaire n'ait pas d'impact négatif sur le pécule de vacances des travailleurs concernés. À cette fin, un arrêté royal a été publié qui prévoit l'assimilation.

En outre, l'impact de cette assimilation devait être compensé via l'Office national des vacances annuels pour les employeurs d'ouvriers et via l'ONSS pour les employeurs d'employés. Tel est l'objet du titre III du projet de loi-programme à l'examen. Le titre III contient une dizaine d'articles visant à mettre en œuvre l'avis unanime du 26 octobre 2021 des partenaires sociaux au sein du Conseil national du travail.

Cet avis et les dispositions de l'avant-projet de loi rappellent les règles appliquées en 2020 (et approuvées par le Parlement), mais les partenaires sociaux y ont ajouté, en plus du chômage temporaire pour force majeure corona, le chômage temporaire pour force majeure consécutif aux inondations exceptionnelles des 14 et 15 juillet 2021.

Le ministre précise que, tout comme l'année dernière, une enveloppe globale a été dégagée à cette fin, cette année pour un montant de 153,27 millions d'euros. Sur

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat de urgentie heeft verkregen tijdens de plenaire vergadering van 2 december in toepassing van artikel 51 van het Reglement, besproken tijdens haar vergadering van:

— 6 december 2021 wat de artikelen 137 tot 138 betreft,

— 7 december 2021 wat de artikelen 43 tot 53 betreft,

— 8 december 2021 wat de artikelen 94 tot 105 betreft.

I. — WERK (ARTIKELN 43 TOT 53)

A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, licht de artikelen 43 tot 53 van het ontwerp van programmawet toe. Hij verduidelijkt dat de voorgestelde bepalingen betrekking hebben op de gelijkstelling van de tijdelijke werkloosheid wegens corona met gewerkte dagen voor de berekening van de jaarlijkse vakantie. Voor de minister en de sociale partners was het belangrijk dat die tijdelijke werkloosheid geen negatieve impact zou hebben op het vakantiegeld van de betrokken werknemers. Daartoe werd een koninklijk besluit uitgevaardigd dat in de gelijkstelling voorziet.

Daarnaast moest de impact van die gelijkstelling worden gecompenseerd voor de werkgevers van arbeiders via de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie en voor de werkgevers van bedienden. Dat is het doel van Titel III van het voorliggende ontwerp van programmawet. Titel III omvat een tiental artikelen die ertoe strekken het eenparige advies van 26 oktober 2021 van de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad ten uitvoer te leggen.

In dat advies en in de bepalingen van het voorontwerp van wet worden de regels die in 2020 werden toegepast (en die door het Parlement werden goedgekeurd) herhaald, maar daarnaast voegden de sociale partners, naast de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ingevolge corona ook de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ingevolge de uitzonderlijke overstromingen van 14 en 15 juli 2021 toe.

De minister verduidelijkt dat, net als vorig jaar, daarvoor een globale enveloppe wordt uitgetrokken, die dit jaar 153,27 miljoen euro bedraagt. Van dat bedrag is

ce montant, 107,12 millions d'euros sont destinés aux employeurs d'ouvriers et 46,147 millions d'euros aux employeurs d'employés. La répartition est conforme à l'avis des partenaires sociaux.

Les employeurs d'ouvriers sont indemnisés par une subvention à l'Office national des vacances annuelles, qui paie le pécule de vacance des ouvriers. L'on évite ainsi autant que possible que les cotisations patronales augmentent.

La compensation pour les employeurs d'employés est réalisée via l'ONSS, en tenant compte de la mesure dans laquelle il a été fait appel au chômage temporaire au cours des trimestres concernés de 2021. L'avis du CNT a été suivi pour les dispositions d'exécution précises, qui sont mentionnées dans l'exposé des motifs.

B. Discussion générale

Questions et observations des membres

Pour *M. Björn Anseeuw (N-VA)*, il est normal que les partenaires sociaux approuvent l'accord: ils ont en effet envoyé leur propre proposition de financement au gouvernement. C'est donc le gouvernement qui doit payer pour l'accord. Dans ce pays, cela fait 20 ans que le seul moyen de parvenir à des accords sociaux semble être de faire payer la facture par le contribuable.

Nul ne conteste que ceux qui travaillent doivent recevoir un pécule de vacances à temps. Pour l'intervenant, en revanche, le fait que les pouvoirs publics contribuent au financement du pécule de vacances va trop loin, d'autant que cela pouvait et peut toujours parfaitement être évité. Que les choses soient claires: le groupe N-VA a, au cours des deux dernières années, toujours plaidé en faveur d'un soutien ciblé aux employeurs et aux travailleurs qui en ont besoin à la suite des diverses mesures restrictives prises dans le contexte de la crise du coronavirus. M. Anseeuw constate toutefois qu'à maintes reprises, les mesures de soutien allouées n'étaient pas suffisamment affinées, ce qui ouvrait la porte à des abus, voire à des dérives. L'intervenant comprend que, lors du premier confinement, il était nécessaire de réagir rapidement et qu'il n'y avait pas de temps pour des procédures longues et complexes, mais entre-temps, les choses auraient pu être mieux ajustées à la réalité. Or, près de deux ans plus tard, le gouvernement ne s'y emploie pas.

Cette contribution publique aux congés payés aurait pu être parfaitement évitée si la législation avait été alignée sur celle de tous les pays européens et si le gouvernement avait tenu compte de la remarque adressée

107,12 miljoen euro bestemd voor de werkgevers van de arbeiders en 46,147 miljoen euro voor de werkgevers van de bedienden. Voor de verdeling werd het advies van de sociale partners gevolgd.

De werkgevers van de arbeiders worden gecompenseerd via een subsidie aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie, die het vakantiegeld van de arbeiders betaalt. Op die manier wordt in de mate van het mogelijke vermeden dat de werkgeversbijdragen de hoogte ingaan.

De compensatie voor de werkgevers van de bedienden wordt gerealiseerd via de RSZ, rekening houdend met de mate waarin een beroep werd gedaan op tijdelijke werkloosheid gedurende de betrokken kwartalen van 2021. Voor de precieze uitvoeringsbepalingen, die in de memorie van toelichting zijn opgenomen, werd het advies van de NAR gevolgd.

B. Algemene bespreking

Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) vindt het maar normaal dat de sociale partners het akkoord goedkeuren: ze hebben immers hun eigen financieringsvoorstel aan de regering overgezonden. Het is dus de overheid die het akkoord moet betalen. In dit land lijkt het doorschuiven van de rekening naar de belastingbetaler al 20 jaar de enige manier om tot sociale akkoorden te komen.

Wie werkt, moet daarvoor tijdig vakantiegeld krijgen, dat staat niet ter discussie. Voor de spreker is het echter een brug te ver dat de overheid moet bijdragen aan de financiering van vakantiegeld, vooral omdat dat perfect kon en kan worden vermeden. Het mag duidelijk zijn dat de N-VA-fractie de voorbije twee jaar steeds heeft gepleit voor gerichte steun aan werkgevers en werknemers die die steun nodig hebben als gevolg van allerlei beperkende maatregelen in het kader van de coronacrisis. De heer Anseeuw stelt echter vast dat de toegekende steunmaatregelen keer op keer onvoldoende fijnmazig waren, wat de deur openzette voor oneigenlijk gebruik en zelfs misbruik. De spreker begrijpt dat tijdens de eerste lockdown kort op de bal moest worden gespeeld en dat er geen tijd was voor lange en complexe procedures, maar intussen had één en ander wel beter kunnen worden afgestemd op de realiteit. Ook bijna twee jaar later maakt de overheid daar echter geen werk van.

Deze overheidsbijdrage aan het vakantiegeld had perfect kunnen worden vermeden indien de wetgeving was afgestemd op die van alle Europese landen en indien er rekening was gehouden met de herhaalde opmerking

de manière récurrente par la Commission européenne à notre pays. La Commission estime que le droit à des vacances annuelles payées devrait être calculé sur l'année en cours et que le paiement devrait être effectué directement par l'employeur. Selon l'intervenant, c'est la seule solution logique et structurelle au problème.

En lisant les documents, M. Anseeuw a en outre constaté que la mesure d'aide n'avait pas été préalablement soumise à la Commission européenne. Bien que, selon le ministre, cela n'était pas nécessaire, le Conseil d'État considère que la mesure d'aide aurait dû être notifiée. Les arguments avancés par le gouvernement sont également réfutés par le Conseil d'État, dont M. Anseeuw cite l'avis. Mais le gouvernement ne tient pas compte de cet avis. Pour les mesures de soutien aux vacances annuelles de 2021 correspondant aux périodes assimilées pour 2020, le gouvernement a déjà été rappelé à l'ordre par la Commission européenne. Pourquoi le régime de soutien actuel n'a-t-il pas été soumis à la Commission européenne et pourquoi le gouvernement ignore-t-il les règles européennes de fonctionnement équitable du marché?

L'année dernière, l'enveloppe allouée a été répartie à parts égales entre les ouvriers et les employés. Aujourd'hui, on octroie 70 % de l'enveloppe aux ouvriers et 30 % aux employés. Cela s'explique-t-il par la situation financière difficile à laquelle sont confrontées certaines caisses de vacances pour les ouvriers ou y a-t-il encore d'autres raisons?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) indique que son groupe considère qu'il est très important que les décisions des partenaires sociaux soient mises en œuvre. L'intervenante souscrit aux mesures de soutien de l'économie et de sauvegarde de l'emploi. Son groupe approuvera avec enthousiasme cette initiative, grâce à laquelle les travailleurs qui ont été mis au chômage temporaire ne verront pas leur pécule de vacances rabaissé.

M. Hans Verreyt (VB) estime qu'il est évident que l'Office national des vacances annuelles devait obtenir une intervention financière, puisqu'il avait déjà été convenu de considérer le chômage temporaire corona comme une période assimilée. Un accord avait été conclu à ce sujet fin octobre au sein du CNT; le gouvernement est trop heureux de l'honorer aujourd'hui. Il s'agit de montants considérables: 46 millions d'euros pour le régime des employés et un peu plus de 100 millions d'euros pour les ouvriers. Une réglementation a par ailleurs été élaborée en ce qui concerne le chômage temporaire à la suite des conditions climatiques exceptionnelles des 14 et 15 juillet 2021. L'intervenant comprend cette démarche, mais il rappelle qu'à la fin du mois de novembre, un certain nombre de communes du Westhoek ont également

vanwege de Europese Commissie aan ons land. De Commissie meent dat het recht op betaalde jaarlijkse vakantie moet worden berekend op het lopende jaar en dat de betaling rechtstreeks door de werkgever moet worden uitgevoerd. Dat is volgens de spreker de enige logische en structurele oplossing voor het probleem.

Bij de lezing van de stukken heeft de heer Anseeuw bovendien vastgesteld dat de steunmaatregel vooraf niet aan de Europese Commissie werd voorgelegd. Dat was volgens de minister niet nodig, maar de Raad van State is van oordeel dat de steunmaatregel wel degelijk had moeten worden aangemeld. De door de regering aangevoerde argumenten worden bovendien door de Raad van State weerlegd. De heer Anseeuw citeert hiervoor uit het advies van de Raad van State. De regering houdt echter geen rekening met dat advies. Voor de steunmaatregelen voor de jaarlijkse vakantie van 2021 over de gelijkgestelde periodes voor 2020 werd de regering al door de Europese Commissie teruggefloten. Waarom werd de huidige steunregeling niet aan de Europese Commissie voorgelegd en legt de regering de Europese regels voor een eerlijke marktwerking naast zich neer?

Vorig jaar werd de toegekende enveloppe gelijkmatig verdeeld over de arbeiders en de bedienden. Nu gaat 70 % van de enveloppe naar de arbeiders en 30 % naar de bedienden. Heeft dat te maken met de moeilijke financiële situatie van bepaalde vakantiekassen voor arbeiders of zijn daar andere redenen voor?

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) wijst erop dat haar fractie het erg belangrijk vindt dat de beslissingen van de sociale partners worden uitgevoerd. Ze staat achter de maatregelen om de economie te ondersteunen en de werkgelegenheid te vrijwaren. Haar fractie zal dit initiatief, waardoor de werknemers die tijdelijk werkloos werden niet ook nog in hun vakantiegeld worden getroffen, met enthousiasme goedkeuren.

Volgens de heer Hans Verreyt (VB) was het duidelijk dat de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie een financiële tegemoetkoming moest krijgen, aangezien al eerder werd overeengekomen tijdelijke werkloosheid ingevolge corona als gelijkgestelde periode aan te merken. Eind oktober werd daarover binnen de NAR een akkoord bereikt, dat door deze regering maar al te graag wordt gehonoreerd. De bedragen zijn niet min: 46 miljoen voor het stelsel van de bedienden en iets meer dan 100 miljoen voor de arbeiders. Daarnaast werd ook een regeling getroffen voor de tijdelijke werkloosheid ingevolge de uitzonderlijke weersomstandigheden van 14 en 15 juli 2021. Hoewel de spreker daarvoor begrip heeft, brengt hij in herinnering dat ook een aantal gemeenten in de Westhoek eind november geruime tijd onder water

été touchées par des inondations qui ont duré un certain temps et ont causé des dégâts permanents aux exploitations agricoles et à d'autres secteurs économiques. Le membre regrette le manque total de solidarité voire de compassion à l'égard des victimes des inondations du bassin de l'Yser, qui contraste avec la solidarité qui s'est manifestée et se manifeste encore envers les victimes wallonnes. Il estime qu'une solution similaire aurait pu être trouvée pour ces problèmes similaires, en incluant ces victimes dans le régime des périodes assimilées pour les vacances annuelles.

L'intervenant souligne par ailleurs le manque de prévoyance du gouvernement: il existe à côté de l'Office national des vacances annuelles neuf caisses spéciales de vacances au niveau sectoriel, qui sont chargées du paiement d'environ un tiers du pécule de vacances. La Cour des comptes a récemment souligné que les caisses de vacances risquent de connaître des difficultés dans les années à venir en raison de la forte diminution des revenus d'investissement avec lesquels elles financent traditionnellement leurs opérations. La Cour des comptes demande que certaines modifications législatives soient apportées afin d'anticiper les problèmes éventuels. Le ministre a-t-il l'intention de donner suite aux nombreuses suggestions de la Cour des comptes? Le ministre a déjà répondu qu'il n'y a pas de problèmes majeurs selon lui et que les partenaires sociaux doivent être garants de la bonne gestion. L'intervenant estime toutefois que le ministre assume, lui aussi, une responsabilité dans ce domaine.

Mme Florence Reuter (MR) remercie tout d'abord le ministre pour toutes les mesures prévues en faveur des entreprises qui ont rencontré de grandes difficultés en 2021. Les mesures proposées soutiennent non seulement les employeurs, mais aussi les travailleurs. Leur pécule de vacances et leur pouvoir d'achat ne seront pas affectés. Le ministre peut-il confirmer que cette enveloppe est bien distincte de celle allouée au secteur horeca? L'enveloppe réservée aux ouvriers couvre-t-elle l'ensemble de l'année 2021 ou seulement certains trimestres? Pour les employés, il a été précisé entre-temps que seuls les deux premiers trimestres de 2021 sont visés.

L'article 52, § 2, du projet de loi-programme prévoit que le montant de la compensation est révisé s'il s'avère que la déclaration de l'employeur est inexacte. Y aura-t-il dans ce cas uniquement une révision du montant ou doit-on aussi s'attendre à des amendes?

L'enveloppe sera-t-elle suffisante ou devra-t-elle être révisée compte tenu des récentes mesures prises par le Comité de concertation, à la suite desquelles certaines entreprises enregistreront de nouvelles pertes?

stond, met aanhoudende schade voor landbouwbedrijven en andere economische sectoren als gevolg. De spreker betreurt dat er, in tegenstelling tot de solidariteit die werd en wordt betoond voor de Waalse slachtoffers, er geen sprake is van enige solidariteit of zelfs medeleven met de slachtoffers van de overstromingen in het IJzerbekken. Hij meent dat voor deze vergelijkbare problemen een vergelijkbare oplossing had kunnen worden gevonden, door ook deze slachtoffers op te nemen in de regeling inzake de gelijkgestelde periodes voor de jaarlijkse vakantie.

