

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 février 2022

PROJET DE LOI

portant exécution du Règlement (UE) 2017/821 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 fixant des obligations liées au devoir de diligence à l'égard de la chaîne d'approvisionnement pour les importateurs de l'Union qui importent de l'étain, du tantale et du tungstène, leurs minerais et de l'or provenant de zones de conflit ou à haut risque

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS
ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	9

Voir:

Doc 55 **2379 (2021/2022)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 februari 2022

WETSONTWERP

tot uitvoering van Verordening (EU) 2017/821 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 tot vaststelling van verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor Unie-importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ECONOMIE,
CONSUMENTENBESCHERMING
EN DIGITALE AGENDA
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	9

Zie:

Doc 55 **2379 (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

06458

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	N ., Stefaan Van Hecke, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire
PS	Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
CD&V	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter De Roover, Joy Donné, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Eva Platteau, Olivier Vajda, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Nathalie Gilson, Kattrin Jadin, Benoît Piedboeuf
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Maxime Rohvot
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS:	Parti Socialiste
VB:	Vlaams Belang
MR:	Mouvement Réformateur
CD&V:	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB:	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld:	Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit:	Vooruit
cdH:	centre démocrate Humaniste
DéFI:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH:	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 9 février 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, explique que le projet de loi vise à mettre en œuvre le règlement (UE) 2017/821. Ce règlement fixe des obligations liées au devoir de diligence à l'égard de la chaîne d'approvisionnement pour les importateurs de l'Union qui importent de l'étain, du tantale et du tungstène, leurs minerais et de l'or provenant de zones de conflit ou à haut risque.

Ce règlement est pleinement applicable depuis le 1^{er} janvier 2021. Un objectif important du règlement est de contribuer à briser le lien entre, d'une part, les violations des droits de l'homme et le financement des groupes armés dans les zones de conflit ou à haut risque et, d'autre part, le commerce des minerais ou métaux contenant de l'étain, du tantale, du tungstène ou de l'or.

Le règlement établit en conséquence des contrôles sur les importations de ces minerais et métaux. À cette fin, le règlement impose aux importateurs de l'Union des obligations de *due diligence* et de partage d'informations sur les importations de ces minerais et métaux, sauf s'ils importent sur une base annuelle des quantités inférieures aux seuils respectifs fixés par le règlement. En outre, le règlement impose aux États membres la responsabilité de fixer les règles applicables en cas d'infractions. Ce sont les autorités nationales compétentes qui doivent veiller au respect du règlement et assurer sa mise en œuvre effective.

À ce titre, le projet de loi règle principalement trois questions.

Premièrement, il prévoit, d'une part, la désignation du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie comme autorité nationale compétente et, d'autre part, les pouvoirs d'investigation des agents qui contrôlent le respect du règlement et du présent projet de loi. Ces agents seront désignés par arrêté royal.

Deuxièmement, le projet de loi prévoit la poursuite de l'élaboration, si nécessaire, des mesures permettant le contrôle du respect du règlement. Ainsi, il est indiqué

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 9 februari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, legt uit dat het wetsontwerp ertoe strekt uitvoering te geven aan Verordening (EU) 2017/821, die de verplichtingen vaststelt inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor Unie-importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige erts, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden.

De verordening is sinds 1 januari 2021 onverkort van toepassing. Een belangrijke doelstelling ervan is ertoe bijdragen de band te verbreken tussen, enerzijds, mensenrechtenschendingen en financiering van gewapende groepen in conflict- en hoogrisicogebieden en, anderzijds, de handel in mineralen of metalen die tin, tantaal, wolfram of goud bevatten.

Deze verordening stelt derhalve toezicht in op de invoer van dergelijke mineralen en metalen. Daartoe legt de verordening Unie-importeurs vereisten op inzake *due diligence* en het meedelen van informatie bij de invoer van die mineralen en metalen, tenzij ze op jaarbasis minder invoeren dan de respectieve drempelwaarden als bepaald in de verordening. Bovendien legt de verordening de lidstaten de verantwoordelijkheid op om regels betreffende inbreuken te bepalen. Het zijn de bevoegde nationale overheden die moeten toezien op de naleving van de verordening en die de doeltreffende tenuitvoerlegging ervan moeten waarborgen.

