

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 janvier 2022

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 6 août 1990
relative aux mutualités et
aux unions nationales de mutualités****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET DES
PENSIONS PAR
MME **Chanelle BONAVENTURE****SOMMAIRE****Pages**

- I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.....3
- II. Discussion générale.....5
- III. Discussion des articles et votes.....9

*Voir:*Doc 55 **2391/ (2021/2022):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 januari 2022

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 6 augustus 1990
betreffende de ziekenfondsen en
de landsbonden van ziekenfondsen****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Chanelle BONAVENTURE****INHOUD****Blz.**

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste-minister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.....3
- II. Algemene bespreking.....5
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....9

*Zie:*Doc 55 **2391/ (2021/2022):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

06140

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 12 janvier 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. FRANK VANDENBROUCKE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRE SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique que le projet de loi contient de nombreuses dispositions provenant notamment du Pacte d'avenir du gouvernement précédent, de la réforme de l'État mais aussi des recommandations de la Cour des comptes chargée par cette commission de réaliser des audits du secteur.

Les dispositions concernent, entre autres, la consolidation du secteur, le renforcement du contrôle exercé par les unions nationales sur les mutualités et également le contrôle des organisations créées par les mutualités ou avec lesquelles les mutualités ont des liens étroits (par exemple les sociétés patrimoniales).

L'article 2 reprend l'article 54 est lié à la large consolidation actuellement en cours dans le secteur, avec des fusions importantes qui prendront effet le 1^{er} janvier 2022. Il supprime l'obligation qu'avait chaque mutualité d'organiser un service de l'assurance complémentaire, à condition que les membres puissent en bénéficier via une entité à laquelle ils sont automatiquement affiliés. Par exemple, une assurance complémentaire unique pour l'ensemble d'une union nationale, même si les différentes mutualités de cette union nationale n'ont pas encore fusionné.

L'article 4 reprend l'article 56 du projet de loi précité. Le ministre rappelle qu'il s'agit uniquement d'une simplification administrative pour l'Office de contrôle. Il prévoit la suppression de la possibilité d'obtenir une copie des statuts auprès de l'Office de contrôle, dès lors que tant les unions nationales que les mutualités doivent, conformément à la loi, déjà les publier sur leur site web.

L'article 3 prévoit que le conseil d'administration de chaque union nationale sera tenu d'adopter un code de déontologie, ainsi qu'une charte de gouvernance, qui seront applicables non seulement à l'union nationale elle-même, mais aussi aux entités affiliées. Lorsqu'une union nationale constate qu'une entité mutualiste affiliée

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 januari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER FRANK VANDENBROUCKE, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, legt uit dat het wetsontwerp zeer veel bepalingen bevat die onder meer voortkomen uit het Toekomstpact van de vorige regering, de staatshervorming maar ook uit de aanbevelingen van het Rekenhof, na audits van de sector door deze commissie.

De bepalingen hebben onder andere betrekking op de consolidatie van de sector, het versterken van de controle door de landsbonden op de ziekenfondsen en het toezicht op organisaties van ziekenfondsen of waarmee zij nauwe banden hebben (bijvoorbeeld de patrimoniumvennootschappen).

Artikel 2 neemt artikel 54 van het wetsontwerp houdende diverse dringende bepalingen inzake gezondheid (DOC 55 2320/001) over en hangt samen met de ruime consolidatie die zich momenteel voltrekt in de sector met grote fusies die plaatsvonden op 1 januari. Dit artikel strekt ertoe de verplichting van een ziekenfonds te schrappen om een dienst aanvullende verzekering te hebben voor zover zij hiervan kunnen genieten via een entiteit waarbij zij automatisch aangesloten zijn (bijvoorbeeld één aanvullende verzekering voor een hele landsbond, ook al is er nog geen fusie van de onderliggende ziekenfondsen).

Artikel 4 neemt artikel 56 van het voormelde wetsontwerp over. De minister brengt in herinnering dat dit eigenlijk een louter administratieve vereenvoudiging is voor de controledienst. Het strekt ertoe te voorzien in de schrapping van de mogelijkheid tot het verkrijgen van een kopie van de statuten bij Controledienst, omdat zowel landsbonden als ziekenfondsen reeds wettelijk verplicht zijn deze op hun website te publiceren.

Artikel 3 strekt ertoe te bepalen dat de raad van bestuur van elke landsbond in een deontologische code en in een *governance* charter zal moeten voorzien die niet alleen van toepassing zullen zijn op de landsbond zelf, maar ook op de aangesloten entiteiten. Wanneer een landsbond vaststelt dat een aangesloten mutualistische

n'agit pas suivant ses objectifs statutaires ou ne respecte pas les dispositions du code de déontologie ou de la charte de gouvernance, elle pourra désormais expliquer directement sa position aux organes statutaires de l'entité affiliée concernée et ordonner à cette entité de régulariser la situation.

Une autre série de dispositions qui peuvent être regroupées (les articles 6 et 7) ont trait à l'information qui est transmise aux unions nationales.