Daarnaast meent hij dat de regering niet van enige vooruitziendheid getuigt: naast de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie zijn er nog negen bijzondere vakantiekassen op sectoraal niveau, die instaan voor de betaling van ongeveer een derde van het vakantiegeld. Het Rekenhof wees er recent op dat de vakantiekassen de komende jaren in moeilijkheden dreigen te raken door de sterke daling van de beleggingsopbrengsten waarmee ze traditioneel hun werking financieren. Het Rekenhof vraagt dat er een aantal wetswijzigingen zou worden aangebracht om in te spelen op mogelijke toekomstige problemen. Zal de minister gevolg geven aan de vele suggesties van het Rekenhof? De minister antwoordde al dat er zich volgens hem geen grote problemen voordoen en dat de sociale partners garant moeten staan voor het goede beheer. Volgens de spreker draagt ook de minister echter verantwoordelijkheid in dezen.

Mevrouw Florence Reuter (MR) dankt de minister vooreerst voor alle maatregelen ten gunste van de bedrijven die in 2021 met grote moeilijkheden te kampen hadden. Met de voorliggende maatregelen worden niet alleen de werkgevers, maar ook de werknemers ondersteund. Zij zullen niet moeten inboeten op hun vakantiegeld en koopkracht. Kan de minister bevestigen dat die enveloppe wel degelijk losstaat van de enveloppe die aan de horecasector wordt toegekend? Heeft de enveloppe voor de arbeiders betrekking op heel 2021 of enkel op bepaalde kwartalen? Voor de bedienden werd intussen verduidelijkt dat het enkel om de eerste twee kwartalen van 2021 gaat.

Overeenkomstig artikel 52, § 2 van voorliggend ontwerp van programmawet zal het bedrag van de compensatie worden herzien indien blijkt dat de aangifte van de werkgever niet correct is. Wordt in dat geval louter het bedrag herzien of wordt er ook een boete opgelegd?

Zal de enveloppe volstaan of zal hij moeten worden herzien, gelet op de recente maatregelen die door het Overlegcomité werden genomen en waardoor bedrijven nog meer verliezen zullen lijden?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se réjouit que les périodes de chômage temporaire liées au coronavirus soient, tout comme l'année passée, assimilées dans le régime des vacances annuelles, et que le pécule de vacances ne soit donc pas perdu. S'il n'en était pas ainsi, les travailleurs touchés seraient sanctionnés deux fois. Pas moins de 150 millions d'euros sont prévus à cet effet. Lors du calcul de la compensation, il sera tenu compte comme l'année passée du nombre de jours pendant lesquels l'employeur a dû invoquer le chômage temporaire. Il s'ensuit que les secteurs les plus touchés obtiendront également la compensation la plus importante.

Le Conseil d'État a fait remarquer que l'exposé des motifs comporte peu d'informations sur le mécanisme de répartition applicable aux employeurs qui occupent des ouvriers. Il reprend en revanche des informations détaillées en ce qui concerne les employeurs qui occupent des employés. L'intervenante présume qu'il s'agit du même régime de compensation. Elle demande au ministre s'il en est bien ainsi.

En ce qui concerne la fixation du pourcentage de jours de chômage temporaire, il est uniquement tenu compte des données du premier et du deuxième trimestres 2021, alors que le nombre d'infections a considérablement augmenté, surtout au cours de ces derniers mois. Ne pourrait-on pas prendre en considération les quatre trimestres ou, le cas échéant, le quatrième trimestre de l'année passée? On pourrait ainsi mieux tenir compte de la situation réelle. Si la mesure devait être reprise l'année prochaine, l'intervenante souhaite que le calcul se fasse alors sur la base d'une année complète et non d'un semestre.

Réponses du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne qu'il n'y a pas de différence par rapport aux années précédentes. Des mesures de soutien identiques sont mises en place. La Commission européenne n'a pas formulé de remarques à cet égard. Cet exercice d'assimilation vise tous les secteurs et non un secteur en particulier. Il s'agit d'une règle générale qui s'applique à l'ensemble du marché du travail. C'est pour cela que nous estimons qu'il ne faut pas prévoir de notification. C'est également de cette façon qu'on a procédé l'année passée.

En ce qui concerne la répartition entre les ouvriers et les employés, l'avis des partenaires sociaux a été suivi. De manière générale, les ouvriers ont été plus souvent au chômage que les employés. Pour les ouvriers, toutes les périodes sont prises en compte sur l'ensemble de

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vindt het een goede zaak dat de tijdelijke werkloosheid ingevolge corona net als vorig jaar gelijkgesteld wordt voor de jaarlijkse vakantie en dat het vakantiegeld dus niet verloren gaat. Zo niet zouden de getroffen werknemers tweemaal worden gestraft. Daarvoor wordt niet minder dan 150 miljoen euro uitgetrokken. Bij het berekenen van de compensatie wordt, net als vorig jaar, rekening gehouden met het aantal dagen waarop de werkgever tijdelijke werkloosheid moest invoeren, zodat de zwaarst getroffen sectoren ook het meest worden gecompenseerd.

De Raad van State heeft erop gewezen dat de memorie van toelichting weinig informatie bevat over het verdeelmechanisme voor de werkgevers van arbeiders. Voor de werkgevers van bedienden is die informatie wel uitgebreid opgenomen. De spreekster gaat ervan uit dat het om dezelfde compensatieregeling gaat en wil daarvan graag bevestiging krijgen van de minister.

Voor de bepaling van het percentage van het aantal dagen tijdelijke werkloosheid wordt er enkel rekening gehouden met de gegevens van het eerste en het tweede kwartaal van 2021, terwijl het aantal besmettingen vooral de jongste maanden fors is toegenomen. Kan er geen rekening worden gehouden met de vier kwartalen of zo nodig met het vierde kwartaal van vorig jaar? Op die manier kan meer met de reële situatie rekening worden gehouden. De spreekster vraagt dat, indien de maatregel volgend jaar opnieuw zou worden genomen, de berekening zou worden gemaakt op basis van een volledig in plaats van een halfjaar.

Antwoorden van de minister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, benadrukt dat er geen verschil is met vorige jaren. Dezelfde steunmaatregelen worden ingevoerd. De Europese Commissie heeft daarover geen opmerkingen gemaakt. Het is een gelijkstellingsoefening voor alle sectoren. Die beoogt dus niet één sector in het bijzonder. Het is een algemene regel voor de hele arbeidsmarkt. Daarom menen we dat er geen melding moet worden gemaakt. Dat is ook wat vorig jaar werd gedaan.

Wat de verdeling tussen arbeiders en bedienden betreft, werd het advies van de sociale partners opgevolgd. In het algemeen werden arbeiders vaker werkloos dan bedienden. Voor de arbeiders worden alle periodes in aanmerking genomen over het gehele jaar. De suggestie

l'année. Le ministre tiendra compte de la suggestion de Mme Lanjri dans les discussions avec les partenaires sociaux.

Le ministre indique en réponse à la remarque de M. Verreyt relative aux mesures de soutien accordées à la suite des inondations qu'aucune discrimination n'est opérée entre les entreprises selon qu'elles sont situées en Wallonie ou en Flandre. Tout le monde peut profiter du chômage temporaire. Les besoins sont bien entendu plus importants en Wallonie, car davantage d'entreprises ont été touchées dans cette région.

Ainsi que l'a souligné Mme Reuter, il s'agit effectivement d'une mesure de soutien qui s'ajoute aux mesures de soutien de l'horeca qui existent déjà ou verront encore éventuellement le jour.

En ce qui concerne l'article 52 du projet de loi-programme à l'examen, le ministre indique que les cas de fraude peuvent relever du Code pénal social. Cela vaut pour tous les types de fraude, qu'ils concernent les allocations de chômage ou d'autres allocations.

Le ministre espérait qu'il ne serait pas nécessaire de prendre de nouvelles mesures de soutien. Malheureusement, l'évolution de la pandémie en a décidé autrement. Il faudra donc continuer à prendre des mesures de soutien pour tous les secteurs.

Quant aux demandes visant à procéder à une réforme structurelle de la politique du marché du travail, le ministre estime que ce n'est peut-être pas le moment de réaliser une telle réforme. Le ministre est prêt à faire des propositions, mais il n'est pas favorable à une réforme, eu égard à la quatrième vague et à la crise que traverse déjà notre économie.

Répliques

M. Björn Anseeuw (N-VA) croit pourtant se souvenir que les observations formulées l'année dernière par la Commission européenne ont donné lieu à une législation de réparation. Lorsque le ministre dit que les mesures à l'examen n'ont pas donné lieu à des observations de la Commission européenne, cela signifie-t-il qu'elles ont été soumises à la Commission européenne? M. Anseeuw indique que le Conseil d'État a tout de même fait remarquer qu'il faudrait le faire. Le gouvernement ignore donc tout simplement cette remarque.

Le ministre confirme que cela n'a pas fait l'objet d'une notification. Toutefois, la Commission a examiné toutes les mesures d'aide des différents États membres et celles-ci n'ont donné lieu à aucune observation. À cet égard, il ne partage pas l'avis du Conseil d'État.

van mevrouw Lanjri zal de minister meenemen in de besprekingen met de sociale partners.

De minister stelt in antwoord op de opmerking van de heer Verreyt dat er geen discriminatie is tussen de bedrijven in Wallonië en Vlaanderen wat de steunmaatregelen ten gevolge de overstromingen betreft. Iedereen kan beroep doen op de tijdelijke werkloosheid. Uiteraard is er meer nood in Wallonië omdat daar nu eenmaal meer bedrijven getroffen waren.

Het betreft inderdaad een steunmaatregel naast de steunmaatregelen voor de horeca die reeds bestaan of mogelijks nog worden uitgewerkt, zoals mevrouw Reuter reeds opmerkte.

Met betrekking tot het artikel 52 van voorliggend ontwerp van programmawet kunnen gevallen van fraude onder het Sociaal Strafwetboek vallen. Dat geldt voor elke vorm van fraude of dit nu gaat over werkloosheidsuitkeringen of andere uitkeringen.

De minister hoopte dat nieuwe steunmaatregelen niet nodig zouden geweest zijn. Helaas heeft de ontwikkeling van de pandemie daar anders over beslist. Er zullen dus steunmaatregelen moeten blijven genomen worden voor alle sectoren.

Wat de vragen naar een structurele hervorming van het arbeidsmarktbeleid betreft, meent de minister dat het mogelijks nu niet het moment is om dit door te voeren. De minister is bereid voorstellen te doen, maar gezien de vierde golf en de crisis waarin onze economie nu reeds in verkeerd is een hervorming toch niet een goed idee.

Replieken

De heer Björn Anseeuw (N-VA) meent zich nochtans te herinneren dat de opmerkingen van de Europese Commissie vorig jaar toch wel tot enig repartiewetgeving aanleiding heeft gegeven. Als de minister zegt dat de voorliggende maatregelen geen opmerkingen heeft opgeleverd van de Europese Commissie, betekent dit dat zij werden voorgelegd aan de Europese Commissie? De heer Anseeuw stelt dat de Raad van State nochtans heeft opgemerkt dat dit zou moeten gebeuren. De regering gaat daar dus gewoon aan voorbij.

De minister bevestigt dat dit geen voorwerp is geweest van een notificatie. De Commissie heeft wel alle steunmaatregelen van de verschillende lidstaten onderzocht en die hebben geen opmerkingen opgeleverd. Op dit vlak is hij niet akkoord met het advies van de Raad van State.

M. Anseeuw déplore également que le ministre estime que ce n'est pas le bon moment pour mener des réformes structurelles. Aujourd'hui, la crise du coronavirus sert de prétexte, mais il y aura toujours bien un prétexte pour ne pas devoir le faire.

C. Discussion des articles et votes

Art. 43 à 49

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 50 à 53

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix contre 3 et une abstention.

Art. 53/1 à 53/2 (*nouveaux*)

Mme Ellen Samyn et M. Hans Verreyt (VB) présentent les amendements n^{os} 6 à 8 tendant à insérer un nouveau chapitre 4 (DOC 55 2349/003). *M. Verreyt* explique que ces amendements concernent le congé parental pour les jeunes veuves et veufs qui, après le décès de leur partenaire, doivent se charger seuls de toutes les tâches ménagères et assumer seuls l'éducation des enfants. Ces personnes se retrouvent dans une situation compliquée, tant au niveau émotionnel, financier, administratif qu'organisationnel. Aujourd'hui, le congé parental inutilisé par le partenaire décédé, ou la partie non utilisée de ce congé, est perdu. Les amendements plaident en faveur du transfert, au parent survivant, du solde du congé parental non utilisé par le parent décédé.

Les amendement n^{os} 6 à 8 sont successivement rejetés par 12 voix contre une.

De heer Anseeuw betreurt verder dat de minister meent dat het niet het goede moment is om structurele hervormingen door te voeren. Nu wordt de coronacrisis als voorwendsel gebruikt, maar zo zal er altijd wel iets zijn om het niet te moeten doen.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Art. 43 tot 49

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 50 tot 53

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 53/1 tot 53/2 (*nieuw*)

Mevrouw Ellen Samyn en de heer Hans Verreyt (VB) dienen amendementen nrs. 6 tot 8 in om een nieuw hoofdstuk 4 in te voegen (DOC 55 2349/003). *De heer Verreyt* stelt dat deze betrekking hebben op het ouderschapsverlof voor jonge weduwnaars en weduwen die na het overlijden van hun partner alleen moeten instaan voor de gezinstaken en de opvoeding van de kinderen. Die personen komen in een moeilijke situatie terecht, zowel emotioneel, financieel, administratief als organisatorisch. Vandaag vervalt het niet opgenomen (deel van het) ouderschapsverlof van de overleden partner. De amendementen pleiten voor de overdraagbaarheid van het niet opgenomen saldo van het ouderschapsverlof van de overleden partner op de overblijvende partner.

De amendementen nrs. 6 tot 8 worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 1 stemmen.

II. — PENSIONS (ARTICLES 94 À 105)

A. Exposé introductif de la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, souligne que le projet de loi-programme à l'examen comporte trois thèmes pour le volet pensions (Titre 7): la pension complémentaire pour les sportifs professionnels, l'intégration des deux banques de données en matière de pensions et la modernisation de l'allocation de transition.

Les pensions complémentaires sont en principe payées au moment de la mise à la retraite et au plus tôt au moment où l'affilié remplit les conditions pour bénéficier d'une pension légale anticipée (la date dite "P").

Il existe depuis longtemps une exception à cette règle pour les sportifs rémunérés qui peuvent bénéficier de leur pension complémentaire à partir de 35 ans.

Dans le cadre de l'exercice global de mise en conformité du statut des sportifs professionnels avec les règles générales, l'âge d'accès à la pension complémentaire a également été aligné sur les règles générales.

Désormais, les sportifs rémunérés sont soumis aux mêmes règles que les autres travailleurs salariés. La pension complémentaire peut être liquidée au plus tôt à la date P et au plus tard lors de la mise à la retraite.

Comme le stipule explicitement l'accord de gouvernement: lorsque le gouvernement réforme les pensions, il le fait dans le respect des droits acquis. La ministre ne touche pas avantages qui ont déjà été accumulés.

C'est la raison pour laquelle l'article 94 prévoit également une disposition transitoire pour les contrats existants. Les sportifs rémunérés qui étaient déjà affiliés à un régime de pension le 20 octobre 2021 pourront prétendre à la pension complémentaire à l'âge de 35 ans, comme auparavant. Les nouvelles règles s'appliqueront à eux lorsqu'ils signeront un nouveau contrat.

L'article 95 ajoute deux nouveaux objectifs aux objectifs statutaires de la banque de données relatives aux pensions complémentaires. Cela crée la base juridique pour inclure dans la banque de données du deuxième pilier des données sur le paiement des pensions complémentaires (et pas seulement sur l'accumulation).

II. — PENSIOENEN (ARTIKELEN 94 TOT 105)

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioen en Maatschappelijke integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, benadrukt dat dit ontwerp van programmawet voor het onderdeel pensioenen (Titel 7) drie onderwerpen bevat: het aanvullend pensioen voor de beroepssporters, de integratie van de twee pensioendatabanken en de modernisering van de overgangsuitkering.

