

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 janvier 2022

**DÉBRIEFING
DE L'EUROGROUPE ET
DU CONSEIL ECOFIN
DES 4 ET 5 OCTOBRE 2021****Échange de vues
avec le vice-premier ministre et
ministre des Finances,
chargé de la Coordination de la lutte
contre la fraude**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Benoît PIEDBOEUF

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Questions des membres	7
III. Réponses du vice-premier ministre	9
IV. Répliques et réponses complémentaires du vice- premier ministre.....	10

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 januari 2022

**DEBRIEFING
VAN DE EUROGROEP EN
RAAD ECOFIN
VAN 4 EN 5 OKTOBER 2021****Gedachtewisseling
met de vice-eersteminister en
minister van Financiën,
belast met de Coördinatie
van de Fraudebestrijding**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen van de leden	7
III. Antwoorden van de vice-eersteminister.....	9
IV. Replieken en bijkomende antwoorden van de vice- eersteminister	10

06150

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a tenu cet échange de vues au cours de sa réunion du mercredi 27 octobre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, expose qu'en date des 9 et 10 septembre, il a participé à l'Eurogroupe et l'Ecofin informel qui se sont déroulés en Slovénie. Il n'a pas pu participer à l'Eurogroupe et aux réunions de l'Ecofin qui ont eu lieu les 4 et 5 octobre à Luxembourg en raison des discussions budgétaires. Entre-temps, le ministre a eu de très nombreux contacts bilatéraux avec ses collègues-ministres au niveau du Benelux et en particulier avec le président de l'Eurogroupe. Hier, le ministre était encore à La Haye pour s'entretenir avec son collègue néerlandais et la semaine prochaine, il participera notamment à une rencontre avec le commissaire européen Gentiloni.

Le ministre donnera d'abord quelques précisions concernant les principaux dossiers au niveau européen, également de manière prospective. Ensuite, il se réjouit de pouvoir s'entretenir avec les membres de la commission, car ces discussions sont toujours riches en échanges et utiles pour définir ses positions.

Personne ne sera surpris d'apprendre que les prix de l'énergie ont occupé une place importante dans l'agenda du ministre ces dernières semaines. Ce sujet fait également l'objet de nombreuses discussions internationales, au niveau européen, mais aussi plus largement au sein de l'OCDE et du FMI. Il n'y a pas de cause unique aux récentes augmentations de prix, mais tous les pays de l'Union européenne sont touchés dans une mesure plus ou moins grande. La coordination est donc importante. La Commission européenne a également reçu le message. Par exemple, elle a présenté une "boîte à outils" de mesures nationales possibles pour alléger la facture des citoyens et des entreprises. Beaucoup de ces propositions sont bien connues, comme la réduction des prélèvements ou l'application du tarif social. Au niveau européen, les discussions se sont poursuivies lors du Conseil européen la semaine dernière et un Conseil Énergie supplémentaire a eu lieu hier à Luxembourg.

Ces dernières semaines, le ministre a eu de nombreuses discussions internationales sur ce sujet. Il est apparu clairement que, outre la nécessité de mener à court terme une politique d'accompagnement social, il est également reconnu que l'Union européenne ne doit pas se laisser distraire à long terme des objectifs européens

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze gedachtewisseling gehouden tijdens haar vergadering van woensdag 27 oktober 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de Fraudebestrijding, legt uit dat hij op 9 en 10 september heeft deelgenomen aan de Eurogroep en informele Ecofin in Slovenië. Aan de Eurogroep en Ecofin vergaderingen op 4 en 5 oktober in Luxemburg kon de minister gezien de begrotingsbesprekingen niet deelnemen. In tussentijd heeft de minister heel wat bilaterale contacten gehad met zijn collega-minister in Benelux-verband en in het bijzonder met de voorzitter van de Eurogroep. Gisteren was de minister nog in Den Haag voor een gesprek met zijn Nederlandse collega en volgende week volgt onder andere nog een ontmoeting met Europees commissaris Gentiloni.

Vooreerst zal de minister wat meer duiding geven bij de belangrijkste dossiers op Europees vlak, ook prospectief. Nadien gaat de minister graag met de commissieleden in gesprek omdat deze discussies ook steeds nuttig zijn voor de minister wat uitwisseling en standpuntbepaling betreft.

Niemand zal ervan opkijken dat de energieprijzen de jongste weken hoog op de agenda van de minister stonden. Over dit onderwerp wordt ook menig internationaal debat gevoerd, op Europees niveau maar daarbuiten ook bij de OESO en het IMF. Voor de recente prijsstijgingen is er niet één oorzaak, maar alle landen van de Europese Unie zijn er in meer of mindere mate door getroffen. Het komt er dus op aan gecoördineerd te werk te gaan. Ook de Europese Commissie heeft de boodschap ontvangen. Zo heeft zij een "toolbox" van mogelijke nationale maatregelen voorgesteld waarmee de factuur voor de burgers en de bedrijven kan worden verlicht. Vaak gaat het om vertrouwde voorstellen, zoals de verlaging van de heffingen of de toepassing van het sociaal tarief. Op Europees niveau werden de gesprekken vorige week voortgezet tijdens de Europese Raad en gisteren heeft in Luxemburg een bijkomende Raad Energie plaatsgevonden.

