

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2022

PROPOSITION

**de modification du Règlement
de la Chambre des représentants
en vue d'instituer formellement
une commission de suivi
des missions militaires**

(déposée par MM. André Flahaut et
Christophe Lacroix et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2022

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
teneinde formeel een commissie
in te stellen die belast is met de opvolging
van de militaire missies**

(ingediend door de heren André Flahaut en
Christophe Lacroix c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'opérationnalité de notre Défense est une priorité pour notre pays. Cette opérationnalité belge est essentielle pour notre engagement envers l'ONU, l'Union européenne et l'OTAN. Cette opérationnalité repose, plus globalement, sur la nécessité de garantir le respect du droit international, le maintien de la paix et la protection des civils.

La présence de la Défense, en soutien non seulement à la diplomatie belge et européenne mais aussi au multilatéralisme, apparaît dès lors essentielle, étant donné les défis qui se posent à l'échelle internationale:

- le maintien de la paix;
- la défense des valeurs démocratiques;
- la protection des populations;
- la lutte contre le terrorisme et les trafics;
- la formation;
- l'“*empowerment*” de forces de Défense et de sécurité étrangères.

La Défense remplit également, lorsque ses capacités le permettent, et en soutien des pouvoirs publics, d'importantes missions d'aide à la Nation sur notre territoire national. Si l'opérationnalité de notre Défense est essentielle, une transparence adéquate de celle-ci vis-à-vis de la Chambre des représentants et du grand public est également essentielle. Pour les auteurs du présent texte, il s'agit d'une priorité.

Cette volonté de transparence accrue vis-à-vis de la Chambre des représentants est d'ailleurs reprise explicitement dans l'accord de gouvernement qui indique que “Globalement, nous améliorons le cadre d'information et d'évaluation de la politique de Défense pour plus de transparence et d'implication parlementaire (missions, achats et ventes militaires, retours sociétaux, victimes civiles)”¹.

C'est en ce sens que le rôle des commissions permanentes et spéciales, non seulement celles chargées en tout ou en partie de la Défense mais aussi celle des

¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf, page 77.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De operationaliteit van Defensie is voor België een prioritair aandachtspunt. Die Belgische operationaliteit is cruciaal in het licht van de verbintenissen ten aanzien van de VN, de Europese Unie en de NAVO. Meer in het algemeen is ze gestoeld op het feit dat de inachtneming van het internationaal recht, de handhaving van de vrede en de bescherming van de burgers moeten worden gewaarborgd.

De aanwezigheid van Defensie ter ondersteuning van zowel de Belgische en de Europese diplomatie als het multilateralisme is van wezenlijk belang in het licht van de internationale uitdagingen:

- het handhaven van de vrede;
- het verdedigen van de democratische waarden;
- het beschermen van de bevolking;
- het bestrijden van terrorisme en illegale handel;
- het opleiden;
- het “empoweren” van de buitenlandse defensie- en veiligheidskrachten.

Voor zover mogelijk vervult Defensie ook belangrijke taken ter ondersteuning van de overheden, teneinde de Natie op het Belgische grondgebied bij te staan. Het is heel belangrijk dat de Belgische Defensie operationeel is, maar het is minstens zo belangrijk dat er voldoende transparantie is ten aanzien van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de bevolking. Volgens de indieners van dit voorstel moet dit aspect voorrang krijgen.

Het streven naar meer transparantie ten aanzien van de Kamer van volksvertegenwoordigers is overigens uitdrukkelijk opgenomen in het regeerakkoord, waarin het volgende te lezen staat: “We verbeteren in het algemeen het informatie- en evaluatiekader van het defensiebeleid met meer transparantie en betrokkenheid van het Parlement (missies, militaire aankopen en verkopen, maatschappelijke terugverdieneffecten, burgerslachtoffers)”¹.

In die zin spelen de vaste en de bijzondere commissies die zich meer bepaald in het raam van buitenlandse missies volgens een alomvattende aanpak geheel of

¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord_2020.pdf, blz. 77.

Relations extérieures, dans le cadre d'une approche globale lors d'opérations à l'étranger, notamment, est crucial pour assurer cette publicité, qui est rendue possible par le fait que ces débats parlementaires sont publics.

Ce contrôle parlementaire est essentiel avant, pendant et après toute opération militaire.