Aanvullende pensioenen worden in principe uitbetaald op het ogenblik van de pensionering en ten vroegste op het moment waarop de aangeslotene voldoet aan de voorwaarden om met vervroegd wettelijk pensioen te gaan (de zogenaamde P-datum).

Op deze regel bestaat sinds lang een uitzondering voor de betaalde sportbeoefenaars. Zij kunnen hun aanvullend pensioen opnemen vanaf de leeftijd van 35 jaar.

In het licht van de globale oefening om het statuut van de beroepssporter in lijn te brengen met de algemene regels werd ook de leeftijd voor de opname van het aanvullend pensioen gelijkgeschakeld.

Voortaan gelden voor de betaalde sportbeoefenaars dezelfde regels als voor andere werknemers. Het aanvullend pensioen zal ten vroegste kunnen worden uitbetaald op de P-datum en uiterlijk bij de pensionering.

Het regeerakkoord stelt uitdrukkelijk dat de door de regering beoogde pensioenhervorming zal gebeuren met respect voor verworven rechten. De minister zal niet raken aan de reeds opgebouwde rechten.

Daarom voorziet artikel 94 ook in een overgangsbepaling voor de bestaande overeenkomsten. De op 20 oktober 2021 reeds bij een pensioenstelsel aangesloten betaalde sportbeoefenaars kunnen, net als voorheen, vanaf de leeftijd van 35 jaar hun aanvullend pensioen opnemen. De nieuwe regels zullen op hen van toepassing zijn wanneer zij een nieuwe overeenkomst ondertekenen.

Artikel 95 voegt twee nieuwe doelstellingen toe aan de bij de statuten bepaalde doelstellingen van de databank aanvullende pensioenen (DB2P) Aldus wordt de wettelijke grondslag gecreëerd om in de DB2P de gegevens op te nemen betreffende de uitbetaling (en niet louter de opbouw) van de aanvullende pensioenen.

Ces données sont nécessaires pour le contrôle de la perception de la retenue AML et de la cotisation de solidarité par le Service fédéral des pensions.

La ministre répond ainsi à la recommandation formulée par la Cour des comptes dans son rapport en ce qui concerne les pensions complémentaires. Aujourd'hui, deux banques de données distinctes sont utilisées. Par conséquent, on ne remarque pas les anomalies. Grâce à l'intégration des banques de données existantes, les contrôles peuvent être renforcés.

Le chapitre 3, avec les articles 96 à 105, modifie le système actuel de l'allocation de transition. Cette modification s'applique de la même manière au secteur public, aux salariés et aux indépendants. Le ministre David Clarinval l'a déjà expliqué en commission pour les travailleurs indépendants.

Avec le projet de loi-programme à l'examen, le gouvernement modernise l'allocation de transition qui a remplacé la pension de survie pour les jeunes veuves et veufs en 2015.

Cependant, la réalité de ces citoyens n'a pas été suffisamment prise en compte à l'époque.

La ministre attache une importance particulière à la situation des femmes et à leur protection sociale. Mme Lalieux a rencontré et écouté divers experts du vécu. La ministre est donc fière de pouvoir présenter cette réalisation aujourd'hui. Cependant, le travail n'est pas terminé.

La discussion globale sur la réforme de la dimension familiale aura lieu. L'extension à la cohabitation légale, par exemple, est une prochaine étape logique. Mais elle a des implications dans plusieurs domaines. Cette question sera traitée par les partenaires sociaux. Mais ces jeunes veuves et veufs ne pouvaient pas attendre cela.

La durée actuelle de l'allocation de transition est tout simplement trop courte, sur le plan humain et le plan financier, surtout pour les bénéficiaires qui ont un ou plusieurs (jeunes) enfants à charge. C'est pourquoi la durée est prolongée:

- de 12 à 18 mois pour tous
- de 24 à 36 mois en cas d'enfant à charge
- de 24 à 48 mois dans le cas d'un enfant à charge de moins de 13 ans.

Die gegevens zijn nodig voor de controle op de inning van de ZIV-inhouding en de solidariteitsbijdrage door de Federale Pensioendienst.

Op die manier geeft de minister een antwoord op de aanbeveling van het Rekenhof in zijn rapport over de aanvullende pensioenen. Vandaag de dag wordt gebruik gemaakt van twee aparte databanken. Hierdoor worden anomalieën niet opgemerkt. Door de integratie van de bestaande databanken kunnen de controles worden versterkt.

Hoofdstuk 3 (de artikelen 96 tot 105) wijzigt het huidige stelsel van de overgangsuitkering. Die wijziging geldt op dezelfde wijze voor de overheidssector, voor de werknemers en voor de zelfstandigen. Minister David Clarinval heeft dat voor de zelfstandigen reeds toegelicht in de commissie.

Met voorliggend ontwerp van programmawet moderniseert de regering de overgangsuitkering die in 2015 in de plaats kwam van het overlevingspensioen voor jonge weduwen.

Er is op dat moment echter te weinig rekening gehouden met de realiteit van deze burgers.

De minister hecht bijzonder veel belang aan de situatie van de vrouw en haar sociale bescherming. Mevrouw Lalieux heeft diverse ervaringsdeskundigen ontmoet en naar hen geluisterd. De minister is dan ook fier hier vandaag deze realisatie te kunnen voorleggen. Het werk is echter niet af.

De globale discussie over de hervorming van de gezinsdimensie zal gevoerd worden. De uitbreiding naar de wettelijk samenwonenden bijvoorbeeld is een logische volgende stap. Maar deze heeft implicaties op diverse gebieden. Deze zullen de sociale partners aanpakken. Maar daar konden deze jongen weduwen en weduwnaars niet op wachten.

De huidige duur van de overgangsuitkering is eenvoudigweg te kort, zowel menselijk als financieel, zeker voor de uitkeringsgerechtigden met een of meer (jonge) kinderen ten laste. Daarom wordt de duur verlengd:

- van 12 tot 18 maanden voor iedereen;
- van 24 tot 36 maanden voor iemand met een kind ten laste;
- van 24 tot 48 maanden voor iemand met een kind jonger dan 13 jaar ten laste.

Cette distinction basée sur l'âge de l'enfant est justifiée par le fait qu'un enfant de plus de 13 ans peut être considéré comme plus indépendant qu'un enfant de moins de 13 ans. Il s'agit de l'âge correspondant généralement au passage de l'enseignement primaire à secondaire, qui est également utilisé dans les réglementations relatives aux allocations familiales.

Pour les enfants en situation de handicap, l'allocation de transition sera toujours accordée pour une période de 48 mois. La définition sera élaborée par AR.

L'article 96 prévoit la prolongation de la durée dans le secteur public.

Il n'est pas toujours évident pour les bénéficiaires de savoir s'ils ont droit à une pension de survie ou à une allocation de transition. Par conséquent, une demande de pension de survie sera également considérée comme une demande d'allocation de transition et vice versa.

L'article 97 du projet de loi-programme constitue une mesure transitoire pour cette prolongation. En effet, les bénéficiaires qui recevaient encore une allocation de transition au 1^{er} octobre 2021 ont également droit à la prolongation, selon les mêmes modalités.

Ces dispositions prennent donc effet à partir du 1^{er} octobre 2021.

L'article 99 contient la prolongation de l'allocation de transition dans le régime de pension des travailleurs salariés, selon les mêmes modalités.

L'article 100 introduit une allocation de transition minimale garantie. En conséquence, le montant de l'allocation de transition sera désormais au moins aussi élevé que celui de la pension de survie. Cela ne s'applique qu'au régime de pension des salariés, car il existe déjà un minimum dans les autres régimes.

L'article 101 est une disposition transitoire pour la prolongation dans le régime de pension des salariés, comme dans le secteur public. Il s'agit donc de la même disposition transitoire que celle de l'article 97.

Ces dispositions prendront donc effet à partir du 1^{er} octobre 2021.

Avec ces réformes, la ministre veut apporter plus de justice sociale au système des pensions.

Dat onderscheid op grond van de leeftijd van het kind wordt gerechtvaardigd door het feit dat een kind ouder dan 13 jaar als zelfstandiger kan worden beschouwd dan een kind jonger dan 13 jaar. Op die leeftijd gaat men doorgaans over van het lager naar het secundair onderwijs. Voorts wordt die leeftijd ook gebruikt in de regelgeving betreffende de kinderbijslag.

Voor de kinderen met een handicap zal de overgangsuitkering steeds voor een periode van 48 maanden worden toegekend. De definitie zal bij KB worden bepaald.

Artikel 96 voorziet in de verlenging van de duur in de overheidssector.

Het is voor de uitkeringsgerechtigden niet altijd eenvoudig om te weten of ze recht hebben op een overlevingspensioen of op een overgangsuitkering. Derhalve zal de aanvraag van een overlevingspensioen gelden als een aanvraag van een overgangsuitkering en omgekeerd.

Artikel 97 van het ontwerp van programmawet is een overgangsmaatregel voor deze verlenging. Gerechtigden die op 1 oktober 2021 nog een overgangsuitkering ontvingen, hebben namelijk ook recht op de verlenging, volgens dezelfde nadere voorwaarden.

Deze bepalingen hebben dus uitwerking vanaf 1 oktober 2021.

Artikel 99 betreft de verlenging van de overgangsuitkering in het pensioenstelsel van de werknemers, volgens dezelfde nadere regels.

Artikel 100 voert een gewaarborgde minimumovergangsuitkering in. Dientengevolge zal de overgangsuitkering voortaan minstens evenveel bedragen als het overlevingspensioen. Zulks geldt alleen voor het pensioenstelsel van de werknemers, daar in de andere stelsels reeds in een minimum wordt voorzien.

Artikel 101 betreft een overgangsbepaling, teneinde in het pensioenstelsel van de werknemers eenzelfde overgangsmaatregel op te nemen als die welke voor de overheidssector geldt. De overgangsmaatregel is dus dezelfde als in artikel 97.

Deze bepalingen zullen dus in werking treden vanaf 1 oktober 2021.

Met die hervormingen beoogt de minister meer sociale rechtvaardigheid te brengen in het pensioenstelsel.

B. Discussion générale

Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) annonce que son parti approuvera l'article 94. La N-VA a toujours été favorable à l'adaptation proposée de la pension complémentaire des sportifs. La décision de la ministre est logique et juste, avec les mesures transitoires nécessaires. On peut s'attendre à ce qu'après une carrière active relativement courte dans le sport, les sportifs construisent une autre carrière. Pour la plupart des sportifs de haut niveau dans des disciplines où il y a moins d'argent à gagner, cette réglementation existe déjà. Il n'y avait donc aucune raison acceptable de maintenir le régime d'exception pour, notamment, les joueurs de football.

L'intervenant soutient l'objectif de l'article 95 du projet de loi-programme à l'examen, mais il fait remarquer que le Conseil d'État avait conseillé de demander l'avis de l'Autorité de protection des données (APD). Cela a-t-il été fait? S'il y a un avis de l'APD, l'intervenant indique qu'il votera pour; sinon, il s'abstiendra.

Les articles 96 à 105 plaisent moins à l'intervenant. Il ne voit pas pourquoi l'allocation de transition devrait être modifiée. M. Van der Donckt estime qu'il s'agit déjà d'un dispositif équitable, qui n'a pas encore été suffisamment activé. Il n'est tout de même pas acceptable d'encourager davantage une personne de moins de 50 ans à prolonger son inactivité. C'est également contraire à l'accord de gouvernement de mettre tout en œuvre pour que chacun puisse retravailler. En outre, l'intervenant ne comprend pas non plus pourquoi le régime est appliqué rétroactivement. Du reste, il aimerait connaître le coût budgétaire de la mesure.

Enfin, M. Van der Donckt annonce que son parti soutiendra les amendements nos 1 et 2 (DOC 55 2349/003) de Mme Thémont. En effet, il est évident que dans la période de crise actuelle, les mesures visées doivent être prolongées. En revanche, la N-VA s'abstiendra dans le cas de l'amendement n° 3 (DOC 55 2349/003), dès lors que le parti ne peut approuver le mandat étendu accordé au Roi en vue de prolonger encore le délai au-delà de juin 2022 et d'étendre le champ d'application, sans que le Parlement y soit associé. L'intervenant suppose même que le Conseil d'État formulera la même observation en la matière.

Mme Sophie Thémont (PS) se réjouit que la ministre ait écouté l'appel de plusieurs associations qui demandent que l'on prenne des mesures pour résoudre les difficultés des personnes qui ont perdu un partenaire. Le

B. Algemene bespreking

Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) deelt mee dat zijn partij het artikel 94 zal goedkeuren. De N-VA is de voorgestelde aanpassing van het aanvullend pensioen voor sportbeoefenaars altijd genegen geweest. De beslissing van de minister is logisch en billijk, met de nodige overgangsmaatregelen. Men mag van sportbeoefenaars verwachten dat zij na een relatief korte actieve loopbaan in de sport nog een andere loopbaan opbouwen. Voor de meeste topsporters in disciplines waar minder geld te verdienen valt, bestaat die regeling reeds. Er was bijgevolg geen enkele aanvaardbare reden om het uitzonderingsregime voor onder meer voetballers te handhaven.

De spreker steunt het objectief van het artikel 95 van voorliggend ontwerp van programmawet, maar hij merkt op dat de Raad van State wel had geadviseerd om een advies te vragen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA). Is dat gebeurd? Als er een advies is van de GBA, geeft de spreker aan voor te stemmen; zo niet, dan zal hij zich onthouden.

De artikelen 96 tot 105 kan de spreker minder appreciëren. Hij ziet niet in waarom de huidige overgangsuitkering zou moeten worden gewijzigd. Volgens de heer Van der Donckt gaat het reeds om een billijke regeling, die nog voldoende activerend is. Het kan toch niet de bedoeling zijn om een persoon jonger dan 50 jaar extra te stimuleren om langer inactief te blijven? Dat is ook in tegenspraak met het regeerakkoord om zoveel mogelijk mensen aan het werk te krijgen. Daarnaast begrijpt de spreker ook niet waarom de regeling retroactief wordt toegepast. Tevens zou hij graag de budgettaire kostprijs van de maatregel vernemen.

Ten slotte deelt de heer Van der Donckt mee dat zijn partij de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 2349/003) van mevrouw Thémont zal goedkeuren. Het is immers evident dat in de huidige crisisperiode de bedoelde maatregelen worden verlengd. De N-VA zal zich wel onthouden op amendement nr. 3 (DOC 55 2349/003), omdat de partij niet akkoord kan gaan met het verregaande mandaat aan de Koning om de termijn na juni 2022 nog te verlengen en het toepassingsgebied uit te breiden, zonder dat het Parlement daarbij zou worden betrokken. De spreker vermoedt zelfs dat de Raad van State in dezen dezelfde opmerking zou maken.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) verheugt zich erover dat de minister oor heeft gehad naar de oproep van verscheidene verenigingen om iets te doen aan de vele moeilijkheden van personen die hun partner hebben

décès d'un conjoint est lourd de conséquences pour un ménage, toutes les charges retombant soudain sur le dos du partenaire survivant.

La ministre souhaite étendre le droit aux cohabitants légaux. L'intervenante rappelle qu'elle a déposé, avec Mme Vanrobaeys, une proposition de résolution (DOC 55 1909/001) demandant au gouvernement d'octroyer également le droit à l'allocation de transition aux cohabitants, et pas seulement aux personnes mariées.

Enfin, Mme Thémont est reconnaissante à la ministre pour la manière dont elle a simplifié le traitement administratif des dossiers pour les veuves et les veufs.

Mme Ellen Samyn (VB) constate qu'en tout état de cause, la grande réforme des pensions annoncée n'est pas encore sortie des starting blocks, comme le prouvent les quelques dispositions insignifiantes de cette loi-programme. Son parti approuvera, malgré tout, les trois modifications légales à l'examen.

L'intervenante se félicite de la suppression de l'exception permettant aux sportifs de prendre leur pension complémentaire à 35 ans dans des conditions fiscales extrêmement favorables. La mesure transitoire rencontre également son approbation.

Le VB soutient également l'intention d'intégrer les bases de données des pensions, après que la Cour des comptes aura rendu un avis. Mme Samyn attire l'attention de la ministre sur le fait qu'elle a déjà adressé précédemment des questions sur la mise en œuvre des recommandations de la Cour des comptes, permettant d'utiliser encore davantage la base de données des pensions complémentaires comme un instrument central pour la population et les services de pension. Cela permettra un meilleur contrôle de la perception de la contribution AMI et de la contribution de solidarité par le SFP. En effet, une fiscalité juste commence par la perception correcte de ce que le législateur a prescrit.

