

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la situation au Liban

Rapportfait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
MM. **Samuel Cogolati** et
Michel De Maegd**SOMMAIRE**

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de l'auteur principal de la résolution	3
III. Audition du 22 novembre 2022	6
IV. Audition du 29 novembre 2022 au Parlement européen	41
V. Discussion générale	44
VI. Discussion et votes des considérants et points du dispositif	46

*Voir:*Doc 55 **2350/ (2021/2022):**

- 001: Proposition de résolution de M. Ben Achour,
Mme Reynaert et MM. Flahaut, Lacroix et Laaouej.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de toestand in Libanon

Verslagnamens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de heren **Samuel Cogolati** en
Michel De Maegd**INHOUD**

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners van het voorstel van resolutie	3
III. Hoorzitting van 22 november 2022	6
IV. Hoorzitting van 29 november 2022 in het Europees Parlement	41
V. Algemene bespreking	44
VI. Bespreking van en stemmingen over de consideransen en het verzoekend gedeelte	46

*Zie:*Doc 55 **2350/ (2021/2022):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Ben Achour,
mevrouw Reynaert en de heren Flahaut, Lacroix en Laaouej.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

08733

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 8 juin, 9 novembre, 16 novembre, 22 novembre 2022 et 18 janvier 2023.

Au cours de sa réunion du 9 novembre 2022, votre commission a décidé d'organiser des auditions conformément à l'article 28 du Règlement. Ces auditions ont eu lieu le 22 novembre 2022.

Par ailleurs, la commission a été invitée par la sous-commission des droits de l'homme du Parlement européen à participer le 29 novembre 2022 à une audition concernant la situation au Liban et en particulier la lutte contre la corruption.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA RÉOLUTION

M. Malik Ben Achour (PS), auteur principal de la proposition de résolution, introduit l'objet de la proposition en soulignant qu'au lendemain des élections législatives du 15 mai 2022, force était de constater que peu de changements avaient été observés dans les rapports de forces politiques au Liban. Les élus issus du mouvement de contestation citoyenne né le 17 octobre 2019 ont réussi à faire leur entrée au parlement libanais, avec treize élus indépendants dans l'assemblée. Cependant, le positionnement politique de ces nouveaux parlementaires, élus sur des listes différentes, semble encore manquer d'unité et de coordination. Les partis traditionnels se sont plus ou moins maintenus et aucune majorité claire ne se dessine. Le président du Parlement libanais, M. Nabih Berri, en place depuis le début des années 1990, a été reconduit à son poste, avec une majorité de 65 voix sur les 128 élus que compte le Parlement libanais. Le membre rappelle qu'il s'agit des premières élections législatives depuis l'explosion dévastatrice au port de Beyrouth, le 4 août 2020, qui avait fait plus de 200 morts et ravagé des quartiers entiers de la capitale. M. Ben Achour souligne aussi que jusqu'à présent, la justice libanaise n'a toujours pas jugé les responsables de cette catastrophe et que, par ailleurs, certains des prévenus faisant l'objet d'un

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 8 juni 2022, 9 november 2022, 16 november 2022, 22 november 2022 en 18 januari 2023.

Tijdens haar vergadering van 9 november 2022 heeft uw commissie beslist om overeenkomstig artikel 28 van het Reglement hoorzittingen te organiseren. Die hoorzittingen hebben op 22 november 2022 plaatsgevonden.

Voorts heeft de subcommissie Mensenrechten van het Europees Parlement de commissie uitgenodigd om op 29 november 2022 deel te nemen aan een hoorzitting over de situatie in Libanon, die inzonderheid over de strijd tegen corruptie ging.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Malik Ben Achour (PS), de hoofdindienster van het voorstel van resolutie, geeft aan wat de doelstelling van het voorstel van resolutie is en onderstreept daarbij dat de parlementsverkiezingen van 15 mei 2022 in Libanon slechts weinig veranderingen in de politieke machtsverhoudingen in Libanon hebben teweeggebracht. De op 17 oktober 2019 ontstane burgerprotestbeweging is erin geslaagd tot het Libanese parlement door te dringen en is er met dertien onafhankelijke verkozenen vertegenwoordigd. Er lijkt tot nog toe evenwel weinig eenheid en samenhang te bespeuren in waar die nieuwe parlementsleden op beleidsvlak voor staan; ze werden dan ook vanop verschillende lijsten verkozen. De traditionele partijen hebben min of meer standgehouden en er tekent zich geen duidelijke meerderheid af. Met een meerderheid van 65 stemmen (op een totaal van 128) werd de heer Nabih Berri, die het Libanese parlement sinds het begin van de jaren 90 van de vorige eeuw voorzit, opnieuw tot voorzitter verkozen. Het lid herinnert eraan dat het om de eerste parlementsverkiezingen gaat sinds de hevige explosie van 4 augustus 2020 in de haven van Beiroet, die meer dan tweehonderd dodelijke slachtoffers heeft gemaakt en volledige wijken in de hoofdstad heeft verwoest. De heer Ben Achour beklemtoont eveneens dat het Libanese gerecht de

mandat d'amener, émis par le juge Tarek Bittar en charge de l'enquête, ont été réélus dans la nouvelle assemblée.

Ces élections se sont tenues dans un contexte dans lequel le Liban est englué depuis 2019. Le pays est depuis lors frappé par une crise socioéconomique classée par la Banque mondiale comme la pire au monde depuis 1850 et causée par des décennies de mauvaise gestion, de corruption et de mainmise d'une caste politico-financière qui s'est enrichie sur le dos du peuple et des déposants libanais pendant des décennies.

Pour M. Ben Achour, le Liban a fait de la corruption un système. Un système que le président français, Emmanuel Macron, ou encore le secrétaire général des Nations Unies, António Guterres, n'ont pas hésité à qualifier de "pyramide de Ponzi" à grande échelle. C'est ce mélange des genres, et surtout d'intérêts, entre une partie de la classe politique libanaise et les milieux économique-financiers qui a provoqué la ruine de tout le pays et a jeté la majorité de la population dans la pauvreté. Cette confusion d'intérêts avait d'ailleurs été rappelée par le rapporteur spécial des Nations Unies sur l'extrême pauvreté et les droits de l'homme, le professeur Olivier De Schutter, qui, dans son récent rapport sur le Liban, indique que près de la moitié des actionnaires des banques libanaises sont des personnes politiquement exposées (PPE).

En près de deux ans, la monnaie nationale a perdu plus de 90 % de sa valeur sur le marché noir et le taux de chômage a presque triplé. Et près de 80 % de la population vit désormais en dessous du seuil de pauvreté, selon l'ONU. Les architectes de ce système de corruption sont toujours en place aujourd'hui, malgré la révolte du peuple libanais, malgré l'explosion du port de Beyrouth, malgré tout. Ce sont d'ailleurs ces mêmes architectes qui, aujourd'hui, négocient avec le FMI l'aide dont le Liban a tant besoin.

Les architectes de ce système continuent de sévir parce qu'ils sont protégés par des gouvernements qui ont un intérêt politique à les protéger, mais qui dans d'autres lieux et en d'autres circonstances affichent pourtant leur ambition contre la corruption.

Les dernières semaines ont à nouveau été riches en rebondissements en ce qui concerne les enquêtes en cours en matière de criminalité financière visant certains hauts responsables libanais. Concerné au premier chef, le gouverneur de la Banque centrale du Liban, Riad Salamé, est comme souvent au centre de l'attention.

verantwoordelijken van die ramp nog steeds niet heeft berecht. Meer nog, sommigen van de verdachten jegens wie de met het onderzoek belaste rechter Tarek Bittar een bevel tot medebrenging heeft uitgesproken, zijn in het nieuwsamengestelde parlement herverkozen.

Die verkiezingen hebben plaatsgevonden tegen dezelfde achtergrond als die waarin Libanon al sedert 2019 vastzit. Het land kent sedertdien een sociaal-economische crisis die de Wereldbank wereldwijd als de ergste crisis sinds 1850 bestempelt en die het gevolg is van decennia van wanbeheer, van corruptie en van de machtsgreep van een politiek-financiële kaste die zich tientallen jaren lang ten koste van het Libanese volk en van de Libanese spaarders heeft verrijkt.

Volgens de heer Ben Achour heeft Libanon van corruptie een systeem gemaakt. De Franse president Emmanuel Macron en de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, de heer António Guterres, hebben het onomwonden grootschalige ponzifraude genoemd. De verwevenheid van een deel van de Libanese politieke klasse met de economisch-financiële kringen, en vooral de daaruit voortvloeiende belangenvermenging, heeft de ondergang van het hele land veroorzaakt en heeft vrijwel de gehele bevolking in armoede gestort. Die belangenverstrengeling werd ook door de speciale VN-rapporteur voor extreme armoede en mensenrechten, professor Olivier De Schutter, aan de kaak gesteld. In zijn recentste verslag over Libanon wijst hij erop dat bijna de helft van de aandeelhouders van de Libanese banken politiek prominente personen (PPP's) zijn.

In bijna twee jaar tijd heeft de nationale munt meer dan 90 % van haar waarde op de zwarte markt verloren en is de werkloosheidsgraad bijna verdrievoudigd. De VN stelt dat ongeveer 80 % van de bevolking voortaan onder de armoedegrens leeft. De architecten van dit corruptiesysteem zijn nog steeds aan de macht, ondanks het protest van het Libanese volk, ondanks de ontploffing in de haven van Beiroet, ondanks alles. Het zijn overigens diezelfde architecten die thans met het IMF onderhandelen over de broodnodige hulp voor Libanon.

De architecten van dat systeem blijven hun gang gaan omdat ze worden beschermd door regeringen die er politiek belang bij hebben hen te beschermen, maar die elders en in andere omstandigheden doen uitschijnen dat ze de ambitie hebben de corruptie te bestrijden.

De jongste weken waren er opnieuw tal van wendingen in de lopende onderzoeken inzake financiële criminaliteit tegen meerdere hoge Libanese vooraanstaanden. In de allereerste plaats wordt veel aandacht besteed aan de rol van de gouverneur van de centrale bank van Libanon, de heer Riad Salamé. In Libanon werd

Au Liban, il a ainsi été inculpé, le 21 mars dernier, pour enrichissement illicite. À l'étranger, EuroJust, l'Agence de l'Union européenne pour la coopération judiciaire en matière pénale, a annoncé le 28 mars que la France, l'Allemagne et le Luxembourg avaient saisi l'équivalent de 120 millions d'euros d'avoirs dans le cadre d'une enquête portant sur cinq individus suspectés d'avoir détourné des fonds publics au Liban. Si EuroJust ne dévoile pas leur identité, plusieurs titres de presse s'en sont chargés, suspectant principalement le gouverneur de la Banque centrale du Liban et certains de ses proches.

Pour ce qui est de la Belgique, EuroJust communique sur le fait que figure, parmi les biens confisqués, un immeuble bruxellois d'une valeur de (au moins) 7 millions d'euros, dont l'achat aurait été financé grâce à des capitaux offshore. La Libre Belgique révélait dernièrement aussi qu'une enquête, menée par la Cellule de traitement des informations financières (CTIF), avait constaté "des indices sérieux de blanchiment de capitaux provenant de la corruption et/ou du détournement par une personne exerçant une fonction publique".

Pour M. Ben Achour, la lutte contre la corruption, comme la démocratie d'ailleurs, ne peut pas survivre à des logiques de double standard qui ruinent sa crédibilité. Il se réfère également au fait que Ghada Aoun, la procureure générale qui enquête sur le gouverneur de la Banque du Liban, a récemment été déférée devant le Conseil de discipline en vertu d'une décision de l'Inspection judiciaire émise deux semaines plus tôt, estimant que cela en dit long sur l'absence d'indépendance de la justice dans ce pays. Par ailleurs, le Liban ne se soumet pas non plus aux demandes de coopération judiciaire européennes. Plusieurs médias rapportent même des cas d'entraves judiciaires et politiques, telle que l'intervention présumée du Premier ministre actuel, Najib Mikati, pour stopper l'enquête du juge Jean Tannous dans le cadre de ces demandes d'entraide judiciaire européennes.

M. Ben Achour réaffirme sa conviction que la lutte contre la corruption est un objectif absolu qui a besoin de lois, de règles et de sanctions, mais qu'elle a aussi besoin de cohérence, de constance et de crédibilité. Elle a surtout besoin d'une justice totalement indépendante de toute interférence politique et capable de juger ceux qui ont causé le désastre financier et économique que doit subir la population libanaise. Ceci sans compter les risques élevés que cela entraîne sur l'ensemble de la région. Depuis trop longtemps, le Liban est le terrain de jeu, pour ne pas dire le terrain de guerre des puissances régionales. Le Liban, c'est le Moyen-Orient en miniature, où les agendas régionaux se croisent et se

hem op 21 maart 2022 ongeoorloofde verrijking ten laste gelegd. In het buitenland heeft Eurojust, het EU-agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken, op 28 maart 2022 aangekondigd dat Frankrijk, Duitsland en Luxemburg ten belope van 120 miljoen euro aan goederen in beslag hadden genomen als onderdeel van een onderzoek naar vijf personen die ervan verdacht worden in Libanon overheidsmiddelen te hebben verduisterd. Hoewel Eurojust niet heeft bekendgemaakt om wie het gaat, hebben verschillende media namen genoemd, met de gouverneur van de centrale bank van Libanon en sommige van zijn getrouwen als hoofdverdachten.

Inzake België heeft Eurojust bekendgemaakt dat één van de in beslag genomen goederen een gebouw te Brussel is met een waarde van (minstens) 7 miljoen euro, dat zou zijn aangekocht met offshorekapitaal. De Belgische krant *La Libre Belgique* heeft onlangs ook onthuld dat een door de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) gevoerd onderzoek ernstige aanwijzingen voor het witwassen van geld uit corruptie en/of verduistering door een persoon met een openbare functie had vastgesteld.

De heer Ben Achour vindt dat corruptiebestrijding, zoals de democratie trouwens, niet gepaard kan gaan met dubbele standaarden, daar zij de geloofwaardigheid ervan ondergraven. Hij verwijst ook naar het feit dat mevrouw Ghada Aoun, de procureur-generaal die het onderzoek naar de gouverneur van de centrale bank van Libanon leidt, onlangs voor de Tuchtraad is moeten verschijnen, krachtens een twee weken eerder door de gerechtelijke inspectie uitgevaardigd besluit. De spreker is van oordeel dat zulks veel zegt over de onafhankelijkheid van het gerecht in Libanon. Voorts gaat Libanon ook niet in op de Europese verzoeken tot gerechtelijke samenwerking. Meerdere media melden zelfs gevallen van gerechtelijke en politieke belemmeringen, zoals de vermeende tussenkomst van de huidige premier, de heer Najib Mikati, om het onderzoek van rechter Jean Tannous in het raam van die Europese verzoeken tot wederzijdse rechtshulp stop te zetten.

De heer Ben Achour blijft ervan overtuigd dat corruptiebestrijding een absolute doelstelling is waarvoor wetten, regels en sancties nodig zijn, maar die ook samenhang, standvastigheid en geloofwaardigheid vereist. Bovenal is een rechterlijke macht nodig die volledig onafhankelijk is van elke politieke inmenging en die in staat is om de veroorzakers van de financiële en economische ramp die de Libanese bevolking moet ondergaan, te berechten. In dat verband mogen ook de grote risico's die zulks voor de hele regio met zich brengt niet worden veronachtzaamd. Libanon is te lang het speelterrein, om niet te zeggen het slagveld, van de regionale mogendheden geweest. Libanon is het Midden-Oosten in

percutent. Le membre réaffirme que c'est en ce sens qu'il soumet cette proposition de résolution, et que c'est également en ce sens qu'il demande que des auditions soient organisées, afin de faire toute la clarté sur cette situation et d'examiner de quelle manière la Belgique peut être utile à la résolution des problèmes auxquels est confrontée la population libanaise.

III. — AUDITION DU 22 NOVEMBRE 2022

A. Exposés introductifs

1. Exposé de Mme Jihane Sfeir, enseignante-chercheuse à l'ULB

Mme Jihane Sfeir, enseignante-chercheuse à l'ULB, indique tout d'abord que le hasard du calendrier veut que la présente audition soit organisée le jour de la fête nationale du Liban.

Le Liban en crise. L'effacement d'un pays?¹

Mme Sfeir rappelle qu'en août 2020, le Liban a célébré dans la morosité les cent ans de son existence. Le président de la République Michel Aoun, contesté par une large partie de la population, déclarait alors dans un discours adressé aux Libanais:

“Bien que ce premier centenaire ait connu des périodes de prospérité et de renaissance économique, culturelle et institutionnelle, il fut cependant chargé de difficultés, de crises et de guerres. (...) Aujourd'hui, le Liban est face à une crise sans précédent. Des décennies d'accumulation d'erreurs ont fini par exploser et ce dans tous les domaines, politiques, économiques, financiers, sociaux...”².

Ce discours reflète la reconnaissance de l'impuissance du chef de l'État face à la profonde crise politique et fait le bilan amer de cent ans d'existence ponctuée de conflits.

Pour en comprendre les raisons, l'oratrice abordera la crise politique qui sévit aujourd'hui au Liban en s'attardant

¹ Mme Jihane Sfeir renvoie pour plus de détails à sa contribution “Le Liban en crise: l'effacement d'un pays” publiée dans la revue *Moyen-Orient*, octobre-Décembre 2022

² Discours du président Michel Aoun à l'occasion du centenaire du Grand Liban le 30 août 2020, <https://triloguenews.com/discours-de-son-excellence-le-president-de-la-republique-libanaise-le-general-michel-aoun-a-l-occasion-du-centenaire-du-grand-liban-le-30-aout-2020>

het klein, waar de regionale agenda's elkaar kruisen en met elkaar botsen. Het lid bevestigt andermaal dat hij dit voorstel van resolutie vanuit dat oogpunt indient, en dat hij ook vanuit dat oogpunt verzoekt om hoorzittingen te houden om een volledig beeld te krijgen van die situatie en te onderzoeken hoe België een nuttige bijdrage kan leveren tot het wegwerken van de problemen waar de Libanese bevolking thans mee kampt.

III. — HOORZITTING VAN 22 NOVEMBER 2022

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van mevrouw Jihane Sfeir, docente-onderzoekster aan de ULB

Mevrouw Jihane Sfeir, docente-onderzoekster aan de ULB, wijst er vooreerst op dat het toeval wil dat deze hoorzitting wordt georganiseerd op de nationale feestdag van Libanon.

Libanon verkeert in crisis. De verdwijning van een land?¹

Mevrouw Sfeir herinnert eraan dat Libanon in augustus 2020 zijn honderdjarig bestaan in mineur heeft gevierd. De president van de republiek, Michel Aoun, die bij een groot deel van de bevolking zijn krediet verloren heeft, verklaarde toen in een toespraak aan de Libanezen het volgende:

“Bien que ce premier centenaire ait connu des périodes de prospérité et de renaissance économique, culturelle et institutionnelle, il fut cependant chargé de difficultés, de crises et de guerres. (...) Aujourd'hui, le Liban est face à une crise sans précédent. Des décennies d'accumulation d'erreurs ont fini par exploser et ce dans tous les domaines, politiques, économiques, financiers, sociaux...”².

Die toespraak weerspiegelt de erkenning van de onmacht van het staatshoofd ten aanzien van de diepe politieke crisis en schetst een bittere balans van een honderdjarig bestaan dat wordt gekenmerkt door conflicten.

Om de oorzaken ervan te begrijpen, zal de spreker eerst toelichting geven bij de politieke crisis die vandaag

¹ Mevrouw Jihane Sfeir verwijst voor meer details naar haar bijdrage *Le Liban en crise: l'effacement d'un pays*, gepubliceerd in het tijdschrift *Moyen-Orient*, oktober-december 2022

² Toespraak van president Michel Aoun ter gelegenheid van het honderdjarig bestaan van Groot Libanon op 30 augustus 2020, <https://triloguenews.com/discours-de-son-excellence-le-president-de-la-republique-libanaise-le-general-michel-aoun-a-l-occasion-du-centenaire-du-grand-liban-le-30-aout-2020>

sur ses origines historiques et en revenant sur trois événements importants: la révolution d'Octobre 1919, l'explosion de Beyrouth de 2020 et les élections législatives de 2022.

Les racines de la crise

Créé en 1920 par la Société des Nations sur les ruines de l'Empire Ottoman, le Liban est une démocratie consensuelle avec un régime confessionnel. Pendant longtemps ce système politique fut érigé comme un modèle du vivre-ensemble tant que la balance démographique -basée sur le recensement réalisé par les puissances mandataires en 1932- reste équilibrée. Lorsque le Mandat français se termine en 1943, la constitution de 1926 rédigée par les autorités françaises est maintenue et les nouveaux pères de l'indépendance, le président maronite Béchara el-Khoury et le premier ministre sunnite, Riad el-Solh, se font serment oralement de garder cette formule. La même année le "Pacte National" de 1943 pose les bases d'un Liban indépendant avec une distribution du pouvoir et des postes politiques et administratifs selon les appartenances religieuses. Cet accord scellé à la naissance de la république indépendante libanaise, assure la garantie du maintien du droit personnel des communautés, de la gestion des pouvoirs selon les affiliations religieuses et de la double appartenance du Liban à son environnement arabe et à son passé qui le lie à l'occident notamment la France. Mais "Deux négations ne font pas une nation"³, et le Liban ne tarde pas à s'enliser dans les divisions communautaires pour exploser en 1975 avec le déclenchement de la guerre civile. Les accords de Taëf signés en 1989 marquent la fin de la guerre; mais supposés reformuler la vie politique, ils ne font que revêtir d'habits neufs le confessionnalisme.

Officiellement terminée en 1989, la guerre est cependant bien présente avec la division du pays en deux gouvernements: celui du général des armées Michel Aoun, président intérimaire nommé par Amin Gemayel avant la fin de son mandat et le gouvernement du premier ministre Salim al-Hoss, proche des Syriens et signataire des accords de Taëf. Michel Aoun lance la même année une guerre qu'il nomme "Libération nationale" contre la présence militaire syrienne et s'attaque aux milices chrétiennes, les Forces Libanaises. En octobre 1990, vaincu, il dépose les armes et s'exile en France. Désormais le Liban entre dans la période de "Pax Syriana", où la

in Libanon woedt en daarbij ingaan op de historische wortels ervan, alsook op drie belangrijke gebeurtenissen: de revolutie van oktober 1919, de explosie in de haven van Beiroet in 2020 en de parlementsverkiezingen in 2022.

De wortels van de crisis

Libanon werd in 1920 gesticht door de Volkenbond op de ruïnes van het Ottomaanse rijk. Het is een consensdemocratie met een confessioneel regime. Lange tijd werd dit politieke systeem gezien als een model voor samenleven, althans zolang de demografische balans – gebaseerd op de volkstelling die in 1932 door de mandaatmogendheden werd uitgevoerd – standhield. Bij de afloop van het Franse mandaat in 1943 werd de grondwet die in 1926 was opgesteld door de Franse overheden gehandhaafd en beloofden de nieuwe vaders van de onafhankelijkheid, de Maronitische president Béchara el-Khoury en de Soennitische eerste minister Riad el-Solh, elkaar mondeling die formule te behouden. Hetzelfde jaar zette het *Pacte National* van 1943 de bakens uit voor een onafhankelijk Libanon, met een verdeling van de macht en van de politieke en de administratieve functies op basis van de religieuze overtuigingen. Dat akkoord, dat bij de geboorte van de onafhankelijke Libanese republiek werd bezegeld, garandeert het behoud van het persoonlijke recht van de gemeenschappen, het beheer van de bevoegdheden op grond van religieuze banden en de verbondenheid van Libanon met, enerzijds, zijn Arabische omgeving en, anderzijds, zijn verleden, dat het land met het Westen – met name met Frankrijk – verbindt. Zoals echter de Libanese politicus Georges Naccache aangaf: "*Deux négations ne font pas une nation*".³ Het duurde immers niet lang alvorens Libanon verzandde in communautaire verdeeldheid, die in 1975 uitmondde in een burgeroorlog. De in 1989 ondertekende akkoorden van Taïf luiden het einde van de oorlog in. Hoewel ze worden geacht het politieke leven te hertekenen, stoppen ze het confessionnalisme simpelweg in een nieuw kleedje.

De oorlog mag dan wel officieel zijn beëindigd in 1989, hij blijft nog steeds duidelijk voelbaar door de verdeling van het land in twee regeringen: de regering van legergeneraal Michel Aoun, president *ad interim* benoemd door Amin Gemayel voor het einde van diens mandaat, en de regering van eerste minister Salim al-Hoss, ondertekenaar van de akkoorden van Taïf met nauwe contacten met de Syriërs. Michel Aoun start hetzelfde jaar een oorlog onder de noemer *Libération nationale*, tegen de aanwezigheid van het Syrische leger; hij valt daarbij de christelijke milities *Forces Libanaises* aan. Wanneer hij in oktober 1990 wordt verslagen, legt hij de wapens neer

³ Georges Naccache "Deux négations ne font pas une nation!", *L'Orient* 1949, <http://www.lebanonrenaissance.org/assets/Uploads/11-Deux-Negations-Ne-Font-Pas-Une-Nation-by-Georges-Naccache-1949.pdf>

³ Georges Naccache *Deux négations ne font pas une nation!*, *L'Orient* 1949, <http://www.lebanonrenaissance.org/assets/Uploads/11-Deux-Negations-Ne-Font-Pas-Une-Nation-by-Georges-Naccache-1949.pdf>

dynastie des Assad mène le jeu politique libanais et durant laquelle les anciens chefs de milices intègrent la vie démocratique. Les seigneurs de la guerre occupent des postes-clés dans l'État, ils sont députés, ministres ou président de la Chambre comme Nabih Berri. Ils se partagent le pouvoir comme ils le faisaient en temps de guerre, démarquant chacun son territoire, avec leurs fiefs, leurs chasses-gardées et leur butin.

Mme Sfeir expose que la période de l'après-guerre est aussi celle de la reconstruction avec l'arrivée de l'homme fort des Saoudiens, le premier ministre Rafic Hariri. Dès son installation au gouvernement, il opte pour une politique néolibérale n'hésitant pas à privatiser le centre-ville de Beyrouth pour créer la Société Libanaise pour le développement et la reconstruction (SOLIDERE) et nomme en 1993 Riad Salamé l'actuel gouverneur très controversé de la banque centrale⁴. Gêné par la présence pesante syrienne (militaire et politique) sur le sol libanais et par le pouvoir croissant des armes du Hezbollah, Hariri avec l'aide des Américains, s'oppose à la réélection du président Émile Lahoud qui soutient la politique d'ingérence syrienne au Liban. Afin d'éviter une escalade armée dans la région, la France guidée par une initiative de Jacques Chirac, ami de longue date de Hariri, propose la résolution 1559 adoptée le 2 septembre 2004 par le Conseil de sécurité de l'ONU. Le texte prévoit le retrait des troupes étrangères, le désarmement des milices et l'organisation de l'élection présidentielle libre de toute ingérence. Le vote de cette résolution coutera la vie au premier ministre libanais le 14 février 2005 et obligera les troupes syriennes à évacuer le territoire libanais à la suite de la grande manifestation du 14 mars et le déclenchement de la révolution du Cèdre qui a suivi l'assassinat du premier ministre. À partir de cette date, les factions politiques libanaises sont divisées en deux camps: d'un côté la coalition pro-syrienne dite du "8 Mars", dirigée par le Hezbollah, et de l'autre la coalition antisyrilienne du "14 Mars" menée par le Courant du Futur de Hariri et ses alliés. Le paysage politique est polarisé; progressivement cette division impactera le fonctionnement de l'État libanais et aura des conséquences sur le bon déroulement de la démocratie consensuelle. La mosaïque libanaise n'est plus, le liant qui faisait tenir la trame est dissous et les territoires du vivre ensemble disparaissent.

Les forces syriennes armées évacuées, le gouvernement "Assadien" part en plongeant le pays dans une période marquée par une vague d'attentats visant

en gaat hij in Frankrijk in ballingschap. Voor Libanon breekt vanaf dan de *Pax Syriana* aan, waarin de Assad-dynastie het Libanese politieke spel leidt en waarin voormalige militieleiders integreren in het democratische leven. De krijgsheren bezetten sleutelposities binnen de Staat, ze worden volksvertegenwoordigers, ministers of voorzitter van het Parlement, zoals Nabih Berri. Ze verdelen de macht zoals ze dat deden in oorlogstijd, waarbij ze elk hun territorium afbakenen, elk met hun eigen thuisbasis, invloedssfeer en privileges.

Mevrouw Sfeir stelt dat de naoorlogse periode ook wordt gekenmerkt door de wederopbouw, met het aantreden van eerste minister Rafic Hariri – dé machtige man van de Saoedi's. Zodra hij aan het hoofd komt van de regering, kiest hij voor een neoliberaal beleid, waarbij hij er niet voor terugdeinst de binnenstad van Beiroet te privatiseren om aldus de *Société Libanaise pour le développement et la reconstruction* (SOLIDERE) op te richten. In 1993 benoemt hij de zeer omstreden Riad Salamé tot gouverneur van de Centrale Bank.⁴ Aangezien de drukkende – militaire en politieke – aanwezigheid van Syrië in Libanon en de groeiende gewapende macht van Hezbollah Hariri in de weg staan, kant hij zich met hulp van de Amerikanen tegen de herverkiezing van president Émile Lahoud, die de Syrische inmengingspolitiek in Libanon steunt. Om een escalatie van geweld in de regio te voorkomen, stelt Frankrijk middels een initiatief van Jacques Chirac, een jarenlange vriend van Hariri, resolutie 1559 voor, die op 2 september 2004 wordt aangenomen door de Veiligheidsraad van de VN. De tekst voorziet in de terugtrekking van buitenlandse troepen, de ontwapening van de milities en de organisatie van presidentsverkiezingen zonder enige inmenging. De goedkeuring van die resolutie zal op 14 februari 2005 het leven kosten aan de Libanese eerste minister en zal de Syrische troepen verplichten het Libanese grondgebied te verlaten, in de nasleep van de grote betoging van 14 maart 2005 en de ontketening van de Cedarrevolutie die volgde op de moord op de eerste minister. Vanaf dan zijn de Libanese politieke facties verdeeld in twee kampen: de pro-Syrische 8-maart-beweging, geleid door Hezbollah, en de anti-Syrische 14-maart-coalitie, geleid door de *Courant du Futur* van Hariri en zijn bondgenoten. Het politieke landschap is gepolariseerd: die verdeling zal geleidelijk aan het functioneren van de Libanese Staat beïnvloeden en gevolgen hebben voor de goede werking van de consensusdemocratie. Het Libanese lappendeken is niet langer hecht genoeg om de eenheid te bewaren en de samenlevingsbevorderende factoren gaan teloor.