De voorbije weken heeft de minister aan menige internationale bespreking over dit onderwerp deelgenomen. Niet alleen is duidelijk gebleken dat er op korte termijn nood is aan een sociaal-vangnetbeleid, maar ook wordt erkend dat de Europese Unie zich op lange termijn niet mag laten afleiden van de Europese doelstellingen van

développés dans le paquet “*Fit for 55*”. Dans le cadre de ce paquet, les propositions relatives à la taxe d’ajustement carbone aux frontières et à la révision de la directive sur la taxation de l’énergie seront d’ailleurs examinées en filière ECOFIN. Une première discussion politique aura lieu à l’Ecofin début novembre.

La transition vers une ère post-COVID-19 est en permanence à l’ordre du jour. À cet égard, l’accent est mis principalement sur la convergence au sein de la zone euro. Dans ce contexte, l’Eurogroupe a également adopté son programme de travail pour la période à venir. Une attention particulière sera accordée à des sujets tels que la qualité des finances publiques et les évolutions sur le marché du travail et du marché immobilier. Lors d’un entretien avec le président de l’Eurogroupe (le ministre Donohoe), le ministre a souligné l’importance d’un bon suivi du marché immobilier. Le ministre se réjouit dès lors que le président ait pris en compte cet aspect. Ils ont également examiné comment diverses mesures européennes ont contribué à compenser cet impact inégal. Le ministre songe, par exemple, au mécanisme SURE, qui a fait l’objet d’une évaluation unanimement positive lors du dernier Ecofin. Ce mécanisme a également été utilisé par la Belgique, toutes entités confondues. Le plan national de Malte a été approuvé lors du dernier ECOFIN dans le cadre de l’instrument *Next generation EU*. Les plans de la Roumanie, de l’Estonie et de la Finlande seront approuvés lors d’un ECOFIN supplémentaire qui se tiendra demain matin.

Enfin, il est également discuté de la manière dont la mise en œuvre de ces plans de relance sera adaptée au cycle du Semestre européen, car tous deux sont évidemment fortement imbriqués, par exemple en ce qui concerne les recommandations spécifiques à chaque pays. À l’instar de nombreux collègues d’autres États membres, le ministre estime que la Commission européenne devrait adopter une approche pragmatique dans ce domaine et que les mécanismes de surveillance du Semestre devraient rapidement être ramenés au cadre pré-COVID-19.

Tous les six mois, le Conseil Ecofin réexamine également la liste européenne des pays non coopératifs à des fins fiscales. Le 5 octobre, il a été décidé à l’unanimité et sans discussion, en point A, que les Seychelles, la Dominique et Anguilla seraient transférés de la liste noire à la liste grise. La liste noire concerne les pays ayant des régimes fiscaux nuisibles et qui ne veulent rien changer. La liste grise concerne les pays qui sont prêts à adapter leur régime fiscal pour répondre aux exigences de l’Union européenne. Il est donc positif que ces trois juridictions entament un dialogue avec la Commission européenne et démontrent leur volonté de répondre aux exigences européennes. C’est important,

het *Fit for 55*-pakket. In het raam van dat pakket zullen de voorstellen in verband met het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie en met de herziening van de energiebelastingrichtlijn trouwens worden besproken binnen de Ecofin. Begin november zal daarover een eerste politieke bespreking plaatsvinden in de Raad Ecofin.

Blijvend op de agenda is ook de transitie naar een post-COVID-19-tijdperk. Hierbij wordt vooral gekeken naar de convergentie binnen de eurozone. De Eurogroep nam in die context ook zijn werkprogramma voor de komende periode aan. Specifieke aandacht zal gaan naar thema’s als de kwaliteit van de openbare financiën en evoluties op de arbeidsmarkt en huizenmarkt. In een gesprek met de voorzitter van de Eurogroep, minister Donohoe, heeft de minister het belang benadrukt van een goede opvolging van de huizenmarkt. De minister is dan ook tevreden dat de voorzitter dit mee aan boord heeft genomen. Voorts is bekeken hoe diverse Europese maatregelen hun bijdrage hebben geleverd aan het opvangen van die ongelijke impact. De minister denkt hierbij bijvoorbeeld aan het SURE-mechanisme dat tijdens de laatste Ecofin unaniem positief is geëvalueerd. Ook vanuit België, alle entiteiten inclusief, werd hiervan gebruik gemaakt. In het kader van het *Next Generation EU*-instrument werd op de laatste ECOFIN het nationaal plan van Malta goedgekeurd. Op een bijkomende ECOFIN morgenvoormiddag, zullen de plannen van Roemenië, Estland en Finland worden goedgekeurd.

Ten slotte wordt er ook gesproken over hoe de uitvoering van deze herstelplannen zal worden afgestemd op de cyclus van het Europees Semester. Want beide zijn natuurlijk grotendeels verweven, bijvoorbeeld inzake de landenspecifieke aanbevelingen. Samen met heel wat collega’s van andere lidstaten is de minister van oordeel dat de Europese Commissie hier een pragmatische aanpak moet hanteren en dat de toezichtmechanismen van het Semester weer snel richting het pre-COVID-19-kader moeten worden gebracht.