Vouloir renforcer cette transparence ne signifie évidemment nullement que l'on remette en question le travail, maintes fois salué, des militaires belges; militaires qui suivent d'ailleurs des conditions d'engagement extrêmement strictes. Il s'agit, au contraire, de s'assurer de l'implication, et donc aussi du sens des responsabilités, dont fait preuve l'ensemble de la Nation, via son assemblée élue, par rapport aux opérations de la Défense. Cependant, certaines informations relatives au déploiement de nos militaires (qui doivent rester confidentielles du fait qu'elles impliquent *de facto* la sécurité des femmes et des hommes déployés sur les théâtres d'opération) nécessitent, lorsque cela se justifie, le "huis-clos" et le "secret" lors de l'échange de vues et d'informations entre le gouvernement, l'état-major et la Chambre des représentants.

Ces obligations sont d'ailleurs explicitement prévues et définies dans l'article 67 du Règlement de la Chambre des représentants ainsi que, plus généralement, dans la législation relative à la classification, aux habilitations, aux attestations et aux avis de sécurité. C'est dans ce but qu'existe au sein de la Chambre des représentants la commission spéciale de Suivi des missions à l'étranger.

Celle-ci remplit actuellement un rôle essentiel dans le suivi des opérations à l'étranger menées par notre pays et constitue un forum parlementaire ad hoc pour la communication de certaines informations sensibles, qui sont indispensables pour le travail des députés mais qui ne peuvent être communiquées en séance publique, pour garantir la sécurité de nos militaires et de nos alliés sur les théâtres d'opération. Cette commission permet également d'aborder de manière spécifique les conséquences psychosociales de ces déploiements pour nos militaires, depuis l'adoption par notre Chambre des représentants d'une proposition demandant la mise en place d'un véritable suivi psycho-social des militaires belges avant, pendant et après leurs missions (DOC 54 2902, en particulier la 3^e demande). Cependant, force est de constater que, actuellement, règlementairement parlant, cette commission spéciale n'est pas reprise explicitement dans notre Règlement de la Chambre des représentants contrairement, par exemple, à la commission spéciale des Achats et ventes militaires, prévue à l'article 151. Cette absence peut certainement

gedeeltelijk toelleggen op Defensie of Buitenlandse betrekkingen, een cruciale rol om die openbaarheid te verzekeren; die openbaarheid wordt mogelijk gemaakt door het feit dat die parlementaire debatten openbaar zijn.

Dat parlementair toezicht is van wezenlijk belang vóór, tijdens en na elke militaire operatie.

Dat de indieners meer transparantie willen, betekent uiteraard geenszins dat het veelvuldig geprezen werk van de Belgische militairen ter discussie wordt gesteld. Die militairen moeten bij de aanwerving trouwens aan uiterst strikte voorwaarden voldoen. Het is integendeel de bedoeling zich ervan te vergewissen dat de hele Natie, via haar verkozen assemblee, bij de operaties van Defensie wordt betrokken en er dus ook de verantwoordelijkheid voor draagt. Bepaalde informatie over het inzetten van Belgische militairen (die vertrouwelijk moet blijven omdat het *de facto* gaat om de veiligheid van de vrouwen en de mannen die bij die operaties worden ingezet) vereist echter dat, wanneer dit gerechtvaardigd is, de gedachtewisseling en de bespreking van informatie tussen de regering, de Defensiestaf en de Kamer van volksvertegenwoordigers "met gesloten deuren" verloopt en dat "geheimhouding" vereist is.

Die verplichtingen zijn overigens uitdrukkelijk opgenomen en gedefinieerd in artikel 67 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers en meer algemeen in de wetgeving inzake de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, -attesten en -adviezen. Daartoe werd binnen de Kamer van volksvertegenwoordigers de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies ingesteld.

Die commissie speelt thans een cruciale rol in de opvolging van de Belgische operaties in het buitenland en fungeert als een parlementair gelegenheidsforum voor het verstrekken van bepaalde gevoelige informatie die weliswaar onontbeerlijk is voor het werk van de volksvertegenwoordigers, maar die niet in een openbare zitting kan worden meegedeeld, teneinde de veiligheid van de Belgische militairen en de bondgenoten van ons land te waarborgen op de plekken waar zij worden ingezet. In die commissie kunnen ook de psychosociale gevolgen van die inzet van de Belgische militairen specifiek worden besproken sinds de Kamer van volksvertegenwoordigers een resolutie heeft aangenomen over de uitbouw van een volwaardige psychosociale begeleiding van de Belgische militairen vóór, tijdens en na hun opdrachten (DOC 54 2902/006, inzonderheid het derde verzoek). Niettemin moet thans uit reglementair oogpunt worden vastgesteld dat die bijzondere commissie niet uitdrukkelijk is opgenomen in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, in tegenstelling tot bijvoorbeeld de commissie Legeraankopen en

s'expliquer par la sixième réforme de l'État qui a totalement transféré cette commission spéciale à la Chambre alors qu'elle était précédemment organisée au Sénat et composée, alors, de sénateurs et de députés.

