

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE1^{er} avril 2022**PROJET DE LOI**

**concernant la modification
de la loi du 19 avril 2002 relative
à la rationalisation du fonctionnement et
de la gestion de la Loterie nationale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
MME **Marianne VERHAERT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie Nationale, adjoint à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique	3
II. Discussion	5
A. Questions et observations des membres	5
B. Réponses du secrétaire d'État	7
C. Répliques des membres	8
III. Votes	8

*Voir:*Doc 55 **2380/ (2021/2022):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2022

WETSONTWERP

**betreffende de wijziging
van de wet van 19 april 2002
tot rationalisering van de werking en
het beheer van de Nationale Loterij**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN
FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marianne VERHAERT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing	3
II. Bespreking	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden	5
B. Antwoorden van de staatssecretaris	7
C. Replieken van de leden	8
III. Stemmingen	8

*Zie:*Doc 55 **2380/ (2021/2022):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

06750

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
Ecolo-Groen	Kim Buyst, Nicolas Parent, Olivier Vajda
PS	Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
VB	Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
MR	Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
CD&V	Jef Van den Bergh
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Marianne Verhaert
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
N ., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Eva Platteau
Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Christophe Bombled, Katrin Jadin, Florence Reuter
Jan Briers, Franky Demon
Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
Jasper Pillen, Tim Vandenput
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Josy Arens
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
Les Engagés	: <i>Les Engagés</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT
À L'ASILE ET LA MIGRATION,
CHARGÉ DE LA LOTERIE NATIONALE,
ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR,
DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET
DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE**

M. Sammy Mahdi, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie Nationale, adjoint à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, explique le contexte et les objectifs du projet de loi.

La loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale avait fixé un objectif dont on peut, près de vingt ans plus tard, constater la réalisation. La Loterie Nationale a évolué pour devenir une entreprise publique moderne et dynamique. Depuis 2010, cependant, la loi sur les jeux de hasard a été fondamentalement modifiée, ce qui a rendu nécessaire l'adaptation de la loi de 2002 pour tenir compte d'un certain nombre d'évolutions.

Il y a tout d'abord l'arrêt du Conseil d'État du 18 mars 2014, qui a annulé l'arrêté royal du 20 juillet 2012 relatif aux conditions de l'organisation de paris par la Loterie Nationale, pour cause de défaut de motivation matérielle constaté.

Par conséquent, la base juridique permettant à la Loterie Nationale d'organiser des paris n'est actuellement pas claire. Étant donné que la Loterie Nationale devra prochainement demander le renouvellement de la licence pour l'organisation de paris, il convient au préalable de dissiper ce manque de clarté.

La Loterie a le monopole de l'organisation des loteries publiques. Il existe toutefois une exception presque aussi ancienne que la Belgique elle-même. L'année de la fondation du *New York Times* et de l'achèvement de la ligne de chemin de fer entre Namur et Liège, la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries a également été votée. Cette loi est toujours d'application aujourd'hui et permet, par exception à l'interdiction d'organiser des loteries, d'autoriser une personne morale privée à organiser une tombola assortie de prix en nature.

En tant que mesure de bonne gouvernance et de gestion efficace des ressources publiques, la gestion administrative des autorisations accordées par le gouvernement dans le cadre de la loi du 31 décembre 1851 est ajoutée aux tâches de service public accomplies par la

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE STAATSSECRETARIS
VOOR ASIEL EN MIGRATIE,
BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ,
TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER
VAN BINNENLANDSE ZAKEN,
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING**

De heer Sammy Mahdi, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, licht de achtergrond en de doelstellingen van het wetsontwerp toe.

De wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij had een oogmerk vooropgesteld waarvan bijna twintig jaar later kan worden vastgesteld dat het ook werd gerealiseerd. De Nationale Loterij evolueerde naar een modern en dynamisch overheidsbedrijf. Sinds 2010 werd de Kansspelwet echter fundamenteel gewijzigd, waardoor het noodzakelijk is de wet van 2002 aan te passen aan een aantal evoluties.

Allereerst is er het arrest van de Raad van State van 18 maart 2014 dat het koninklijk besluit van 20 juli 2012 betreffende de voorwaarden voor het organiseren van weddenschappen door de Nationale Loterij heeft vernietigd wegens een vastgesteld gebrek in de materiële motivering.