Het vertrek van de Syrische strijdkrachten leidt tot het einde van de Assadgezinde regering en tot een golf van aanslagen, voornamelijk gericht tegen anti-Syrische

⁴ Reinoud Leenders, *Spoils of Truce, Corruption and State-Building in Postwar Lebanon*, Ithaca, Cornell University Press, 2012.

⁴ Reinoud Leenders, *Spoils of Truce, Corruption and State-Building in Postwar Lebanon*, Ithaca, Cornell University Press, 2012.

principalement des personnalités antisyriniennes⁵. La situation sécuritaire du pays est fragilisée, Israël en profite pour lancer une attaque en juillet 2006, de laquelle l'État hébreu sort dominé par un Hezbollah triomphant.

L'année suivante un conflit de plusieurs mois oppose l'armée libanaise au groupe jihadiste Fath al-Islam dans le camp de Nahr-el-Bared. Le pays frôle une deuxième guerre civile en mai 2008, lors des affrontements armés entre le Hezbollah et les sunnites dans la capitale libanaise. Tous ces événements participent à creuser davantage les divisions entre les deux camps du "8 mars" et "14 mars", et empêchent le bon déroulement de la démocratie consensuelle. Entre novembre 2007 (date de la fin du mandat du président Emile Lahoud) et mai 2008, le pays se retrouve dans une grande impasse politique sans président annonçant des décennies de dysfonctionnements institutionnels et de captations des richesses par les politiques de tous bords.

Mme Sfeir indique que les hommes politiques se partagent les positions et la manne, la démocratie libanaise fonctionne désormais sans démocrates, on est loin d'une construction d'un État sain.

La révolution du 17 octobre 2019, une parenthèse porteuse de toutes les espérances

Le 13 octobre 2019, le Liban brûle. Des feux de forêts ravagent les régions du Chouf et de Khroub. Les forces de défense civile libanaises n'ayant pas les moyens suffisants pour éteindre les incendies, l'État libanais fait appel aux secours chypriotes, jordaniens, grecs et turcs. Le gouvernement de Saad el Hariri est accusé d'incompétence et de corruption. Quelques jours plus tard, c'est la capitale qui se soulève contre le pouvoir et ses représentants à cause de l'annonce d'un projet supplémentaire de taxe sur les appels *Whatsapp*. Cette révolution éclate le 17 octobre 2019 rassemblant des milliers de libanais qui se mobilisent et descendent dans la rue pour manifester leur colère contre le système corrompu et kleptocrate de la classe dirigeante. "Tous! Ça veut dire tous! (*Kellon ya'ni kellon*)", est le slogan lancé dès le début des mobilisations, appelant au départ de tous les dirigeants de toutes tendances politiques et appartenances religieuses. Les manifestants les accusent d'avoir mené le pays à l'effondrement de ses institutions: le système d'éducation et de santé

prominenten.⁵ Israël maakt in juli 2006 gebruik van de kwetsbare veiligheidssituatie om Libanon aan te vallen, maar Hezbollah versterkt zijn positie ten opzichte van de Joodse Staat.

Het jaar daarop wordt getekend door een maandlang conflict tussen het Libanese leger en de jihadistische groepering Fath al-Islam in het kamp van Nahr-el-Bared. In mei 2008 balanceert het land op de rand van een burgeroorlog door gewapende schermutselingen tussen Hezbollah en de soennieten in de Libanese hoofdstad. Al die gebeurtenissen zorgen er mee voor dat de kloof tussen de aanhangers van "8 maart" en die van "14 maart" groter wordt, en verhinderen dat de consensusdemocratie haar beslag krijgt. Tussen november 2007 (het einde van het mandaat van president Emile Lahoud) en mei 2008 bevindt het land zich in een politieke impasse, dat wil zeggen: zonder president. Een en ander luidt een lange periode in van institutionele verzanding en van plunderingen van de rijkdommen door politici van alle gezindten.

Mevrouw Sfeir geeft aan dat de politici functies en geld onder elkaar verdelen. De Libanese democratie ontbeert democraten en er wordt absoluut geen werk gemaakt van de opbouw van een gezonde Staat.

Een hoopvol intermezzo: de revolutie van 17 oktober 2019

Op 13 oktober 2019 staat Libanon in brand. Twee bosbranden leggen de regio's van Chouf en Khroub in de as. De Libanese civiele bescherming heeft onvoldoende middelen om de branden te bestrijden; de Libanese Staat doet derhalve een beroep op Cypriotische, Jordaanse, Griekse en Turkse hulp. De regering van Saad el Hariri wordt beschuldigd van incompetentie en corruptie. Enkele dagen later komt de hoofdstad in opstand tegen de machthebbers en hun vertegenwoordigers, naar aanleiding van de aankondiging van plannen voor bijkomende taksen op *Whatsapp*-oproepen. Die revolutie barst los op 17 oktober 2019. Duizenden Libanezen komen op straat om hun woede te uiten over het corrupte bestel en de kleptocratische leidende klasse. Van bij het begin van de betogingen wordt met de slogan "Allen betekent allen" (*Kellon ya'ni kellon*) opgeroepen tot het vertrek van alle leiders van alle politieke strekkingen en godsdienstige gezindten. De betogers beschuldigen hen ervan de instellingen van het land ten gronde te hebben gericht: het onderwijs en de volksgezondheid zijn blut, er is een

⁵ Parmi eux on peut citer: Samir Kassir journaliste et universitaire assassiné le 2 juin 2005, Gébran Tuéni journaliste et député tué le 12 décembre 2005, Pierre Gemayel député et ministre assassiné le 21 novembre 2007, le général François el-Hajj tué 12 décembre 2007...

⁵ Onder hen onder meer: Samir Kassir, journalist en universiteitsmedewerker, vermoord op 2 juni 2005; Gébran Tuéni, journalist en volksvertegenwoordiger, vermoord op 12 december 2005; Pierre Gemayel, volksvertegenwoordiger en minister, vermoord op 21 november 2007; generaal François el-Hajj, vermoord op 12 december 2007...

publique est en faillite, la pénurie d'électricité et d'eau potable est chronique, le chômage est en hausse et le système bancaire a conduit le pays à la dévaluation de la livre et à l'appauvrissement des Libanais.

La critique de la classe dirigeante s'accompagne par le rejet du système confessionnel et la demande de réformer les institutions. Partout du Nord au Sud du Liban, Mme Sfeir rappelle que l'on pouvait entendre des chants contre la division de la population par communautés pour une identité nationale commune. Cette révolution est aussi celle des femmes qui se mobilisent pour changer le système patriarcal en revendiquant notamment le droit à l'égalité avec les hommes et celui de la transmission de la citoyenneté libanaise par la mère. À la tête des cortèges, les femmes libanaises s'érigent contre le système inégalitaire des tribunaux religieux en matière d'héritage, de mariage et surtout de divorce pour la garde des enfants et demandent l'instauration du mariage civil.

Mais dès le mois de novembre 2019 des opérations d'intimidations sont lancées par des *chabihha*⁶, les "voyous du pouvoir", pour terroriser et casser la révolution. Ces hommes en civil infiltrant les rangs des manifestants ont pour objectif de créer le chaos en attaquant les manifestants et en brûlant les tentes érigées sur les places publiques. La manifestation pacifique glisse progressivement en une révolution violente, où des actes de vandalisme contre les banques, les distributeurs de billets et les grandes enseignes sont perpétrés quotidiennement. La contestation se durcit et le pouvoir répond par des bombes lacrymogènes et l'usage de balles en caoutchouc qui font plusieurs victimes. On dénombre l'arrestation de centaines de manifestants emprisonnés sommairement. La révolution d'Octobre s'essouffle, le mois de mars 2020 marque son arrêt avec l'apparition du virus de la COVID-19 et l'interdiction des rassemblements. Le même mois, le Liban est déclaré en faillite, les comptes bancaires sont gelés et les Libanais confinés peinent à survivre.

Le refus de la classe politique contre tout changement et réforme, la crise sanitaire et la faillite bancaire accompagnée par la dévaluation de la livre libanaise de 90 % de sa valeur et une augmentation terrible du coût de la vie, font perdre au mouvement du 17 octobre ses aspirations d'un Liban meilleur. Le souffle de l'explosion du 20 août 2020 balayera le reste des

chronisch tekort aan elektriciteit en aan drinkwater, de werkloosheid neemt toe en het bankensysteem heeft de devaluatie van het Libanese pond en de verarming van de Libanezen in de hand gewerkt.

De kritiek op de leidende klasse gaat gepaard met de verwerping van het godsdienstgebaseerde bestel en met de eis om de instellingen te hervormen. Mevrouw Sfeir herinnert zich dat overal in Libanon, zowel in het Noorden als in het Zuiden, liederen werden gezongen tegen de opdeling van de bevolking in gemeenschappen en vóór een gemeenschappelijke nationale identiteit. Tijdens die revolutie ijverden voorts de vrouwen voor verandering van het patriarchale bestel, waarbij zij in het bijzonder dezelfde rechten als de mannen eisten, alsook het recht om de Libanese nationaliteit door te geven via de moeder. De Libanese vrouwen liepen voorop in de betogingen en protesteerden tegen het systeem van de religieuze rechtbanken dat ongelijkheid teweegbrengt inzake erfenissen, huwelijk en vooral scheiding en hoederrecht over de kinderen; zij eisten tevens de instelling van het burgerlijk huwelijk.

Vanaf november 2019 worden echter intimidatie-operaties gelanceerd met *chabihha*⁶, met andere woorden handlangers van de machthebbers die terreur zaaien en de revolutie trachten te doen mislukken. Die mannen in burger infiltreren de betogingen, met als doel keet te schoppen door de betogers aan te vallen en de op de openbare pleinen opgerichte tenten in brand te steken. De vreedzame betogingen ontaarden geleidelijk in een gewelddadige revolutie, met vandalisme jegens de banken en dagelijkse plunderingen van bankautomaten en winkels van grote ketens. Het protest wordt harder en de machthebbers riposteren met traangas en rubberkogels, die meerdere slachtoffers maken. Honderden betogers worden zonder boe of bah opgepakt. De Oktoberrevolutie dooft uit en stopt wanneer in maart 2020 het COVID-19-virus opduikt en alle bijeenkomsten worden verboden. In dezelfde maand wordt Libanon bankroet verklaard; de bankrekeningen worden bevroren en de Libanezen in lockdown kunnen met moeite overleven.

De weigering van de politieke klasse om eender welke verandering of hervorming door te voeren, de gezondheids crisis, het bankroet, de devaluatie van het Libanese pond met 90 % en de schrikwekkende stijging van de levensduurte doet de 17-oktoberbeweging zijn geloof in een beter Libanon verliezen. De krachtige ontploffing van 20 augustus 2020 veegt de laatste hoop

⁶ Utilisés comme force informelle de contre-insurrection, les *chabihha* aussi appelés aussi *baltajiyya*, sont les voyous du pouvoir utilisés pour semer le chaos et disperser les manifestants. Ils sont souvent en civil à la solde dans le cas libanais du chef du Parlement Nabih Berri.

⁶ De *chabihha* worden ook *baltajiyya* genoemd en worden onder de radar ingezet om opstanden te ondermijnen; het gaat om schurkenbendes die keet moeten schoppen en de betogers moeten verjagen. Zij treden vaak op in burger en worden in Libanon betaald door de baas van het Parlement, Nabih Berri.

espérances plongeant les Libanais dans un état de choc suivi par un abattement général. La parenthèse heureuse du 17 octobre 2019 se referme, laissant des graines d'espoir plantées par une société civile qui tente tant bien que mal de poursuivre la lutte.

L'explosion du 4 août 2020: une métaphore de la faillite de l'État

Le 4 août 2020, une explosion d'une rare violence provoquée par 2750 tonnes de nitrate d'ammonium stockés dans le port souffle sur Beyrouth. Le bilan est très lourd, outre les pertes humaines (215 morts et plus de 6500 blessés), le souffle de l'explosion dévaste des quartiers entiers de la capitale et met à la rue des dizaines de milliers de personnes. En quelques secondes, le contexte difficile dans lequel le Liban était plongé se transforme en crise humanitaire dont les dégâts humains, matériels et psychiques ont des conséquences à long terme encore difficiles à entrevoir. En plus de l'impact infligé aux hommes et aux constructions, le coût économique de la catastrophe se calcule en dizaine de milliards de dollars, ne serait-ce qu'en infrastructures, s'ajoutant à la dette publique avoisinant déjà les 90 milliards de dollars en mars 2020⁷.

Les préoccupations concernant la gestion de l'État cèdent leur place à celles touchant à la survie quotidienne des citoyens. En juin 2021, on estime à 40 % la baisse du PIB par habitant; les taux de chômage et pauvreté augmentent de plus de 50 %⁸.

Dès le lendemain du drame, le regard des citoyens et de la communauté internationale se tourne vers les autorités libanaises dont les premières démarches doivent répondre à trois urgences: la reconstruction progressive de la capitale, la poursuite en justice des responsables du drame et la formation d'un gouvernement de réforme. L'obstruction de la justice en multipliant les recours contre le juge chargé de l'enquête et les plus de 9 mois passés sans gouvernement témoignent de l'échec des autorités libanaises à atteindre ces objectifs voire d'une forme de complicité.

Durant les mois qui suivent le drame, l'aide ne tarde pas à arriver de la part de nombreux pays, coalitions

⁷ Marc, J., *Can't pay, won't pay: What now for Lebanon's debt crisis?*, 10 mars 2020, <https://www.reuters.com/article/us-lebanon-crisis-debt-analysis-scenario-idUSKBN20X2TH>

⁸ Euromesco, *The Socioeconomic Impact of COVID-19 on Lebanon: A Crisis Within Crises*, euromesco.net, juin 2020, <https://www.euromesco.net/publication/the-socioeconomic-impact-of-COVID-19-on-lebanon-a-crisis-within-crises/>

van de Libanezen weg; het land is in shock en algemene neerslachtigheid maakt zich meester van de bevolking. Het hoopvolle intermezzo van 17 oktober 2019 is ten einde, maar er blijven sprankeltjes hoop en het middenveld probeert zo goed en zo kwaad als het kan de strijd voort te zetten.

De ontploffing van 4 augustus 2020: een metafoor van de falende Staat

Op 4 augustus 2020 doet zich in Beiroet een ongezien zware ontploffing voor, veroorzaakt door 2750 ton ammoniumnitraat dat was opgeslagen in de haven. De tol is heel zwaar, want niet alleen vallen er veel slachtoffers (215 doden en 6500 gewonden), maar de luchtverplaatsing van de explosie legt volledige wijken van de hoofdstad in puin, waardoor tienduizenden mensen geen dak meer boven hun hoofd hebben. In enkele seconden slaat de heikele Libanese situatie om in een humanitaire crisis; de menselijke, materiële en psychische schade ervan heeft gevolgen op lange termijn die nog niet goed kunnen worden ingeschat. Niet alleen zijn mensen en gebouwen zwaar getroffen, maar ook de economische kosten van de ramp zouden tientallen miljarden dollar bedragen, alleen al voor het herstel van de infrastructuur, terwijl de overheidsschuld in maart 2020 al ongeveer 90 miljard dollar bedroeg.⁷

De bezorgdheid over de manier waarop de Staat wordt bestuurd, ruimt plaats voor de bezorgdheid over de dagelijkse overlevingsstrijd van de burgers. De daling van het bbp per inwoner wordt in juni 2021 op 40 % geschat, terwijl de werkloosheids- en armoedegraad met meer dan 50 % stijgen.⁸

In de onmiddellijke nasleep van het drama zijn de ogen van de burgers en van de internationale gemeenschap op de Libanese overheid gericht. Die moet allereerst werk maken van de volgende drie urgenties: de geleidelijke heropbouw van de hoofdstad, de gerechtelijke vervolging van wie voor het drama verantwoordelijk is en de vorming van een hervormingsregering. De Libanese autoriteiten slagen er niet in die doelstellingen te verwezenlijken; ze zijn zelfs enigszins medeplichtig aan dat falen, getuige de gerechtelijke obstructie via de ettelijke beroepen tegen de met het onderzoek belaste rechter en de periode van ruim negen maanden zonder regering.

In de maanden na het drama is er geen gebrek aan hulp vanuit allerlei landen, internationale coalities en

⁷ Marc, J., *Can't pay, won't pay: What now for Lebanon's debt crisis?*, 10 maart 2020 (<https://www.reuters.com/article/us-lebanon-crisis-debt-analysis-scenario-idUSKBN20X2TH>)

⁸ Euromesco, *The Socioeconomic Impact of COVID-19 on Lebanon: A Crisis Within Crises*, euromesco.net, juni 2020, <https://www.euromesco.net/publication/the-socioeconomic-impact-of-COVID-19-on-lebanon-a-crisis-within-crises/>

internationales et particuliers, atteignant les centaines de millions de dollars en quelques jours. Mais cette assistance internationale conditionnée par l'assainissement politique et bancaire est en grande partie dirigée vers la société civile et les institutions indépendantes avec la crainte des pays donateurs d'un détournement des fonds. D'ailleurs beaucoup d'organisations non-gouvernementales, d'associations et de collectifs de résidents témoignent n'avoir reçu qu'une partie de l'aide qui leur est destinée dont une part se serait volatilisée dans les méandres du système bancaire libanais opaque dont les mouvements sont difficilement traçables.

Le discours incohérent et contradictoire des autorités libanaises ne fait que retarder les initiatives et les mesures concrètes pour réformer et reconstruire. La contre-productivité des dirigeants libanais s'est également ressentie dans les procédures judiciaires. Des citations à comparaître sont explicitement niées, le juge Bitar en charge de l'enquête est démis de ses fonctions, accusé d'être à la solde des États-Unis par le Hezbollah et le CPL. Des dossiers impliquant des hommes politiques sont suspendus et remis aux autorités, sous prétexte d'une immunité devenue injustifiable aux yeux des Libanais en attente de réponses et d'explications à leurs malheurs.

Face au constat d'un effondrement économique difficilement rattrapable, d'un chaos social et d'un vide présidentiel, la presse internationale n'a pas hésité à qualifier le Liban d'"État failli". Le drame du 4 août 2020 est le résultat inévitable de nombreuses années de gestion d'État frauduleuse, il devient une métaphore de cet effondrement. Ce drame qui aurait pu être évité, renvoie aussi au clientélisme sectaire et à la remise en question profonde de la démocratie consensuelle libanaise. Réformer l'État devient une urgence pour empêcher le Liban de la noyade, et pour le réaliser, il faut d'abord des élections parlementaires.

L'aube du changement?

Le 15 mai 2022, les élections législatives se tiennent dans un climat de tensions politiques et sur fond de crise financière. Les députés nouvellement élus sont confrontés à trois séries de défis: la première consiste à élire un président et à nommer un premier ministre. Le deuxième consiste à établir un ordre du jour pour faire avancer les projets de loi clés qui permettront de faire face à la crise économique et sociale libanaise. Enfin, il s'agit de veiller au bon déroulement de l'enquête

particuliers, waarbij in enkele dagen tijd honderden miljoenen dollars worden opgehaald. Die internationale hulp, gekoppeld aan de voorwaarde dat orde op zaken wordt gesteld in het beleid en in het bankwezen van Libanon, gaat evenwel grotendeels naar het middenveld en naar onafhankelijke instellingen, gelet op de vrees voor verduisteringspraktijken. Veel niet-gouvernementele organisaties, verenigingen en inwonerscollectieven beweren trouwens slechts een deel van de voor hen bestemde hulp te hebben ontvangen; het andere deel zou zijn verdwenen in de krochten van het duistere Libanese bankwezen met zijn moeilijk traceerbare bankbewegingen.

Het onsamenhangende en tegenstrijdige discours van de Libanese overheid vertraagt de concrete initiatieven en maatregelen voor hervorming en heropbouw alleen maar. Ook in de gerechtelijke procedures is de contraproductiviteit van de Libanese leiders voelbaar. Dagvaardingen om te verschijnen worden onomwonden genegeerd en rechter Bitar, die met het onderzoek is belast, wordt uit zijn functie ontzet op beschuldiging dat hij uit de hand van de Verenigde Staten eet, aldus Hezbollah en de CPL (Vrije Patriottische Stroming). Dossiers waaruit de betrokkenheid van beleidsmakers blijkt, worden *on hold* gezet en aan de overheid overgedragen, onder het voorwendsel dat de betrokkenen onschendbaar zijn, hoewel die onschendbaarheid niet langer te verantwoorden valt ten overstaan van de Libanezen die op antwoorden wachten en op verklaringen voor hun ellende.

Gezien de moeilijk recht te zetten instorting van de economie, de maatschappelijke chaos en de onbezette presidentsstoel kreeg Libanon in de internationale pers al gauw het etiket "*failed state*" opgekleefd. Het drama van 4 augustus 2020 is het onvermijdelijke resultaat van jaren van wanbestuur en kan als een metafoor voor de algehele instorting van het land gelden. Dat voorkoombare drama heeft ook wortels in het sectair cliëntelisme en in het fundamentele wantrouwen jegens de Libanese consensusdemocratie. Wil men verhinderen dat Libanon ten onder gaat, dan dient dringend werk te worden gemaakt van een hervorming van de Staat en, als eerste stap daarnaartoe, van parlementsverkiezingen.

De aanzet tot verandering?

De parlementsverkiezingen van 15 mei 2022 vinden plaats tegen een achtergrond van politieke spanningen en van een financiële crisis. De pas verkozen parlementsleden worden met drie reeksen uitdagingen geconfronteerd. De verkiezing van een president en de aanstelling van een eerste minister is er de eerste van. De tweede reeks uitdagingen betreft het opstellen van een tijdspad voor de voortgang van de belangrijkste wetsontwerpen waarmee de economische en maatschappelijke crisis

judiciaire sur l'explosion du port de Beyrouth. Autant de responsabilités, qui auront de graves répercussions en cas d'échec.

2. Exposé de M. Olivier De Schutter, rapporteur spécial de l'ONU sur les droits de l'homme et l'extrême pauvreté

M. Olivier De Schutter, rapporteur spécial de l'ONU sur les droits de l'homme et l'extrême pauvreté, précise qu'il a été mandaté l'année passée par les Nations Unies pour effectuer une mission au Liban. Cette mission s'est déroulée du 1^{er} au 12 novembre 2021 et a fait l'objet d'un rapport⁹.

M. De Schutter indique que l'année passée la situation au Liban était déjà extrêmement difficile. Le Liban, autrefois un pays au développement humain et à l'espérance de vie élevés, a été plongé dans l'une des pires crises économiques et financières de l'histoire mondiale. Depuis 2019, plus de 80 % de sa population a sombré dans la pauvreté, la monnaie a perdu 95 % de sa valeur et les prix ont augmenté de plus de 200 %. Le prix du diesel, en hausse de 2000 % en un an seulement, a rendu le coût du transport prohibitif pour la plupart des travailleurs et des écoliers. 9 personnes sur 10 ont des difficultés à s'en sortir avec leurs revenus et plus de 6 libanais sur 10 quitteraient le pays s'ils pouvaient le faire.

M. De Schutter expose que la situation des femmes est également très préoccupante. Le Liban a l'un des taux de participation des femmes sur le marché du travail les plus bas du monde, ce qui témoigne des obstacles structurels auxquels les femmes sont confrontées. Le pays est classé 144^e sur 156 pays étudiés dans le dernier rapport *Global Gender Gap*, avec un taux de participation des femmes au marché du travail de 29,3 %. Les femmes consacrent deux fois plus de temps que les hommes à la garde des enfants et, comme leurs contributions non économiques qui en résultent restent cachées dans le système d'assurance sociale contributif, elles sont moins susceptibles d'en bénéficier. Même lorsque les femmes travaillent, leurs salaires dans le secteur privé ne représente que 34 % de celui des hommes en moyenne.

⁹ Rapport consultable sur OHCHR | A/HRC/50/38/Add.1: Visit to Lebanon – Report of the Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, Olivier De Schutter.

in Libanon kunnen worden aangepakt. Het verzekeren van het goede verloop van het gerechtelijk onderzoek over de ontploffing in de haven van Beiroet vormt tot slot de derde uitdaging. Aan die uitdagingen hangen even zoveel verantwoordelijkheden en – bij mislukking – ernstige gevolgen vast.

2. Uiteenzetting van de heer Olivier De Schutter, speciaal VN-rapporteur voor de mensenrechten en extreme armoede

De heer Olivier De Schutter, speciaal VN-rapporteur voor de mensenrechten en extreme armoede, verduidelijkt dat hij vorig jaar door de Verenigde Naties voor een missie in Libanon werd gemandateerd. De bevindingen van die missie, die van 1 tot 12 november 2021 liep, werden in een rapport gevat.⁹

De heer De Schutter legt uit dat de situatie in Libanon het afgelopen jaar reeds extreem moeilijk was. Libanon, dat vroeger een land was met een hoge ontwikkelingsgraad en levensverwachting, werd in één van de ergste economische en financiële crisissen uit de wereldgeschiedenis gestort. Sedert 2019 is meer dan 80 % van de bevolking in de armoede verzeild geraakt, heeft de nationale munt 95 % van zijn waarde verloren en zijn de prijzen met meer dan 200 % gestegen. Door de diepelprijs, die in amper een jaar met 2000 % is gestegen, is vervoer voor de meeste werknemers en scholieren een probleem geworden. Negen op de tien Libanese burgers hebben moeilijkheden om de eindjes aan elkaar te knopen en meer dan zes op de tien Libanezen zouden het land verlaten, indien ze konden.

De heer De Schutter legt uit dat de situatie van de vrouwen eveneens zeer zorgwekkend is. Libanon hoort bij de landen met de laagste arbeidsmarktparticipatiegraad van vrouwen, wat wijst op de structurele obstakels waarmee vrouwen daar worden geconfronteerd. Het land staat op de 144^e plaats op de lijst van 156 landen die in het kader van het meest recente *Global Gender Gap*-rapport werden onderzocht, met 29,3 % van de Libanese vrouwen die aan de arbeidsmarkt participeren. Libanese vrouwen besteden tweemaal zoveel tijd als mannen aan de zorg voor hun kinderen en aangezien die niet-economische bijdrage niet meetelt voor het op bijdragen gestoelde socialezekerheidsstelsel, kunnen ze er minder een beroep op doen. Zelfs wanneer een Libanese vrouw uit werken gaat, bedraagt haar loon in de privésector gemiddeld slechts 34 % van dat van een man.

⁹ Rapport beschikbaar via: OHCHR | A/HRC/50/38/Add.1: Visit to Lebanon – Report of the Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, Olivier De Schutter.

Déjà en 2021, le Liban dépendait largement de l'aide financière de la diaspora internationale et de l'aide des ONG à l'instar d'un pays comme Haïti. Or, pour surmonter cette crise qui s'est aggravée depuis, il faudrait que le gouvernement libanais se dote d'un plan qui lutte contre la corruption et les inégalités, restaure et renforce les services publics afin d'être perçu comme crédible par la population et la communauté internationale.

Le Liban doit changer de cap. Une gouvernance plaçant la justice sociale, la transparence et l'établissement des responsabilités au cœur de ses actions permettra de s'éloigner de cette misère infligée à la population.

L'État libanais, notamment sa banque centrale, est responsable de violations des droits de l'homme, dont la paupérisation injustifiée de la population. Avant la crise, le Liban se caractérisait déjà par d'épouvantables niveaux de concentration des richesses; des politiques fiscales favorisant l'évasion fiscale et profitant aux riches; des services publics d'éducation et de soins de santé négligés de façon chronique; un système de protection sociale inadéquat et un secteur de l'électricité défaillant.

Pour M. De Schutter, la principale raison pour laquelle le gouvernement libanais n'est pas à la hauteur des aspirations de la population réside dans la corruption endémique. En 2021, le Liban était classé 154^e sur 180 économies dans l'indice de perception de la corruption de *Transparency International*¹⁰. De nombreux dirigeants politiques sont cités dans les *Panama Papers*, les marchés publics restent très opaques. Sur le total des dépenses effectuées par le Conseil pour le développement et la reconstruction entre 2008 et 2018, 60 %, soit 1,9 milliard de dollars, ont été accordés à seulement 10 entreprises, dont on sait pertinemment qu'elles sont politiquement liées. Les liens entre les hommes politiques et le secteur bancaire sont une source particulière d'inquiétude. En 2014, on estimait que des individus étroitement liés aux élites politiques contrôlaient 43 % des actifs du secteur bancaire commercial, que 18 banques sur 20 avaient des actionnaires principaux liés aux élites politiques et que 8 familles contrôlaient 29 % du total des actifs du secteur, détenant ensemble plus de 7,3 milliards de dollars de capitaux propres.

¹⁰ <https://www.transparency.org/en/countries/lebanon>

Al van in 2021 hing Libanon in grote mate af van financiële hulp uit de internationale diaspora en van hulp van ngo's en kon het in die zin worden vergeleken met landen zoals Haïti. Om die crisis, die sedertdien nog is verscherpt, te boven te komen, zou de Libanese regering echter een plan ter bestrijding van corruptie en ongelijkheden ter beschikking moeten hebben en de openbare diensten herstellen en versterken; aldus zou zij haar geloofwaardigheid in de ogen van haar bevolking en van de internationale gemeenschap terugwinnen.

Libanon dient een andere weg in te slaan. Door een bestuur waarbij prioriteit wordt gegeven aan maatschappelijke rechtvaardigheid, transparantie en het vaststellen van verantwoordelijkheden, kan het land de ellende achter zich laten waaronder de bevolking gebukt gaat.

De Libanese Staat, inzonderheid zijn centrale bank, is verantwoordelijk voor schendingen van de mensenrechten, waaronder de onverantwoorde verpaupering van de bevolking. Reeds vóór de crisis werd Libanon gekenmerkt door een zeer hoge concentratie van de rijkdom bij slechts een fractie van de bevolking, wegens een fiscaal beleid dat aanzette tot belastingontduiking en waarbij de rijken hun voordeel deden, wegens chronisch verwaarloosde publieke onderwijs- en gezondheidszorgdiensten, wegens een niet-afdoende sociale bescherming en wegens een hortende elektriciteitssector.