La troisième mesure concerne la prolongation des périodes pour lesquelles une pension de survie est accordée. Mme Samyn salue également cette mesure, car elle donne aux personnes concernées une bouffée d'oxygène afin de digérer la perte de leur partenaire et de réorganiser leur vie. En effet, après le décès d'un partenaire, les choses ne sont pas toujours simples. La question avait déjà été posée par plusieurs organisations d'intérêt. L'intervenante renvoie également à son interpellation du 4 mars 2021 en vue d'améliorer la situation des veuves, veufs et/ou orphelins. Elle se réjouit qu'il y soit aujourd'hui donné suite. Elle regrette toutefois que

verloren. Het overlijden van een echtgenoot heeft immers grote gevolgen voor een gezin, waarbij plots alle lasten terechtkomen bij de overlevende partner.

De minister wenst het recht uit te breiden naar wettelijk samenwonenden. De spreekster herinnert eraan dat ze samen met mevrouw Vanrobaeys een voorstel van resolutie (DOC 55 1909/001) heeft ingediend waarin de regering wordt verzocht om het recht op een overgangsuitkering eveneens toe te kennen aan samenwonenden en niet enkel aan gehuwde personen.

Ten slotte is mevrouw Thémont de minister erkentelijk voor de manier waarop zij de administratieve afhandeling van dossiers voor weduwen en weduwnaars heeft vereenvoudigd.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) stelt vast dat de grote pensioenhervorming die werd aangekondigd, met enkele luttele bepalingen in deze programmawet alleszins nog niet uit de startblokken is geschoten. Desondanks kan haar partij de drie voorliggende wetsaanpassingen wel goedkeuren.

De spreekster vindt het een goede zaak dat de uitzondering voor sportbeoefenaars om reeds op 35-jarige leeftijd hun aanvullend pensioen op te nemen aan uiterst gunstige fiscale voorwaarden, wordt afgeschaft. Ook de overgangsmaatregel kan haar goedkeuring wegdragen.

Het VB steunt ook het voornemen tot integratie van de pensioendatabanken, die er komt na een advies van het Rekenhof. Mevrouw Samyn maakt de minister er attent op dat ze al eerder vragen heeft gesteld over de uitvoering van de aanbevelingen van het Rekenhof, waardoor de databank voor aanvullende pensioenen nog meer als een centraal instrument voor de bevolking en de pensioendiensten kan worden ingezet. Hiermee zal een betere controle mogelijk zijn op de inning van de ZIV-bijdragen en de solidariteitsbijdrage door de FPD. Een eerlijke fiscaliteit begint immers bij het correct innen van wat de wetgever heeft voorgeschreven.

De derde maatregel betreft de verlenging van de periodes waarvoor een overlevingspensioen wordt gegeven. Ook die maatregel juicht mevrouw Samyn toe omdat de betrokkenen daardoor iets meer ademruimte krijgen om het verlies van hun partner te verwerken en hun leven te herorganiseren. Dat is immers niet altijd eenvoudig na het overlijden van een partner. De vraag was al gesteld door een aantal belangenorganisaties. De spreekster verwijst ook naar haar interpellatie van 4 maart 2021 tot verbetering van de situatie van weduwen, weduwnaars en/of weeskinderen. Ze verheugt zich erover dat daaraan nu gevolg wordt gegeven. Wel betreurt ze dat haar

les amendements qu'elle avait déposés à l'époque en la matière concernant la proposition de résolution relative à l'aide aux veuves et aux veufs qui perdent leur conjoint aient été rejetés. (DOC 55 1909/004). Ceci étant, elle se réjouit que les partis du gouvernement partagent aujourd'hui ses préoccupations.

Les amendements de Mme Thémont peuvent également compter sur le soutien de l'intervenante.

M. Christophe Bombled (MR) estime positif que l'on cherche également, dans le cadre de la réforme de l'allocation de transition, à harmoniser les différents régimes de pension. L'intervenant se réjouit également que grâce à ce nouveau régime, des familles endeuillées bénéficieront d'une intervention financière plus longtemps. Cette demande avait également été faite par différentes associations au cours d'auditions.

L'intervenant rappelle qu'il est signataire d'une proposition de loi (DOC 55 1862/001) qui a deux objectifs. Premièrement, la proposition de loi vise à obliger le Service fédéral des pensions à informer le conjoint survivant de ses droits dans un délai de deux mois. Deuxièmement, elle vise à étendre le droit à une allocation transitoire aux cohabitants légaux.

M. Bombled regrette que le premier point ne figure pas dans la réforme proposée par la ministre, mais il espère qu'une circulaire pourra être envoyée à l'administration à ce sujet.

L'intervenant comprend que l'extension du droit aux cohabitants légaux aura un impact budgétaire. La ministre pourrait-elle calculer combien de bénéficiaires supplémentaires auraient droit, dans ce cas, à une allocation de transition? Quel en serait le coût? Cette extension sera-t-elle possible dans un avenir proche?

En ce qui concerne la pension complémentaire des sportifs et les dispositions anti-abus, M. Bombled soutient l'objectif de la ministre de supprimer progressivement les différences entre la pension des travailleurs salariés et certains régimes d'exception, comme la pension des sportifs.

Enfin, M. Bombled approuve les amendements déposés, qui prolongent plusieurs mesures temporaires pour le secteur des soins de santé jusqu'à la fin juin 2022. En effet, le secteur est confronté à une pénurie dramatique de personnel, y compris pendant la quatrième vague du coronavirus. Heureusement, les retraités veulent encore apporter leur pierre à l'édifice. Ils possèdent le savoir-faire

amendement ter zake, dat ze destijds indiende op het voorstel van resolutie met betrekking tot de ondersteuning van weduwen en weduwnaars die hun partner verliezen, werd weggestemd. (DOC 55 1909/004). Dat de regeringspartijen de bezorgdheid van de sprekerster nu blijken te delen, stemt haar tevreden.

Ook de amendementen van mevrouw Thémont dragen de goedkeuring weg van de sprekerster.

De heer Christophe Bombled (MR) vindt het een goede zaak dat bij de hervorming van de overgangsuitkering ook is gestreefd naar een harmonisering van de verschillende pensioenstelsels. Tevens is de spreker tevreden dat in rouw gedompelde gezinnen dankzij de nieuwe regeling langer financieel ondersteund zullen worden. Verschillende belangenverenigingen vroegen daar ook om tijdens hoorzittingen.

De spreker brengt in herinnering dat hij ondertekenaar is van een wetsvoorstel (DOC 55 1862/001) dat twee doelstellingen beoogt. In de eerste plaats wil het voorstel de Federale Pensioendienst verplichten om de overlevende echtgenoot binnen de twee maanden in te lichten over zijn rechten. Daarnaast beoogt het wetsvoorstel het recht op een overgangsuitkering uit te breiden naar wettelijk samenwonenden.

De heer Bombled betreurt dat het eerste punt niet in de voorgestelde hervorming van de minister is opgenomen, maar hij hoopt dat daarover een omzendbrief kan worden overgezonden aan de administratie.

De spreker begrijpt dat de uitbreiding van het recht voor wettelijk samenwonenden een budgettaire impact zal hebben. Kan de minister becijferen hoeveel bijkomende begunstigden in dat geval recht zouden hebben op een overgangsuitkering? Wat zou daarvan de kostprijs zijn? Zal deze uitbreiding in de nabije toekomst kunnen worden verwezenlijkt?

Wat het aanvullend pensioen voor sportbeoefenaars en de antisimisbruikbepalingen betreft, steunt de heer Bombled de doelstelling van de minister om de verschillen tussen het werknemerspensioen en sommige uitzonderingsregimes, zoals het pensioen voor sportbeoefenaars, geleidelijk op te heffen.

Ten slotte onderschrijft de heer Bombled de ingediende amendementen, waarmee een aantal tijdelijke maatregelen voor de zorgsector worden verlengd tot eind juni 2022. De sector kampt immers ook tijdens de vierde coronagolf met een dramatisch tekort aan werkrachten. Gelukkig willen gepensioneerd nog een bijdrage leveren. Zij hebben de knowhow en kunnen de

et peuvent aider le secteur des soins – et la population en général – à traverser cette épreuve difficile.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) soutient les dispositions du projet de loi. Les adaptations relatives à l'allocation de transition sont les plus importantes pour son parti. Perdre un partenaire ou un ami constitue en effet une épreuve terrible.

En 2015, la pension de veuve a été ajustée dans le but d'activer les intéressés. Les veuves de moins de 48 ans – entre-temps, cet âge a été légèrement relevé – recevraient désormais une allocation de transition qu'elles peuvent cumuler avec les revenus du travail. D'aucuns prétendent que la modification proposée encourage l'inactivité, mais l'intervenante estime que ce n'est pas le cas. Une personne qui perd son partenaire bénéficie de toute façon d'une allocation de transition et peut continuer de travailler en parallèle. L'allocation compense la perte du deuxième revenu.

Jusqu'à présent, une allocation de transition était accordée pour une durée de 12 mois, ou de 24 mois dans le cas de bénéficiaires avec enfants, mais cette période est trop courte. Les associations d'intérêt l'ont également clairement fait savoir lors des auditions qui ont suivi la proposition de loi de Mme Lanjri allongeant le congé de deuil accordé lors du décès du partenaire ou d'un enfant et flexibilisant la prise du congé de deuil. L'intervenante se réjouit que le congé de deuil ait été relevé dans l'intervalle de 3 à 10 jours en cas de décès d'un enfant ou d'un partenaire.

La discussion porte aujourd'hui sur la prolongation de l'allocation de transition, pour laquelle Mme Lanjri avait déjà déposé elle-même une proposition de loi (DOC 55 1856/001) précédemment. L'intervenante est donc très heureuse que la ministre ait repris cette idée et qu'elle ait également consulté le secteur à cet égard.

L'intervenante se félicite que la nouvelle réglementation dispose que les jeunes veuves et veufs sans enfants auront désormais droit à une allocation de transition pendant 18 mois et que, pour les veuves et veufs avec enfants, la durée de l'allocation de transition sera portée à 36 mois si les enfants ont plus de 13 ans, et à 48 mois si les enfants ont moins de 13 ans. Mme Lanjri demande à la ministre de confirmer que l'allocation de transition sera bien accordée pour la période maximale de 48 mois dès que l'un des enfants a moins de 13 ans.

L'intervenante regrette toutefois qu'il s'avère budgétairement irréalisable d'appliquer les nouveaux délais rétroactivement aux personnes qui ont perdu leur partenaire depuis l'année 2015, après que la nouvelle réglementation soit donc entrée en vigueur.

zorgsector – en de bevolking in het algemeen – helpen om deze zware beproeving te doorstaan.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) steunt de bepalingen uit het wetsontwerp. De aanpassingen inzake de overgangsuitkering zijn voor haar partij het belangrijkste. Het is immers heel zwaar om een partner of een kind te verliezen.

In 2015 is het weduwepensioen aangepast met het oog op het activeren van de mensen. Weduwen onder de 48 jaar – ondertussen is die leeftijd wat opgeschoven – zouden voortaan een overgangsuitkering krijgen die zij kunnen cumuleren met een inkomen uit arbeid. Sommige leden beweren dat de voorgestelde wijziging de inactiviteit stimuleert, maar dat is volgens de spreker niet het geval. Een persoon die zijn partner verliest, krijgt sowieso een overgangsuitkering en mag daarnaast ook blijven werken. De uitkering vangt het verlies van het tweede inkomen op.

Tot nu toe had men gedurende 12 maanden recht op een overgangsuitkering, of 24 maanden voor wie kinderen had, maar die periode is te kort. Dat hebben de belangenverenigingen ook duidelijk gemaakt tijdens de hoorzittingen naar aanleiding van het wetsvoorstel van mevrouw Lanjri over de verlenging van het rouwverlof. De spreker is heel blij dat het rouwverlof intussen is uitgebreid van 3 naar 10 dagen bij het verlies van een kind of van een partner.

Vandaag ligt de verlenging van de overgangsuitkering op tafel, waarvoor mevrouw Lanjri reeds eerder zelf een wetsvoorstel (DOC 55 1856/001) had ingediend. Om die reden is de spreker heel blij dat de minister dat idee heeft opgepikt en dat ze ook de sector ter zake heeft geraadpleegd.

De spreker is verheugd dat in de nieuwe regeling jonge weduwen en weduwnaars zonder kinderen voortaan 18 maanden recht hebben op een overgangsuitkering en dat voor weduwen en weduwnaars met kinderen de periode wordt opgetrokken tot 36 maanden wanneer de kinderen ouder zijn dan 13 jaar en tot 48 maanden wanneer de kinderen jonger zijn dan 13 jaar. Mevrouw Lanjri verzoekt de minister om te bevestigen dat de maximumperiode van 48 maanden wel degelijk wordt toegekend zodra een van de kinderen jonger dan 13 jaar is.

De spreker betreurt wel dat het budgettair onhaalbaar blijkt te zijn om de nieuwe termijnen retroactief toe te passen voor de mensen die sinds het jaar 2015 hun partner hebben verloren, nadat dus de nieuwe regeling in werking is getreden.

Enfin, Mme Lanjri se réjouit d'apprendre que le gouvernement examinera la possibilité d'étendre les allocations de transition aux cohabitants. La perte d'un partenaire touche tout le monde, que l'on soit marié ou que l'on soit cohabitant légal ou de fait. L'intervenante comprend que tout cela doit être considéré dans un cadre plus large, car une éventuelle extension pourrait également avoir des conséquences sur d'autres allocations et pensions.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) souscrit à la mesure logique concernant la pension complémentaire des sportifs rémunérés. Rien ne justifie en effet que les sportifs professionnels puissent ne plus être actifs sur le marché du travail à partir de 35 ans et qu'ils puissent déjà prendre leur pension complémentaire.

La deuxième modification législative concerne l'intégration des données relatives au paiement des pensions complémentaires. L'intervenante comprend qu'une partie des contributions n'est pas perçue à l'heure actuelle. Quel est le rendement attendu de la nouvelle mesure?

Pour Mme De Jonge, la bonne gouvernance commande d'évaluer et d'ajuster après six ans l'allocation de transition, qui a été instaurée en 2015. En effet, les personnes concernées jugent la durée de l'allocation trop brève et regrettent que l'on ne tienne guère compte de la situation familiale, notamment de l'âge des enfants. L'intervenante demande toutefois que les effets de la modification législative sur le taux d'activité fassent l'objet d'un suivi approprié. Il est heureux que l'État prévoie un coussin financier en cas de perte d'un conjoint, surtout si l'on est encore actif professionnellement et qu'il y a des enfants. Outre le choc émotionnel, le décès d'un conjoint entraîne également de graves conséquences financières et pratiques. Mme De Jonge prévient toutefois qu'une inactivité prolongée peut rendre le retour au travail très difficile. La membre souligne également la différence avec la pension de survie, qui impose des conditions strictes en matière de cumul avec un revenu professionnel, ce qui entraîne des pièges évidents à l'inactivité. Elle estime toutefois qu'il n'est pas exclu que la prolongation de la durée de l'allocation de transition conduise également à une inactivité plus longue chez certaines personnes.

Enfin, Mme De Jonge s'enquiert du coût annuel estimé de l'extension de la mesure aux travailleurs salariés, aux fonctionnaires et aux travailleurs indépendants.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) remercie la ministre d'aligner le régime relatif à la pension complémentaire des sportifs de haut niveau sur les règles applicables aux autres travailleurs. L'intervenante avait déjà déposé elle-même une proposition de loi à cet effet (DOC 55

Ten slotte is mevrouw Lanjri tevreden dat de regering de mogelijke uitbreiding van de overgangsuitkeringen voor samenwonenden zal onderzoeken. Het verlies van een partner raakt iedereen, of men nu gehuwd is dan wel wettelijk of feitelijk samenwoont. De spreekster begrijpt dat een en ander in een ruimer kader moet worden beschouwd, omdat een mogelijke uitbreiding ook gevolgen kan hebben voor andere uitkeringen en pensioenen.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) stemt in met de logische maatregel betreffende het aanvullend pensioen voor sportbeoefenaars. Er is immers geen enkele reden waarom professionele sportbeoefenaars vanaf 35 jaar niet meer actief zouden kunnen zijn op de arbeidsmarkt en reeds een aanvullend pensioen zouden opnemen.

