

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la situation au Liban

(déposée par M. Malik Ben Achour,
Mme Vicky Reynaert et MM. André Flahaut,
Christophe Lacroix et Ahmed Laaouej)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de toestand in Libanon

(ingediend door de heer Malik Ben Achour,
mevrouw Vicky Reynaert en de heren André
Flahaut, Christophe Lacroix en Ahmed Laaouej)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Liban est confronté à des défis économiques, politiques et sociaux sans précédent, caractérisés par une profonde récession, une forte hausse du chômage, une hyperinflation et des pénuries aiguës de carburant, de médicaments, d'eau et d'électricité.

Malheureusement, une corruption structurelle étouffe le développement et la prospérité du Liban, renforçant l'aliénation des libertés et la méfiance à l'égard du système politique. En effet, la corruption touche tous les niveaux de la société, comme en témoignent les performances du pays dans la plupart des domaines de gouvernance: l'institution nationale anticorruption n'est toujours pas opérationnelle, ses commissaires n'ayant pas encore été nommés, tandis que la commission nationale sur les disparitions et les disparitions forcées, la commission nationale des droits de l'homme, tout comme le comité pour la prévention de la torture, restent inopérants.

Enfin, en août 2020, un rapport publié par l'*Organized Crime and Corruption Reporting Project* (OCCRP), un consortium de journalistes d'investigation, et *Daraj* (site d'information alternatif créé en 2017 à Beyrouth), pointait du doigt les dizaines de millions de dollars investis par d'importants responsables libanais, dont M. Riad Salamé, banquier libanais et gouverneur de la Banque du Liban, au Royaume-Uni, en France, en Allemagne et chez nous en Belgique.

L'absence de vote par le Parlement libanais du projet de loi "*Capital control*" visant à légaliser le contrôle des capitaux, à la suite du déclenchement des manifestations qui avaient débuté à l'annonce de l'adoption de nouvelles mesures fiscales par le gouvernement libanais en vue de lutter contre la crise économique, en octobre 2019, a laissé l'épargnant libanais à la merci des institutions financières. Ce vide juridique a permis à ces dernières de prendre des mesures discrétionnaires et confiscatoires empêchant ainsi les épargnants d'accéder à leurs économies. Entre-temps, la justice libanaise a ouvert une enquête sur des soupçons sérieux d'évasion portant sur des fonds à hauteur de plusieurs milliards de dollars, qui auraient été transférés par les institutions bancaires au profit de personnes politiquement exposées et d'autres acteurs économiques, depuis le déclenchement des manifestations dans la nuit du jeudi 17 octobre 2019.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Libanon kampt met ongekende economische, politieke en sociale uitdagingen die worden gekenmerkt door een diepe recessie, een fors toenemende werkloosheid, hyperinflatie en acute tekorten aan brandstof, medicijnen, water en elektriciteit.

Jammer genoeg smoort structurele corruptie de ontwikkeling en de welvaart van Libanon in de kiem. Die situatie werkt de beknotting van de vrijheden en het wantrouwen ten aanzien van het politieke bestel in de hand. De corruptie treft immers alle lagen van de samenleving, zoals blijkt uit de prestaties van het land op de meeste bestuursvlakken: de nationale instelling voor corruptiebestrijding is nog altijd niet operationeel daar de commissieleden ervan nog niet zijn benoemd, terwijl de nationale commissie voor verdwijningen en gedwongen verdwijningen, de nationale mensenrechtencommissie en het comité ter voorkoming van foltering nog steeds niet functioneren.

Ten slotte kwam in augustus 2020 een rapport uit van het consortium van onderzoeksjournalisten *Organized Crime and Corruption Reporting Project* (OCCRP) en *Daraj* (een alternatieve informatiewebsite die in 2017 in Beiroet werd opgericht). Daarin werd gewezen op de tientallen miljoenen dollars die Libanese topfiguren, onder wie de heer Riad Salamé, een Libanese bankier die ook gouverneur van de Libanese nationale bank is, hebben geïnvesteerd in het Verenigd Koninkrijk, in Frankrijk, in Duitsland en bij ons in België.

Doordat het Libanese parlement het wetsontwerp "*Capital Control*" ter legalisering van kapitaalcontrole niet heeft aangenomen na het uitbreken van de betogingen die waren begonnen toen de Libanese regering in oktober 2019 de invoering van nieuwe fiscale maatregelen aankondigde om de economische crisis tegen te gaan, is de Libanese spaarder overgeleverd aan de genade van de financiële instellingen. Dat rechtsvacuüm heeft die instellingen de gelegenheid geboden discretionaire beslagleggingsmaatregelen te treffen waardoor de spaarders geen toegang meer hebben tot hun spaargeld. Intussen heeft het Libanese gerecht een onderzoek geopend naar ernstige verdenkingen van ontduiking van miljarden dollars aan geldmiddelen, die sinds het uitbreken van de betogingen in de nacht van donderdag 17 oktober 2019 door bankinstellingen zouden zijn overgemaakt aan prominente politici en aan economische actoren.

Les deux puissantes explosions du 4 août 2020 au port de Beyrouth

Le 4 août 2020, une grande quantité de nitrate d'ammonium stocké dans le port de la ville de Beyrouth a explosé, causant la mort de plus de 200 personnes, faisant plus de 6 500 blessés, privant 300 000 personnes de leur logement, et a gravement endommagé des infrastructures sanitaires et du matériel médical critiques.

L'on estime que les dommages causés par les explosions représentent entre 3,8 et 4,6 milliards de dollars et les pertes entre 2,9 et 3,5 milliards de dollars. Enfin, le coût de la reconstruction a été estimé à 2 milliards de dollars.

Le 10 août 2020, le Premier ministre Hassan Diab et le gouvernement libanais ont démissionné en raison de pressions politiques exacerbées par les explosions. Le Liban est resté sans gouvernement pendant plus de 13 mois. Un nouveau gouvernement dirigé par M. Najib Mikati a été annoncé le 10 septembre 2021.

Pour le groupe PS, il est capital que le nouveau gouvernement mette d'urgence en place le train de réformes de fond nécessaire pour que le Liban puisse lutter contre la corruption et préserver sa stabilité, son unité, sa sécurité, sa souveraineté, son indépendance politique et son intégrité territoriale.

De plus, un an après les explosions, l'enquête sur les causes rencontrent toujours des blocages (notamment politiques) et les responsables n'ont toujours pas été identifiés. C'est ainsi que le 4 août 2021, des milliers de manifestants ont de nouveau protesté à Beyrouth pour demander des comptes au sujet des explosions dans le port, et l'on a pu constater que les forces de sécurité libanaises ont fait usage d'une force excessive contre des manifestants pacifiques, provoquant de nombreux blessés.

Enfin, nous prenons note du refus d'une majorité du Parlement libanais de lever l'immunité parlementaire des anciens ministres et Premiers ministres mis en examen. Ces anciens membres du gouvernement refusent toujours de se présenter devant le juge d'instruction désigné malgré les mandats d'amener (alors que pourtant le Président de la République libanaise s'est mis à la disposition du juge d'instruction) et continuent les procédures dilatoires.