De endemische corruptie is volgens de heer De Schutter de voornaamste reden waarom de Libanese regering geen antwoord kan bieden op de verzuchtingen van de bevolking. In 2021 stond Libanon in de corruptieperceptie-index van *Transparency International*¹⁰ op de 154^e plaats van 180 economieën. Heel wat namen van beleidsmakers duiken op in de *Panama Papers* en de overheidsopdrachten worden gekenmerkt door een groot gebrek aan transparantie. Van alle uitgaven die de Libanese *Conseil du Développement et de la Reconstruction* tussen 2008 en 2018 heeft gedaan, ging 60 % (1,9 miljard dollar) naar slechts tien ondernemingen, waarvan pertinent zeker is dat ze banden hebben met de politici. Die banden tussen de beleidsmakers en de bankensector zijn een belangrijke bron van bezorgdheid. In 2014 ging men ervan uit dat 43 % van de activa van de commerciële bankensector onder toezicht stond van individuen die nauwe banden hebben met de politieke elite, dat de hoofdaandeelhouders van achttien van de twintig banken ook dergelijke banden hadden en dat acht families de controle uitoefenden op 29 % van alle activa van de sector, samen goed voor meer dan 7,3 miljard dollar aan eigen kapitaal.

¹⁰ <https://www.transparency.org/en/countries/lebanon>

Pour M. De Schutter, les dirigeants politiques sont clairement déconnectés du désespoir qu'ils ont créé au sein de la population et vivent dans l'ignorance des inégalités flagrantes qui existent au Liban.

L'orateur rappelle que le Liban est l'un des pays les plus inégalitaires au monde, avec un coefficient Gini de 81,9 et une mobilité sociale très limitée. Entre 2005 et 2014, les revenus sont restés extrêmement concentrés: en moyenne, les 10 % et 1 % les plus riches de la population représentaient respectivement 56 % et 23 % du revenu national total. Pour la même période, les 50 % les plus pauvres de la population n'ont reçu qu'environ la moitié de ce qu'ont reçu les 1 % les plus riches.

Malgré ce constat, les dirigeants restent dans le déni. Or, les inégalités peuvent être une cause d'instabilité sociale et poussent les ménages vers le défaut de paiement. Une des causes de la détérioration des services publics peut être attribuée à un système fiscal régressif et peu fiable. L'orateur indique que depuis la réforme fiscale de 1993 le système fiscal est fortement régressif depuis que des réductions significatives ont été apportées à l'impôt sur les sociétés (entre 3 et 10 %) et à l'impôt sur le revenu des personnes physiques (de 42 % à entre 2 et 10 %) en 1993, tandis que les taux de douane, d'accises et de TVA ont été augmentés. En conséquence, le Liban se classe actuellement 117^e sur 158 en matière de fiscalité progressive et une grande partie de ses recettes publiques provient de la fiscalité indirecte, ce qui montre à quel point le système est défavorable aux personnes à faible revenu, qui souffrent le plus des impôts régressifs.

Pour M. De Schutter, le Liban est devenu l'exemple classique d'un pays fait pour les riches, un pays de rentier, un paradis fiscal où les riches peuvent avoir accès aux services privés payants (santé, éducation,...) et où l'establishment jouit d'une impunité de fait.

À l'issue de sa mission, M. De Schutter a émis quatre recommandations majeures qui font aujourd'hui l'objet d'un suivi avec les autorités libanaises:

— le manque de transparence de la Banque du Liban (BDL), banque centrale du Liban, est un obstacle à la responsabilisation de l'État. Elle ne signale pas clairement les pertes dans ses bilans bimensuels, les auditeurs de la Banque ayant constaté en 2018 que ses méthodes comptables "diffèrent des normes internationales d'information financière". En décembre 2015 déjà, par exemple, des documents confidentiels du FMI faisaient état de

Het is volgens de heer De Schutter duidelijk dat de politieke kopstukken geen voeling meer hebben met de wanhoop die ze bij de bevolking hebben teweeggebracht en zich niet bewust zijn van de flagrante ongelijkheid die in Libanon heerst.

De spreker stipt aan dat Libanon met een ginicoëfficiënt van 81,9 en een heel beperkte sociale mobiliteit behoort tot de landen van de wereld waar de ongelijkheid het grootst is. Tussen 2005 en 2014 waren de inkomsten uitermate sterk geconcentreerd: 56 en 23 % van de totale nationale inkomsten waren in handen van de respectievelijk 10 en 1 % rijksten van de bevolking. In dezelfde tijdspanne heeft de armste helft van de bevolking samen slechts ongeveer de helft gekregen van wat de 1 % rijksten hebben gekregen.

Ondanks die vaststelling blijven de leidinggevenden wegkijken. Die ongelijkheid kan echter maatschappelijke instabiliteit veroorzaken en ervoor zorgen dat de gezinnen niet langer hun schulden kunnen betalen. De verslechtering van de openbare dienstverlening kan onder meer worden toegeschreven aan het regressieve en weinig betrouwbare belastingstelsel. De spreker licht toe dat het belastingstelsel sinds de fiscale hervorming van 1993 heel regressief is. Er kwamen in dat jaar immers aanzienlijke verlagingen in de vennootschapsbelasting (tussen 3 en 10 %) en de personenbelasting (van 42 % naar tussen 2 en 10 %), terwijl de douaneheffingen, de accijnzen en de btw werden verhoogd. Daardoor staat Libanon thans op 117^e plaats (op 158) in de rangschikking inzake progressieve fiscaliteit. Een groot deel van de overheidsontvangsten komt voort uit de indirecte belasting, wat aantoonst hoe nadelig dit stelsel is voor mensen met een laag inkomen; zij hebben het meest te lijden van de regressieve belastingen.

Volgens de heer De Schutter is Libanon inmiddels een schoolvoorbeeld van een land op maat van de rijken, een land voor renteniers, een belastingparadijs waar de rijken toegang hebben tot privédiensten tegen betaling (gezondheid, onderwijs enzovoort) en waar voor het establishment feitelijke straffeloosheid geldt.

Na zijn opdracht ter plaatse heeft de heer De Schutter vier centrale aanbevelingen gedaan, waarop thans samen met de Libanese autoriteiten wordt toegezien:

— het gebrek aan transparantie van de *Banque du Liban* (BDL), de Libanese centrale bank, staat de responsabilisering van de Staat in de weg. De verliezen worden niet duidelijk aangegeven in de tweemaandelijksse balansen van de BDL en de auditeurs van de bank hebben in 2018 vastgesteld dat haar boekhoudmethoden afwijken van de internationale regels inzake financiële informatie. Zo bleek al in december 2015 uit vertrouwelijke

réserves nettes négatives non divulguées, à hauteur de 4,7 milliards de dollars. Surtout, la BDL n'a pas publié de comptes de résultat depuis 2002 et elle compte sur des revenus futurs en devises étrangères dépassant largement la taille du produit intérieur brut (PIB), une pratique longtemps censurée par le FMI. L'opacité de ses pratiques de *reporting* et l'absence de reconnaissance des pertes, évaluées à plus de 50 milliards de dollars aujourd'hui, empêchent le public de contrôler l'utilisation qu'elle fait de la richesse nationale. Il est regrettable qu'aucune commission d'enquête n'ait été instituée pour examiner ces faits;

— l'Inspection centrale doit être renforcée, notamment par un financement pluriannuel stable et prévisible et un contrôle sans restriction de tous les organes administratifs publics;

— les actuelles négociations avec le Fonds monétaire international (FMI) en vue d'identifier les réformes à entreprendre pour bénéficier de nouveaux financements ne mettent pas assez l'accent sur le renforcement de la protection sociale. Une stratégie nationale de protection sociale devrait être adoptée pour établir progressivement des planchers de protection sociale. La protection sociale doit être financée par une fiscalité progressive qui taxe la richesse et qui lutte contre l'évasion fiscale. Si nécessaire, le secret bancaire devrait être levé.

M. De Schutter souligne que le système de protection sociale libanais est dépourvu d'assurance chômage, d'allocations familiales, de pensions de vieillesse ou d'invalidité et de prestations de maladie et de parentalité. En l'état actuel des choses, le système de protection sociale a un impact limité sur la réduction de la pauvreté, un impact minime sur les inégalités et est largement orienté vers la protection des personnes à hauts revenus. Le système néglige ceux qui en ont le plus besoin: l'affiliation à l'assurance sociale est extrêmement faible parmi les personnes à faibles revenus, moins de 20 %, contre 65 % dans les déciles supérieurs. Les dépenses publiques de protection sociale vont en grande partie aux employés du secteur public et les employés du secteur privé formel, car les travailleurs du secteur informel (qui représentent 55 % de l'emploi total dans le pays) ne sont pas couverts. Les travailleurs agricoles et les travailleurs non libanais sont également exclus de la protection sociale. Parmi les 10 % les plus pauvres de la population libanaise, plus de 63 % ne bénéficient

documenten van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) dat netto negatieve reserves ten bedrage van 4,7 miljard dollar niet waren aangegeven. Bovenal heeft de BDL al sinds 2002 geen resultatenrekeningen meer gepubliceerd. Ze rekent op toekomstige inkomsten en buitenlandse deviezen die het bruto binnenlands product (bbp) ruimschoots overschrijden, een praktijk waarvoor het IMF Libanon al vele jaren op de vingers tikt. Door het gebrek aan transparantie bij de reportingpraktijken en het niet-erkennen van de verliezen, die thans op meer dan 50 miljard dollar worden geraamd, hebben de burgers geen toezicht op het gebruik van de nationale rijkdom. Het is betreurenswaardig dat er geen enkele onderzoekscommissie werd ingesteld om die feiten te onderzoeken;

— de centrale inspectie moet worden versterkt, meer bepaald door middel van een stabiele en voorspelbare meerjarenfinanciering en een onbeperkt toezicht op alle overheidsinstanties;

— bij de huidige onderhandelingen met het IMF om te bepalen welke hervormingen nodig zijn om in aanmerking te komen voor nieuwe financieringen, ligt de nadruk te weinig op de versterking van de sociale bescherming. Er zou een nationale strategie voor sociale bescherming tot stand moeten komen om binnen de sociale bescherming geleidelijk minimumniveaus in te bouwen. De sociale bescherming moet worden gefinancierd via een progressieve belasting op rijkdom, waarbij ook belastingontwijking wordt tegengegaan. Indien nodig moet het bankgeheim worden opgeheven;

De heer De Schutter beklemtoont dat het Libanese stelsel voor sociale bescherming niet voorziet in werkloosheidsuitkeringen, kindergeld, ouderdoms- of invaliditeitspensioenen en ziekte- of ouderschapsuitkeringen. In de huidige stand van zaken heeft het stelsel van sociale bescherming een beperkte weerslag op de vermindering van de armoede en een minimale weerslag op de ongelijkheid. Bovendien is dat stelsel in ruime mate gericht op het beschermen van personen met een hoog inkomen. Het houdt geen rekening met wie het meeste nood heeft aan sociale bescherming: van de mensen met een laag inkomen zijn er uiterst weinig aangesloten bij de sociale verzekeringen. Het gaat om minder dan 20 %, tegenover 65 % bij de hoogste decielen. De overheidsuitgaven voor sociale bescherming komen grotendeels ten goede aan de werknemers van de overheid en die van de formele privésector, aangezien de werknemers van de informele economie (goed voor 55 % van alle banen in het land) niet gedekt zijn. Werknemers uit de landbouwsector en niet-Libanese werknemers

d'aucune protection sociale, contre seulement 6,5 % pour les personnes les plus riches.

— au fur et à mesure de l'évolution de la crise, les personnes bien informées se sont empressées de sortir leurs capitaux du Liban, facilités par le vide juridique lié au contrôle des capitaux. Les dépôts détenus à l'étranger par les résidents du Liban ont doublé depuis 2017, pour atteindre 15,4 milliards de dollars en mars 2021. Selon l'ancien chef du ministère des Finances, 6 milliards de dollars ont été expédiés uniquement entre 2019 et 2020. Alors que d'autres pays ont mis plusieurs jours à adopter un cadre pour le contrôle des capitaux, au Liban, ils n'ont toujours pas été mis en place plus de deux ans après le début de la crise. Le nouveau gouvernement doit rendre des comptes sur ce point.

3. Exposé de Mme Dima de Clerck, chercheuse associée à l'Institut français du Proche-Orient

Mme Dima de Clerck, chercheuse associée à l'Institut français du Proche-Orient, indique qu'elle abordera la situation, la perception et les attentes du peuple libanais concernant l'influence européenne et les perspectives d'avenir au Liban.

L'oratrice expose qu'outre le fait que les Européens et les Libanais partagent un héritage et une culture phéniciens, hellénistiques et romains communs, les Libanais entretiennent depuis longtemps des liens culturels, économiques et politiques solides avec toute l'Europe et pas seulement avec les États méditerranéens. Depuis des décennies, ils s'y rendent pour étudier, travailler et mieux vivre. L'Europe a bénéficié de cette fuite des cerveaux à moindre coût, puisque les Libanais arrivent avec un bon bagage éducatif et sont multilingues. Les Libanais, qui ont historiquement constitué un lien entre l'Europe et l'Asie, ont donc participé à bien des égards au développement et à l'enrichissement du continent européen. Ils ont gardé des liens avec leur mère patrie en raison de sa proximité avec l'Europe (bien plus que les Amériques et l'Australie), et s'efforcent ainsi d'améliorer sa situation socio-économique. Ayant connu le succès dans leur pays européen d'adoption, ils en deviennent les plus fervents ambassadeurs dans leur mère patrie. Cependant leur nombre modeste, leur diversité et leur manque d'unité ne leur permettent pas de constituer des

zijn eveneens van de sociale bescherming uitgesloten. Van de 10 % armsten van de Libanese bevolking heeft ruim 63 % geen enkel recht op sociale bescherming, tegenover slechts 6,5 % van de rijksten;

— wie goed geïnformeerd is, haalt naarmate de crisis voortschrijdt zo snel mogelijk zijn kapitaal uit Libanon weg en wordt daarbij geholpen door het rechtvacuüm waarin het toezicht op de kapitalen verkeert. De deposito's van Libanese ingezetenen in het buitenland zijn sinds 2017 verdubbeld tot 15,4 miljard dollar in maart 2021. Volgens het voormalige hoofd van het ministerie van Financiën stroomde alleen al tussen 2019 en 2020 6 miljard dollar naar het buitenland. Terwijl andere landen enkele dagen nodig hadden om een regelgevend kader voor kapitaal-toezicht tot stand te brengen, is er in Libanon meer dan twee jaar na het begin van de crisis nog steeds geen sprake van een dergelijk kader. De nieuwe regering moet wat dat aspect betreft ter verantwoording worden geroepen.

3. Uiteenzetting van mevrouw Dima de Clerck, onderzoekster verbonden aan het Institut français du Proche-Orient

Mevrouw Dima de Clerck, onderzoekster verbonden aan het Institut français du Proche-Orient, zal ingaan op de situatie van het Libanese volk, op de perceptie en de verwachtingen ervan ten aanzien van de Europese invloed en op het toekomstperspectief voor het land.

De spreker stipt aan dat Europeanen en Libanezen qua erfgoed en cultuur gemeenschappelijke Fenicische, hellenistische en Romeinse wortels delen, maar dat daarnaast de Libanezen van oudsher sterke culturele, economische en politieke banden hebben met heel Europa en niet alleen met de landen aan de Middellandse Zee. Al decennialang gaan Libanezen naar Europa om er te studeren, te werken en er een beter leven te vinden. Europa heeft van die goedkope braindrain de vruchten geplukt, aangezien de instromende Libanezen degelijk onderwijs genoten hebben en meertalig zijn. De Libanezen, die historisch gezien een brug tussen Europa en Azië hebben geslagen, hebben dus in veel opzichten bijgedragen tot de ontwikkeling en verrijking van het Europese continent. Zij hebben de band met hun moederland in stand gehouden omdat het – anders dan voor bijvoorbeeld Amerika en Australië – zo dicht bij Europa ligt; aldus trachten zij de sociaaleconomische situatie daar te verbeteren. Libanezen die in hun Europese adoptieland een nieuw leven weten uit te bouwen, worden er in hun moederland de meest fervente

lobbies forts en Europe, sauf peut-être en France, pour permettre des changements positifs au Liban.

Depuis la fin de l'année 2019, le peuple libanais vit au quotidien une tragédie sociale, économique et politique: blocages politiques, ingérence internationale secrète et forte dévaluation de la monnaie, le tout couronné par l'explosion du port de Beyrouth en août 2020, la troisième plus importante de l'histoire qui a endommagé la moitié de la ville. À ce jour, rien n'a changé, les politiciens corrompus et les ex-miliciens sont toujours aux commandes, en pleine symbiose avec leur écosystème de banquiers et d'hommes d'affaires corrompus.

Mme de Clerck constate que l'espoir suscité par le soulèvement de 2019 s'est rapidement évanoui lorsque les partis politiques sectaires ont manipulé les manifestations, provoquant souvent délibérément des difficultés économiques supplémentaires en bloquant les routes ou en monopolisant l'accès aux biens de première nécessité, rappelant aux Libanais les cauchemars vécus pendant la longue guerre civile. Le système mafieux a pu englober et étouffer le soulèvement et insuffler une dynamique de division entre les libanais qui a remplacé l'élan d'unité. Le Liban a donc une fois de plus manqué l'occasion de changer le système, car la caste corrompue s'est battue pour conserver le pouvoir, à l'aide d'une propagande opportuniste et écrasante et de financements internationaux, tout en n'ayant rien de constructif à proposer, si ce n'est de concentrer la poussée du mouvement anti-corruption sur le Hezbollah et de masquer sa propre implication dans la corruption. En fait, contrairement à ce que certains médias et le soulèvement d'octobre 2019 ont montré de manière assez simpliste et naïve, la ligne de fracture au Liban n'est pas horizontale entre un peuple libanais uni et une élite politique corrompue.

L'oratrice souligne que le clivage est en fait un clivage vertical multiple entre des groupes sectaires et même des partis antagonistes au sein de ces groupes, à la tête desquels se tient un "chef de guerre". Ces dirigeants forment l'élite politique et se disputent les largesses de l'État libanais. Certains, par opportunisme, unissent leurs forces dans la corruption et pendant les élections, comme le dicte le système de démocratie consociative qui régit le Liban. Ils n'ont jamais été tenus pour responsables ou condamnés, pas même par les autorités européennes. Pire encore, certains acteurs européens se sont accommodés de politiciens et de chefs de milices libanais corrompus ayant des antécédents de crimes et les ont

ambassadeurs van. Door hun bescheiden aantal, uiteenlopende achtergronden en niet-eendrachtig optreden kunnen ze in Europa – op Frankrijk na misschien – echter geen krachtige lobbygroepen opzetten om in Libanon positieve ontwikkelingen op gang te brengen.

Sinds eind 2019 beleeft het Libanese volk elke dag een sociale, economische en politieke tragedie: politieke blokkades, geheime internationale inmenging en een sterke devaluatie van de munt, met als triest hoogtepunt de explosie – de derde grootste ooit – in de haven van Beiroet in augustus 2020, die de halve stad tot puin herleid heeft. Tot op vandaag is er niets veranderd; corrupte politici en gewezen militairen trekken nog altijd aan de touwtjes, geruggeleund door een eigen ecosysteem van corrupte bankiers en zakenlui.

Mevrouw de Clerck stelt vast dat de hoop die de opstand van 2019 gewekt had, al snel vervloog doordat sektarische politieke partijen de betogingen manipuleerden en daarbij vaak doelbewust bijkomende economische problemen veroorzaakten door wegen te blokkeren of door de toegang tot basisbehoeften te monopoliseren; bij de Libanezen doemden de herinneringen aan de gruwelen van de aanslepende burgeroorlog op. Het mafiasysteem is erin geslaagd de opstand te recupereren en te versmachten en het tot stand gebrachte gevoel van eenheid tussen de Libanezen om te keren in verdeeldheid. Andermaal heeft Libanon dus de kans gemist om het systeem te veranderen; de corrupte elite heeft zich aan haar macht vastgeklampt door middel van een opportunistische, meedogenloze propaganda en internationale financieringen, zonder zelf iets constructiefs te bieden te hebben, of het zou moeten zijn dat ze de opkomst van de anticorruptiebeweging op Hezbollah toegespitst heeft en haar eigen betrokkenheid bij de corruptie aan het oog onttrokken heeft. Anders dan wat sommige media en de opstand van oktober 2019 op nogal simplistische en lichtgelovige wijze duidelijk gemaakt hebben, loopt de breuklijn in Libanon niet horizontaal tussen een verenigd Libanees volk en een corrupte politieke elite.

De spreker wijst erop dat het in werkelijkheid om meervoudige verticale scheidslijnen gaat tussen sektarische groepen en zelfs tussen door "krijgsheren" geleide antagonistische partijen binnen die groepen. Die leiders vormen de politieke elite en wedijveren om alles wat de Libanese Staat te bieden heeft. Uit opportunisme bundelen sommigen van hen de krachten in corruptiezaken en ook tijdens de verkiezingen, zoals het in Libanon dominante systeem van "consociatieve democratie" het wil. Nooit zijn zij verantwoordelijk gesteld of veroordeeld geweest, zelfs niet door de Europese instanties. Erger is dat sommige Europese actoren geheuld hebben met corrupte Libanese politici en militieleiders die strafbare

même soutenus et utilisés pendant la guerre et après sa fin en 1990, pour leurs propres intérêts.

Les choses vont-elles changer maintenant? Riad Salamé, gouverneur de la banque centrale, fait aujourd'hui l'objet de plusieurs poursuites devant différentes juridictions européennes pour blanchiment d'argent, corruption et richesse injustifiée. Dans tout État de droit qui se respecte, un gouverneur de la banque centrale dans cette situation devrait être immédiatement démis de ses fonctions, lorsqu'il n'a pas la décence de démissionner. Mais au Liban, étant donné qu'il est la clé de voûte du système corrompu, s'il tombe, beaucoup suivront.

Mme de Clerck décrit ensuite la situation politique actuelle. Après 13 mois d'impasse due à l'incapacité de l'ancien premier ministre Saad al-Hariri à former un gouvernement, un Liban exsangue s'est finalement doté d'un nouveau gouvernement dirigé par Najib Mikati, un autre ancien premier ministre et un milliardaire classé par *Forbes*. Le pays n'a pas été en mesure de faire émerger de nouveaux visages susceptibles de faire naître une lueur d'espoir. Alors pourquoi a-t-il fallu autant de temps pour former un nouveau gouvernement?

L'une des principales pierres d'achoppement est l'audit judiciaire de la banque centrale, obstinément réclamé par le président Michel Aoun, mais farouchement entravé par les poids lourds du système politique et financier libanais corrompu. Ce système a été mis en place en 1992 par la troïka dite post-Taëf, à savoir le trio composé du défunt premier ministre sunnite Rafik al-Hariri, du président chiite du Parlement depuis 1993, Nabih Berry, et du leader druze Walid Joumblatt (le champion du pragmatisme et des revirements politiques), ainsi que le secteur bancaire libanais, détenu à près de 50 % par des personnes politiquement exposées. Pour contrôler financièrement le système, Rafik al-Hariri a nommé Riad Salamé, un chrétien maronite, à la tête de la banque centrale. Pendant 30 ans, Salamé a géré un système économique non productif, basé sur une économie "dollarisée", un déficit systémique de la balance des paiements et un déficit budgétaire chronique qui a été financé par les banques, en prêtant l'argent des épargnants à l'État libanais à des taux faramineux. Alors que l'État libanais est aujourd'hui en faillite, les banques ont amassé d'énormes bénéfices et leurs actionnaires d'énormes dividendes. L'argent des actionnaires, dont des politiciens de premier plan et le gouverneur Salamé, a été placé en sécurité à l'étranger. Le système a détourné la majeure partie de l'argent des épargnants libanais. Jusqu'à la fin du mandat du président Michel Aoun, il a fait l'objet d'une guerre politique interne entre les partisans de la transparence et de l'audit légal des institutions, qui manquent de soutien étranger, et ceux qui sont désireux

feiten op hun conto hebben, en hen tijdens de oorlog en na het einde ervan in 1990 zelfs gesteund en voor eigen belang gebruikt hebben.

Is er inmiddels verandering op til? Riad Salamé, gouverneur van de centrale bank, wordt thans voor meerdere Europese rechtscolleges vervolgd voor witwaspraktijken, corruptie en ongerechtvaardigde rijkdom. In elke rechtsstaat die naam waard zou de gouverneur van de centrale bank in die situatie onmiddellijk uit zijn ambt moeten worden ontheven ingeval hij uit fatsoen niet zelf opstapt. In Libanon is de gouverneur echter de sluitsteen van het corrupte systeem; hij zou menigeen in zijn val meesleuren.

Mevrouw de Clerck beschrijft vervolgens de huidige politieke situatie. Na dertien maanden van impasse omdat gewezen premier Saad al-Hariri geen regering op de been kon brengen, kreeg een uitgeput Libanon eindelijk een nieuwe regering onder leiding van Najib Mikati, eveneens ex-premier en miljardair op de *Forbes*-lijst. Het land is er niet in geslaagd nieuwe gezichten naar voren te brengen die een sprankel hoop zouden kunnen bieden. Waarom heeft het dan zolang moeten duren om een nieuwe regering te vormen?

Een van de grootste hinderpalen is de gerechtelijke audit van de centrale bank, die door president Michel Aoun nadrukkelijk geëist werd maar die door de zwaargewichten van het corrupte Libanese politieke en financiële systeem fel tegengewerkt werd. Dat systeem werd in 1992 opgezet door de "post-Taif-trojka" – te weten: Rafik al-Hariri, de inmiddels overleden soennitische premier, Nabih Berry, sjiitisch parlamentsvoorzitter sinds 1993, en Walid Jumblatt, Druzenleider en kampioen van het pragmatisme en van politiek bochtenwerk – en door de Libanese banksector, die voor bijna 50 % in handen is van politiek prominente personen. Riad Salamé, een maronitisch christen, werd door Rafik al-Hariri aan het roer van de centrale bank geplaatst om de controle over het financieel systeem te behouden. Dertig jaar lang was Salamé de beheerder van een niet-productief economisch systeem op basis van een "gedollariseerde" economie, een systemisch tekort op de betalingsbalans en een chronisch begrotingsdeficit, dat de banken aanzuiverden door spaartegoeden tegen torenhoge tarieven uit te lenen aan de Libanese staat. Terwijl de Libanese staat nu failliet is, hebben de banken enorme winsten en hun aandeelhouders enorme dividend opgestreken. Het geld van de aandeelhouders, onder wie prominente politici en gouverneur Salamé, werd veilig in het buitenland ondergebracht. Het geld van de Libanese spaarders werd door het systeem grotendeels verdonkeremaand. Tot het einde van de ambtstermijn van president Michel Aoun woedde er een interne politieke oorlog tussen hen die transparantie bepleiten en achter de wettelijke audit

de cacher les chiffres honteux de 30 ans de mauvaise gestion et de vol, ou de nettoyer leurs bilans sur le dos des déposants, à savoir la troïka post-Taëf, ainsi que les banquiers et les puissants juges corrompus au sommet du système judiciaire, qui ont bénéficié de leur butin. Même si la juge Ghada Aoun a pu arrêter le frère de Riad Salamé pour des transferts de 330 millions de dollars, et accuser Riad Salamé d'enrichissement illicite et de blanchiment d'argent après qu'il se soit absenté 5 fois d'une audience au tribunal, sa marge de manœuvre limitée est liée au fait que la justice en tant qu'institution est également corrompue. Des juges ont eux-mêmes procédé à des transferts d'argent en dehors du Liban. Après l'adoption par le Parlement d'une loi permettant la levée du secret bancaire, la juge Ghada Aoun a été menacée et attaquée pour avoir tenté de l'appliquer.

Mme de Clerck expose ensuite que la crise économique aiguë du Liban est causée également par le conflit entre les États-Unis, l'Iran et ses alliés dans la région, dont le Hezbollah libanais. La politique américaine de sanctions contre le Hezbollah affecte le secteur bancaire libanais. L'assèchement des devises a rendu impossible l'importation par le pays de produits de base tels que l'essence, les médicaments et le combustible nécessaire à la production d'électricité. Le Hezbollah est totalement en dehors du système financier et bénéficie de liquidités abondantes, puisqu'il a récupéré tout son argent auprès des banques avant l'effondrement, lorsque les États-Unis ont sanctionné pour la première fois certaines banques accusées de liens avec le Hezbollah en 2019. L'ONGisation de l'État et la pression monétaire ont donc profité au Hezbollah.

Mme de Clerck souligne que le quotidien des libanais est difficile. Le réseau électrique défaillant fournit aux citoyens moins de deux heures d'électricité par jour. Un afflux de gaz en provenance d'Égypte, via la Jordanie et la Syrie, a été interdit par la sanction de la loi César américaine contre la Syrie. Au début du mandat du président Aoun, le pays a été officiellement placé sur la carte mondiale du pétrole (en 2017). Ses réserves de pétrole et de gaz offshore sont estimées à environ 250 milliards de dollars, ce qui permettrait au Liban de se redresser, à condition que cet argent ne soit pas volé par la caste financière qui reste en place. Néanmoins, dans le meilleur des cas, il faudrait 6 à 7 ans pour monétiser le gaz une fois l'exploration commencée. Les forages avaient été interrompus car l'administration américaine avait fait une priorité du règlement des frontières maritimes entre

van de instellingen staan maar die geen steun uit het buitenland krijgen, en hen die de beschamende cijfers van dertig jaar wanbeheer en diefstal aan het oog willen onttrekken of hun balansen willen aanzuiveren op de kap van de spaarders; het gaat dan om de post-Taif-trojka, evenals om de bankiers en de corrupte machtige rechters bovenaan de rechterlijke orde, die hun buit te gelde gemaakt hebben. Hoewel rechter Ghada Aoun de broer van Riad Salamé voor geldtransfers ten belope van 330 miljoen dollar heeft kunnen aanhouden en Riad Salamé zelf in beschuldiging heeft kunnen stellen voor onwettige verrijking en voor witwaspraktijken nadat hij vijf keer niet voor de zitting in de rechtbank opgedaagd was, is haar bewegingsvrijheid beperkt doordat ook het gerecht als instelling corrupt is. Bepaalde geldtransfers naar het buitenland waren soms het werk van rechters zelf. Nadat het Parlement een wet had aangenomen waarmee het bankgeheim kon worden opgeheven, werd rechter Ghada Aoun bedreigd en aangevallen omdat zij poogde de wet uit te voeren.

Mevrouw de Clerck licht vervolgens toe dat de acute economische crisis in Libanon ook wordt veroorzaakt door het conflict tussen enerzijds de Verenigde Staten en anderzijds Iran en zijn bondgenoten in de regio, waaronder de Libanese Hezbollah. Het Amerikaanse beleid van sancties tegen Hezbollah treft de Libanese banksector. Het opdrogen van de geldmarkt heeft het voor het land onmogelijk gemaakt om basisproducten zoals benzine, geneesmiddelen en brandstof voor elektriciteitsopwekking te importeren. Daar staat tegenover dat Hezbollah volledig buiten het financiële systeem staat en allerminst gebrek heeft aan liquide middelen, omdat het al zijn geld van de banken heeft gehaald vóór de ineenstorting van het financiële systeem, toen de VS in 2019 een eerste keer sancties oplegden aan enkele banken die werden beschuldigd van banden met Hezbollah. De ngo-isering van de Staat Libanon en de monetaire druk kwamen Hezbollah dus ten goede.

Mevrouw de Clerck benadrukt dat het dagelijks leven van de Libanezen moeilijk is. Het falende elektriciteitsnet levert de burgers minder dan twee uur elektriciteit per dag. De toevoer van gas uit Egypte, via Jordanië en Syrië, werd verboden als gevolg van de sanctie van de VS tegen Syrië (*Caesar Syria Civilian Protection Act*). Aan het begin van de ambtstermijn van president Aoun werd het land officieel op de wereldkaart van de bewezen aardoliereserves geplaatst (in 2017). De offshore olie- en gasreserves van Libanon worden op ongeveer 250 miljard dollar geraamd, waardoor het land er in theorie weer bovenop zou kunnen komen – op voorwaarde uiteraard dat dit geld niet naar de aan de macht gebleven financiële kaste vloeit. In het beste geval zou het aanboren van die reserves pas na 6 tot 7 jaar financiële vruchten afwerpen. Daarnaast werden de boringen onderbroken omdat de

le Liban et Israël, malgré le fait qu'Israël n'ait jamais signé la convention de Montego Bay. En octobre 2022, cependant, au milieu de graves difficultés politiques, économiques, sociales et sécuritaires, le Liban et Israël, qui avaient repris les pourparlers indirects sur les frontières maritimes, ont pu s'entendre sur un accord. Le président Biden souhaitait afficher une victoire avant les élections de mi-mandat aux États-Unis en novembre 2022. La crise ukrainienne a été l'occasion de régler le différend maritime et d'améliorer le processus d'extraction. L'accord implique un échange de ressources, à savoir que les Libanais abandonnent leurs revendications sur le champ gazier de Karish, en échange de la totalité du champ gazier de Qana.

Mme de Clerck indique également que le Liban a déjà accueilli 1,5 million de réfugiés syriens. Malgré une certaine aide européenne, leur situation économique est également dramatique. Les dissensions sociales et sectaires créent des problèmes de sécurité auxquels les forces de police sont incapables de faire face et exercent une pression supplémentaire sur le système judiciaire. Des groupes d'autodéfense sectaires apparaissent dans les villes et villages du Liban et pourraient conduire à la formation de nouvelles milices. La présence prolongée de réfugiés syriens a eu des répercussions sociales, économiques et sécuritaires inévitables et de nombreux libanais attendent de l'Europe qu'elle comprenne que cette situation n'est pas viable, tant pour les syriens que pour les libanais, dans un pays déjà lourdement éprouvé. À cet égard, le fossé est large entre les priorités européennes et les attentes libanaises. L'ONGisation de l'État, comme le disent les universitaires et les experts de l'ONU, a énormément affaibli les institutions étatiques, qui manquent de fonds et sont désormais désertées par les fonctionnaires qui rejoignent les ONG. Alors qu'un juge qui gagnait 3000 dollars n'en gagne plus que 200, qu'un fonctionnaire gagne 80 à 100 dollars, qu'un soldat de l'armée gagne 50 dollars, les ONG offrent un millier de dollars comme rémunération mensuelle contractuelle moyenne. Cette situation rend évidemment le problème de la corruption encore plus urgent. Bien sûr, certaines ONG ont fait un travail formidable sur le terrain, mais beaucoup de leurs fondateurs ont profité de l'occasion pour faire de l'argent facile et parfois des profits énormes. Les institutions de l'État emploient encore des fonctionnaires honnêtes et la plupart des libanais attendent de l'Europe qu'elle les finance tout en imposant des réformes et en encourageant les poursuites judiciaires contre les corrompus, plutôt que de dilapider l'argent dans les ONG et l'aide aux réfugiés.

Amerikaanse regering er een prioriteit van had gemaakt om de zeegrenzen tussen Libanon en Israël te regelen, ook al heeft Israël nooit het Verdrag van Montego Bay ondertekend. Libanon en Israël, die inmiddels indirecte besprekingen over de zeegrenzen hadden hervat, zijn aldus ondanks ernstige politieke, economische, sociale en veiligheidsuitdagingen in 2022 tot een akkoord gekomen. President Biden wilde die overwinning boeken met het oog op de tussentijdse verkiezingen in de Verenigde Staten in november 2022. De crisis in Oekraïne bood de gelegenheid om het maritieme geschil te beslechten en het ontginningsproces te verbeteren. Het akkoord omvat een uitwisseling van natuurlijke rijkdommen: Libanon maakt niet langer aanspraak op het Karish-gasveld en het Qana-gasveld mag volledig door Libanon worden geëxploiteerd.

Mevrouw de Clerck wijst er voorts op dat Libanon al 1,5 miljoen Syrische vluchtelingen heeft opgevangen. Ondanks de in dat verband ontvangen Europese hulp is hun economische situatie ook dramatisch. Sociale en sektarische conflicten zorgen voor veiligheidsproblemen die de politie niet aankan en die het rechtsstelsel extra onder druk zetten. In de steden en dorpen van heel Libanon duiken sektarische burgerwachten op, wat zouden kunnen leiden tot de vorming van nieuwe milities. De langdurige aanwezigheid van Syrische vluchtelingen heeft onvermijdelijk sociale, economische en veiligheidsgevolgen gehad en veel Libanezen verwachten dat Europa begrijpt dat die situatie in een al zwaar op de proef gesteld land niet leefbaar is, noch voor de Syriërs, noch voor de Libanezen. In dat verband is de kloof tussen de Europese prioriteiten en de Libanese verwachtingen bijzonder groot. De ngo-isering van de Staat, zoals de academici en de deskundigen van de VN het noemen, heeft de overheidsinstellingen enorm verzwakt. Zij hebben onvoldoende middelen, waaruit voortvloeit dat de ambtenaren hun functie opgeven om zich bij de ngo's aan te sluiten. Een rechter die vroeger 3000 dollar verdiende, verdient thans immers slechts 200 dollar, een ambtenaar 80 tot 100 dollar, een soldaat bij het leger 50 dollar. De ngo's bieden gemiddeld 1000 dollar per maand. Die situatie maakt het corruptieprobleem uiteraard nog prangender. Sommige ngo's hebben weliswaar prachtig werk verricht in het veld, maar veel van hun oprichters hebben de gelegenheid aangegrepen om gemakkelijk geld te verdienen en soms enorme winsten op te strijken. De overheidsinstellingen hebben nog steeds eerlijke ambtenaren in dienst en de meeste Libanezen verwachten dat Europa die financiert, hervormingen oplegt en de vervolging in rechte aanmoedigt van wie zich schuldig maakt aan corruptie, in plaats van blindelings geld te pompen in ngo's en in vluchtelingenhelp.

Le 30 juillet 2021, le Conseil européen a établi un cadre pour des sanctions ciblées à l'encontre des personnes et entités coupables de violations de la démocratie et de l'État de droit au Liban. Le 16 septembre 2021, le Parlement européen a publié une résolution sur la situation au Liban. De nombreux libanais attendent de l'Europe qu'elle fasse la distinction entre les politiciens corrompus et non corrompus et qu'elle liste et sanctionne les politiciens corrompus responsables du désastre économique sans précédent et du blocage de l'enquête sur l'explosion du port (notamment en refusant de lever les immunités politiques). Les autorités européennes ont peut-être réalisé que les élections n'ont pas changé grand-chose à la scène politique libanaise dans le contexte de corruption et d'impunité qui prévaut. Les élections parlementaires de 2022 n'ont pas réussi à faire émerger de nouveaux visages susceptibles d'apporter une lueur d'espoir, et malgré sa reconduction au poste de premier ministre après les élections, Nagib Mikati n'a pas été en mesure de former un gouvernement avant la fin du mandat du président Aoun le 31 octobre 2022. L'élection d'un nouveau président semble compliquée et improbable pour l'instant. La guerre russo-ukrainienne en cours a encore plus touché le Liban sinistré, où le blé et le fioul sont déjà devenus rares et extrêmement chers. Aujourd'hui, la déception et la peur règnent dans un Liban fatigué, et le peuple libanais craint d'être laissé pour compte.

Mme de Clerck déclare que les médias ont rapporté à plusieurs reprises qui sont les politiciens, les banquiers et les juges qui bloquent l'enquête sur l'explosion du port de Beyrouth et l'audit de la banque centrale du Liban. Ils ont empêché la juge Ghada Aoun de travailler sur ses dossiers et le juge Jean Tannous de travailler sur les demandes d'entraide judiciaire de différents pays européens. Elle considère donc que si les demandes de réformes et de lutte contre la corruption de l'Union européenne sont sincères, elle devrait pouvoir concrétiser sa résolution et la décision du Conseil européen en sanctionnant ces personnes et en s'engageant sur des questions cruciales pour la plupart des libanais, comme le soutien à l'indépendance du système judiciaire, la lutte contre la corruption et le renforcement des institutions libanaises.

Op 30 juli 2021 heeft de Europese Raad een raamwerk vastgesteld voor gerichte sancties tegen personen en entiteiten die zich schuldig maken aan schendingen van de democratie en van de rechtsstaat in Libanon. Op 16 september 2021 heeft het Europees Parlement een resolutie bekendgemaakt over de situatie in Libanon. Tal van Libanezen verwachten dat Europa een onderscheid maakt tussen de corrupte en de niet-corrupte politici en dat de corrupte politici die verantwoordelijk zijn voor de ongekeerde economische ramp en voor het blokkeren van het onderzoek naar de explosie in de haven van Beiroet op een lijst worden gezet en bestraft (zij ontlopen nu de dans omdat de opheffing van hun politieke onschendbaarheid werd geweigerd). Misschien zijn de Europese autoriteiten tot het besef gekomen dat de verkiezingen niet veel hebben veranderd op het Libanese politieke toneel, toch niet in een heersende context van corruptie en straffeloosheid. Aldus hebben de parlementsverkiezingen van 2022 geen nieuwkomers aan de macht gebracht die enigszins hoop konden bieden, en ondanks zijn herbenoeming tot eerste minister na de verkiezingen heeft de heer Najib Mikati geen regering kunnen vormen vóór het einde van het mandaat van president Aoun op 31 oktober 2022. Een nieuwe president verkiezen lijkt thans ingewikkeld en onwaarschijnlijk. De aanhoudende oorlog tussen Rusland en Oekraïne heeft het getroffen Libanon nog harder geraakt. Tarwe en stookolie zijn schaars en extreem duur geworden. In een vermoeid Libanon heersen thans teleurstelling en angst. Het Libanese volk vreest dat het aan zijn lot zal worden overgelaten.

Mevrouw de Clerck wijst erop dat de media herhaaldelijk hebben bericht wie de politici, de bankiers en de rechters zijn die het onderzoek naar de explosie in de haven Beiroet en de audit van de Libanese centrale bank blokkeren. Zij hebben rechter Ghada Aoun verhinderd om haar dossiers af te handelen en rechter Jean Tannous belet om gevolg te geven aan de verzoeken om wederzijdse rechtshulp van verschillende Europese landen. Aldus is de spreekster van oordeel dat indien de EU het meent met haar verzoeken om hervormingen en corruptiebestrijding, zij in staat zou moeten zijn om invulling te geven aan haar resolutie en aan de beslissing van de Europese Raad, door die personen te bestraffen en door zich in te zetten voor kwesties die voor de meeste Libanezen cruciaal zijn, zoals steun voor een onafhankelijke rechterlijke macht, de bestrijding van corruptie en de versterking van de Libanese instellingen.

4. Exposé de M. Karim Daher, avocat et président de l'Association libanaise pour les droits et l'information des contribuables¹¹

M. Karim Daher, avocat et président de l'Association libanaise pour les droits et l'information des contribuables, souligne que la corruption est un mal absolu et endémique qui gangrène les sociétés les plus fragiles. C'est une négation de l'État de droit qui entraîne une distribution inéquitable des ressources et empêche le développement durable et équilibré d'une nation. C'est aussi une entrave à la stabilité économique et sociale et un obstacle majeur aux investissements, notamment étrangers, dans le cadre d'une saine et loyale concurrence. La corruption favorise en outre le crime organisé et prive les citoyens de leurs droits élémentaires.

Comment lutter contre ce mal dans un pays comme le Liban livré à lui-même et prisonnier de ses propres paradoxes et démons et avec l'impunité qui le caractérise? Les avis divergent. Certains affirment que les lois en place suffisent et qu'il s'agit de les appliquer. D'autres au contraire considèrent qu'elles sont soit obsolètes soit incomplètes et que d'autres outils sont nécessaires, doivent être mis en œuvre rapidement et obtenir un soutien, notamment étranger, pour faire pression sur les décideurs et renverser l'équilibre des forces dans un pays où la kleptocratie revêt son meilleur aspect et où la société est en proie au clientélisme et au communautarisme et où l'allégeance au chef demeure une constante.

M. Daher considère néanmoins que l'espoir reste permis. Il en veut pour preuve la mutation sociale tendant à un changement total de mentalités des très jeunes générations et même de certains moins jeunes lassés par l'État de non droit et qui montre un rapprochement certain de l'esprit citoyen qu'a laissé entrevoir l'éphémère soulèvement populaire du 17 octobre 2019. La solution pour sortir de ce cercle vicieux consistera à montrer que le respect de valeurs fondamentales telles que l'honnêteté, la citoyenneté, l'état de droit, le sens des responsabilités et la transparence sont nécessaires voire indispensables pour le développement et l'édification d'un nouveau Liban.

¹¹ Avocat d'affaires et chargé d'enseignement à la faculté de droit et des sciences politiques de l'Université Saint-Joseph de Beyrouth (USJ). Membre du Haut comité d'experts des Nations Unies pour l'harmonisation des normes, l'intégrité et la transparence (FACTI Panel).

4. Uiteenzetting van de heer Karim Daher, advocaat en voorzitter van de Association libanaise pour les droits et l'information des contribuables¹¹

De heer Karim Daher, advocaat en voorzitter van de Association libanaise pour les droits et l'information des contribuables, geeft aan dat corruptie een absoluut en endemisch kwaad is dat de kwetsbaarste samenlevingen verziekt. Corruptie is een aanfluiting van de rechtsstaat, met als gevolg dat de middelen niet eerlijk worden verdeeld en dat de duurzame en uitgebalanceerde ontwikkeling van een natie wordt belet. De economische en sociale stabiliteit wordt erdoor ondermijnd. In het raam van gezonde en eerlijke mededinging staat corruptie investeringen, met name buitenlandse investeringen, in de weg. Bovendien gedijt de georganiseerde misdaad in een context van corruptie en kunnen de burgers hun basisrechten niet uitoefenen.

Hoe kan dat kwaad worden tegengegaan in een land als Libanon, dat op zichzelf is aangewezen en dat in de greep is van zijn eigen tegenstellingen en demonen, gezien de straffeloosheid die er heerst? Ter zake lopen de meningen uiteen. Sommigen geven aan dat de vigerende wetten voldoende zijn en dat ze louter moeten worden toegepast, terwijl anderen de wetgeving achterhaald of ontoereikend vinden. Volgens deze laatste groep zijn er andere instrumenten vereist die onverwijld moeten worden uitgerold en gesteund – meer bepaald door het buitenland – om de beleidsmakers onder druk te zetten en om de machtsverhoudingen om te keren in een land waar de kleptocratie op haar best is, de samenleving in de greep is van het cliëntelisme en het enge gemeenschapsdenken, en waar getrouwheid aan de leider nog steeds een onaantastbare waarde is.

Volgens de heer Daher is er echter nog hoop. Het bewijs daarvan ontwaart hij in de sociale kentering die een totale omslag behelst van de mentaliteit bij de burgers van de jongste – en soms zelfs van de minder jonge – generaties, die het hebben gehad met de onrechtsstaat. Die kentering doet enigszins denken aan de burgerzin die tot uiting is gekomen bij de kortstondige volksoptand van 17 oktober 2019. Om die vicieuze cirkel te doorbreken, zal moeten worden getoond dat de inachtneming van grondwaarden zoals eerlijkheid, burgerschap, de rechtsstaat, verantwoordelijkheidszin en transparantie noodzakelijk en zelfs onontbeerlijk is voor de ontwikkeling en de totstandkoming van een nieuw Libanon.

¹¹ Zakenadvocaat en docent aan de faculteit rechten en politieke wetenschappen van de Université Saint-Joseph van Beiroet (USJ). Lid van het High Level Panel on International Financial Accountability, Transparency and Integrity for Achieving the 2030 Agenda (FACTI Panel) van de Verenigde Naties.

M. Daher expose ensuite le système existant au Liban ainsi que la problématique de l'identification du crime de corruption au Liban. Il relève que le législateur a cherché à définir la corruption dans les récentes lois n° 83/2018 et n° 175/2020 comme étant "l'abus de pouvoir ou de fonction ou de service en lien avec l'argent public en vue de réaliser des gains ou des avantages indus à son profit ou au profit d'autrui d'une manière directe ou indirecte".

Le législateur libanais a également énuméré les actes de corruption de manière exhaustive dans différents textes de loi et au nombre desquels: les pots-de-vin et les gratifications; le trafic d'influence notamment dans les marchés et services publics, les détournements de fonds ou autre usage illicite de biens; l'abus de poste et l'enrichissement illicite. Ont aussi été assimilés aux actes de corruption, les situations de délit d'initié et d'utilisation abusive d'informations confidentielles ou sensibles à usage privé entraînant un gain ou un avantage indu. Des sanctions dissuasives pénales et pécuniaires ont été prévues pour ces délits et crimes.

Pour ce qui est des sources et des racines de la corruption au Liban, elles sont très ancrées dans le passé et l'histoire libanaise et remontent au moins à l'occupation ottomane qui utilisait la corruption comme moyen de domination et de division. Les choses ne sont pas non plus arrangées avec l'avènement du jeune état libanais en 1943 sans identité reconnue et qui n'a jamais favorisé la citoyenneté ou l'appartenance nationale en lui préférant le sectarisme et le communautarisme partisan. La corruption s'est néanmoins nettement amplifiée depuis la guerre de 1975 avec la déliquescence de l'état de droit. Les sources et motifs de la corruption sont donc aussi bien d'ordre institutionnel qu'économique, que judiciaire et politique.

Sur le plan institutionnel tout d'abord, force est de constater que le cadre institutionnel et le mode de fonctionnement des services publics sont organisés par des lois obsolètes votées vers la fin des années 50 du siècle dernier. Ces législations n'ont pas été amendées afin de les moderniser et de les mettre en phase avec leur temps; notamment avec l'évolution de la technologie et la numérisation de l'économie. Le formalisme excessif qui multiplie les phases administratives ainsi que les lenteurs bureaucratiques couplées à l'inamovibilité de certains fonctionnaires et l'absence de toute sanction disciplinaire, ont rendu les citoyens otages et enclins au paiement de pots-de-vin et autres actes de corruption pour obtenir les services élémentaires auxquels ils ont droit ou en accélérer leur fourniture. Cette situation s'est amplifiée avec l'effondrement économique et la

Vervolgens gaat de heer Daher in op het huidige bestel in Libanon en op de opsporing van corruptiemisdrijven aldaar. Hij geeft aan dat de wetgever in de recente wetten nrs. 83/2018 en 175/2020 het begrip "corruptie" heeft omschreven als misbruik van bevoegdheid, functie of dienst waarbij overheidsgeld betrokken is, teneinde onterecht en direct dan wel indirect winst of voordelen voor zichzelf of voor derden te verwezenlijken.

Tevens heeft de Libanese wetgever in diverse wetteksten exhaustief opgelijst welke handelingen als corruptie worden aangemerkt, zoals steekpenningen en bonussen, het beïnvloeden van onder meer overheidsopdrachten en overheidsdiensten, het verduisteren van middelen of enig ander onrechtmatig gebruik van goederen, het misbruik van positie en onrechtmatige verrijking. Met corruptie worden daarenboven gelijkgesteld het misbruik van voorkennis, alsook het misbruik van vertrouwelijke of gevoelige informatie voor eigen gebruik dat onterechte winst of voordelen oplevert. Voor die misdaden en wanbedrijven werd in ontradende strafrechtelijke sancties en geldboeten voorzien.

Corruptie is diepgeworteld in het verleden en de geschiedenis van Libanon; toen het land nog behoorde tot het Ottomaanse Rijk, werd corruptie door de bezetter ingezet als een middel om te verdelen en te heersen. De opkomst in 1943 van de jonge Staat Libanon, zonder erkende identiteit, bracht evenmin soelaas; sektarisme en eng gemeenschapsdenken gingen voor op burgerschap en nationaal groepsgevoel. Na de oorlog van 1975 is het verschijnsel evenwel fors uitgedijd, door de teloorgang van de rechtsstaat. De corruptie is dus niet alleen te wijten aan elementen van institutionele en van economische aard; de oorzaken ervan moeten ook in de gerechtelijke en de politieke wereld worden gezocht.

Op institutioneel vlak kan men niet om de vaststelling heen dat het institutionele raamwerk en de werking van de overheidsdiensten berusten op verouderde wetten die eind de jaren 1950 werden aangenomen. Die wetten werden niet gewijzigd om ze te moderniseren en bij de tijd te brengen, om ze af te stemmen op bijvoorbeeld de evolutie van de technologie en de digitalisering van de economie. Het extreme formalisme zorgt voor logge administratieve procedures, de bureaucratie werkt traag, bepaalde ambtenaren zijn niet afzetbaar en tuchtstraffen ontbreken; door dat alles worden de burgers in de tang genomen en worden zij ertoe gebracht steekpenningen te geven en andere corrupte handelingen te stellen om de basisdienstverlening te krijgen of te bespoedigen waarop zij recht hebben. Die toestand is erger geworden door de ineenstorting van de economie en door de

déliquescence de l'État de droit de manière à la généraliser et à la rendre publique en toute impunité.

La corruption est ainsi rentrée dans les mœurs et la culture nationale et personne ne s'en offusque plus. Corrupteurs et corrompus étant liés par un même besoin et un même sort.

Sur le plan économique ensuite, la corruption a été favorisée par trois facteurs déterminants:

- le monopole absolu de certaines grandes entreprises privilégiées et/ou associées aux groupes politiques d'influence pour annihiler toute velléité de saine concurrence dans de nombreux secteurs;

- la faiblesse du cadre des affaires (*doing business*) et du système judiciaire qui oblige les entreprises à des paiements de facilitation;

- et l'économie informelle ou souterraine stimulée par les carences de l'État et le peu de confiance dans ses institutions et ses services.

En outre, la "forteresse" du secret bancaire a favorisé les transferts massifs de fonds illégaux ou non-déclarés et le blanchiment correspondant de capitaux grâce à l'opacité croissante et l'ingénierie subtile de certains outils légaux et financiers permettant la création de sociétés-écran ou fictives.

Sur le plan judiciaire, M. Daher explique que les nominations et mutations judiciaires sont sous l'influence et la mainmise directe de la classe politique corrompue et livrées à des marchandages communautaires. Les juges qui ne déclarent pas allégeance ou ne se complaisent pas aux directives sont soit démis soit mutés soit stoppés dans leur promotion. Les postes clefs sont partagés entre les oligarques et aucune initiative ou décision téméraire ne peut aboutir car elle sera toujours en proie aux vices procéduraux ou aux blocages en amont. À titre d'exemple, au cours des trois dernières années, une procédure pour trafic d'influence contre un premier ministre a été classée pour prescription, une autre pour enrichissement illicite contre un ancien commandant en chef des forces armées "oubliée" et une troisième pour détournement de fonds, enrichissement illicite et blanchiment d'argent aggravé contre un gouverneur de banque centrale stoppée. Tout ceci sans mentionner le scandale de la procédure en cours pour faire la lumière sur l'explosion du Port de Beyrouth du 4 août 2020 et

teloorgang van de rechtsstaat, wat heeft geleid tot een openlijk corrupte samenleving, zonder dat daar sancties tegenover staan.

Aldus heeft corruptie zich genesteld in de zeden en de cultuur van het land, zonder dat iemand zich daar nog aan stoort. Zowel de daders als wie de corruptie ondergaat, hebben immers dezelfde noden en delen hetzelfde lot.

Op economisch vlak wordt de corruptie in de hand werd gewerkt door drie bepalende factoren:

- het absolute alleenrecht van sommige grote bevoorrechte ondernemingen en/of ondernemingen die banden hebben met invloedrijke politieke groeperingen, waardoor elke zweem van gezonde mededinging in heel wat sectoren werd gesmoord;

- het zwakgebod van de zakenwereld ("*doing business*") en het gerecht, waardoor de ondernemingen zich genoopt zien smeergeld te betalen;

- de informele of ondergrondse economie, in de hand gewerkt door de manco's van de Staat en het gebrek aan vertrouwen in de instellingen en de diensten ervan.

Bovendien heeft het stevige bankgeheim gewerkt als een hefboom voor de massale overheveling van illegale en zwarte financiële middelen en voor de bijbehorende witwasoperaties, met dank aan de toenemende ondoorgrondelijkheid en spitsvondigheid van bepaalde wettelijke en financiële instrumenten die de oprichting van postbusbedrijven of fictieve vennootschappen mogelijk maken.

De heer Daher licht toe dat, op juridisch vlak, de corrupte politieke klasse de rechterlijke benoemingen en mutaties beïnvloedt en rechtstreeks naar haar hand zet, inclusief gesjacher tussen volksgemeenschappen. Rechters die geen trouw zweren of zich niet schikken naar de richtlijnen worden ofwel afgezet of overgeplaatst, ofwel wordt hun bevordering tegengehouden. De sleutelfuncties worden verdeeld onder de oligarchen en initiatieven of moedige beslissingen maken geen enkele kans op slagen omdat er van meet af aan wel proceduregebreken of obstakels zullen blijken te zijn. Zo bijvoorbeeld werd de afgelopen drie jaar een procedure voor ongeoorloofde beïnvloeding tegen een eerste minister geseponeerd wegens verjaring, en belandde een procedure voor onrechtmatige verrijking tegen een oud-commandant van het leger in de vergetelheid. Een derde procedure wegens verduistering van middelen, onrechtmatige verrijking en witwaspraktijken tegen een gouverneur van de centrale bank werd gewoonweg stopgezet. En dan hebben we het nog niet gehad over het

pour laquelle la proposition de résolution relative à la situation au Liban fait référence à de nombreuses reprises et déplore les retards et blocages survenus en invitant l'ensemble des acteurs à respecter les procédures judiciaires et l'indépendance de la justice afin de permettre que les responsables "soient tenus de rendre des comptes".

Sur le plan politique enfin, M. Daher met en exergue l'effet pervers du communautarisme politique et du lobbying financier sur le fonctionnement normal des institutions et son corollaire de paralysie de toute loi ou résolution ou initiative tendant à mettre en application les textes déjà promulgués ou à lutter efficacement contre la corruption. L'exemple récent du vote de la loi modifiant les dispositions du secret bancaire en est un exemple frappant. Les lobbys financiers et politiques ont essayé tout d'abord de détourner le projet de loi de son objectif en escamotant ses dispositions et en les vidant de tout sens. Après leur échec, ils ont ensuite tenté de le rendre ambigu afin d'annihiler ses effets dans leur application pratique. Ayant été déboutés, ils ont fini par "falsifier" le texte final de loi adopté en séance plénière. Cette pratique a court depuis de longues années et peu de lois sont l'objet de recours devant le Conseil Constitutionnel.

M. Daher souligne les graves conséquences de la corruption.

Les flux financiers résultant aussi bien de la corruption, que du blanchiment d'argent ou des pratiques fiscales abusives (évasion et optimisation) ne profitent qu'à une infime partie de la population libanaise en privant la majeure partie de moyens nécessaires et de services publics essentiels. Ces fonds ont été transférés pour une large partie à l'étranger et notamment vers l'Europe avant et après l'effondrement économique-financier du 17 octobre 2019 en bénéficiant de systèmes et réseaux bancaires conciliants ou peu regardants. Les mécanismes utilisés sont diversifiés par l'utilisation de prête-noms ou de structures juridiques d'appoint ou encore par un blanchiment systématique par le biais de produits financiers ou de biens immobiliers. Une meilleure coopération au niveau des états membres de l'Union afin de mieux endiguer ce fléau et pour aider le Liban à mettre en œuvre des mesures préventives et coercitives permettant une meilleure application de lois et réglementations nationales en vigueur, devrait permettre non seulement d'identifier les flux, de les évaluer mais aussi de les ramener de là où ils ont été indûment générés

schandaal van de lopende procedure om de explosie in de haven van Beiroet van 4 augustus 2020 op te helderen, reden waarom het voorstel van resolutie betreffende de toestand in Libanon herhaaldelijk verwijst naar de betreurenswaardige vertragingen en belemmeringen; tevens worden alle actoren ertoe opgeroepen om de gerechtelijke procedures en de onafhankelijkheid van justitie te waarborgen, zodat de verantwoordelijken "ter verantwoording worden geroepen".

Op het politiek vlak, tot slot, stelt de heer Daher het kwalijke effect van het politieke communautarisme en van het financiële lobbywerk op de normale werking van de instellingen aan de kaak, alsook de daarmee gepaard gaande verlamming van het wetgevend werk of van resoluties of initiatieven die beogen de reeds afgekondigde teksten toe te passen of de corruptie efficiënt te bestrijden. De recente goedkeuring van de wet tot wijziging van de bepalingen over het bankgeheim is daarvan een opvallend voorbeeld. De financiële en politieke lobbyisten hebben vooreerst geprobeerd het wetsontwerp van zijn doel af te brengen door de bepalingen ervan terug te schroeven en uit te hollen. Nadat ze daar niet in waren geslaagd, hebben ze vervolgens geprobeerd de tekst dubbelzinnig te maken teneinde de gevolgen ervan in de praktijk teniet te doen. Omdat zij daar evenmin in slaagden, hebben zij uiteindelijk de definitieve tekst van de in de plenaire vergadering aangenomen wet "vervalst". Die praktijk is vele jaren gangbaar geweest en weinig wetten worden aangevochten bij het Libanese Grondwettelijk Hof.

De heer Daher beklemtoont de ernstige gevolgen van corruptie.