Premièrement, les entités affiliées doivent transmettre à leur union nationale les rapports ou procès-verbaux des réunions de l'assemblée générale et du conseil d'administration ainsi que le budget et les comptes annuels de l'assurance complémentaire.

Deuxièmement, l'union nationale a accès aux documents de l'assemblée générale, du conseil d'administration et des commissions instituées au sein du conseil d'administration des entités affiliées. L'union nationale a également accès de plein droit à tous les documents qu'elle doit pouvoir consulter pour exercer correctement sa fonction de contrôle interne.

La désignation des réviseurs et des liquidateurs devra également avoir lieu sur proposition de l'union nationale, comme le prévoient les articles 9 et 13. En outre, il est également question des sociétés mutualistes: la création, la fusion et la dissolution de ce type de sociétés d'assurance nécessiteront désormais l'approbation de l'union nationale (article 5).

Le Comité technique est scindé en deux sections: une section chargée de rendre des avis sur les activités d'assurance et une autre chargée de rendre des avis sur les activités classiques (articles 14, 15 et 16).

Un certain nombre de dispositions concernent la publicité faite par les mutualités, éventuellement par l'intermédiaire de tiers. Les dispositions en question visent à:

— n'interdire la publicité comparative que si elle ne satisfait pas aux conditions pour qu'une publicité comparative telle que visée au Code de droit économique soit autorisée par ce Code;

— prévoir qu'une publicité effectuée par un tiers ne peut être considérée comme une publicité effectuée par une entité mutualiste que si un lien entre l'entité mutualiste concernée et le tiers concerné peut être établi; une disposition similaire, à l'article 65, concerne

entité niet volgens haar statutaire doelstellingen handelt of de bepalingen van de deontologische code dan wel van het *governance* charter niet naleeft, zal hij voortaan direct zijn standpunt kunnen uitleggen aan de statutaire organen van de betreffende aangesloten entiteit en die entiteit de opdracht geven de situatie recht te zetten.

Andere bepalingen (de artikelen 6 en 7) kunnen worden gegroepeerd en betreffen de aan de landsbonden te bezorgen informatie.

Ten eerste moeten de aangesloten entiteiten hun landsbond de verslagen of notulen van de vergaderingen van de algemene vergadering en van de raad van bestuur bezorgen, alsook het budget en de jaarrekening van de aanvullende verzekering.

Ten tweede heeft de landsbond toegang tot de documenten van de algemene vergadering, van de raad van bestuur en van de commissies die zijn opgericht binnen de raad van bestuur van de aangesloten entiteiten. De landsbond heeft tevens van rechtswege toegang tot alle documenten die hij moet kunnen raadplegen om diens functie van interne toezichthouder naar behoren te kunnen vervullen.

Ook de aanstelling van revisoren en vereffenaars zal op voorstel van de landsbond moeten gebeuren, zoals bepaald bij de artikelen 9 en 13. Daarnaast zijn er ook een aantal zaken omtrent de MOB's (Maatschappijen van Onderlinge Bijstand) waartoe voortaan de landsbond zijn goedkeuring zal moeten geven: de oprichting, de fusie en de ontbinding van een dergelijke verzekeringsmaatschappij (artikel 5).

Het Technisch Comité wordt in twee afdelingen gesplitst: een afdeling om adviezen uit te brengen over de verzekeringsactiviteiten, en een andere voor adviezen over de klassieke activiteiten (artikelen 14, 15 en 16).

Een aantal bepalingen betreft reclame door mutualistische organisaties, eventueel via derden. De betrokken bepalingen hebben als doel:

— vergelijkende reclame alleen te verbieden indien ze niet voldoet aan de voorwaarden voor een vergelijkende reclame zoals bedoeld in het Wetboek van Economisch Recht;

— te bepalen dat reclame gevoerd door een derde alleen als reclame in hoofde van een mutualistische entiteit beschouwd zal kunnen worden, voor zover er een band tussen de betrokken mutualistische entiteit en de betrokken derde aangetoond wordt en een gelijkaardige

les avantages octroyés par des tiers qui sont de nature à inciter à des mutations individuelles;

— adapter la définition de la notion de “publicité” de manière à viser aussi les personnes qui ne sont pas encore affiliées à une mutualité, et qui font par exemple l’objet d’une publicité trompeuse qui peut avoir une incidence sur leur comportement.

Il s’agit des articles 10, 11, 17 et 18 du projet de loi à l’examen.

Les articles concernant le contrôle des entités liées et le devoir de discrétion ne sont pas repris dans le projet à l’examen, car ils ont été maintenus dans le projet portant des dispositions diverses urgentes en matière de santé (DOC 55 2320/001). Le ministre tient à souligner l’importance du contrôle de ces entités liées. Il s’agit d’un défi important qui doit être relevé. Le ministre espère que le projet de loi concerné sera bientôt adopté afin que ces dispositions puissent être mises en œuvre rapidement.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) renvoie au rapport de la discussion du projet de loi portant des dispositions diverses urgentes en matière de santé (DOC 55 2320/008) en ce qui concerne ses observations sur les articles à l’examen.