De twee krachtige explosies van 4 augustus 2020 in de haven van Beiroet

Op 4 augustus 2020 ontplofte een grote hoeveelheid ammoniumnitraat die was opgeslagen in de haven van Beiroet. Daarbij vielen meer dan 200 doden en geraakten ruim 6 500 mensen gewond; 300 000 werden er dakloos en kritieke gezondheidsinfrastructuur alsook onontbeerlijk medisch materieel raakten zwaar beschadigd.

De door de ontploffingen veroorzaakte schade wordt op 3,8 à 4,6 miljard dollar geraamd, terwijl de verliezen naar schatting 2,9 à 3,5 miljard dollar belopen. De kosten voor de wederopbouw, ten slotte, worden geraamd op 2 miljard dollar.

Op 10 augustus 2020 zijn premier Hassan Diab en de Libanese regering afgetreden wegens de politieke druk die door de explosies nog was toegenomen. Libanon heeft het meer dan 13 maanden lang zonder regering moeten stellen. Op 10 september 2021 werd een nieuw kabinet onder leiding van de heer Najib Mikati aangekondigd.

Voor de PS-fractie is het van cruciaal belang dat de nieuwe regering dringend het nodige substantiële hervormingspakket doorvoert teneinde Libanon de mogelijkheid te bieden om de corruptie te bestrijden alsook om zijn stabiliteit, eenheid, veiligheid, soevereiniteit, politieke onafhankelijkheid en territoriale integriteit te vrijwaren.

Bovendien zit één jaar na de ontploffingen het onderzoek naar de oorzaken nog steeds muurvast (met name op politiek vlak) en zijn de verantwoordelijken nog altijd niet geïdentificeerd. Daardoor hebben op 4 augustus 2021 opnieuw duizenden betogers in Beiroet gemanifesteerd om te eisen dat over de explosies in de haven verantwoording wordt afgelegd. Kennelijk heeft de Libanese veiligheidstroepenmacht buitensporig geweld gebruikt tegen vreedzame betogers, met vele gewonden tot gevolg.

Tot slot neemt de indiener er nota van dat een meerderheid in het Libanese parlement weigert om de parlementaire onschendbaarheid op te heffen van de voormalige ministers en premiers tegen wie een onderzoek loopt. Die voormalige regeringsleden weigeren ondanks de dagvaardingen nog altijd voor de aangewezen onderzoeksrechter te verschijnen (ofschoon de president van de Libanese Republiek zich wel ter beschikking van de onderzoeksrechter heeft gesteld) en zetten hun vertragsmanoeuvres voort.

Tensions sectaires et communautaires

Il semble que certaines composantes politiques aient un intérêt à raviver les vieux démons sectaires et communautaires, en particulier à l'approche des élections législatives fixées au 27 mars 2022. Les conflits armés dans les rues de Beyrouth ayant opposé, d'une part, certains partisans des Forces libanaises (parti politique et ancienne milice chrétienne) et, d'autre part, les partisans du Mouvement Amal (parti politique et ancienne milice chiite) et le Hezbollah (parti politique et groupe islamiste chiite), ont refait surgir des images que l'on pensait ne plus voir dans les quartiers de Beyrouth. Ces conflits ont fait 7 morts et plusieurs blessés.

Une économie en souffrance

Au niveau économique, l'accélération de la détérioration de l'économie a durement touché tous les segments de la société libanaise et, en particulier, ses groupes les plus vulnérables, ainsi que les institutions et les services du pays. Selon le Fonds Monétaire International (FMI), la livre libanaise a perdu environ 90 % de sa valeur, tandis que les prix des denrées alimentaires ont presque décuplé depuis mai 2019. On estime que plus de 70 % de la population vit en dessous du seuil national de pauvreté, que le taux de chômage est passé à plus de 40 % de la population active et qu'une part croissante des ménages éprouve des difficultés à accéder à des produits ou services de base tels que la nourriture, l'eau et les soins de santé.

Selon le *Lebanon Economic Monitor* de la Banque mondiale du 1^{er} juin 2021, titrant "*Spring 2021: Lebanon Sinking (to the top 3)*", la crise économique actuelle devrait figurer parmi les trois plus graves épisodes de crise au niveau mondial depuis le milieu du XIX^{ème} siècle.

Le 9 mars 2020 déjà, le Liban annonçait qu'il ne paierait pas à ses créanciers une série d'*eurobonds* (titres de dette en devises) d'une valeur de 1,2 milliard de dollars. Le FMI a alors décidé, en septembre 2021, de consacrer 1,135 milliard de droits de tirage spéciaux (DTS), ce qui représente une valeur de 860 millions de dollars, afin que le pays puisse faire face à l'épuisement de ses réserves (pénurie de devises) et répondre à ses nombreux besoins urgents.

En décembre 2020, le cadre de réforme, de relèvement et de reconstruction (3RF) a été lancé par l'Union européenne, les Nations Unies et le Groupe de la Banque

Spanningen tussen godsdiensten en bevolkingsgroepen

Het lijkt erop dat sommige politieke krachten er belang bij hebben de oude vetes tussen godsdiensten en bevolkingsgroepen op te rakelen, vooral dan in de aanloop naar de parlementsverkiezingen die voor 27 maart 2022 zijn gepland. De gewapende conflicten in de straten van Beiroet tussen sommige aanhangers van, enerzijds, de *Forces libanaises* (een politieke partij en een voormalige christelijke militie) en, anderzijds, de aanhangers van de *Amal*-beweging (een politieke partij en een voormalige sjiiitische militie) en van *Hezbollah* (een politieke partij en een sjiiitische islamistische groepering) hebben opnieuw tot scènes geleid waarvan werd gedacht dat ze tot het verleden behoorden. Bij die conflicten kwamen 7 mensen om en vielen verscheidene gewonden.

Een in zwaar water verkerende economie

Op economisch vlak heeft de versnelde teloorgang van de economie alle segmenten van de Libanese samenleving zwaar getroffen, vooral dan de kwetsbaarste groepen alsook 's lands instellingen en diensten. Volgens het Internationaal Monetair Fonds (IMF) heeft het Libanese pond ongeveer 90 % van zijn waarde verloren, terwijl de voedselprijzen sinds mei 2019 bijna zijn vertienvoudigd. Naar schatting leeft meer dan 70 % van de bevolking onder de nationale armoedegrens, is de werkloosheid gestegen tot meer dan 40 % van de beroepsbevolking en hebben almaar meer gezinnen moeite om toegang te krijgen tot basisgoederen of -diensten zoals voedsel, water en gezondheidszorg.

De op 1 juni 2021 uitgebrachte *Lebanon Economic Monitor* van de Wereldbank droeg de titel "*Spring 2021: Lebanon Sinking (to the top 3)*" en wees erop dat de huidige economische crisis op wereldvlak geldt als een van de drie ernstigste crisissen sinds het midden van de negentiende eeuw.