Tevens houdt de Raad Ecofin de Europese lijst van landen die niet-coöperatief zijn op belastinggebied halfjaarlijks tegen het licht. Op 5 oktober 2021 werd eenparig en zonder bespreking beslist dat met betrekking tot punt A de Seychellen, Dominica en Anguilla zouden worden overgeheveld van de zwarte naar de grijze lijst. Op de zwarte lijst staan de landen die schadelijke belastingstelsels hebben en die geen verandering willen. De grijze lijst betreft de landen die bereid zijn hun belastingstelsel aan te passen om zich naar de eisen van de Europese Unie te schikken. Het is dus een goede zaak dat die drie jurisdicties in dialoog treden met de Europese Commissie en er blijk van geven dat ze aan

car les *Pandora Papers* ont une fois de plus démontré de manière douloureuse à quel point ces paradis fiscaux sont nuisibles.

De même, au sein de l'Eurogroupe et de l'Ecofin, ainsi que dans le cadre de divers contacts bilatéraux, les discussions sur la fiscalité internationale sont suivies de près. Le 8 octobre, l'OCDE a présenté une proposition détaillée avec un plan de mise en œuvre ambitieux, dans le cadre des fameux pilier 1 et pilier 2. Cet accord devrait être entériné au plus haut niveau politique à la fin du mois d'octobre, lors du sommet du G20 à Rome. Le ministre a également relevé, il y a quinze jours à Washington, la forte volonté politique des États-Unis de mener à bien ce projet. Ces nouvelles règles fiscales devraient entrer en vigueur au début de 2023. Ce délai est ambitieux compte tenu de la nécessaire transposition en droit européen et belge. Pour le ministre, c'est une priorité absolue. Il est également heureux que l'Irlande, la Hongrie et l'Estonie aient soutenu l'accord dans l'intervalle. Le ministre répète qu'en ce qui lui concerne, le caractère historique de cet accord réside principalement dans l'éradication à terme de l'utilisation des paradis fiscaux par les grandes entreprises multinationales.

La question du climat constitue un autre pôle de discussion au niveau européen. Lors de la réunion informelle de l'ECOFIN qui s'est tenue en Slovénie, il y a eu un échange de vues intéressant – avec les banquiers centraux – sur la manière dont le secteur financier appréhende les risques liés au changement climatique. Ce débat est extrêmement important, car les risques liés au climat peuvent également comporter des risques financiers, et donc représenter des défis pour la stabilité de notre système financier. Cette prise de conscience semble aujourd'hui clairement présente. En même temps, de plus en plus d'États membres soulignent la nécessité de disposer d'assise sociale pour déployer le paquet "*Fit for 55*", mais bien sûr, comme l'a déjà indiqué le ministre, sans remettre en cause sa finalité.

À la lumière de la COP26 des Nations Unies qui se tient à Glasgow, l'Ecofin du 5 octobre a également indiqué ses priorités. Traditionnellement, une grande attention est accordée aux progrès accomplis dans la réalisation de l'"objectif des 100 milliards de dollars". Il s'agit de la promesse faite par les pays développés de mettre chaque année, dès 2020, 100 milliards de dollars à la disposition des pays en développement pour lutter contre le changement climatique, et de réitérer cette offre chaque année jusqu'en 2025.

de Europese vereisten tegemoet willen komen. Dat is belangrijk want de *Pandora Papers* hebben andermaal pijnlijk aangetoond hoe schadelijk dergelijke belasting-paradijzen zijn.

Evenzo worden binnen de Eurogroep en binnen Ecofin alsmede via allerhande bilaterale contacten de besprekingen over de internationale fiscaliteit op de voet gevolgd. Op 8 oktober 2021 heeft de OESO in het kader van de fameuze eerste en tweede pijler een gedetailleerd voorstel met een ambitieus uitvoeringsplan uit de doeken gedaan. Eind oktober, tijdens de G20-top in Rome, zou dat akkoord op het hoogste politieke niveau moeten worden bekrachtigd. Evenzo heeft de minister twee weken geleden in Washington vastgesteld dat het de Verenigde Staten menens is dit project tot een goed einde te brengen. Deze nieuwe fiscale regels zouden begin 2023 in werking moeten treden. Gelet op de vereiste omzetting in Europees en in Belgisch recht is dat een ambitieuze termijn. Voor de minister gaat het om een volstreekte prioriteit. Hij is er tevens mee ingenomen dat Ierland, Hongarije en Estland zich inmiddels bij het akkoord hebben aangesloten. De minister herhaalt dat, wat hem betreft, dit akkoord in de eerste plaats historisch is omdat het op termijn een einde wil maken aan het inzetten van belastingparadijzen door de grote multinationals.

Een andere cluster binnen de besprekingen op Europees niveau is de klimaatproblematiek. Zo was er op de informele Ecofin in Slovenië een interessante gedachteswisseling – samen met de centrale bankiers – over hoe de financiële sector omgaat met risico's verbonden aan klimaatverandering. Een uiterst belangrijk debat omdat klimaatrisico's ook financiële risico's kunnen inhouden en dus ook uitdagingen met zich meebrengen voor de stabiliteit van ons financieel systeem. Dit bewustzijn lijkt nu toch duidelijk aanwezig. Tegelijkertijd waarschuwen steeds meer lidstaten voor het noodzakelijk sociaal draagvlak bij de uitrol van het "*Fit for 55*"-pakket, uiteraard, zoals de minister al aangaf, zonder de finaliteit hiervan in vraag te stellen.