De tweede wetswijziging gaat over de integratie van de gegevens met betrekking tot de uitbetaling van de aanvullende pensioenen. De spreekster begrijpt dat een deel van de bijdragen momenteel niet wordt geïnd. Wat is de verwachte opbrengst van de nieuwe maatregel?

Voor mevrouw De Jonge getuigt het van goed bestuur om de overgangsuitkering, die in 2015 werd ingevoerd, na 6 jaar te evalueren en aan te passen. De betrokkenen vinden de uitkeringsperiode inderdaad te kort en betreuren dat er weinig rekening wordt gehouden met de gezinssituatie, met name met de leeftijd van de kinderen. Toch vraagt de spreekster om de effecten van de wetswijziging op de activiteitsgraad goed te monitoren. Het is goed dat de overheid in een financieel stootkussen voorziet bij het verlies van een partner, zeker wanneer men nog beroepsactief is en wanneer er kinderen zijn. Naast de emotionele shock, zijn er ook zware financiële en praktische gevolgen na het overlijden van een partner. Toch waarschuwt mevrouw De Jonge ervoor dat een lange inactiviteit de terugkeer naar de werkvloer sterk kan bemoeilijken. Ook wijst het lid op het verschil met het overlevingspensioen, dat strikte voorwaarden oplegt voor het cumuleren met een beroepsinkomen, met duidelijke inactiviteitsvallen tot gevolg. Het is volgens haar echter niet uit te sluiten dat ook de verlenging van de duur van de overgangsuitkering voor een aantal mensen tot een langere inactiviteit zal leiden.

Mevrouw De Jonge wenst ten slotte te vernemen wat de geschatte jaarlijkse kostprijs is van de uitbreiding van de maatregel voor werknemers, ambtenaren en zelfstandigen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) dankt de minister omdat ze de regelgeving inzake het aanvullend pensioen voor topsporters gelijkstelt aan de regels die op andere werknemers van toepassing zijn. De spreekster had daarvoor reeds zelf een wetsvoorstel (DOC 55 955/001)

955/001) afin de supprimer ce régime manifestement injuste. Un nombre restreint de sportifs de haut niveau, surtout des footballeurs de la Jupiler Pro League, se constituent grâce à des avantages fiscaux un capital qu'ils peuvent ensuite toucher à l'âge de 35 ans. Il sera enfin mis fin à cette forme d'optimisation salariale, qui tendait à minimiser les impôts et les cotisations sociales.

Mme Vanrobaeys se réjouit également de l'extension de l'allocation de transition. Les auditions ont clairement mis en évidence les situations de détresse dans lesquelles les personnes se retrouvent parfois. La personne qui perd son conjoint à un âge précoce doit pouvoir compter sur des pouvoirs publics solides et sur un soutien de la sécurité sociale, surtout lorsque le défunt laisse des enfants au conjoint survivant. C'est pourquoi l'intervenante a, en son temps, déposé avec Mme Thémont une proposition de résolution (DOC 55 1909/001) à ce sujet.

L'allocation peut également être combinée avec un revenu du travail. Il n'est donc certainement pas question de pousser les femmes qui perdent leur conjoint à l'inactivité.

Mme Vanrobaeys renvoie également à la jurisprudence, qui a jugé la limitation générale de l'allocation de transition à deux ans contraire aux droits sociaux fondamentaux et au principe de standstill. En ce sens, la ministre rétablit dans son projet de loi les droits sociaux fondamentaux des personnes qui doivent faire face à une grosse difficulté.

Mme Catherine Fonck (CDH) se félicite que la ministre rétablisse l'équité du système de pension grâce à la mesure relative à la pension complémentaire des sportifs rémunérés. L'intervenante s'interroge toutefois sur le nombre de personnes concernées par la nouvelle réglementation. Par ailleurs, elle note que la réglementation à l'examen ne traite que d'un seul aspect de la politique fiscale et parafiscale à l'égard des sportifs de haut niveau. Où en est entre-temps le gouvernement dans ses efforts pour parvenir, dans d'autres aspects importants également, à une répartition équitable des charges sociales et fiscales entre les sportifs de haut niveau et les autres groupes professionnels?

En ce qui concerne l'intégration des données relatives au paiement des pensions complémentaires, l'intervenante prévient que, selon le Conseil d'État, un avis de l'Autorité de protection des données (GBA) est nécessaire. Il s'agit en effet clairement du traitement de données à caractère personnel. La ministre a répondu qu'il ne s'agissait pas d'une nouvelle forme de traitement des données mais seulement d'une intégration des traitements de données existants. L'intervenante

ingediend om die bijzonder onrechtvaardige regeling uit de wereld te helpen. Een beperkt aantal topsporters, vooral voetballers uit de Jupiler Pro League, sparen een kapitaal bijeen met fiscale voordelen, dat ze vervolgens op 35-jarige leeftijd kunnen opnemen. Eindelijk zal er een einde worden gesteld aan die vorm van loonoptimalisatie, waarbij men trachtte de fiscale en sociale bijdragen te minimaliseren.

Mevrouw Vanrobaeys is ook tevreden met de uitbreiding van de overgangsuitkering. Uit de hoorzittingen is duidelijk gebleken in welke schrijnende situaties mensen soms terechtkomen. Wie op jonge leeftijd zijn partner verliest, moet kunnen rekenen op een sterke overheid en ondersteuning van de sociale zekerheid, zeker wanneer de overlevende partner achterblijft met kinderen. Om die reden heeft de spreekster daarover destijds samen met mevrouw Thémont een voorstel van resolutie (DOC 55 1909/001) ingediend.

Men kan de uitkering ook combineren met een inkomen uit arbeid. Het is dus zeker niet de bedoeling om vrouwen die hun partner verliezen in de inactiviteit te duwen.

Mevrouw Vanrobaeys verwijst ook naar rechtspraak, waarin de algemene beperking van de overgangsuitkering tot 2 jaar strijdig werd geacht met sociale grondrechten en het standstillbeginsel. In die zin herstelt de minister in haar ontwerp de sociale grondrechten van personen die een zware tegenslag te verwerken krijgen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is tevreden dat de minister met de maatregel inzake het aanvullend pensioen voor sportbeoefenaars de billijkheid in het pensioensysteem herstelt. De spreekster zou wel graag weten op hoeveel personen de nieuwe regeling betrekking heeft. Daarnaast merkt ze op dat de voorliggende regeling slechts één aspect behandelt van het fiscale en parafiscale beleid ten aanzien van topsporters. Hoever staat de regering intussen om ook voor andere belangrijke onderdelen te komen tot een billijke verdeling van de sociale en fiscale lasten tussen topsporters en andere beroepsgroepen?

Met betrekking tot de integratie van de gegevens inzake de uitbetaling van aanvullende pensioenen waarschuwt de spreekster ervoor dat volgens de Raad van State een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) noodzakelijk is. Het gaat immers duidelijk om de verwerking van persoonsgegevens. De minister heeft daarop gerepliceerd dat er geen sprake is van een nieuwe vorm van gegevensverwerking maar enkel van een integratie van bestaande dataverwerkingen. De spreekster merkt

souligne que le gouvernement recourt souvent à ce type d'arguments insuffisants pour contourner l'APD. Dans le cas présent, le gouvernement dispose également d'un délai suffisant pour demander l'avis. Mme Fonck regrette que ces dernières semaines, le Parlement adopte plusieurs dossiers à la hussarde sans respecter la réglementation en vigueur et sans consulter l'APD, ce qui nuit également à la sécurité juridique. C'est pourquoi l'intervenante préconise une nouvelle fois de soumettre, comme il se doit, la nouvelle disposition à l'APD.

Mme Fonck demande en outre si les données en question seront également complétées sur le site internet *mypension.be*. La ministre préconise en effet dans sa note de politique générale d'offrir aux citoyens une vue plus complète de leurs droits de pension par l'intermédiaire de ce canal.

Si l'adaptation de l'allocation de transition va dans le bon sens, l'intervenante formule toutefois une observation et une question à cet égard.

La ministre opère une distinction sur la base de l'âge des enfants, mais cette limite d'âge ne s'applique pas aux enfants en situation de handicap. En soi, c'est une bonne chose, mais Mme Fonck craint que la ministre ait oublié les enfants souffrant d'une maladie grave. Cela pose problème, étant entendu que la limite d'âge de 13 ans ne constitue pas un critère adéquat pour ces enfants. Aussi longtemps qu'ils ont besoin de soins supplémentaires en raison de leur maladie, il convient d'appliquer pour eux la même exception que celle qui s'applique aux enfants en situation de handicap. Pourquoi n'en a-t-il pas été tenu compte dans le projet de loi? Il est vrai que de telles situations se produisent rarement, mais elles sont très graves et difficiles à affronter pour les familles touchées.

Mme Fonck s'intéresse ensuite aux questions soulevées par la Ligue des familles concernant cette modification législative. La Ligue demande que l'allocation de transition soit automatiquement accordée suite au décès d'un conjoint, afin d'éviter que le partenaire survivant, qui croule déjà sous la paperasse, doive encore entreprendre des démarches administratives supplémentaires, et afin de garantir que tous les bénéficiaires reçoivent l'allocation. Pourquoi la ministre n'a-t-elle pas tenu compte de cette demande?

Par ailleurs, la Ligue des familles a fait observer que le montant du précompte retenu sur l'allocation est insuffisant, ce qui a pour effet que les bénéficiaires doivent souvent rembourser un montant considérable deux ans plus tard. Juste au moment où ils n'ont plus droit à un soutien financier, ils doivent rembourser de

op dat de regering wel vaker haar toevlucht neemt tot zulke niet-toereikende argumenten om de GBA te omzeilen. In dit geval heeft de regering ook voldoende tijd om het advies te vragen. Mevrouw Fonck betreurt dat de jongste weken verschillende dossiers door het Parlement worden gejaagd zonder respect voor de geldende regelgeving en zonder raadpleging van de GBA, wat tevens de rechtszekerheid ondermijnt. Daarom pleit de spreker er nogmaals voor om de nieuwe bepaling zoals vereist voor te leggen aan de GBA.

Voorts vraagt mevrouw Fonck of de betreffende gegevens ook op de website *mypension.be* zullen worden vervolledigd. De minister pleit er immers in haar beleidsnota voor om burgers via dat kanaal een meer volledig zicht te bieden op hun pensioenrechten.

De aanpassing van de overgangsuitkering gaat in de goede richting, maar de spreker heeft daarbij wel een opmerking en een vraag.

De minister voert een onderscheid in op basis van de leeftijd van de kinderen, maar die leeftijdsgrens is niet van toepassing op kinderen met een handicap. Dat is op zich een goede zaak, maar mevrouw Fonck vreest dat de minister daarbij de kinderen met een ernstige ziekte uit het oog heeft verloren. Dat is problematisch, aangezien de leeftijdsgrens van 13 jaar voor die kinderen geen juist criterium is. Zolang zij nood hebben aan bijkomende zorg vanwege hun ziekte, moet voor hen dezelfde uitzonderingsregel worden toegepast die geldt voor kinderen met een handicap. Waarom is hiermee geen rekening gehouden in het wetsontwerp? Zulke situaties komen weliswaar zelden voor, maar ze zijn zeer ernstig en heel zwaar om dragen voor de getroffen gezinnen.

Vervolgens haalt mevrouw Fonck de vragen aan die de Ligue des familles heeft opgeworpen naar aanleiding van deze wetswijziging. Zo vraagt de Ligue dat de overgangsuitkering bij het overlijden van een echtgenoot automatisch zou worden toegekend om te vermijden dat de overlevende partner, die reeds bedolven wordt door allerlei paperassen, daarvoor nog bijkomende administratieve stappen zou moeten zetten, en om te verzekeren dat alle rechthebbenden de uitkering ook zouden krijgen. Waarom heeft de minister geen rekening gehouden met dat verzoek?

Daarnaast merkt de Ligue des familles op dat er te weinig voorheffing wordt ingehouden op de uitkering, waardoor begunstigden vaak twee jaar later flink moeten bijbetalen. Net op het moment dat zij geen recht meer hebben op financiële steun, moeten ze geld terugbetalen dat soms reeds is uitgegeven. Daarom vraagt de Ligue

l'argent qui a parfois déjà été dépensé. C'est pourquoi la Ligue des familles demande que l'allocation de transition soit exemptée d'impôts. Mme Fonck aimerait connaître la position de la ministre à cet égard.

Réponses de la ministre

M. Karine Lalieux, ministre des Pensions, répond à Mme Fonck que le nouveau régime des pensions complémentaires concerne 2 872 personnes pour l'année 2020 et porte sur un montant de 226 millions d'euros provenant des réserves. Les droits acquis sont évidemment maintenus.

En ce qui concerne les banques de données, la ministre précise qu'elle n'a pas demandé d'avis à l'Autorité de protection des données (APD) parce que Sigedis et le Service fédéral des Pensions (SFP) avaient déjà demandé des avis à ce sujet en 2009 et en 2013. Les avis reçus de l'APD étaient favorables. En outre, l'autorisation d'utiliser les données relatives à la cotisation AMI et à la cotisation de solidarité était déjà reprise dans la loi. La ministre répond à Mme De Jonge que les recettes supplémentaires résultant de la mesure sont estimées à 19 millions d'euros par an. L'impact fera également l'objet d'un suivi.

Plusieurs membres ont souligné que l'allocation de transition peut être cumulée avec des revenus, en particulier des revenus issus du travail. Pour les pensions de survie, un autre cadre légal est d'application. La ministre fait observer aux membres que le conjoint survivant, la plupart du temps une femme, perd une source de revenus alors que les factures – loyer, remboursement d'un crédit hypothécaire, frais scolaires – ne diminuent pas. L'objectif de l'allocation de transition est d'éviter qu'un drame financier vienne s'ajouter au drame familial. C'est pourquoi le projet prévoit une allocation minimale de 1 416 euros.

La ministre répond à M. Van der Donckt que parmi les conjoints survivants, principalement des veuves, 65 % restent aussi actifs sur le marché du travail qu'avant le drame, et que seuls 23 % travaillent davantage. Par conséquent, l'allocation de transition ne crée pas un piège à l'emploi. Ce problème se présente par contre pour la pension de survie, qui ne peut pas être cumulée avec d'autres revenus. La ministre estime qu'il convient de ne pas confondre ces deux dossiers. Avec l'allocation de survie, le gouvernement entend éviter que des ménages tombent dans la pauvreté et que des enfants, en plus de perdre un parent, perdent également leur maison ou doivent renoncer à leurs hobbies. C'est une question de justice sociale.

des familles dat de overgangsuitkering zou worden vrijgesteld van belastingen. Mevrouw Fonck zou over die kwestie graag het standpunt van de minister kennen.

Antwoorden van de minister

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen, antwoordt aan mevrouw Fonck dat de nieuwe regeling voor de aanvullende pensioenen voor het jaar 2020 betrekking heeft op 2 872 personen en een bedrag van 226 miljoen euro aan reserves. Reeds verworven rechten blijven uiteraard behouden.

Met betrekking tot de gegevensbanken verduidelijkt de minister dat ze geen advies heeft gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) omdat Sigedis en de Federale Pensioendienst (FPD) daarover reeds adviezen hadden ingewonnen in 2009 en 2013. De ontvangen adviezen van de GBA waren gunstig. Bovendien was de toestemming om de gegevens inzake de ZIV-bijdrage en de solidariteitsbijdrage te gebruiken, reeds opgenomen in de wet. Aan mevrouw De Jonge antwoordt de minister dat de bijkomende inkomsten van de maatregel worden geraamd op 19 miljoen euro per jaar. De impact zal ook worden gemonitord.

Verschillende leden hebben erop gewezen dat de overgangsuitkering gecumuleerd kan worden met inkomsten, in het bijzonder met inkomsten uit arbeid. Voor de overlevingspensioenen geldt een ander wettelijk kader. De minister maakt de leden er attent op dat de overblijvende partner, meestal een vrouw, een inkomen verliest terwijl de facturen – huurgeld, de afbetaling van een hypothecaire lening, de schoolkosten voor de kinderen – niet dalen. De overgangsuitkering is bedoeld om te voorkomen dat er bovenop het familiale drama ook nog eens een financieel drama komt. Daarvoor voorziet het ontwerp ook in een minimumuitkering van 1 416 euro.

