

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 février 2022

PROJET DE LOI**portant
des dispositions diverses en matière d'énergie****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
MME. **Leen DIERICK****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	11
A. Questions et observations des membres	11
B. Réponses du ministre	24
C. Répliques	30
III. Discussion des articles et votes.....	33

*Voir:*Doc 55 **2465/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 februari 2022

WETSONTWERP**houdende
diverse bepalingen inzake energie****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	11
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	11
B. Antwoorden van de minister	24
C. Replieken	30
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	33

*Zie:*Doc 55 **2465/ (2021/2022)**:

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

06417

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Samuel Cogolati Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Barbara Creemers, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Patrick Dewael, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS:	<i>Parti Socialiste</i>
VB:	<i>Vlaams Belang</i>
MR:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB:	<i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit:	<i>Vooruit</i>
cdH:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	DOC 55 0000/000	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 8 février 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, commente le projet de loi comme suit.

Ce projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie met en œuvre différentes décisions prises lors du conclave budgétaire d'octobre 2021 concernant:

- le deuxième volet de la norme énergétique (art. 5, 7 et 12 à 14 du projet de loi);
- des mesures qualitatives dans un contexte de prix énergétiques élevés (art. 2 à 4 et 8 à 10 du projet de loi);
- le tarif social chaleur (art. 6, 18 et 19 du projet de loi);
- la base légale de la réduction concernant la suppression progressive du tarif social BIM (art. 15 du projet de loi);
- la base légale du traitement de données à caractère personnel par la CREG lors du contrôle des créances des fournisseurs concernant la réduction hivernale de 80 euros (art. 16).

Cette réduction hivernale a déjà été implémentée par la loi du 15 décembre 2021, mais elle est encore précisée dans ce projet de loi portant des dispositions diverses.

Le projet de loi prévoit également une correction de la procédure d'introduction des créances liées au tarif social à la CREG.

La ministre indique ensuite qu'elle salue les *amendements n^{os} 1 à 4 de Mme Kim Buyst et consorts (DOC 55 2465/002)* tendant à prolonger les tarifs sociaux BIM jusqu'au 30 juin 2022.

1. Norme énergétique

Les articles 5 et 7 et les articles 12 à 14 du projet de loi, qui modifient respectivement la loi sur le gaz et la loi sur l'électricité, instaurent la norme énergétique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 februari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, licht het wetsontwerp toe als volgt.

Het voorliggende wetsontwerp diverse bepalingen Energie beoogt diverse beslissingen ten uitvoer te leggen die werden genomen tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2021. Het betreft:

- het tweede deel van de energienorm (art. 5, 7 en 12 tot 14 van het wetsontwerp);
- de kwalitatieve maatregelen in het kader van de hoge energieprijzen (art. 2 tot 4 en 8 tot 10 van het wetsontwerp);
- het sociaal tarief warmte (art. 6, 18 en 19 van het wetsontwerp);
- de wettelijke basis voor de uitfaseringskorting soctar BIM (art. 15 van het wetsontwerp);
- een wettelijke basis voor de verwerking van persoonsgegevens door de CREG bij haar controle op de schuldvorderingen van leveranciers voor de winterkorting ten bedrage van 80 euro (art. 16).

Die winterkorting werd reeds geïmplementeerd via de wet van 15 december 2021, maar wordt in de wet diverse bepalingen nog verduidelijkt.

Het wetsontwerp voorziet ook in een correctie van de procedure voor het indienen van schuldvorderingen soctar bij de CREG.

Voorts geeft de minister aan dat zij de *amendementen nrs. 1 tot 4 van mevrouw Kim Buyst c.s. (DOC 55 2465/002)* om de sociale tarieven voor de BIM-rechthebbenden te verlengen tot en met 30 juni 2022, verwelkomt.

1. Energienorm

Bij artikel 5 en 7 (wijziging gaswet) en de artikelen 12 tot 14 (wijziging elektriciteitswet) van het wetsontwerp wordt de energienorm ingevoerd.

Cela fait plus de dix ans que la norme énergétique se fait attendre. Ce dossier est enfin pris en main par le gouvernement actuel.

Ce n'est pas la première fois que les entreprises et les ménages belges sont confrontés à des coûts énergétiques considérables et à des taxes élevées imposées par les différents gouvernements.

La norme énergétique est introduite en deux volets:

- le premier volet a déjà été concrétisé par la loi-programme du 27 décembre 2021, qui a converti les taxes fédérales en accises. Les taxes fédérales étaient la contribution *offshore*, la contribution de la réserve stratégique, la surcharge raccordement *offshore* et la cotisation fédérale pour le gaz et l'électricité. Cette réforme des accises était nécessaire pour pouvoir agir sur la part fédérale de la facture.

- le projet de loi concrétise le deuxième volet: il prévoit une évaluation annuelle de la compétitivité des entreprises belges et du pouvoir d'achat des ménages et prévoit la possibilité d'ajuster les composantes fédérales en conséquence.

La norme énergétique est introduite en deux étapes pour plusieurs raisons:

- la conversion en accises était liée au budget; elle pouvait donc être introduite par la loi-programme;

- cette conversion a permis d'appliquer les droits d'accise corrects à partir du 1^{er} janvier et donc d'éviter les doublons avec les anciennes taxes fédérales;

- le dossier des aides d'État illégales liées au plafonnement de la contribution *offshore* pour l'industrie belge a fait l'objet d'une pression croissante de la part de la Commission européenne. La conversion en accises a permis de remédier à ce problème.

Que signifie cette deuxième partie?

- Il est important d'objectiver le niveau de la facture énergétique des entreprises et des ménages belges sur une base annuelle, et de la comparer à celle d'autres pays;

- chaque année, au plus tard le 15 mai, une étude est réalisée par la CREG, si possible, en collaboration avec les régulateurs régionaux. Cette étude compare les éléments de facturation de différents types de consommateurs avec ceux des pays voisins. Un arrêté royal sera publié à cet effet, qui déterminera les paramètres à prendre en compte dans cette étude, notamment les

De energienorm liet al meer dan tien jaar op zich wachten. Deze regering maakt er eindelijk werk van.

Het is niet voor het eerst dat de Belgische bedrijven en gezinnen kreunen onder hoge energiekosten en hoge heffingen die de verschillende regeringen hun hebben opgelegd.

De energienorm wordt ingevoerd in twee delen:

- het eerste deel werd reeds verwezenlijkt door de programmawet van 27 december 2021. Het betrof de omvorming van de federale heffingen in accijnzen. De federale heffingen bestonden in de offshorebijdrage, de bijdrage strategische reserve, de toeslag aansluiting offshore en de federale bijdrage gas en elektriciteit. Deze accijnshervorming was nodig om het federaal aandeel op de factuur stuurbaar te maken.

- het tweede deel wordt geregeld in dit wetsontwerp: er wordt een jaarlijkse evaluatie ingevoerd van de competitiviteit van onze Belgische bedrijven en de koopkracht van de gezinnen en het wordt mogelijk gemaakt dat de federale componenten daarop bijgestuurd worden.

De energienorm wordt ingevoerd in twee fasen omdat:

- de omvorming in accijns verbonden was aan de begroting en zo via de programmawet kon worden ingevoerd;

- dit mogelijk maakte om vanaf 1 januari met de juiste accijnzen te starten en zo een dubbelrekening met de oude federale heffingen te voorkomen;

- het dossier van de onwettige staatssteun door het plafonneren van de offshorebijdrage voor de Belgische industrie onder groeiende tijdsdruk stond door de visie ter zake van de Europese Commissie. Met de accijns-omvorming werd dit opgelost.

Wat houdt het tweede deel in?

- Het is belangrijk dat de hoogte van de energiefactuur voor Belgische bedrijven en gezinnen op jaarlijkse basis wordt geobjectiveerd en vergeleken met het buitenland;

- er wordt jaarlijks, uiterlijk tegen 15 mei, een studie uitgevoerd door de CREG. Indien mogelijk doet de CREG dit samen met de gewestelijke reguleratoren. In die studie worden de factuurcomponenten van verschillende verbruikerstypes vergeleken met die in de buurlanden. Hiervoor wordt een koninklijk besluit genomen, dat zal vaststellen met welke parameters deze studie rekening

types de consommateurs et les types d'activités économiques inclus dans le benchmarking);

- mais, en plus de les rendre objectifs, les autorités doivent également utiliser les résultats de cette étude:

- la CREG est chargée de rédiger un avis à l'intention du gouvernement dans lequel elle évalue s'il est nécessaire ou non de prendre des mesures fédérales concernant la facture énergétique afin de renforcer la compétitivité des entreprises et le pouvoir d'achat des ménages. Cet avis sera également soumis au conseil consultatif de la CREG et au Conseil central de l'Économie avant de présenter le dossier au gouvernement.

La ministre annonce également qu'un premier arrêté royal est en cours d'élaboration. Une étude est actuellement menée par le FORBEG. La ministre veillera à ce que l'arrêté royal n'entrave pas la poursuite de cette étude.

2. Mesures qualitatives dans le cadre des prix de l'énergie élevés

Les articles 2 à 4 (modification loi gaz) et les articles 8 à 10 (modification loi électricité) du projet de loi prévoient trois mesures qualitatives pour mieux amortir un certain nombre de conséquences des prix élevés de l'énergie. Il s'agit:

- des règles relatives à la modification de la facture d'acompte;
- des règles relatives à la facturation d'honoraires fixes;
- et des règles permettant de déterminer quand un client n'a plus droit au tarif social.

Une première mesure qualitative introduit des règles plus strictes pour la modification de la facture d'acompte:

- le droit du consommateur de s'opposer à une proposition de modification de la facture d'acompte par son fournisseur est renforcé;
- des mesures sont instaurées pour empêcher les fournisseurs de procéder unilatéralement à de tels changements. Ces derniers mois, de nombreuses plaintes ont été déposées à ce sujet auprès du médiateur de l'énergie, de la CREG, etc;
- un règlement était déjà prévu dans l'accord de consommateurs, mais il sera désormais inscrit dans la loi et consolidé: en plus de la motivation qui était déjà obligatoire dans l'accord de consommateurs, la marge

dient te houden, zoals welke verbruikerstypes en welke economische activiteiten worden opgenomen in de benchmarking;

- naast het objectiveren van de resultaten moet de overheid er ook mee aan de slag gaan:

- aan de CREG wordt de opdracht gegeven een advies op te stellen voor de regering waarin ze evalueert of het al dan niet nodig is federale maatregelen te nemen op de energiefactuur, om de competitiviteit van onze bedrijven en de koopkracht van de gezinnen te versterken. Dit advies wordt ook voorgelegd aan de adviesraad van de CREG en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, vooraleer het dossier op de regeringstafel komt.

Voorts meldt de minister dat een eerste koninklijk besluit op dit ogenblik wordt voorbereid. De FORBEG-studie is lopende. Er wordt over gewaakt dat het koninklijk besluit het verdere verloop van deze studie niet zal hinderen.

2. Kwalitatieve maatregelen in het kader van de hoge energieprijzen

De artikelen 2 tot 4 (wijziging gaswet) en de artikelen 8 tot 10 (wijziging elektriciteitswet) van het wetsontwerp voorzien in drie kwalitatieve maatregelen om een aantal gevolgen van de hoge energieprijzen beter op te vangen. Het betreft:

- regels inzake het wijzigen van voorschotfacturen;
- regels inzake het aanrekenen van vaste vergoedingen;
- regels voor wanneer een afnemer geen recht meer heeft op het sociaal tarief.

Een eerste kwalitatieve maatregel voert strengere regels in voor de wijziging van de voorschotfactuur:

- het recht van de consument om zich te verzetten tegen een voorstel van zijn of haar leverancier om de voorschotfactuur te wijzigen, wordt versterkt;
- er worden maatregelen ingevoerd om te voorkomen dat leveranciers eenzijdig dergelijke wijzigingen doorvoeren. De laatste maanden zijn er daarover veel klachten binnengekomen bij de Ombudsdienst energie, bij de CREG enzovoort;
- de bestaande regeling in het consumentenakkoord wordt wettelijk verankerd en wordt nog versterkt: naast de motivatie die in het consumentenakkoord reeds verplicht was, wordt de bewegingsruimte van de leveranciers

de manœuvre des fournisseurs est restreinte en s'attaquant à la législation sur les modalités.

Le projet de loi prévoit cinq principes importants concernant la facture d'acompte:

- le fournisseur convient avec le client résidentiel du mode de calcul des acomptes. Concrètement, cela signifie que celui-ci doit être décrit dans les conditions générales du contrat;
- dans le cadre du mode de calcul ainsi convenu, le fournisseur et le client résidentiel peuvent modifier à tout moment le montant des acomptes. Le consommateur peut donc également en prendre l'initiative;
- le fournisseur doit également expliquer: a) comment il fixe le montant des acomptes (c'est-à-dire au début du contrat); b) comment et pourquoi il modifie le montant de sa propre initiative; c) pourquoi il refuse une proposition de modification de la facture d'acompte de la part du consommateur. Il n'est pas suffisant de se référer uniquement à la consommation présumée du client domestique;
- si le fournisseur prend l'initiative de modifier le montant des acomptes, ce montant ne pourra être facturé que si le client domestique ne s'y oppose pas dans les 15 jours de la notification;
- toute clause ou condition d'un contrat entre le fournisseur et le client domestique qui, seule ou en combinaison avec une ou plusieurs autres clauses ou conditions, porte atteinte à la liberté du client de refuser un ajustement ou à l'interdiction d'utiliser des méthodes de calcul hypothétiques, est nulle et non avenue: le fournisseur ne peut ainsi pas indiquer dans ses conditions générales que le consommateur ne dispose que de trois jours pour s'opposer.

Par conséquent, une augmentation ne sera possible que sur la base de chiffres concrets. Ainsi, à moins que le relevé du compteur du consommateur n'indique une consommation plus élevée, ou que les taxes et accises ne changent, une facture d'acompte pour un contrat fixe ne pourra plus être augmentée. Le consommateur devra, quant à lui, accepter un changement basé sur la consommation. Par conséquent, il ne sera plus possible d'ajuster unilatéralement les factures d'acompte pour les contrats fixes.

Le fournisseur ne peut pas renforcer indûment sa trésorerie sur le dos du consommateur en lui faisant payer des acomptes plus élevés que ce qui est strictement nécessaire; à l'inverse, il est important que le

ingeperkt door de wetgeving inzake modaliteiten aan te pakken.

Het wetsontwerp voorziet in vijf belangrijke principes inzake de voorschotfactuur:

- de leverancier komt met de huishoudelijke afnemer de berekeningswijze van de voorschotten overeen; dat betekent concreet dat dit in de algemene voorwaarden van het contract moet beschreven zijn;
- binnen deze overeengekomen berekeningswijze kunnen de leverancier en de huishoudelijke afnemer het bedrag van de voorschotten te allen tijde wijzigen, dus ook de consument kan het initiatief nemen;
- de leverancier moet ook motiveren a) hoe hij het bedrag van de voorschotten bepaalt (dus bij aanvang van het contract) b) hoe en waarom hij het bedrag op zijn initiatief wijzigt; c) waarom hij een voorstel tot wijziging van de voorschotfactuur vanwege de consument weigert. Het is daarbij niet voldoende enkel te verwijzen naar het veronderstelde verbruik van de huishoudelijke afnemer;
- indien de leverancier het initiatief neemt tot wijziging van het bedrag van de voorschotten, kan dit slechts worden aangerekend indien de huishoudelijke afnemer zich hiertegen niet verzet binnen 15 dagen na kennisgeving;
- elk beding of elke voorwaarde in een overeenkomst tussen de leverancier en de huishoudelijke afnemer die, alleen of in samenhang met een of meer andere bedingen of voorwaarden, afbreuk doet aan de vrijheid van de klant om te weigeren of aan het verbod op hypothetische verbruiken om voorschotten te verhogen, is van rechtswege nietig: zo kan de leverancier bijvoorbeeld in zijn algemene voorwaarden niet aangeven dat de consument slechts 3 dagen het recht heeft om zich te verzetten.

Een verhoging zal dus enkel kunnen op basis van concreet vastgestelde cijfers. Tenzij de meteropname van de consument een hoger verbruik aangeeft, of belastingen en accijnzen wijzigen, zal een voorschotfactuur van een vast contract niet langer verhoogd kunnen worden. Bovendien zal de consument met een wijziging op basis van verbruik moeten instemmen. Bijgevolg zal het niet meer mogelijk zijn de voorschotfacturen van vaste contracten eenzijdig aan te passen.

De leverancier mag niet op de kap van de consument op ongeoorloofde wijze zijn cashpositie versterken door hem hogere voorschotten te doen betalen dan strikt nodig; omgekeerd is het voor consumenten van belang

consommateur ne fixe pas le montant de la facture d'acompte trop bas afin d'éviter les mauvaises surprises sur la facture annuelle. En fait, la situation idéale est celle où le consommateur ne récupère pratiquement rien (sinon son acompte était trop élevé) ou ne doit pratiquement rien payer en plus (sinon son acompte était trop faible).

Une deuxième mesure limite l'imputation de la rémunération fixe dans le cas de contrats variables:

- aujourd'hui, en cas de résiliation d'un contrat après trois mois, par exemple, les fournisseurs peuvent facturer une redevance fixe équivalente à un an. Il est mis fin à cette situation;
- la redevance fixe ou les frais d'abonnement ne peuvent pas être des frais de résiliation déguisés;
- grâce à cette modification de la loi, une redevance fixe pour un contrat variable ne devra être payée qu'au prorata du nombre de jours de fourniture, sauf si le client a été client moins de 6 mois;
- si un consommateur résilie son contrat variable après 2 mois, le fournisseur peut lui facturer une redevance fixe équivalente à 6 mois maximum. Si un consommateur résilie son contrat après 9 mois, il ne devra payer la redevance fixe que pour ces 9 mois;
- les comparateurs de prix tiennent également compte de cet élément.

Au travers d'une troisième mesure, le gouvernement souhaite mieux réglementer la situation après le tarif social:

- lors du conclave budgétaire d'octobre 2021, il a été décidé de prolonger temporairement le statut social BIM jusqu'au 31 mars 2022. Dans l'intervalle, le gouvernement a décidé de prolonger à nouveau ce statut jusqu'au 30 juin de cette année. Ce statut concerne un million de Belges qui ont été jusqu'à présent protégés des augmentations des prix de l'énergie;
- lors du conclave budgétaire, le gouvernement a déjà décidé qu'il fallait prévoir la possibilité de permettre un *phasing-out* dans le cas où des consommateurs n'auraient plus droit au tarif social BIM. Ce problème se serait posé avec acuité s'il n'avait pas été décidé de prolonger le statut social BIM, mais le gouvernement l'a bel et bien prolongé.
- un régime légal est également instauré pour les situations dans lesquelles les consommateurs n'ont plus droit au tarif social, dès lors que, par exemple, leur situation familiale ou leurs revenus ont changé. Ce

het bedrag van de voorschotfactuur niet te laag te zetten, om onaangename verrassingen op de jaarfactuur te voorkomen. Eigenlijk is de ideale situatie die waarin een consument nauwelijks of niets terugkrijgt (anders was diens voorschot te hoog) of nauwelijks iets moet bijbetalen (anders was diens voorschot te laag).

Een tweede maatregel beperkt de aanrekening van de vaste vergoeding bij variabele contracten:

- thans is het zo dat bij een stopzetting van een contract na bijvoorbeeld 3 maanden, leveranciers een vaste vergoeding voor een jaar kunnen factureren. Dat wordt onmogelijk gemaakt;
- de vaste vergoeding of abonnementskosten mag/mogen geen verdoken opzegvergoeding zijn.;
- met deze wetswijziging zal een vaste vergoeding voor een variabel contract slechts betaald moeten worden *pro rata* men werd beleverd, tenzij men minder dan 6 maanden klant was;
- als een consument zijn variabel contract na 2 maanden stopzet, kan de leverancier hem een vaste vergoeding voor maximaal 6 maanden aanrekenen. Als een consument zijn contract na 9 maanden opzegt, moet hij enkel de vaste vergoeding voor deze 9 maanden betalen;
- met dit element wordt ook rekening gehouden in de prijsvergelijkers.

Met een derde maatregel wil de regering de situatie na het sociaal tarief beter regelen:

- tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2021 werd beslist het sociaal BIM-statuuat tijdelijk te verlengen, tot 31 maart 2022. Intussen besliste de regering dit statuut verder te verlengen tot 30 juni dit jaar. Het betreft 1 miljoen Belgen die tot nog toe beschermd zijn gebleven tegen de stijgingen van de energieprijzen;
- reeds tijdens het begrotingsconclaaf heeft de regering beslist dat in de mogelijkheid van een uitfasering moet worden voorzien voor het geval dat mensen geen recht meer hebben op het sociaal tarief BIM. Dit zou acuut aan de orde zijn geweest indien er niet was beslist het sociaal BIM-statuuat te verlengen, maar de regering heeft dit wél gedaan.
- er wordt ook een wettelijke regeling ingevoerd voor die gevallen waarin mensen geen recht meer hebben op sociaal tarief, bijvoorbeeld omdat hun gezinssituatie of inkomen wijzigt. Dit geldt ongeacht of het een

régime s'applique qu'il s'agisse d'un client bénéficiant du tarif social BIM ou d'un client ayant droit à un tarif social "classique". Jusqu'ici, il n'existait pas de règles univoques indiquant à quel prix ou à quel produit un consommateur passerait si son droit au tarif social prenait fin;

- la modification proposée oblige les fournisseurs à proposer le produit équivalent le moins cher;

- l'application de cette disposition établit un parallèle avec la loi sur les contrats dormants, une initiative du Parlement;

- dès qu'un fournisseur a connaissance de la fin du droit au tarif social, il est tenu d'envoyer une notification contenant un aperçu de tous ses produits actifs et un renvoi au comparateur de prix régional, assorti d'une nouvelle proposition de contrat. Si le client le souhaite, il peut souscrire à cette proposition ou la refuser. Si le fournisseur ne reçoit pas de réponse dans les deux mois, le client passe automatiquement au produit le moins cher équivalant à son contrat arrivant à échéance.

Par ailleurs, la ministre renvoie à cet égard aux réponses qu'elle a données aux questions orales traitées en commission relatives au fonctionnement du contrat équivalent le moins cher dans le cadre des produits dormants. Le tarif social est prolongé pour un trimestre, ce qui permet de bien préparer la mise en œuvre des différentes possibilités. Cette période offre également une marge de manœuvre pour ajuster le tir, le cas échéant.

3. Le tarif social chaleur (art. 2, 4, 6, 17-19 du projet de loi)

Les réseaux de chaleur constituent un élément important de la solution pour atteindre une société climatiquement neutre, au même titre que l'électrification. Nos habitations sont encore trop souvent chauffées ou refroidies à l'aide de combustibles fossiles, alors que des sources de chaleur renouvelables et que la chaleur résiduelle des processus industriels sont disponibles.

Les réseaux de chaleur sont surtout importants pour les logements sociaux, ce qui augmente la pertinence d'un tarif social. Tant les constructeurs de logement sociaux que les régions et les fournisseurs de chaleur sont favorables à l'application de ce tarif.

Le tarif social pour les réseaux de chaleur a été rendu possible par la loi du 2 mai 2019 modifiant la loi sur le gaz.

soctar BIM-klant betreft of iemand die recht heeft op een "klassiek" sociaal tarief. Tot vandaag waren er géén eenduidige regels die aangeven aan welke prijs /op welk product een consument zou terugvallen bij beëindiging van zijn of haar recht op sociaal tarief;

- de voorgestelde wijziging bevat een verplichting voor leveranciers om het goedkoopste equivalent product aan te bieden;

- de toepassing hiervan trekt de parallel met de wet slapende contracten, een initiatief van het Parlement;

- van zodra een leverancier weet heeft van de afloop van het recht op sociaal tarief, is een kennisgeving vereist met een overzicht van al zijn actieve producten en een verwijzing naar regionale prijsvergelijker, samen met een nieuw contractvoorstel. Indien de klant dat wenst, kan hij zich hierop inschrijven of dit voorstel afwijzen. Wanneer de leverancier geen reactie heeft gekregen binnen de twee maanden, wordt de klant automatisch overgezet op het goedkoopste equivalent product van zijn aflopend contract.

Voorts verwijst de minister in dit verband naar haar antwoorden op de in commissie behandelde mondelinge vragen betreffende de werking van het goedkoopste equivalent contract in het kader van de slapende producten. Het sociaal tarief wordt met een kwartaal verlengd, waardoor de implementatie van een en ander goed kan worden voorbereid. Deze periode geeft ook marge voor bijsturing, mocht dit nodig zijn.

3. Sociaal tarief warmte (art. 2, 4, 6, 17 tot 19 van het wetsontwerp)

Warmtenetten zijn een belangrijk deel van de oplossing naar een klimaatneutrale samenleving, naast elektrificatie. Onze woningen verwarmen of afkoelen, gebeurt nog te veel met fossiele brandstoffen, terwijl hernieuwbare warmtebronnen en restwarmte van industriële processen beschikbaar zijn.

Vooraf voor sociale huisvesting zijn warmtenetten belangrijk. Een sociaal tarief is daarom des te relevanter; zowel de socialewoningbouw, de gewesten als de leveranciers van warmte zijn sterk vragende partij.

Het sociaal tarief voor warmtenetten werd mogelijk gemaakt door de wet van 2 mei 2019 tot wijziging van de wet van de gaswet.

En vue de la mise en œuvre concrète de ce tarif social, une série de dispositions relatives à la prise en charge des coûts du tarif social de la chaleur ont déjà été insérées dans la loi-programme 2021.

Le projet de loi à l'examen poursuit l'élaboration du cadre légal relatif au tarif social de la chaleur:

- les entreprises de chaleur sont définies et certaines obligations d'information et de rapport envers la CREG leur sont imposées. De cette manière, le nouveau tarif social peut être appliqué et contrôlé;

- la loi-programme du 27 avril 2007 est modifiée de manière à donner à la DG Énergie une base légale pour appliquer effectivement le tarif social de la chaleur.

Conformément à l'avis (A)2219 de la CREG du 1^{er} avril 2021, le gouvernement fédéral entend prévoir un système de prix maximum pour la fourniture de chaleur au moyen de réseaux de chaleur au profit des catégories de clients résidentiels protégés.

Parallèlement, la DG Énergie œuvre à l'élaboration des arrêtés d'exécution, sur la base de cet avis de la CREG, qui, outre le prix maximum social, fixe également le taux de référence pour les fournisseurs qui appliqueront le tarif social. La DG Énergie œuvre également à l'obtention des autorisations nécessaires en matière de confidentialité. À cette fin, ils consulteront leurs collègues des régions dès que possible. Ce sont en effet les régions qui sont compétentes pour les réseaux de chaleur.

4. Base légale pour la suppression progressive du BIM (art. 15 du projet de loi)

Cet article crée la base légale pour une mesure de suppression progressive. Le budget nécessaire pour cette mesure devra encore être discuté lors du contrôle budgétaire.

L'article prévoit la possibilité d'adopter une mesure transitoire afin de rendre le passage de l'application du tarif social aux taux commerciaux moins brutal et d'absorber le choc le plus important.

5. Base légale aspect vie privée pour la remise de 80 euros (art. 16 projet de loi)

Cet article crée une base légale pour le traitement des données à caractère personnel par la CREG en vue de la mise en œuvre de la remise de 80 euros pour les clients bénéficiant du tarif social.

Om hieraan concreet uitvoering te geven werden reeds enkele bepalingen inzake de tenlasteneming van de kosten van het sociaal tarief warmte opgenomen in de programmawet 2021.

Met het wetsontwerp wordt verder gebouwd aan de wettelijke fundamenteën van het sociaal tarief warmte:

- warmtebedrijven worden gedefinieerd en bepaalde informatie- en rapporteringsverplichtingen ten aanzien van de CREG worden hen opgelegd. Op die manier kan het nieuwe sociaal tarief worden toegepast en gecontroleerd worden;

- de programmawet van 27 april 2007 wordt gewijzigd om zo de AD Energie een wettelijke basis te geven om het sociaal tarief warmte concreet toe te passen.

De federale regering beoogt overeenkomstig het advies (A)2219 van de CREG van 1 april 2021, in een stelsel voor maximumprijzen te voorzien voor de levering van warmte door middel warmtenetten, ten voordele van de categorieën residentiële beschermde afnemers.

Parallel werkt de AD Energie aan de uitvoeringsbesluiten, voortbouwend op dat advies van de CREG, dat naast de sociale maximumprijs ook het referentietarief bepaalt voor de leveranciers die het sociaal tarief zullen toepassen. De AD Energie werkt ook aan het verkrijgen van de nodige privacy-machtigingen. Daartoe zal zo snel mogelijk met de collega's van de gewesten worden overlegd. De gewesten zijn immers bevoegd voor de warmtenetten.

4. Wettelijke basis uitfasering BIM (art. 15 van het wetsontwerp)

Dit artikel legt de basis voor een uitfaseringsmaatregel. Het budget daarvoor is te bespreken bij begrotingscontrole.

Het voorziet in de mogelijkheid een overgangsmaatregel te nemen teneinde de overgang van de toepassing van het sociaal tarief naar de commerciële tarieven minder abrupt te maken en de grootste schok op te vangen.

5. Wettelijke basis privacy korting voor een bedrag van 80 euro (art. 16 van het wetsontwerp)

Er wordt in een wettelijke basis voorzien voor de verwerking van persoonsgegevens door de CREG ter uitvoering van de korting van 80 euro voor soctar-klanten.

Les fournisseurs versent actuellement la réduction hivernale aux clients qui y ont droit.

Le gouvernement a préfinancé chaque fournisseur afin qu'il puisse accomplir cette tâche.

Après avoir effectué les paiements, chaque fournisseur devra soumettre une demande de créance à la CREG, qui effectuera un contrôle. Cela se fera pour la première fois au cours de l'été de cette année.

Dans le cadre de ce contrôle basé sur un échantillonnage, la CREG peut être amenée à traiter des données à caractère personnel.

La base légale autorisant la CREG à traiter ce type de données n'était pas encore incluse dans la loi sur les prix élevés de décembre 2021.

6. Correction de la procédure de soumission des créances relatives au tarif social à la CREG (art. 4 et 10 du projet de loi)

Cette correction fait suite à l'arrêt Essent de la cour d'appel de Bruxelles du 11 janvier 2017.

Dans son jugement, la cour d'appel a constaté un manque de base légale dans la loi sur le gaz. Sur la base de l'habilitation prévue à l'article 15/11, § 1^{er} *quinquies*, de la loi sur le gaz et de l'article 21^{ter}, § 3, de la loi sur l'électricité, le Roi n'était pas habilité à déterminer la procédure à suivre et les délais à respecter (en l'occurrence les délais de forclusion) pour la soumission des créances relatives à l'application du tarif social conventionnel.

La CREG a alors refusé de traiter la déclaration de créance tardive d'Essent Belgium de 2,6 millions d'euros, mais elle a finalement été obligée de le faire.

Le projet de loi à l'examen prévoit d'habiliter clairement le Roi à déterminer les procédures et les délais. Cela permettra de renforcer la base juridique des arrêtés royaux du 29 mars 2012 (indemnisation des fournisseurs pour l'application du tarif social pour le gaz et l'électricité).

La ministre apporte en outre les précisions suivantes.

S'agissant du calendrier, le projet de loi n'a pas pu être soumis plus tôt à la commission en raison du délai de 30 jours dont dispose le Conseil d'État pour rendre un avis alors que l'urgence s'est appliquée à la loi-programme et à la loi sur la hausse des prix de l'énergie.

Un avis a également été demandé à l'Autorité de protection des données (APD). Cet avis demande que des modifications soient apportées à l'article 15 (suppression

De leveranciers zijn momenteel de winterkorting aan het uitbetalen aan de rechthebbende klanten.

De overheid heeft elke leverancier geprefinancierd om deze taak te kunnen uitvoeren.

Elke leverancier zal na uitvoering van de betalingen een schuldvordering moeten indienen bij de CREG, die daarop een controle zal uitvoeren. Dit zal een eerste keer gebeuren in de zomer van dit jaar.

Om die controle te kunnen uitvoeren, moet de CREG bij haar steekproeven mogelijks persoonsgegevens verwerken.

De wettelijke basis voor de CREG om dit te kunnen doen, was nog niet opgenomen in de wet hoge prijzen van december 2021.

6. Correctie van procedure voor het indienen van schuldvorderingen soctar bij de CREG (art. 4 en 10 van het wetsontwerp)

Naar aanleiding van het arrest-Essent van het hof van beroep te Brussel van 11 januari 2017.

In dit arrest stelde het hof van beroep een gebrek aan rechtsgrond vast: de Koning was derhalve niet gemachtigd de te volgen procedure en termijnen (*in casu* vervaltermijnen) vast te stellen voor het indienen van schuldvorderingen voor de toepassing van het klassieke sociaal tarief op basis van de machtiging bepaald in artikel 15/11, § 1^{er} *quinquies* van de gaswet en artikel 21^{ter}, § 3, van de elektriciteitswet.

De CREG weigerde toen de te laat ingediende schuldvordering van 2,6 miljoen euro van Essent Belgium te betalen, maar werd daar uiteindelijk wel toe verplicht.

Met het wetsontwerp wordt voorzien in een duidelijke machtiging aan de Koning om procedures en termijnen te bepalen. Zo wordt de rechtsgrond voor de koninklijke besluiten van 29 maart 2012 (vergoeding voor leveranciers voor toepassing soctar elektriciteit en gas) versterkt.

Voorts verduidelijkt de minister nog het volgende.

De timing. Het wetsontwerp kan nu pas aan de commissie worden voorgelegd door de adviestermijn van 30 dagen voor de Raad van State, daar waar voor de programmawet en de wet hoge prijzen hoogdringendheid gold.

Er is ook een advies ingewonnen bij de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA). Dat advies vraagt een aanpassing voor artikel 15 (uitfaseringskorting

progressive du tarif social BIM) et à l'article 16 (contrôle du montant forfaitaire unique par la CREG).

Cet avis a été rendu le 25 janvier. La ministre n'a reçu l'avis officiel et traduit que la veille, à savoir le 7 février.

Étant donné que les mesures qualitatives, la norme énergétique et le tarif social chaleur sont nécessaires d'urgence dans le contexte actuel de prix élevés de l'énergie une adaptation du projet de loi à l'avis de l'APD n'était pas opportune. Cela aurait nécessité un nouvel avis du Conseil d'État, ce qui aurait inutilement retardé l'introduction de la norme énergétique, des mesures qualitatives et du tarif social de la chaleur.

La ministre annonce dès lors un projet de loi pour mettre en œuvre l'avis de l'ADP. La ministre a demandé à cet effet à son administration un avant-projet de texte à ce sujet pour le 15 mars. Cette étape intermédiaire peut être franchie car les mesures sur lesquelles l'APD a formulé des observations ne doivent pas être mises en œuvre immédiatement: compte tenu de la prolongation du tarif social BIM, une mesure de suppression progressive n'est pas nécessaire dans l'immédiat et les contrôles par la CREG des créances des fournisseurs pour l'application du forfait unique ne suivront qu'à partir de l'été.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) analyse le projet de loi à l'examen comme suit. L'intervenant observe que nombre des mesures prévues dans le projet de loi avaient déjà été annoncées. La manière dont elles sont formulées dans le texte ne contribuera toutefois pas à renforcer la transparence. L'intervenant renvoie, à titre d'exemple, aux mesures concernant les acomptes. Le consommateur pourra marquer son opposition au cours d'une période donnée (15 jours). L'intervenant s'interroge sérieusement quant à la manière dont les clients individuels pourront exercer ce droit. Comment les clients seront-ils informés de leurs droits? Il est déjà apparu pour d'autres mesures prises au profit du consommateur par le passé que les informations ne sont pas toujours aussi claires pour tous les consommateurs. La ministre peut-elle préciser quelle est la *ratio legis* qui sous-tend le délai de 15 jours? L'intervenant estime que les modalités concernant le calcul des acomptes semblent devenir très compliquées pour l'utilisateur final. Pourquoi utilise-t-on des formulations différentes dans la loi gaz et dans la loi électricité. Il est question de modalités des acomptes

soctar BIM) en artikel 16 (controle op het eenmalig forfait door de CREG).

Dit advies werd uitgebracht op 25 januari, het formele en vertaalde advies ontving de minister pas gisteren, op 7 februari.

Omdat de kwalitatieve maatregelen, energienorm en soctar warmte dringend nodig zijn in de huidige context van hoge energieprijzen was een aanpassing van het wetsvoorstel aan het advies van de GBA niet opportuun. Daartoe zou opnieuw een advies van de Raad van State vereist zijn, waardoor het invoeren van de energienorm, de kwalitatieve maatregelen en het sociaal tarief warmte onnodige vertraging zou oplopen.

De minister kondigt daarom een wetsontwerp aan ter implementatie van het advies van de GBA. Ze heeft hiervoor tegen 15 maart 2022 een voorontwerp gevraagd aan haar administratie. Deze tussenstap kan omdat de maatregelen waarover de GBA opmerkingen heeft, niet onmiddellijk dienen te worden uitgevoerd: met de verlenging van het sociaal tarief BIM is een uitfaseringsmaatregel niet nu nodig en de controles door de CREG op de schuldvorderingen van leveranciers voor de toepassing van het eenmalig forfait volgen pas vanaf de zomer.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) analyseert het voorliggende wetsontwerp als volgt. De spreker stelt vast dat heel wat van de in het wetsontwerp opgenomen maatregelen reeds werden aangekondigd. De wijze waarop een en ander in de tekst is weergegeven, zal echter niet bijdragen tot een grotere transparantie. Bij wijze van voorbeeld verwijst de spreker naar de maatregelen met betrekking tot de voorschotten. De consument zal zich kunnen verzetten binnen een bepaalde periode (15 dagen). De wijze waarop dit recht door de individuele klanten zal kunnen worden toegepast, roept bij de spreker nogal wat vragen op. Hoe zullen de klanten op de hoogte worden gebracht van hun rechten? In het verleden is reeds met andere maatregelen ten voordele van de consument gebleken dat dit niet voor alle consumenten altijd even duidelijk is. Kan de minister verduidelijken wat de *ratio legis* is voor de termijn van 15 dagen? Ook de nadere regels voor het berekenen van de voorschotten lijken de spreker een zeer ingewikkelde aangelegenheid te worden voor de eindgebruiker. Waarom is er bovendien in een formulering voorzien die in de gaswet en de

dans une loi et du mode de calcul des acomptes dans l'autre. Ces deux notions ne sont pas équivalentes. S'agit-il en l'espèce d'une différence qui sera corrigée du point de vue légistique?

Les dispositions relatives à la norme énergétique prévoient un benchmark imposant une comparaison avec les pays voisins. Le Grand-Duché de Luxembourg doit-il dès lors être inclus dans la comparaison? Cela ne semble pas très pertinent et la CREG ne le fait pas non plus. Dans le dernier tableau de bord de la CREG, une comparaison n'a toutefois plus été réalisée avec l'Allemagne. Pour quelle raison? Il semble en tout cas pertinent aux yeux de l'intervenant de procéder également à une comparaison avec l'Allemagne à l'avenir.

S'agissant de l'avis comportant des recommandations sur les mesures visant à préserver la compétitivité que la CREG doit rédiger, l'intervenant constate une discordance entre les textes français et néerlandais dans l'article 7: il est expressément indiqué dans le texte français qu'il s'agit d' "un avis au ministre" tandis qu'il n'est question que d'un avis ("*een advies*") dans le texte néerlandais. Ne serait-il pas préférable de préciser dans le projet de loi que cet avis doit également être transmis à la Chambre des représentants?

Tant la loi sur le gaz que celle sur l'électricité précisent qu'il ne suffit pas de se référer uniquement à la consommation présumée du client résidentiel pour augmenter les acomptes. À quoi le fournisseur peut-il dès lors se référer pour procéder à une telle augmentation? À l'heure actuelle, on se réfère à l'augmentation des prix du marché. Ou bien la règle imposée ne s'applique-t-elle qu'aux contrats fixes, comme l'intervenant croit le comprendre d'après l'exposé des motifs? Le projet de loi à l'examen ne le précise pas.

En outre, M. Wollants souhaite savoir sur quoi la ministre s'est fondée pour fixer la redevance fixe de six mois. N'est-ce pas trop long? Pourquoi ne pas avoir opté pour une redevance de trois mois?

Le droit à une réduction de suppression progressive forfaitaire unique dans le cadre des tarifs sociaux s'applique uniquement pour l'électricité et le gaz naturel. Pourtant, la chaleur peut également avoir son importance à ce niveau. Est-ce parce que la réglementation proposée n'entrera en vigueur que le 1^{er} juillet 2022 et que, selon les règles actuelles, le tarif social expirera le 30 juin 2022 que les réseaux de chaleur ne sont pas inclus? Par ailleurs, on ne perçoit pas clairement s'il s'agit d'une seule réduction de suppression progressive ou

électricitéswet verschillend zijn: de ene keer gaat het om de nadere regels van de voorschotten, de andere keer gaat het om de berekeningswijze van de voorschotten. Beide begrippen dekken niet dezelfde lading. Gaat het hier om een verschil dat juridisch-technisch zal worden verbeterd?

De bepalingen met betrekking tot de energienorm voorzien in een benchmark waarbij een vergelijking moet worden gemaakt met onze buurlanden. Moet het Groothertogdom Luxemburg dan ook betrokken worden in de vergelijking? Dit lijkt niet echt relevant en wordt door de CREG ook niet gedaan. In de laatste boordtabel van de CREG werd echter niet langer een vergelijking gemaakt met Duitsland. Wat is hiervoor de reden? Het lijkt de spreker in elk geval relevant dat ook in de toekomst een vergelijking met Duitsland wordt gemaakt.

Inzake het door de CREG op te stellen advies met aanbevelingen ter vrijwaring van de concurrentiekracht stelt de spreker een discordantie vast tussen het Nederlands en het Frans in artikel 7 van het wetsontwerp: in het Nederlands is er enkel sprake van "een advies", in het Frans staat er uitdrukkelijk dat het "een advies aan de minister" betreft. Is het niet raadzaam in het wetsontwerp aan te geven dat dit advies ook moet worden bezorgd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers?

Er wordt zowel in de gas- als in de elektriciteitswet bepaald dat het louter verwijzen naar het veronderstelde verbruik van de huishoudelijke afnemers om de voorschotten te verhogen, niet volstaat. Waarnaar mag de leverancier dan wel verwijzen om tot een dergelijke verhoging over te gaan? Op dit ogenblik wordt verwezen naar de gestegen marktprijzen. Of geldt de opgelegde regel enkel voor de vaste contracten, zoals de spreker meent te begrijpen uit de memorie van toelichting? Dit staat niet met zoveel woorden in het voorliggende wetsontwerp.

Voorts wenst de heer Wollants te vernemen waarop de minister zich heeft gebaseerd om de zes maanden vaste vergoeding te bepalen. Is zes maanden niet zeer lang? Waarom werd niet voor drie maanden gekozen?

Het recht op eenmalige forfaitaire uitfaseringsvermindering in het kader van de sociale tarieven geldt enkel voor elektriciteit en aardgas. Nochtans kan warmte hier ook belangrijk zijn. Is het omdat de voorgestelde regeling pas in werking zal treden op 1 juli 2022 en volgens de huidige regels het sociaal tarief zal aflopen op 30 juni 2022, dat warmtenetten hierin niet zijn meegenomen? Voorts is het niet duidelijk of het gaat om één uitfaseringsvermindering dan wel om verschillende uitfaseringsverminderingen. Kan de minister hierover

de plusieurs. La ministre peut-elle fournir des précisions à cet égard? S'agit-il d'un forfait unique par vecteur énergétique? Peut-on alors le mentionner? À l'heure actuelle, cela concerne uniquement les personnes qui font partie du même ménage, et donc qui vivent à la même adresse.

Par ailleurs, M. Wollants se réjouit que le tarif social chaleur soit réglé. La ministre a-t-elle consulté les régions qui sont compétentes en matière de réseaux de chaleur? La ministre peut-elle fournir plus d'explications à ce sujet?

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) souligne que le projet de loi à l'examen comporte de nombreuses mesures qui rendent la facture énergétique du consommateur plus simple et transparente, et qui font en sorte que le consommateur soit, de manière générale, mieux protégé.

Les dispositions relatives à la norme énergétique s'appuient sur un certain nombre de mesures qui ont déjà été adoptées à la fin de l'année dernière. Il s'agit aujourd'hui d'introduire un benchmark pour les ménages et les entreprises. La ministre peut-elle préciser comment cette norme énergétique peut influencer les factures énergétiques des ménages et entreprises? En outre, un certain nombre de mesures simplifieront la facture énergétique. Le projet répond par ailleurs à un certain nombre de préoccupations des consommateurs d'énergie d'aujourd'hui: la modification unilatérale de factures d'acompte par les fournisseurs et les outils dont les consommateurs disposent pour y remédier. En ce qui concerne la facturation de redevances fixes, ces dernières ne peuvent être des indemnités de préavis déguisées. Une autre mesure positive concerne la suppression progressive du tarif social. Les bénéficiaires du tarif social seront ainsi mieux accompagnés lorsqu'ils passeront au marché régulier.

Mme Buyst annonce ensuite qu'elle présente, avec ses collègues de la majorité, les amendements n^{os} 1 à 4, qui tendent à prolonger le tarif social pour le gaz et l'électricité jusqu'au 30 juin 2022. Compte tenu de la nécessité d'apporter un soutien financier aux ménages à faibles revenus et de lutter contre la précarité énergétique, il est nécessaire de prolonger le tarif social pour la catégorie BIM jusqu'au 30 juin 2022, d'autant que les prix de l'énergie atteignent des niveaux historiquement élevés sur tous les marchés de gros, comme le confirme l'étude de la CREG (F)2289 relative à la hausse des prix de l'électricité et du gaz en Belgique du 24 septembre 2021. De plus, les prix de l'énergie continuent à augmenter, comme le constate le rapport de la CREG (RA)2305/3 du 27 janvier 2022 sur l'évolution des prix des différents produits sur le marché de détail par rapport

meur claidijkheid geven? Betreft het een eenmalig forfait per energiedrager? Kan dit dan zodanig worden vermeld? Op dit ogenblik betreft het enkel diegenen die tot hetzelfde huishouden behoren en dus op hetzelfde adres wonen.

Voorts verklaart de heer Wollants dat het een goede zaak is dat het sociaal tarief "warmte" wordt geregeld. Heeft de minister overlegd met de gewesten die bevoegd zijn voor de warmtenetten? Kan de minister hierover meer uitleg geven?

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) wijst erop dat het voorliggende wetsontwerp heel wat maatregelen bevat die de energiefactuur voor de consument eenvoudiger en transparant maken, en die ervoor zorgen dat de consument in het algemeen beter wordt beschermd.

De bepalingen met betrekking tot de energienorm bouwen voort op een aantal maatregelen die eind vorig jaar reeds werden aangenomen. Het betreft nu de invoering van een benchmark voor de gezinnen en de bedrijven. Kan de minister verduidelijken op welke wijze deze energienorm een invloed kan hebben op de energiefacturen van de gezinnen en de bedrijven? Voorts wordt voorzien in een aantal maatregelen die de energiefactuur zullen vereenvoudigen. Tevens wordt tegemoetgekomen aan een aantal bezorgdheden van de energieconsumenten van vandaag: de eenzijdige aanpassing van de voorschotfacturen door de leveranciers en de instrumenten waarover de consument beschikt om daartegen te kunnen ingaan. Inzake het aanrekenen van de vaste vergoedingen geeft het lid aan dat deze geen verdoken opzegvergoedingen mogen zijn. Ook een positieve maatregel betreft deze met betrekking tot de uitfasering van het sociaal tarief. Op deze wijze wordt de overstap van de rechthebbenden op het sociaal tarief naar de reguliere markt beter begeleid.

Voorts kondigt mevrouw Buyst aan dat zij, samen met haar collega's van de meerderheid, de amendementen nrs.1 tot 4 indient, die ertoe strekken het sociaal tarief gas en elektriciteit te verlengen tot en met 30 juni 2022. Gelet op de noodzaak om financiële steun te verlenen aan huishoudens met een laag inkomen en ter bestrijding van energiearmoede is het nodig het sociaal tarief voor de RVT-categorie te verlengen tot en met 30 juni 2022. Des te meer omdat de energieprijzen historisch hoge niveaus halen op alle groothandelsmarkten, zoals bevestigd door de studie (F)2289 van de CREG over de stijging van de elektriciteits- en aardgas prijzen in België van 24 september 2021. Bovendien blijven de energieprijzen nog doorstijgen, zoals vastgesteld in het verslag (RA)2305/3 van de CREG van 27 januari 2022 over de evolutie van de prijzen van individuele producten op de

aux prix de gros (voir les *amendements n^{os} 1 à 4* de *Mme Kim Buyst et consorts*, DOC 55 2465/002).

En ce qui concerne ces amendements, *M. Bert Wollants (N-VA)* aimerait savoir pourquoi l'entrée en vigueur de cette prolongation n'est prévue que pour le 31 mars 2022.

M. Daniel Senesael (PS) salue les mesures comprises dans ce projet de loi, lesquelles ont en partie été annoncées à la suite du conclave budgétaire du 30 septembre 2021. Il s'agit de mesures consistant en de réelles avancées sociales, des avancées structurelles nécessaires en cette période de haute augmentation des coûts de la facture d'énergie, mais également pour l'avenir, compte tenu de la fluctuation des prix annoncés dans les mois et années à venir.

Outre la norme énergétique, l'intervenant tient à mettre en avant les dispositions visant à empêcher le fournisseur d'augmenter unilatéralement la facture d'acompte. Un grand nombre de citoyens ont en effet reçu des modifications unilatérales de leurs factures d'acompte, sans que ces modifications soient présentées comme une proposition devant encore être acceptée. Aussi, l'inscription dans la loi d'un délai de 15 jours permettant au client de s'opposer à sa facture d'acompte doit être considérée comme une avancée. Il en va de même des prescriptions permettant une meilleure équité et une meilleure transparence des méthodes de calcul des acomptes du fournisseur au moment de passer un contrat. Cette dernière mesure concernera-t-elle rétroactivement les contrats actifs au moment de l'entrée en vigueur de la loi, ou concernera-t-elle seulement les contrats passés après son entrée en vigueur? *M. Senesael* souhaiterait connaître le délai de mise en œuvre de ces mesures.

L'intervenant tient enfin à souligner le caractère positif des mesures liées au tarif social chaleur, la redevance fixe au prorata, et les mesures relatives à la progressivité de la fin de l'application du tarif social BIM. *M. Senesael* réitère au passage l'appel du groupe PS à pérenniser l'extension du tarif social, eu égard à la crise des prix de l'énergie.