In het licht van de VN COP26 in Glasgow heeft de Ecofin van 5 oktober ook haar prioriteiten in deze aangegeven. Traditiegetrouw gaat veel aandacht naar de vooruitgang in de "*100 billion dollar goal*". Dat is de belofte van de ontwikkelde landen om tegen 2020 jaarlijks 100 miljard dollar aan de ontwikkelingslanden ter beschikking te stellen in de strijd tegen klimaatverandering en dit tegen 2025 ook jaarlijks te herhalen.

Un autre sujet qui a été discuté pour la première fois lors de la réunion ECOFIN du 5 octobre était la révision de la directive dite Solvabilité II, qui fixe les exigences prudentielles pour le secteur des assurances. L'intention de la Commission est, entre autres, de faire contribuer le secteur de l'assurance à la relance économique et au *Green Deal*. La Belgique accueille favorablement ces propositions, mais reste néanmoins vigilante à ce que le secteur des assurances soit également rendu suffisamment sûr et résilient.

Enfin, le ministre souhaite encore ajouter quelque chose à propos de la révision des règles budgétaires européennes. La Commission européenne a publié la semaine dernière une communication qui relance officiellement la consultation publique sur la révision du *Six-Pack* et du *Two-Pack*. Dans les prochains mois, tout le monde pourra participer au débat. Un premier échange de vues sera organisé lors de l'ECOFIN et de l'Eurogroupe de novembre. Mais compte tenu des négociations gouvernementales et des calendriers électoraux dans certains États membres, le ministre ne s'attend pas à des orientations plus concrètes de la part de la Commission avant le printemps 2022, voire plus tard.

Dans sa communication de la semaine dernière, la Commission européenne analyse l'état actuel des choses et ce qui a changé depuis le début de 2020, lorsque cette révision a été interrompue en raison de l'arrivée de la pandémie. Tout d'abord, beaucoup d'États membres ont un taux d'endettement nettement plus élevé qu'il y a deux ans, et donc une marge de manœuvre budgétaire réduite. Par ailleurs, la transition numérique et la transition écologique ont pris encore plus d'importance, d'où la nécessité d'investir. La crise a également montré qu'une politique anticyclique donnait de bons résultats. Ainsi, même en période de conjoncture favorable, il faudra veiller à constituer des réserves budgétaires.

Un échange de vues, basé sur un document Bruegel, a également eu lieu dans ce contexte, lors de la réunion informelle de l'ECOFIN qui s'est tenue en Slovaquie le 9 septembre. Il portait sur la possibilité de consolider les budgets tout en réalisant des investissements publics verts. Pour nous aussi, cela reste le principal défi dans ce débat: comment garantir la viabilité de nos finances publiques belges tout en relevant notre taux d'investissement public à 4 % d'ici 2030.

Sur ce sujet, le ministre consultera largement ses collègues de tous horizons, la Commission, mais certainement aussi ses partenaires du Benelux. Dans le cadre du plan de transition, le gouvernement fédéral a d'ailleurs, sur proposition du ministre, marqué son accord sur une première ébauche de position belge. Cette ébauche repose sur quatre piliers: 1) une réduction réaliste, mais

Een ander onderwerp dat voor het eerst tijdens de Ecofin-vergadering van 5 oktober is besproken, is de herziening van de zogeheten Solvabiliteit II-richtlijn, die de prudentiële vereisten voor de verzekeringssector vastlegt. De Commissie heeft onder meer de bedoeling de verzekeringssector te doen bijdragen aan de economische relance en aan de *Green Deal*. België schaart zich achter die voorstellen, maar blijft erop letten dat de verzekeringssector ook voldoende veilig en veerkrachtig wordt gemaakt.

Tot slot wenst de minister nog kort een aantal woorden zeggen over de herziening van de Europese begrotingsregels. De Europese Commissie heeft vorige week een communicatie gepubliceerd, waarmee de publieke consultatie rond de herziening van het *Six-Pack* en *Two-Pack* officieel opnieuw gelanceerd wordt. De komende maanden zal iedereen het debat mee kunnen voeren. Op de Ecofin en Eurogroep van november zal hierover een eerste gedachtewisseling plaatsvinden. Maar in het licht van de regeringsonderhandelingen en electorale kalenders in bepaalde lidstaten, verwacht de minister pas in de lente van 2022, of zelfs later, meer concrete oriëntaties vanuit de Commissie.

De Europese Commissie maakt in haar communicatie van vorige week een analyse van de huidige stand van zaken en wat sinds begin 2020 is veranderd, toen deze herziening werd stilgelegd wegens het uitbreken van de pandemie. Ten eerste hebben heel wat lidstaten aanzienlijk hogere schuldratio's ten opzichte van twee jaar geleden en dus minder budgettaire ruimte. Ook zijn de digitale en groene transitie nog belangrijker geworden, dus is er nood aan investeringen. Ook is tijdens de crisis gebleken dat anticyclisch beleid goed gewerkt heeft. Dus ook in goede tijden zal er aandacht moeten zijn voor de opbouw van fiscale buffers.

In dit kader was er tijdens de informele Ecofin in Slovenië op 9 september ook een gedachtewisseling – op basis van een Bruegel paper – over de mogelijkheid om begrotingen te consolideren en tegelijkertijd groene publieke investeringen te realiseren. Ook voor ons blijft dit dé belangrijkste uitdaging binnen dit debat: hoe de schuldhoudbaarheid van onze Belgische publieke financiën garanderen en tegelijkertijd onze publieke investeringsgraad tegen 2030 optrekken naar 4 %.

Over dit thema zal de minister ook breed consulteren met collega's uit alle windstreken, met de Commissie, maar zeker ook met de Benelux-partners. In het kader van het transitieplan heeft de federale regering trouwens op voorstel van de minister een eerste aanzet tot Belgische positionering aangenomen. Die aanzet draait rond 4 pijlers: 1) het bewerkstelligen van een realistische

nécessaire de la dette, 2) le traitement d'importants investissements dans le budget, 3) la simplification du cadre budgétaire et 4) une politique plus anticyclique. Il ne s'agit certainement pas d'une position définitive, car aucune proposition concrète n'est encore sur la table. Elle fournit plutôt un certain nombre de lignes directrices pour poursuivre la discussion. Naturellement, cela sera également discuté avec toutes les entités en fonction de l'évolution de ce débat.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) revient sur la décision du Conseil Ecofin du 5 octobre 2021 de transférer trois pays de la liste noire des pays non coopératifs à des fins fiscales vers la liste grise. Diverses organisations, dont Oxfam, ont dénoncé le fait que l'un de ces trois pays applique toujours un taux d'imposition de 0 %. Oxfam se demande également pourquoi la Turquie, qui ne se montre pas prête à coopérer en matière fiscale, ne figure pas sur cette liste noire. Le ministre peut-il expliquer la position du gouvernement belge sur cette question?

L'intervenante fait observer que cette liste noire est parfois utilisée dans la législation fiscale belge comme critère pour pouvoir prétendre à certains avantages fiscaux ou mesures d'aide. Il est donc important que tous les pays non coopératifs soient repris sur cette liste.

M. Wouter Vermeersch (VB) a retenu de l'exposé du ministre que les objectifs climatiques doivent également être socialement acceptables. Beaucoup de plans pour le climat, élaborés par la Commission européenne et les États membres, auront un coût énorme qui sera répercuté sur le citoyen ordinaire. L'intervenant se réjouit que ce point de vue soit finalement partagé jusqu'au niveau du Conseil Ecofin.

En ce qui concerne les objectifs budgétaires européens, M. Vermeersch constate qu'il n'y a pas de position commune au sein du gouvernement. Le secrétaire d'État à la relance, M. Dermine (PS), réclame des normes budgétaires souples pour les investissements climatiques. Dans ce contexte, le secrétaire d'État plaide notamment pour un assouplissement des normes de Maastricht (e.a. la norme de 3 % pour le PIB et la norme de 60 % pour la dette de l'État). Dans les dix prochaines années, pas moins de 5 000 milliards d'euros d'investissements climatiques seraient nécessaires. Ces énormes investissements porteraient le taux d'endettement européen de 100 % à 137 %, mais, selon le secrétaire d'État, ils sont justifiés compte tenu des faibles taux d'intérêt. Le

mais nécessaires schuldafbouw, 2) de behandeling van belangrijke investeringen binnen de begroting, 3) de vereenvoudiging van het begrotingskader en 4) het voeren van een meer anticyclisch beleid. Dit is zeker geen definitieve positie omdat er ook nog geen concrete voorstellen op tafel liggen. Het geeft eerder een aantal *guidelines* voor de verdere discussie. Dit zal natuurlijk ook met alle entiteiten worden besproken in functie van de evolutie van dit debat.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) komt terug op de beslissing van de Raad Ecofin van 5 oktober 2021 om drie landen uit de zwarte lijst van niet-coöperatieve landen voor fiscale doeleinden over te hevelen naar de grijze lijst. Verschillende organisaties waaronder Oxfam hebben aangeklaagd dat één van deze drie landen nochtans aanslagvoeten van 0 % hanteert. Daarnaast vraagt Oxfam zich ook af waarom Turkije dat geen bereidheid vertoont om mee te werken op fiscaal vlak niet is opgenomen in deze zwarte lijst. Kan de minister het standpunt van de Belgische regering ter zake toelichten?

De spreker merkt op dat deze zwarte lijst in de Belgische fiscale wetgeving soms als criterium wordt gebruikt om beroep te kunnen doen op bepaalde fiscale voordelen of steunmaatregelen. Het is dus van belang dat alle niet-coöperatieve landen worden opgenomen in deze lijst.

De heer Wouter Vermeersch (VB) heeft uit de uitzetting van de minister onthouden dat klimaatdoelstellingen ook sociaal aanvaardbaar moeten zijn. Heel wat klimaatplannen die de Europese Commissie en de lidstaten hebben voorbereid zullen een enorme kostprijs hebben die wordt afgewenteld op de gewone burger. De spreker is verheugd dat dit inzicht eindelijk is doorgedrongen tot het niveau van de Raad Ecofin.

Wat de Europese begrotingsdoelstellingen betreft, stelt de heer Vermeersch vast dat er geen eensgezind standpunt is binnen de regering. De staatssecretaris voor de relance, de heer Dermine (PS) roept op voor soepele begrotingsnormen voor klimaatinvesteringen. In dat kader pleit de staatssecretaris onder meer voor een versoepeling van de Maastrichtnormen (onder andere de 3 %-norm voor het bbp en de 60 %-norm voor de staatsschuld). Er zou in de komende 10 jaar maar liefst 5 000 miljard euro aan klimaatinvesteringen nodig zijn. Deze gigantische investeringen zouden de Europese schuldgraad doen stijgen van 100 % tot 137 % maar zijn volgens de staatssecretaris verantwoord gezien de lage rentestand. De staatssecretaris pleit ervoor

secrétaire d'État plaide pour l'utilisation du mécanisme du Fonds européen de relance afin de créer un fonds climatique permanent, dont 20 à 40 % devraient être financés par des impôts européens (impôt minimum pour les multinationales, digitaxe et taxe carbone) et des mesures anti-fraude. Le solde du financement de ce fonds climatique devrait provenir de l'émission de titres de créance européens, ce qui impliquerait des dettes européennes supplémentaires. Le ministre partage-t-il le point de vue du secrétaire d'État Dermine et quelle est la position du gouvernement en la matière?

En ce qui concerne la révision des règles budgétaires européennes, le ministre évoque une première ébauche de position belge. Cette ébauche repose sur quatre piliers: 1) une réduction réaliste, mais nécessaire de la dette, 2) le traitement d'importants investissements dans le budget, 3) la simplification du cadre budgétaire et 4) une politique plus anticyclique. Le ministre a-t-il soumis ce point de vue aux entités fédérées?

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) fait observer que lors de la discussion des développements macro-économiques dans la zone euro, quelques questions ont été posées à l'Eurogroupe, comme celle de savoir comment une action coordonnée des États membres pourrait, en plus des plans de relance, accélérer la reprise. Qu'a répondu le ministre à cette question? D'autres États membres ont-ils répondu de manière surprenante ou inspirante à cette question? Au cours de cette discussion, les États membres ont-ils évoqué l'importance d'une taxe d'ajustement carbone aux frontières (*carbon border adjustment tax*) pour relancer l'économie de la zone euro?

Le document qui a été approuvé concernant les conclusions sur le financement climatique précise que l'Union européenne et ses États membres semblent souscrire à l'objectif quantitatif collectif d'au moins 100 milliards de dollars par an pour la période postérieure à 2025. Le document précise en outre qu'il sera indispensable d'associer des financements privés pour atteindre cet objectif. A-t-on déjà une idée de la manière dont il sera fait appel à des fonds privés? En Belgique, on envisage d'associer à terme des particuliers à la politique d'investissement via le Fonds de transformation géré par la SFPI. Le ministre y a-t-il fait référence? Peut-être le financement climatique par l'Union européenne peut-il se faire de la même manière et pouvons-nous nous en inspirer? Pour cet exercice, envisage-t-on des véhicules d'investissement des États membres, ou un véhicule de l'Union européenne?

En ce qui concerne la future révision des règles budgétaires européennes, l'intervenant demande au ministre

om het mechanisme van het Europees herstellfonds te gebruiken om een permanent klimaatfonds te creëren. 20 % tot 40 % van dat klimaatfonds zou moeten worden gefinancierd door Europese belastingen (minimumbelasting voor multinationals, digitaks en een koolstofaks) en fraudebestrijdingsmaatregelen. De overige financiering van dat klimaatfonds zou dan moeten komen van de uitgifte van Europees schuld papier wat bijkomende Europese schulden impliceert. Deelt de minister het standpunt van staatssecretaris Dermine en wat is het standpunt van de regering ter zake?

Wat de herziening van de Europese begrotingsregels betreft, maakt de minister gewag van een eerste aanzet tot Belgische positionering. Die aanzet draait rond 4 pijlers: 1) het bewerkstelligen van een realistische maar noodzakelijke schuldafbouw, 2) de behandeling van belangrijke investeringen binnen de begroting, 3) de vereenvoudiging van het begrotingskader en 4) het voeren van een meer anticyclisch beleid. Heeft de minister dit standpunt afgetoetst met de deelstaten?

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) merkt op dat tijdens de bespreking van de macro-economische ontwikkelingen in de eurozone er enkele vragen aan de Eurogroep werden voorgelegd. Zo is er de vraag hoe een gecoördineerde actie van de lidstaten, naast de relanceplannen, het herstel kan bespoedigen. Wat was het antwoord van de minister op deze vraag? Waren er verassende of inspirerende antwoorden van andere lidstaten op deze vraag? Hebben de lidstaten tijdens deze discussie gewezen op het belang van een CO₂-grensheffing (*carbon border adjustment tax*) voor het herstel van de economie van de eurozone?

In het document dat werd goedgekeurd rond de conclusies over klimaatfinanciering staat te lezen dat de Europese Unie en haar lidstaten de collectieve kwantitatieve doelstelling van ten minste 100 miljard dollars per jaar voor de periode na 2025 lijken te onderschrijven. Het document duidt verder aan dat het betrekken van particuliere financiering onontbeerlijk zal zijn om deze doelstelling te verwezenlijken. Zijn er reeds ideeën over hoe particulier geld zal worden aangesproken? in België bestaat het plan om met FPIM binnen het transitiefonds op termijn particulieren te betrekken in het investeringsbeleid. Heeft de minister daarnaar verwezen? Misschien kan de klimaatfinanciering vanuit de Europese Unie via soortgelijke manieren plaatsvinden en kan men daar inspiratie uithalen? Denkt men voor deze oefening aan investeringsvehikels vanuit de lidstaten of denkt men aan een vehikel vanuit de Europese Unie?

Met betrekking tot de op stapel staande herziening van de Europese begrotingsregels vraagt de spreker

de tenir cette commission régulièrement informée des développements, car il s'agit bien d'une mesure importante pour l'avenir de la politique financière de notre pays.

Enfin, M. Vanbesien revient sur le constat fait par M. Vermeersch que les politiciens prennent de plus en plus conscience que les mesures climatiques ont également un coût social et font grimper les prix de l'énergie pour le citoyen ordinaire. L'intervenant conseille à son collègue de faire le raisonnement inverse: qu'en coûterait-il au citoyen ordinaire si aucune mesure climatique n'était prise? Que répondraient à cette question les habitants de la région liégeoise, qui ont été victimes des inondations?

M. Wouter Vermeersch (VB) avance l'idée d'utiliser le produit de certaines mesures climatiques pour réduire les accises sur les combustibles fossiles. Le gouvernement précédent l'avait fait, mais avec les Verts dans ce gouvernement, ce sera impossible.

III. — RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, répond que les pays qui figurent sur la liste grise sont des pays qui font des progrès et sont prêts à entamer un dialogue avec la Commission européenne, mais qui ne répondent pas encore à toutes les normes en matière d'imposition. Les progrès de ces pays sont suivis de près.

En ce qui concerne la Turquie, il subsiste un problème, à savoir l'échange insuffisant d'informations. La plupart des États membres étaient favorables au maintien de la Turquie sur la liste grise. Le Conseil Ecofin a exhorté la Turquie à lever les obstacles techniques pour faciliter l'échange d'informations d'ici la fin de l'année. Le fisc belge a entre-temps réussi à lever ces obstacles. La Belgique a souligné l'importance d'une coopération constructive avec la Turquie. La situation de la Turquie sera réévaluée en février 2022.

Un certain nombre d'États membres, dont la Belgique, se sont associés au sein du groupe "code de conduite" pour s'attaquer aux mesures fiscales qui entraîneraient une concurrence dommageable. L'accord de gouvernement prévoit que la Belgique continuera à soutenir ce groupe. Les abus révélés dans des dossiers tels que les *Pandora Papers* ne peuvent être combattus efficacement qu'au niveau international et européen. D'ici là

aan de minister om deze commissie regelmatig op de hoogte te houden van de ontwikkelingen omdat dit toch wel een belangrijke maatregel is voor de toekomst van het financieel beleid van ons land.

Tot slot komt de heer Vanbesien terug op de vaststelling van de heer Vermeersch dat het inzicht bij politici groeit dat klimaatmaatregelen ook een sociale kostprijs hebben en de energieprijzen voor de gewone man doen stijgen. De spreker raadt zijn collega aan de omgekeerde denkoefening te maken: Wat zou het kosten aan de gewone man als indien er geen klimaatmaatregelen worden genomen? Hoe zouden de mensen in de regio van Luik die het slachtoffer waren van de overstromingen antwoorden op deze vraag?

De heer Wouter Vermeersch (VB) oppert het idee om met de opbrengst van bepaalde klimaatregelen de accijnzen op fossiele brandstoffen te verlagen. De vorige regering heeft dit gedaan maar met de groenen in deze regering zal dit onmogelijk zijn.

III. — ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de Fraudebestrijding, antwoordt dat de landen die zich op de grijze lijst bevinden, landen zijn die stappen vooruitzetten en bereid zijn in dialoog te gaan met de Europese Commissie maar die nog niet beantwoorden aan alle standaarden op vlak van taxatie. De vooruitgang die deze landen maken wordt van nabij gemonitord.

Wat Turkije betreft, blijft er een probleem van gebrekkige informatie-uitwisseling. De meeste lidstaten waren voorstander om Turkije op de grijze lijst te houden. De Raad Ecofin heeft Turkije met aandrang verzocht om de technische obstakels voor een vlotte informatie-uitwisseling tegen het einde van het jaar weg te werken. De Belgische fiscus is er ondertussen in geslaagd om deze obstakels weg te werken. België heeft het belang van een constructieve samenwerking met Turkije benadrukt. In februari 2022 zal de situatie met Turkije opnieuw worden geëvalueerd.

Een aantal lidstaten waaronder België hebben zich verenigd in de "code of conduct"-groep om de fiscale regels die schadelijke concurrentie zouden veroorzaken aan te pakken. Het regeerakkoord bepaalt dat België deze groep voort zal ondersteunen. De excessen die blijken uit dossiers zoals de *Pandora Papers* kunnen alleen op internationaal en Europees vlak succesvol worden aangepakt. De Europese Commissie zal tegen

fin de l'année, la Commission européenne lancera une nouvelle proposition visant à s'attaquer aux bénéfices des sociétés-écrans dans les paradis fiscaux.

Le ministre répond à M. Vermeersch que l'idée que les mesures climatiques ont également des conséquences sociales n'est certainement pas neuve. Il est important que les mesures climatiques soient assorties de mesures d'accompagnement social afin de conserver le soutien de la population.

En ce qui concerne la révision des règles budgétaires européennes, le ministre répond que les quatre piliers de la position belge ont été convenus au sein du gouvernement lors du conclave budgétaire. Le grand défi sera d'intégrer les investissements indispensables dans le nouveau cadre budgétaire. Il n'y a pas encore de proposition concrète sur la table. La Commission européenne vient d'entamer une large consultation auprès des États membres. En temps utile, une concertation intrabelge sera organisée par les canaux appropriés.

En ce qui concerne les mesures susceptibles d'accélérer la reprise, le ministre a évoqué, lors du Conseil Ecofin, les possibilités offertes par le marché immobilier belge.

En ce qui concerne la participation des particuliers au financement climatique, le ministre déclare qu'un certain nombre d'idées circulent à propos de la création d'un véhicule d'investissement au niveau européen. Il n'y a toutefois pas encore de proposition concrète.

IV. — RÉPLIQUES ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES DU VICE-PREMIER MINISTRE

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne que la liste grise reprend les pays qui mènent une politique fiscale déloyale. Les *Pandora Papers* montrent que le recours aux paradis fiscaux est encore largement répandu. L'intervenante encourage le ministre à poursuivre la lutte contre ces paradis fiscaux.

M. Wouter Vermeersch (VB) remercie le ministre pour ses réponses. En ce qui les positions de M. Dermine, l'intervenant interrogera encore le ministre en lui posant des questions orales.

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, répond que le groupe "code de

eind dit jaar een nieuw voorstel lanceren om winsten van schermvennootschappen in fiscale paradijzen aan te pakken.

Aan de heer Vermeersch antwoordt de minister dat het inzicht dat klimaatmaatregelen ook sociale gevolgen hebben zeker niet nieuw is. Het is van belang de klimaatmaatregelen worden geflankeerd door sociale begeleidingsmaatregelen om het maatschappelijk draagvlak bij de bevolking te behouden.

Wat de herziening van de Europese begrotingsregels betreft, antwoordt de minister dat de vier pijlers van de Belgische positionering werden afgesproken binnen de regering tijdens het begrotingsconclaaf. De grote uitdaging zal zijn om de broodnodige investeringen in te passen in het nieuwe begrotingskader. Er liggen nog geen concrete voorstellen op tafel. De Europese Commissie is nog maar net gestart met een consultatieronde bij de lidstaten. Ten gepaste tijde zal het intra-Belgische overleg gebeuren via de geijkte kanalen.

Inzake de maatregelen die een herstel kunnen bespoedigen heeft de minister op de Raad Ecofin op de mogelijkheden gewezen die de Belgische huizenmarkt biedt.

Met betrekking tot de participatie van particulieren aan de klimaatfinanciering stelt de minister dat er een aantal ideeën circuleren om een investeringsvehikel op Europees niveau op te richten. Er zijn echter nog geen concrete voorstellen.

IV. — REPLIEKEN EN BIJKOMENDE ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) wijst erop dat er in de grijze lijst landen zijn opgenomen die een deloyaal fiscaal beleid voeren. De *Pandora Papers* tonen aan er nog veel gebruik gemaakt wordt van belastingparadijzen. De spreker moedigt de minister om de strijd tegen deze belastingparadijzen verder aan te binden.

De heer Wouter Vermeersch (VB) dankt de minister voor zijn antwoorden. Wat de standpunten van de heer Dermine betreft, zal de spreker de minister verder ondervragen via de mondelinge vragen.

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de Fraudebestrijding, antwoordt dat de "code of

conduite" sera évoqué au cours de l'entretien qu'il aura avec le commissaire européen Gentiloni.

Le ministre fait observer que la Belgique est plus sévère que la liste grise de l'Union européenne. Les paiements à destination de pays figurant sur cette liste grise sont également soumis à une obligation de déclaration en Belgique.

Lors de la révision des règles budgétaires européennes, le ministre insistera sur l'importance de réduire durablement le taux d'endettement grâce à un apport suffisant d'investissements, comme convenu au sein du gouvernement.

Le rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

Le président a.i.,

Dieter VANBESIEN

conduct"-groep ter sprake zal komen in het gesprek dat de minister zal hebben met Europees commissaris Gentiloni.

De minister wijst erop dat de België strenger is dan de grijze lijst van de Europese Unie. Ook voor betalingen aan landen die op deze grijze lijst staan geldt er in België een meldingsplicht.

Bij de herziening van de Europese begrotingsregels zal de minister het belang van een duurzame afbouw van de schuldgraad bepleiten met voldoende inbreng van investeringen zoals is afgesproken binnen de regering.

De rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter a.i.,

Dieter VANBESIEN