Al op 9 maart 2020 kondigde Libanon aan een aantal *eurobonds* (dus schulden in buitenlandse deviezen) ter waarde van 1,2 miljard dollar niet te zullen terugbetalen aan zijn schuldeisers. Het IMF heeft in september 2021 dan ook beslist om 1,135 miljard dollar aan speciale trekkingsrechten (ter waarde van 860 miljoen dollar) uit te schrijven, opdat het land het hoofd zou kunnen bieden aan de uitputting van zijn reserves (deviezentekort) en tegemoet zou kunnen komen aan zijn talrijke dringende behoeften.

In december 2020 hebben de Europese Unie, de Verenigde Naties en de *World Bank Group* het kader voor hervorming, herstel en heropbouw (*Reform, Recovery*

Mondiale pour aider le Liban à répondre aux besoins urgents de sa population touchée par les explosions du 4 août 2020 et pour soutenir le relèvement et la reconstruction de Beyrouth en se fondant sur un cadre chiffré et hiérarchisé d'actions clés.

Alors que le nouveau gouvernement libanais entame une seconde tentative de négociation avec le FMI, il est important de lui rappeler que toute aide de la communauté internationale sera subordonnée à la mise en œuvre de réformes structurelles sérieuses pour mettre un terme à la corruption endémique et à l'impunité gangrenant le pays. Il est fondamental que la Banque du Liban, le système financier libanais et l'ensemble de la classe politique libanaise fassent la complète transparence sur l'ensemble des pertes financières et les causes de la faillite de l'État ayant causé l'appauvrissement du peuple libanais. À cet égard, l'audit juricomptable des comptes de la Banque du Liban réclamé par la communauté internationale, audit bloqué depuis deux ans par la Banque du Liban et une partie de la classe politique ayant directement ou indirectement des intérêts dans le système bancaire, est l'une des priorités à rappeler à la classe politique libanaise.

La crise énergétique

Le Liban fait également face à une crise énergétique sans précédent causée par l'impossibilité de la Banque du Liban de financer l'achat des hydrocarbures et d'organiser la fin des programmes de subvention des carburants mis en place par les gouvernements précédents dans les années 90. Toutes les tentatives de réformer le secteur de l'électricité, particulièrement au cours de ces dix dernières années, ont été vaines à cause des intérêts politiques en jeu et de la pression des générateurs électriques privés qui empêchent toute réforme nationale. Cette situation est également exacerbée par l'augmentation du prix des carburants au niveau mondial.

La crise actuelle démontre aussi la nécessité pour la communauté internationale d'aider techniquement et financièrement le Liban à mettre en place une politique sérieuse de transition évoluant vers des solutions énergétiques plus durables et moins polluantes.

and Reconstruction Framework – 3RF) gelanceerd. Dat dient om Libanon te helpen een antwoord te bieden op de dringende behoeften van de burgers die werden getroffen door de ontploffingen van 4 augustus 2020, alsook om steun te verlenen aan het herstel en de heropbouw van Beiroet, op basis van een geheel van gecijferde en gerangschikte hoofdacties.

Nu de nieuwe Libanese regering een tweede poging tot onderhandeling met het IMF aanvat, is het van belang die regering erop te wijzen dat alle hulp vanwege de internationale gemeenschap afhankelijk zal worden gemaakt van de tenuitvoerlegging van ernstige structurele hervormingen om een einde te maken aan de heersende corruptie en de straffeloosheid die het land ten gronde richten. Het is van cruciaal belang dat de Libanese nationale bank, het Libanese financiële stelsel en heel de Libanese politieke klasse volstrekt transparant zijn over alle financiële verliezen en over de oorzaken van het staatsfaillissement dat het Libanese volk arm heeft gemaakt. Ter zake moet de Libanese politieke klasse erop worden gewezen dat de door de internationale gemeenschap gevraagde juridische en boekhoudkundige doorlichting van de rekeningen van de nationale bank van Libanon een van de prioriteiten vormt. Die audit wordt namelijk al twee jaar geblokkeerd door de nationale bank van Libanon en door een deel van de politieke klasse die rechtstreeks of onrechtstreeks belangen heeft in het bankensysteem.

De energiecrisis

Libanon kampt bovendien met een ongeziene energiecrisis die wordt veroorzaakt door het feit dat de nationale bank van Libanon niet in staat is om de aankoop van olieproducten te financieren en er evenmin in slaagt de uitdoving van de door de vorige regeringen in de jaren 90 ingestelde brandstofsubsidieprogramma's in goede banen te leiden. Alle pogingen om de elektriciteitssector te hervormen, in het bijzonder tijdens de jongste tien jaar, zijn spaak gelopen wegens politieke belangen en wegens druk van de private elektriciteits-opwekkingsbedrijven, die elke nationale hervorming verhinderen. Die toestand wordt nog aangewakkerd door de wereldwijde stijging van de brandstofprijzen.

De huidige crisis toont ook aan dat de internationale gemeenschap Libanon technisch en financieel moet helpen om een ernstig transitiebeleid op het getouw te zetten, teneinde over te stappen op duurzamere en minder vervuilende energieoplossingen.

L'impact de la pandémie du COVID-19 sur le système de santé

Depuis le début de la pandémie, plus de 610 000 cas de COVID-19 et 8 150 décès ont été enregistrés au Liban.

Les explosions dévastatrices, l'hyperinflation et les fortes pénuries de médicaments, de carburant et d'électricité ont exercé une pression supplémentaire sur le système de santé libanais, qui était déjà durement éprouvé en raison des multiples vagues de la pandémie de COVID-19 et de la crise financière.

La situation spécifique des camps de réfugiés et des migrants

Le Liban compte le plus grand nombre de réfugiés par habitant au monde.

De plus, la crise économique et les restrictions liées à la pandémie ont accéléré les pertes d'emplois parmi les réfugiés, les communautés d'accueil et les travailleurs migrants.

L'on estime que 90 % des ménages de réfugiés syriens vivent dans une extrême pauvreté. En outre, les réfugiés palestiniens continuent d'être exclus des services de base et des droits sociaux, politiques et économiques fondamentaux, notamment en étant confrontés à des restrictions concernant le droit à la propriété et le droit de travailler.

La situation en matière d'éducation est également très grave, avec environ 40 % des réfugiés syriens en âge scolaire exclus de tout programme d'apprentissage. Cette situation aggrave les difficultés des groupes déjà les plus vulnérables et marginalisés au Liban, y compris les réfugiés, ce qui accroît les risques d'exploitation, de travail des enfants et de violence sexiste.

La Liban est aussi l'un des deux pays du Moyen-Orient qui accueillent un grand nombre de travailleurs domestiques migrants soumis au système de la Kafala (système d'exploitation des travailleurs domestiques). Même si le ministère libanais du Travail a adopté, le 8 septembre 2021, un contrat-type unifié prévoyant de nouvelles protections pour les travailleurs domestiques migrants, il ne dispose toutefois pas de mécanismes suffisants de contrôle pour veiller à leur application.