De geldstromen als gevolg van corruptie, witwaspraktijken of onrechtmatige belastingpraktijken (ontduiking en optimalisering) komen slechts ten goede aan een klein deel van de Libanese bevolking, terwijl de meerderheid verstoken blijft van noodzakelijke middelen en essentiële openbare diensten. Dat geld is voor een groot deel naar het buitenland versluisd, en met name naar Europa voor en na de economisch-financiële ineenstorting van 17 oktober 2019, met gebruikmaking van inschikkelijke of weinig kieskeurige banksystemen en -netwerken. De aangewende mechanismen lopen uiteen: frontorganisaties, ondersteunende juridische structuren of systematische witwaspraktijken via financiële producten of onroerende goederen. Dankzij een betere samenwerking op het niveau van de lidstaten van de Unie teneinde die plaag beter in te dijken en Libanon te helpen bij de uitvoering van preventieve en dwingende maatregelen voor een betere toepassing van de geldende nationale wetten en reglementen, zouden die geldstromen niet enkel kunnen worden geïdentificeerd en geëvalueerd, maar ook kunnen worden teruggebracht naar daar waar

et transférés afin de les affecter à l'indemnisation des nombreuses victimes de la corruption, à la lutte contre la pauvreté et au développement durable.

Les objectifs escomptés de la lutte contre la corruption sont également importants. En éradiquant la corruption, on élimine un des plus grands obstacles au développement et à l'évolution de la société libanaise vers une vraie citoyenneté et un avenir meilleur. Mais les effets bénéfiques de la lutte contre la corruption ne se limitent pas à ceci, ils les dépassent pour englober aussi un certain nombre d'autres réalisations et objectifs au nombre desquels, à titre énonciatif et non limitatif:

— Une bonne gestion des affaires publiques et des biens publics.

— Une meilleure promotion des principes d'équité, de responsabilité et d'égalité.

— Une meilleure utilisation et/ou redistribution des richesses et ressources nationales et leur préservation intergénérationnelle.

— Un meilleur attrait et une promotion certaine pour les investissements nationaux et internationaux qui favorisent la croissance réelle.

— Une meilleure lutte contre la pauvreté et les inégalités sociales par l'affectation des subsides et nouvelles ressources résultant de la lutte contre la corruption notamment au profit de l'éducation, d'une ceinture de sécurité sociale et de la création d'emplois. Comme le demande d'ailleurs à ce titre la Résolution à maintes reprises.

— Un rétablissement de la confiance entre l'État et le citoyen sur base d'un nouveau contrat social dont les piliers seraient: la transparence, l'intégrité, l'impunité et le civisme fiscal. Ce qui permettrait de renforcer la conviction du contribuable de la nécessité de participer à l'effort de préservation de l'intérêt général et de l'utilité de sa contribution qui deviendrait un investissement plutôt qu'une perte ou un gâchis.

— Améliorer le cadre des affaires et relancer l'économie;

— Réformer les programmes scolaires afin de diffuser le savoir et l'information au sein des écoles et des universités pour faire comprendre que la corruption est

zij ten onrechte zijn verkregen en weggehaald. Daarbij zou het de bedoeling zijn dat geld te besteden aan de vergoeding van de talloze slachtoffers van de corruptie, aan de bestrijding van de armoede en aan duurzame ontwikkeling.

Voorts zijn ook de verwachte doelstellingen van de strijd tegen corruptie belangrijk. Door corruptie uit te roeien, valt één van de grootste hindernissen weg voor de ontwikkeling en de evolutie van de Libanese samenleving naar een echt burgerschap en een betere toekomst. De gunstige gevolgen van de strijd tegen corruptie reiken echter verder. Hieronder een niet-limitatieve opsomming van andere verwezenlijkingen en doelstellingen die daarmee kunnen worden bereikt:

— een goed beheer van overheidszaken en -goederen;

— een betere verwezenlijking van de principes van billijkheid, verantwoordelijkheid en gelijkheid;

— een betere aanwending en/of herverdeling van de natuurlijke rijkdommen en hulpbronnen en het behoud ervan voor de huidige en de toekomstige generaties;

— een grotere aantrekkelijkheid en hoe dan ook een beter klimaat voor nationale en internationale investeringen die voordelig zijn voor de reële groei;

— een betere bestrijding van de armoede en van sociale ongelijkheden, via de besteding van de subsidies en van de nieuwe middelen uit de strijd tegen corruptie aan met name het onderwijs, een sociaal vangnet en jobcreatie. Dat wordt overigens in het voorstel van resolutie herhaaldelijk gevraagd;

— een herstel van het vertrouwen tussen de Staat en de burger op basis van een nieuw sociaal contract, dat zou steunen op deze pijlers: transparantie, integriteit, het einde van de straffeloosheid en fiscale burgerzin. Dat zou de overtuiging van de belastingbetaler kunnen versterken dat hij moet deelnemen aan de inspanning om het algemeen belang te beschermen en dat zijn bijdrage nuttig is, dat wil zeggen een investering in plaats van een verlies of een verspilling;

— de verbetering van het ondernemingsklimaat en de bevordering van de economie;

— een hervorming van de onderwijsprogramma's teneinde kennis en informatie te verspreiden binnen scholen en universiteiten, om te doen inzien dat corruptie

une négation de l'État de droit et entraîne une distribution inéquitable des ressources.

Au Liban, la lutte contre la corruption et les pratiques financières illicites est un problème systémique qui nécessite des solutions et réformes systémiques. La proposition de résolution mentionne à juste titre que la corruption "étouffe le développement et la prospérité du Liban, renforçant l'aliénation des libertés et la méfiance à l'égard du système politique". Tout en précisant aussi qu'elle touche tous les niveaux de la société. Il est donc grand temps de mettre fin au double pillage de la population par une infime élite sans scrupules qui détourne illicitement les fonds et les ressources nécessaires et les privent d'un avenir meilleur. Chacun des acteurs a un rôle: les autorités doivent être mises sous pression et surveillance (notamment internationale) afin de reformer le système et de veiller à l'application des lois et à la prévention des comportements répréhensibles. La société civile doit continuer à mettre la pression afin de mettre les dirigeants face à leurs responsabilités et à les sanctionner le cas échéant par des votes sanction ou de défiance. Elle doit aussi appuyer la communauté internationale dans sa décision de subordonner toute aide substantielle "à la mise en œuvre de réformes structurelles sérieuses pour mettre un terme à la corruption endémique et à l'impunité gangrenant le pays. Enfin, les acteurs économiques privés se doivent de changer leurs habitudes et de s'astreindre à des règles et standards plus stricts basés sur l'éthique et l'intégrité.

À la lumière de ce qui précède et sur la base de tous les arguments développés, M. Daher soutient pleinement et sans réserve la proposition de résolution relative à la situation au Liban (DOC 55 2350/001).

B. Questions des membres

M. Malik Ben Achour (PS) relève aussi que la présente audition se tient le jour de la fête nationale du Liban. Il se réjouit de la qualité des interventions et souligne que le texte de la proposition de résolution a été rédigé aussi pour le peuple libanais qui souffre depuis des décennies à cause de la faillite de ses dirigeants. Il rappelle que le Liban connaît une des 3 pires crises économiques depuis le milieu du 19^e siècle. Le débat aujourd'hui est d'autant plus important que la corruption qui est une des causes de l'effondrement de l'État libanais a également des ramifications en Europe et en Belgique.

een verloochening van de rechtsstaat betekent en een onrechtvaardige verdeling van de middelen met zich brengt.

In Libanon is de strijd tegen corruptie en onwettige financiële praktijken een systemisch probleem dat systemische oplossingen en hervormingen vereist. Het voorstel van resolutie vermeldt terecht dat corruptie "de ontwikkeling en de welvaart van Libanon in de kiem [smoort]". Voorts ook dat "[d]ie situatie [...] de beknotting van de vrijheden en het wantrouwen ten aanzien van het politieke bestel in de hand [werkt]". Tevens wordt gesteld dat corruptie alle niveaus van de samenleving treft. Het is dus hoog tijd dat een einde wordt gemaakt aan de dubbele plundering van de bevolking door een kleine elite zonder scrupules die onrechtmatig geld en middelen verduistert en de bevolking een betere toekomst ontzegt. Alle actoren hebben een rol te vervullen: de overheden moeten onder druk en (meer bepaald internationaal) toezicht worden geplaatst om het systeem te hervormen en te waken over de toepassing van de wetten en over de preventie van laakbaar gedrag. Het middenveld moet druk blijven uitoefenen opdat de leiders wordt gewezen op hun verantwoordelijkheden en opdat ze in voorkomend geval worden gestraft via sanctiestemmingen of moties van wantrouwen. Het middenveld moet ook de internationale gemeenschap steunen in haar besluit om alle substantiële hulp afhankelijk te maken van "de tenuitvoerlegging van ernstige structurele hervormingen om een einde te maken aan de heersende corruptie en de straffeloosheid die het land ten gronde richten". Tot slot moeten de private economische actoren hun gewoontes veranderen en zichzelf strengere regels en standaarden opleggen die zijn gebaseerd op ethiek en integriteit.

In het licht van wat voorafgaat en op basis van alle uiteengezette argumenten steunt de heer Daher volledig en zonder voorbehoud het voorstel van resolutie betreffende de toestand in Libanon (DOC 55 2350/001).

B. Vragen van de leden

Ook de heer Malik Ben Achour (PS) merkt op dat deze hoorzitting plaatsvindt op de Libanese nationale feestdag. Hij heeft lof voor de kwaliteit van de betogen en onderstreept dat de tekst van het voorstel van resolutie eveneens werd opgesteld voor het Libanese volk, dat al decennia lijdt onder het onvermogen van zijn leiders. Hij wijst erop dat Libanon één van de drie grootste crisissen sinds de helft van de negentiende eeuw doormaakt. Het debat van vandaag is nog belangrijker wanneer men bedenkt dat de corruptie – één van de oorzaken van het instorten van de Libanese Staat – ook vertakkingen in Europa en in België heeft.

Après avoir entendu les différents experts, M. Ben Achour souhaite obtenir des précisions sur les points suivants:

— Existe-t-il un lien entre le passé colonial du Liban et la situation actuelle car on relève également des phénomènes de corruption dans de nombreux pays ayant connu une colonisation au cours de leur histoire? Dans le même ordre d'idées, les accords de Taëf ont-ils aggravé la situation de crise au Liban?

— Le Liban est-t-il toujours le réceptacle de rivalités régionales? Quel en est la conséquence sur la crise actuelle? Les puissances étrangères ont-elles un intérêt à maintenir un Liban faible?

— La corruption est un élément central de l'effondrement du Liban. Depuis la catastrophe du 4 août 2020, on assiste à une augmentation significative des ONG présentes au Liban. Cette *ONGisation* du Liban ne risque-t-il pas de maintenir des institutions publiques faibles dès lors que ces ONG assurent des missions régaliennes?

— Le pays, déjà en proie à l'une des pires crises économiques au monde, est désormais touché par le choléra. Le membre a pu constater qu'il y avait près de 17 stations d'épuration d'eau le long de la côte dont certaines ont été construites avec des fonds européens. Or certaines n'ont jamais été connectées au réseau d'égouttage. C'est une absurdité qui est le reflet d'un pays où la corruption est omniprésente.

— Eurojust, l'Agence de l'Union européenne pour la coopération judiciaire en matière pénale, a été saisie dans le cadre de procédures judiciaires concernant des faits de détournement de fonds au Liban. Qu'en est-il?

— Existe-t-il encore des poches de probité au Liban? Peuvent-elles encore changer la donne?

— En échange de nouveaux financement, le FMI demande un audit juricomptable de la Banque du Liban (BDL). Où en est-on?

— Comment analyser les postures étrangères? Certains pays s'inscrivent dans le processus prôné par le FMI mais les États-Unis par contre continuent d'apporter leur soutien au gouverneur de la BDL. Pourquoi?

— Quelles sont les perspectives de crise? quels sont les éléments d'espoir?

Na het horen van de verscheidene experten had de heer Ben Achour graag over de volgende punten verduidelijkingen gekregen:

— Bestaat er een verband tussen het koloniale verleden van Libanon en de huidige situatie? Er worden immers in veel landen die tijdens hun geschiedenis werden gekoloniseerd, verschijnselen van corruptie vastgesteld. Een vraag in dezelfde trant: hebben de akkoorden van Taif de crisissituatie in Libanon verslechterd?

— Is Libanon nog steeds het strijdtoneel van regionale rivaliteiten? Welke impact heeft dat op de huidige crisis? Hebben de buitenlandse mogendheden er belang bij om Libanon zwak te houden?

— De corruptie speelt een centrale rol in de ineenstorting van Libanon. Sedert de ramp van 4 augustus 2020 zijn er opvallend meer ngo's in Libanon actief. Loopt Libanon door dat overdreven beroep op ngo's niet het risico dat het zwakke publieke instellingen in stand houdt, terwijl die ngo's overheidstaken vervullen?

— Het land, dat al ten prooi is gevallen aan één van de ergste economische crisissen ter wereld, wordt daarbovenop door cholera getroffen. Het lid heeft kunnen vaststellen dat er langs de kust ongeveer zeventien waterzuiveringsstations staan, waarvan sommige met Europese fondsen werden gebouwd. Sommige van die stations zijn echter nooit op het rioolstelsel aangesloten geraakt. Een dergelijke absurditeit is typisch voor een land waar de corruptie alomtegenwoordig is.

— In het kader van gerechtelijke procedures over feiten van geldverduistering in Libanon werd een beroep gedaan op Eurojust, het agentschap van de Europese Unie voor gerechtelijke samenwerking in strafzaken. Wat is de stand van zaken?

— Bestaan er in Libanon überhaupt nog kringen waarin men integriteit hoog in het vaandel draagt? Kunnen die nog zaken ten goede keren?

— In ruil voor nieuwe financiering vraagt het IMF een juridisch-boekhoudkundige audit van de *Banque du Liban* (BDL). Hoever staat het daarmee?

— Hoe dienen de standpunten vanuit het buitenland te worden geanalyseerd? Sommige landen onderschrijven het proces dat door het IMF wordt voorgestaan, terwijl de Verenigde Staten hun steun aan de gouverneur van de BDL betuigen. Waarom?

— Hoe zal de crisis naar alle waarschijnlijkheid evolueren? Wat zijn de lichtpunten?

M. Michel De Maegd (MR) souligne que le Liban traverse aujourd'hui une crise économique, financière, sociale grave et inédite. Il en découle un blocage politique et institutionnel.

Le membre déclare que le Liban a besoin du soutien de tous ses partenaires, mais ce soutien ne peut être sans conditions. Les aides doivent être conditionnées aux réformes d'ampleur nécessaires: des réformes économiques d'urgence, un audit de la banque centrale du Liban, la régulation du marché de l'électricité, la création d'une autorité de lutte contre la corruption et la gestion de l'urgence humanitaire.

Il revient au premier ministre désigné le 23 juin 2022, M. Najib Mikati, de former sans délai un gouvernement capable de mettre en œuvre les mesures d'urgence et les réformes structurelles nécessaires au redressement du pays, telles que négociées avec le FMI.

Depuis le 31 octobre 2022, la présidence de la République est inoccupée. Son successeur doit être désigné par le Parlement issu des élections législatives du mois de mai 2022 qui ont vu une fragmentation des forces politiques en son sein. Le blocage est total puisqu'il n'y a ni gouvernement ni Président.

Un des nombreux symboles de cette crise est l'émergence d'une épidémie de choléra au Liban (dans le Nord du pays – Tripoli, Akkar – l'une des zones les plus touchées par cette épidémie). Comment le système de santé libanais fait-il face à cette crise sanitaire alors qu'il a déjà été gravement affaibli par la crise politique et économique des derniers mois mais aussi par la crise de la COVID-19. En tous les cas, cette épidémie vient rappeler la nécessité pour les autorités libanaises de conduire des réformes structurelles afin de disposer d'un système de santé et d'un système d'eau et d'assainissement efficaces.

À cet égard, M. De Maegd s'interroge quant à la mise en œuvre de l'accord signé en avril 2022 entre le Liban et le FMI; accord qui peut ouvrir la voie à l'octroi de nouveaux financements pour le Liban. Qu'en est-il du contenu et de la conditionnalité de l'aide annoncée? Le vote d'une loi de résolution bancaire permettant d'ouvrir la voie à un programme d'ajustement assorti d'injonctions de liquidités (3 milliards de dollars), la levée du secret bancaire et un plan en vue de faire porter aux banques commerciales l'essentiel des pertes, tout en

De heer Michel De Maegd (MR) beklemtoont dat Libanon vandaag een ernstige en nooit eerder geziene economische, financiële en maatschappelijke crisis doormaakt, met een politieke en institutionele blokkering tot gevolg.

Het lid verklaart dat Libanon de steun van al zijn partners nodig heeft, maar dat die steun voorwaardelijk dient te zijn. Hij dient afhankelijk te worden gemaakt van noodzakelijke grootschalige hervormingen: dringende economische hervormingen, een audit van de Libanese centrale bank, de regulering van de elektriciteitsmarkt, de totstandbrenging van een autoriteit die zich met de strijd tegen corruptie bezighoudt en de aanpak van de humanitaire crisis.

Het is de taak van de heer Najib Mikati, de eerste minister die op 23 juni 2022 werd aangesteld, om onverwijld een regering te vormen die in staat is werk te maken van de voor het herstel van het land noodzakelijke dringende maatregelen en structurele hervormingen, zoals die met het IMF werden onderhandeld.

Sinds 31 oktober 2022 heeft de Libanese Republiek geen president meer. De opvolger van de vorige president dient te worden aangewezen door het Parlement dat naar aanleiding van de parlementsverkiezingen van mei 2022 werd samengesteld. Die verkiezingen hebben geleid tot een versnippering van de politieke krachten binnen het Parlement. De situatie is totaal geblokkeerd, aangezien er noch een regering, noch een president is.

Eén van de vele symbolen van die crisis is het uitbreken van een cholera-epidemie (het noorden van Libanon, met steden zoals Tripoli en Akkar, is het meest getroffen). Hoe pakt het Libanese gezondheidsstelsel die gezondheids crisis aan, wetende dat het reeds ernstig is verzwakt door de politieke en economische crisis van de laatste maanden maar ook door de COVID-19-crisis? In elk geval is die epidemie voor de Libanese overheid een wake-upcall om structurele hervormingen door te voeren met het oog op een doeltreffend gezondheidszorgstelsel en dito watervoorzienings- en waterzuiveringssysteem.

De heer De Maegd vraagt zich in die context af wat de stand van zaken is van de uitvoering van het akkoord dat in april 2022 tussen Libanon en het IMF werd gesloten en dat voor Libanon tot de toekenning van nieuwe financiering kan leiden. Waaruit bestaat de aangekondigde hulp en welke voorwaarden zijn eraan verbonden? Er is een wet aangenomen voor de afwikkeling van banken, waarmee de weg openstaat naar een aanpassingsprogramma met liquiditeitsinjecties (3 miljard dollar), er is de opheffing van het bankgeheim en er bestaat een plan

protégeant les petits déposants. Or, la classe politique libanaise veut une double amnistie pour l'incurie de la banque centrale mais aussi pour les conséquences de l'explosion au port de Beyrouth.

M. De Maegd souligne aussi que les représentants de la France, des États-Unis et du Royaume d'Arabie saoudite se sont réunis en marge de l'Assemblée générale des Nations Unies 2022 pour discuter de la situation au Liban. Leur message politique est le suivant¹²:

“— Il est essentiel d'élire un Président (.);

— Nous appelons à la formation d'un gouvernement en mesure de mener à bien les réformes structurelles et économiques urgentes pour résoudre les crises politique et économique auxquelles le Liban est confronté, en particulier les réformes nécessaires pour parvenir à un accord avec le Fonds monétaire international;

— Nous sommes prêts à travailler aux côtés du Liban pour appuyer la mise en œuvre des mesures permettant d'accomplir ces réformes fondamentales, qui sont indispensables à la prospérité, à la stabilité et à la sécurité futures de ce pays (...).”

M. De Maegd s'interroge quant aux intérêts convergents et contradictoires de ces 3 puissances au Liban? Le président Macron est-il réellement capable de changer la donne? Peut-on mener au Liban des réformes économiques et politiques en même temps ou des réformes économiques sans réformes politiques sont-elles vouées à l'échec? La Belgique peut soutenir un message politique européen commun mais la France est-elle prête à ne plus jouer un premier rôle dans ce pays?

Le membre aborde également les conséquences de l'explosion le 4 août 2020 du port de Beyrouth qui a fait près de 200 morts et 6500 blessés. Deux ans après, la Banque Mondiale chiffre à près de 8 milliards de dollars le coût de l'explosion. Où en sont les enquêtes judiciaires pour déterminer les responsables qui devront rendre des comptes? Ce dossier n'est-il pas le symbole que la justice libanaise ne peut travailler et mener à son terme son enquête en toute transparence, à l'abri de toute interférence politique?

¹² Déclaration du 21 septembre 2021, disponible sur <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/liban/evenements/article/declaration-conjointe-des-ministres-des-affaires-etrangeres-des-trois-pays>

waarbij handelsbanken het grootste deel van de verliezen zouden dragen en de kleine spaarders zouden worden beschermd. De Libanese politieke klasse wil echter tweemaal amnestie, niet alleen voor het wanbeheer van de centrale bank, maar ook voor de gevolgen van de ontploffing in de haven van Beiroet.

De heer De Maegd beklemtoont eveneens dat de vertegenwoordigers van Frankrijk, de Verenigde Staten en het Koninkrijk Saoedi-Arabië in de marge van de Algemene Vergadering van de VN van 2022 de situatie in Libanon hebben besproken. Hun politieke boodschap is de volgende¹²:

“— *Il est essentiel d'élire un Président (.);*

— *Nous appelons à la formation d'un gouvernement en mesure de mener à bien les réformes structurelles et économiques urgentes pour résoudre les crises politique et économique auxquelles le Liban est confronté, en particulier les réformes nécessaires pour parvenir à un accord avec le Fonds monétaire international;*

— *Nous sommes prêts à travailler aux côtés du Liban pour appuyer la mise en œuvre des mesures permettant d'accomplir ces réformes fondamentales, qui sont indispensables à la prospérité, à la stabilité et à la sécurité futures de ce pays (...).”*

Op welke punten lopen de belangen van die drie mogendheden in Libanon gelijk en voor welke aspecten lopen ze uiteen? Is president Macron echt in staat een kentering teweeg te brengen? Kunnen er in Libanon tezelfdertijd economische en politieke hervormingen worden doorgevoerd of zijn economische hervormingen zonder politieke hervormingen tot mislukken gedoemd? België zou een gemeenschappelijke Europese beleidsboodschap kunnen ondersteunen, maar is Frankrijk bereid om geen eersterangsrol meer in dat land te spelen?

Het lid gaat ook in op de gevolgen van de explosie in de haven van Beiroet op 4 augustus 2020. Daarbij vielen ongeveer 200 doden en 6500 gewonden. Twee jaar later raamt de Wereldbank de kosten van die explosie op ongeveer 8 miljard dollar. Hoe staat het met de gerechtelijke onderzoeken ter bepaling van wie daarvoor verantwoordelijk en aansprakelijk is? Staat dat dossier niet symbool voor het feit dat het Libanese gerecht de gelegenheid niet krijgt om in volledige transparantie, vrij van enige politieke inmenging, zijn werk te doen en aldus zijn onderzoek tot een goed einde te brengen?

¹² Verklaring van 21 september 2021, raadpleegbaar op: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/liban/evenements/article/declaration-conjointe-des-ministres-des-affaires-etrangeres-des-trois-pays>

Le membre demande également l'avis des orateurs sur les perspectives liées aux opérations d'extraction et d'exploration du gaz et pétrole dans la Méditerranée et qui pourraient couvrir les coûts de la reconstruction et remettre à pied l'économie libanaise.

Par ailleurs, le membre s'interroge quant à la possibilité de croire en une modification en profondeur du système politique du pays, ce que scandaient les manifestants en octobre 2019? Peut-on remettre en cause les accords de Taëf de 1989?

En ce qui concerne la réforme du secteur bancaire libanais, le membre indique que la débâcle financière libanaise a commencé à l'automne 2019 par une dégringolade de la monnaie nationale face au dollar – auquel elle était arrimée depuis 1997. La monnaie nationale a perdu plus de 90 % de sa valeur, provoquant une inflation à trois chiffres. Le membre souligne aussi qu'outre la famille Hariri, de nombreuses personnalités politiques sont actionnaires des banques libanaises, tandis que d'autres siègent aux Conseils d'administration de diverses banques. D'autre part, la banque centrale libanaise et les institutions qui lui sont affiliées n'échappent pas à la règle de partage communautaire des fonctions. Ce système, qui ne favorise pas la promotion des compétences, a renforcé la collusion entre clans communautaires et pouvoir financier et entravé le fonctionnement adéquat des structures de surveillance. On est donc en présence de risques systémiques croissant induit par le financement du déficit chronique d'un État classé parmi les plus corrompus de la planète et par la guerre voisine en Syrie. Est-il possible dans ces conditions d'imposer un audit de la banque centrale du Liban? La Banque Mondiale a publié un rapport, indiquant qu'il est impossible de sauver la totalité des dépôts en raison des pertes estimées à 72 milliards de dollars, soit 3 fois le PIB national.

L'audit de la banque centrale du Liban est le symbole de cette difficile quête de transparence au Liban. Réclamé à maintes reprises par la France et le FMI, c'est l'un des principaux points du plan de sauvetage économique approuvé fin avril 2020 par le gouvernement libanais. Cependant, la volonté politique fait clairement défaut. En décembre 2020, le Parlement libanais votait finalement sous pression internationale la levée pendant un an du secret bancaire, ouvrant théoriquement la voie à un audit de la banque centrale et de toutes les institutions publiques, ouvrant la voie à une nouvelle procédure d'audit. Malheureusement il n'y a à ce jour aucune concrétisation.

Het lid vraagt ook naar het standpunt van de gastsprekers over de vooruitzichten met betrekking tot de winning en exploratie van gas en aardolie in de Middellandse Zee. Zulks zou de kosten van de wederopbouw kunnen dekken en de Libanese economie weer op gang kunnen brengen.

Voorts plaatst het lid vraagtekens bij de mogelijkheid om het politieke systeem van het land ingrijpend te veranderen, iets waartoe de betogers in oktober 2019 opriepen. Is het Vredesakkoord van Taïf uit 1989 voor herziening vatbaar?

Inzake de hervorming van de Libanese banksector wijst het lid erop dat de Libanese financiële chaos in het najaar van 2019 is begonnen met de ineensstorting van de nationale munt ten opzichte van de dollar – waaraan die sinds 1997 was gekoppeld. De nationale munt heeft meer dan 90 % van haar waarde verloren, met een inflatie van drie cijfers tot gevolg. Het lid benadrukt ook dat, naast de familie Hariri, tal van politieke figuren aandeelhouder zijn van Libanese banken, terwijl andere in de raden van bestuur van verschillende banken zitting hebben. Anderzijds geldt de regel tot verdeling van de functies tussen de volksgemeenschappen ook voor de Libanese centrale bank en de ermee verbonden instellingen. Dat systeem werkt niet competentiebevorderend, maar heeft er in tegendeel toe geleid dat de clans van de verschillende volksgemeenschappen zijn gaan samenspannen met de financiële machten en dat de toezichtstructuren vleugellam werden gemaakt. De financiering van het chronische tekort van een Staat die tot de meest corrupte ter wereld behoort en de oorlog in buurland Syrië verergeren derhalve de systeemrisico's. Kan in die omstandigheden een audit van de Libanese centrale bank worden opgelegd? Uit een verslag van de Wereldbank blijkt dat alle deposito's onmogelijk kunnen worden gered. De verliezen worden immers geraamd op 72 miljard dollar; dat is drie keer het bbp.

De audit van de Libanese centrale bank staat symbool voor die moeilijke zoektocht naar transparantie in Libanon. Frankrijk en het IMF hebben daar herhaaldelijk om verzocht en het is een van de belangrijkste punten van het eind april 2020 door de Libanese regering goedgekeurde economische reddingsplan. Kennelijk ontbreekt echter de politieke wil. In december 2020 heeft het Libanese Parlement uiteindelijk onder internationale druk zijn goedkeuring verleend aan de opheffing van het bankgeheim gedurende een jaar, waardoor in theorie de weg naar een audit van de Libanese centrale bank en van alle overheidsinstellingen openligt. Tot op heden werd jammer genoeg nog geen invulling gegeven aan die beslissing.

Enfin, en ce qui concerne la question des réfugiés syriens, le membre relève que le Liban compte 6 millions d'habitants et accueille sur son sol entre 800.000 et 1.500.000 Syriens. Mais l'objectif du gouvernement libanais est de renvoyer en Syrie 15.000 réfugiés par mois. Quel est l'avis des orateurs sur ce point?

M. André Flahaut (PS), président, indique que la présente audition permet de remettre en exergue la situation de détresse dans laquelle se trouve le peuple libanais. Comme pour d'autres conflits oubliés, il importe que la Chambre des représentants puisse débattre de telles situations afin d'éventuellement infléchir certains positionnements des gouvernements concernés.

Il s'interroge toutefois sur les conséquences de la crise au Liban. Sont-elles identiques au Nord, au centre et au Sud du pays?

Le membre reste enfin convaincu que la crise ne pourra être solutionnée sans accorder un rôle prépondérant à la jeunesse libanaise. L'appui de l'UE sera en outre important mais faut-il encore que la France accepte de ne pas jouer cavalier seul au Liban.

C. Réponses des orateurs

Mme Jihane Sfeir, enseignante-chercheuse à l'ULB, confirme tout d'abord, en réponse à la question de M. Ben Achour, que l'héritage colonial est toujours présent au Liban à travers le système confessionnel, issu du système ottoman. Le Liban a manqué une chance de devenir une république laïque. En comparaison, la Syrie, qui était également dominée par l'empire ottoman avant d'être placée sous mandat français au même titre que le Liban, n'a pas conservé un système confessionnel.

Mme Sfeir rappelle que dans la question d'Orient du 19^e siècle, les Français se proposaient d'être les protecteurs des chrétiens d'Orient. C'est la raison pour laquelle le confessionnalisme qui prévalait sous le règne des Ottomans a été ancré, qu'il perdure aujourd'hui et est à l'origine de dysfonctionnements, d'impasses politiques et de guerres. Cet héritage colonial se ressent aujourd'hui encore avec la poursuite de l'implication de la France à des degrés divers. Il n'est donc pas étonnant que le président Macron était présent au lendemain des explosions d'août 2020 ou à la cérémonie des 100 ans d'existence du Liban. Dans son sillon, les entreprises françaises tentent également d'être présentes au Liban. Aussi, la reconstruction du port de Beyrouth, par exemple, est gérée par l'entreprise de transport maritime du franco-libanais Rodolphe Saadé, CMA CGM, qui a remporté

Wat tot slot het vraagstuk van de Syrische vluchtelingen betreft, wijst het lid erop dat Libanon 6 miljoen inwoners telt en op zijn grondgebied tussen de 800.000 en de 1.500.000 Syriërs opvangt. De Libanese regering beoogt echter om elke maand 15.000 vluchtelingen terug te sturen naar Syrië. Wat vinden de gastsprekers daarvan?

