

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 février 2022

PROJET DE LOI

**portant assentiment au protocole
entre les États Benelux (le Royaume de
Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg,
le Royaume des Pays-Bas) et
la République d'Arménie appliquant l'accord
entre l'Union européenne et
la République d'Arménie
relatif à la réadmission des personnes
en situation irrégulière,
fait à Bruxelles le 20 juin 2018**

**Projet de loi portant assentiment au Protocole
d'application entre les États Benelux
(le Royaume de Belgique, le Grand-Duché
de Luxembourg, le Royaume des Pays-Bas) et
l'Ukraine de l'Accord entre la Communauté
européenne et l'Ukraine sur la réadmission
des personnes, fait à Bruxelles le 17
décembre 2018**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Michel DE MAEGD

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 februari 2022

WETSONTWERP

**houdende instemming met het protocol
tussen de Benelux-Staten (het Koninkrijk
België, het Groothertogdom Luxemburg,
het Koninkrijk der Nederlanden) en
de Republiek Armenië ter uitvoering
van de overeenkomst tussen de Europese Unie
en de Republiek Armenië
inzake de overname van personen die zonder
vergunning op het grondgebied verblijven,
opgesteld te Brussel op 20 juni 2018**

**Wetsontwerp houdende instemming met
het Uitvoeringsprotocol tussen de
Benelux-Staten (het Koninkrijk België, het
Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk
der Nederlanden) en Oekraïne bij de
Overnameovereenkomst tussen
de Europese Gemeenschap en Oekraïne,
gedaan te Brussel op 17 december 2018**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Michel DE MAEGD**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales.....	4
II. Discussion.....	5
III. Votes.....	7
Annexe.....	9

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen.....	4
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen.....	7
Bijlage	9

*Voir:*Doc 55 **2411/ (2021/2021):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

Doc 55 **2412/ (2021/2021):**

001: Projet de loi.

002: Rapport.

003: Texte adopté par la commission.

*Zie:*Doc 55 **2411/ (2021/2021):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 55 **2412/ (2021/2021):**

001: Wetsontwerp.

002: Verslag.

003: Tekst aangenomen door de commissie.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces deux projets de loi au cours de sa réunion du 26 janvier 2022. La commission décide de ne consacrer qu'une seule et même discussion aux deux projets de loi compte tenu de leur portée identique.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES
AFFAIRES EUROPÉENNES,
DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales, indique que les projets de loi d'assentiment du Protocole d'application entre les États Benelux et l'Arménie et du Protocole d'application entre les États Benelux et l'Ukraine sont soumis pour assentiment en vue de pouvoir appliquer respectivement l'accord conclu entre l'Union européenne et l'Arménie d'avril 2013 et l'accord conclu entre l'Union européenne et l'Ukraine de juin 2007.

La ministre indique que les accords de réadmission s'inscrivent dans une stratégie plus large de gestion des migrations de l'UE. Ils visent à faciliter, sur une base de réciprocité, le retour et la réadmission dans leur pays des personnes en séjour irrégulier. Plusieurs hypothèses sont possibles:

— la réadmission de ressortissants propres, de ressortissants de pays tiers et d'apatrides qui ne remplissent pas ou plus les conditions d'entrée ou de séjour en vigueur sur le territoire de la partie requérante;

— ou le transit de ressortissants d'un État tiers et d'apatrides par le territoire de la partie requise, lorsqu'une partie requérante en fait la demande et que leur transit par des États tiers éventuels et leur admission dans l'État de destination sont garanties.

L'objectif du protocole d'application est d'harmoniser au niveau du Benelux la mise en œuvre des procédures de rapatriement prévues par l'accord. À cette fin, le protocole comprend les éléments suivants:

— la désignation des autorités compétentes et le choix des points de passage frontaliers à utiliser;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze twee wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 26 januari 2022. De commissie beslist om een enkele bespreking te wijden aan de twee wetsontwerpen aangezien ze dezelfde strekking hebben.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
VAN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat de wetsontwerpen houdende instemming met respectievelijk het uitvoeringsprotocol tussen de Benelux-landen en Armenië en het uitvoeringsprotocol tussen de Benelux-landen en Oekraïne ter instemming worden voorgelegd opdat het akkoord tussen de Europese Unie en Armenië van april 2013 en het akkoord tussen de Europese Unie en Oekraïne van juni 2007 ten uitvoer zouden kunnen worden gelegd.