Ten aanzien van de heer Van der Donckt antwoordt de minister dat van de overlevende partners, hoofdzakelijk weduwen, 65 % even actief blijft op de arbeidsmarkt als voor het drama en dat zelfs 23 % meer gaat werken. De overgangsuitkering creëert bijgevolg geen werkloosheidsval. Dat probleem rijst wel bij het overlevingspensioen, dat niet met andere inkomsten kan worden gecumuleerd. Die twee zaken mogen volgens de minister niet met elkaar worden verward. Met de overgangsuitkering wil de regering vermijden dat gezinnen in de armoede terechtkomen en dat kinderen, naast het verlies van een ouder, ook nog hun huis of hun hobby's zouden verliezen. Dat is een zaak van sociale rechtvaardigheid.

La ministre précise que le coût de la mesure s'élève à 7 millions d'euros en 2022 et qu'elle aura des conséquences pour 1 260 personnes, dont la moitié ont des enfants à charge. Étant donné que l'allocation est limitée dans le temps, le coût ne connaîtra pas une forte augmentation. Après maximum quatre ans, les bénéficiaires perdront leur droit à l'allocation.

La ministre indique à l'intention de Mme Lanjri qu'une application rétroactive aurait coûté 70 millions d'euros et que le budget n'était pas disponible pour une telle mesure.

Plusieurs membres ont renvoyé à la problématique des cohabitants. La ministre indique que tous les experts ont formulé des mises en garde à ce sujet. Un élargissement aux cohabitants aurait coûté 25 millions d'euros supplémentaires. Le problème est surtout que dans plusieurs autres régimes de pension, en particulier dans celui de la pension de survie, il n'est pas tenu compte des cohabitants. En conséquence, les autorités s'exposeraient à une plainte pour discrimination, étant donné que des situations comparables seraient alors traitées différemment. Sur la base de ces éléments, la ministre conclut que seule une réforme globale de la réglementation est possible. C'est pourquoi les conséquences des différentes dimensions familiales, dont le statut des cohabitants, seront prises en considération dans le cadre de la réforme globale des pensions. Le manque de cohérence et les anomalies de la réglementation actuelle ont déjà été identifiés dans le rapport de la Commission réforme des pensions.

La ministre communique également que le coût pour les travailleurs indépendants s'élève à 1,5 million d'euros en 2022.

En ce qui concerne le critère d'âge pour les enfants, la ministre précise que la plupart des enfants de treize ans fréquentent l'enseignement secondaire, ce qui constitue un élément qui est souvent utilisé comme argument dans les régimes d'allocations familiales. Quand un des enfants est toujours âgé de moins de treize ans au moment du décès de l'un des conjoints, c'est également le régime pour les jeunes enfants qui s'applique. En outre, lors de la constatation du droit à l'allocation de transition, la date de décès du conjoint est déterminante: si le conjoint décède aujourd'hui et que l'enfant a treize ans dans deux semaines, le conjoint survivant aura droit à une allocation de transition pendant quatre ans. Cela offre une certaine stabilité au ménage en termes de revenus.

La ministre souligne, comme M. Bombled, que de nombreuses personnes ne connaissent pas l'allocation de transition, étant donné que la loi a été adaptée il y a

De minister verduidelijkt dat de kostprijs van de maatregel 7 miljoen euro bedraagt in 2022 en dat hij gevolgen zal hebben voor 1 260 personen, waarvan de helft kinderen ten laste heeft. Aangezien de uitkering beperkt is in de tijd, zullen de kosten ook niet sterk stijgen. Na maximaal 4 jaar zullen de begunstigden hun uitkering verliezen.

Ten aanzien van mevrouw Lanjri deelt de minister mee dat een retroactieve toepassing 70 miljoen euro zou hebben gekost, waarvoor geen budget beschikbaar is.

Verschillende leden hebben verwezen naar de problematiek van de samenwonenden. De minister deelt mee dat alle experts daarbij waarschuwingen hebben geuit. Een uitbreiding naar samenwonenden zou 25 miljoen euro extra hebben gekost. Het probleem is vooral dat in verschillende andere pensioenregelingen, in het bijzonder het overlevingspensioen, geen rekening wordt gehouden met samenwonenden. Om die reden zou de overheid een klacht wegens discriminatie riskeren, aangezien vergelijkbare situaties dan op een ongelijke manier zouden worden behandeld. De minister concludeert daaruit dat alleen een globale hervorming van de regelgeving mogelijk is. Daarom zullen in het kader van de algemene pensioenhervorming de gevolgen van de verschillende gezinsdimensies, waaronder het statuut van samenwonenden, in overweging worden genomen. Het gebrek aan samenhang en de anomalieën in de huidige regelgeving zijn reeds geschetst in het verslag van de Commissie Pensioenhervorming.

De minister deelt tevens mee dat de kostprijs voor de zelfstandigen 1,5 miljoen euro bedraagt voor 2022.

Met betrekking het leeftijdscriterium voor kinderen verduidelijkt de minister dat kinderen op de leeftijd van 13 jaar meestal naar het middelbaar onderwijs gaan, wat ook in kinderbijslagregelingen vaak als argument wordt gebruikt. Ook wanneer een van de kinderen op het tijdstip van overlijden van een partner nog jonger dan 13 jaar is, geldt de regeling voor de jonge kinderen. Bovendien is bij de vaststelling van het recht op een overgangsuitkering de datum van overlijden van de partner richtinggevend: als de echtgenoot vandaag overlijdt en het kind wordt 13 jaar over veertien dagen, dan heeft de overblijvende partner recht op 4 jaar overgangsuitkering. Dat biedt een zekere stabiliteit aan het gezin op het vlak van de inkomsten.

De minister is het eens met de heer Bombled dat vele mensen de overgangsuitkering niet kennen, aangezien de wet nog niet zolang geleden is aangepast. Om die

peu de temps. C'est pourquoi une campagne d'information sera organisée à l'intention des autorités communales. En effet, étant donné que les conjoints survivants doivent se rendre à la maison communale pour remettre l'acte de décès, il est important que les fonctionnaires communaux disposent des informations correctes, ce qui est rarement le cas aujourd'hui. Par ailleurs, des campagnes d'information plus générales seront organisées, mais la ministre fait observer à cet égard que personne ne s'intéresse à ce genre d'information tant que son conjoint est en vie. Pour cette raison, elle est d'avis que la mise en œuvre d'une grande campagne nationale n'aurait pas beaucoup de sens.

La ministre trouve toutefois important que les services des pensions agissent de façon proactive. De cette manière, une demande de pension de survie erronée, alors que la personne a droit à une allocation de transition, serait convertie en la demande adéquate. Il convient d'informer suffisamment les citoyens à propos de leurs droits, notamment pour éviter qu'ils omettent de les exercer.

La ministre confirme que l'allocation de transition, tout comme les autres allocations sociales et les revenus, est imposée. Il sera indiqué en caractères gras dans le courrier envoyé par le Service fédéral des pensions que les bénéficiaires devront encore payer des impôts sur leur allocation et qu'ils peuvent prendre contact avec les Fiances pour obtenir un calcul ou pour payer des avances complémentaires.

En réaction à l'intervention de Mme Fonck, la ministre indique qu'un enfant en situation de handicap dispose d'un statut reconnu et clair. Par contre, il est plus difficile de définir ce qu'il y a lieu d'entendre par maladie grave.

Répliques

Mme Catherine Fonck (CDH) se demande si, outre la question de la pension complémentaire, le gouvernement va également rendre plus équitables les autres aspects fiscaux et parafiscaux de la politique à l'égard des sportifs.

L'intervenante ne partage pas du tout l'avis de la ministre selon lequel il n'est plus nécessaire de demander l'avis de l'APD sur la question du traitement des données. Ce n'est pas parce qu'une loi a été déjà été soumise à l'APD qu'elle peut être modifiée ultérieurement sans devoir solliciter à nouveau l'avis de cette instance. Mme Fonck invite donc la ministre à le faire.

En ce qui concerne l'allocation de transition, Mme Fonck souligne que la législation en matière de sécurité sociale contient bel et bien des définitions claires

reden zal er een informatiecampagne worden georganiseerd voor de gemeentelijke overheden. Aangezien men voor de akte van overlijden naar het gemeentehuis moet gaan, is het immers van belang dat de gemeentebesturen over de juiste informatie beschikken, wat vandaag nauwelijks het geval is. Daarnaast zullen er meer algemene informatiecampagnes komen, maar de minister maakt daarbij de bedenking dat niemand zoiets bekijkt zolang zijn of haar partner nog leeft. Om die reden heeft het volgens haar geen zin een grote nationale campagne op poten te zetten.

De minister vindt het wel belangrijk dat de pensioendiensten proactief optreden. Zo kan een foutieve aanvraag voor een overlevingspensioen, terwijl men recht heeft op een overgangsuitkering, in de juiste vorm worden omgezet. Burgers moeten voldoende op de hoogte worden gebracht van hun rechten, ook om de non take-up van rechten te vermijden.

De minister bevestigt dat de overgangsuitkering net zoals andere sociale uitkeringen en inkomsten wordt belast. In de brief van de Federale Pensioendienst zal in vet worden vermeld dat begunstigen op hun uitkering nog belastingen zullen moeten betalen en dat ze contact kunnen opnemen met Financiën voor een berekening of om aanvullende voorschotten te betalen.

Ten aanzien van mevrouw Fonck stelt de minister dat een kind met een handicap een erkend en duidelijk statuut heeft. Wat moet worden verstaan onder een ernstige ziekte is daarentegen moeilijker te definiëren.

Replieken

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt zich af of de regering naast de kwestie van het aanvullend pensioen ook de andere fiscale en parafiscale aspecten van het beleid ten aanzien van sportbeoefenaars billijker zal maken.

De spreekster is het helemaal niet eens met de minister dat een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) over de dataverwerking niet nodig zou zijn. Het is niet omdat een wet eerder is voorgelegd aan de GBA dat ze later zou kunnen worden gewijzigd zonder advies van de GBA. Daarom nodigt mevrouw Fonck de minister uit om alsnog het advies te vragen.

Met betrekking tot de overgangsuitkering stelt mevrouw Fonck dat in de socialezekerheidswetgeving wel degelijk duidelijke definities in verband met ernstige

concernant le concept de “maladie grave”, par exemple dans les dispositions relatives au maximum à facturer (MAF) pour les malades chroniques. L'intervenante en conclut que la décision de ne pas tenir compte de cette catégorie d'enfants est politique. Elle le regrette, car les familles concernées – où le conjoint est décédé – se trouvent dans une situation très difficile.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) est d'accord avec Mme Fonck lorsqu'elle dit qu'il faut demander l'avis de l'APD. C'est aussi ce que dit le Conseil d'État. Les avis précédents rendus sur d'autres bases de données n'excluent pas la nécessité de disposer d'un nouvel avis sur la modification proposée. L'intervenant souligne en outre que l'argument du manque de temps ne peut être invoqué, vu que le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a demandé et obtenu à temps des avis de l'APD dans le cadre de la loi-programme.

C. Discussion des articles et votes

Art. 94

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 94 est adopté à l'unanimité.

Art. 95 à 105

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont ensuite successivement adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 105/1 à 105/2 (*nouveaux*)

Mme Sophie Thémont et consorts présentent les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 2349/002), qui visent à permettre à certains secteurs, comme le secteur des soins et les centres de vaccination, de réagir plus facilement aux circonstances exceptionnelles créées par la crise du COVID-19.

L'amendement n^o 1 (DOC 55 2349/002) tend à insérer un nouveau chapitre modifiant la loi du 7 mai 2020 portant des mesures exceptionnelles dans le cadre de la pandémie COVID-19 en matière de pensions, pension complémentaire et autres avantages complémentaires en matière de sécurité sociale. L'article 3 de la loi du 7 mai 2020 renvoie à l'arrêté ministériel du 23 mars 2020 afin de déterminer ce qu'il faut entendre

ziekte zijn opgenomen, bijvoorbeeld in het kader van de maximumfactuur (MAF) voor chronisch zieken. De spreker besluit daaruit dat het een politieke beslissing is geweest om met die groep kinderen geen rekening te houden. Zij betreurt dat, want de betrokken gezinnen – waarbij de echtgenoot is overleden – bevinden zich in een zeer moeilijke situatie.

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) onderschrijft de bewering van mevrouw Fonck: het advies van de GBA moet worden ingewonnen. Ook de Raad van State heeft dat gezegd. Eerdere adviezen over afzonderlijke databanken sluiten niet uit dat voor de voorgestelde wijziging een nieuw advies moet worden ingewonnen. De spreker wijst er bovendien op dat er geen sprake kan zijn van tijdsgebrek, want de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft in het kader van de programmawet ook adviezen gevraagd en tijdig ontvangen van de GBA.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Art. 94

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 94 wordt eenparig aangenomen.

Art. 95 tot 105

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 2 onthoudingen.

Art. 105/1 tot 105/2 (*nieuw*)

Mevrouw Sophie Thémont c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 3 in (DOC 55 2349/002) die tot doel hebben om het bepaalde sectoren, zoals de zorgsector en de vaccinatiecentra, gemakkelijker te maken een antwoord te bieden op de uitzonderlijke omstandigheden vanwege de COVID-19-crisis.

Amendement nr. 1 (DOC 55 2349/002) strekt ertoe een nieuw hoofdstuk 4 in te voegen tot wijziging van de wet van 7 mei 2020 houdende uitzonderlijke maatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie inzake pensioenen, aanvullende pensioenen en andere aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid. Het bestaande artikel 3 in de wet van 7 mei 2020 verwijst naar het ministerieel besluit van 23 maart 2020 om te

par “les entreprises des secteurs cruciaux ou dans les services essentiels”. Compte tenu de la persistance de la crise sanitaire et du caractère changeant des mesures, il s’indique d’étendre ce renvoi.

La neutralisation du plafond, en cas de cumul d’une pension de retraite et de survie ou d’une garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) avec des revenus provenant d’une activité professionnelle exercée par le bénéficiaire de l’une de ces prestations lui-même ou par son conjoint, est prolongée pour les revenus provenant d’une activité professionnelle exercée pendant la période du 1^{er} octobre 2021 au 30 juin 2022, pour autant qu’il s’agisse d’une activité professionnelle qui a été entamée ou étendue dans le cadre de la lutte contre le COVID-19. Cette activité doit en outre avoir été exercée dans le secteur des soins de santé ou dans des établissements ou des services chargés de l’exploitation de centres de vaccination.

La ministre remercie Mme Thémont pour le dépôt des amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 2349/002). Depuis le début de la crise sanitaire, de nombreux retraités travaillent dans des établissements de soins et des centres de vaccination. Leur aide est indispensable et la ministre leur en est reconnaissante. En partie en raison de la campagne de rappel du vaccin contre le COVID, il convient de prolonger la mesure concernée jusqu’à la fin du mois de juin 2022.

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont successivement adoptés à l’unanimité.

L’amendement n^o 3 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

III. — INDÉPENDANTS

A. Exposé introductif du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l’Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l’Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, fournit des précisions au sujet de plusieurs mesures concernant le statut social des travailleurs indépendants. Il s’agit plus concrètement:

— de l’allocation de transition dans le régime de pension

bepalen wat moet worden verstaan onder “de bedrijven van de cruciale sectoren of in de essentiële diensten”. Gelet op het voortduren van de gezondheidscrisis en de veranderlijkheid van de maatregelen is het raadzaam die wettelijke verwijzing uit te breiden.

De neutralisatie van het plafond voor het cumuleren van rust- en overlevingspensioenen of de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) met inkomsten uit een beroepsactiviteit uitgeoefend door de pensioengerechtigde zelf of zijn echtgenoot, wordt verlengd voor inkomsten uit een beroepsactiviteit uitgeoefend in de periode vanaf 1 oktober 2021 tot en met 30 juni 2022 en voor zover het gaat om een beroepsactiviteit die aangevat of uitgebreid werd in het kader van de strijd tegen het coronavirus COVID-19. Bovendien moet deze activiteit worden uitgeoefend in de zorgsector of in de instellingen of diensten die belast zijn met de exploitatie van vaccinatiecentra.