Pour toutes ces raisons et eu égard à l'importance capitale de soutenir la population libanaise en cette

De weerslag van de COVID-19-pandemie op de gezondheidszorg

Sinds het begin van de pandemie werden in Libanon meer dan 610 000 COVID-19-gevallen en 8 150 overlijdens geregistreerd.

De allesverwoestende ontploffingen, de hyperinflatie en het grote tekort aan geneesmiddelen, brandstof en elektriciteit hebben de Libanese gezondheidszorg extra onder druk gezet, terwijl die al zwaar te lijden had onder de diverse golven van de COVID-19-pandemie en onder de financiële crisis.

De specifieke situatie in de vluchtelingen- en migrantenkampen

Libanon telt per inwoner het grootste aantal vluchtelingen ter wereld.

De economische crisis en de beperkingen wegens de pandemie hebben bovendien het banenverlies bij de vluchtelingen, de ontvangende gemeenschappen en de arbeidsmigranten versneld.

Naar schatting 90 % van de Syrische vluchtelinggezinnen leeft in extreme armoede. Daarenboven blijven de Palestijnse vluchtelingen uitgesloten van de basisdiensten en van de fundamentele sociale, politieke en economische rechten, in het bijzonder omdat zij onderworpen zijn aan beperkingen inzake eigendomsrecht en inzake het recht om arbeid te verrichten.

Ook op het vlak van onderwijs is de toestand uiterst ernstig, want ongeveer 40 % van de Syrische vluchtelingen op schoolleeftijd heeft geen toegang tot enig onderwijsprogramma. Zulks verergert de heikele positie van de nu al kwetsbaarste en meest gemarginaliseerde groepen in Libanon, met inbegrip van de vluchtelingen, en vergroot de risico's op uitbuiting, kinderarbeid en seksistisch geweld.

Libanon is voorts een van de twee landen in het Midden-Oosten waar het grootste aantal migranten aan de slag is als huisbediende. Als dusdanig zijn zij onderworpen aan het "kafala-systeem", een regeling die de deur openzet voor uitbuiting. Weliswaar heeft het Libanese ministerie van Arbeid op 8 september 2021 een eenvormig typecontract opgelegd dat voorziet in nieuwe beschermingsmaatregelen voor de migranten die aan de slag zijn als huisbediende, maar er zijn onvoldoende controlemechanismen om toe te zien op de toepassing ervan.

Om al die redenen, alsook wegens het cruciale belang om de Libanese bevolking te steunen in deze periode

période où elle est confrontée aux défis économiques, politiques et sociaux sans précédent décrits par les développements repris ci-avant, les auteurs ont souhaité déposer la présente proposition de résolution.

Malik BEN ACHOUR (PS)
Vicky REYNAERT (Vooruit)
André FLAHAUT (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

waarin ze met de hoger beschreven ongeziene economische, politieke en sociale uitdagingen kampt, dienen de indieners dit voorstel van resolutie in.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les résolutions européennes adoptées sur le Liban, en particulier celles du 16 janvier 2003 (P5_TA(2003)0019) sur la conclusion d'un accord d'association avec la République libanaise, du 10 mars 2005 (P6_TA(2005)0076) sur la situation au Liban, du 7 septembre 2006 (P6_TA(2006)0348) et du 12 juillet 2007 (P6_TA(2007)0350) sur le Moyen-Orient, la résolution du Parlement européen du 20 mai 2008 (2008/2539(RSP)) sur la situation au Liban et la résolution du Parlement européen du 16 septembre 2021 (2021/2878(RSP)) sur la situation au Liban;

B. vu les résolutions 1559 (2004), 1680 (2006), 1701 (2006), 1773 (2007), 1832 (2008), 1884 (2009), 1937 (2010), 2004 (2011), 2064 (2012), 2115 (2013), 2172 (2014), 2236 (2015), 2305 (2016), 2373 (2017), 2433 (2018), 2485 (2019), 2539 (2020) et 2591 (2021) du Conseil de sécurité des Nations Unies;

C. vu l'accord euro-méditerranéen (2006/356/CE) instituant une association entre la Communauté européenne et ses États membres et la République libanaise, entré en vigueur le 1^{er} avril 2006;

D. vu les engagements pris dans le cadre des priorités de partenariat Union européenne-Liban en novembre 2016, de la conférence CEDRE du 6 avril 2018, du 3RF (cadre de réforme, de relèvement et de reconstruction) lancé en décembre 2020 et des réunions du Groupe international de soutien au Liban des 11 décembre 2019, 23 septembre 2020 et 19 mai 2021;

E. vu la déclaration du 5 août 2020 de M. Janez Lenarčič, commissaire chargé de la gestion des crises, sur l'explosion survenue à Beyrouth;

F. vu les déclarations et observations faites par M. Josep Borrell, vice-président de la Commission/haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité (VP/HR), le 19 juin 2021 lors de sa visite dans le pays, le 16 juillet 2021 sur la démission du Premier ministre désigné M. Saad Hariri, le 3 août 2021 à l'occasion du premier anniversaire de l'explosion du port de Beyrouth et le 4 août 2021 lors de la conférence internationale de soutien à la population libanaise;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de inzake Libanon aangenomen Europese resoluties, met name die van 16 januari 2003 (P5_TA(2003)0019) over het sluiten van een associatieovereenkomst met de Republiek Libanon, die van 10 maart 2005 (P6_TA(2005)0076) over de situatie in Libanon, die van 7 september 2006 (P6_TA(2006)0348) en van 12 juli 2007 (P6_TA(2007)0350) over het Midden-Oosten, de resolutie van het Europees Parlement van 20 mei 2008 (2008/2539(RSP)) over de situatie in Libanon en de resolutie van het Europees Parlement van 16 september 2021 (2021/2878(RSP)) over de situatie in Libanon;

B. gelet op de resoluties 1559 (2004), 1680 (2006), 1701 (2006), 1773 (2007), 1832 (2008), 1884 (2009), 1937 (2010), 2004 (2011), 2064 (2012), 2115 (2013), 2172 (2014), 2236 (2015), 2305 (2016), 2373 (2017), 2433 (2018), 2485 (2019), 2539 (2020) en 2591 (2021) van de VN-Veilighedsraad;

C. gelet op Besluit 2006/356/EG betreffende de sluiting van de Europees-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Libanon, anderzijds, met inwerkingtreding op 1 april 2006;

D. gelet op de gedane toezeggingen in het raam van de partnerschapsprioriteiten tussen de EU en Libanon van november 2016, van de CEDRE-conferentie van 6 april 2018, van het 3RF (het Libanese hervormings-, herstellen wederopbouw kader) van december 2020 en van de vergaderingen van de *International Support Group for Lebanon* van 11 december 2019, 23 september 2020 en 19 mei 2021;

E. gelet op de verklaring van 5 augustus 2020 van de heer Janez Lenarčič, Europees commissaris voor Crisisbeheersing, over de explosie in Beiroet;