Le projet de loi à l’examen comporte de nombreuses réformes qu’il est nécessaire d’apporter à la loi relative aux mutualités et que le groupe N-VA a déjà évoquées à plusieurs reprises dans le passé.

Il est certainement positif de prévoir que la désignation des réviseurs chargés du contrôle des organismes assureurs ne sera plus possible sans l’accord de l’Office de contrôle des mutualités (OCM), qui sera également chargé de contrôler l’indépendance desdits réviseurs.

L’intervenante estime néanmoins qu’il manque encore dans le projet de loi à l’examen plusieurs éléments pour permettre aux mutualités de fonctionner correctement. L’intervenante cite l’exemple de la suppression de l’interdiction de la publicité comparative, qui risque d’inciter encore davantage les mutualités à procéder à une sélection des risques en se fondant sur l’assurance complémentaire obligatoire. La membre estime que l’objectif ne peut pas être d’offrir aux mutualités davantage de possibilités de s’adresser aux clients riches et

bepaling in artikel 65, wat voordelen door derden die kunnen aanzetten tot individuele mutatie betreft;

— de definitie van het begrip “reclame” aan te passen zodat ook de personen bedoeld worden die nog niet zijn aangesloten bij een ziekenfonds en aan wie bijvoorbeeld bedrieglijke reclame wordt verstrekt die hun gedrag zou kunnen beïnvloeden.

Dit betreft de artikelen 10, 11, 17 en 18 van voorliggend wetsontwerp.

De artikelen die betrekking hebben op het toezicht op de verbonden entiteiten en de discretieplicht zijn niet in dit wetsontwerp overgenomen, aangezien zij behouden werden in het wetsontwerp houdende diverse dringende bepalingen inzake gezondheid (DOC 55 2320/001). De minister wil het belang benadrukken van het toezicht op die verbonden entiteiten. Dit is een belangrijke uitdaging die aangepakt moet worden. De minister hoopt dat het bedoelde wetsontwerp spoedig doorgang kan vinden zodat deze bepalingen spoedig uitvoering kunnen krijgen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) verwijst naar het verslag van de bespreking van het wetsontwerp houdende diverse dringende bepalingen inzake gezondheid (DOC 55 2320/008) voor haar opmerkingen bij de voorliggende artikelen.

Het voorliggende wetsontwerp bevat heel wat noodzakelijke hervormingen voor de ziekenfondswet die de N-VA-fractie in het verleden meermaals heeft aangehaald.

Het is zeker een goede zaak dat de aanduiding van de revisoren die de verzekeringsinstellingen controleren enkel nog kan middels toestemming van de Controledienst voor de Ziekenfondsen (CDZ), die ook de onafhankelijkheid van de revisor zal controleren.

Toch meent de spreekster dat het voorliggende wetsontwerp nog een aantal elementen mist om de ziekenfondsen op een correcte manier te doen functioneren. Zo is er bijvoorbeeld de afschaffing van het verbod op vergelijkende reclame. Dit zou kunnen leiden tot meer risicoselectie door de ziekenfondsen op basis van de verplichte aanvullende verzekering. Het is volgens het lid niet de bedoeling dat ziekenfondsen meer mogelijkheden krijgen om zich te richten tot rijke en gezonde klanten om zo hun kosten te drukken. Ze worden voor

en bonne santé en vue de réduire leurs coûts. Dès lors que les mutualités sont déjà indemnisées généreusement par les pouvoirs publics pour toute une série de missions, il est logique qu'en retour, elles traitent tous les contribuables sur un pied d'égalité.

Mme Van Peel estime que les nombreuses réformes visant à renforcer le contrôle et l'encadrement des unions nationales sur les mutualités et les sociétés mutualistes sont assurément défendables. Toutefois, l'intervenante estime que le gouvernement oublie que les unions nationales ne sont pas les contrôleurs les plus objectifs. Par ailleurs, il incombe également à l'Office de contrôle des mutualités (OCM) de vérifier le contrôle interne et l'audit interne des unions nationales. Or, l'intervenante estime que le projet de loi à l'examen ne lui permettra pas encore suffisamment de le faire, certainement pas en matière de contrôle des unions nationales elles-mêmes. Or, des articles parus encore récemment dans la presse à ce sujet indiquaient qu'il était encore possible d'apporter de très nombreuses améliorations aux contrôles internes.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) estime qu'il est difficile de se prononcer sur le projet de loi à l'examen sans avoir entendu la voix des parties prenantes. Il s'agit pourtant d'une observation que l'intervenant répète de plus en plus souvent. Le membre se demande ce qu'en pensent les unions nationales. Il semblerait tout de même intéressant de connaître leur opinion dans le cadre de ce débat.