M. Kurt Ravyts (VB) fait remarquer que les mesures à l'examen ont été annoncées depuis un certain temps et qu'il s'agit d'un "*work in progress*", à l'instar, par exemple, des dispositions relatives au tarif social "chaleur" et du *benchmarking* pour la norme énergétique. Comme ses collègues, le membre souhaite que le Parlement dispose de l'avis à ce propos une fois qu'il aura été rédigé.

kleinhandelsmarkt ten opzichte van de groothandelsprijzen (zie de *amendementen nrs. 1 tot 4* van *mevrouw Kim Buyst c.s.*, DOC 55 2465/002).

Over deze amendementen wenst *de heer Bert Wollants (N-VA)* nog te vernemen waarom de inwerkingtreding van deze verlenging pas gepland is voor 31 maart 2022.

De heer Daniel Senesael (PS) is ingenomen met de maatregelen in dit wetsontwerp, die deels werden aangekondigd naar aanleiding van het begrotingsconclaaf van 30 september 2021. Het zijn maatregelen die leiden tot echte sociale vooruitgang, met de nodige structurele stappen in deze tijd van fors stijgende energiekosten, maar ook met het oog op de toekomst, gezien de prijschommelingen die voor de komende maanden en jaren worden aangekondigd.

Naast de energienorm vestigt het lid de aandacht op de bepalingen die beogen te voorkomen dat de leverancier de voorschotfactuur eenzijdig verhoogt. Veel burgers hebben immers een eenzijdige wijziging van hun voorschotfactuur ontvangen, zonder de toelichting dat die wijziging een voorstel was dat door de klant kon worden aanvaard of afgewezen. Dat de wet zou voorzien in een termijn van 15 dagen waarin de klant zich kan verzetten tegen zijn voorschotfactuur, moet dan ook als een vooruitgang worden beschouwd. Hetzelfde geldt voor de regels met het oog op eerlijker en transparantere methoden ter berekening van de voorschotfacturen door de leverancier bij het aangaan van een contract. Zal die maatregel met terugwerkende kracht gelden voor de bij de inwerkingtreding van de wet reeds lopende contracten, dan wel alleen voor de contracten die na de inwerkingtreding zullen worden aangegaan? *De heer Senesael* vraagt binnen welke termijn die maatregelen ten uitvoer zullen worden gelegd.

Tot slot benadrukt de spreker dat de maatregelen inzake het sociaal tarief "warmte", de vaste vergoeding *pro rata* en de maatregelen inzake de uitfasering van de toepassing van het sociaal tarief BIM positieve zaken zijn. *De heer Senesael* herhaalt de oproep van de PS-fractie om, gelet op de hoge energieprijzen, de uitbreiding van het sociaal tarief te bestendigen.

De heer Kurt Ravyts (VB) stelt vast dat de voorliggende maatregelen reeds geruime tijd waren aangekondigd en ook een *work in progress* zijn, zoals de bepalingen met betrekking tot het sociaal tarief "warmte", en de benchmarking voor de energienorm. Net als zijn collega's wenst het lid dat het Parlement over het advies ter zake zou kunnen beschikken zodra het zal zijn opgesteld.

Le récent accord conclu au sein du gouvernement en ce qui concerne l'atténuation des prix de l'énergie octroyait également un mandat à la ministre de l'Énergie et au ministre des Finances pour continuer à travailler sur le dossier des accises en instaurant un système de cliquet. Partant de l'hypothèse que le niveau de prix élevé du gaz se maintiendra tout au long de l'année 2022, l'intervenant présume qu'une fois que la CREG aura rendu son avis après le *benchmarking*, une mesure possible pourrait être l'activation dudit système de cliquet. Un autre élément est le gel de l'année de référence 2021 pour le volume couvert par les accises. Sont concernés, les anciens prélèvements fédéraux, la surcharge offshore et la future surcharge CRM. Mais si le ministre devait fixer l'accise à un taux zéro, des mesures budgétaires supplémentaires seraient dans le collimateur. À l'inverse, si le prix du gaz devait soudainement baisser très fortement et que les accises étaient augmentées, la question du blocage des accises et du volume des coûts couverts se poserait également. La ministre pourrait-elle préciser ces différents points afin d'y voir plus clair dans ce nouveau système?

L'intervenant ajoute que 70 % des Flamands se chauffent au gaz. La décision de ne pas abaisser la TVA sur le gaz les frappe donc durement. Cela peut également être le cas pendant la saison estivale. Au cours de l'été 2021, par exemple, les prix du gaz naturel n'ont pas tellement baissé, en tout cas pas pendant la deuxième partie de l'été. Il souligne par ailleurs que, selon certaines rumeurs, l'abaissement annoncé de la TVA à 6 % pour la consommation d'électricité serait compensée par une augmentation des accises. Ce point doit lui aussi être clarifié.

La décision du gouvernement du 1^{er} février de ne pas abaisser la TVA sur la consommation de gaz s'entoure en outre, selon M. Ravyts, d'un épais rideau de fumée. La vice-première ministre De Sutter a déclaré à cet égard que Groen n'était pas responsable de cette décision. Or, le 8 janvier, la ministre a elle-même déclaré en commission qu'elle était favorable à une réduction intelligente de la TVA, adaptée à la transition énergétique, et qu'elle refusait une diminution stupide de la TVA qui réduirait les salaires et les allocations et s'apparenterait *de facto* à un transfert des pauvres vers les riches. Elle a également déclaré que sa porte serait toujours ouverte à toute mesure intelligente adaptée à la transition énergétique et ayant une portée à la fois écologique et sociale. Le membre interprète ces propos comme la promotion de l'utilisation de l'électricité par rapport au gaz. C'est du reste ce que prévoit l'accord du 1^{er} février, dans lequel le gouvernement a choisi de ne pas abaisser la TVA sur le gaz, mais d'opter pour une prime générale de chauffage de 100 euros, qui vise également les ménages qui se chauffent au mazout. M. Ravyts soupçonne que

Het recente akkoord binnen de regering met betrekking tot de mildering van de energieprijzen hield ook een opdracht in voor de minister van Energie en de minister van Financiën om voort te werken aan het dossier van de accijnzen door het invoeren van de regelknop. Uitgaande van de hypothese dat de hoge gasprijzen het hele jaar 2022 zullen aanhouden, neemt de spreker aan dat, zodra er een advies van de CREG zal zijn na de benchmarking, een mogelijke maatregel het in werking stellen van de zogenaamde regelknop zou kunnen zijn. Anderzijds is er de bevrozing op het referentiejaar 2021 voor het volume dat wordt afgedekt door de accijnzen. Het betreft de vroegere federale heffingen, de offshoretoeslag en de toekomstige CRM-kosten. Maar als de minister het tarief voor de accijns op 0 zou zetten, dan komen extra begrotingsmaatregelen in het vizier. Omgekeerd, wanneer de gasprijzen plots zeer sterk zouden dalen en de accijnzen worden verhoogd, blijft ook de vraag inzake de blokkering van de accijnzen en het volume van de gedekte kosten. Kan de minister nog één en ander verduidelijken, zodat er meer klaarheid kan worden gebracht in dit nieuwe systeem?

Voorts wijst de spreker erop dat 70 % van de Vlamingen verwarmen met gas. Het niet-verlagen van de btw op gas treft hen dan ook sterk. Dit kan ook het geval zijn in het zomerseizoen. In de zomer 2021 bijvoorbeeld zijn de prijzen voor aardgas niet zo sterk gedaald, zeker niet tijdens het tweede deel van de zomer. Voorts wijst hij erop dat het gerucht de ronde doet dat de aangekondigde btw-verlaging naar 6 % voor verbruik van elektriciteit zou worden gecompenseerd met een verhoging van de accijnzen. Ook hierover moet duidelijkheid worden gecreëerd.

Over de beslissing van de regering van 1 februari 2022 om de btw op gasverbruik niet te verlagen, wordt volgens de heer Ravyts toch ook nog heel wat mist gespuid. vice-eersteminister De Sutter verklaarde hierover dat Groen niet verantwoordelijk is voor de niet-verlaging van de btw op aardgas. Maar op 8 januari II. verklaarde de minister zelf in commissie dat zij voorstander was van een slimme btw-verlaging, op maat van de energietransitie, en paste zij voor een domme btw-verlaging die de lonen en de uitkeringen verlaagt en *de facto* een verschuiving is van arm naar rijk. Zij verklaarde voorts dat haar deur altijd open zou staan voor elke slimme maatregel op maat van de energietransitie, die zowel ecologisch als sociaal sturend is. Dit interpreteert het lid als het bevoordelen van het gebruik van elektriciteit ten opzichte van gas. Dit is dan ook hetgeen in het akkoord van 1 februari is opgenomen, waarbij de regering ervoor heeft gekozen de btw op gas niet te verlagen, maar te opteren voor een algemene verwarmingspremie van 100 euro, die ook bedoeld is voor de gezinnen die verwarmen op stookolie. Deze keuze is niet toevallig,

ce choix n'est pas accidentel. La ministre peut-il fournir des éclaircissements à ce sujet?