De minister dankt mevrouw Thémont voor de indiening van de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 2349/002). Sinds het begin van de covidcrisis hebben vele gepensioneerden zich ingezet in zorginstellingen en vaccinatiecentra. Hun hulp is onmisbaar en de minister is hen daarvoor erkentelijk. Onder meer vanwege de boostercampagne is het raadzaam de regeling te verlengen tot eind juni 2022.

De amendementen nrs. 1 tot 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 2 onthoudingen.

III. — ZELFSTANDIGEN

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO’s en Landbouw, Institutionele hervorming en Democratische vernieuwing

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO’s en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, geeft toelichting bij een aantal maatregelen binnen het sociaal statuut voor de zelfstandigen. Het gaat meer bepaald over:

— de overgangsuitkering in het pensioenstelsel,

- du financement de ce régime, et
- des allocations de maternité.

Ces mesures figurent dans les titres 7, 8 et 9 du projet de loi à l'examen.

Les allocations de transition dans le système de pension

Le ministre souhaite également évoquer les articles 103 à 105 du projet de loi-programme qui figurent dans le chapitre 3, titre 7 – Pensions. Le ministre et la ministre des Pensions ont pris l'initiative de réformer l'allocation de transition de manière similaire dans tous les régimes de pension, qu'il s'agisse de celui des travailleurs salariés, des fonctionnaires ou des travailleurs indépendants.

Le ministre commentera uniquement la section visant à modifier l'allocation de transition dans le régime des travailleurs indépendants. La ministre des Pensions commentera la partie relative aux travailleurs salariés et aux fonctionnaires au cours d'une prochaine réunion de commission. Le vote sur l'ensemble des articles du projet à l'examen aura lieu au même moment.

L'allocation de transition dans le régime des travailleurs indépendants est une allocation temporaire qui est versée, sous certaines conditions, au conjoint survivant d'un travailleur indépendant qui est trop jeune pour remplir la condition d'âge lui permettant de bénéficier d'une pension de survie, soit l'âge de 48 ans en 2021.

L'allocation de transition est aujourd'hui accordée pour une période:

- de douze mois si aucun enfant n'est à charge au moment du décès ou,
- de vingt-quatre mois s'il y a au moins un enfant à charge au moment du décès, ou bien si un enfant est né dans les trois cents jours qui suivent le décès.

L'objectif des modifications figurant dans les articles 103 à 105 est d'augmenter la durée de l'allocation de transition dans le régime des travailleurs indépendants, durée aujourd'hui trop courte sur les plans financier et humain pour permettre au conjoint survivant de faire face au décès, qui, au-delà de la peine immense qu'il suscite, entraîne souvent une perte subite de revenus.

L'objectif est d'augmenter la durée de l'allocation de transition, qui serait portée:

- de la financement van het stelsel en
- de de moederschapsuitkeringen.

Deze maatregelen zijn opgenomen in titel 7, 8 en 9 van het ontwerp.

De overgangsuitkeringen in het pensioenstelsel

De minister wenst ook in te gaan op de artikelen 103 tot 105 van het ontwerp van programmawet die in hoofdstuk 3, titel 7 – Pensioenen staan. Het gaat om een initiatief van de minister en de minister van pensioenen om de overgangsuitkering te hervormen op een gelijkwaardige manier in alle pensioenstelsels: of ten gunste van werknemers, ambtenaren en zelfstandigen.

De minister zal enkel de afdeling toelichten die de overgangsuitkering wijzigt in het stelsel van de zelfstandigen. De minister van Pensioenen zal in een volgende commissie het deel toelichten over de werknemers en de ambtenaren. De stemming over alle artikelen over het onderwerp samen zal gebeuren op hetzelfde moment.

De overgangsuitkering in het stelsel van de zelfstandigen is een uitkering die tijdelijk wordt uitbetaald, onder bepaalde voorwaarden, aan de overlevende echtgenoot van een zelfstandige die te jong is om te voldoen aan de leeftijdsvoorwaarde om te genieten van een overlevingspensioen of jonger zijn dan 48 jaar in 2021.

Momenteel wordt de overgangsuitkering toegekend voor een periode van

- 12 maanden als er geen kind ten laste is op het moment van overlijden;
- 24 maanden als er ten minste één kind ten laste is op het moment van overlijden of als er een kind geboren wordt binnen de 300 dagen die volgen op het overlijden.

Het doel van de wijzigingen opgenomen in de artikelen 103 tot 105 bestaat erin de duur van de overgangsuitkering te verlengen in het stelsel van de zelfstandigen die momenteel te kort is op financieel en menselijk vlak om de overlevende echtgenoten toe te laten het hoofd te bieden aan het overlijden, wat vaak synoniem is met een plots verlies aan inkomsten, bovenop het enorme verdriet.

De wil bestaat erin de duur van de overgangsuitkering te verlengen zodat die gaat van:

— de douze à dix-huit mois pour les conjoints survivants si aucun enfant n'est à charge au moment du décès;

— de vingt-quatre à trente-six mois s'il y a, au moment du décès, un enfant à charge qui a atteint l'âge de treize ans et pour lequel l'un des conjoints percevait des allocations familiales;

— de vingt-quatre à quarante-huit mois si, au moment du décès:

- il y a un enfant à charge qui n'a pas atteint l'âge de treize ans et pour lequel l'un des conjoints percevait des allocations familiales;
- il y a un enfant handicapé à charge et pour lequel l'un des conjoints percevait des allocations familiales;
- un enfant posthume est né dans les trois cents jours qui suivent le décès.

La date d'entrée en vigueur de cette mesure est fixée au 1^{er} octobre 2021.

Toutefois, une mesure transitoire est prévue pour les allocations de transition accordées à l'occasion de décès antérieurs au 1^{er} octobre 2021, mais dont le paiement se poursuit après cette date.

Dans ces cas, l'allocation de transition en cours est allongée de 6 mois pour les bénéficiaires n'ayant pas d'enfant à charge, de 12 mois pour ceux ayant un enfant de plus de 13 ans, de 24 mois pour ceux ayant un enfant de moins de 13 ans à charge ou ayant un enfant à charge en situation de handicap ou si, dans les trois cents jours suivant le décès, un enfant posthume est né.

Le financement du régime

Le ministre indique ensuite que les dispositions du chapitre 1^{er} du Titre 8 – Affaires sociales du projet de loi-programme visent à fixer forfaitairement les montants du financement alternatif alloués aux deux gestions globales en 2022, comme cela a déjà été fait en 2021, en attendant un retour à la normale des recettes de TVA et de précompte mobilier.

L'article 107 du projet de loi-programme vise à fixer forfaitairement les montants du financement alternatif alloués à la gestion globale du régime des travailleurs indépendants en 2022.

— douze à dix-huit mois pour les conjoints survivants si aucun enfant n'est à charge au moment du décès;

— vingt-quatre à trente-six mois s'il y a, au moment du décès, un enfant à charge qui a atteint l'âge de treize ans et pour lequel l'un des conjoints percevait des allocations familiales;

— vingt-quatre à quarante-huit mois si, au moment du décès:

- il y a un enfant à charge qui n'a pas atteint l'âge de treize ans et pour lequel l'un des conjoints percevait des allocations familiales;
- il y a un enfant handicapé à charge et pour lequel l'un des conjoints percevait des allocations familiales;
- un enfant posthume est né dans les trois cents jours qui suivent le décès.

La date d'entrée en vigueur de cette mesure est fixée au 1^{er} octobre 2021.

Toutefois, une mesure transitoire est prévue pour les allocations de transition accordées à l'occasion de décès antérieurs au 1^{er} octobre 2021, mais dont le paiement se poursuit après cette date.

Dans ces cas, l'allocation de transition en cours est allongée de 6 mois pour les bénéficiaires n'ayant pas d'enfant à charge, de 12 mois pour ceux ayant un enfant de plus de 13 ans, de 24 mois pour ceux ayant un enfant de moins de 13 ans à charge ou ayant un enfant à charge en situation de handicap ou si, dans les trois cents jours suivant le décès, un enfant posthume est né.

De financiering van het stelsel

De minister geeft verder aan dat de bepalingen van hoofdstuk 1 van Titel 8 – sociale zaken van het ontwerp van programmawet tot doel hebben de bedragen van de alternatieve financiering toegekend aan de twee globale beheren in 2022 forfaitair vast te leggen, zoals dat gedaan werd in 2021, in afwachting van een normalisatie van de inkomsten uit btw en de roerende voorheffing.

Artikel 107 van het ontwerp van programmawet beoogt de bedragen van de alternatieve financiering forfaitair vast te leggen die worden toegekend aan het globaal beheer van het stelsel van de zelfstandigen in 2022.

En 2017, le financement public de la sécurité sociale a été réformé. Toutefois, le nouveau système n'est pas entré en vigueur dans sa forme définitive dès le départ. Le législateur avait en effet prévu que certains aspects du nouveau mode de financement pourraient encore être ajustés ultérieurement.

En 2020, il a été décidé de calculer le financement alternatif 2021 selon une méthode ad hoc au lieu d'élaborer déjà un régime définitif comme prévu dans la loi de 2017.

L'année 2022 ne sera pas non plus une année appropriée pour procéder à l'intégration définitive du montant supplémentaire du financement alternatif dans le montant de base. En 2021 également, la crise du coronavirus rend l'évolution des recettes de TVA et de précompte mobilier incertaine et insuffisamment représentative.

Par conséquent, le gouvernement prévoit de fixer dans la loi un montant du financement alternatif. Le mode de calcul concret de ce montant est basé sur la méthode utilisée pour calculer le financement alternatif pour l'année 2021.

Les allocations de maternité

Le chapitre unique sous le Titre 9 – Indépendants du projet de loi-programme vise à découpler le montant de l'allocation de paternité et de naissance en faveur des travailleurs indépendants du montant de l'allocation de maternité d'une travailleuse indépendante suite à la décision du gouvernement de revaloriser le montant de l'allocation de maternité d'une travailleuse indépendante. En outre, ce chapitre prévoit une délégation au Roi pour adapter le montant de l'allocation de paternité et de naissance.

L'arrêté royal fixant cette augmentation a été approuvé par le Conseil des ministres le 26 novembre 2021.

Le congé de maternité est de 12 semaines. Pour renforcer le statut social, l'allocation de maternité est augmentée. Le ministre indique que l'allocation de maternité pour les femmes indépendantes, qui s'élève à 514 euros, sera portée:

- pour les quatre premières semaines du congé, à 737,61 euros;
- à partir de la cinquième semaine, à 674,64 euros.

Actuellement, l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants prévoit un lien légal entre les montants des allocations de

In 2017 werd de overheidsfinanciering in de sociale zekerheid hervormd. Het nieuwe systeem trad bij aanvang echter nog niet volledig in zijn definitieve vorm in werking. De wetgever had immers bepaald dat sommige aspecten van de nieuwe financieringswijze op een later tijdstip nog zouden kunnen worden aangepast.

In 2020 werd beslist de alternatieve financiering 2021 te berekenen volgens een methode ad-hoc in plaats van reeds een definitieve regeling uit te werken zoals in de wet van 2017 wordt vooropgesteld

Ook 2022 zal geen geschikt jaar zijn om over te gaan tot een definitieve integratie van het bijkomende bedrag aan alternatieve financiering in het basisbedrag. De coronacrisis maakt de evolutie van de ontvangsten uit btw en de roerende voorheffing ook in 2021 onzeker en onvoldoende representatief.

Daarom voorziet de regering in een bij wet vastgelegd bedrag aan alternatieve financiering. De concrete berekeningswijze van dit bedrag is gebaseerd op de werkwijze die men hanteerde voor de berekening van de alternatieve financiering van het jaar 2021.

De moederschapsuitkeringen

Het enige hoofdstuk onder de Titel 9 – Zelfstandigen van het ontwerp van programmawet beoogt het bedrag van de vaderschaps- en geboorte-uitkering ten gunste van de zelfstandigen los te koppelen van het bedrag van de moederschapsuitkering voor een vrouwelijke zelfstandige naar aanleiding van de beslissing van de regering om het bedrag van de moederschapsuitkering voor een vrouwelijke zelfstandige te verhogen. Bovendien bevat dit hoofdstuk een delegatie aan de Koning om het bedrag van de vaderschaps- en geboorte-uitkering aan te passen.

Het koninklijk besluit dat deze verhoging bepaalt, werd goedgekeurd door de Ministerraad van 26 november 2021.

Het moederschapsverlof bestaat uit twaalf weken. Om het sociaal statuut te versterken, wordt de moederschapsuitkering verhoogd. De minister geeft aan dat de moederschapsuitkering voor de vrouwelijke zelfstandigen dat 514 euro bedraagt te verhogen:

- voor de eerste vier weken van het verlof tot 737,61 euro;
- vanaf de vijfde week tot 674,64 euro.

Momenteel voorziet het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen in een wettelijke koppeling tussen de

paternité et de naissance des travailleurs indépendants masculins et le montant de l'allocation de maternité. Lorsque l'allocation de maternité est augmentée, les autres allocations sont automatiquement adaptées. Un découplage légal est nécessaire, car sinon les autres allocations augmenteront de la même manière, ce qui n'est pas le but recherché.

B. Discussion générale

Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) estime que les articles 137 et 137 proposés du projet de loi-programme ne contiennent qu'une correction technique concernant l'allocation de maternité des indépendants.

Ces articles font en sorte qu'il n'y ait pas d'augmentation automatique des allocations pour les travailleurs indépendants masculins. L'intervenant indique qu'il souhaite s'abstenir de voter sur ces articles. Il a en effet constaté que le gouvernement est très prodigue dans l'augmentation de divers avantages sociaux. À titre d'exemple, il cite l'augmentation du revenu d'intégration et des allocations de chômage. D'autre part, ce gouvernement prend très peu de mesures d'activation. La dégressivité des allocations de chômage, par exemple, n'est pas abordée.

M. Van der Donckt estime que ces mesures d'activation doivent précisément assurer un meilleur financement du système de sécurité sociale. Ce gouvernement s'attache davantage à dépenser de l'argent et ne met pas en place de mesures destinées à assurer des recettes.

Les allocations de maternité pour les travailleuses indépendantes sont un montant forfaitaire. Cela contraste avec l'allocation de maternité pour les travailleuses salariées, dont le montant est un pourcentage du salaire brut. Le membre s'interroge néanmoins sur le relèvement de ce montant au plafond des salariés, tel que le prévoit le projet de loi à l'examen. Cela ne favorise-t-il pas relativement plus les indépendantes que les salariées? Cela pourrait également avoir pour effet d'inciter inutilement les travailleuses indépendantes ayant un faible revenu à prendre plus de congé de maternité qu'elles n'en ont réellement besoin. Cette mesure pourrait également stimuler le piège à l'emploi.

L'intervenant se demande si le ministre est conscient du fait que cette augmentation de l'indemnité entraîne un risque accru de piège à l'emploi. Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour éviter cela?

bedragen van de vaderschaps- en geboorte-uitkering ten gunste van de mannelijke zelfstandigen en het bedrag van de moederschapsuitkering. Wanneer de moederschapsuitkering wordt verhoogd, worden de andere uitkeringen automatisch aangepast. Een wettelijke loskoppeling is nodig, anders verhogen de andere uitkeringen op dezelfde manier, wat niet de bedoeling is.

B. Algemene bespreking

Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) meent dat de voorgestelde artikelen 137 en 137 van het ontwerp van programmawet enkel een technische correctie inhouden betreffende de moederschapsuitkering voor zelfstandigen.

Dit zorgt ervoor dat er niet automatisch een verhoging komt van de uitkeringen voor de mannelijke zelfstandigen. De spreker geeft aan zich voor deze artikelen te willen onthouden bij de stemming. De reden daartoe vindt zich terug in de vaststelling die het lid maakt dat de regering zeer kwistig is in het verhogen van diverse sociale uitkeringen. Als voorbeelden hiervan somt hij de verhoging van het leefloon en de werkloosheidsuitkeringen op. Anderzijds neemt deze regering heel weinig activeringsmaatregelen. De degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen bijvoorbeeld die wordt dan weer niet aangepakt.