Malgré cette absence dans le Règlement de la Chambre des représentants, cette commission dispose bien d'un règlement d'ordre intérieur (ROI)², repris dans les annexes du Règlement de la Chambre des représentants. Ce ROI est essentiel car il délimite précisément le cadre des travaux parlementaires devant être menés au sein de cette commission spéciale afin d'éviter de porter atteinte à la transparence des travaux parlementaires en séance publique, tout en assurant la sécurité des militaires déployés.

Ce ROI rappelle également que l'article 67 du Règlement de la Chambre des représentants s'applique aux travaux menés au sein de cette commission³. La présente proposition vise donc à mettre fin à cette absence formelle au sein de notre Règlement de la Chambre des représentants, via l'insertion d'un nouvel article et l'adaptation d'un autre. Il est à noter que cette proposition ne modifie en rien le ROI actuel, qui continuera de s'appliquer.

Par ailleurs, la présente proposition vise à mettre fin à une zone grise apparue sous la précédente législature, lors de l'Opération *Vigilant Guardian* (OVG).

Pour rappel, l'OVG a été lancée en janvier 2015, suite à plusieurs attentats en Europe. Cette opération s'inscrivait dans le cadre de la lutte contre le terrorisme sur le territoire belge. La Défense assura pendant six ans un appui à la police fédérale pour surveiller et sécuriser les sites sensibles.

² https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Missions_etrange_reglement_20190718.pdf

³ Lors de sa réunion du 18 juillet 2019, la Chambre des représentants a décidé de constituer une commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger. Elle a également décidé que la commission se réunira à huis clos et que seuls les membres de la commission pourront participer aux travaux de celle-ci. En application de l'article 67 du Règlement, la Chambre a déclaré l'obligation de secret applicable aux informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission (Annales Chambre 2019 (SE), n° CRIV 55 PLEN 004, 32-33). Voir aussi, en ce qui concerne la 54^e législature: Annales Chambre 2014 (SE), n° CRIV 54 PLEN 006 (7 octobre 2014), 1-3.

-verkopen, waarnaar artikel 151 verwijst. Die lacune valt ongetwijfeld te verklaren door de Zesde Staatshervorming, waarbij die bijzondere commissie integraal naar de Kamer werd overgeheveld; vroeger was ze ingebed in de Senaat en was ze samengesteld uit senatoren en volksvertegenwoordigers.

Ondanks die leemte in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers beschikt die commissie wel degelijk over een huishoudelijk reglement², dat is opgenomen in de bijlagen van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dat huishoudelijk reglement is van essentieel belang, daar het voorziet in een nauwkeurige afbakening van het raamwerk voor de parlementaire werkzaamheden die in die bijzondere commissie moeten worden verricht. Aldus ligt het in de bedoeling te voorkomen dat afbreuk wordt gedaan aan de transparantie van de parlementaire werkzaamheden in openbare zitting, alsook de veiligheid van de ingezette militairen te waarborgen.

In dat huishoudelijk reglement wordt er tevens op gewezen dat artikel 67 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers geldt voor de in die commissie verrichte werkzaamheden³. Dit voorstel beoogt dan ook die formele leemte in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers weg te werken door een nieuw artikel in te voegen en een ander artikel aan te passen. Er moet worden opgemerkt dat dit voorstel geenszins strekt tot een wijziging van het vigerende huishoudelijk reglement, dat van toepassing zal blijven.

Voorts is dit voorstel erop gericht een einde te maken aan een grijze zone die tijdens de vorige zittingsperiode is ontstaan bij Operatie *Vigilant Guardian* (OVG).

Pro memorie: de OVG werd in januari 2015 opgezet ingevolge meerdere aanslagen in Europa. Die operatie maakte deel uit van de terrorismebestrijding op het Belgische grondgebied. Zes jaar lang heeft Defensie aan de federale politie steun verleend om de gevoelige locaties te bewaken en te beveiligen.

² Zie https://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Buitenlandse_missies_Huishoudelijk_reglement_20190718.pdf.

³ Tijdens haar vergadering van 18 juli 2019 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist een bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies op te richten. Tevens heeft zij beslist dat de commissie met gesloten deuren zal vergaderen en dat alleen de leden van de commissie mogen deelnemen aan de werkzaamheden ervan. Met toepassing van artikel 67 van het Reglement heeft de Kamer de geheimhoudingsplicht toepasselijk verklaard op de informatie die wordt meegedeeld tijdens de commissievergaderingen met gesloten deuren (Handelingen, Kamer 2019 (BZ), nr. CRIV 55 PLEN 004, 32-33). Zie in verband met de 54^e zittingsperiode voorts: Handelingen, Kamer 2014 (BZ), nr. CRIV 54 PLEN 006 (7 oktober 2014), 1-3.