De minister geeft aan dat overnameovereenkomsten deel uitmaken van een bredere EU-strategie voor migratiebeheer. Zij beogen personen die onwettig in het land verblijven, vlotter te doen terugkeren naar en te doen overnemen door hun land van oorsprong, op basis van wederkerigheid. Meerdere situaties worden beoogd:

— de overname van eigen onderdanen, onderdanen van derde landen en staatlozen die niet of niet meer voldoen aan de geldende voorwaarden voor binnenkomst of verblijf op het grondgebied van de verzoekende partij;

— de doorgeleiding van onderdanen van derde landen en staatlozen over het grondgebied van de aangezochte partij, indien een verzoekende partij daarom vraagt en hun doorgeleiding door eventuele derde Staten en toelating tot de Staat van bestemming gewaarborgd is.

Het doel van het uitvoeringsprotocol is de tenuitvoerlegging van de repatriëringsprocedures waarin de overeenkomst voorziet, te harmoniseren op Benelux-niveau. Daartoe omvat het protocol de volgende elementen:

— de aanwijzing van de bevoegde autoriteiten en de keuze van de te gebruiken grensdoorlaatposten;

- les procédures d'introduction et de réponse aux demandes de réadmission;
- la délivrance des documents de voyage;
- l'organisation des auditions;
- les modalités du transfert;
- les conditions et la procédure de transit;
- ainsi que les obligations pour les escorteurs.

La base légale des protocoles en question est la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

La ministre précise encore que les présents Accords et Protocoles relèvent de la compétence exclusive du pouvoir fédéral. Les autres parties au Protocole Benelux-Arménie, ont déjà achevé le processus de ratification, à l'exception de l'Arménie et de la Belgique. Quant au Protocole Benelux-Ukraine, il attend l'assentiment par la Belgique pour entrer en vigueur.

La mise en œuvre de ces Protocoles permettra un éloignement forcé digne, rapide et sécurisé des personnes en séjour irrégulier vers leur pays.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Darya Safai (N-VA) indique qu'elle soutiendra ces 2 projets de loi car à défaut de cadres juridiques précis la Belgique serait trop dépendante du bon vouloir des États tiers de réadmettre leurs ressortissants se trouvant en situation irrégulière dans notre pays. Cette volonté varie en effet selon le pays et peut également fluctuer considérablement dans le temps, pour une multitude de raisons sur lesquelles la Belgique n'a pas toujours d'emprise. Ces protocoles d'application permettent également d'harmoniser les procédures d'éloignement des États du Benelux avec l'Arménie et l'Ukraine. De tels protocoles permettent de fixer des procédures claires en vue de l'éloignement de personnes illégales et contribuent ainsi à lutter contre l'immigration illégale.

La membre demande toutefois les précisions suivantes:

- de procedures voor het indienen van en het reageren op overnameverzoeken;
- de afgifte van reisdocumenten;
- de organisatie van hoorzittingen;
- overdrachtsregelingen;
- doorgangsvoorwaarden en procedure;
- evenals de verplichtingen voor de escortes.

De wettelijke basis voor de protocollen in kwestie is de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Voorts stipt de minister aan dat de voormelde akkoorden en protocollen uitsluitend onder de bevoegdheid van de Federale Staat vallen. Met uitzondering van Armenië en België hebben alle andere partijen bij het protocol tussen de Benelux en Armenië de ratificatieprocedure afgerond. Het protocol tussen de Benelux en Oekraïne zal in werking treden na instemming door ons land.