Bijgevolg strekt het wetsontwerp ertoe voornamelijk drie zaken te regelen.

Ten eerste voorziet het in de aanwijzing van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie als bevoegde nationale overheid, alsook in de onderzoeksbevoegdheden van de ambtenaren die toezicht uitoefenen op de naleving van de verordening en van dit wetsontwerp. Deze ambtenaren zullen bij koninklijk besluit worden aangewezen.

Ten tweede beoogt het wetsontwerp, indien nodig, te voorzien in de verdere uitwerking van maatregelen

quels éléments en rapport avec les audits réalisés par des tiers indépendants peuvent être approfondis par le Roi.

Troisièmement, le projet de loi met en place deux mécanismes: un processus d'avertissement en cas d'infraction au règlement et une procédure d'amende administrative.

Dans le cadre du premier mécanisme, en cas de constat d'infraction, le SPF Économie adressera au contrevenant un avertissement lui enjoignant de se mettre en conformité avec le règlement. Cet avertissement pourra être assorti de l'obligation d'établir un plan d'action qui fixe en détail les mesures à prendre et les délais à respecter.

Dans le cadre du second mécanisme, une amende administrative pourra être infligée si le contrevenant ne respecte pas l'avertissement qui lui a été adressé et, le cas échéant, le plan d'action imposé, ou si le contrevenant entrave l'action des agents de contrôle.

Enfin, pour ces deux mécanismes, le vice-premier ministre souligne le fait qu'une attention particulière est portée au respect des droits de la défense, et ce conformément aux principes généraux applicables en de telles circonstances.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) souligne que le règlement a pour objet de mettre fin au lien entre le commerce de certains minéraux et métaux et d'une part les infractions aux droits de l'homme et d'autre part le financement des groupes armés dans des territoires à hauts risques. Il y a également une diligence raisonnable prévue pour l'importation de ces métaux quand les valeurs seuils sont dépassées avec une obligation de publier un rapport public.

Elle relève que le but de ce règlement a un objectif très noble et est dans l'air du temps pour les entreprises. Une telle réglementation existe d'ailleurs aussi pour les diamants bruts. Elle estime que c'est utile de légiférer au niveau international et européen.

Elle rappelle que le règlement est directement d'application dans le droit national, au contraire de la directive

die het mogelijk maken toezicht te houden op de naleving van de verordening. Zo wordt aangegeven welke elementen met betrekking tot de door onafhankelijke derden uitgevoerde audits kunnen worden uitgewerkt door de Koning.

Ten derde beoogt het wetsontwerp twee regelingen in te stellen: een waarschuwingsprocedure in geval van inbreuken op de verordening en een administratieve-boeteprocedure.

Bij de eerste regeling zal de FOD Economie bij de vaststelling van een inbreuk de overtreder een waarschuwing sturen met de melding dat hij zich moet schikken naar de verordening. Die waarschuwing kan gepaard gaan met de verplichting een actieplan op te stellen waarin de te nemen maatregelen en de in acht te nemen termijnen uitvoerig worden beschreven.

Bij de tweede regeling kan een administratieve boete worden opgelegd indien de overtreder geen gevolg geeft aan de waarschuwing en, in voorkomend geval, aan het opgelegde actieplan, dan wel indien de overtreder de handhavingsambtenaren hindert.

Tot slot benadrukt de vice-eersteminister dat bij beide regelingen bijzondere aandacht gaat naar de inachtneming van de rechten van de verdediging, overeenkomstig de algemene beginselen die in dergelijke omstandigheden van toepassing zijn.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) geeft aan dat de verordening beoogt de link te breken tussen de handel in bepaalde erts en metalen en mensenrechtenschendingen, alsook tussen die handel en de financiering van gewapende groepen in hoogrisicogebieden. Tevens is voorzien in een zorgplicht inzake de invoer van die metalen boven een welbepaalde drempelwaarde, die gepaard gaat met een verplichting een verslag ter zake openbaar te maken.

Het lid wijst erop dat deze verordening een heel nobel doel nastreeft en strookt met de tijdsgeest voor de ondernemingen. Een dergelijke regelgeving is trouwens ook van toepassing op ruwe diamanten. *Mevrouw Van Bossuyt* acht het nuttig dat op internationaal en Europees niveau wetgevend wordt opgetreden.