Hierdoor is thans de juridische basis om weddenschappen te organiseren onduidelijk voor de Nationale Loterij. Aangezien de Nationale Loterij binnenkort de vernieuwing van de vergunning voor het aanbieden van weddenschappen moet aanvragen, dient deze onduidelijkheid vooraf te worden uitgeklaard.

De Loterij beschikt over een monopolie om openbare loterijen te organiseren. Er bestaat hierop echter een uitzondering bijna zo oud als België zelf. In het jaar waarin de *New York Times* werd opgericht en de spoorlijn tussen Namen en Luik werd afgewerkt, werd ook de wet van 31 december 1851 op de Loterijen aangenomen. Deze wet is vandaag de dag nog steeds van toepassing en staat toe dat, bij wijze van uitzondering op het verbod om loterijen te organiseren, toestemming kan worden verleend aan een privaatrechtelijk persoon om een tombolaloterij te organiseren met prijzen in natura.

Het is een maatregel van goed bestuur en efficiënt beheer van overheidsmiddelen, om het administratieve beheer van de toelatingen die door de regering worden gegeven in het kader van de wet van 31 december 1851 toe te voegen aan de taken van openbare dienst die worden

Loterie Nationale. La gestion administrative est actuellement assurée au sein du SPF Intérieur.

La Loterie Nationale assurera uniquement la gestion administrative des demandes et le contrôle du respect des conditions qui ont été associées à l'autorisation. La Loterie Nationale exerce aujourd'hui un pouvoir similaire pour l'octroi de ses subsides, lesquels sont accordés par le Roi ou le ministre en charge de la Loterie Nationale.

L'autorisation pour les loteries donnée par le gouvernement sera accordée par le ministre en charge de la Loterie Nationale. Ce ministre est aujourd'hui également compétent pour déterminer les formes et règles générales des loteries que la Loterie Nationale peut organiser.

Un autre objectif de ce projet de loi est de donner à la Loterie Nationale la possibilité d'utiliser des filiales de la même manière que les entreprises publiques similaires peuvent le faire depuis la loi du 21 mars 1991 sur les entreprises publiques. La Loterie Nationale ne sera ainsi pas obligée de fonder une filiale pour pouvoir prendre part à des accords de collaboration.

À l'heure actuelle, la Loterie Nationale ne peut pas participer directement à un projet de collaboration internationale tel qu'Euromillions. Cela doit se faire par le biais d'une société intermédiaire, qui, pour le reste, n'offre aucune valeur ajoutée. Par ailleurs, la Loterie Nationale peut créer, pour ses activités dans le domaine des paris, une filiale spécifique, de manière à faire clairement la distinction avec ses activités de loterie, et ce, en toute transparence.

Sur le plan du droit du travail, la loi actuelle n'est plus conforme à la réalité et un certain nombre de modifications doivent y être apportées. Cette loi prévoit encore notamment toute une série de dispositions pour le personnel statutaire, alors que plus aucun agent statutaire ne travaille pour la Loterie Nationale.

L'auto-exclusion pour les jeux proposés sur le site e-lotto est prévue par arrêté royal, mais une exclusion à la demande de tiers n'est pas encore prévue. Par analogie avec la législation sur les jeux de hasard, il s'indiquerait de prévoir également une procédure permettant à un tiers de demander l'exclusion d'un joueur sur e-lotto. Ce tiers pourrait être toute personne concernée, comme un partenaire, un membre de la famille ou un administrateur.

uitgevoerd door de Nationale Loterij. Momenteel wordt het administratieve beheer waargenomen binnen de FOD Binnenlandse Zaken.

De Nationale Loterij zal enkel het administratieve beheer van de aanvragen en de controle op de uitvoering van de voorwaarden die werden gekoppeld aan de toelating voor haar rekening nemen. De Nationale Loterij oefent vandaag een soortgelijke bevoegdheid uit voor de toekenning van de zogenaamde subsidies van de Nationale Loterij die worden toegekend door de Koning of de minister die bevoegd is voor de Nationale Loterij.

De toelating voor loterijen die door de regering wordt gegeven, zal worden verstrekt via de minister die bevoegd is voor de Nationale Loterij. Deze minister is nu ook reeds bevoegd voor het bepalen van de vormen en de algemene regels van de loterijen die de Nationale Loterij kan organiseren.

Met dit wetsontwerp is het de bedoeling de Nationale Loterij de kans te geven om op gelijke manier gebruik te maken van dochterondernemingen, zoals dit voor soortgelijke overheidsbedrijven van toepassing is sinds de wet van 21 maart 1991 op de overheidsbedrijven. Zo wordt voorkomen dat de Nationale Loterij een filiaal moet oprichten om aan zulke samenwerkingsverbanden te kunnen deelnemen.