De heer André Flahaut (PS), voorzitter, wijst erop dat deze hoorzitting de gelegenheid biedt om de benarde situatie van het Libanese volk onder de aandacht te brengen. Net als bij andere vergeten conflicten is het belangrijk dat de Kamer van volksvertegenwoordigers dergelijke situaties bespreekt, om eventueel bepaalde standpunten van de betrokken regeringen te beïnvloeden.

Hij plaatst echter vraagtekens bij de gevolgen van de crisis in Libanon. Zijn die hetzelfde in het noorden, het centrum en het zuiden van het land?

Tot slot blijft het lid ervan overtuigd dat voor de crisis geen oplossing zal kunnen worden uitgewerkt zonder de Libanese jeugd een hoofdrol te geven. Ook de EU-steun zal belangrijk zijn, maar Frankrijk mag er eindelijk ook eens mee instemmen om niet louter zijn eigen gang te gaan in Libanon.

C. Antwoorden van de sprekers

Allereerst antwoordt *mevrouw Jihane Sfeir, docente-onderzoekster aan de ULB*, op de vraag van de heer Ben Achour dat het koloniale erfgoed inderdaad nog steeds aanwezig is in Libanon via het confessionele bestel, dat voortspuit uit het Ottomaanse bestel. Libanon heeft de kans gemist om een seculiere republiek te worden. Ter vergelijking: Syrië werd ook door het Ottomaanse Rijk gedomineerd vooraleer het op dezelfde manier als Libanon onder Frans mandaat werd geplaatst, maar dat land heeft geen confessioneel bestel behouden.

Mevrouw Sfeir wijst erop dat Frankrijk zich tijdens de Grote Oosterse Kwestie in de 19^e eeuw heeft opgeworpen als beschermer van de christenen in het Oosten. Daarom heeft het onder de Ottomaanse overheersing geldende confessionnalisme zich verankerd, bestaat het ook vandaag nog en ligt het ten grondslag aan allerlei disfuncties, politieke impasses en oorlogen. Die koloniale erfenis is thans nog steeds voelbaar, met een Frankrijk dat op verschillende vlakken betrokken blijft. Het is dan ook niet verwonderlijk dat president Macron de dag na de explosies in de haven van Beiroet in augustus 2020 of bij de ceremonie ter gelegenheid van het 100-jarig bestaan van Libanon aanwezig was. In zijn kielzog proberen ook de Franse bedrijven aanwezig te zijn in Libanon. Zo wordt de wederopbouw van de haven van Beiroet bijvoorbeeld beheerd door het

une concession de 10 ans sur le port. La France continue d'avoir des intérêts et des privilèges au Liban.

Pour l'intervenante, c'est surtout la Belgique qui doit s'émanciper de cet héritage colonial et s'imposer, sans attendre que la France recule pour céder la place. Mme Sfeir trouve que la proposition de résolution ne propose pas assez d'actions concrètes dans ce sens et elle demande aux membres ce qu'ils comptent faire pour changer la situation. L'intervenante trouve notamment que la Belgique devrait davantage miser sur la coopération belge. Dans le domaine de l'enseignement supérieur, la coopération financée par la Fédération Wallonie-Bruxelles passe par l'Académie de recherche et d'enseignement supérieur (ARES). Or, cet organisme est actif dans la plupart des pays du Proche-Orient mais pas au Liban. Mme Sfeir regrette que le rapport qu'elle a remis à l'ARES après la catastrophe de 2020 à Beyrouth n'ait pas contribué à faire ajouter le Liban à la liste de ses pays d'intervention.

Par ailleurs, l'intervenante souligne l'hybridité politique dans la gestion des affaires publiques, qui n'est pas qu'un héritage de la colonisation, mais aussi de la guerre. Les institutions publiques d'enseignement, de santé, etc. sont financées par l'État mais sont gangrénées par des institutions privées. Par exemple, le système sanitaire libanais est dévasté et seul le privé offre des soins de qualité. C'est une société à deux vitesses, où les services ne sont accessibles qu'aux riches et où l'hybridation politique a conduit à un effondrement inéluctable.

Pour l'intervenante, contribuer à résoudre la situation implique de ne pas contraindre mais plutôt de convaincre. Il importe de collaborer avec la société civile, les ONG, les organisations de jeunesse mais aussi renforcer l'État car celui-ci est extrêmement faible.

Pour Mme Sfeir, déconfessionnaliser l'État libanais et le laïciser est indispensable mais ne peut se faire du jour au lendemain. Le Liban a été construit sur le communautarisme, il ne peut pas se défaire de cette culture d'un jour à l'autre. Il convient de procéder par étapes. On pourrait par exemple commencer par autoriser les mères libanaises à donner la citoyenneté libanaise à leur enfant, si le père est étranger, instaurer le mariage civil,

zeetransportbedrijf van de Frans-Libanese Rodolphe Saadé, CMA CGM, dat een concessie van 10 jaar op de haven heeft verkregen. Frankrijk blijft belangen en privileges hebben in Libanon.

De spreker vindt dat vooral België zich van die koloniale erfenis moet ontdoen en zich moet doen gelden, zonder te verwachten dat Frankrijk een stap terug zal zetten om plaats te maken. Mevrouw Sfeir is van oordeel dat het voorstel van resolutie dienaangaande onvoldoende concrete maatregelen voorstelt en ze vraagt wat de leden van plan zijn om de situatie te veranderen. De spreker vindt met name dat België meer zou moeten focussen op de Belgische samenwerking. Op het gebied van het hoger onderwijs verloopt de door de Federatie Wallonië-Brussel gefinancierde samenwerking via de Academie voor Onderzoek en Hoger Onderwijs (ARES). Die organisatie mag dan al actief zijn in de meeste landen van het Midden-Oosten, maar niet in Libanon. Mevrouw Sfeir vindt het jammer dat het na de ramp in Beiroet in 2020 door haar aan de ARES voorgelegde verslag er niet toe heeft bijgedragen dat Libanon werd toegevoegd aan de lijst van landen waar de Academie actief is.

Overigens benadrukt de spreker dat inzake overheidsbestuur een hybride beleid wordt gevoerd, wat niet alleen een erfenis is van de kolonisatie, maar ook van de oorlog. De overheidsinstellingen voor onderwijs, gezondheidszorg enzovoort worden gefinancierd door de Staat, maar zijn tegelijk volledig in de greep van privé-instellingen. De Libanese gezondheidszorg stelt bijvoorbeeld niets meer voor; alleen de privésector biedt nog kwaliteitsvolle zorg. Het is een samenleving met twee snelheden, waar de diensten alleen toegankelijk zijn voor de rijksten en waar de hybridisering van het beleid tot een onafwendbare ineenstorting heeft geleid.

Om een bijdrage te leveren aan de oplossing voor de situatie, mag men volgens de spreker niet dwingen, maar moet men veeleer overtuigen. Het is belangrijk samen te werken met het maatschappelijk middenveld, de ngo's en de jongerenorganisaties en daarnaast ook de Staat te versterken, want die is uitermate zwak.

Volgens mevrouw Sfeir is een deconfessionalisering en laïcisering van de Staat absoluut noodzakelijk, maar dat kan niet in een vingerknip gebeuren. Libanon is ontstaan uit communitarisme, een cultuur die men niet van de ene op de andere dag van zich af kan schudden. Men moet stapsgewijs te werk gaan. Zo zou men om te beginnen de Libanese moeders de toestemming kunnen geven hun kind de Libanese nationaliteit te geven indien de

etc. L'idée est de déconfessionnaliser progressivement en vue d'arriver à un État séculier.

L'intervenante confirme que le Liban est toujours le réceptacle des rivalités régionales. Il souffre de la crise syrienne. Par ailleurs, le bras de fer entre l'Arabie saoudite et l'Iran se déroule sur le territoire libanais. En somme, le Liban reste un pays sur lequel il est possible, pour certaines puissances étrangères, d'exercer une influence considérable et elles continuent d'en faire usage. Vu son passé, la France est en tête et veut garder ce privilège. L'intervenante insiste de nouveau sur l'importance de s'émanciper, à la fois, de la France et de son histoire coloniale car c'est une influence qui empêche le Liban de se réformer.

M. Olivier De Schutter, rapporteur spécial de l'ONU sur les droits de l'homme et l'extrême pauvreté, confirme qu'à la suite de l'explosion du port de Beyrouth, on a vu se développer un véritable business des ONG. De nombreuses ONG furent mises sur pied de manière un peu improvisée, rapide, sans véritablement porter secours aux victimes, dans l'espoir cependant de pouvoir voir transiter par elles des fonds reçus de l'étranger. M. De Schutter ignore cependant leur nombre exact et si elles existent toujours aujourd'hui. Mais il est vrai qu'il a pu rencontrer des habitants aux abords du port de Beyrouth qui étaient très déçus finalement de l'aide apportée par ces ONG. Il convient donc d'être attentif à la qualité des interlocuteurs sur place.

En ce qui concerne l'existence de "poches de probité", M. De Schutter déclare qu'il a été frappé par le rôle important que pourrait jouer d'une part l'institution indépendante chargée de lutter contre la corruption dans le pays et d'autre part, par l'inspection centrale qui est chargée d'une mission d'audit dans l'administration publique. Ce sont deux institutions qui sont à renforcer car nécessaires au pays. Mais l'indépendance de ces institutions n'est pas vraiment garantie aujourd'hui compte tenu des modalités de nomination et de renouvellement des mandats. C'est certainement quelque chose qu'il faut revoir.

M. De Schutter indique encore que la situation des réfugiés syriens et palestiniens constitue une problématique extrêmement importante car dans le discours actuel, ils sont aujourd'hui très largement en train de devenir les boucs émissaires du gouvernement. Il y a actuellement plus de 850.000 réfugiés syriens enregistrés (mais en réalité ils sont plus nombreux) qui ne peuvent travailler que dans l'agriculture, la collecte des poubelles ou

vader een buitenlander is, of men zou het burgerlijk huwelijk kunnen instellen enzovoort. Het is de bedoeling de deconfessionnalisering geleidelijk te doen verlopen om tot een seculiere Staat te komen.

De spreekster bevestigt dat Libanon nog steeds een voedingsbodem is voor rivaliteiten tussen regio's. Het land heeft te lijden van de crisis in Syrië. Ook de krachtmeting tussen Saoedi-Arabië en Iran speelt zich af op het Libanese grondgebied. Libanon is met andere woorden nog altijd een land waar bepaalde buitenlandse mogendheden een grote invloed kunnen uitoefenen, een mogelijkheid waar zij gebruik van blijven maken. Gezien zijn verleden staat Frankrijk in dat opzicht op de eerste plaats, een bevoorrechte positie die het wil behouden. De spreekster benadrukt andermaal hoe belangrijk het is dat Libanon zich losmaakt van Frankrijk en zijn koloniale verleden, want die Franse invloed staat de hervormingen van Libanon in de weg.

De heer Olivier De Schutter, speciaal VN-rapporteur voor de mensenrechten en extreme armoede, bevestigt dat zich in de nasleep van de ontploffing in de haven van Beiroet een heuse ngo-business heeft ontwikkeld. Tal van ngo's kwamen op enigszins geïmproviseerde, haastige wijze tot stand zonder dat ze echt hulp boden aan de slachtoffers, terwijl ze wel hoopten via die slachtoffers buitenlandse fondsen binnen te halen. De heer De Schutter kan geen exact aantal geven en weet evenmin of die ngo's nog bestaan. Wel heeft hij inwoners van de havenbuurt van Beiroet ontmoet die uiteindelijk heel teleurgesteld waren in de hulp van die ngo's. Het is dus zaak te letten op de kwaliteit van de gesprekspartners ter plaatse.

Op de vraag of er überhaupt nog integriteit bestaat, antwoordt de heer De Schutter dat hem is opgevallen hoe belangrijk de rol is die kan worden gespeeld door de onafhankelijke instelling belast met corruptiebestrijding in Libanon en door de centrale inspectie, die belast is met de doorlichting van de overheidsadministratie. Beide instellingen moeten worden versterkt, want ze zijn noodzakelijk voor het land. De onafhankelijkheid van die instellingen is thans echter niet echt gewaarborgd, gezien de regels voor de benoeming en de hernieuwing van de mandaten. Dat aspect is zeker voor herziening vatbaar.

De heer De Schutter stipt ook aan dat de situatie van de Syrische en Palestijnse vluchtelingen een bijzonder groot probleem is, want die mensen worden in het huidige discours van de regering almaar vaker als zondebok aangewezen. Er verblijven thans meer dan 850.000 geregistreerde Syrische vluchtelingen (hoewel ze in werkelijkheid met meer zijn), die alleen aan de slag kunnen in de landbouw, de huisvuilophaling en de

encore dans la construction. En outre, 181.000 réfugiés de Palestine se voient interdire de travailler dans un très grand nombre de domaines (39 domaines exactement). Ce sont des réfugiés qui sont le territoire du Liban, sont victimes de discriminations et n'ont pas accès à des opportunités d'emploi leur permettant de s'intégrer dans la société libanaise. Dans bien des cas, ils ne peuvent s'installer en dehors des camps de réfugiés comme celui de Chatila. S'agissant des réfugiés de Syrie, les autorités libanaises ne souhaitent pas qu'ils restent au Liban car elles craignent une déstabilisation du pays suite à leur présence.

Or, cette politique est extrêmement problématique. Au lieu d'examiner comment on peut améliorer les services publics, refinancer la protection sociale, améliorer la perception de l'impôt, bref rebâtir le Liban, on impute les difficultés du pays aux réfugiés. M. De Schutter a été témoin de ces discours discriminatoires tenus à propos des réfugiés.

Mme Dima de Clerck, chercheuse associée à l'Institut français du Proche-Orient, considère en effet que le communautarisme au Liban a été renforcé par la France. Alors que la France a eu l'occasion, durant le Mandat français, de changer le système et d'instaurer un système laïc, elle a en revanche perpétué cette répartition des influences communautaires. La France a simplement remplacé l'Empire ottoman et perpétué les relations "patron-client" qui existaient du temps des Ottomans en changeant "les clients". Les familles qui étaient "clientes" de l'Empire ottoman ont été écartées et d'autres familles deviennent les nouvelles "clientes" de la France. Le système est donc resté le même; seuls les protagonistes ont changé.

En ce qui concerne la question des institutions, l'oratrice indique que la France a certes instauré quelques institutions mais que de manière générale les institutions libanaises n'ont pas eu le temps de se renforcer et il n'y a pas eu une appropriation d'une culture de l'institution. Il a fallu attendre la présidence de Fouad Chéhab en 1958 pour qu'il y ait justement une culture de l'institution. Cette période de réformes publiques connue sous le nom de "Chéhabisme" n'a toutefois duré que 12 ans. La guerre a ensuite provoqué la déliquescence de ces institutions.

Toutefois, Mme De Clerck souligne que ces institutions délitées, malgré les 15 ans de guerre, ont été résilientes. L'État a continué de fonctionner car la culture de l'institution reste malgré tout présente. Aujourd'hui, il existe encore des fonctionnaires, des professeurs d'université,

bouwsector. Bovendien is het voor de 181.000 Palestijnse vluchtelingen verboden te werken in heel wat sectoren (39 om precies te zijn). Die vluchtelingen die zich op het Libanese grondgebied bevinden, zijn het slachtoffer van discriminatie en hebben geen kans op een baan waarmee ze zich in de Libanese samenleving zouden kunnen integreren. Veelal mogen ze zich niet vestigen buiten de vluchtelingenkampen, zoals dat van Chatila. Wat de vluchtelingen uit Syrië betreft, is het zo dat de Libanese autoriteiten niet willen dat zij in Libanon blijven, omdat zij vrezen dat hun aanwezigheid tot destabilisering van het land kan leiden.

Dat is echter een uitermate problematisch beleid. Veeleer dan te onderzoeken hoe de overheidsdiensten kunnen worden verbeterd, hoe de sociale bescherming kan worden geherfinancierd, hoe de inning van de belastingen kan worden verbeterd, kortom hoe Libanon kan worden wederopgebouwd, schrijft men de moeilijkheden van het land toe aan de vluchtelingen. De heer De Schutter was getuige van discriminerende uitslatingen over de vluchtelingen.

Mevrouw Dima de Clerck, onderzoekster verbonden aan het Institut français du Proche-Orient, is inderdaad van oordeel dat het communitarisme in Libanon werd versterkt door Frankrijk. Toen Frankrijk tijdens het Franse mandaat de kans had het toenmalige bestel te vervangen door een lekenstaat, heeft het integendeel die aloude verdeling volgens communautaire invloedsferen bestendigd. Frankrijk heeft het Ottomaanse Rijk eenvoudigweg vervangen en de betrekkingen van "baas-tot-klant" die al ten tijde van de Ottomanen bestonden voortgezet door de "klanten" te vervangen. De families die "klanten" waren van het Ottomaanse Rijk werden opzijgeschoven en andere families werden de nieuwe "klanten" van Frankrijk. Het stelsel is dus hetzelfde gebleven; alleen de hoofdrolspelers zijn veranderd.

Wat de instellingen betreft, stipt de spreker aan dat Frankrijk weliswaar enkele instellingen in het leven heeft geroepen, maar dat de Libanese instellingen doorgaans niet de tijd hebben gehad zich te versterken en dat ze zich geen instellingcultuur eigen hebben gemaakt. Het was wachten op het presidentschap van Foead Shehab in 1958 alvorens er echt sprake was van een instellingcultuur. Die periode van overheidshervormingen, bekend onder de naam "shehabisme", heeft echter maar twaalf jaar geduurd. Door de burgeroorlog zijn die instellingen vervolgens in verval geraakt.

Mevrouw de Clerck benadrukt evenwel dat die verbrokkelde instellingen ondanks de vijftien jaar durende oorlog hun veerkracht hebben behouden. De Staat is blijven functioneren aangezien de instellingcultuur ondanks alles heeft standgehouden. Vandaag zijn er

des employés honnêtes dans toutes les institutions. Ce sont ces personnes qui arrivent justement à faire fonctionner tant soit peu le Liban. Mme de Clerck propose que ces institutions soient renforcées et renflouées financièrement moyennant un contrôle juridique et judiciaire. L'impunité doit également prendre fin et les tribunaux doivent maintenant sanctionner les personnes qui sont corrompues dans ces institutions.

En ce qui concerne l'accord de Taëf de 1989, Mme de Clerck confirme que cet accord n'a certainement pas été suffisant pour mettre un terme à la guerre puisque Michel Aoun, qui était à la tête du gouvernement intérimaire, s'est rapidement opposé à l'accord conclu. La guerre qui s'en est suivie n'a pris fin qu'en novembre 1990.

L'accord de Taëf doit être considéré plutôt comme une étape vers la laïcisation du pays. Car aujourd'hui, il n'est pas possible de laïciser le Liban d'une seule traite. C'est impossible et ce serait vraiment se mettre à dos tous les religieux du pays mais également tous ces groupes et partis politiques qui profitent de cette communautarisation du système. L'accord de Taëf prévoyait qu'après l'élection de la première chambre des députés sur une base nationale non-confessionnelle, un sénat serait créé sur la base d'une représentation des différentes familles spirituelles et dont les pouvoirs seraient limités aux questions cruciales du pays.

En ce qui concerne la présence d'innombrables ONG au Liban après l'explosion du port de Beyrouth (près de 4000 ONG d'après l'armée libanaise), la majorité de celles-ci sont libanaises et installées depuis des générations au Liban. Elles ont fait un travail remarquable. Mais il y a eu effectivement des cas douteux car beaucoup de personnes ont essayé de profiter du système, notamment du système bancaire. Par exemple, des personnes qui avaient de l'argent dans les banques libanaises en "lollar"¹³ ont commencé à distribuer sur le terrain des "dollars" et se sont fait rembourser en dollars ou en euros sur des comptes en banque à l'étranger. Un autre exemple consiste dans des mises en scène de réfection de bâtiments afin d'obtenir des fonds. Il y a donc eu des abus.

En ce qui concerne les ingérences régionales et internationales, Mme de Clerck rappelle que le Liban a toujours été un État "tampon". Aussi, les États-Unis ne veulent pas abandonner leur chasse gardée et ils n'en

in alle instellingen nog integere ambtenaren, universiteitsdocenten en werknemers. Uitgerekend die mensen slagen erin Libanon nog enigszins te doen functioneren. Mevrouw de Clerck stelt voor om die instellingen te versterken en uit de financiële problemen te helpen via juridisch en gerechtelijk toezicht. Er moet ook een einde komen aan de straffeloosheid en de rechtbanken moeten de corrupte figuren in die instellingen nu sanctionneren.

Wat het akkoord van Taif van 1989 betreft, bevestigt mevrouw de Clerck dat dit beslist ontoereikend was om een einde te maken aan de oorlog, aangezien Michel Aoun, die aan het hoofd van de interimregering stond, zich al gauw tegen dat akkoord heeft verzet. Aan de daaropvolgende oorlog is pas in november 1990 een einde gekomen.

Het akkoord van Taif moet worden beschouwd als een stap naar de laïcisering van het land. Vandaag is het immers onmogelijk om met één pennentrek de laïciteit ingang te doen vinden in Libanon. Zulks kan gewoonweg niet, of het zou tot grote ergernis zijn van alle religieuzen in het land, maar ook van al die groeperingen en politieke partijen die bij die communautarisering van het systeem baat hebben. Het akkoord van Taif voorziet erin dat na de verkiezing – op landelijke, niet-confessionele basis – van de eerste kamer van volksvertegenwoordigers een senaat zou worden opgericht waarin de verschillende geestelijke families vertegenwoordigd zouden zijn en waarvan de bevoegdheden beperkt zouden zijn tot de cruciale vraagstukken van het land.

Aangaande de aanwezigheid van de talloze ngo's in Libanon na de explosie in de haven van Beiroet (bijna 4000 volgens het Libanese leger) zij opgemerkt dat de meeste ervan Libanees zijn en al generaties lang in Libanon gevestigd zijn. Zij hebben uitstekend werk verricht. Niettemin zijn er enkele twijfelachtige gevallen geweest omdat velen van het systeem, met name het banksysteem, hebben willen profiteren. Zo zijn mensen die bij Libanese banken tegoeden in "lollar"¹³ hadden uitstaan, geld in "lollar" gaan inruilen voor dollars of euro's om ze op bankrekeningen in het buitenland te plaatsen. Een ander voorbeeld zijn schijnherstellingen van gebouwen om fondsen te verkrijgen. Misbruiken zijn er dus vast en zeker geweest.

In verband met regionale en internationale inmenging herinnert mevrouw de Clerck eraan dat Libanon altijd een "bufferstaat" geweest is. Voor de Verenigde Staten gaat het bovendien haast om eigen terrein waar zij geen

¹³ Le "lollar" est le dollar libanais qui avait perdu de sa valeur au fil du temps.

¹³ De "lollar" is de Libanese dollar, die mettertijd aan waarde ingeboet had.

s'en cachent pas.¹⁴ Ils ont une nouvelle ambassade qui a coûté 1,3 milliard de dollars et ont une importante influence au Liban. À titre d'exemple, la société russe qui avait, avec deux autres sociétés française et italienne, remporté le marché public pour l'extraction du pétrole libanais, a dû se retirer pour justement ne pas fâcher les États-Unis. Et donc la France aujourd'hui fait piètre figure si elle ne se situe pas justement dans la même lignée que celle des États-Unis. La France peut être considérée comme l'envoyé de Washington au Liban. Donc, Emmanuel Macron a été une sorte d'envoyé, au lendemain du 4 août 2020. Outre l'aspect symbolique de cette visite, il y avait également des intérêts économiques à défendre. Mais il convient de relever qu'à cette époque, même cette visite fut exploitée à des fins communautaires par des groupuscules et des partis politiques libanais, car le président Macron n'avait visité qu'une seule partie de la ville.

Il faut également tenir compte des ingérences régionales: Iran, Arabie, Israël mais aussi la Turquie qui est présente plus que jamais au Liban, notamment dans le Nord. Il faut savoir que le président Erdogan est aujourd'hui considéré comme un héros dans le nord du Liban. Le Qatar aussi essaie de prendre pied au Liban. À l'international, on connaît les dissensions entre la Russie et les États-Unis. La Chine est moins présente et son projet de reconstruction du port de Beyrouth a été refusé. Quant à l'Union européenne, elle est au Liban surtout pour aider à gérer la crise des réfugiés.

En ce qui concerne la problématique des réfugiés syriens, Mme de Clerck confirme qu'il y a près de 1.500.000 réfugiés au Liban. Ils sont donc nombreux et travaillent dans le secteur informel (la menuiserie, la forgerie, le textile et dans tous les métiers de construction). Les enfants des réfugiés bénéficient du système d'éducation libanais. Le système scolaire combine en effet deux jours d'école en un et organise des cours l'après-midi dans tout le pays. Cela permet à près de 150.000 enfants réfugiés syriens d'avoir accès à une éducation. Toute reconstruction d'école ne peut d'ailleurs se faire sans prévoir un quota d'écoliers syriens. Le Liban s'est en tous les cas adapté à cette crise pour essayer d'assurer un enseignement à un grand maximum d'enfants réfugiés.

S'il y a eu récemment des incidents avec des réfugiés syriens, Mme de Clerck considère que l'on ne peut les qualifier de racistes lorsque l'on sait que la majorité des familles libanaises ont une ascendance d'origine syrienne. Elle rappelle encore que la Syrie a été, pendant 16 ans,

afstand van willen doen, wat zij overigens openlijk erkennen.¹⁴ Ze hebben een nieuwe ambassade, die 1,3 miljard dollar heeft gekost, en hebben in Libanon veel invloed. Ter illustratie: het Russische bedrijf dat samen met een Frans en een Italiaans bedrijf de overheidsopdracht voor de winning van Libanese aardolie in de wacht gesleept had, heeft zich moeten terugtrekken, juist om de Verenigde Staten niet voor het hoofd te stoten. En dus zou Frankrijk maar een mal figuur slaan als het niet op krek hetzelfde spoor als de Verenigde Staten zou zitten. Frankrijk kan als de gezant van Washington in Libanon worden beschouwd. Emmanuel Macron was daags na 4 augustus 2020 met andere woorden een soort van gezant. Naast het symbolische aspect van dat bezoek waren er ook economische belangen te behartigen. Toch werd zelfs dat bezoek door Libanese splintergroepen en politieke partijen aangegrepen voor communautariseringsdoeleinden; president Macron had immers slechts een deel van de stad bezocht.

Voorts moet rekening worden gehouden met regionale inmenging: Iran, Saoedi-Arabië en Israël, maar ook Turkije, dat meer dan ooit aanwezig is in Libanon, vooral in het noorden. President Erdogan wordt thans als een held beschouwd in Noord-Libanon. Ook Qatar tracht voet aan de grond te krijgen in Libanon. Op internationaal niveau is de onenigheid tussen Rusland en de Verenigde Staten niets nieuws. China is minder prominent aanwezig en het Chinese heropbouwproject voor de haven van Beiroet werd geweigerd. De Europese Unie dan weer helpt in Libanon vooral de vluchtelingencrisis mee aanpakken.

Aangaande het vraagstuk van de Syrische vluchtelingen bevestigt mevrouw de Clerck dat er in Libanon bijna 1.500.000 vluchtelingen zijn. Zij zijn dus talrijk en zijn aan de slag op de informele arbeidsmarkt (schrijnwerkerij, smederij, textiel en alle bouwberoepen). De kinderen van de vluchtelingen kunnen in Libanon naar school gaan. Het schoolsysteem combineert twee schooldagen in één en organiseert in het hele land namiddaglessen. Op die manier krijgen bijna 150.000 Syrische vluchtelingenkinderen toegang tot onderwijs. Het is trouwens onmogelijk scholen herop te bouwen zonder te werken met quota voor Syrische leerlingen. Libanon heeft zich in elk geval aan deze crisis aangepast om een maximaal aantal vluchtelingenkinderen onderwijs te bieden.

De recente incidenten met Syrische vluchtelingen mogen volgens mevrouw de Clerck niet als racistisch worden afgedaan omdat de meeste Libanese families hun wortels in Syrië hebben. Voorts herinnert zij eraan dat Syrië zestien jaar lang betrokken partij geweest is

¹⁴ Les activités de SE Mme l'ambassadrice américaine au Liban, Dorothy Shea, sont quotidiennement relatées dans les médias libanais.

¹⁴ De Libanese media berichten dagelijks over de werkzaamheden van de Amerikaanse ambassadrice in Libanon, mevrouw Dorothy Shea.

partie prenante à la guerre au Liban. On peut donc comprendre qu'il y ait dans une partie de la population libanaise un certain ressentiment à l'égard des syriens. Mais elle pointe au contraire le nombre de Libanais qui aident quotidiennement les syriens à trouver du travail ou à permettre à leurs enfants d'aller à l'école. Il faut se garder de généraliser à partir de quelques incidents.

M Karim Daher, avocat et président de l'Association libanaise pour les droits et l'information des contribuables, souligne qu'il importe surtout que les lois en vigueur soient appliquées. En appliquant les lois bancaires, la loi sur l'enrichissement illicite et d'autres lois, il serait déjà possible de mettre à nu l'ensemble des exactions commises et de retracer l'ensemble des fonds qui ont été envoyés à l'étranger. M. Daher rappelle ainsi que la récente loi sur la levée du secret bancaire permet à n'importe quel juge qui a des suspicions d'entamer aujourd'hui une procédure à l'encontre d'un fonctionnaire, un homme politique, un financier ou un banquier. Cette loi permet au juge de remonter à des faits datant de 1988. Il est donc juridiquement possible de lancer des procédures judiciaires. Malheureusement, il existe beaucoup de complicités qui font qu'en pratique ces procédures ne sont pas entamées.

M. Daher rappelle également que l'évasion fiscale est un "sport national" au Liban. Or, ceux qui se rendent coupables d'évasion fiscale sont les privilégiés du système. Ils ont les moyens d'être protégés alors qu'ils sont responsables de ce désastre. Mais si on peut également prouver qu'il y a eu délit ou crime de blanchiment d'argent, l'administration fiscale pourra retracer et éventuellement saisir les fonds placés à l'étranger; soit dans les places financières, européennes ou mondiales.