Zij wijst erop dat verordeningen rechtstreeks van toepassing zijn in het nationale recht, in tegenstelling tot

qui doit être transposée. Elle souhaiterait savoir si l'application sera uniforme dans les différentes entités fédérées et ce qu'il en sera dans les autres États membres de l'Union européenne.

Sur l'analyse d'impact pour la Belgique, elle observe que 15 importateurs de l'Union européenne seraient soumis aux obligations de cette réglementation. Elle souligne que la charge de travail et les plans d'action qui en suivront pourraient avoir un effet négatif pour les microentreprises impactées. Elle se demande comment ces entreprises ont été impliquées par rapport aux conséquences des dispositions de ce règlement et comment va-t-on distinguer les microentreprises et PME des grandes entreprises. Elle souhaiterait savoir si des procédures de recours ont été prévues et comment vont elles se dérouler, notamment en cas d'avertissement, où elle se pose la question de savoir s'il y a suffisamment de garanties.

L'intervenante estime aussi qu'il faut éviter que les fonctionnaires qui imposent des amendes dans le dossier soient aussi ceux qui exercent le contrôle, évitant ainsi d'être juge et partie, comme ce fut souligné par le Conseil d'État.

Elle note enfin qu'un rôle supplémentaire est attribué au SPF Économie. Elle se demande s'il dispose de suffisamment d'expertise, de personnel et de moyens pour assumer cette nouvelle tâche.

M. Albert Vicaire (Ecolo-Groen) rappelle qu'il s'agit de traduire un règlement européen qui date du 17 mai 2017 et le devoir de diligence de la chaîne d'approvisionnement pour contrôler d'où viennent les produits tels que l'étain, le tantale, le tungstène.

Il souligne qu'il existe au niveau européen des discussions actuellement en cours en vue de généraliser ce devoir de diligence vers d'autres entreprises, comme celles du secteur vestimentaire, celles qui utilisent beaucoup de main d'œuvre ou ayant recours au travail d'enfants. Le groupe Ecolo-Groen est très attentif à ce devoir de diligence et confirme être heureux que le gouvernement avance sur ce sujet. À ses yeux, c'est important pour ces différents minerais comme pour d'autres produits consommés en Belgique. Il estime qu'il en va de l'intérêt des entreprises, notamment celles qui jouent le jeu et celles demandeuses du contrôle mis en place par l'État.

richtlijnen, die moeten worden omgezet. De sprekerster wil weten of deze regelgeving eenvormig zal worden toegepast in de diverse deelstaten en hoe ze in de andere EU-lidstaten zal worden geïmplementeerd.

Wat de impactanalyse voor België betreft, merkt de sprekerster op dat 15 invoerders van de Europese Unie aan de verplichtingen van die regelgeving onderworpen zouden zijn. Zij beklemtoont dat de werklast en de actieplannen die uit de regeling zullen voortvloeien, een negatieve weerslag zouden kunnen hebben voor de betrokken micro-ondernemingen. Mevrouw Van Bossuyt vraagt zich af hoe die bedrijven werden betrokken met betrekking tot de gevolgen van de bepalingen van die verordening. Hoe zal het onderscheid worden gemaakt tussen de micro-ondernemingen, de kmo's en de grote ondernemingen? Zij vraagt of in beroepsprocedures is voorzien. Zo ja, hoe zullen die verlopen, inzonderheid in geval van een waarschuwing? Zullen er in dat geval voldoende waarborgen zijn?

Het lid meent voorts dat moet worden voorkomen dat de ambtenaren die boetes opleggen in het dossier dezelfde zijn als diegenen die het toezicht uitoefenen, omdat ze niet tegelijk rechter en partij mogen zijn, zoals ook wordt beklemtoond door de Raad van State.

Tot slot merkt het lid op dat de FOD Economie er een taak bij krijgt. Zij vraagt zich af of die overheidsdienst beschikt over voldoende expertise, personeel en middelen om die nieuwe taak op zich te nemen.

De heer Albert Vicaire (Ecolo-Groen) wijst erop dat dit wetsontwerp strekt tot tenuitvoerlegging van een Europese verordening van 17 mei 2017 en tot implementering van een zorgplicht in de toeleveringsketen, teneinde na te gaan waar producten zoals tin, tantaal en wolfram vandaan komen.