Die protocollen zullen er in de praktijk voor zorgen dat onwettig verblijvende personen waardig, snel en onder bewaking gedwongen van het grondgebied kunnen worden verwijderd en naar het land van oorsprong overgebracht.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Darya Safai (N-VA) geeft aan dat zij beide wetsontwerpen zal steunen, want zonder duidelijk juridisch raamwerk zou België, voor de terugname van onderdanen die onwettig in ons land verblijven, al te zeer afhankelijk zijn van de goede wil van derde landen. Die bereidheid varieert immers van land tot land en kan ook mettertijd sterk schommelen, om talrijke redenen waar België niet altijd vat op heeft. De betrokken uitvoeringsprotocollen strekken ook tot harmonisering van de verwijderingsprocedures die gelden tussen de Benelux-landen en respectievelijk Armenië en Oekraïne. Dankzij dergelijke protocollen kunnen duidelijke procedures met het oog op de verwijdering van onwettig verblijvende personen worden ingesteld; zulks draagt bij tot de strijd tegen illegale immigratie.

Het lid wil een aantal zaken echter verduidelijkt zien:

— la ministre dispose-t-elle de statistiques quant au nombre de ressortissants arméniens en situation irrégulière et qui entrent en ligne de compte pour une procédure d'éloignement?

— il existe déjà une quarantaine d'accords de ce type. Quels sont les accords en cours de négociation entre les États Benelux et d'autres États tiers?

— l'Accord entre la Communauté européenne et l'Ukraine sur la réadmission des personnes, signé à Luxembourg le 18 juin 2007 et ratifié par la décision du Conseil du 29 novembre 2007, est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2008; soit avant l'annexion illégale de la Crimée par la Russie en 2014. Qu'en est-il de l'application de cet Accord à l'égard des personnes ressortissantes de cette région?

M. Steven De Vuyst (PVDA/PTB) indique qu'il ne soutiendra pas ces 2 projets de loi au motif que son groupe s'oppose aux rapatriements forcés et aux centres de détention pour personnes en situation irrégulières. Il considère qu'une personne en situation irrégulière ne doit pas être traitée comme un criminel et que les procédures d'éloignement aboutissent souvent à des violations des droits humains.

Le membre considère également qu'il n'est pas opportun d'approuver un protocole d'application entre les États Benelux et l'Ukraine à un moment où ce pays est quasi en état de guerre avec la Russie, avec les risques que cela implique pour les personnes ressortissantes de ce pays.

B. Réponses de la ministre

En ce qui concerne le nombre de ressortissants arméniens en situation irrégulière et qui entrent en ligne de compte pour une procédure d'éloignement, *la ministre* rétorque qu'elle communiquera à la commission les données pour la période 2017-2021 en précisant qu'il convient d'opérer une distinction entre le moment de l'identification de la personne en situation irrégulière et le moment de son éloignement effectif. La ministre souligne une nouvelle fois que ces Protocoles permettront un éloignement forcé digne, rapide et sécurisé des personnes en séjour irrégulier vers leur pays.

Compte tenu de la situation en Crimée, la ministre précise qu'un examen préalable est effectué afin de s'assurer que la procédure d'éloignement peut être poursuivie avec toutes les garanties de sécurité. Une personne ne sera pas renvoyée dans son pays d'origine si elle y court un danger réel. C'est la raison pour laquelle

— beschikt de minister over statistieken over het aantal onwettig in ons land verblijvende Armeniërs die in aanmerking komen voor een verwijderingsprocedure?

— er bestaan al ongeveer veertig dergelijke akkoorden. Over welke akkoorden wordt thans onderhandeld tussen de Benelux-landen en andere derde landen?

— de overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Oekraïne, ondertekend te Luxemburg op 18 juni 2007 en bekrachtigd door het besluit van de Raad van 29 november 2007, is in werking getreden op 1 januari 2008, dus vóór de wederrechtelijke annexatie van de Krim door Rusland in 2014. Hoe zit het met de toepassing van die overeenkomst op de inwoners van dat grondgebied?

De heer Steven De Vuyst (PVDA/PTB) zal de beide wetsontwerpen niet steunen, aangezien zijn fractie gekant is tegen gedwongen repatriëringen en tegen detentiecentra voor personen die onwettig op het grondgebied verblijven. Hij is van oordeel dat onwettig verblijvende personen niet als misdadigers mogen worden behandeld en dat verwijderingsprocedures vaak gepaard gaan met schendingen van de mensenrechten.