F. gelet op de verklaringen en opmerkingen die de heer Josep Borrell, vicevoorzitter van de Europese Commissie/Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlands beleid en veiligheid (VP/HR), op 19 juni 2021 heeft afgelegd tijdens zijn bezoek aan het land, alsook die welke hij op 16 juli 2021 heeft gedaan naar aanleiding van het aftreden van de aangestelde premier, de heer Saad Hariri, voorts op 3 augustus 2021 ter gelegenheid van de eerste verjaardag van de explosie in de haven van Beiroet en op 4 augustus 2021 tijdens de internationale donorconferentie ter ondersteuning van de Libanese bevolking;

G. vu les déclarations de la porte-parole du Service européen pour l'action extérieure (SEAE) du 26 juillet 2021 sur le processus de formation du gouvernement, du 7 août 2021 condamnant les tirs de roquettes en provenance du Sud-Liban et du 12 septembre 2021 sur la formation du gouvernement;

H. vu les conclusions du Conseil européen du 7 décembre 2020 sur le Liban et son cadre pour des sanctions ciblées adopté le 30 juillet 2021;

I. vu la déclaration du 26 août 2021 du Secrétaire général des Nations Unies, M. António Guterres, sur la détérioration de la situation socio-économique au Liban;

J. vu la déclaration du 28 juillet 2021 des coprésidents de la deuxième réunion du groupe consultatif du 3RF;

K. vu les conférences internationales de soutien et d'appui à Beyrouth et au peuple libanais du 9 août 2020, du 2 décembre 2020 et du 4 août 2021;

L. vu le rapport définitif de la mission d'observation électorale de l'Union européenne au Liban en 2018 comprenant 25 recommandations visant à renforcer la loi électorale;

M. vu le rapport économique sur le Liban "*Lebanon Economic Monitor*" (LEM) du 1^{er} juin 2021 de la Banque mondiale;

N. vu l'évaluation rapide des dommages et des besoins de Beyrouth, préparée par le Groupe de la Banque mondiale en coopération avec l'Union européenne et les Nations Unies;

O. vu la Convention européenne des droits de l'homme;

P. considérant qu'un Liban stable, pleinement souverain, uni et démocratique revêt une importance cruciale pour la stabilité, la sécurité et le développement pacifique de l'ensemble du Moyen-Orient;

Q. considérant que l'Union européenne a été en première ligne en matière de dons destinés à venir en aide aux réfugiés syriens et palestiniens au Liban; que, depuis 2011, l'Union européenne a contribué à hauteur de 2,4 milliards d'euros à l'aide aux réfugiés syriens et palestiniens au moyen de divers instruments tels que

G. gelet op de verklaringen van de woordvoester van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) over het regeringsvormingsproces (26 juli 2021), ter veroordeling van het afvuren van raketten vanuit Zuid-Libanon (7 augustus 2021) en over de regeringsvorming (12 september 2021);

H. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 7 december 2020 over Libanon en het op 30 juli 2021 goedgekeurde kader voor gerichte sancties;

I. gelet op de verklaring van 26 augustus 2021 van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, de heer António Guterres, over de verslechtering van de sociaaleconomische situatie in Libanon;

J. gelet op de verklaring van 28 juli 2021 van de covoorzitters van de tweede bijeenkomst van de 3RF-adviesgroep;

K. gelet op de internationale donorconferenties ter ondersteuning van Beiroet en de Libanese bevolking van 9 augustus 2020, van 2 december 2020 en van 4 augustus 2021;

L. gelet op het uit 2018 daterende eindverslag van de verkiezingswaarnemingsmissie in Libanon van de Europese Unie, met 25 aanbevelingen tot aanscherping van de kieswet;

M. gelet op het economisch verslag over Libanon, de *Lebanon Economic Monitor* (LEM), van 1 juni 2021 van de Wereldbank;

N. gelet op de snelle inschatting van de schade in en de behoeften van Beiroet, voorbereid door de *World Bank Group* en verricht in samenwerking met de EU en de VN;

O. gelet op het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM);

P. overwegende dat een stabiel, volledig soeverein, verenigd en democratisch Libanon van cruciaal belang is voor de stabiliteit, de veiligheid en de vreedzame ontwikkeling van het gehele Midden-Oosten;

Q. overwegende dat de EU het voortouw heeft genomen bij de donaties om de Syrische en de Palestijnse vluchtelingen in Libanon te helpen; dat sinds 2011 de EU 2,4 miljard euro heeft bijgedragen aan hulp voor de Syrische en de Palestijnse vluchtelingen via verschillende instrumenten, zoals het Regionaal Trustfonds van

le fonds fiduciaire régional de l'Union européenne en réponse à la crise syrienne et l'instrument européen de voisinage (IEV);

R. considérant que des élections municipales, législatives et présidentielles sont prévues aux mois de mai et d'octobre 2022; qu'il est essentiel que tous les dirigeants politiques respectent le calendrier électoral établi pour l'année 2022 et garantissent des élections ouvertes, transparentes et équitables, avec un accès égal à la campagne pour tous et un accès au vote pour tous les citoyens libanais, y compris ceux qui résident en dehors du pays, comme la loi électorale la plus récente adoptée en 2017 le leur permet et comme le prévoit la constitution libanaise;

S. considérant que l'accord de Taëf du 22 octobre 1989 appelait avec insistance à la décentralisation administrative, à la démocratisation, au développement durable et à l'égalité des droits des citoyens; que ces appels n'ont pas été suivis d'effets à ce jour;

T. considérant que l'Union européenne s'est engagée en faveur de la stabilité du pays en apportant une assistance économique, en fournissant un soutien aux réfugiés syriens et palestiniens et, en riposte à la pandémie de COVID-19, en mettant en place des programmes visant à renforcer le système de santé et à s'attaquer aux conséquences socio-économiques de la pandémie; que, en 2020, l'Union a débloqué 333 millions d'euros d'aide en faveur du Liban; que l'Union européenne et ses États membres continueront de répondre aux besoins les plus urgents de la population libanaise; qu'un accord sur un programme avec le FMI permettra à l'Union d'envisager des prêts et des garanties assortis de conditions favorables et de prévoir des mesures commerciales et un programme d'assistance macrofinancière;

U. considérant que la dernière "Conférence internationale de soutien et d'appui à Beyrouth et au peuple libanais", qui s'est tenue le 4 août 2021, a reçu des promesses d'une nouvelle aide d'une valeur de 370 millions de dollars, auxquels il convient d'ajouter une aide en nature importante;

V. considérant le retard pris dans le processus de constitution du gouvernement, ainsi que l'absence de progrès dans la mise en œuvre des réformes urgentes;

W. considérant que le 24 septembre 2021, lors de l'Assemblée générale de l'ONU, le président libanais, M. Michel Aoun, a déclaré qu'il comptait sur la communauté internationale pour financer les projets essentiels à la relance économique du pays et pour récupérer

de l'EU in respons op de Syrische crisis en het Europees nabuurschapsinstrument (ENI);