Hij geeft aan dat op Europees niveau momenteel besprekingen aan de gang zijn, teneinde die zorgplicht uit te breiden tot andere ondernemingen, zoals de bedrijven in de kledingsector, bedrijven die veel arbeidskrachten behoeven of die gebruik maken van kinderarbeid. De Ecolo-Groenfractie is heel bekommerd om die zorgplicht en geeft aan tevreden te zijn dat de regering ter zake vooruitgang boekt. De spreker acht zulks belangrijk voor de diverse ertsen in kwestie, maar ook voor de andere in ons land verbruikte producten. Volgens hem is een en ander in het belang van de ondernemingen, met name van de bedrijven die het spel volgens de regels spelen en vragende partij zijn voor meer overheidstoezicht.

M. Patrick Prévot (PS) confirme que le groupe PS soutiendra ce projet de loi. Les mesures annoncées par le vice-premier ministre vont dans le bon sens.

M. Reccino Van Lommel (VB) souligne que, d'un point de vue politique, son groupe partage les objectifs de ce projet de loi. Il estime que pour l'importation des minerais, il faut en effet garantir les droits de l'homme, surtout sur les territoires avec conflits armés et zones à risque. Le devoir de diligence est utile dans ce cas de figure. Il déplore cependant que peu de temps ait été consacré à la sécurité juridique et à la clarté du texte.

À ce titre, il relève qu'à l'article 3, le Conseil d'État a invité le législateur à garantir une séparation fonctionnelle entre les fonctionnaires contrôleurs et sanctionneurs. Or, ces définitions n'apparaissent que plus loin, aux articles 5 et 6.

À l'article 4, il observe que le Roi peut préciser les obligations à satisfaire concernant les audits. Pour l'intervenant, le gouvernement va pouvoir les définir plus tard: il regrette qu'il n'y ait pas de règles d'ordre général établies et a l'impression qu'on essaie de gagner du temps.

À l'article 5, il souligne qu'une obligation d'un plan d'action est imposée. En cas de contestation, il se demande quelle sera la procédure applicable. Si la contestation est rejetée, un nouveau délai de 30 jours prend-il cours? Il estime qu'il faut aussi veiller à entendre les parties. Il se demande si ce sera traité au cas par cas ou si une procédure standard sera prévue.

Sur les amendes et le montant qui est déterminé en fonction de l'assise financière (article 6, § 6, 2°, du projet de loi), il aimerait savoir comment sera-t-elle déterminée et si une formule établie avec des tableaux de référence sera utilisée.

À l'article 6, § 7, du projet de loi, il constate qu'il est précisé que les dispositions du Code de droit économique sur les amendes administratives sont d'application. Or, l'avis du Conseil d'État sur ce sujet recommandait davantage de clarification sur ce point, selon lui.

Il observe enfin qu'il n'est pas fait référence au tribunal indépendant devant lequel cette amende peut être contestée, comme l'avait suggéré le Conseil d'État.

De heer Patrick Prévot (PS) bevestigt dat de PS-fractie dit wetsontwerp zal steunen. De door de vice-eersteminister aangekondigde maatregelen gaan in de goede richting.

De heer Reccino Van Lommel (VB) beklemtoont dat zijn fractie vanuit politiek oogpunt de doelstellingen van het voorliggende wetsontwerp steunt. Hij meent dat bij de invoer van ertsen de mensenrechten inderdaad moeten worden gewaarborgd, vooral in de gebieden waar gewapende conflicten heersen of in risicogebieden. In dergelijke gevallen is de zorgplicht nuttig. Het lid betreurt echter dat weinig tijd werd besteed aan de rechtszekerheid en aan de helderheid van het wetsontwerp.

Ter zake wijst hij erop dat de Raad van State met betrekking tot artikel 3 de wetgever verzoekt te zorgen voor een functionele scheiding tussen de toezichhoudende en de sanctionerende ambtenaren. De desbetreffende definities duiken echter pas verder in het wetsontwerp op, namelijk in de artikelen 5 en 6.

Inzake artikel 4 merkt het lid op dat de Koning de door de verordening opgelegde verplichtingen waaraan de audits moeten voldoen, nader kan uitwerken. Volgens de spreker houdt zulks in dat de regering die verplichtingen later zal kunnen bepalen. Het lid betreurt dat er geen algemene regels werden bepaald en heeft de indruk dat men tijd probeert te winnen.