Tevens acht het lid het niet opportuun het beoogde uitvoeringsprotocol tussen de Benelux-landen en Oekraïne goed te keuren, nu dat laatste land op voet van oorlog verkeert met Rusland, met alle mogelijke gevaren van dien voor zijn onderdanen.

B. Antwoorden van de minister

Inzake het aantal Armeniërs die onwettig op het grondgebied verblijven en voor een verwijderingsprocedure in aanmerking komen, antwoordt *de minister* dat ze de commissie in kennis zal stellen van de gegevens voor de periode 2017-2021. Zij vraagt daarbij een onderscheid te maken tussen het ogenblik waarop iemands verblijf als onwettig wordt gekwalificeerd, en dat waarop diezelfde persoon van het grondgebied wordt verwijderd. De minister beklemtoont nogmaals dat onwettig verblijvende personen, dankzij die protocollen, waardig, snel en onder bewaking gedwongen van het grondgebied kunnen worden verwijderd en naar het land van oorsprong overgebracht.

De minister verduidelijkt dat, gelet op de situatie in de Krim, voorafgaandelijk onderzocht wordt of de veiligheid van de verwijderingsprocedure inderdaad gewaarborgd kan worden. Niemand zal naar het land van oorsprong worden teruggestuurd als hij of zij daar reëel gevaar loopt. Om die reden moet ook een onderscheid worden

il convient de distinguer les personnes qui ont reçu le statut de réfugiés et les personnes qui à l'issue de leur procédure d'asile doivent être considérées comme en situation irrégulière.

III. — VOTES

A. **Projet de loi DOC 55 2411/001**

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté par 12 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif par 12 voix et une abstention.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt;

PS: André Flahaut;

VB: Annick Ponthier; Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

B. **Projet de loi DOC 55 2412/001**

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté par 12 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif par 13 voix et une abstention.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

gemaakt tussen wie de vluchtelingenstatus heeft verkregen en wie na afwikkeling van de asielprocedure beschouwd moet worden als zijnde in onwettig verblijf.

III. — STEMMINGEN

A. **Wetsontwerp DOC 55 2411/001**

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt;

PS: André Flahaut;

VB: Annick Ponthier; Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

B. **Wetsontwerp DOC 55 2412/001**

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier; Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

Le rapporteur,

Michel DE MAEGD

La présidente,

Els VAN HOOF

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier; Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

De rapporteur,

Michel DE MAEGD,

De voorzitter,

Els VAN HOOF

ANNEXE - BIJLAGE

Arménie/ Armenië

Les données chiffrées de 2017 à 2021 concernant les éloignements forcés sont:

De cijfers van 2017 tot 2021 voor gedwongen verwijderingen:

Arménie <i>Armenië</i>	Identifications démarrées <i>Opgestarte identificaties</i>	Réponses Positives <i>Positieve antwoorden</i>	Réponses négatives <i>Negatieve antwoorden</i>	Laissez- passer <i>Laissez-passer</i>	Retours forcés <i>Gedwongen terugkeer</i>
2017	63	47	3	22	34
2018	44	41	4	31	24
2019	17	16	2	17	11
2020	10	6	1	4	4
2021	27	5	0	2	0

Les données chiffrées concernant les décisions d'éloignement prises et les décisions de maintien sont:

De cijfers voor de genomen besluiten tot verwijdering en handhaving:

Arménie <i>Armenië</i>	Détention <i>Detentie</i>	Ordre de quitter le territoire (OQT) <i>Bevel om het grondgebied te verlaten (BGV)</i>	Total <i>Totaal</i>
2017	61	68	129
2018	25	32	57
2019	23	21	44
2020	8	13	21
2021	3	8	11

Il n'y a pas eu de mineurs étrangers non accompagnés éloignés.

Er zijn geen niet-begeleide minderjarige vreemdelingen verwijderd.