R. overwegende dat in mei en oktober 2022 gemeenteraads-, parlements- en presidentsverkiezingen zijn gepland; overwegende dat het van essentieel belang is dat alle politieke leiders de voor het jaar 2022 vastgestelde verkiezingskalender eerbiedigen en open, transparante en eerlijke verkiezingen waarborgen, met gelijke toegang tot de campagne voor eenieder en de mogelijkheid voor alle Libanese burgers om te stemmen, ook voor wie buiten het land woont, zoals de meest recente kieswet aangenomen in 2017 hun toestaat en zoals bepaald in de Libanese grondwet;

S. overwegende dat in het Vredesakkoord van Taïf van 22 oktober 1989 werd opgeroepen tot administratieve decentralisatie, tot democratisering, tot duurzame ontwikkeling en tot gelijke rechten voor burgers; dat aan die oproepen tot op heden geen gevolg werd gegeven;

T. overwegende dat de EU zich inzet voor de stabiliteit van het land door economische bijstand te verlenen, steun te bieden aan de Syrische en de Palestijnse vluchtelingen en, als reactie op de COVID-19-pandemie, door programma's op te zetten om het gezondheidstelsel te verstevigen en de sociaaleconomische gevolgen van de pandemie aan te pakken; overwegende dat de EU 333 miljoen euro aan hulp voor Libanon heeft vrijgemaakt in 2020; overwegende dat de EU en haar lidstaten zullen blijven voorzien in de meest dringende behoeften van de Libanese bevolking; overwegende dat een overeenkomst over een programma met het IMF de EU de mogelijkheid zal geven leningen en garanties tegen gunstige voorwaarden in uitzicht te stellen en werk te maken van handelsmaatregelen en een programma voor macrofinanciële bijstand;

U. overwegende dat op de laatste internationale donorconferentie ter ondersteuning van Beiroet en van de Libanese bevolking, op 4 augustus 2021, toezeggingen werden gedaan voor nieuwe bijstand ten belope van 370 miljoen dollar, waar nog aanzienlijke bijstand in natura bij komt;

V. overwegende dat het regeringsvormingsproces vertraging heeft opgelopen en dat de tenuitvoerlegging van dringend noodzakelijke hervormingen in het slop zit;

W. overwegende dat de Libanese president, de heer Michel Aoun, tijdens de Algemene Vergadering van de VN van 24 september 2021 heeft verklaard dat hij rekende op de internationale gemeenschap voor de financiering van de essentiële projecten voor het

les fonds transférés à l'étranger et les produits de la corruption;

X. considérant la participation de la Belgique à la Conférence des donateurs pour le Liban;

Y. considérant qu'en 2020, la Belgique a versé 10,8 millions d'euros d'aide humanitaire au Liban;

I.

1. se félicite de l'annonce de la formation du nouveau gouvernement dirigé par M. Najib Mikati, tout en déplo- rant qu'il ne compte qu'une seule femme;

2. invite instamment le nouveau gouvernement à mettre rapidement en œuvre des réformes économiques et de gouvernance qui garantiront le redressement politique et économique du Liban, y compris la réglementation crédible de secteurs économiques clés tels que le sec- teur de l'électricité;

3. exprime son soutien constant au Liban et à sa population et rend hommage aux victimes des explosions survenues au port de Beyrouth;

4. est profondément préoccupée par les défis sans précédent auxquels le Liban est confronté sur les plans politique, institutionnel, économique et social et en matière de sécurité, qui sont tous exacerbés par les conséquences de la pandémie de COVID-19;

5. appelle l'ensemble des composantes politiques, communautaires et religieuses libanaises à empêcher toute forme de tensions sectaires, de conflits communau- taires et de violences meurtrières comme ceux observés le 14 octobre 2021 dans certains quartiers de Beyrouth;

6. prend acte des efforts déployés par la justice liba- naise pour progresser dans l'enquête sur les causes des explosions survenues dans le port de Beyrouth, déplore que plus d'un an après ces explosions, l'enquête n'ait presque pas avancé et souffre de blocages politiques, prie instamment les autorités libanaises et l'ensemble des acteurs politiques de respecter les procédures judiciaires et l'indépendance du pouvoir judiciaire et d'appuyer tous les efforts qui permettront que les responsables des décisions ayant conduit à ces explosions fassent l'objet d'une enquête en bonne et due forme et soient tenus de rendre des comptes;

economisch herstel van het land en voor het terugvorde- ren van de naar het buitenland overgebrachte middelen en van de opbrengsten van corruptie;

X. gelet op de Belgische deelname aan de donorcon- ferentie voor Libanon;

Y. overwegende dat België 10,8 miljoen euro aan humanitaire bijstand aan Libanon heeft verstrekt in 2020;

I.

1. is ingenomen met de aangekondigde vorming van een nieuwe regering geleid door de heer Najib Mikati, al is het jammer dat die regering slechts één vrouw telt;

2. verzoekt de nieuwe regering met aandrang om snel economische en bestuurshervormingen door te voeren die het politieke en economische herstel van Libanon zullen waarborgen, met inbegrip van de geloofwaardige regulering van essentiële economische sectoren zoals de elektriciteitssector;

3. betuigt haar voortdurende steun aan Libanon en aan de Libanese bevolking en brengt hulde aan de slachtoffers van de explosies in de haven van Beiroet;

4. maakt zich ernstig zorgen over de ongeken- de politieke, institutionele, economische, sociale en veilig- heidsuitdagingen voor Libanon, die alle worden verergerd door de gevolgen van de COVID-19-pandemie;

5. roept alle Libanese politieke, etnische en religieuze spelers op om elke vorm van spanning tussen godsdien- sten en bevolkingsgroepen alsook van dodelijk geweld, zoals waargenomen op 14 oktober 2021 in bepaalde wijken van Beiroet, te voorkomen;

6. neemt akte van de inspanningen van het Libanese gerecht om voortgang te boeken bij het onderzoek naar de oorzaken van de explosies in de haven van Beiroet; vindt het jammer dat meer dan een jaar na die explosies het onderzoek nauwelijks is gevorderd en kampt met politieke belemmeringen; dringt er bij de Libanese auto- riteiten en alle politieke spelers op aan de gerechtelijke procedures en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te eerbiedigen en alles in het werk te stellen opdat degenen die verantwoordelijk zijn voor de beslissingen die tot de explosie in de haven van Beiroet hebben ge- leid, terdege aan een onderzoek worden onderworpen en ter verantwoording worden geroepen;

II. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de se positionner aux niveaux européen et international et:

a) de demander aux autorités libanaises d'apporter leur soutien aux segments de la population du Liban les plus vulnérables, notamment au moyen d'un socle de protection sociale, d'encourager le nouveau gouvernement à associer étroitement la société civile du pays, y compris tous les partis politiques, les mouvements de jeunes, les mouvements de défense des droits des femmes, les organisations de défense des droits de l'homme et les organisations humanitaires, les réfugiés, les migrants et la communauté LGBTIQ+, au processus de réforme dans le cadre de dialogues politiques ouverts à tous;

b) de prier instamment le nouveau gouvernement libanais d'honorer pleinement ses engagements internationaux, y compris ceux qui ont été pris dans le cadre des priorités de partenariat Union européenne-Liban en novembre 2016, de la conférence économique pour le développement du Liban par les réformes et avec les entreprises (CEDRE) du 6 avril 2018, du 3RF (cadre de réforme, de relèvement et de reconstruction) lancé en décembre 2020 et des réunions du groupe international de soutien au Liban; de veiller par ailleurs de près, dans ce contexte, à ce que toutes les promesses qui ont été faites en matière de transparence, de justification et d'inclusion soient tenues dans le cadre de la mise en œuvre du mécanisme 3RF;

c) d'insister, auprès du nouveau gouvernement libanais, sur la nécessité de faire la transparence sur les pertes de la Banque du Liban (pertes susceptibles d'atteindre 70 milliards de dollars) et du secteur financier à travers un audit juricomptable complet et sans entrave et sur la nécessité d'envoyer des spécialistes chargés de conseiller le gouvernement libanais et de contrôler l'utilisation des fonds;

d) de débloquer une aide humanitaire supplémentaire, en particulier une aide alimentaire et du matériel hospitalier et pharmaceutique, et de fournir des ressources énergétiques de substitution aux hôpitaux et écoles, par l'intermédiaire d'entités autres que des entités publiques telles que des organisations non gouvernementales (ONG) internationales et locales bien connues et des organisations de la société civile au Liban;

e) d'affirmer son soutien à l'Union déterminée à aider le Liban dans sa restructuration économique et dans la reconstruction de ses infrastructures, d'inviter la Commission à réformer les fonds à long terme et à reformuler la stratégie et le plan de relance pour le

II. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. op het Europese en internationale niveau een standpunt in te nemen en:

a) de Libanese overheden te verzoeken dat ze steun verlenen aan de kwetsbaarste lagen van de bevolking in hun land, inzonderheid via een sociale-beschermings-sokkel; de nieuwe regering aan te moedigen om het middenveld van het land nauw bij het hervormingsproces in het kader van de open beleidsdialoog te betrekken, dat wil zeggen inclusief alle politieke partijen, de jongerenbewegingen, de organisaties die de verdediging van vrouwenrechten en mensenrechten op zich nemen, de humanitaire organisaties, de vluchtelingen, de migranten en de LGBTIQ+-gemeenschap;

b) de nieuwe Libanese regering met aandrang te verzoeken haar internationale verbintenissen volledig gestand te doen, inclusief de verbintenissen die ze heeft onderschreven in het kader van de prioriteiten uit het partnerschap tussen de Europese Unie en Libanon in november 2016, tijdens de CEDRE-conferentie op 6 april 2018 (economische conferentie voor de ontwikkeling van Libanon via hervormingen en met de steun van de bedrijfswereld), alsook in het kader van het in december 2020 gelanceerde 3RF (*Reform, Recovery and Reconstruction Framework*) en de vergaderingen van de *International Support Group for Lebanon*; in dit verband eveneens er nauw op toe te kijken dat dit 3RF-mechanisme haar beloftes inzake transparantie, verantwoording en inclusie waarmaakt;

c) de nieuwe Libanese regering te wijzen op de noodzaak aan transparantie aangaande de verliezen van de Libanese nationale bank (ten belope van mogelijk 70 miljard dollar) en van de financiële sector, via een volledige en ongehinderde juridische en boekhoudkundige doorlichting, inclusief het sturen van specialisten die de Libanese regering kunnen adviseren en de aanwending van de fondsen kunnen controleren;

d) bijkomende humanitaire hulp, inzonderheid voedselhulp, evenals farmaceutisch en ziekenhuismateriaal te deblokken en vervangenergiebronnen ter beschikking te stellen van ziekenhuizen en scholen, via organisaties die niet van de overheid afhangen zoals gevestigde internationale en lokale niet-gouvernementele organisaties (ngo's) en Libanese middenveldorganisaties;

e) haar steun te bevestigen aan de Europese Unie, die vastbesloten is Libanon in zijn economische herstructurering en in de heropbouw van zijn infrastructuur te helpen; de Europese Commissie uit te nodigen om de langetermijnfondsen te hervormen en om de strategie

Liban dans le cadre des priorités du partenariat Union européenne-Liban au titre du règlement établissant le nouvel instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale - L'Europe dans le monde (IVDCI - L'Europe dans le monde) entré en vigueur le 14 juin 2021, et à établir une coopération plus étroite avec la société civile afin de promouvoir la poursuite de la démocratisation dans le pays;

f) de demander instamment au nouveau gouvernement libanais de prendre toutes les mesures nécessaires pour garantir la tenue en temps utile d'élections municipales, législatives et présidentielles transparentes, équitables et démocratiques prévues en 2022, de souligner l'importance de mettre en œuvre les réformes urgentes pour garantir la clarté du cadre électoral applicable et de prendre les mesures qui s'imposent en vue de renforcer la participation des femmes, des jeunes et des personnes handicapées dans le processus politique; de plaider également, dans ce contexte, pour la création d'une mission européenne et/ou internationale d'observation chargée de contrôler le bon déroulement et l'équité des élections de 2022;

g) de réaffirmer la nécessité d'une stabilité et d'une unité internes et de demander aux autorités libanaises de protéger le droit de manifester pacifiquement;

h) de soutenir techniquement et financièrement les institutions étatiques libanaises, en ce compris les forces de l'ordre et l'appareil judiciaire libanais; de prévoir, dans ce cadre, des mécanismes de contrôle et d'équilibre afin d'exclure de ces aides les acteurs qui se rendraient coupables de violations des droits de l'homme;

i) de prier instamment le nouveau gouvernement et les dirigeants politiques de prendre des mesures crédibles pour lutter contre la corruption et l'évasion fiscale, de mettre un terme à l'impunité financière endémique, de veiller au financement de l'institution nationale anticorruption qui n'est toujours pas opérationnelle et à la nomination des commissaires toujours en attente, ainsi que de prendre toute autre mesure visant à impulser des changements concrets et à garantir à la fois la transparence et la pleine responsabilité à l'égard du peuple libanais;

j) de rappeler l'importance de réformer la justice libanaise afin de la rendre totalement indépendante et capable de lutter contre la corruption et l'impunité;

en het plan voor de relance van Libanon in het kader van de prioriteiten uit het partnerschap tussen de EU en Libanon te herformuleren en ze in lijn te brengen met de op 14 juni 2021 in werking getreden verordening tot vaststelling van een instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI – Europa en de wereld); voorts de Europese Commissie uit te nodigen om een nauwere samenwerking met het middenveld vorm te geven teneinde de verdere democratisering in het land te bevorderen;

f) de nieuwe Libanese regering met aandrang te verzoeken alle nodige maatregelen te nemen om de in 2022 geplande gemeenteraads-, parlements- en presidentsverkiezingen te gepasten tijde te organiseren, en wel op transparante, billijke en democratische wijze, alsook te beklemtonen hoe belangrijk het is om de dringende hervormingen in de praktijk te brengen, wil men dat het uitgezette kader voor de verkiezingen duidelijk is, en voorts de nodige maatregelen te nemen om de deelname aan het beleidsproces van vrouwen, jongeren en personen met een handicap te versterken; in dit verband eveneens te pleiten voor de creatie van een Europese en/of internationale Observatiemissie die het vrije en eerlijke verloop van de verkiezingen van 2022 monitort;

