

Chambre des représentants
de BelgiqueBelgische Kamer van
volksvertegenwoordigers

20 décembre 2021

20 december 2021

PROJET DE LOI**WETSONTWERP**

**modifiant la loi
du 4 novembre 2020
portant diverses mesures sociales
suite à la pandémie de COVID-19**

**tot wijziging van de wet
van 4 november 2020
inzake verschillende sociale maatregelen
ingevolge de COVID-19-pandemie**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE**VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES
PAR
M. Robby DE CALUWÉ

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Robby DE CALUWÉ**

SOMMAIRE**Pages**

- I. Discussion générale.....3
II. Discussion des articles et votes.....6

INHOUD**Blz.**

- I. Algemene bespreking.....3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....6

Voir:Doc 55 **2358/ (2021/2022)**:

- 001: Projet de loi.
002: Rapport de la première lecture.
003: Articles adoptés en première lecture.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté en deuxième lecture.

Zie:Doc 55 **2358/ (2021/2022)**:

- 001: Wetsontwerp.
002: Verslag van de eerste lezing.
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen in tweede lezing.

06025

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Laurence Hennuy
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
CD&V	Nathalie Muylle
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Simon Moutquin, Nicolas Parent, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Nathalie Gilson, Benoît Piedboeuf
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi modifiant la loi du 4 novembre 2020 portant diverses mesures sociales suite à la pandémie de COVID-19 (DOC 55 2358/001), qui a obtenu l'urgence le 9 décembre 2021, en deuxième lecture au cours de sa réunion du 20 décembre 2021.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) a été surprise d'apprendre lors de la première lecture que la loi du 6 novembre 2020 n'avait pas encore fait l'objet d'une évaluation. Le ministre a indiqué qu'il n'avait pas non plus reçu de réactions négatives de la part du terrain.

L'intervenante ne s'oppose pas à ce que des personnes non qualifiées effectuent des tâches dans les centres de testing et de vaccination. Cependant, elle estime que le gouvernement n'apporte pas de réponse adéquate à la crise dans les hôpitaux. Il ne cesse de prolonger des mesures qui n'ont pas été évaluées. Le secteur a besoin d'autres mesures de soutien.

Un autre motif d'inquiétude est que l'article 87 de la loi portant des dispositions diverses urgentes en matière de santé (DOC 55 2320/001) risque d'empêcher certains étudiants en médecine de travailler comme médecins. Les mêmes étudiants sont employés dans les centres de testing et de vaccination pendant la crise. Il est absurde de faire planer à présent l'incertitude sur leur avenir.

Mme Catherine Fonck (cdH) réitère sa demande de mesures solides pour tous les infirmiers, et pas seulement pour les infirmiers spécialisés. L'indemnité pour les infirmiers spécialisés ne peut en outre pas être considérée comme une revalorisation, mais comme la correction d'une erreur dans le système IFIC.

Une série de préoccupations telles que la reconnaissance en tant que métier pénible, l'augmentation de l'attractivité de la profession, l'organisation des tâches de soins, etc. demeurent sans réponse.

L'intervenante revient également sur la question des attestations de contingentement examinée lors de la discussion du projet de loi portant des dispositions diverses urgentes (DOC 55 2320/010). Certains médecins diplômés risquent de ne pas recevoir de numéro INAMI. Compte tenu de la pénurie de médecins et de la discrimination à l'égard des médecins belges par rapport aux médecins étrangers, sachant en outre que

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 november 2020 inzake verschillende sociale maatregelen ingevolge de COVID-19-pandemie (DOC 55 2358/001), dat op 9 december 2021 de urgentie verkreeg, in tweede lezing besproken tijdens haar vergadering van 20 december 2021.

I. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) was verbaasd tijdens de eerste lezing te horen dat de wet van 6 november 2020 nog niet was geëvalueerd. De minister gaf aan dat hij ook geen negatieve reacties van het terrein had ontvangen.