Zo kan de Nationale Loterij op dit ogenblik niet rechtstreeks deelnemen aan het internationale samenwerkingsverband *Euromillions*. Dit moet gebeuren via een tussenvennootschap die voor het overige geen toegevoegde waarde biedt. Voorts kan de Nationale Loterij op deze manier ook een filiaal oprichten om de activiteiten betreffende haar weddenschappen erin onder te brengen, zodat een duidelijke scheiding mogelijk is met haar loterijactiviteiten, in volle transparantie.

Op het gebied van arbeidsrecht is de huidige wet niet meer aangepast aan de realiteit en dienen een aantal aanpassingen te worden doorgevoerd. De wet voorziet nog steeds in een heel aantal bepalingen voor statutaire personeelsleden, terwijl er geen statutairen meer werken bij de Loterij.

Zelfuitsluiting van spelen op e-lotto is bij het koninklijk besluit en in de algemene voorwaarden van e-lotto geregeld, maar uitsluiting op vraag van derden nog niet. Naar analogie met de kansspelwetgeving, is het raadzaam dat ook voor e-lotto in een procedure wordt voorzien waarbij een derde kan vragen om een speler uit te sluiten. Dit kan een belanghebbende zijn, zoals een partner, een familielid of een bewindvoerder.

Conformément à l'avis du Conseil d'État, une telle mesure constitue toutefois une restriction de la liberté individuelle, et il y a donc lieu de bien délimiter ce mécanisme.

Ces modifications limitées mais significatives sont très importantes pour l'avenir de la Loterie Nationale. Grâce à elles, la Loterie Nationale sera en mesure, au cours des années à venir, de faire ce que l'on attend d'elle, conformément à la présente loi et au contrat de gestion, à savoir canaliser les jeux de hasard et les profits que ces jeux lui permettent de réaliser et les utiliser afin de soutenir des causes justes.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) commente les articles du projet de loi.

L'article 2 vise à faire entrer la Loterie Nationale dans le champ d'application de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, ce qui est une bonne chose car cela renforce l'égalité des conditions de concurrence sur ce marché. Il est dommage qu'un arrêt du Conseil d'État ait été nécessaire pour cela.

Le membre est moins satisfait de l'article 3, qui prévoit le transfert de l'exécution administrative de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries. Cette loi met toutes les loteries hors la loi, à l'exception de la Loterie Nationale et des loteries autorisées par le gouvernement. Concernant ce dernier aspect, la compétence passe du SPF Intérieur à la Loterie Nationale elle-même, ce qui rend celle-ci à la fois juge et partie pour l'autorisation des loteries. Quelles sont les raisons qui ont poussé le secrétaire d'État à changer ainsi une procédure réglée depuis 170 ans?

L'article 4 prévoit la possibilité de confier des tâches de service public à des filiales. De quelle manière, à quelles filiales et dans quel but? De quelles tâches s'agit-il?

L'intervenant ne formule pas d'observations sur l'article 5.

L'article 6 contient des règles relatives à l'exclusion de joueurs. L'intervenant se demande pourquoi la Loterie Nationale ne souscrit pas à la liste EPIS (*Excluded Persons Information System*), sachant qu'un joueur considéré comme à risque pour les jeux de hasard l'est

Overeenkomstig het advies van de Raad van State vormt dit een beperking van de vrijheid van het individu en moet het mechanisme afgebakend worden.

Deze beperkte, doch belangrijke aanpassingen zijn voor de toekomst van de Nationale Loterij van groot belang. Met deze aanpassingen is de Nationale Loterij klaar om ook de volgende jaren te doen wat overeenkomstig deze wet en het beheerscontract van haar wordt verwacht: het kanaliseren van kansspelen en de winst die ze hiermee kan maken aanwenden voor de steun aan goede doelen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) bespreekt de artikelen van het wetsontwerp.

Artikel 2 beoogt de Nationale Loterij onder het toepassingsgebied van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen te brengen, wat een goede zaak is omdat dit het *level playing field* versterkt. Jammer dat hiervoor een arrest van de Raad van State nodig was.