De heer Van der Donckt meent dat dergelijke activeringsmaatregelen juist moeten zorgen voor een betere financiering van het sociaal zekerheidsstelsel. Deze regering besteedt meer aandacht aan het uitgeven van geld en zet daartegenover geen maatregelen die voor inkomsten moeten zorgen.

De moederschapsuitkeringen voor zelfstandigen is een forfaitair bedrag. Dit staat in contrast met de moederschapsuitkering voor werknemers waarbij dit bedrag een percentage van het brutoloon bedraagt. De spreker heeft toch vragen bij de optrekking van dit bedrag, zoals beoogd met het voorliggende wetsontwerp, tot het plafond van de werknemers. Worden de zelfstandigen hiermee niet relatief meer bevoordeeld dan de werknemers? Dit zou er ook voor kunnen zorgen dat zelfstandigen met een laag inkomen onnodig worden aangemoedigd om meer moederschapsverlof op te nemen dan waar ze effectief ook nood aan hebben. Mogelijks wordt hierdoor ook de inactiviteitsval gestimuleerd.

De spreker vraagt zich af of de minister zich bewust is van het feit dat deze verhoogde uitkering een verhoogd risico op inactiviteitsval inhoudt. Welke maatregelen zal de minister nemen om dit te verhinderen?

M. Van der Donckt souhaite également connaître les remarques du Conseil d'État sur l'arrêté d'exécution modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instaurant l'allocation de maternité majorée pour les travailleuses indépendantes.

L'article 138 du projet de loi-programme à l'examen habilite le Roi à modifier l'arrêté royal. Cela ne doit donc plus se faire par voie de loi et l'intervention du Parlement n'est plus nécessaire. M. Van der Donckt estime que ces adaptations cruciales de la sécurité sociale des indépendants, qui ont un impact budgétaire important, doivent passer par le Parlement.

Mme Ellen Samyn (VB) estime que le peu d'attention accordée aux indépendants dans cette loi-programme n'est guère surprenant. Le groupe Vlaams Belang a déjà constaté, lors de la discussion de la note de politique générale et du budget de dépenses y afférent, que ce ministre en charge des travailleurs indépendants ne s'intéresse guère aux compétences qui lui sont attribuées. Les indépendants sont oubliés, sauf lorsqu'il s'agit de prendre des mesures de lutte contre le coronavirus, car ils font alors les frais d'une série de mesures restrictives qui leur sont imposées.

Le ministre en charge des Indépendants et des PME apparaît dans cette loi-programme avec un seul article de loi substantiel. Pour un gouvernement dans lequel les partis libéraux sont représentés des deux côtés de la frontière linguistique et qui fournit également le Premier ministre, c'est un résultat particulièrement médiocre et même embarrassant. L'époque où le parti libéral jouait la carte des travailleurs indépendants est clairement révolue.

L'intervenante estime que le projet à l'examen est également très peu clair. Nous ne savons pas encore exactement ce qui va se passer. Le montant du congé de paternité pour les indépendants est de 85,77 euros sur la base d'une semaine de six jours, ce qui est identique à l'allocation de maternité qui est de 514,64 euros par semaine. Ils étaient liés et ils sont maintenant dissociés. Étrange dans le cadre de l'égalité entre les hommes et les femmes. En outre, le projet de loi-programme prévoit d'habiliter le Roi à adapter le montant des allocations de paternité et de naissance. La membre aimerait donc savoir quelle est l'intention du gouvernement concernant l'adaptation de l'allocation de maternité.

En définitive, c'est encore une occasion manquée, dans le cadre de l'assimilation des statuts, de ne pas prévoir une allocation exprimée en pourcentage pour les indépendants comme c'est le cas là pour les salariés.

De heer Van der Donckt wenst tevens te vernemen wat de opmerkingen van de Raad van State waren bij het uitvoeringsbesluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 waarmee de verhoogde moederschapsuitkering voor zelfstandigen werd ingevoerd.

Het artikel 138 van voorliggend ontwerp van programmawet machtigt de Koning om het koninklijk besluit te kunnen aanpassen. Dit moet dus niet meer via wet gebeuren en dus zonder tussenkomst van het Parlement. De heer Van der Donckt meent dat dergelijke cruciale aanpassingen van de sociale zekerheid van zelfstandigen, die toch wel een significante budgettaire impact hebben, toch wel via het Parlement zouden moeten gebeuren.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) meent dat de bijzonder magere aandacht die de zelfstandigen krijgen in deze programmawet niet kan verwonderen. De Vlaams Belang-fractie heeft reeds eerder in de bespreking van de beleidsnota en de daaraan gelinkte uitgavenbegroting mogen vaststellen dat deze minister van zelfstandigen amper interesse heeft voor de hem toegemeten bevoegdheden. De zelfstandigen worden vergeten behalve als het erop aankomt om coronamaatregelen te nemen, want dan betalen de zelfstandigen het gelag voor een reeks van beperkende maatregelen die hen worden opgelegd.

De minister van Zelfstandigen en kmo's komt in deze programmawet naar voor met slechts één inhoudelijk wetsartikel. Voor een regering waarin de liberale partijen aan beide zijden van de taalgrens vertegenwoordigd zijn en die dan nog eens de eerste minister levert, is dit een bijzonder pover en zelfs pijnlijk resultaat. De tijd dat de liberale partij de kaart trok van de zelfstandigen is duidelijk lang verleden tijd.

De speakster meent dat dit voorliggende ontwerp ook heel onduidelijk is. We weten nog niet precies wat er zal gebeuren. Het bedrag van het vaderschapsverlof voor de zelfstandigen bedraagt 85,77 euro op basis van een zes dagenweek wat identiek is met de moederschapsuitkering die 514,64 euro per week is. Deze waren gekoppeld aan elkaar en worden nu losgekoppeld. Vreemd in het kader van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Verder voorziet het ontwerp van programmawet in een machtiging aan de koning om het bedrag van de vaderschaps- en geboorte-uitkering aan te passen. Het lid wenst dan ook te vernemen wat het voornemen is van de regering rond de aanpassing van de moederschapsuitkering.

Het blijft uiteindelijk een gemiste kans om in het kader van de gelijkstelling van de statuten niet met een procentuele vergoeding voor de zelfstandigen te werken, net zoals bij de werknemers het geval is. Men houdt hier

Le système des indemnités journalières forfaitaires, qui est en soi assez généreux, est maintenu, mais il n'est pas défendable par rapport au régime des salariés. Sans compter les différences majeures avec les statuts des fonctionnaires contractuels et statutaires, auxquels s'appliquent des régimes différents. En fin de compte, cela n'est plus défendable. La membre plaide donc en faveur d'un régime plus similaire. Elle estime qu'il s'agit d'une nouvelle occasion manquée et s'abstiendra donc lors du vote de ces articles.

Mme Florence Reuter (MR) rappelle que ce congé de paternité a été instauré en 2019 et, à l'instar des travailleurs salariés, il a été porté à 15 jours en 2021 et à 20 jours en 2023.

La conciliation vie privée-vie professionnelle est primordiale et cela vaut également pour les indépendants.

Ces mesures vont dans le sens d'une harmonisation des statuts, ce qui est dans le programme du groupe MR. L'intervenante se réjouit donc de ces mesures.

Mme Catherine Fonck (cdH) constate que le ministre dissocie les montants de l'allocation de paternité/l'allocation de naissance par rapport à l'allocation de maternité. L'intervenante rappelle que le Conseil d'État a épinglé la manière dont cette dissociation est réalisée. Le projet de loi fixe le montant de l'allocation sans prévoir l'indexation de ce montant.

Le Conseil d'État a mis en exergue cette difficulté: le montant est fixé dans la loi mais le Roi pourra modifier ce montant par le biais d'un arrêté royal. Cela pose un souci juridique.

Le Conseil d'État plaide pour deux solutions. Soit le législateur fixe le montant et il prévoit – dans la loi – que ce montant soit indexé soit le Roi fixe le montant et il prévoit ou non de l'indexer.

Pour remédier à cela, l'intervenante propose un amendement. Ce dernier prévoit de maintenir le montant dans la loi, mais en y prévoyant explicitement l'indexation. Cela permet donc de s'assurer que ce type de congé puisse bénéficier de l'indexation.

L'intervenante attend de voir la justification et les précisions par rapport aux commentaires du Conseil d'État.

vast aan het systeem van forfaitaire dagvergoedingen die op zich vrij royaal zijn maar wat niet te verdedigen is tegenover het systeem waarin de werknemers zitten. En dan spreken we nog niet van de grote verschillen met de statuten van contractuele en statutaire ambtenaren waar ook allemaal verschillende regelingen op van toepassing zijn. Finaal is zoiets niet langer verdedigbaar. De spreker pleit dan ook voor een meer gelijklopende regeling. Het lid vindt dit opnieuw een gemiste kans, zal zich bij de stemming over deze artikelen dan ook onthouden.

Mevrouw Florence Reuter (MR) wijst erop dat dat vaderschapsverlof in 2019 werd ingesteld en zal worden verlengd van vijftien dagen in 2021 tot twintig dagen in 2023, zoals ook bij de werknemers het geval is.

Het is van cruciaal belang dat privé en beroepsleven kunnen worden verzoend, ook voor de zelfstandigen.

Die maatregelen zijn een stap in de richting van de harmonisatie van de statuten, wat een programmapunt van de MR-fractie is. De spreker is dus tevreden met die maatregelen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt vast dat de minister de bedragen van de vaderschapsuitkering/geboorte-uitkering loskoppelt van de moederschapsuitkering. De spreker merkt op dat de Raad van State de manier waarop die bedragen zouden worden losgekoppeld met de vinger heeft gewezen. Het wetsontwerp beoogt het bedrag van de uitkering te bepalen, zonder echter in een aanpassing aan het indexcijfer te voorzien.

De Raad van State heeft de aandacht gevestigd op de volgende moeilijkheid: het bedrag zou bij wet worden vastgelegd, maar de Koning zou het kunnen wijzigen door middel van een koninklijk besluit. Dat schept een juridisch probleem.

De Raad van State pleit voor twee oplossingen. Ofwel legt de wetgever het bedrag vast en bepaalt hij – in de wet – dat dit bedrag aan het indexcijfer wordt aangepast, ofwel legt de Koning dat bedrag vast en bepaalt hij of het bedrag al dan niet aan het indexcijfer wordt aangepast.

Om dit probleem weg te werken, stelt de spreker een amendement voor, dat ertoe strekt het bedrag in de wet te behouden maar daarnaast uitdrukkelijk te bepalen dat het aan het indexcijfer wordt aangepast. Op die manier zou men zich ervan verzekeren dat dit type verlof met een indexering gepaard gaat.

De spreker kijkt uit naar de verantwoording en de verduidelijkingen in het licht van de commentaar van de Raad van State.

Réponses du ministre

Le ministre dispose d'une enquête du Syndicat neutre des indépendants, qui a effectué une enquête auprès des indépendants en 2019. Il ressort de cette étude que 7 indépendantes sur 10 s'en sortent difficilement pendant leur congé de maternité. De nombreuses femmes mettent volontairement de l'argent de côté avant leur accouchement pour passer ce cap important. On peut estimer que ce sont des montants trop importants. Le ministre considère qu'il s'agit de montants justes et qu'une indépendante doit avoir le même montant qu'une salariée.

Concernant les questions de Mmes Samyn et Fonck, le montant journalier de l'allocation est inscrit dans la loi. Ce montant a été rattaché à l'indice-pivot. Ce paragraphe est complété par un alinéa, qui dispose que le Roi peut adapter le montant par arrêté royal. Le ministre ne voit pas le problème soulevé. Il s'agit d'une technique utilisée pour d'autres allocations. Il n'est, dès lors, pas judicieux d'adapter la formulation prévue par le gouvernement.

Par ailleurs, le ministre ne peut accepter les propos de Mme Samyn, selon lesquels le gouvernement n'aiderait pas les indépendants. La moitié des aides fédérales sont des aides pour les indépendants.

Répliques

Mme Catherine Fonck (cdH) considère que le ministre ne répond pas aux critiques du Conseil d'État. Il demeure un problème sur le plan juridique.

Le ministre considère que la formulation choisie est claire et qu'il est évident que le montant en question est indexé. Le recours à un arrêté royal est fréquent car il permet davantage de souplesse.

Mme Catherine Fonck (cdH) réitère et relit la critique du Conseil d'État.

Le ministre estime que le texte a été adapté, depuis les remarques émises du Conseil d'État, et qu'il n'y a donc pas de problème juridique dans le texte.

Antwoorden van de minister

De minister beschikt over de resultaten van een enquête die het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen in 2019 bij de zelfstandigen heeft gehouden. Daaruit blijkt dat zeven op de tien vrouwelijke zelfstandigen financieel moeilijk rondkomen tijdens hun moederschapsverlof. Veel vrouwen zetten vóór hun bevalling bewust geld opzij om die belangrijke mijlpaal financieel te doorstaan. Men mag aannemen dat het om te grote bedragen gaat. De minister wil hen rechtvaardige bedragen gunnen en vindt dat een vrouwelijke zelfstandige hetzelfde bedrag moet krijgen als een werknemster.

Op de vragen van de dames Samyn en Fonck antwoordt de minister dat het dagelijkse bedrag van de uitkering in de wet is opgenomen. Dat bedrag werd gekoppeld aan de spilindex. Die paragraaf wordt aangevuld met een lid dat bepaalt dat de Koning het bedrag bij koninklijk besluit mag aanpassen. De minister ziet het probleem niet. Het is een techniek die ook voor andere uitkeringen wordt gebruikt. Het zou dus niet verstandig zijn de formulering waarin de regering voorziet te wijzigen.

Voorts kan de minister de verklaringen van mevrouw Samyn als zou de regering de zelfstandigen niet helpen, niet aanvaarden. De helft van de federale steun gaat naar de zelfstandigen.

Replieken

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is van oordeel dat de minister geen gevolg geeft aan de kritiek van de Raad van State. Er blijft een juridisch probleem bestaan.

De minister vindt dat de gekozen formulering helder is en dat het vanzelfsprekend is dat het bedrag in kwestie aan het indexcijfer wordt aangepast. Er wordt frequent gebruik gemaakt van een koninklijk besluit omdat dit meer flexibiliteit mogelijk maakt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herhaalt de kritiek van de Raad van State en leest ze opnieuw voor.

Volgens *de minister* werd het wetsontwerp aangepast sinds de opmerkingen van de Raad van State en is er dus geen juridisch probleem.

C. Discussion des articles et votes**Art. 137**

Mme Cathérine Fonck (cdH) présente l'amendement n° 4 (DOC 55 2349/002), qui tend à prévoir l'indexation dans la loi. Cet amendement vise à s'assurer que ce type de congé puisse bénéficier de l'indexation.

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix contre 2 et une abstention.

L'article 137 est ensuite adopté par 11 voix contre 3.

Art. 138

Mme Cathérine Fonck (cdH) présente l'amendement n° 5 (DOC 55 2349/002), qui tend à supprimer l'habilitation au Roi.

L'amendement n° 5 est rejeté par 11 voix contre 2 et une abstention.

L'article 138 est ensuite adopté par 11 voix contre 3.

*
* *

Le vote nominatif sur l'ensemble des articles renvoyés à la commission aura lieu après le vote des articles n°s 106 à 136/5, discutés en deuxième lecture (DOC 55 2349/007 et 008).

Les rapporteuses,

Cécile CORNET
Anja VANROBAEYS
Sophie THÉMONT

La présidente,

Marie-Colline LEROY

C. Artikelsgewijze bespreking en Stemmingen**Art. 137**

Mevrouw Cathérine Fonck (cdH) dient amendement nr. 4 (DOC 55 2349/002) in, dat ertoe strekt de aanpassing aan het indexcijfer in de wet op te nemen. Dit amendement beoogt te verzekeren dat dit type verlof met een indexering gepaard gaat.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 137 wordt vervolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 138

Mevrouw Cathérine Fonck (cdH) dient amendement nr. 5 (DOC 55 2349/002) in dat ertoe strekt de machtiging aan de Koning te schrappen.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 138 wordt vervolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

*
* *

De naamstemming over het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen zal plaatsvinden na de stemming over de in tweede lezing besproken artikelen 106 tot 136/5 (DOC 55 2349/007 en 008).

De rapportrices,

Cécile CORNET
Anja VANROBAEYS
Sophie THÉMONT

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY