

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2022

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à autoriser par la loi des zones
de sécurité expérimentales**

(déposée par M. Tim Vandenput)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**om proeftuinen voor veiligheidszones
wettelijk mogelijk te maken**

(ingediend door de heer Tim Vandenput)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il va sans dire que la sécurité est une mission essentielle des pouvoirs publics: c'est un droit fondamental du citoyen de bénéficier d'une sécurité qui soit intégrale, efficace, abordable, accessible et de qualité. Il va également sans dire que le nombre croissant de missions met fortement sous pression le fonctionnement de nos services de sécurité. Ces dernières décennies, par exemple, nous avons assisté à la croissance exponentielle des mesures administratives de maintien de l'ordre qui relèvent de la compétence des bourgmestres. Par ailleurs, il est également apparu que certaines zones de police locale ne pouvaient plus accomplir certaines tâches fondamentales en raison de leur petite taille, ce qui met en péril la police de base.

Les inondations survenues au cours de l'été 2021, notamment dans le sud du pays, ont suscité des interrogations sur la réforme de la Protection civile. Sans vouloir anticiper l'évaluation de cette réforme, on pourrait envisager la nécessité de rapprocher la Protection civile du citoyen, par exemple par une intégration totale de ce service de secours et d'autres acteurs de la sécurité.

Par ailleurs, depuis la réforme de la sécurité civile, une distorsion est également apparue sur le plan du déploiement qualitatif des services d'incendie: avec 35 zones de secours dans l'ensemble du pays, l'accroissement d'échelle a eu, à certains endroits, des effets négatifs sur le terrain. D'une part, dans le cadre de la définition des tâches essentielles, certains services qui faisaient partie du service public ont été réduits ou rendus payants pour la commune par l'instauration de redevances (qui s'ajoutent aux contributions aux zones de secours). D'autre part, on constate parfois une moindre implication des bourgmestres parce que les lignes de communication sont devenues trop longues en raison de l'accroissement d'échelle. La prétendue "autonomisation" peut, dans certains cas, miner la fonction de responsabilité du bourgmestre, ainsi que sa fonction de contrôle et de gestion.

En outre, les zones de secours ont souvent une composition hétérogène sur les plans socio-économique, démographique et/ou morphologique, si bien que les communes et les villes qui en sont membres n'ont pas des besoins ni des possibilités similaires en termes de sécurité civile. De plus, leur circonscription territoriale ne coïncide pas avec celle des zones de police.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het behoeft geen betoog dat veiligheid de kerntaak van de overheid is: het is een basisrecht van de burger om toegang te hebben tot een kwaliteitsvolle, toegankelijke, betaalbare, efficiënte en integrale veiligheidszorg. Het behoeft ook geen betoog dat het toenemend aantal opdrachten de werking van onze veiligheidsdiensten ernstig onder druk zet. Zo waren wij de laatste decennia getuige van de exponentiële groei van bestuurlijke ordehandhaving onder de bevoegdheid van de burgemeesters. Daarnaast is ook gebleken dat sommige lokale politiezones door hun kleinschaligheid bepaalde basistaken niet meer kunnen uitvoeren. De basispolitiezorg komt zo in het gedrang.

De overstromingen in de zomer van 2021, met name in het zuiden van het land, deden vragen rijzen over de hervorming van de Civiele Bescherming. Zonder te willen vooruitlopen op de aangekondigde evaluatie van die hervorming, zou men kunnen opperen dat de Civiele Bescherming dichter bij de burger zou moeten staan, bijvoorbeeld door een volledige integratie van deze hulpdienst en de andere veiligheidsactoren.

Sinds de hervorming van de civiele veiligheid manifesteerde zich daarnaast ook een scheefftrekking op het vlak van de kwalitatieve uitvoering van brandweerdiensten: met 35 hulpverleningszones in het ganse land heeft de schaalgrootte op sommige plaatsen negatieve effecten gesorteerd op het terrein. Zo wordt enerzijds, in het kader van de definiëring van de kerntaken, bepaalde dienstverlening die een onderdeel was van de publieke dienstverlening teruggedroefd of voor de gemeente betalend gemaakt door middel van retributies (naast de bijdragen aan de hulpverleningszones). Anderzijds is er soms sprake van een verminderde betrokkenheid van burgemeesters doordat de communicatielijnen door de schaalvergroting te lang zijn geworden. De zogenaamde "verzelfstandiging" kan in sommige gevallen de verantwoordelijke positie van de burgemeester, alsook zijn controle- en beheersfunctie ondermijnen.

Hulpverleningszones kennen daarenboven vaak een heterogene socio-economische, demografische en/of morfologische samenstelling, waardoor de aangesloten gemeenten en steden geen gelijkaardige behoeften en mogelijkheden op het vlak van civiele veiligheid kennen. Bovendien zijn hun territoriale omschrijvingen niet congruent aan die van de politiezones.

Une plus grande cohérence territoriale permettrait de résoudre efficacement certains problèmes. Une des solutions pourrait consister à créer des zones de sécurité, dans lesquelles la police, les services d'incendie, la protection civile et les zones de première ligne seraient réunis au sein d'une seule et même personne morale de droit public congruente. Une telle construction, dotée d'un seul collège de sécurité et d'un seul conseil de sécurité, permettrait de lutter contre l'imbroglio administratif et d'enregistrer des gains d'efficacité. C'est ce qu'a indiqué M. Nicholas Paelinck, président de la Commission permanente de la police locale (CPPL), au cours d'une audition organisée en commission de l'Intérieur sur la proposition de loi visant à instaurer un nouveau système de financement des zones de police (DOC 55 1535/001). Cette approche nécessite en pratique une unité de commandement, une uniformité des instruments politiques, une plus grande synergie dans l'engagement de spécialistes (par exemple: une équipe trauma, une équipe drone, etc.), une professionnalisation des branches de la sécurité, etc. L'implication des fonctionnaires SAC, des zones de première ligne, des *cyber crime units*, des conseillers en prévention, des fonctionnaires en planification d'urgence, des *Data Protection Officers* et des cellules de sécurité intégrales locales pourrait par exemple constituer une solution pour les petites communes. En d'autres termes, les avantages sont légion et peuvent se résumer comme étant des gains d'efficacité administratifs, organisationnels et financiers, le gain le plus important étant la collaboration entre les différents acteurs de la sécurité dans tous les domaines de la sécurité.

À cet égard, nous soulignons que la mise en place d'une telle intégration doit toujours reposer sur la volonté et sur les accords mutuels entre les corps.

La collaboration n'est d'ailleurs pas un élément nouveau: nous pouvons aujourd'hui déjà constater que les communes collaborent de plus en plus au niveau de la zone de police en ce qui concerne leur politique locale de sécurité. À cet égard, la fusion des zones de police n'est qu'une manière de redessiner le paysage policier. L'accroissement d'échelle des zones de police est dès lors un thème qui a été et est fréquemment abordé en commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives. Nous renvoyons à cet effet par exemple à l'audition sur le contrat de recherche concernant l'agrandissement d'échelle des zones de police.¹

¹ Chambre des représentants, "Audition relative au contrat de recherche concernant l'agrandissement d'échelle des zones de police", DOC 54 3726/001.

Meer territoriale congruentie zou mogelijkerwijs een goede uitkomst bieden voor een aantal problemen. Een van de oplossingen zou erin kunnen bestaan om zogenaamde veiligheidszones te vormen, waarin politie, brandweer, civiele bescherming en eerstelijnszones worden verenigd in één enkele congruente publieke rechtspersoon. Een dergelijke constructie, met één veiligheidscollege en één veiligheidsraad, zou toelaten om bestuurlijke "verrommeling" tegen te gaan en om efficiëntiewinsten te boeken. Dat verklaarde de heer Nicholas Paelinck, voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) tijdens een hoorzitting in de commissie Binnenlandse Zaken over het wetsvoorstel tot instelling van een nieuw financieringssysteem voor de politiezones (DOC 55 1535/001). In de praktijk vereist dat eenheid van commando, uniformiteit van beleidsinstrumenten, een grotere synergie bij het inzetten van specialisten (bijvoorbeeld: één trauma-team, één drone-team, enz.), een professionalisering van de veiligheidstakken, enz. Ook het betrekken van GAS-ambtenaren, eerstelijnszones, cybercrime-units, preventieadviseurs, noodplanningsambtenaren, *Data Protection Officers* en Lokale Integrale Veiligheidscellen kunnen bijvoorbeeld voor kleinere gemeenten een uitkomst bieden. De voordelen zijn met andere woorden legio en kunnen worden samengevat als bestuurlijke, organisatorische en financiële efficiëntiewinsten, met als belangrijkste winst de samenwerking tussen de verschillende veiligheidsactoren in alle facetten van het veiligheidsgegeven.

Wij benadrukken hierbij dat de basis voor het tot stand brengen van een dergelijke integratie te allen tijde moet berusten op vrijwilligheid en onderlinge afspraken tussen de korpsen.

Samenwerking is overigens geen nieuw gegeven: vandaag kunnen we al vaststellen dat gemeenten met betrekking tot hun lokale veiligheidsbeleid steeds meer samenwerken op het niveau van de politieke zone. Het fuseren van politieke zones is daarbij slechts één manier om het politielandschap te hervakelen. De schaalvergroting van lokale politieke zones is dan ook een thema dat herhaaldelijk in de commissie Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken werd en wordt besproken. Wij verwijzen daarvoor bijvoorbeeld naar de onderzoeksovereenkomst met betrekking tot de schaalvergroting van de politieke zones.¹

¹ Kamer van volksvertegenwoordigers, "Hoorzitting over de onderzoeksovereenkomst met betrekking tot de schaalvergroting van de politieke zones", DOC 54 3726/001.

Le concept de zones de sécurité crée une synergie qui transforme la coopération en une intégration du fonctionnement et de la structure des services de police et d'incendie et des administrations locales; il s'inscrit à la fois dans une démarche d'élargissement et d'approfondissement. Nous estimons que la création de zones de sécurité pourrait également inciter les bourgmestres à se rencontrer régulièrement pour discuter du thème de la sécurité. Le concept innovant de zones de sécurité permettrait ainsi de renforcer l'efficacité, l'efficience et la rentabilité de la politique de sécurité locale.

Exemples étrangers

Le concept de “*veiligheidsregio*” (région de sécurité) est déjà utilisé depuis un certain temps aux Pays-Bas. Depuis l'adoption de la loi du 11 février 2010 *houdende bepalingen over de brandweezorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening* (“*wet veiligheidsregio's*” (loi sur les régions de sécurité)), le pays est divisé en 25 régions de sécurité, qui sont dédiées à la sécurité des habitants et des visiteurs de ces zones. Une collaboration est organisée à cet égard entre différents services et autorités pour l'exécution de missions dans le domaine des services d'incendie, de la gestion des catastrophes et des crises, de l'assistance médicale, de l'ordre public et de la sécurité publique. Les présidents de ces 25 organes administratifs forment ensemble le *Veiligheidsberaad* (Conseil de sécurité), qui se réunit quatre fois par an au niveau national.²

En ce qui concerne la Grande-Bretagne, celle-ci a créé en 2012 les *Police, Fire and Crime Commissioners* (PFCC), auxquels la sécurité civile est également associée. Les PFCC sont des fonctionnaires élus qui assurent la supervision des services de police et d'incendie. En Angleterre et au pays de Galles, ils remplacent les *Police authorities*, qui ont été supprimées.

Soutien du monde académique

Le concept de “zones de sécurité” est présent depuis quelques années – quoique de façon discrète – dans le cadre plus large du grand débat sur le financement et le fonctionnement des zones de police.

Les professeurs Willy Bruggeman et Paul Ponsaers ont évoqué la possibilité d'une telle structure à l'occasion du dixième anniversaire de la réforme des polices. Voici ce qu'ils écrivaient en 2009: “Il faudrait également réfléchir sérieusement à la création de “zones de sécurité” dotées d'un “conseil de sécurité” et d'un “collège de sécurité” qui seraient compétents pour la police locale, les services d'incendie, les services de prévention et, le

² <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/veiligheidsregios-en-crisisbeheersing/veiligheidsregios>.

Het concept van veiligheidszones zorgt voor een synergie die de samenwerking verregaand opschroeft tot een integratie van de werking en de structuur van politie- en brandweerdiensten en van de lokale besturen, niet enkel in de breedte, maar ook in de diepte. Wij zijn van oordeel dat werken met veiligheidszones ook kan resulteren in een stimulans voor burgemeesters om op regelmatige basis met elkaar samen te zitten rond het thema veiligheid. Op die manier kan het innovatieve concept van veiligheidszones resulteren in meer efficiëntie, effectiviteit en rentabiliteit van het lokaal veiligheidsbeleid.

Buitenlandse voorbeelden

In Nederland wordt reeds langer gewerkt met het concept “*veiligheidsregio*”. Het land is, sinds de aanname van de wet van 11 februari 2010 houdende bepalingen over de brandweezorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening (“*wet veiligheidsregio's*”), verdeeld in 25 van deze veiligheidsregio's, die zich inzetten voor de veiligheid van de inwoners en bezoekers van dat gebied. Dat behelst een samenwerking door verschillende besturen en diensten bij de uitvoering van taken op het gebied van brandweer, rampen- en crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening, openbare orde en veiligheid. De voorzitters van deze 25 bestuurslichamen vormen samen het Veiligheidsberaad, dat op landelijk niveau vier maal per jaar samenkomt.²

Voor Groot-Brittannië kunnen we sinds 2012 verwijzen naar de zogenaamde *Police, Fire and Crime Commissioners* (PFCC), waarbij dus ook de civiele veiligheid wordt betrokken. De PFCC's zijn verkozen ambtenaren die verantwoordelijk zijn voor het algemene overzicht van politie- en brandweerdiensten. In Engeland en Wales vervangen zij de afgeschafte *Police authorities*.

Academische steun

In het bredere plaatje van de grote discussie over de financiering en de werking van de politiezones sluimert het concept van de zogenaamde “veiligheidszones” al enkele jaren, weliswaar bescheiden op het achterplan.

Naar aanleiding van de tiende verjaardag van de politiehervorming opperden de professoren Willy Bruggeman en Paul Ponsaers de mogelijkheid van een dergelijke constructie: “Er zou ook ernstig moeten nagedacht worden over “veiligheidszones” met een “veiligheidsraad” en een “veiligheidscollege” bevoegd voor de lokale politie, brandweer, preventiediensten en in voorkomend geval gemeenschapswachten. Dit zou leiden tot meer

² <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/veiligheidsregios-en-crisisbeheersing/veiligheidsregios>.

cas échéant, les gardiens de la paix. Cela permettrait de renforcer la cohésion et de réduire les coûts. Pourquoi ne pas envisager également l'intégration d'antennes d'orientation vers les services d'aide aux personnes, d'assistance sociale et de médiation et vers l'administration communale. La création de "maisons de sécurité" supralocales à l'exemple de celles qui voient le jour aux Pays-Bas et dans lesquelles sont regroupées des personnes issues de différents services est une idée stimulante dans ce contexte" (traduction). Les auteurs ajoutent: "Peut-être devrions-nous oser renoncer à l'idée que tous ces services doivent travailler à une seule et même échelle; peut-être faudrait-il réunir une grande diversité d'acteurs afin de donner une forme plus approfondie et plus fonctionnelle à l'idée de sécurité intégrale"³ (traduction).

Le rapport de recherche "*Schaalvergroting van de Vlaamse politiezones. Onderzoek naar bestaande en toekomstige samenwerkingsverbanden binnen het Vlaamse politielandschap*" publié par les professeurs Marc Cools et Jelle Janssens et auquel feu le prof. dr. Brice De Ruyver a contribué indique notamment: "En ce qui concerne la correspondance avec les zones de secours, il convient de noter que ces dernières sont aujourd'hui la cible de nombreuses critiques de la part des bourgmestres, qui soulignent régulièrement que la délimitation territoriale actuelle de ces zones n'est pas optimale".⁴ (traduction)

En 2019, un certain nombre de communes côtières souhaitent créer une zone de sécurité en tant que projet-pilote, composée des zones de secours de Westhoek et d'une commune de la zone 1, ainsi que des zones de police de Westkust et Middelkerke.⁵ Mais il manquait un cadre légal en la matière, notamment parce que la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile ne prévoit pas la possibilité de créer une zone de sécurité en scindant une zone de secours existante.⁶ Le projet a finalement été gelé.⁷

samenhang en kostenbesparend werken. Waarom hier ook niet meteen denken aan de integratie van verwijs- en aanloopantennes naar de welzijnszorg, de hulpverlening, de mediëring en het stedelijke bestuur? In dat kader is de gedachte van bovenlokale "veiligheidshuizen", zoals deze in Nederland ontstaan, waar mensen uit verschillende diensten onder één dak worden ondergebracht, een stimulerende gedachte", schreven zij in 2009. Zij voegden daar aan toe: "Misschien moeten we de gedachte durven loslaten dat al deze diensten dienen te werken binnen één en dezelfde schaal, en moet het samenbrengen van een grote diversiteit aan actoren toelaten om de integrale veiligheidsgedachte meer indringend, en functioneel invulling te geven".³

In het in 2018 door de professoren Marc Cools en Jelle Janssens gepubliceerde onderzoeksrapport "*Schaalvergroting van de Vlaamse politiezones. Onderzoek naar bestaande en toekomstige samenwerkingsverbanden binnen het Vlaamse politielandschap*", dat door wijlen prof. dr. Brice De Ruyver mee was opgezet, lezen wij bijvoorbeeld: "Wat de congruentie met de hulpverleningszones betreft, moet worden vastgesteld dat de hulpverleningszones vandaag heel wat kritiek te verduren krijgen door burgemeesters waarbij niet zelden wordt aangegeven dat de huidige territoriale afbakening van deze zones niet optimaal is".⁴

In 2019 wensten een aantal kustgemeenten als pilootproject een veiligheidszone op te richten, bestaande uit de hulpverleningszones Westhoek, een gemeente uit zone 1 en de politiezones Westkust en Middelkerke.⁵ Het wettelijke kader ontbrak daartoe evenwel, onder meer omdat de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid niet voorziet in de mogelijkheid om een veiligheidszone op te richten door de splitsing van een bestaande hulpverleningszone.⁶ Uiteindelijk belandde het project in de koelkast.⁷

³ Bruggeman, Willy & Ponsaers, Paul, "Evaluatie 10 jaar politiehervorming", in: Panopticon, 30^e année, 2009, n° 4, p. 20 et suivantes.

⁴ Cools, Marc & Janssens, Jelle, "Schaalvergroting van de Vlaamse politiezones. Onderzoek naar bestaande en toekomstige samenwerkingsverbanden binnen het Vlaamse politielandschap", in: Gand, *Institute for International Research on Criminal Policy*, 2018, p. 142 et suivantes.

⁵ "Westkustgemeenten gaan samen met Middelkerke voor één veiligheidszone", in: Krant van West-Vlaanderen, 27 septembre 2019.

⁶ Réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à la question écrite n° 707 de M. Tim Vandenput du 2 juillet 2021 relative au "projet pilote concernant la zone de sécurité".

⁷ "Veiligheidszone Westkust-Middelkerke komt er toch niet: momentum is voorbij", in: Het Nieuwsblad, 2 octobre 2020.

³ Bruggeman, Willy & Ponsaers, Paul, "Evaluatie 10 jaar politiehervorming", in: Panopticon, jrg.30, 2009, nr.4, p.20 en volgende.

⁴ Cools, Marc & Janssens, Jelle, "Schaalvergroting van de Vlaamse politiezones. Onderzoek naar bestaande en toekomstige samenwerkingsverbanden binnen het Vlaamse politielandschap", in: Gent, *Institute for International Research on Criminal Policy*, 2018, p. 142 en volgende.

⁵ "Westkustgemeenten gaan samen met Middelkerke voor één veiligheidszone", in: Krant van West-Vlaanderen, 27 september 2019.

⁶ Antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing op de schriftelijke parlementaire vraag nr. 707 van de heer Tim Vandenput van 2 juli 2021, betreffende het "Pilotproject veiligheidszone".

⁷ "Veiligheidszone Westkust-Middelkerke komt er toch niet: momentum is voorbij", in: Het Nieuwsblad, 2 oktober 2020.

On a pu constater, au cours des auditions qui se sont tenues récemment dans le cadre de l'examen de la proposition de loi visant à instaurer un nouveau système de financement des zones de police (DOC 55 1535/001), que le concept a clairement gagné du terrain. Tout semble indiquer que les mentalités ont mûri dans l'intervalle, de sorte que le concept peut être au moins jugé sur ses mérites.

Dans la réponse qu'elle a donnée à la question parlementaire écrite n° 707, la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique indique qu'il n'existe actuellement pas de projets pour l'élaboration d'un cadre légal permettant la création de telles zones de sécurité, mais qu'elle n'est "pas immédiatement en défaveur d'une zone de sécurité".⁸

Nous estimons dès lors que des zones expérimentales peuvent d'ores et déjà être instaurées sans plus tarder en Belgique. Nous appelons dès lors le gouvernement fédéral à créer le cadre légal permettant l'aménagement de trois zones expérimentales. Les enseignements que nous en tirerons pourront alors être intégrés, plus tard, dans la nécessaire refonte de notre architecture de la sécurité. Nous pensons que le lancement de trois projets pilotes permettra d'établir une feuille de route en vue de parvenir éventuellement, à plus long terme, à une structure composée de zones de sécurité.

In het kader van recente hoorzittingen in het kader van de bespreking van het wetsvoorstel tot instelling van een nieuw financieringssysteem voor de politiezones (DOC 55 1535/001) kreeg het concept duidelijk een prominenter rol. Het lijkt alsof de geesten inmiddels gerijpt zijn, waardoor het concept minstens op zijn merites kan worden beoordeeld.

In haar antwoord op schriftelijke parlementaire vraag nr. 707 stelt de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing dat er momenteel geen plannen zijn om een wettelijk kader uit te werken, maar dat zij ook "niet onmiddellijk tegenstander van een veiligheidszone" is.⁸

Wij zijn daarom van oordeel dat niet langer kan worden gewacht en dat in België alvast een aantal proeftuinen kunnen worden opgezet. Daarom roepen wij er de federale regering toe op om over te gaan tot het creëren van het wettelijk kader, zodat drie proeftuinen kunnen worden opgericht. De ervaringen die daaruit voortvloeien, kunnen dan in een later stadium worden meegenomen in de noodzakelijke herijking van onze veiligheidsarchitectuur. Wij verwachten dat het opstarten van een drietal proefprojecten de ontwikkeling van een stappenplan om op langere termijn eventueel te komen tot een structuur met veiligheidszones ten goede kan komen.

Tim VANDENPUT (Open Vld)

⁸ Réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à la question parlementaire écrite n° 707 de M. Tim Vandenput du 2 juillet 2021, sur "Le projet pilote concernant la zone de sécurité".

⁸ Antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing op de schriftelijke parlementaire vraag nr. 707 van de heer Tim Vandenput van 2 juli 2021, betreffende het "Pilotproject veiligheidszone".

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la sécurité est une mission essentielle des pouvoirs publics;

B. considérant que le nombre de missions dévolues à nos services de sécurité met sous pression le fonctionnement de la sécurité et la sécurité elle-même;

C. considérant que l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 énonce ce qui suit: "Le droit pour chaque citoyen de bénéficier de secours rapides et adéquats est une priorité pour le gouvernement. Le gouvernement veillera notamment à conserver un maillage équitablement réparti sur le territoire national et à assurer, dans certains cas, une coordination entre la police et les services de secours. Il s'agit de garantir au mieux leur sécurité et le bon déroulement des opérations. Une attention particulière devra être accordée au rôle joué par les zones de secours dans l'aide d'urgence. Pour répondre aux hautes exigences opérationnelles des pompiers et de l'aide médicale d'urgence, il faut une politique du personnel moderne, un encadrement suffisant et une formation de qualité, notamment pour les pompiers volontaires. Nous évoluerons vers un financement à l'équilibre des services d'incendie.";

D. vu la réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à la question parlementaire écrite n° 707 de M. Tim Vandenput du 2 juillet 2021, sur "Le projet pilote concernant la zone de sécurité", réponse dans laquelle elle déclare: "je ne suis pas immédiatement en défaveur d'une zone de sécurité", ajoutant: "L'élaboration de cette zone, où une forme d'intégration entre une zone de police et une zone de secours est envisagée, nécessite toutefois d'abord une recherche et un débat fondamentaux.";

E. considérant que lors des auditions qui se sont tenues, en commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives, dans le cadre de l'examen de la proposition de loi visant à instaurer un nouveau système de financement des zones de police (DOC 55 1535/001), plusieurs experts se sont déclarés favorables à l'idée d'examiner la possibilité de créer des zones de sécurité;

F. vu la propension de certaines communes à se tourner de plus en plus vers des accords de coopération dans le cadre de leur politique de sécurité locale;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat veiligheid de kerntaak van de overheid is;

B. overwegende dat het aantal opdrachten waarmee onze veiligheidsdiensten worden belast de veiligheidswerking en veiligheidszorg onder druk zet;

C. gelet op het regeerakkoord van 30 september 2020, dat de volgende passage bevat: "Het recht van iedere burger op snelle en adequate hulp is een prioriteit voor de regering. De regering zal er met name voor zorgen dat er een gelijkmatig verdeeld netwerk over het nationale grondgebied blijft bestaan en dat er in bepaalde gevallen sprake is van coördinatie tussen de politie en de reddingsdiensten. Het doel is om de veiligheid en het goede verloop van de werkzaamheden zoveel mogelijk te garanderen. Bijzondere aandacht moet gaan naar de rol die de hulpverleningszones spelen in de noodhulp. De hoge operationele vereisten van de brandweer en de dringende geneeskundige hulpverlening hebben nood aan een modern personeelsbeleid, passende omkadering en een kwaliteitsvolle opleiding, in het bijzonder voor brandweervrijwilligers. We evolueren naar een evenwichtigere financiering van de brandweer";

D. gelet op het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing op de schriftelijke parlementaire vraag nr. 707 van de heer Tim Vandenput van 7 juli 2021 betreffende het "Pilotproject veiligheidszone", waarin zij het volgende stelt: "Ik ben niet onmiddellijk tegenstander van een veiligheidszone" en waarin zij tevens aangeeft dat de uitwerking van een dergelijke integratie tussen een politiezone en een hulpverleningszone "eerst een fundamenteel onderzoek en debat (vereist).";

E. gelet op de hoorzittingen, gehouden in het kader van de bespreking van het wetsvoorstel tot instelling van een nieuw financieringssysteem voor de politiezones (DOC 55 1535/001) in de commissie Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken, waarin verschillende experts zich positief uitspraken voor het onderzoeken van de mogelijkheid van veiligheidszones;

F. gelet op de tendens bij gemeenten om allengs meer samenwerkingsverbanden aan te gaan in het kader van hun lokale veiligheidsbeleid;

G. vu le concept de “régions de sécurité” développé aux Pays-Bas et réglé par la loi du 11 février 2010 sur les régions de sécurité (“wet veiligheidsregio’s”);

H. considérant que depuis plus d’une décennie déjà, les réflexions menées sur une politique de sécurité locale et intégrale trouvent écho au sein du monde académique;

I. considérant qu’aujourd’hui déjà, une coordination s’organise à certains endroits entre les zones de police, notamment en partageant les comptables spéciaux ou en organisant des conseils de zone ou de police et, des collèges de police qui se complètent mutuellement;

J. vu le “projet pilote” déployé en 2019 par plusieurs communes côtières désireuses de créer une zone de sécurité composée des zones de secours de Westhoek, d’une commune de la zone 1 et des zones de police de Westkust en Middelkerke;

K. considérant que la concrétisation et le déploiement de ces projets pilotes pourraient améliorer le processus décisionnel dans le cadre d’une sécurité intégrale locale;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de dresser un inventaire exhaustif des obstacles juridiques qui empêchent actuellement la mise en œuvre de zones de sécurité;

2. de lancer au moins trois zones de sécurité expérimentales (dont une dans chaque Région), financées par enveloppe fermée;

3. d’élaborer le cadre légal requis à cette fin;

4. de prévoir, à cet égard, l’encadrement et l’accompagnement académiques nécessaires par le Service public fédéral Intérieur;

5. de réfléchir à la feuille de route qu’il convient de prévoir pour le déploiement de ces zones de sécurité;

6. d’effectuer une évaluation approfondie des projets pilotes en fonction des enseignements que l’on peut en tirer et de présenter ces résultats en commission de l’Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives de la Chambre des représentants;

G. gelet op het concept van veiligheidsregio’s in Nederland, zoals aldaar geregeld wordt in de “wet veiligheidsregio’s” van 11 februari 2010;

H. overwegende dat er in de academische wereld reeds gedurende meer dan een decennium positieve aandacht wordt geschonken aan denkoefeningen rond lokaal en integraal veiligheidsbeleid;

I. overwegende dat vandaag reeds een afstemming tussen politiezones op bepaalde plaatsen gebeurt, bijvoorbeeld door het delen van bijzondere rekenplichtigen of door het organiseren van zoneraden, politieraden en politiecolleges die elkaar aanvullen;

J. gelet op het “pilotproject” van een aantal kustgemeenten die in 2019 een veiligheidszone wilden oprichten, bestaande uit de hulpverleningszones Westhoek, een gemeente uit zone 1 en de politiezones Westkust en Middelkerke;

K. overwegende dat het mogelijk maken en uitrollen van deze proefprojecten de besluitvorming inzake lokale integrale veiligheid ten goede kan komen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de juridische obstakels die het implementeren van veiligheidszones vandaag verhinderen op exhaustieve wijze te inventariseren;

2. over te gaan tot het opstarten van ten minste drie proeftuinen van veiligheidszones (waarvan één in elk Gewest), gefinancierd onder gesloten enveloppe;

3. het daartoe vereiste wettelijke kader uit te werken;

4. daarbij te voorzien in de nodige academische omkadering en begeleiding vanuit de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken;

5. te reflecteren over het stappenplan waarin voorzien dient te worden bij het uitrollen van dergelijke veiligheidszones;

6. de proefprojecten grondig te evalueren in functie van lessen die kunnen worden geleerd en die resultaten voor te leggen in de commissie Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers;

7. si les projets obtiennent une évaluation positive, de prévoir les initiatives législatives nécessaires en vue de lancer définitivement les zones de sécurité.

26 octobre 2021

7. indien de projecten positief worden geëvalueerd, te voorzien in de nodige wettelijke initiatieven die het mogelijk maken om de veiligheidszones definitief te lanceren.

26 oktober 2021

Tim VANDENPUT (Open Vld)