Artikel 3, dat de overdracht bepaalt van de administratieve uitvoering van de wet van 31 december 1851 op de loterijen, stemt het lid minder tevreden. Die wet stelt alle loterijen buiten de wet, met uitzondering van de Nationale Loterij en de loterijen vergund door de regering. Wat dit laatste betreft, gaat de bevoegdheid over van de FOD Binnenlandse Zaken naar de Nationale Loterij zelf, waardoor de Nationale Loterij rechter en partij is bij de vergunning van loterijen. Wat zijn de beweegredenen van de staatssecretaris om dat na 170 jaar zo te organiseren?

Artikel 4 voorziet in de mogelijkheid om taken van openbare dienst over te dragen aan dochterbedrijven. Hoe, aan welke en met welke bedoeling? Welke taken betreft het?

Artikel 5 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 6 bevat een regeling inzake de uitsluiting van spelers. De vraag rijst waarom de Nationale Loterij niet aansluit bij de EPIS-lijst (*Excluded Persons Information System*), overwegende dat een risicospeler bij kansspelen een risicospeler bij de loterij is en omgekeerd.

aussi pour les jeux de loterie et vice versa. L'existence de systèmes parallèles est de nature à réduire la protection contre la dépendance au jeu, ce qui ne semble pas être une bonne solution.

Le projet de loi vise en outre à supprimer l'affectation exclusive des revenus de prestations de service public à des tâches de service public. Pour quelle raison? Les recettes des loteries de service public pourront-elles désormais être investies dans des jeux de hasard? Le membre s'oppose à l'utilisation de deniers publics pour financer des activités commerciales. À la SNCB, de telles pratiques ont mal tourné et donné lieu à des gaspillages.

De manière générale, l'intervenant considère que les jeux de hasard et les paris sportifs peuvent entraîner une dépendance au jeu, ce que le secrétaire d'État a déjà reconnu. Pourquoi ce dernier estime-t-il dès lors que la Loterie Nationale doit proposer de tels jeux et renforcer ce secteur d'activités?

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) fait observer que le Conseil d'État souligne le manque de précision de l'exposé des motifs en ce qui concerne la question de "savoir quel sera le sort des droits acquis, spécialement le droit à la pension, au cours de leur carrière statutaire puis de leur carrière en qualité de contractuel, par les agents transitant vers un régime soumis aux règles de la loi du 3 juillet 1978 "relative aux contrats de travail".

Il conviendrait que ces questions soient dûment abordées dans l'exposé des motifs, de manière à éclairer l'agent statutaire transitant vers un régime contractuel, sur l'impact de ses choix, ce à moyen comme à long terme." (DOC 55 2380/001, p. 43).

Le secrétaire d'État, qui soutient qu'il n'y a plus d'agents statutaires à la Loterie Nationale, peut-il préciser ce point?

M. Jean-Marc Delizée, président, demande au secrétaire d'État des explications d'ordre légistique à propos de l'article 7 réglant l'entrée en vigueur de la loi.

Le président attire l'attention sur la différence entre les versions néerlandaise et française du texte. L'objectif est probablement de se baser sur le contenu du texte néerlandais de la disposition dès lors que le texte français est formulé de façon erronée. Le secrétaire d'État peut-il confirmer que c'est bien le cas et marquer son accord avec la correction d'ordre légistique consistant simplement à traduire la disposition néerlandaise?

Parallèle systemen leiden tot minder bescherming tegen gokverslaving, wat geen goede oplossing lijkt.

Het wetsontwerp beoogt voorts het gebruik van inkomsten uit openbardienstverlening voor taken van openbare dienst af te schaffen. Waarom? Zullen inkomsten uit loterijen in de openbare dienst kunnen worden geïnvesteerd in kansspelen? Het lid verzet zich tegen de aanwending van publieke middelen voor de financiering van commerciële activiteiten. Bij de NMBS is zulks in het verleden verkeerd gelopen, wat tot verspilling heeft geleid.

Algemeen meent de spreker dat kansspelen en sportweddenschappen tot gokverslaving kunnen leiden, wat de staatssecretaris reeds heeft beaamd. Waarom meent hij dan dat de Nationale Loterij dergelijke kansspelen moet aanbieden en de activiteiten moet versterken?

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) stelt vast dat de Raad van State op het gebrek aan duidelijkheid in de memorie van toelichting wijst "met betrekking tot de vraag wat er gebeurt met de rechten, in het bijzonder het recht op een pensioen, die de personeelsleden die overgaan naar een stelsel dat onderworpen is aan de regels van de wet van 3 juli 1978 "betreffende de arbeidsovereenkomsten" verworven hebben gedurende hun loopbaan als statutair en vervolgens contractueel personeelslid.