Inzake artikel 5 wijst het lid erop dat een verplichting tot het uitwerken van een actieplan wordt opgelegd. Hij vraagt zich af welke procedure er bij betwisting zal worden gevolgd. Indien de betwisting wordt verworpen, rijst de vraag of de overtreder dan over een nieuwe termijn van 30 dagen beschikt. Het lid meent dat ook de partijen moeten worden gehoord. Hij vraagt zich af of dergelijke gevallen afzonderlijk zullen worden bekeken, dan wel of in een standaardprocedure zal worden voorzien.

Inzake de boetes en het bedrag ervan, dat wordt bepaald naargelang van de financiële draagkracht (artikel 6, § 6, 2°, van het wetsontwerp), wil het lid weten hoe dat bedrag zal worden bepaald en of daartoe een geijkte formule met referentietabellen zal worden gebruikt.

Hij stelt vast dat in artikel 6, § 7, van het wetsontwerp wordt verduidelijkt dat de bepalingen van het Wetboek van economisch recht van toepassing zijn op de administratieve geldboeten. De Raad van State adviseert echter dat punt nader uit te klaren.

Tot slot stelt het lid vast dat de tekst geen gewag maakt van het onafhankelijke rechtscollege waarbij die geldboete kan worden betwist, zoals de Raad van State had gesuggereerd.

M. Roberto D'Amico (PVDA-PTB) confirme que le groupe PVDA-PTB va soutenir le texte. Il rappelle avoir déjà marqué leur soutien lors des débats autour du devoir de diligence au sens large, en 2021, à l'occasion de l'audition relative aux propositions jointes DOC 55 1903/001 et DOC 55 2050/001. Il souhaiterait connaître l'état d'avancement sur ce sujet, estimant qu'il ne faut pas attendre la proposition de directive européenne.

B. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, précise qu'une loi nationale est nécessaire pour introduire le règlement car ce dernier oblige les États membres à fixer certains points de législation, à déterminer les infractions et à fixer les compétences des fonctionnaires qui contrôlent le respect du règlement.

Sur base des données nationales d'importation des années précédentes et des seuils du règlement, il estime que chaque année environ 20 importateurs seraient concernés. Le SPF Économie a mené plusieurs actions de sensibilisation auprès des entreprises potentiellement touchées par le règlement: il publie depuis 2018 des informations relatives au règlement sur son site internet, il a contacté entre fin décembre 2020 et début janvier 2021 plusieurs importateurs belges (dont les importations dépassaient plus de 50 % des seuils fixés par le règlement) pour leur rappeler leurs obligations en la matière.

Le SPF Économie a aussi rencontré une série d'importateurs pour évoquer des problèmes spécifiques et répondre à leurs questions. Il en va de même au niveau européen et de l'OCDE où de nombreuses documentations, outils et informations ont été mis à disposition, notamment via des sites web dédiés. L'OCDE a également organisé un forum annuel sur les chaînes d'approvisionnement en minerais responsables. Le règlement et les initiatives européennes y sont mis en évidence. Ce forum réunit des représentants des gouvernements, des entreprises et de la société civile.

Le vice-premier ministre confirme avoir consulté plusieurs États membres, en particulier la France, l'Allemagne et les Pays-Bas pour avoir une même application au niveau des sanctions, en se calquant sur le modèle allemand.

De heer Roberto D'Amico (PVDA-PTB) geeft aan dat de PVDA-PTB-fractie dit wetsontwerp zal steunen. Hij wijst erop dat zijn fractie haar steun al in 2021 had toegezegd bij de besprekingen van de zorgplicht in ruime zin, naar aanleiding van de hoorzitting met betrekking tot de samengevoegde wetsvoorstellen DOC 55 1903/001 en DOC 55 2050/001. Hij vraagt naar een stand van zaken ter zake; er moet immers niet worden gewacht op het voorstel van Europese Richtlijn.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, verduidelijkt dat voor de invoering van de verordening een nationale wet nodig is, aangezien die verordening de lidstaten ertoe verplicht bepaalde wetgevingsaspecten vast te leggen, de inbreuken te bepalen en de bevoegdheden af te bakenen van de ambtenaren die met het toezicht op de naleving van de verordening zijn belast.