Il serait encore plus intéressant de procéder à une analyse large et détaillée du Pacte d'avenir conclu par le gouvernement précédent et dont le projet de loi à l'examen ne constitue qu'un volet. L'intervenant serait intéressé de connaître les répercussions de toutes les économies réalisées sur les frais administratifs des mutualités, que le gouvernement actuel poursuit à son tour. Il serait positif d'organiser avec le ministre un débat de fond sur les raisons de la transformation des mutualités en "fonds de santé", et ce, alors que les employeurs peuvent continuer en toute quiétude à imposer des conditions de travail qui rendent leurs travailleurs malades. Où sont les lieux de travail sains?

M. Colebunders a le sentiment que le gouvernement et l'opposition de droite se plaisent ensemble à serrer la vis à quelques organisations citoyennes majeures très anciennes et très importantes, à savoir les mutualités.

Pour l'heure, nous nous en tiendrons à ce débat technique. Le membre indique qu'un avis a été demandé à MUTassur, l'association professionnelle des sociétés d'assurance mutualistes. Il lui semble intéressant

een resem aan taken reeds royaal vergoed door de overheid. Er mag dan toch worden verwacht dat ze alle belastingbetalers gelijk zullen behandelen.

De vele hervormingen die doorgevoerd worden om de controle en sturing van de landsbonden op de ziekenfondsen en de maatschappijen van onderlinge bijstand (MOB's) te versterken, zijn volgens de spreker zeker verdedigbaar. Toch meent de spreker dat men vergeet dat de landsbonden niet de meest objectieve controleurs zijn. Het is ook de taak van de CDZ om de interne controle en interne audit van de landsbonden te controleren. Hiertoe krijgen ze volgens het lid door dit voorliggende wetsontwerp nog niet voldoende mogelijkheden, zeker niet wat de controle op de landsbonden zelf betreft. Onlangs waren hierover nog berichten in de pers dat er ophet vlak van interne controle nog heel wat verbeteringen mogelijk zijn.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) meent dat het moeilijk is om te oordelen over dit wetsontwerp als de betrokkenen niet worden gehoord. Dit is een opmerking die de spreker wel vaker herhaalt. Het lid vraagt zich af wat de landsbonden hier zelf van denken. Dit lijkt toch wel interessant voor het debat.

Het ware nog interessanter een grondige en brede evaluatie over het Toekomstpact van de vorige regering te voeren. Het voorliggende wetsontwerp is slechts een deeltje van dit pact. Het interesseert de spreker wat de impact is van al die besparingen, die ook deze regering voortzet, op de administratieve kosten van de ziekenfondsen. Het zou goed zijn met de minister ten gronde een bespreking te voeren waarom de mutualiteiten "gezondheidsfondsen" worden, terwijl de werkgevers vrolijk mogen doorgaan met het opleggen van werk dat mensen ziek maakt. Waar blijven de gezonde werkvloeren?

De heer Colebunders krijgt het gevoel dat de regering en de rechtse oppositie met plezier samen de duimschroeven aandraaien van enkele heel oude, heel grote en heel belangrijke burgerorganisaties, met name de mutualiteiten.

Vandaag houden we het bij dit technische debat. Het lid geeft aan dat er een advies gevraagd is aan MUTassur, de beroepsvereniging van de verzekeringsmaatschappijen van onderlinge bijstand. Het lijkt hem interessant

d'examiner cet avis. Ce type d'avis devrait être inclus d'office dans la discussion.

Sur le fond, l'intervenant constate que le projet de loi à l'examen implique surtout une restructuration et une augmentation de la charge administrative qui pèse sur les unions nationales et leurs entités affiliées. M. Colebunders peut toutefois soutenir le durcissement des règles en matière de publicité.

Le membre souligne que les obligations des mutualités et le contrôle de leur fonctionnement suscitent un certain engouement. En soi, il n'y voit aucune objection. L'intervenant serait également curieux de connaître l'impact du code déontologique et d'une charte de gouvernance et se demande si ces mesures ne sont pas plutôt symboliques. Apportent-elles vraiment une valeur ajoutée en termes de bonne gouvernance?

En outre, M. Colebunders juge les mesures proposées unilatérales. Il souligne une nouvelle fois que les unions nationales sont peu écoutées lorsqu'elles indiquent, année après année, que des économies excessives sont réalisées sur leurs coûts administratifs.

Il doit être clair que le groupe PVDA-PTB n'adhère pas à l'atmosphère qui se développe en la matière entre la N-VA et le gouvernement, avec probablement les libéraux dans le rôle principal, et dans laquelle l'unilatéralité précitée devient la norme. Il s'agit surtout d'attaquer les mutualités, de se plaire à leur jeter un peu de suspicion et de peu les écouter, par exemple, lorsque le président de la plus grande union nationale indique que les sanctions visant les malades de longue durée sont contreproductives.

Concrètement, M. Colebunders n'est pas opposé au projet de loi à l'examen. Il aurait certes préféré un débat plus large, un débat sur le fond et des détails sur l'impact de telles mesures administratives.