Die kwesties moeten naar behoren uiteengezet worden in de memorie van toelichting, zodat het statutair personeelslid dat overgaat naar een contractueel stelsel goed ingelicht is over de gevolgen van zijn keuzes, zowel op de korte als op de lange termijn." (DOC 55 2380/001, blz. 43).

Kan de staatssecretaris, die zegt dat er bij de Nationale Loterij geen statutairen meer zijn, de kwestie nader toelichten?

De heer Jean-Marc Delizée, voorzitter, vraagt de staatssecretaris om wetgevingstechnische uitleg met betrekking tot artikel 7 dat de inwerkingtreding van de wet regelt.

De voorzitter vestigt de aandacht op het verschil tussen de Nederlandse en de Franse versie van de tekst. Allicht is het de bedoeling zich te baseren op de inhoud van de bepaling zoals die in het Nederlands werd gesteld, en is de Franse tekst verkeerd geformuleerd. Kan de staatssecretaris dit bevestigen en stemt hij met de wetgevingstechnische verbetering in, die er gewoon in bestaat dat de Nederlandse bepaling wordt vertaald?

Par ailleurs, le président s'enquiert de la raison pour laquelle il est prévu que la loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, par dérogation à la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires. Conformément à la règle générale prévue à l'article 4 de cette loi, les lois sont en effet obligatoires dans tous le royaume le dixième jour après celui de leur publication.

B. Réponses du secrétaire d'État

Loi sur les jeux de hasard (article 2)

La Loterie Nationale relève déjà de la loi sur les jeux de hasard, indépendamment de la jurisprudence à laquelle il est renvoyé. Les mesures proposées étaient souhaitables.

Tombolas (article 3)

La Loterie Nationale dispose de l'expertise en la matière, mais pas du pouvoir de décision, qui est entre les mains du ministre compétent. La Loterie Nationale est chargée de la préparation administrative du dossier et le pouvoir exécutif décide.

Délégation (article 4)

La Loterie Nationale ne peut participer à *EuroMillions* qu'au travers d'une construction spéciale (une société intermédiaire). L'objectif est de supprimer cette absurdité et de simplifier la situation.

Accès aux jeux (article 6)

Il convient de lutter contre les comportements problématiques, mais si la Loterie Nationale utilise la liste EPIS, cela signifierait que les avocats ou les policiers ne pourraient plus acheter de billets.

En outre, l'objectif n'est pas de proposer plus de jeux de hasard ou de jeux addictifs, au contraire: les joueurs doivent pouvoir disposer d'une plateforme sûre assortie de limites de jeu.

Entrée en vigueur de la loi (article 7)

L'entrée en vigueur de la loi est liée à l'octroi de la licence F1 – il s'agit du renouvellement de la licence. À cet effet, il faut attendre le mois de juin. La loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Voorts vraagt de voorzitter waarom de wet in werking treedt op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, in afwijking van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen. Volgens de algemene regeling waarin artikel 4 van deze wet voorziet, zijn wetten verbindend in het hele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Kansspelwet (artikel 2)

De Nationale Loterij valt nu reeds onder de kansspelwet, los van de rechtspraak waarnaar wordt verwezen. De stappen die worden gedaan, waren wenselijk.

Tombola's (artikel 3)

De Nationale Loterij beschikt over de expertise ter zake, maar de Nationale Loterij beschikt niet over de beslissingsbevoegdheid, de bevoegde minister wél. De Nationale Loterij staat in voor de administratieve voorbereiding van het dossier en de uitvoerende macht beslist.

Delegatie (artikel 4)

De Nationale Loterij kan slechts via een speciale constructie (een tussenvennootschap) deelnemen aan *Euromillions*. De bedoeling is om deze absurditeit weg te werken en voor eenvoud te zorgen.

Toegang tot spelen (artikel 6)

Problematisch gedrag dient aangepakt te worden, maar het gebruik van de EPIS-lijst voor de Nationale Loterij zou impliceren dat advocaten of politieagenten geen lotje meer zouden mogen kopen.

De bedoeling is overigens niet om kansspelen of verslavende opties uit te breiden, integendeel: spelers moeten over een veilig platform kunnen beschikken met speellimieten.