Op basis van de nationale invoergegevens van de voorbije jaren en van de drempelwaarden waarin de verordening voorziet, schat hij dat de verordening jaarlijks zal gelden voor ongeveer 20 invoerders. De FOD Economie heeft diverse sensibiliseringsacties gevoerd bij bedrijven die mogelijk aan de verordening moeten voldoen: sinds 2018 publiceert de FOD informatie over de verordening op zijn website; tussen eind december 2020 en begin januari 2021 heeft de FOD een aantal Belgische invoerders (met een importvolume dat de bij de verordening bepaalde drempelwaarden met meer dan de helft overschrijdt) gecontacteerd om hen op hun verplichtingen ter zake te wijzen.

De FOD Economie heeft tevens met een aantal importeurs samengezeten om specifieke problemen te bespreken en hun vragen te beantwoorden. Ook het Europese beleidsniveau en de OESO hebben heel wat documentatie, instrumenten en informatie ter beschikking gesteld, onder meer via specifiek daartoe bestemde websites. De OESO organiseert tevens jaarlijks een forum over verantwoorde toeleveringsketens voor mineralen, met vertegenwoordigers van regeringen, bedrijven en het middenveld. De Europese verordening en initiatieven worden er toegelicht.

De vice-eersteminister geeft aan dat hij diverse lidstaten, inzonderheid Frankrijk, Duitsland en Nederland heeft geraadpleegd om de sancties ter zake op dezelfde wijze in te vullen, met name naar het Duitse model.

En ce qui concerne les PME, les seuils choisis sont élevés (100 kg pour l'or): très peu de petites entreprises seront concernées selon le vice-premier ministre.

C. Répliques et réponses supplémentaires

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) souhaite revenir sur la question de la capacité du SPF Économie à remplir cette nouvelle tâche et avoir des précisions du vice-premier ministre à ce sujet. Elle aimerait aussi savoir si une procédure d'appel (recours) est prévue en cas d'imposition d'amendes.

M. Reccino Van Lommel (VB) revient sur les réponses données par le vice-premier ministre et souligne que celles-ci sont souvent trop générales.

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, explique le choix de travailler avec des amendes administratives car les possibilités de faire respecter les règles sont relativement limitées. La Commission européenne a indiqué dans sa lecture du règlement que des sanctions (y compris des amendes) ne sont possibles que pour des infractions strictement procédurales du règlement. La combinaison d'amendes administratives conditionnelles et d'une procédure d'avertissement ne vise donc pas à punir l'infraction mais à sanctionner le non-respect de l'avertissement. Le recours aux amendes administratives est plus léger du point de vue de l'exécution, ce qui aura un effet positif sur le nombre de contrôles qui pourront être effectués.

Il précise que le SPF Économie dispose des moyens humains et de l'expertise nécessaire pour procéder au contrôle de la mise en œuvre du règlement, comme il l'a fait depuis 2018 en prenant une série de contacts et en menant des actions de sensibilisation auprès des importateurs potentiellement concernés.

Le vice-premier ministre explique ensuite comment le montant de l'amende administrative maximal a été déterminé: il a été fixé, d'une part, afin que l'amende puisse avoir un effet dissuasif sur les importateurs pour éviter de manquer aux obligations du règlement et, d'autre part, pour qu'il soit proportionné à la nature de l'infraction procédurale. Par souci de cohérence et d'efficacité, il a été fait renvoi aux règles existantes dans le Code de droit économique relatives à la procédure en matière d'amendes administratives (article XV.70, avec six niveaux de sanctions).

Le montant de 50 000 euros s'inscrit dans la fourchette des sanctions prévues pour une infraction dans le Code

Wat de kmo's betreft, meent de vice-eersteminister dat zeer weinig kleine bedrijven onder de verordening zullen ressorteren, aangezien hoge drempelwaarden werden bepaald (100 kg voor goud).

C. Replieken en bijkomende antwoorden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) vraagt of de FOD Economie die nieuwe taak wel zal kunnen vervullen. Ze verzoekt de vice-eersteminister om toelichting. Daarnaast vraagt ze of wordt voorzien in een beroepsprocedure wanneer geldboetes worden opgelegd.

De heer Reccino Van Lommel (VB) vindt dat de antwoorden van de vice-eersteminister vaak te zeer op de vlakte blijven.