Le suivi parlementaire de celle-ci fut parfois compliqué; certaines informations ne pouvaient pas être données pour des raisons évidentes de sécurité en commission publique de la Défense et ne pouvaient pas non plus l'être lors de réunions à huis-clos au sein de la commission spéciale de Suivi des missions à l'étranger, puisqu'il s'agissait d'une mission menée sur le territoire national.

C'est pour cette raison qu'il est proposé par les auteurs de parler désormais de la "commission de Suivi des missions militaires". Le ROI, adopté le 7 octobre 2014, parle d'ailleurs uniquement d'"opérations", sans préciser si celle-ci ont lieu à l'étranger ou sur le territoire national. Puisque ce ROI parle d'"opérations", les "entraînements" ne sont pour rappel pas visés.

De cette manière, nous ancrons encore un peu plus le principe de la transparence des missions de notre Défense, de manière formelle, dans notre Règlement de la Chambre des représentants.

André FLAHAUT (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Katrin JADIN (MR)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Jasper PILLEN (Open Vld)
Kris VERDUYCKT (Vooruit)

De parlementaire follow-up van die missie was soms gecompliceerd. Bepaalde informatie kon om voor de hand liggende veiligheidsredenen niet worden verstrekt in de openbare commissie voor Landsverdediging, en al evenmin tijdens de vergaderingen met gesloten deuren in de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies, daar het een missie in eigen land betrof.

Daarom stellen de indieners voor om het voortaan te hebben over de "commissie voor de opvolging van de militaire missies". In het op 7 oktober 2014 aangenomen huishoudelijk reglement wordt trouwens uitsluitend gewag gemaakt van "operaties", zonder te specificeren of die in het buitenland dan wel in eigen land worden uitgevoerd. Aangezien in dat huishoudelijk reglement van "operaties" sprake is, zij eraan herinnerd dat daarmee niet de "trainingen" worden bedoeld.

Aldus zou het beginsel van de transparantie van de Belgische Defensiemissies nog steviger formeel worden verankerd in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Dans l'article 67, n°1, alinéa 1^{er}, du Règlement de la Chambre des représentants, entre l'avant-dernier tiret et le dernier tiret, est inséré le tiret suivant:

“– de la commission visée à l'article 151*bis*”.

Art. 2

Dans le Titre III du même Règlement, après l'article 150, l'intitulé du chapitre X est remplacé par ce qui suit:

“Chapitre X. DU CONTRÔLE DES MISSIONS, DES ACHATS ET DES VENTES MILITAIRES”

Art. 3

Dans le Titre III, chapitre X, du même Règlement, il est inséré un article 151*bis*, rédigé comme suit:

“Art. 151*bis*. Au début de chaque législature, la Chambre désigne en son sein, conformément aux articles 157 et 158, treize membres effectifs qui composeront la commission de Suivi des missions militaires.

La commission fixe les modalités de son fonctionnement dans un règlement d'ordre intérieur⁴. Elle délibère conformément aux règles fixées par le présent Règlement et par son règlement d'ordre intérieur.”

23 décembre 2021

André FLAHAUT (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Katrin JADIN (MR)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Jasper PILLEN (Open Vld)
Kris VERDUYCKT (Vooruit)

⁴ Règlement d'ordre intérieur de la commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger, adopté par la commission en date du 7 octobre 2014.

VOORSTEL**Artikel 1**

In artikel 67, 1., eerste lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt tussen het voorlaatste en het laatste streepje een streepje ingevoegd, luidende:

“– van de commissie bedoeld in artikel 151*bis*”.

Art. 2

In Titel III van hetzelfde Reglement wordt na artikel 150 het opschrift van hoofdstuk X vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk X.CONTROLE OP DE MISSIES ALSOOK OP DE LEGERAANKOPEN EN -VERKOPEN”

Art. 3

In Titel III, hoofdstuk X, van hetzelfde Reglement wordt een artikel 151*bis* ingevoegd, luidende:

“Art. 151*bis*. Bij het begin van iedere zittingsperiode wijst de Kamer, overeenkomstig de artikelen 157 en 158, uit haar midden dertien vaste leden aan voor de commissie voor de opvolging van de militaire missies.

De commissie bepaalt de nadere regels voor haar werking in een huishoudelijk reglement⁴. Zij beraadslaagt overeenkomstig de regels bepaald in dit Reglement en in haar huishoudelijk reglement.”.

23 décembre 2021

⁴ Zie het huishoudelijk reglement van de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies, dat de commissie heeft aangenomen op 7 oktober 2014.