Inwerkingtreding van de wet (artikel 7)

De inwerkingtreding houdt verband met de aflevering van de F1-vergunning – dit is de vernieuwing van de licentie. Daarvoor is het wachten tot 1 juni. De wet treedt in werking de dag waarop ze wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Agents statutaires

Les agents statutaires ont pu conserver tous leurs droits. En effet, il n'est jamais touché aux droits acquis. Par conséquent, aucun agent n'y perdra.

C. Répliques des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) ne partage pas l'avis du secrétaire d'État selon lequel la Loterie Nationale dispose de l'expertise. C'est l'Intérieur qui possède, depuis 170 ans déjà, les connaissances en matière de tombolas.

Ce transfert n'a pas non plus été motivé. C'est pourquoi le groupe de l'intervenant ne soutiendra pas ce point.

L'observation du secrétaire d'État à propos de la liste EPIS est édifiante et illustre les deux poids, deux mesures appliqués en fonction du type de jeu de hasard. Les règles pour les jeux de hasard sont strictes, sauf lorsque ces jeux peuvent engendrer des recettes pour l'État.

L'intervenant estime qu'il règne une forme d'hypocrisie qui est inacceptable. Tout type de jeu est potentiellement addictif, y compris la loterie. Par conséquent, l'intervenant plaide en faveur de règles strictes pour tous les types de jeux, y compris lorsque l'État en tire profit, comme pour la loterie.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article porte sur la compétence de la Loterie Nationale en ce qui concerne l'organisation des jeux de hasard et des paris.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article vise à permettre la mise en œuvre d'une politique plus cohérente en matière d'organisation de loteries.

Statutaire personeelsleden

Statutairen hebben al hun rechten kunnen behouden. Aan de opgebouwde rechten werd nooit getornd. Geen enkel personeelslid is er dus slechter aan toe.

C. Replieken van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) is het er niet mee eens dat de expertise bij de Nationale Loterij zit, zoals de staatssecretaris beweert. Het is Binnenlandse Zaken dat de kennis heeft over tombola's, en dit reeds 170 jaar.

De overdracht werd ook niet gemotiveerd en daarom zal de fractie van de spreker dit punt niet steunen.

De opmerking van de staatssecretaris over de EPIS-lijst is veelzeggend en illustreert dat er geen gelijke behandeling bestaat naargelang van het soort gokken. De regels voor het gokken zijn streng, behalve wanneer de Staat inkomsten kan binnenhalen.

Voor het lid gaat het een vorm van hypocrisie die niet aanvaardbaar is. Elke vorm van spel is potentieel verslavend, ook de loterij. Hij pleit bijgevolg voor een streng optreden tegen elke vorm van spel, ook wanneer de Staat de vruchten plukt zoals bij de loterij.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel betreft de bevoegdheid van de Nationale Loterij inzake het organiseren van kansspelen en weddenschappen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe het mogelijk te maken inzake de organisatie van loterijen een meer coherent beleid te voeren.

L'article 3 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 4 et 5

Ces articles concernent respectivement les compétences des filiales de la Loterie Nationale et les conditions de travail du personnel.

Les articles 4 et 5 sont adoptés à l'unanimité.

Art. 6

Cet article concerne la possibilité d'interdire à des joueurs de prendre part à des jeux.

L'article 6 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 7

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la loi.

L'article 7 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris des corrections de nature légistique et linguistique, est adopté, par vote nominatif, par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Nicolas Parent, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus;

MR: Emmanuel Burton;

CD&V: Jef Van den Bergh;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4 en 5

Deze artikelen hebben respectievelijk betrekking op de bevoegdheden van dochterondernemingen van de Nationale Loterij en op de arbeidsomstandigheden van het personeel.

De artikelen 4 en 5 worden eenparig aangenomen.

Art. 6

Dit artikel betreft de uitsluiting van spelers bij spelen.

Artikel 6 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7

Dit artikel bepaalt wanneer de wet in werking treedt.

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp, met inbegrip van taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Nicolas Parent, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus;

MR: Emmanuel Burton;

CD&V: Jef Van den Bergh;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Ont voté contre:

N-VA: Wouter Raskin, Tomas Roggeman.

Ont voté contre:

VB: Frank Troosters, Nathalie Dewulf.

La rapporteure,

Marianne VERHAERT

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Hebben tegengestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Tomas Roggeman.

Hebben zich onthouden:

VB: Frank Troosters, Nathalie Dewulf.

De rapportrice,

Marianne VERHAERT

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Articles nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78.2 du Règlement):

les articles 4 et 6.

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(art. 78.2 Rgt.):

de artikelen 4 en 6.