Mme Ellen Samyn (VB) indique que plusieurs modifications logiques et nécessaires ont été intégrées dans ce projet de loi amendé. Cependant, elle n'est pas entièrement satisfaite de certaines des modifications apportées.

Le renforcement du rôle des unions nationales reste largement intact. La membre estime qu'elles conservent un rôle important du fait du contrôle accru qu'elles exercent sur les mutualités elles-mêmes, par exemple lorsqu'il s'agit d'élire ou de révoquer des administrateurs.

om dat in te kijken. Tevens zouden dergelijke adviezen standaard moeten meegegeven worden bij de bespreking.

Inhoudelijk stelt de spreker vast dat dit wetsontwerp vooral een herstructurering en verhoging van de administratieve druk op de landsbonden en hun aangesloten entiteiten inhoudt. De strengere regels inzake reclame kan de heer Colebunders wel steunen.

Het lid merkt op dat er heel wat animo is voor de plichten van de mutualiteiten en voor de controle op hun werking. Op zich is hij daar niet tegen. De spreker is ook benieuwd naar de impact van de deontologische code en een *governance* charter, en vraagt zich af of dit niet al te symbolisch is. Gaat dit echt een meerwaarde bieden aan een goed bestuur?

Bovendien vindt de heer Colebunders de voorgestelde maatregelen eenzijdig. Hij merkt nogmaals op dat er maar weinig geluisterd wordt als de landsbonden jaar na jaar meegeven dat er te veel bespaard wordt op hun administratieve kosten.

Het moet duidelijk zijn dat de PVDA-PTB-fractie niet meegaat in de sfeer die hier groeit tussen de N-VA en de regering, met waarschijnlijk de liberale collega's in een glansrol, waarbij de voormelde eenzijdigheid de norm wordt. Vooral uithalen naar ziekenfondsen, graag wat verdacht maken, en weinig luisteren, bijvoorbeeld wanneer de voorzitter van de grootste landsbond meegeeft dat sancties voor langdurig zieken contraproductief zijn.

Concreet betreffende het voorliggende wetsontwerp geeft de heer Colebunders aan niet tegen te zijn. Toch had hij graag een breder debat gevoerd, een inhoudelijk debat, met zicht op de impact van dergelijke administratieve maatregelen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) geeft aan dat in dit aangepaste wetsontwerp een aantal logische en noodzakelijke wijzigingen zijn opgenomen. Toch blijft zij niet onverdeeld gelukkig met een aantal doorgevoerde aanpassingen.

De versterking van de rol van de landsbonden blijft voor een groot stuk overeind. Het lid meent dat zij nog steeds een grote rol krijgen door de toenemende controle die ze hebben over de ziekenfondsen zelf, bijvoorbeeld wanneer het gaat over de verkiezing of de afzetting van bestuurders.

Mme Samyn soutient les amendements nos 1 et 2 (DOC 55 2391/002) de Mme Van Peel. Ils prévoient un contrôle un peu plus important de la part de l'Office de contrôle des mutualités (OCM) sur les unions nationales, ce qui est approprié dès lors que leur pouvoir est de plus en plus étendu.

La réalité est que, sur le terrain, nous passerons cette année de 44 à 22 mutualités. Le contrôle accru exercé par les unions nationales leur permettra de limiter l'autonomie des mutualités et d'exercer une plus grande pression sur leurs directeurs individuels. Ceux-ci perdront ainsi leur indépendance.

L'intervenante constate une pression croissante de la part du niveau fédéral, l'office de contrôle fédéral renforçant en fait le pouvoir qu'il exerce sur des compétences relevant des entités fédérées.

Il s'agit dans une large mesure d'une refédéralisation larvée d'une compétence des entités fédérées. Personne ne sera surpris d'apprendre, ajoute Mme Samyn, que le Vlaams Belang y est absolument opposé.

Il ne s'agit nullement d'une simplification administrative et les mutualités individuelles devront endosser une surcharge administrative supplémentaire considérable.

La loi est rédigée clairement dans l'optique des unions nationales, qui veulent tirer la couverture à elles. N'aurait-il pas été préférable qu'une institution indépendante, telle que la Cour des comptes par exemple, contrôle les mutualités et les ASBL qui y sont liées? Selon l'intervenante, le contrôle par un organe indépendant du point de vue politique est la seule manière adéquate de travailler. Il y aura maintenant des contrôles en cascade, ce qui ne clarifiera en tout cas pas la situation.

L'intervenante indique qu'elle reste quand même sur sa faim. Cette modification de la loi fera-t-elle disparaître définitivement les pratiques frauduleuses qui existent et ont été décelées?

Ce sont les unions nationales qui se verront confier la responsabilité. La membre se demande si l'on aura le courage nécessaire pour intervenir dans ce dossier.

B. Réponses Du ministre

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, estime que M. Colebunders aborde des aspects différents, qu'il conviendrait quand même de distinguer.

Mevrouw Samyn steunt de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 2391/002) van mevrouw Van Peel. Deze zorgen voor iets meer controle door de Controledienst voor de ziekenfondsen (CDZ) over de landsbonden, wat wel aangewezen is aangezien zij steeds ruimere macht krijgen.

De realiteit is dat we in de praktijk dit jaar zullen evolueren van 44 naar 22 ziekenfondsen. Met de grotere controle van de landsbonden kunnen deze de autonomie van de ziekenfondsen beperken en meer druk zetten op hun individuele directeurs. Deze verliezen dus hun onafhankelijkheid.

De spreker stelt een toenemende druk vast vanuit het federaal niveau waarbij de federale controledienst in feite meer macht krijgt over bevoegdheden die bij de deelstaten zitten.

Dat is in grote mate een sluipende herfederalisering van een bevoegdheid van de deelstaten. Het moet niet verwonderen, stelt mevrouw Samyn, dat de Vlaams Belangfractie daar absoluut tegen is.

Een administratieve vereenvoudiging wordt het alerminst, en de individuele ziekenfondsen worden opgezadeld met veel extra administratieve overlast.

De wet is duidelijk geschreven vanuit de optiek van de landsbonden, die het laken naar zich toe willen trekken. Zoals het lid reeds in het verleden heeft voorgesteld, meent zij dat het beter geweest was dat een onafhankelijke instelling de ziekenfondsen en de er aan gelinkte vzw's zou controleren. De controle door een politiek onafhankelijk orgaan lijkt haar de enige juiste werkwijze. Nu komt er een cascade van controles, die het geheel alleszins niet overzichtelijker zal maken.

De spreker geeft aan teleurgesteld te zijn. Zullen met deze wetwijziging de frauduleuze praktijken die bestaan en opgedoken zijn, nu definitief tot het verleden behoren?

Het zullen de landsbonden zijn die de verantwoordelijkheid in handen krijgen. Het lid is benieuwd of men daar de nodige moed aan de dag zal kunnen leggen om in te grijpen.

b. Antwoorden van de minister

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, meent dat de heer Colebunders verschillende debatten aansnijdt, die toch zouden moeten onderscheiden worden.

En effet, M. Colebunders évoque la réintégration des malades de longue durée, sur laquelle il ne peut pas marquer son accord. Il s'agit d'une politique que le gouvernement entend mettre en œuvre en collaboration avec les mutualités. Le ministre est d'avis qu'il s'agit d'une bonne politique, et ce, également pour les personnes qui sont malades. Elle n'a toutefois aucun rapport avec ce qui est proposé dans le projet de loi à l'examen.

Le ministre ne partage pas du tout l'avis selon lequel ce projet de loi est motivé par un esprit de méfiance et qu'il engendrera une augmentation de la charge administrative qui pèse sur les mutualités. Au contraire, le ministre souligne le rôle positif que les mutualités remplissent.

Le pacte d'avenir constitue un accord avec les mutualités, lesquelles y sont favorables. Les mutualités demandaient elles aussi une transparence maximale et des preuves de professionnalisme. C'est exactement l'objectif du projet de loi à l'examen. Il a été partiellement élaboré au cours de la législature précédente, alors que le parti du ministre ne faisait pas partie du gouvernement, mais le ministre est favorable à son exécution.

Le fait que des mécanismes de contrôle et de transparence soient renforcés témoigne justement de l'importance que le ministre accorde aux mutualités. Cela ressort également des mesures relatives aux malades de longue durée, dans le cadre desquelles les mutualités se voient confier un rôle important. Il s'agit là encore de l'expression de l'importance accordée à ces organismes.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 13 voix et une abstention.

Zo verwijst de heer Colebunders naar de herinschakeling van langdurig zieken, waarmee hij niet akkoord kan gaan. Dat gaat over een beleid dat de regering wil voeren met de ziekenfondsen. De minister meent dat dit een goed beleid is, ook voor de mensen die ziek zijn. Dit heeft echter geen betrekking op wat in voorliggend wetsontwerp wordt voorgesteld.

De minister is het er helemaal niet mee eens dat dit wetsontwerp vertrekt vanuit een sfeer van wantrouwen en een verhoging van de administratieve druk op de ziekenfondsen teweegbrengt. De minister gaat integendeel uit van de positieve rol die de ziekenfondsen opnemen.

Het Toekomstpact was daarentegen een afspraak met de ziekenfondsen, die dit ook steunden. Ook bij de ziekenfondsen was er vraag naar maximale transparantie en bewijs van professionalisme. Dit is precies de doelstelling van het voorliggende wetsontwerp. Dit komt deels uit de vorige regeerperiode, waarvan de partij van de minister geen deel uitmaakte. Toch vindt de minister het goed om dit uit te voeren.

Wanneer controlemechanismen en transparantie versterkt worden, betekent dit net dat de minister de ziekenfondsen belangrijk vindt. Dit blijkt ook uit de maatregelen inzake de langdurig zieken, waarbij de ziekenfondsen een belangrijke taak toebedeeld krijgen. Dit is toch een uiting van het belang dat aan die instellingen wordt gehecht.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Mme Valerie Van Peel (N-VA) présente l'amendement n° 1 (DOC 2391/002) tendant à compléter le 3°. Le membre se demande qui contrôle l'application du code déontologique et de la charte de gouvernance par les unions nationales mêmes. Le projet de loi ne dit rien à ce sujet et ne donne aucun moyen de contrôle à l'OCM. Or, l'article 52, 1°, de la loi relative aux mutualités dispose que l'OCM a pour mission "de veiller à ce que les services et activités instaurés par les mutualités et les unions nationales soient conformes aux dispositions des articles 2, 3 et 7, de la présente loi". L'obligation d'élaborer un code déontologique et une charte de gouvernance est prévue dans cet article 7.

Les amendements nos 1 et 2 tendent à compléter le texte de façon à ce que les unions nationales soient tenues de fournir à l'OCM toutes les informations qu'il demande en ce qui concerne l'application de la charte de gouvernance et du code déontologique au sein des unions nationales et de lui remettre en outre chaque année un rapport écrit à ce sujet.

Si les unions nationales et les mutualités n'agissent pas conformément aux dispositions statutaires, le Conseil de l'OCM peut, déjà à l'heure actuelle, appliquer certaines sanctions en vertu de l'article 60 de la loi relative aux mutualités. L'objectif des amendements nos 1 et 2 est que le Conseil puisse dorénavant faire de même pour les pratiques non conformes aux dispositions de la charte de gouvernance et du code déontologique

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, constate que la justification de l'amendement indique que l'article 52, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 6 août 1990 prévoit que l'OCM a pour mission "de veiller à ce que les services et activités instaurés par les mutualités et les unions nationales soient conformes aux dispositions des articles 2, 3 et 7, de la présente loi".

L'article 3 du projet de loi à l'examen prévoit d'inscrire à l'article 7, § 3, de la loi relative aux mutualités – auquel renvoie l'article 52, alinéa 1^{er} – l'obligation d'élaborer une charte de gouvernance et un code déontologique.

L'obligation d'élaborer ces documents applicables à l'union nationale et aux mutualités qui en font partie

Art. 3

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient amendement nr. 1 (DOC 55 2391/002) in, dat ertoe strekt de bepaling onder 3° aan te vullen. Het lid vraagt zich af wie de controle uitoefent op de naleving van het *governance*-charter en de deontologische code door de landsbonden zelf. Daarover is in het wetsontwerp niets opgenomen. Er worden ook niet in controle-instrumenten voor de CDZ voorzien. Nochtans bepaalt artikel 52, 1°, van de ziekenfondswet dat de CDZ als opdracht heeft "erop toe te zien dat de door de ziekenfondsen en landsbonden ingestelde diensten en activiteiten in overeenstemming zijn met de bepalingen van de artikelen 2, 3 en 7, van deze wet.". In de verplichting tot het opmaken van een deontologische code en een *governance*charter wordt in dit artikel 7 voorzien.

Via de voorgestelde aanvullingen opgenomen in de amendementen nrs 1 en 2 wordt ervoor gezorgd dat de landsbonden worden verplicht aan de CDZ alle gevraagde informatie te verstrekken over de toepassing van het *governance*charter en de deontologische code binnen de landsbonden, en hiervan ook een jaarlijks schriftelijk verslag te bezorgen aan de CDZ.

Indien de landsbonden en de ziekenfondsen niet handelen overeenkomstig de statutaire bepalingen, kan de Raad van de CDZ thans al enkele sancties toepassen krachtens artikel 60 van de ziekenfondswet. De amendementen nrs 1 en 2 strekken er tevens toe te bepalen dat de Raad dit voortaan ook zal kunnen voor handelingen die niet overeenkomen met de bepalingen uit het *governance*charter en de deontologische code.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat de verantwoording bij het amendement stelt dat artikel 52, eerste lid, 1°, van de wet van 6 augustus 1990 bepaalt dat de CDZ als opdracht heeft "erop toe te zien dat de door de ziekenfondsen en landsbonden ingestelde diensten en activiteiten in overeenstemming zijn met de bepalingen van de artikelen 2, 3 en 7, van deze wet.".

Artikel 3 van het voorliggende wetsontwerp strekt ertoe te voorzien in de invoeging, in artikel 7, § 3, van deze wet – bedoeld is in voornoemd artikel 52, eerste lid, 1° – van de verplichting om een *governance*charter en een deontologische code op te stellen.

Indien voorzien wordt in de verplichte opstelling van dergelijke documenten die van toepassing zijn op de

implique évidemment que l'union nationale devra se conformer aux dispositions desdits documents.

Le ministre estime par conséquent que la disposition ajoutée par l'amendement n° 1 est superflue.

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article 3 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 12 voix contre 2.

Art. 5 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 2 et une abstention.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 8 est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 9 est adopté par 11 voix contre 2 et une abstention.