g) de noodzaak aan interne stabiliteit en eenheid te herbevestigen en de Libanese overheden te verzoeken het recht om vreedzaam te betogen te beschermen;

h) de Libanese staatsinstellingen, inclusief de ordediensten en het Libanese rechtsapparaat, technisch en financieel te ondersteunen; tegelijk hierbij strikte “*checks-and-balances*” in te bouwen opdat actoren die zich schuldig maken aan mensenrechtenschendingen uitgesloten worden van dergelijke steun;

i) de nieuwe regering en de politieke leiders met aandrang te verzoeken dat zij geloofwaardige maatregelen nemen in de strijd tegen de corruptie en de belastingontduiking, dat zij een einde maken aan de endemische financiële straffeloosheid, dat zij waken over de financiering van de nog steeds niet operationele Libanese anticorruptie-instelling en over de nog altijd niet geregelde benoeming van de commissarissen, alsook dat zij elke andere maatregel nemen die concrete veranderingen kan teweegbrengen en die zowel transparantie als volledige verantwoordelijkheid ten aanzien van het Libanese volk kan waarborgen;

j) eraan te herinneren hoe belangrijk de hervorming van het Libanese rechtssysteem is, wil men het volledig onafhankelijk maken en in staat stellen om de strijd tegen de corruptie en de straffeloosheid aan te gaan;

k) eu égard à la vulnérabilité des réfugiés syriens et palestiniens au Liban, de fournir un financement adéquat, prévisible et à plusieurs niveaux en faveur de l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East - UNRWA) et au bénéfice d'autres acteurs travaillant avec les réfugiés, notamment les organisations locales d'aide aux réfugiés, et de rappeler le droit au retour de ces réfugiés sur leurs terres;

l) d'inviter le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) à lancer une procédure interne permettant d'établir une liste des personnes et entités responsables qui remplissent les critères du cadre adopté par le Conseil européen, tout en soulignant que l'introduction de sanctions ciblées en cas d'entrave ou d'affaiblissement du processus politique démocratique reste une option qui pourrait être activée si ces personnes ou entités responsables au Liban continuaient à bloquer les réformes et la lutte contre la corruption;

m) d'étudier les mécanismes juridiques disponibles permettant de faire la transparence sur les avoirs en Europe de toutes les personnes politiquement exposées de nationalité libanaise et de demander une coopération étroite par le biais des divers mécanismes européens entre les États membres sur les différentes procédures en cours contre certaines de ces personnes politiquement exposées faisant l'objet de procédures pénales;

n) de plaider activement, au sein des instances compétentes, et plus particulièrement au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies à Genève, pour l'ouverture d'une enquête internationale et indépendante sur les explosions qui se sont produites dans le port de Beyrouth le 4 août 2021;

2. au niveau bilatéral:

a) de prendre langue avec le Liban afin de lui suggérer de garantir la mise en œuvre des protections nécessaires contre le travail forcé, telles qu'elles sont consacrées par le droit national du travail et les normes internationales en matière de droits de l'homme, y compris les principes et droits fondamentaux au travail, ainsi que par la Convention (n° 189) sur les travailleuses et travailleurs domestiques de l'Organisation Internationale du Travail (OIT) adoptée en 2011, afin de mettre un terme au système de la Kafala (système d'exploitation des travailleurs domestiques);

b) d'ouvrir la possibilité de poursuivre judiciairement les propriétaires de capitaux acquis illicitement, qu'ils

k) gezien de kwetsbaarheid van de Syrische en Palestijnse vluchtelingen in Libanon, op verscheidene niveaus voor toereikende en voorzienbare financiering te zorgen ten gunste van het *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (UNRWA) en van andere actoren die met vluchtelingen werken, in het bijzonder lokale vluchtelingenorganisaties, alsook eraan te herinneren dat die vluchtelingen over een recht op terugkeer naar hun land beschikken;

l) de Europese Dienst voor extern optreden (EEDO) uit te nodigen om een interne procedure te lanceren met het oog op het opstellen van een lijst van personen en entiteiten die verantwoordelijkheid dragen en die beantwoorden aan de criteria van het door de Europese Raad aangenomen kader; hierbij moet worden onderstreept dat het nemen van gerichte sancties bij belemmering of verzwakking van het democratische beleidsproces een optie blijft, waarvan men gebruik kan maken wanneer die in Libanon actieve verantwoordelijke personen of entiteiten de hervormingen en de strijd tegen de corruptie blijven blokkeren;

m) uit te zoeken met welke beschikbare rechtsmechanismen men duidelijkheid kan scheppen over de bezittingen in Europa van alle prominente politici met de Libanese nationaliteit, en via de diverse Europese mechanismen de lidstaten te verzoeken om nauw samen te werken inzake de verscheidene lopende strafprocedures tegen bepaalde van die prominente politici;

n) binnen relevante fora, in het bijzonder de VN-Mensenrechtenraad in Genève, op actieve wijze te pleiten voor de oprichting van een internationaal en onafhankelijk onderzoek naar de explosies in de Haven van Beiroet op 4 augustus 2021;

2. op het bilaterale niveau:

a) in contact te treden met Libanon om het land aan te bevelen de nodige beschermingsmaatregelen tegen dwangarbeid te nemen; die maatregelen zijn vastgelegd in het Libanese arbeidsrecht en in de internationale normen op het vlak van de mensenrechten, inclusief in de op arbeid toepasselijke beginselen en basisrechten, alsook in het Verdrag (nr. 189) voor het huispersoneel van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), dat in 2011 werd aangenomen, teneinde het kafala-systeem af te schaffen dat de uitbuiting van huispersoneel mogelijk maakt;

b) het mogelijk te maken om de bezitters van onwettig verkregen kapitaal juridisch te vervolgen, ongeacht

soient détenus sur le territoire libanais ou européen, et de promouvoir les efforts en vue de la restitution de ces fonds illégalement acquis à la population libanaise;

c) d'accroître l'aide humanitaire, à travers notamment l'accès aux fonds flexibles, afin de soutenir la population libanaise;

d) de maintenir le soutien de la Belgique à l'UNRWA à un niveau très ambitieux.

22 octobre 2021

Malik BEN ACHOUR (PS)
Vicky REYNAERT (Vooruit)
André FLAHAUT (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

of ze in Libanon of in Europa worden vastgehouden, en de inspanningen aan te moedigen om die illegaal verkregen fondsen naar de Libanese bevolking te doen terugvloeien;

c) de humanitaire hulp, inzonderheid via de toegang tot flexibele fondsen, te verhogen en aldus de Libanese bevolking te ondersteunen;

d) de steun van België aan het UNRWA op een zeer ambitieus niveau te houden.

22 oktober 2021