En ce qui concerne l'état d'avancement de l'audit juricomptable de la BCL, M. Daher considère que cette procédure a été viciée dès le départ car elle a été conçue pour ne pas aboutir à des résultats. La loi levant le secret bancaire a été adoptée afin de faciliter l'audit de la banque centrale du pays, mais cette levée du secret bancaire reste théorique. Dans la pratique, il n'y a aucun résultat à ce jour. Ainsi, le contrat signé entre le cabinet de conseil en restructuration Alvarez & Marsal (A&M) et le gouvernement libanais prévoit des délais qui ont aujourd'hui largement expiré. Aucun rapport préliminaire n'a été présenté. Personne ne demande des comptes à personne et donc personne ne se sent responsable.

bij de oorlog in Libanon. Dat een deel van de Libanese bevolking een zekere wrok jegens Syriërs koestert, valt dan ook te begrijpen. Zij vestigt echter de aandacht op de vele Libanezen die elke dag in de weer zijn om Syriërs aan een baan te helpen of om voor hun kinderen een school te vinden. Het is uit den boze zich op basis van enkele incidenten aan veralgemeningen te wagen.

De heer Karim Daher, advocaat en voorzitter van de Association libanaise pour les droits et l'information des contribuables, benadrukt dat het er vooral op aankomt dat de vigerende wetten in acht genomen worden. Door de bankwetten, de wet op onrechtmatige verrijking en andere wetten uit te voeren, zou nu al een licht kunnen worden geworpen op alle misstanden en zouden alle naar het buitenland versluisde tegoeden kunnen worden getraceerd. Zo herinnert de heer Daher eraan dat eender welke rechter die vermoedens heeft, dankzij de recente wet op de opheffing van het bankgeheim een zaak kan inleiden tegen een ambtenaar, een politicus, een financier of een bankier. De wet maakt het voor de rechter mogelijk terug te keren tot feiten vanaf 1988. Juridisch is het dus mogelijk gerechtelijke procedures te starten. Jammer genoeg zorgen talrijke complexe factoren ervoor dat het in de praktijk niet tot dergelijke procedures komt.

Tevens herinnert de heer Daher eraan dat belastingontwijking een "nationale sport" is in Libanon. Maar degenen die zich er schuldig aan maken, worden juist door het systeem bevoorrecht. Ze beschikken over de middelen om beschermd te worden terwijl ze zelf verantwoordelijk zijn voor deze ramp. Als echter ook de misdaad of het wanbedrijf van witwassen van geld kan worden aangetoond, dan kan de belastingadministratie de naar het buitenland – naar Europese of mondiale financiële markten – versluisde tegoeden opsporen en er eventueel beslag op leggen.

Aangaande de voortgang van de juridisch-boekhoudkundige audit van de Libanese centrale bank is de heer Daher van mening dat die procedure van meet af aan een slag in het water was omdat ze zo ontworpen was dat ze niet tot resultaten zou leiden. De wet op het bankgeheim werd aangenomen om de audit van de centrale bank te faciliteren, maar wat de opheffing van het bankgeheim betreft blijft het vooralsnog bij woorden. In de praktijk is er tot dusver geen enkel resultaat geboekt. Het contract tussen het in herstructureringen gespecialiseerde consultancykantoor Alvarez & Marsal (A&M) en de Libanese regering voorziet bijvoorbeeld in termijnen die inmiddels al grotendeels verstreken zijn. Geen enkel inleidend verslag werd voorgesteld. Niemand verzoekt een ander om rekenschap en dus voelt niemand zich verantwoordelijk.

En ce qui concerne le fonctionnement du système de santé au Liban, M. Daher indique que les personnes qui n'ont pas les moyens de retirer de l'argent des banques (car fermées ou en faillite) ne peuvent pas se faire soigner. Des personnes décèdent à l'entrée de l'hôpital faute de pouvoir avancer les fonds nécessaires. La situation de l'enseignement n'est guère plus positive.

M. Daher expose encore que l'accord avec le FMI prévoit plusieurs conditions dont l'adoption de 4 lois. La loi sur la levée du secret bancaire et sur celle sur le budget 2022 ont déjà été adoptées. Par contre, la loi sur la restructuration du secteur bancaire et la loi sur le contrôle des capitaux n'ont toujours pas été adoptées. Il s'avère que la classe politique tente d'obtenir par le biais de ces 2 lois une amnistie pour leurs méfaits. La société civile et plusieurs secteurs professionnels y sont donc fermement opposés.

Concernant le rôle de la France, des États-Unis et l'Arabie, il est évident que chacune de ces puissances dispose d'intérêts particuliers au Liban. Parfois, ces intérêts peuvent se rejoindre mais très souvent ils sont différents.

À la question de savoir si l'on peut entreprendre des réformes économiques sans réformes politiques, M. Daher répond par la négative. Ces réformes doivent aller de pair. La difficulté est de faire bouger cette cryptocratie qui s'accroche au pouvoir. À défaut, aucune réforme ne sera possible. Il faut forcer la classe politique actuelle à quitter le pouvoir afin que des hommes et des femmes intègres puissent assurer la transparence nécessaire et mettre en œuvre une reddition de comptes.

À cet égard, l'enquête judiciaire relative à l'explosion du port de Beyrouth est une mascarade. Le juge actuellement en charge de ce dossier est régulièrement contraint de suspendre son instruction en raison de multiples recours. Des demandes de récusation ont en outre été introduites. Le juge Tarek Bitar (chargé de l'enquête) a les mains liées, parce que le ministre sortant des Finances, a refusé de signer pour des considérations confessionnelles le décret formant la commission générale de la Cour de cassation, amenant à l'impossibilité d'examiner les recours présentés par les anciens ministres des finances Ali Hassan Khalil et des travaux publics Ghazi Zoaiter, deux proches de Nabih Berri et des transports Youssef Fenianos et donc de les repousser.

Concernant les futurs revenus du pétrole, M. Daher considère que le discours actuel de la classe politique est

Wat de werking van het gezondheidszorgsysteem in Libanon betreft, geeft de heer Daher aan dat mensen die geen geld kunnen opnemen bij banken (omdat ze gesloten of failliet zijn) geen zorg kunnen krijgen. Mensen sterven bij de ingang van het ziekenhuis omdat ze het nodige geld niet kunnen voorschieten. De situatie in het onderwijs is amper beter.

De heer Daher stelt voorts dat de overeenkomst met het IMF meerdere voorwaarden oplegt, waaronder de aanneming van vier wetten. De wet op de opheffing van het bankgeheim en de begrotingswet voor 2022 zijn al aangenomen. Daarentegen is het nog wachten op de wet op de herstructurering van de banksector en de wet op de kapitaalcontrole. Kennelijk poogt de politieke klasse via die twee wetten amnestie te krijgen voor de gepleegde wandaden. Het middenveld en meerdere beroepssectoren verzetten zich dan ook fel tegen die wetten.

Aangaande de rol van Frankrijk, de Verenigde Staten en Saoedi-Arabië spreekt het vanzelf dat elk van die mogendheden specifieke belangen in Libanon heeft. Soms lopen die belangen gelijk maar veelal zijn ze tegenstrijdig.

Op de vraag of economische hervormingen mogelijk zijn zonder politieke hervormingen antwoordt de heer Daher van niet. Die hervormingen moeten hand in hand gaan. De moeilijkheid is iets te doen bewegen bij die "cryptocratie" die zich aan de macht vastklampt. Anders zal geen enkele hervorming mogelijk zijn. De bestaande politieke klasse moet van de macht worden verdreven opdat integere mensen de noodzakelijke transparantie kunnen bewerkstelligen en ervoor kunnen zorgen dat rekenschap wordt afgelegd.

In dat opzicht is het gerechtelijk onderzoek naar de explosie in de haven van Beiroet een schijnvertoning. De rechter die thans met dit dossier belast is, dient zijn gerechtelijk onderzoek geregeld op te schorten vanwege de talrijke beroepsprocedures. Bovendien zijn er wrakingsverzoeken ingediend. Rechter Tarek Bitar, die het onderzoek voert, is aan handen en voeten gebonden omdat de uittredende minister van Financiën om confessionele redenen geweigerd heeft het decreet tot oprichting van de algemene commissie van het Hof van Cassatie te ondertekenen, waardoor het onmogelijk is de beroepsprocedures te onderzoeken – en dus af te wijzen – die ingesteld werden door de gewezen ministers Ali Hassan Khalil (financiën) en Ghazi Zoaiter (openbare werken) – beiden naasten van Nabih Berri – en Youssef Fenianos (vervoer).

Aangaande de toekomstige olie-inkomsten is de heer Daher van mening dat het huidige discours van de

scandaleux. Il rappelle que la législation libanaise prévoit clairement les modalités de redistribution de la manne pétrolière entre l'État et les compagnies pétrolières. Sous réserve que l'on trouve effectivement des champs de pétrole et de gaz en suffisance, il faudrait, selon les estimations des experts, entre 70 ans et 100 ans d'exploitation avant de restituer de l'argent aux déposants libanais.

En ce qui concerne la Banque du Liban, M. Daher estime que la difficulté ne réside pas la structure qui a été mise en place. Il y a simplement un gouverneur et des personnes de son entourage qui ont utilisé leur pouvoir pour détourner des fonds publics et s'enrichir illicitement.

D. Réplique

M. Malik Ben Achour (PS) remercie les orateurs pour leur participation mais aussi pour leur courage dans leurs prises de position respectives. Il souligne une fois encore que la corruption au Liban a aussi des ramifications en Belgique. Les autorités judiciaires belges assument à cet égard leurs responsabilités puisque des enquêtes sont en cours.

M. Ben Achour précise encore à Mme Sfeir que la présente proposition de résolution a le mérite de mettre en lumière les difficultés actuelles du Liban; difficultés dont on ne parle finalement que très peu en Belgique. Il est également important de mettre en perspective le rôle et la place du Liban dans la région.

S'agissant de l'ARES, il y a lieu de tenir compte des compétences des entités fédérées; la proposition de résolution ne s'adresse qu'au gouvernement fédéral.

Enfin, le membre précise que le texte de la proposition de résolution a été rédigé en concertation avec la société civile libanaise. C'est avant tout une résolution pour le peuple libanais.

IV. — AUDITION DU 29 NOVEMBRE 2022 AU PARLEMENT EUROPÉEN

Le 29 novembre 2022, la sous-commission des droits de l'homme du Parlement européen a organisé un échange de vues sur "la situation au Liban et en particulier la lutte contre la corruption". Compte tenu de l'examen de la présente proposition de résolution entamé par la commission des Relations extérieures, les membres

politieke klasse schandalig is. Hij herinnert eraan dat de Libanese wetgeving duidelijk voorziet in de nadere voorwaarden voor de herverdeling van het oliemanna tussen de Staat en de petroleummaatschappijen. Zelfs als voldoende olie- en gasvelden aangeboord worden, dan nog zullen ze volgens experts 70 tot 100 jaar lang ontgonnen moeten worden alvorens de Libanese spaarders geld zullen terugzien.

Wat de centrale bank van Libanon betreft, is niet de ingestelde structuur het probleem. Het gaat gewoon om een gouverneur en mensen uit zijn omgeving die hun macht aangewend hebben om openbare middelen te verduisteren en zich onrechtmatig te verrijken.

D. Repliek

De heer Malik Ben Achour (PS) dankt de sprekers voor hun deelname maar ook voor de moed die zij in hun respectieve standpunten tentoonspreiden. Hij wijst er andermaal op dat de corruptie in Libanon vertakkingen heeft tot in België. Het Belgische gerecht neemt in dat opzicht zijn verantwoordelijkheid op. Er zijn immers onderzoeken aan de gang.

Ter attentie van mevrouw Sfeir preciseert de heer Ben Achour dat dit voorstel van resolutie de verdienste heeft licht te werpen op de huidige moeilijkheden van Libanon, waar in België uiteindelijk maar weinig aandacht voor is. Voorts is het belangrijk de rol en de plaats van Libanon in de regio in perspectief te plaatsen.

In verband met ARES dient rekening te worden gehouden met de deelstaatsbevoegdheden; het voorstel van resolutie is uitsluitend voor de federale regering bedoeld.

Tot slot stipt het lid aan dat het voorstel van resolutie werd uitgeschreven in overleg met het Libanese middenveld. In de eerste plaats gaat het om een resolutie voor het Libanese volk.

IV. — HOORZITTING VAN 29 NOVEMBER 2022 IN HET EUROPEES PARLEMENT

Op 29 november 2022 heeft de subcommissie Mensenrechten van het Europees Parlement een gedachtewisseling over de toestand in Libanon gehouden, meer bepaald over de bestrijding van de corruptie aldaar. Rekening houdend met de reeds aangevatte bespreking van het voorliggende voorstel van resolutie door de

étaient invités à participer à cet échange de vues au Parlement européen.

L'échange de vues se déroule en deux parties. Une première partie se tient à huis clos, afin de protéger l'anonymat de la personne venue témoigner.

La personne entendue décrit tout d'abord la situation problématique au Liban en matière de criminalité et de corruption et explique qu'elle découle sans conteste de la structure politique du pays et de l'absence de séparation entre les pouvoirs législatif, exécutif et judiciaire. La justice y est littéralement sous tutelle et les instances de décision sont toutes liées au président (finances, Cour des comptes, douanes, chambre d'accusation, Cour pénale, etc.) Le Liban se situe d'ailleurs à la 154^e place, sur 180 pays, au classement de *Transparency International* en matière de corruption, notamment en raison de cas avérés de détournements de fonds publics, magistrats menacés ou assassinés, etc.

Selon ce témoignage, l'UE est dès lors dans l'incapacité de veiller à la bonne exécution des projets qu'elle finance en faveur du développement du Liban. Deux projets sont cités comme exemples. Un premier, lancé en 2011 pour un montant de 11 millions d'euros, visait une réforme du système judiciaire. Le projet n'aurait pas abouti en raison de tentatives d'obstruction répétées de la part du procureur général, Ghassan Oueidate. Le deuxième projet concernait l'installation de 17 stations d'épuration d'eau – jugée nécessaire depuis plus de 30 ans. Il aurait dû offrir une solution à des problèmes sanitaires récurrents, notamment l'épidémie de choléra qui se propage actuellement au Liban. Or les montants initiaux ont été multipliés par 4 et les stations sont inopérantes car elles ne sont pas raccordées au réseau des eaux usées. Une investigation menée par le bailleur des fonds, la Banque mondiale, devra déterminer s'il s'agit de négligence ou d'un détournement intentionnel.

La deuxième partie de l'échange de vues donne la parole à *Maître Wadih Akl*, avocat, spécialisé dans la lutte contre la corruption. Son exposé a principalement trait à la mainmise d'une caste politico-financière sur les institutions libanaises, qui paralyse la justice et est à l'origine de la crise économique sans précédent qui ravage le pays.

Il est question de la faillite qui touche l'État libanais et la banque centrale depuis 2020. Selon l'intervenant, seuls les épargnants en ont assumé les pertes, estimées

commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer, waren de leden van die Kamercommissie uitgenodigd om deel te nemen aan de voormelde gedachtewisseling in het Europees Parlement.

De gedachtewisseling bestond uit twee delen. Een eerste deel vond plaats met gesloten deuren, teneinde de anonimiteit van de getuige te vrijwaren.

De anonieme gehoorde schetst om te beginnen de heikele situatie in Libanon op het vlak van criminaliteit en corruptie en geeft aan dat die onbetwistbaar voortvloeit uit de politieke structuur van het land en uit het feit dat de wetgevende, de uitvoerende en de rechtelijke macht niet gescheiden zijn. Het gerecht staat er letterlijk onder toezicht en de besluitvormingsinstanties zijn allemaal gelinkt aan de president (financiën, rekenhof, douane, kamer van inbeschuldigingstelling, strafhof enzovoort). In de corruptierangschikking van *Transparency International* staat Libanon trouwens op de 154^e plaats op 180 landen, meer bepaald wegens de aangetoonde gevallen waarin overheidsgeld werd verduisterd, het feit dat magistraten worden bedreigd of vermoord enzovoort.

Volgens die getuigenis kan de EU er dan ook niet op toezien dat de door haar gefinancierde projecten ten bate van de ontwikkeling van Libanon correct worden uitgevoerd. Twee projecten worden als voorbeelden aangehaald. Een eerste, in 2011 opgestart project kreeg 11 miljoen euro en had tot doel het gerecht te hervormen. Dat project zou niet tot een goed einde zijn gebracht wegens de herhaaldelijke tegenwerkingspogingen vanwege de procureur-generaal, de heer Ghassan Oueidate. Het tweede project betrof de sinds meer dan 30 jaar nodig geachte bouw van 17 waterzuiveringsstations. Het had een oplossing moeten bieden voor de terugkerende volksgezondheidsproblemen, onder meer voor de cholera-epidemie die thans in Libanon woedt. De aanvankelijke bedragen zijn verviervoudigd, terwijl de stations niet werken, omdat zij niet zijn aangesloten op het rioolnetwerk. Een onderzoek door de fondsenverstrekker, namelijk de Wereldbank, zal moeten uitwijzen of sprake is van nalatigheid dan wel van opzettelijke verduistering.

In het tweede deel van de gedachtewisseling wordt het woord verleend aan *meester Wadih Akl*, advocaat, gespecialiseerd in corruptiebestrijding. Zijn uiteenzetting betreft voornamelijk het feit dat een politiek-financiële kaste de Libanese instellingen in haar greep houdt. Dat verlamt het gerecht en is de oorzaak van de ongeziene economische crisis die het land ten gronde richt.

Er wordt ingegaan op het bankroet van de Libanese Staat en van de centrale bank sinds 2020. De spreker is van oordeel dat die verliezen, die op 120 miljard dollar

à 120 milliards de dollars. La paupérisation qui règne aujourd'hui serait liée à un système de détournements de fonds et de corruption ancré de longue date dans le pays. Maître Akl estime que ce système est fondé sur une impunité généralisée, installée depuis l'accord de Taëf qui a été signé en 1989 pour restaurer la paix. À l'exemple du secrétaire Général de l'ONU, António Guterres, ou du rapporteur spécial sur les droits de l'homme, Olivier De Schutter, l'intervenant le qualifie de véritable système de Ponzi, dominé par l'actuel gouverneur de la Banque du Liban, Riad Salameh. Maître Akl détient suffisamment de preuves des faits de corruption, blanchiment d'argent, trafic d'influence et contrôle de certains médias et journalistes dont M. Salameh se serait rendu coupable. L'intervenant s'attarde ensuite sur la corruption du système judiciaire libanais et détaille plusieurs exemples à ce sujet. Maître Akl conclut son intervention en demandant que soient imposées des sanctions vis-à-vis de Riad Salameh, conformément à la résolution adoptée le 15 septembre 2021 par le Parlement européen.

M. Malik Ben Achour (PS) pose plusieurs questions à l'intervenant, dans l'optique d'éventuellement amender la proposition de résolution à l'examen.

Il demande d'abord à l'intervenant s'il estime que, pour que la situation s'améliore, les pays d'Europe devraient uniquement exercer une pression ou réellement tenter de changer l'ensemble du système.

Maître Wadih Akl, avocat, juge que la priorité est d'organiser une élection présidentielle démocratique. Ensuite, il faudrait adopter et mettre en œuvre un accord avec le FMI, assorti de conditions de réformes drastiques pour lutter contre la corruption. L'UE peut contribuer à la confection de textes législatifs, marchés publics, lois anticorruption, ainsi qu'à un régime de mesures restrictives à appliquer.

M. Malik Ben Achour (PS) demande ensuite quels sont les facteurs de résilience du peuple libanais et dans quelle mesure Riad Salameh bénéficie d'appuis à l'étranger.

Maître Wadih Akl, avocat, explique que la moitié de la diaspora libanaise a été ruinée suite à la faillite des banques. Selon lui, le peuple libanais mise avant tout sur le temps. Il confirme par ailleurs l'existence de nombreux complices dans et en dehors de l'Europe, puisque c'est la finalité de la corruption organisée.

worden geraamd, uitsluitend door de spaarders worden gedragen. De thans heersende verarming zou samenhangen met een systeem van verduisteringen en van corruptie dat het land reeds lang teistert. Meester Akl stelt dat dit systeem berust op een wijdverbreide strafeloosheid die bestaat sinds de ondertekening van het Vredesakkoord van Taif in 1989. Net als de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, de heer António Guterres, of de speciale rapporteur voor mensenrechten, de heer Olivier De Schutter, beschrijft de spreker het systeem als onvervalste ponzifraude, onder controle van de huidige gouverneur van de Libanese centrale bank, de heer Riad Salameh. Meester Akl heeft voldoende bewijzen van corruptie, van het witwassen van geld, van omkoping en van het sturen van bepaalde media en journalisten; allemaal zaken waar de heer Salameh zich schuldig aan zou hebben gemaakt. De spreker gaat vervolgens in op de corruptie van het Libanese rechtssysteem en hij licht meerdere voorbeelden in detail toe. Meester Akl verzoekt tot slot om, in overeenstemming met de resolutie die op 15 september 2021 door het Europees Parlement werd aangenomen, sancties op te leggen aan de heer Riad Salameh.

De heer Malik Ben Achour (PS) heeft meerdere vragen voor de spreker, met het oog op mogelijke amendementen op het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie.

Eerst vraagt hij de gastspreker of die van oordeel is dat, om de situatie te verbeteren, de Europese landen louter druk moeten uitoefenen of dat zij echt moeten proberen het hele systeem te veranderen.

Meester Wadih Akl, advocaat, is van oordeel dat allereerst democratische presidentsverkiezingen zouden moeten worden gehouden. Daarna zou een overeenkomst met het IMF moeten worden aangenomen en uitgevoerd, met daarmee gepaard gaande drastische hervormingsvoorwaarden om de corruptie tegen te gaan. De Europese Unie kan bijdragen aan het opstellen van wetgeving, overheidsopdrachten en anticorruptiewetten, en tot de totstandbrenging van een regeling van beperkende maatregelen die moeten worden toegepast.

De heer Malik Ben Achour (PS) peilt vervolgens naar veerkrachtfactoren van het Libanese volk en vraagt in hoeverre de heer Riad Salameh steun krijgt uit het buitenland.

Meester Wadih Akl, advocaat, licht toe dat de helft van de Libanese diaspora werd geruïneerd door het bankroet van de banken. Volgens de spreker gaat het Libanese volk ervan uit dat er mettertijd beterschap komt. Hij bevestigt voorts dat er zowel in als buiten Europa veel medeplichtigen zijn, want dat is net het doel van de georganiseerde corruptie.

M. Malik Ben Achour (PS) s'interroge sur l'implication du Hezbollah dans le système de corruption dénoncé par l'intervenant.

Pour *Maître Wadih Akl, avocat*, il n'y a pas de trace d'une implication du Hezbollah dans le système de corruption institutionnelle.

Une vidéo de la séance publique (2^e partie) est consultable en ligne à la page suivante:

https://multimedia.europarl.europa.eu/en/webstreaming/droi-committee-meeting_20221129-1515-COMMITTEE-DROI

V. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Peter De Roover (N-VA) relève que la situation au Liban a fortement évolué depuis le dépôt de la présente proposition de résolution. La réalité libanaise est différente aujourd'hui, ce qui a poussé les auteurs de la proposition à revoir leur texte et à l'amender. Le ton de la proposition n'est plus celui de l'espoir mais celui de la critique.

M. De Roover indique que la teneur des amendements permet à son groupe de soutenir cette proposition de résolution, même s'il a peu d'espoir que l'adoption de celle-ci changera la réalité quotidienne des libanais. Il constate également le ton de plus en plus condescendant que prennent les résolutions adoptées par cette commission.

Mme Annick Ponthier (VB) indique qu'elle soutient toutes les demandes de réformes politiques et socio-économiques contenues dans cette proposition de résolution afin que le Liban puisse devenir un jour une nation plus démocratique, prospère et stable. A cette fin, la corruption endémique dans ce pays doit également être combattue.

Elle regrette également le ton de cette proposition de résolution. En particulier, elle trouve ironique que le groupe PS indique dans les développements de la proposition qu'"il est capital que le nouveau gouvernement mette d'urgence en place le train de réformes de fond nécessaire pour que le Liban puisse lutter contre la corruption et préserver sa stabilité, son unité, sa sécurité, sa souveraineté, son indépendance politique et son intégrité territoriale.". A la lumière du récent scandale de corruption au parlement européen impliquant des élus socialistes, Mme Ponthier estime que le groupe PS

De heer Malik Ben Achour (PS) vraagt in hoeverre Hezbollah betrokken is bij het door de spreker aan de kaak gestelde corruptiesysteem.

Volgens meester *Wadih Akl, advocaat*, zijn er geen sporen van een betrokkenheid van Hezbollah in het systeem van institutionele corruptie.

Een beeldopname van de openbare zitting (tweede deel) kan online worden geraadpleegd op het volgende adres:

https://multimedia.europarl.europa.eu/en/webstreaming/droi-committee-meeting_20221129-1515-COMMITTEE-DROI

V. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Peter De Roover (N-VA) wijst erop dat de situatie in Libanon sinds het indienen van dit voorstel van resolutie aanzienlijk is gewijzigd. Vandaag de dag ziet de Libanese werkelijkheid er anders uit, hetgeen de indieners van het voorstel van resolutie ertoe heeft gebracht hun tekst te herzien en te amenderen. In de toon van het voorstel van resolutie weerklinkt niet langer hoop, maar kritiek.

De heer De Roover wijst erop dat, gezien de strekking van de amendementen, zijn fractie dit voorstel van resolutie kan steunen, ook al heeft hij weinig hoop dat de aanneming ervan de dagelijkse werkelijkheid van de Libanezen zal veranderen. Hij stelt ook vast dat de toon van de door deze commissie aangenomen resoluties steeds neerbuigender wordt.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) deelt mee dat zij alle in dit voorstel van resolutie vervatte verzoeken tot politieke en sociaaleconomische hervormingen steunt, opdat Libanon ooit een democratischere, welvarende en stabiele natie kan worden. Daartoe moet ook de endemische corruptie in dit land worden bestreden.

Ook zij betreurt de toon van dit voorstel van resolutie. In dat verband vindt ze het bijzonder ironisch dat de PS-fractie in de toelichting van het voorstel van resolutie stelt dat "het van cruciaal belang [is] dat de nieuwe regering dringend het nodige substantiële hervormingspakket doorvoert teneinde Libanon de mogelijkheid te bieden om de corruptie te bestrijden alsook om zijn stabiliteit, eenheid, veiligheid, soevereiniteit, politieke onafhankelijkheid en territoriale integriteit te vrijwaren". In het licht van het recente corruptieschandaal in het Europees Parlement waarbij verkozenen van de socialisten betrokken waren,

devrait tout d'abord balayer sa porte avant de donner des leçons en matière de corruption.

Ceci étant, la membre déclare qu'elle soutiendra cette résolution dans sa version amendée. Plusieurs amendements rencontrent en effet les préoccupations et objections qu'elle avait sur le texte initial. Ainsi, il n'est plus question d'augmenter le montant de l'aide humanitaire allouée au Liban mais de le maintenir. C'est un élément positif eu égard aux difficultés rencontrées par la population belge en ce moment.

M. Malik Ben Achour (PS) rappelle que cette proposition de résolution a été déposée il y a plus de 2 ans en réaction à la véritable tragédie que connaît le peuple libanais.

Premièrement, les libanais ont été spoliés de leur épargne bancaire. Ils ont tout perdu du jour au lendemain à tel point que le quotidien *le Monde* titrait le 3 avril 2021 qu'il s'agissait du "braquage du siècle" opéré par les banques libanaises. D'autres observateurs avaient assimilé le système financier libanais à une pyramide de Ponzi; soit un montage financier frauduleux consistant à rémunérer les investissements effectués par les clients principalement à l'aide des fonds procurés par les nouveaux entrants. Malgré cela, l'impunité règne. Personne n'est inquiété, ni arrêté, ni jugé. Plus grave, les quelques juges courageux qui ont essayé de combattre cette impunité de fait ont eux-mêmes été harcelés par la classe politique libanaise.

Aujourd'hui, au Liban, l'impunité empêche la justice d'avancer. Aussi, c'est en Europe que le combat doit être mené car une partie des fonds détournés se trouve dans des places financières et bancaires européennes. C'est non seulement intolérable mais cela oblige l'Union européenne et ses États membres à agir et à mettre fin à ce système d'évasion.

Deuxièmement, le peuple libanais subit de plein fouet les conséquences de l'explosion du port de Beyrouth survenu le 4 août 2020; explosion ayant fait plus de 200 morts, 6000 blessés et 300.000 personnes déplacées. À nouveau, des milliers de familles doivent faire face à des autorités qui ne font pas le nécessaire pour qu'une enquête impartiale et efficace puisse être menée contre les responsables de l'explosion. En l'absence de levée des immunités accordées à des représentants des autorités, la justice ne peut être rendue.

vindt mevrouw Ponthier dat de PS-fractie eerst de hand in eigen boezem zou moeten steken alvorens anderen de les te spellen over corruptie.

Dat gezegd hebbende, geeft de spreekster aan dat ze de geamendeerde versie van dit voorstel van resolutie zal steunen. Meerdere amendementen komen immers tegemoet aan de bezorgdheden en de bezwaren die zij betreffende de oorspronkelijke tekst had geuit. Zo gaat het er niet meer om de humanitaire bijstand aan Libanon te verhogen maar te handhaven. In het licht van de moeilijke omstandigheden voor de Belgische bevolking is zulks een goede zaak.

De heer Malik Ben Achour (PS) wijst erop dat dit voorstel van resolutie meer dan twee jaar geleden werd ingediend, als reactie op het regelrechte drama dat de Libanese bevolking doormaakt.

Ten eerste werden de Libanezen van hun spaargeld beroofd. Van de ene op de andere dag hebben zij alles verloren. Het was zo erg dat de krant *Le Monde* op 3 april 2021 kopte dat de Libanese banken de "overval van de eeuw" hadden gepleegd. Andere waarnemers hadden het financieel stelsel van Libanon onomwonden vergeleken met ponzifraude, een financiële constructie waarbij de investeringen van bestaande klanten rendement opleveren dat gefinancierd wordt door de middelen van de nieuwe klanten. Desondanks blijft de straffeloosheid heersen. Niemand wordt aan de tand gevoeld, gearresteerd of berecht. Erger nog, de weinige moedige rechters die getracht hebben die *de facto* straffeloosheid te bestrijden, zijn zelf het doelwit geworden van de Libanese politieke klasse.

Vandaag de dag belet de straffeloosheid in Libanon dat het recht zijn beloop krijgt. De strijd moet dan ook in Europa worden gevoerd, aangezien een deel van de verduisterde tegoeden bij Europese financiële en bankinstellingen werd ondergebracht. Dat is niet alleen onaanvaardbaar, maar het verplicht de Europese Unie en haar lidstaten om op te treden en een einde te maken aan dat systeem van ontduiking.