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 10 est adopté par 12 voix contre 2.

landsbond en de ziekenfondsen die er deel van uitmaken, spreekt het voor zich dat dit met zich meebrengt dat de landsbond de inhoud van deze documenten moet naleven.

De minister vindt de toegevoegde bepaling door amendement nr. 1 aldus overbodig.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Art. 5 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 9 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 10 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Art. 11 à 13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 2 et une abstention.

Art. 14 à 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 16/1 (*nouveau*)

Mme Valerie Van Peel (N-VA) présente l'amendement n° 2 (DOC 55 2391/002) tendant à insérer un article 16/1. Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement et à l'examen de l'article 3.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que le texte de l'alinéa 1^{er} de l'article 60 de la loi du 6 août 1990, que l'amendement n° 2 tend à compléter, prévoit la possibilité, pour le Conseil de l'Office de contrôle, de demander de régulariser "la situation" dans un délai qu'il a fixé "lorsque le Conseil de l'Office de contrôle constate qu'une union nationale ou une mutualité qui lui est affiliée n'agit pas suivant ses objectifs statutaires ou ne respecte pas les obligations imposées par la présente loi ou ses arrêtés d'exécution ou les dispositions comptables et financières de la loi coordonnée du 14 juillet 1994, précitée, ou les arrêtés pris en exécution de ces dispositions".

L'article 60^{ter}, alinéa 2, de la loi précitée, prévoit en outre la possibilité d'infliger une amende par jour de retard si une union nationale n'a pas mis fin à l'agissement répréhensible ou n'a pas procédé à la régularisation demandée à l'issue du délai accordé. Cette amende peut être infligée à compter du lendemain du jour de l'expiration du délai jusqu'à la cessation ou régularisation complète.

Le ministre estime qu'il n'est dès lors pas nécessaire de compléter le texte de l'article 60 de la loi du 6 août 1990 comme le propose l'amendement n° 2 de Mme Van Peel.

Art. 11 tot 13

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14 tot 16

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 16/1 (*nieuw*)

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient amendement nr. 2 (DOC 55 2391/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 16/1 in te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement en de bespreking van artikel 3.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt dat de tekst van het eerste lid van artikel 60 van de wet van 6 augustus 1990, waarbij amendement nr. 2 beoogt aan te vullen, voorziet in de mogelijkheid, voor de Raad van de Controledienst, om te vragen "de toestand" te regulariseren binnen een door hem vastgestelde termijn "Wanneer de Raad van de Controledienst vaststelt dat een landsbond of een erbij aangesloten ziekenfonds niet handelt overeenkomstig zijn statutaire doelstellingen of de verplichtingen gesteld door deze wet of haar uitvoeringsbesluiten of de boekhoudkundige en financiële bepalingen van de voornoemde gecoördineerd wet van 14 juli 1994 of de uitvoeringsbesluiten ervan niet naleeft".

Artikel 60^{ter}, tweede lid, van voormelde wet, voorziet bovendien in de mogelijkheid om een geldboete per dag op te leggen indien een landsbond na afloop van de toegekende termijn geen einde heeft gesteld aan de laakbare handelswijze dan wel de gevraagde regularisatie niet heeft doorgevoerd. De boete kan dan opgelegd worden vanaf de dag na het verstrijken van de termijn tot de volledige stopzetting of regularisatie.

De minister meent dat het derhalve niet noodzakelijk is de tekst van artikel 60 van de wet van 6 augustus 1990 aan te vullen, zoals voorgesteld in het amendement nr. 2 van mevrouw Van Peel.

Mme Van Peel retire ensuite l'amendement n° 2.

Art. 17

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 17 est adopté par 12 voix contre 2.

Art. 18

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 18 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 19 à 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont ensuite successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre linguistique ou légistique, est adopté, par vote nominatif, par 9 voix et 5 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert

PS: Jean-Marc Delizée, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont

MR: Christophe Bombled

CD&V: Nahima Lanjri

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Anja Vanrobaeys

Ont voté contre: nihil

Mevrouw Van Peel trekt vervolgens het amendement nr. 2 in.

Art. 17

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 17 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Art. 18

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 18 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 19 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het hele wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige of wetgevingstechnische verbeteringen, wordt bij naamstemming aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert

PS: Jean-Marc Delizée, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont

MR: Christophe Bombled

CD&V: Nahima Lanjri

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Anja Vanrobaeys

Hebben tegengestemd: nihil

Se sont abstenus:

N-VA: Björn Anseeuw, Valerie Van Peel

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt

PVDA-PTB: Gaby Colebunders

*
* **La rapporteure,**La présidente,*

Chanelle BONAVENTURE

Marie-Colline LEROY

Hebben zich onthouden:

N-VA: Björn Anseeuw, Valerie Van Peel

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt

PVDA-PTB: Gaby Colebunders

*
* **De rapportrice,**De voorzitter,*

Chanelle BONAVENTURE

Marie-Colline LEROY