De spreker is er niet tegen dat niet-bevoegde personen taken uitvoeren in de test- en vaccinatiecentra. Zij is echter van mening dat de regering geen adequaat antwoord biedt op de crisis in de ziekenhuizen. Er worden steeds maatregelen verlengd die niet geëvalueerd zijn. De sector heeft andere maatregelen ter ondersteuning nodig.

Een bijkomende reden tot ongerustheid is dat het artikel 87 van de wet dringende diverse bepalingen (DOC 55 2320/001) ervoor dreigt te zorgen dat een aantal geneeskundestudenten niet als arts aan de slag zullen kunnen gaan. Diezelfde studenten worden in de crisis ingezet in test- en vaccinatiecentra. Het is absurd dat zij nu onzekerheid krijgen over hun toekomst.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herhaalt haar vraag om stevige maatregelen voor alle verpleegkundigen, en dus niet enkel voor de gespecialiseerde verpleegkundigen. Ook de vergoeding voor de gespecialiseerde verpleegkundigen kan niet worden beschouwd als een herwaardering, maar als een correctie van een fout in het IFIC-systeem.

Zaken als de erkenning als zwaar beroep, de verhoging van de aantrekkelijkheid van het beroep, de organisatie van de zorgtaken enzovoort worden nog steeds niet aangepakt.

De spreker komt ook terug op de kwestie van de contingenteringsattesten, zoals besproken tijdens de bespreking van het wetsontwerp diverse dringende bepalingen (DOC 55 2320/010). Afgestudeerde artsen dreigen geen RIZIV-nummer toegekend te krijgen. Als men daaraan toevoegt dat er een artsentekort is, en dat Belgische artsen gediscrimineerd worden ten opzichte van buitenlandse artsen, als men weet dat diezelfde

ces mêmes jeunes étudiants en médecine sont mobilisés autant que possible pour maîtriser la crise sanitaire, cette situation est scandaleuse.

En outre, l'intervenante demande des précisions supplémentaires à propos de la possibilité qui sera donnée aux pharmaciens de vacciner dans les officines. Il apparaît aujourd'hui que les formations déjà suivies par les pharmaciens ont été organisées par le SPF Santé publique. De nombreux pharmaciens indiquent déjà actuellement qu'ils ne comptent pas administrer seuls les vaccins en pharmacie. Ils se demandent également si la vaccination sera effectivement couverte par leur assurance. Le projet de loi autorisant la vaccination n'est pas encore prêt à être soumis au Parlement, mais dès lors que le SPF dispense déjà les formations, le ministre devrait déjà pouvoir répondre à ces questions.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) se réjouit de la prolongation de la loi du 4 novembre 2020, mais répète qu'il convient que le ministre reste attentif au moment où la loi devra à nouveau être prolongée.

Le projet de loi à l'examen règle également les tests en pharmacie. Il est toutefois problématique qu'en cas de test antigénique positif en pharmacie, aucun certificat de guérison ne puisse être délivré et qu'un congé de quarantaine ne puisse pas être octroyé. Pourquoi le patient devra-t-il encore se rendre dans un centre de dépistage? La pharmacie ne peut-elle pas lancer la procédure administrative?

Ensuite, l'intervenante souhaite savoir si des projets sont déjà prêts pour le travail législatif concernant les *buddies* en matière de soins.

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique souligne que les membres ont évoqué des sujets relevant d'autres projets de loi. Le ministre répète que l'article 87 du projet de loi portant des dispositions diverses urgentes en matière de santé (DOC 55 2320/001) ne contient aucune disposition qui aura un effet pratique sur le quota de médecins. Il ne s'appliquera pas spontanément. Le ministre part du principe qu'il sera possible de trouver un accord adéquat avec les Communautés à propos de la gestion du nombre de médecins. Si cet accord est conclu, cet article ne sera pas appliqué. Il n'a absolument pas été décidé de priver certains jeunes qui s'investissent aujourd'hui corps et âme et qui seront bientôt diplômés de certaines opportunités professionnelles.

En termes de capacités de dépistage, il y a certainement de nombreux défis à relever, mais les dispositions relatives aux tests répondent à une demande expresse du terrain.

jonge geneeskundestudenten maximaal ingezet worden in de beheersing van de gezondheidscrisis, is dat een schande.