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, geeft aan dat ervoor werd geopteerd met administratieve geldboetes te werken omdat de mogelijkheden om de inachtneming van de regels af te dwingen, vrij beperkt zijn. De Europese Commissie heeft in haar lezing van de verordening aangegeven dat sancties (ook geldboetes) alleen kunnen worden opgelegd bij strikt procedurele inbreuken op de verordening. De combinatie van voorwaardelijke administratieve geldboetes met een waarschuwingsprocedure beoogt dus niet de inbreuk te bestraffen, maar wel de niet-inachtneming van de waarschuwing te sanctioneren. Het opleggen van administratieve geldboetes is soepeler vanuit het oogpunt van handhaving, wat positieve gevolgen zal hebben voor het aantal controles dat kan worden uitgevoerd.

De vice-eersteminister verduidelijkt dat de FOD Economie over de nodige personeelsmiddelen en deskundigheid beschikt om toe te zien op de tenuitvoerlegging van de verordening, zoals dat sinds 2018 gebeurt door contact op te nemen met en bewustmakingsacties te voeren bij de mogelijk betrokken importeurs.

Voorts legt hij uit hoe de maximale administratieve geldboete werd bepaald: enerzijds moet die boete enerzijds de importeurs ontraden de verplichtingen van de verordening niet na te leven, en anderzijds moet ze in verhouding staan tot de aard van de procedurele inbreuk. Met het oog op de samenhang en de doeltreffendheid werd verwezen naar de vigerende regels in het Wetboek van economisch recht, betreffende de procedure bij administratieve geldboetes (artikel XV.70, met zes sanctieniveaus).

Het boetebedrag van 50 000 euro valt binnen de reikwijdte van de vastgelegde sancties waarin het Wetboek

de droit économique. Ce montant s'inscrit aussi dans la fourchette des montants maxima prévue par les autres États membres.

Sur les agents affectés au contrôle, il précise que ceux-ci seront désignés par arrêté royal, l'Inspection économique étant un service indépendant.

Un recours au Conseil d'État est possible contre la décision d'infliger une amende administrative.

Sur le travail à poursuivre à propos du devoir de diligence (*due diligence*), le vice-premier ministre confirme la volonté d'avancer sur le sujet, en soutenant la proposition de directive européenne en projet, ce qui n'empêche pas d'agir en attendant, comme la signature d'une charte sur la responsabilité des entreprises sur les conditions de travail à l'étranger et plus particulièrement pour les travailleurs détachés qui vient d'être finalisée.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

L'article 4 est adopté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 5

L'article 5 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

van economisch recht voorziet bij een inbreuk. Dat bedrag ligt ook binnen de vork van de maximumbedragen die in andere lidstaten zijn vastgesteld.

De toezichthoudende ambtenaren zullen bij koninklijk besluit worden aangesteld, daar de Economische Inspectie een onafhankelijke dienst is.

Tegen de beslissing om een administratieve geldboete op te leggen, kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Wat de toekomstige werkzaamheden inzake de zorgplicht (*due diligence*) betreft, bevestigt de vice-eersteminister dat ernaar wordt gestreefd voortgang te maken. Zo wordt steun verleend aan het voorstel voor een Europese richtlijn dat thans wordt uitgewerkt. Zulks belet evenwel niet dat in afwachting daarvan actie wordt ondernomen, zoals de ondertekening van een handvest inzake de verantwoordelijkheid van de ondernemingen betreffende de arbeidsomstandigheden in het buitenland, inzonderheid van de gedetacheerde werknemers, waarvan onlangs de laatste hand werd gelegd.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Artikel 5 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6

L'article 6 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

À la demande de M. Reccino Van Lommel (VB), la commission décide, en application de l'article 83.1 du Règlement, de procéder à une deuxième lecture. Sur proposition du président, la commission souhaiterait disposer à cet effet d'une note de légistique du Service juridique.

La rapporteure,

Leen DIERICK

Le président,

Stefaan VAN HECKE

Art. 6

Artikel 6 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Op verzoek van de heer Reccino Van Lommel (VB) beslist de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, over te gaan tot een tweede lezing. Op voorstel van de voorzitter wenst de commissie daartoe te beschikken over een wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst.

De rapportrice,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Stefaan VAN HECKE