Ten tweede draagt het Libanese volk ten volle de gevolgen van de ontploffing in de haven van Beiroet op 4 augustus 2020. Daarbij zijn meer dan 200 mensen om het leven gekomen, zijn 6000 mensen gewond geraakt en hebben 300.000 mensen moeten verhuizen. Andermaal krijgen duizenden gezinnen te maken met autoriteiten die niet de nodige stappen ondernemen zodat een onpartijdig en doeltreffend onderzoek naar de verantwoordelijken voor die ontploffing kan worden gevoerd. Zolang de aan vertegenwoordigers van de autoriteiten verleende onschendbaarheid niet wordt opgeheven, kan geen gerechtigheid geschieden.

Pour M. Ben Achour, la proposition de résolution à l'examen constitue un signal fort pour le peuple libanais et pour les magistrats libanais et européens chargés d'enquêter sur les dysfonctionnements au sein de la banque centrale du Liban dirigée par son gouverneur Riad Salamé. Ce dernier fait l'objet d'enquêtes dans plusieurs pays européens pour des détournements de fonds, enrichissements illicites et blanchiment d'argent portant sur un montant de 330 millions de dollars. Une délégation de magistrats de France, d'Allemagne et du Luxembourg est d'ailleurs actuellement à Beyrouth pour enquêter sur ces malversations financières. L'adoption de cette résolution donnera un signal clair à tous ceux qui veulent combattre l'impunité au Liban.

En réponse à une remarque de M. De Roover, M. Ben Achour souligne que cette résolution est aussi attendue par les libanais eux-mêmes. Il rappelle que la proposition de résolution a été rédigée en collaboration avec de nombreuses parties prenantes libanaises. Le membre s'est lui-même rendu à deux reprises à Beyrouth pour recueillir des informations qui ont permis d'affiner le texte de la proposition de résolution. Il souligne encore que des auditions ont été tenues en commission et que des experts ont également été auditionnés au sein de la sous-commission des droits de l'homme du Parlement européen. Au final, ce texte est donc en phase avec la réalité du terrain. Il en veut pour preuve que les travaux de la commission sont critiqués par certains médias libanais proches de cette classe politique corrompue.

Enfin, il indique à Mme Ponthier que la corruption doit être combattue où qu'elle se trouve et donc également au Liban.

VI. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET POINTS DU DISPOSITIF

A. Considérants

Considérants A à L

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les considérants A à F sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Les considérants G à I sont adoptés à l'unanimité.

De heer Ben Achour vindt dit voorstel van resolutie een sterk signaal voor het Libanese volk en voor de Libanese en Europese magistraten die belast zijn met het onderzoek naar de slechte werking van de centrale bank van Libanon onder leiding van gouverneur Riad Salameh. Naar hem worden in meerdere Europese landen onderzoeken gevoerd wegens verduistering, onge-rechtvaardigde verrijking en witwassen, waar 330 miljoen dollar mee gemoeid is. Voorts bevindt een delegatie van magistraten uit Frankrijk, Duitsland en Luxemburg zich thans in Beiroet om die financiële malversaties te onderzoeken. De aanneming van dit voorstel van resolutie zal een duidelijk signaal geven aan al wie de straffeloosheid in Libanon wil bestrijden.

Als antwoord op een opmerking van de heer De Roover benadrukt de heer Ben Achour dat ook de Libanezen zelf uitkijken naar de aanneming van dit voorstel van resolutie. Hij wijst erop dat het voorstel van resolutie in samenwerking met tal van Libanese belanghebbenden werd opgesteld. Het lid is zelf twee keer naar Beiroet gereisd om er informatie te verzamelen waarmee de tekst van het voorstel van resolutie kon worden ver-fijnd. Hij benadrukt nog dat in de commissie hoorzittingen werden gehouden en dat ook in de subcommissie Mensenrechten van het Europees Parlement deskun-digen werden gehoord. Uiteindelijk strookt deze tekst dus met de werkelijkheid. Ten bewijze daarvan voert het lid aan dat de werkzaamheden van de commissie worden bekritiseerd door bepaalde dicht bij die corrupte politieke klasse staande Libanese media.

Tot slot wijst hij mevrouw Ponthier erop dat corruptie overal moet worden bestreden en dus ook in Libanon.

VI. — BESPREKING VAN EN STEMMINGEN OVER DE CONSIDERANSSEN EN HET VERZOEKEND GEDEELTE

A. Consideranssen

Consideranssen A tot L

Over deze consideranssen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideranssen A tot F wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De consideranssen G tot I worden eenparig aangenomen.

Les considérants J et K sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Le considérant L est adopté à l'unanimité.

Considérant M

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 2350/002) tendant à compléter le considérant M par une référence à l'actualisation du rapport économique de la Banque Mondiale sur la situation économique du Liban.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Le considérant M ainsi amendé est adopté par le même vote.

Considérants N à Q

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les considérants N à Q sont adoptés à l'unanimité.

Considérant R

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 2350/002) tendant à remplacer le considérant R dans la mesure où les élections législatives ont entretemps été tenues au Liban et que le gouvernement est toujours en affaires courantes.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Considérant S à Y

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire.

Le considérant S est adopté à l'unanimité.

De consideransen J en K worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Considerans L wordt eenparig aangenomen.

Considerans M

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt considerans M te vervolledigen met een verwijzing naar een update van het economische rapport van de Wereldbank over de economische situatie van Libanon.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft aan dat het amendement ertoe strekt de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

De aldus geamendeerde considerans M wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Consideransen N tot Q

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen N tot Q worden eenparig aangenomen.

Considerans R

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 2350/002) in, dat tot doel heeft de huidige tekst van considerans R te vervangen, aangezien de parlementsverkiezingen in Libanon ondertussen hebben plaatsgevonden, waarna de Libanese regering echter nog steeds in lopende zaken zit.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft aan dat het amendement ertoe strekt de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Consideransen S tot Y

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans S wordt eenparig aangenomen.

Les considérants T et U sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Le considérant V est adopté à l'unanimité.

Le considérant W est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Les considérants X et Y sont adoptés à l'unanimité.

Considérant Z (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer un nouveau considérant Z afin de faire référence au blocage actuel de l'exécutif libanais. Il s'agit d'un amendement d'actualisation.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Considérant AA (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer un nouveau considérant AA afin de faire référence à l'actuelle épidémie de choléra.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

Considérant BB (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 2350/002) en vue d'insérer un nouveau considérant BB afin de faire référence aux auditions qui se sont tenues au sein d'une part de la commission des relations extérieures de la Chambre des représentants et d'autre part de la sous-commission des droits de l'homme du Parlement européen.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité.

De consideransen T en U worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Considerans V wordt eenparig aangenomen.

Considerans W wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De consideransen X en Y worden eenparig aangenomen.

Considerans Z (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans Z in de tekst in te voegen, teneinde er een verwijzing in op te nemen naar de huidige patstelling inzake de Libanese uitvoerende macht. Dit amendement beoogt het voorstel van resolutie bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Considerans AA (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 2350/002) in, waarmee wordt beoogd een nieuwe considerans AA in de tekst in te voegen, teneinde er een verwijzing in op te nemen naar de huidige cholera-epidemie in Libanon.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) stipt aan dat het amendement ertoe strekt de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Considerans BB (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans BB in de tekst in te voegen, teneinde er een verwijzing in op te nemen naar de hoorzittingen die zowel binnen de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers als in de sub-commissie Mensenrechten van het Europees Parlement hebben plaatsgevonden.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft aan dat het amendement ertoe strekt de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

Considérant CC (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer un nouveau considérant CC. Il a pour but de faire référence aux déclarations de M. Wadih Akl devant la sous-commission des droits de l'homme du Parlement européen; déclarations selon lesquelles il est crucial pour le Liban de mettre en œuvre des réformes structurelles afin de pouvoir bénéficier d'une nouvelle aide du FMI.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte.

L'amendement n° 6 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant DD (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer un nouveau considérant DD. Ce considérant fait référence à la mise en examen par la juge Najat Abou Chakra de 5 membres de la Direction générale de la sécurité de l'État pour des accusations de torture dans le cadre de l'affaire de la mort en détention du réfugié syrien Bashar Abdel Saud.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte.

L'amendement n° 7 est adopté par 11 voix contre 2.

Considérant EE (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 8 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer un nouveau considérant EE afin de faire référence à une circulaire du ministre libanais de l'Intérieur Bassam Mawlawi du 24 juin 2022 demandant aux forces de sécurité d'empêcher les activités de la communauté LGBT.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte.

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité.

Considerans CC (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 2350/002) in, dat tot doel heeft een nieuwe considerans CC in de tekst in te voegen. Het amendement strekt ertoe er een verwijzing in op te nemen naar de verklaringen die de heer Wadih Akl in de subcommissie Mensenrechten van het Europees Parlement heeft afgelegd. Volgens die verklaringen is het cruciaal dat Libanon structurele hervormingen doorvoert om opnieuw steun te kunnen krijgen van het IMF.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft aan dat het amendement ertoe strekt de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans DD (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans DD in de tekst in te voegen. Deze considerans verwijst naar de in verdenkingstelling door rechter Najat Abou Chakra van vijf leden van de algemene directie van de Libanese Staatsveiligheid voor folterpraktijken in de zaak van de Syrische vluchteling Bashar Abdel Saud, die in hechtenis is overleden.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft aan dat het amendement ertoe strekt de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Considerans EE (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 55 2350/002) in, waarmee wordt beoogd een nieuwe considerans EE in de tekst in te voegen, teneinde er een verwijzing in op te nemen naar een rondzendbrief van de Libanese minister van Binnenlandse Zaken Bassam Mawlawi van 24 juni 2022 waarin hij de veiligheidsdiensten opdraagt activiteiten van de LGBT-gemeenschap te verhinderen.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft aan dat het amendement ertoe strekt de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.

Considérant FF (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 9 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer un nouveau considérant FF afin de faire référence aux difficultés d'approvisionnement en électricité et à la nécessité d'évoluer vers des sources d'énergie plus durables comme l'énergie solaire.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte.

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité.

Considérant GG (*nouveau*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 10 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer un nouveau considérant GG afin de faire référence à l'enquête en cours concernant des faits de blanchiment d'argent et de fraude présumée du gouverneur de la banque centrale libanaise Riad Salamé et de ses proches.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte.

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

B. Points du dispositif

1. Déclarations

Points I.1 à I.5

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les points I.1 à I.5 sont adoptés à l'unanimité.

Point I.6

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 11 (DOC 55 2350/002) en vue de remplacer ce point.

Mme Els Van Hoof (cd&v) précise que l'amendement vise notamment à insister sur la nécessité d'une enquête

Considerans FF (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans FF in de tekst in te voegen, teneinde er een verwijzing in op te nemen naar de moeilijkheden inzake elektriciteitsbevoorrading en naar de noodzakelijke evolutie richting duurzamere energiebronnen, zoals zonne-energie.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft aan dat het amendement ertoe strekt de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen.

Considerans GG (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 55 2350/002) in, dat tot doel heeft een nieuwe considerans GG in de tekst in te voegen, teneinde er een verwijzing in op te nemen naar het lopende onderzoek naar geldwitwassing en naar vermeende fraude die aan de gouverneur van de Libanese centrale bank, de heer Riad Salamé, en aan zijn entourage worden toegeschreven.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft aan dat het amendement ertoe strekt de tekst bij de tijd te brengen.

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

B. Stellingname en verzoekend gedeelte

1. Stellingname

Punten I.1 tot I.5

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt.

De punten I.1 tot I.5 van de stellingname worden eenparig aangenomen.

Punt I.6

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 55 2350/002) in, teneinde dit punt te vervangen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) verduidelijkt dat het amendement er in het bijzonder toe strekt te benadrukken

judiciaire transparente, indépendante et neutre sur les causes de l'explosion du port de Beyrouth.

L'amendement n° 11 est adopté à l'unanimité.

Point I.7 (nouveau)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 12 (DOC 55 2350/002) qui tend à insérer un nouveau point I.7. rédigé comme suit:

"I.7. s'inquiète du rôle du Hezbollah et de l'influence de l'Iran dans les tensions permanentes dans le sud du Liban;"

Mme Els Van Hoof (cd&v) précise que l'amendement vise à mettre en exergue le rôle du Hezbollah et de l'Iran dans les tensions actuelles au sud du Liban.

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité.

2. Demandes au gouvernement fédéral

Demande II.1.a)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 13 (DOC 55 2350/002) tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

"II.1.a). de demander aux autorités libanaises d'apporter leur soutien aux segments de la population du Liban les plus vulnérables, notamment au moyen d'un socle de protection sociale; d'encourager le nouveau gouvernement à associer étroitement la société civile du pays au processus de réforme dans le cadre des dialogues politiques inclusifs et ouverts à tous;"

Mme Goedele Liekens (Open Vld) précise que l'amendement vise à mettre en exergue l'importance d'un dialogue ouvert et inclusif dans le processus de réformes à mettre en place.

L'amendement n° 13 est adopté à l'unanimité.

Demande II.1.b)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 14 (DOC 55 2350/002) tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

"II.1.b). de prier instamment le nouveau gouvernement libanais d'honorer pleinement ses engagements

dat er een transparant, onafhankelijk en neutraal onderzoek naar de oorzaken van de ontploffing in de haven van Beiroet dient te worden gevoerd.

Amendement nr. 11 wordt eenparig aangenomen.

Punt I.7 (nieuw)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 55 2350/002) in, tot invoeging van een punt I.7, luidende:

"I.7. is bezorgd over de rol van Hezbollah en de invloed van Iran in de voortdurende spanningen in het zuiden van Libanon;"

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) verduidelijkt dat het amendement ertoe strekt te wijzen op de rol van de Hezbollah en van Iran in de huidige spanningen in het Zuiden van Libanon.

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen.

2. Verzoeken aan de federale regering

Verzoek II.1.a)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 55 2350/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door:

"II.1.a). de Libanese overheden te verzoeken dat ze steun verlenen aan de kwetsbaarste lagen van de bevolking in hun land, inzonderheid via een sociale-beschermingssokkel; de nieuwe regering aan te moedigen om het middenveld van het land nauw bij het hervormingsproces in het kader van de open en inclusieve beleidsdialoog te betrekken;"

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) licht toe dat het amendement beoogt de aandacht te vestigen op het belang van een open en inclusieve dialoog tijdens het op te starten hervormingstraject.

Amendement nr. 13 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.1.b)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 55 2350/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door:

"II.1.b). de nieuwe Libanese regering met aandrang te verzoeken haar internationale verbintenissen volledig

internationaux, y compris ceux qui ont été pris dans le cadre des priorités de partenariat Union européenne-Liban en novembre 2016, de la conférence économique pour le développement du Liban par les réformes et avec les entreprises (CEDRE) du 6 avril 2018, du 3RF (cadre de réforme, de relèvement et de reconstruction) lancé en décembre 2020, du Staff-Level Agreement entre le Liban et le FMI du 7 avril 2022 et des réunions du groupe international de soutien au Liban; de veiller par ailleurs de près, dans ce contexte, à ce que toutes les promesses qui ont été faites en matière de transparence, de justification et d'inclusion soient tenues dans le cadre de la mise en oeuvre du mécanisme 3RF;”

M. Malik Ben Achour (PS) souligne que l'amendement actualise le texte en faisant également référence au *Staff-Level Agreement* du 7 avril 2022 conclu entre le Liban et le FMI¹⁵.

L'amendement n° 14 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Demande II.1.c)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 15 (DOC 55 2350/002) qui tend à remplacer cette demande par ce qui suit:

“II.1.c). de demander instamment à la banque centrale libanaise d'être plus transparente et de s'ériger davantage en gardienne indépendante de l'économie;”

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) indique que l'amendement vise à actualiser le texte en insistant sur la nécessité pour la Banque centrale du Liban d'être plus transparente.

L'amendement n° 15 est adopté à l'unanimité.

Demandes II.1.d) et e)

Ces demandes ne font l'objet d'aucune remarque.

Les demandes II.1.d) et e) sont adoptées à l'unanimité.

¹⁵ <https://www.imf.org/en/News/Articles/2022/09/21/pr22314-lebanon-imf-staff-concludes-visit-to-lebanon>

gestand te doen, inclusief de verbintenissen die ze heeft onderschreven in het kader van de prioriteiten uit het partnerschap tussen de Europese Unie en Libanon in november 2016, tijdens de CEDRE-conferentie op 6 april 2018 (economische conferentie voor de ontwikkeling van Libanon via hervormingen en met de steun van de bedrijfswereld), alsook in het kader van het in december 2020 gelanceerde 3RF (Reform, Recovery and Reconstruction Framework), van de Staff-Level Agreement tussen Libanon en het IMF van 7 april 2022 en van de vergaderingen van de International Support Group for Lebanon; in dit verband eveneens er nauw op toe te zien dat alle beloftes inzake transparantie, verantwoording en inclusie in het kader van de tenuitvoerlegging van dit 3RF-mechanisme worden waargemaakt;”

De heer Malik Ben Achour (PS) benadrukt dat dit amendement tot doel heeft het voorstel van resolutie bij de tijd te brengen door tevens te verwijzen naar het Staff-Level Agreement van 7 april 2022 tussen Libanon en het FMI¹⁵.

Amendement nr. 14 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek II.1.c)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 55 2350/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door:

“II.1.c). de Libanese centrale bank met aandrang te verzoeken om transparanter te worden en zich meer op te werpen als de onafhankelijke behoeder van de economie;”

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft aan dat dit amendement ertoe strekt het voorstel van resolutie bij de tijd te brengen door te benadrukken dat de Libanese centrale bank transparanter te werk moet gaan.

Amendement nr. 15 wordt eenparig aangenomen.

Verzoeken II.1.d) en e)

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken II.1.d) en e) worden eenparig aangenomen.

¹⁵ <https://www.imf.org/en/News/Articles/2022/09/21/pr22314-lebanon-imf-staff-concludes-visit-to-lebanon>

Demande II.1.f)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 16 (DOC 55 2350/002) en vue de supprimer cette demande.

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) précise que cette demande n'était plus actuelle.

L'amendement n° 16 est adopté à l'unanimité.

Demande II.1.g)

Cette demande ne fait l'objet d'aucune remarque.

La demande II.1.g) est adoptée à l'unanimité.

Demande II.1.h)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 17 (DOC 55 2350/002) qui tend à remplacer cette demande par ce qui suit:

"II.1.h). de soutenir les institutions étatiques libanaises, y compris les forces de l'ordre et l'appareil judiciaire libanais; de prévoir, dans ce cadre, des mécanismes de contrôle et d'équilibre afin d'exclure de ces aides les acteurs qui se rendraient coupables de violations des droits de l'homme;"

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) précise que l'amendement supprime les mots "techniquement et financièrement" car le soutien de notre gouvernement ne doit pas forcément être de nature financière ou technique.

L'amendement n° 17 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Demande II.1.i)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 18 (DOC 55 2350/002) qui tend à remplacer cette demande par ce qui suit:

"II.1.i). de prier instamment le futur gouvernement et les dirigeants politiques de prendre des mesures crédibles pour lutter contre la corruption et l'évasion fiscale, contre l'opacité des marchés publics et les conflits d'intérêt, de mettre un terme à l'impunité financière endémique, de veiller au financement de l'institution nationale anti-corruption qui n'est toujours pas opérationnelle et à la nomination des commissaires toujours en attente, ainsi

Verzoek II.1.f)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 16 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt dit verzoek weg te laten.

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) stelt dat dit verzoek achterhaald is.

Amendement nr. 16 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.1.g)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek II.1.g) wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.1.h)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 17 (DOC 55 2350/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door:

"II.1.h). de Libanese staatsinstellingen, inclusief de ordediensten en het Libanese rechtsapparaat, te ondersteunen; tegelijk hierbij strikte "checks-and-balances" in te bouwen opdat actoren die zich schuldig maken aan mensenrechtenschendingen uitgesloten worden van dergelijke steun;"

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) geeft aan het de bedoeling is om in de nieuwe bewoordingen de woorden "technisch en financieel" weg te laten, aangezien de steun van de Belgische regering niet noodzakelijk financieel of technisch moet zijn.

Amendement nr. 17 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek II.1.i)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 18 (DOC 55 2350/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door:

"II.1.i). de toekomstige regering en de politieke leiders met aandrang te verzoeken dat zij geloofwaardige maatregelen nemen in de strijd tegen de corruptie en de belastingontduiking, tegen de ondoorzichtigheid van de overheidsopdrachten en tegen belangenconflicten, dat zij een einde maken aan de endemische financiële strafeloosheid, dat zij toezien op de financiering van de nog steeds niet operationele Libanese anticorruptie-instelling

que de prendre toute autre mesure visant à impulser des changements concrets et à garantir à la fois la transparence et la pleine responsabilité à l'égard du peuple libanais et qui pourrait conduire à une politique budgétaire plus progressiste au Liban;”

Mme Els Van Hoof (cd&v) précise que l'amendement tient compte des remarques exprimées par M. Olivier De Schutter, rapporteur spécial de l'ONU sur les droits de l'homme et l'extrême pauvreté, notamment en vue d'intégrer la lutte contre l'opacité des marchés publics et les conflits d'intérêt dans les demandes à adresser au futur gouvernement libanais.

L'amendement n° 18 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Demandes II.1.j) et k)

Ces demandes ne font l'objet d'aucune remarque.

Les demandes II.1.j) et k) sont adoptées à l'unanimité.

Demande II.1.l)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 19 (DOC 55 2350/002) qui tend à remplacer cette demande pour en préciser la portée. Il importe que le gouvernement invite le SEAE à lancer une procédure pour que les personnes responsables de délits financiers graves au Liban figurent également sur la liste des personnes sujettes à sanctions.

L'amendement n° 19 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Demandes II.1.m) et n)

Ces demandes ne font l'objet d'aucune remarque.

Les demandes II.1.m) et n) sont adoptées à l'unanimité.

en op de nog altijd niet geregelde benoeming van de commissarissen, alsook dat zij elke andere maatregel nemen die concrete veranderingen kan teweegbrengen en die zowel transparantie als volledige verantwoordelijkheid ten aanzien van het Libanese volk kan waarborgen en die zou kunnen leiden tot een progressiever begrotingsbeleid in Libanon;”

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) stipt aan dat het amendement rekening houdt met de opmerkingen van de heer Olivier De Schutter, speciaal VN-rapporteur voor de Mensenrechten en Extreme Armoede, om meer bepaald de strijd tegen de ondoorzichtigheid van de overheidsopdrachten en tegen belangenconflicten in te voegen in de verzoeken die aan de toekomstige Libanese regering moeten worden gericht.

Amendement nr. 18 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoeken II.1.j) en k)

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken II.1.j) en k) worden eenparig aangenomen.

Verzoek II.1.l)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 19 (DOC 55 2350/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen om er de draagwijdte van te verduidelijken. De regering moet de EDEO ertoe oproepen een interne procedure te lanceren opdat de personen die in Libanon zware financiële misdrijven hebben gepleegd ook zouden voorkomen op de lijst van personen op wie sancties rusten.

Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoeken II.1.m) en n)

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken II.1.m) en n) worden eenparig aangenomen.

Demande II.1.o) (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 20 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer une nouvelle demande II.1.o) afin d'inviter les autorités libanaises à implémenter les réformes du *Staff-Level Agreement* du 7 avril 2022 convenues avec le FMI.

L'amendement n° 20 est adopté à l'unanimité.

Demande II.1.p) (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 21 (DOC 55 2350/002) en vue d'insérer une nouvelle demande II.1.p) afin que le gouvernement belge se positionne au niveau de l'Union européenne afin de soutenir le mécanisme des sanctions ciblées prévues par la décision du Conseil du 30 juillet 2021.

L'amendement n° 21 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Demande II.1.q) (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 22 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer une nouvelle demande II.1.q) visant à soutenir des initiatives pour combattre l'épidémie de choléra.

L'amendement n° 22 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Demande II.1.r) (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 23 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer une nouvelle demande II.1.r) visant à insister auprès du gouvernement libanais qu'il mette en œuvre les réformes demandées par le FMI.

L'amendement n° 23 est adopté à l'unanimité.

Demande II.1.s) (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 24 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer une nouvelle demande II.1.s) visant à mettre fin

Verzoek II.1.o) (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 20 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek II.1.o) in te voegen teneinde de Libanese autoriteiten te verzoeken de hervormingen van de *Staff-Level Agreement* van 7 april 2022 met het IMF door te voeren.

Amendement nr. 20 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.1.p) (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 21 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek II.1.p) in te voegen opdat de Belgische regering op het niveau van de Europese Unie een standpunt zou innemen ter ondersteuning van het mechanisme van de gerichte sancties waarin het besluit van de Raad van 30 juli 2021 voorziet.

Amendement nr. 21 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek II.1.q) (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 22 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek II.1.q) in te voegen met het oog op de ondersteuning van initiatieven ter bestrijding van de cholera-epidemie.

Amendement nr. 22 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek II.1.r) (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 23 (DOC 55 2350/002) in, dat tot doel heeft een nieuw verzoek II.1.r) in te voegen teneinde er bij de Libanese autoriteiten op aan te dringen de door het IMF gevraagde hervormingen door te voeren.

Amendement nr. 23 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.1.s) (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 24 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek II.1.s) in te voegen om een einde

aux irrégularités dans les procédures qui sont inhérentes aux procès de civils devant des tribunaux militaires.

L'amendement n° 24 est adopté à l'unanimité.

Demande II.1.t) (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 25 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer une nouvelle demande II.1.t) afin d'exhorter les autorités libanaises à investir dans des parcs solaires afin que l'énergie solaire devienne accessible à une plus grande partie de la population, et à élaborer un cadre juridique sur la production et l'installation de panneaux solaires, garantissant ainsi la sécurité et la durabilité.

L'amendement n° 25 est adopté à l'unanimité.

Demande II.1.u) (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 26 *partim* (DOC 55 2350/002) tendant à insérer une nouvelle demande II.1.u).

Mme Goedele Liekens (Open Vld) souligne que cette demande précise que, dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée et les capitaux acquis de manière illicite, le gouvernement belge doit jouer un rôle actif dans les travaux menés au niveau européen sur la mise à jour du cadre juridique existant afin de faciliter et d'assurer la confiscation des avoirs dans l'ensemble de l'Union européenne.

L'amendement 26 *partim* est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Demande II.2.a)

Cette demande ne fait l'objet d'aucune remarque.

La demande II.2 a) est adoptée à l'unanimité.

Demande II.2.b)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 26 *partim* (DOC 55 2350/002) tendant à supprimer cette demande.

te maken aan de onregelmatigheden in de procedures die inherent zijn aan de processen waarbij burgers voor militaire rechtbanken moeten verschijnen.

Amendement nr. 24 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.1.t) (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 25 (DOC 55 2350/002) in, waarmee wordt beoogd een nieuw verzoek II.1.t) in te voegen teneinde er bij de Libanese autoriteiten op aan te dringen te investeren in zonneparken, zodat zonne-energie voor een breder deel van de bevolking beschikbaar kan worden, en een wettelijk kader uit te werken inzake de productie en de installatie van zonnepanelen en zodoende de veiligheid en de duurzaamheid te garanderen.

Amendement nr. 25 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.1.u) (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 26 *partim* (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek II.1.u) in te voegen.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) wijst erop dat dit verzoek aangeeft dat de Belgische regering, in het kader van de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit en het onrechtmatig verkregen kapitaal, een actieve rol moet spelen in de werkzaamheden op Europees niveau inzake het bij de tijd brengen van het bestaande juridische kader, teneinde de inbeslagname van vermogens in de hele Europese Unie te vergemakkelijken en te garanderen.

Amendement nr. 26 *partim* wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek II.2.a)

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek II.2. a) wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.2.b)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 26 *partim* (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt dit verzoek weg te laten.

L'amendement n° 26 *partim* est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Demande II.2.c)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 27 (DOC 55 2350/002) tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

"II.2.c). de maintenir l'aide humanitaire, à travers notamment l'accès aux fonds flexibles, afin de soutenir la population libanaise;"

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) précise que le soutien de notre gouvernement au peuple libanais ne doit pas forcément se traduire par un accroissement de l'aide humanitaire. Le mot "accroître" est donc remplacé par le mot "maintenir".

L'amendement n° 27 est adopté à l'unanimité.

Demande II.2.d)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 28 (DOC 55 2350/002) tendant à remplacer cette demande par ce qui suit:

"II.2.d). de maintenir le soutien de la Belgique à l'UNRWA et l'UNHCR;"

M. Malik Ben Achour (PS) indique qu'il importe également de prévoir le soutien de la Belgique à l'UNHCR.

L'amendement n° 28 est adopté à l'unanimité.

Demande II.2.e) (*nouvelle*)

M. Malik Ben Achour et consorts présentent l'amendement n° 29 (DOC 55 2350/002) tendant à insérer une nouvelle demande II.2.e) afin que notre gouvernement exhorte le gouvernement libanais à respecter le droit à la liberté d'expression et à la liberté d'association, sans discrimination à l'égard de la communauté LGBTQI+, qui doit être protégée en tant que communauté marginalisée.

Amendement nr. 26 *partim* wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek II.2.c)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 27 (DOC 55 2350/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door:

"II.2.c). de humanitaire hulp, inzonderheid via de toegang tot flexibele fondsen, aan te houden en aldus de Libanese bevolking te ondersteunen;"

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) stipt aan dat de steun van onze regering aan het Libanese volk niet noodzakelijk moet resulteren in meer humanitaire hulp. De woorden "te verhogen" moeten dus worden vervangen door de woorden "aan te houden".

Amendement nr. 27 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.2.d)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 28 (DOC 55 2350/002) in, teneinde dit verzoek te vervangen door:

"II.2.d). de steun van België aan het UNRWA en aan het UNHCR aan te houden;"

De heer Malik Ben Achour (PS) stelt dat het ook van belang is te voorzien in de steun van België aan het UNHCR.

Amendement nr. 28 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek II.2.e) (*nieuw*)

De heer Malik Ben Achour c.s. dient amendement nr. 29 (DOC 55 2350/002) in, dat ertoe strekt een nieuw verzoek II.2.e) in te voegen opdat onze regering er bij de Libanese overheid op zou aandringen het recht op vrije meningsuiting en op vrijheid van vereniging in acht te nemen, zonder discriminatie van de LGBTQI+-gemeenschap, die als gemarginaliseerde gemeenschap moet worden beschermd.

L'amendement n° 29 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été amendée et corrigée, est adopté par vote nominatif à l'unanimité. Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Peter De Roover, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, Christophe Lacroix;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

<i>Les rapporteurs,</i>	<i>La présidente,</i>
Samuel Cogolati	Els Van Hoof
Michel De Maegd	

Amendement nr. 29 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en verbeterde voorstel van resolutie wordt bij naamstemming eenparig aangenomen. Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter De Roover, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, Christophe Lacroix;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

<i>De rapporteurs,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Samuel Cogolati	Els Van Hoof
Michel De Maegd	