Verder wil de spreekster nog steeds meer duidelijkheid over de mogelijkheid die aan apothekers zal worden gegeven om te vaccineren in de officina. Nu blijkt dat de opleidingen die de apothekers reeds hebben gevolgd, georganiseerd zijn door de FOD Volksgezondheid. Vele apothekers geven nu reeds aan dat zij niet van plan zijn om alleen in hun apotheek te vaccineren. Zij vragen zich ook af of de vaccinatie wel gedekt wordt door hun verzekering. Het wetsontwerp dat de vaccinatie mogelijk maakt is nog niet klaar om naar het Parlement te komen, maar gezien de FOD de opleidingen reeds geeft, zou de minister deze vragen toch kunnen beantwoorden.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is tevreden met de verlenging met de wet van 4 november 2020, maar herhaalt dat de minister goed moet blijven opvolgen wanneer de wet opnieuw verlengd zal moeten worden.

Door het wetsontwerp dat ter bespreking voorligt wordt ook het testen in de apotheek geregeld. Wat wel problematisch is, is dat er bij een positieve antigeentest in de apotheek geen herstelcertificaat afgeleverd kan worden en geen quarantaineverlof gegeven kan worden. Waarom moet de patiënt nog naar het testcentrum gaan? Kan de administratieve procedure niet vanuit de apotheek gestart worden?

Voorts wenst de spreekster te vernemen of er reeds plannen klaar zijn voor het wetgevend werk rond de *zorgbuddy's*.

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid wijst erop dat de leden onderwerpen aansnijden die het voorwerp zijn van andere wetsontwerpen. De minister herhaalt dat artikel 87 van het wetsontwerp houdende diverse dringende bepalingen inzake gezondheid (DOC 55 2320/001) geen enkele bepaling bevat die op zichzelf een praktisch effect heeft op de quota van artsen. Het is niet zelfuitvoerend. De minister gaat ervan uit dat er met de gemeenschappen een goed akkoord kan worden bereikt over de beheersing van het aantal artsen. Als dat akkoord bereikt wordt, dan blijft het artikel dode letter. Er is absoluut niet beslist om jonge mensen, die zich vandaag hard inzetten en weldra zullen afstuderen, kansen te ontnemen.

Op het vlak van de testcapaciteit zijn er zeker heel wat uitdagingen, maar de bepalingen inzake testen komen er op uitdrukkelijke vraag van het terrein.

Les questions relatives aux infirmiers spécialisés et au système IFIC relèvent de la discussion sur le projet de loi-programme (DOC 55 2349/001). Le ministre indique que le gouvernement va investir un demi-milliard d'euros dans les salaires du personnel soignant. Par exemple, pour un infirmier A2 ayant cinq années d'ancienneté, cela signifie que le barème officiel augmentera de 15 %. Si l'hôpital paie déjà plus que le barème, il n'y aura évidemment pas d'augmentation. Une correction de 43 millions d'euros est également prévue pour les infirmiers spécialisés.

Le ministre estime qu'il est positif que les pharmaciens aient déjà pu suivre une formation en prévision de l'application de la loi en projet qui leur permettra de vacciner en officine. C'est un signe de prévoyance. Si les formations n'avaient pas encore été données, certains membres auraient reproché au ministre, en janvier, de les prévoir trop retard. Les formations ont d'ailleurs été organisées par les organisations représentatives des pharmaciens, et non par les services du ministre.

L'Europe impose aux États membres de ne pas délivrer de certificat de rétablissement après un test antigénique rapide positif. Le ministre est favorable à une uniformité européenne maximale en ce qui concerne les règles liées au CST.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) se demande pourquoi le ministre n'a pas attendu qu'il y ait un accord avec les communautés avant d'inclure l'article 87 dans le projet de loi DOC 55 2320. Le ministre garantit-il un numéro INAMI à tous les étudiants en cours de formation?

Mme Catherine Fonck (cdH) a déjà reçu de nombreuses réactions du terrain à la soi-disant correction de 43 millions d'euros. Pour certains, cette correction sera positive, mais pas pour d'autres. Il convient vraiment de prendre des mesures structurelles pour le secteur des soins. L'intervenante continuera à insister sur ce point.

Le projet de loi DOC 55 2320 ne mentionne nulle part que l'article 87 n'entrera en vigueur que si aucun accord n'est trouvé avec les communautés.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) demande si un certificat de quarantaine ne peut pas être délivré après un test antigénique positif.

Le ministre ne souhaite pas encore se prononcer définitivement sur ce point mais indique qu'il se penchera sur les problèmes pratiques que cela pourrait entraîner.

De vragen over de gespecialiseerde verpleegkundigen en het IFIC-systeem horen thuis in de bespreking van het ontwerp van programmawet (DOC 55 2349/001). De minister geeft aan dat de regering een half miljard euro investeert in de lonen van het zorgpersoneel. Voor een A2-verpleegkundige met vijf jaar anciënniteit betekent dat bijvoorbeeld dat het officiële barema stijgt met 15 %. Indien het ziekenhuis reeds meer betaalt dan het barema, is er uiteraard geen verhoging. Verder wordt er een correctie van 43 miljoen euro voorzien voor de gespecialiseerde verpleegkundigen.

De minister vindt het positief dat de apothekers reeds een opleiding hebben kunnen volgen, in afwachting van het wetsontwerp dat hun de mogelijkheid geeft te vaccineren in de officina. Dat is toch een teken van vooruitziendheid. Indien de opleidingen nog niet waren gegeven, zouden bepaalde leden de minister in januari verwijten te laat te komen. De opleidingen werden overigens door de apothekersorganisaties georganiseerd, niet door de diensten van de minister.

Europa legt op dat de lidstaten na een positieve snelle antigeentest geen herstelcertificaat mogen geven. De minister is voorstander van maximale Europese eenvormigheid op het vlak van de CST-regels.

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) vraagt zich af waarom de minister niet gewacht heeft tot er een akkoord was met de gemeenschappen alvorens het artikel 87 op te nemen in het wetsontwerp DOC 55 2320. Garandeert de minister een RIZIV-nummer aan alle studenten die momenteel aan de studie bezig zijn?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) heeft reeds veel reacties vanop het terrein ontvangen op de zogenaamde correctie van 43 miljoen euro. Voor sommigen zal dit iets positiefs opleveren, voor anderen niet. Er moeten echt structurele maatregelen genomen worden voor de zorgsector. De spreekster zal hierop blijven hameren.

In het wetsontwerp DOC 55 2320 wordt nergens vermeld dat het artikel 87 slechts in werking treedt als er geen akkoord met de gemeenschappen wordt gevonden.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) vraagt of het quarantaineattest niet kan worden afgeleverd na een positieve antigeentest.

De minister wenst zich hierover nog niet definitief uit te spreken, maar zal de praktische problemen die zich kunnen stellen bestuderen.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} renvoie au fondement constitutionnel et ne donne lieu à aucune observation.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 4 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés par 14 voix et une abstention.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 verwijst naar de grondwettelijke grondslag en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en één onthouding.

Art. 4 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Deze artikelen worden aangenomen met 14 stemmen en één onthouding.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Dit artikel wordt aangenomen met 14 stemmen en één onthouding.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles renvoyés à la commission est adopté sans modification par vote nominatif, par 14 voix et une abstention.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Laurence Zanchetta;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

CD&V: Nawal Farih;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Karin Jiroflée.

Ont voté contre: nihil.

S'est abstenue:

PVDA-PTB: Sofie Merckx.

Le rapporteur,

Robby DE CALUWÉ

Le président,

Thierry WARMOES

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt ongewijzigd bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en één onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Laurence Zanchetta;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

CD&V: Nawal Farih;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Karin Jiroflée.

Hebben tegengestemd: nihil.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Sofie Merckx.

De rapporteur,

Robby DE CALUWÉ

De voorzitter,

Thierry WARMOES