Le groupe VB accueille positivement les mesures relatives aux factures d'acompte. Il serait inadmissible que les fournisseurs d'énergie puissent continuer à augmenter unilatéralement le montant des factures d'acompte. Ensuite, M. Ravyts indique qu'il soutiendra les amendements n^{os} 5 et 7 (DOC 55 2465/003) de M. Warmoes. L'intervenant estime toutefois que les amendements n^{os} 6 et 8 sont trop ambitieux et peu réalistes vis-à-vis de certains acteurs de la chaîne énergétique.

Par ailleurs, M. Ravyts annonce que le groupe VB s'engage à soutenir les amendements n^{os} 1 à 4 (DOC 55 2465/002) de Mme Buyst et consorts au sujet de la prolongation du tarif social.

S'agissant du sous-amendement n^o 10 de M. Warmoes (DOC 55 2465/003) à l'amendement n^o 2 de Mme Buyst, qui tend à ne pas limiter dans le temps l'octroi du tarif social, M. Ravyts rappelle que des membres du groupe Ecolo-Groen ont également défendu cette piste en commission. Le groupe VB soutiendra dès lors le sous-amendement n^o 10 de M. Warmoes.

M. Christophe Bombled (MR) salue la mise en place de la norme énergétique qui va permettre au gouvernement de mieux maîtriser le différentiel des prix de l'énergie entre la Belgique et les pays voisins.

Le projet de loi prévoit une évaluation annuelle par le régulateur du niveau des différents éléments de coût de la facture d'électricité et de gaz naturel, en les comparant à ceux de l'Allemagne, des Pays-Bas, de la France et du Royaume-Uni. L'intervenant demande des précisions sur la possibilité de rédiger cette étude en coopération avec les régulateurs de l'énergie régionaux.

Il est également prévu que le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, détermine les catégories de consommateurs, en fonction du type d'activité économique et du montant de la consommation, qui seront utilisés pour établir l'étude. Est-ce que les travaux afin de déterminer ces catégories de consommateurs ont débutés? Dans l'affirmative, quel est l'état de ces travaux?

Il est nécessaire de préserver la confiance du client résidentiel. Des mesures en vue d'accroître la transparence s'imposent. Dès lors, ce projet de loi prévoit que l'acompte ne pourra être appliqué que dans la mesure où le client résidentiel ne s'y oppose pas endéans les 15 jours suivant sa notification, et que, dans les

vermoedt de heer Ravyts. Kan de minister hierover nog meer duidelijkheid verschaffen?

De maatregelen met betrekking tot de voorschotfacturen worden door de VB-fractie positief onthaald. Het kan niet dat energieleveranciers nog langer de voorschotfacturen eenzijdig verhogen. Voorts verklaart de heer Ravyts de amendementen nrs. 5 en 7 (DOC 55 2465/003) van de heer Warmoes te zullen steunen. De amendementen nrs. 6 en 8 beoordeelt de heer Ravyts echter als té ambitieus en weinig realistisch naar bepaalde spelers in de energieketen toe.

Voorts zegt de heer Ravyts de steun van de VB-fractie toe voor de amendementen nrs. 1 tot 4 van mevrouw Buyst c.s. (DOC 55 2465/002) met betrekking tot de verlenging van het sociaal tarief.

Wat het subamendement nr. 10 van de heer Warmoes (DOC 55 2465/003) op amendement nr. 2 van mevrouw Buyst betreft, met als doel de toekenning van het sociaal tarief onbeperkt te maken in de tijd, herinnert de heer Ravyts eraan dat ook leden van de Ecolo-Groen-fractie in de commissie deze piste hebben verdedigd. De VB-fractie zal subamendement nr. 10 van de heer Warmoes dan ook steunen.

De heer Christophe Bombled (MR) is ingenomen met de invoering van de energienorm, die de regering in staat zal stellen het prijsverschil voor energie tussen België en de buurlanden beter in de hand te houden.

Het wetsontwerp voorziet in een jaarlijkse evaluatie door de regulator van het niveau van de verschillende kostencomponenten van de elektriciteits- en de aardgasfactuur, door die te vergelijken met die in Duitsland, Nederland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk. De spreker vraagt verduidelijking over de mogelijkheid om die studie in samenwerking met de gewestelijke energieregulators uit te voeren.

Voorts wordt erin voorzien dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de verbruikerscategorieën bepaalt op grond van het soort van economische activiteit en van de hoeveelheid die zij verbruiken. Die categorieën zullen worden gebruikt om de studie uit te voeren. Werden de werkzaamheden om die verbruikerscategorieën te bepalen aangevat? Zo ja, wat is de stand van zaken?

Het vertrouwen van de huishoudelijke afnemers moet worden gevrijwaard. Er moeten maatregelen komen om de transparantie te verhogen. Derhalve beoogt dit wetsontwerp te bepalen dat de voorschotfactuur alleen kan worden verhoogd wanneer de huishoudelijke afnemer zich er niet tegen verzet binnen 15 dagen na

contrats de fourniture d'énergie caractérisés par un prix variable, l'exercice du droit de résilier le contrat après un délai de 6 mois ne pourra plus conduire à la facturation de la totalité de la redevance fixe forfaitaire, mais devra être facturé au prorata du nombre de jours de fourniture. Enfin, le fournisseur devra informer le client résidentiel du produit équivalent le moins cher après application des tarifs sociaux. Concernant l'application de ces mesures, quel est le calendrier d'implémentation? Comment le client résidentiel sera-t-il informé de ces nouvelles mesures?

Mme Leen Dierick (CD&V) précise que son groupe se réjouit du projet de loi à l'examen. Les prix élevés de l'énergie mettent la pression sur le pouvoir d'achat des familles et la compétitivité des entreprises. Le gouvernement actuel a déjà pris plusieurs mesures pour le court terme, mais il convient évidemment de prendre aussi des mesures plus structurelles.

La norme énergétique est l'une de ces mesures structurelles. Le CD&V y était favorable depuis longtemps. Cette mesure se concrétise enfin aujourd'hui.

En ce qui concerne la norme énergétique, le régulateur se voit investi d'une mission importante et devra remettre au ministre un avis comportant des recommandations de mesures avant le 1^{er} juillet. Il s'agira d'un avis très important. Cet avis sera-t-il rendu public et le Parlement pourra-t-il au moins aussi en prendre connaissance? L'objectif est évidemment que le ministre mette en œuvre ces recommandations, mais la loi ne prévoit toutefois aucun calendrier concret. Comment garantir que ces recommandations ne seront pas ignorées, mais qu'elles seront mises en œuvre à court terme?

En ce qui concerne le tarif social chaleur, le projet de loi à l'examen modifie le cadre légal de ce dispositif suivant l'avis de la CREG. La proposition de loi de Mme Dierick visant à instaurer ce dispositif a été adoptée à la fin de la législature précédente et est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2020. Toutefois, des arrêtés d'exécution doivent encore être pris. On ignore par exemple toujours si cette mesure s'appliquera à la fois aux réseaux de chaleur publics et aux réseaux de chaleur privés. La ministre pourrait-elle faire le point sur l'état d'avancement des arrêtés d'exécution qui doivent encore être pris?

Les factures d'acompte constituent un autre point important.

Ces dernières semaines, Mme Dierick a reçu de très nombreux messages alarmants au sujet d'augmentations

de la connaissance ter zake, en dat bij de variabele energieleveringscontracten de uitoefening van het recht tot opzegging van de overeenkomst na een termijn van 6 maanden niet langer kan leiden tot de aanrekening van de volledige jaarlijkse vaste vergoeding, maar dat die vaste vergoeding moet worden aangerekend naar rato van het aantal leveringsdagen. Tot slot moet de leverancier de huishoudelijke afnemer in kennis stellen van het goedkoopste equivalent product na afloop van de toepassing van de sociale tarieven. Volgens welk tijdspad zullen die maatregelen ten uitvoer worden gelegd? Hoe zal de huishoudelijke afnemer van die nieuwe maatregelen op de hoogte worden gebracht?

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) verduidelijkt dat haar fractie tevreden is over het voorliggende wetsontwerp. De hoge energieprijzen zetten de koopkracht van de gezinnen en de concurrentiekracht van de bedrijven onder druk. Deze regering heeft al een aantal maatregelen op korte termijn genomen, maar er moeten uiteraard ook structurelere maatregelen worden genomen.

De energienorm is zo'n structurele maatregel. CD&V was ter zake al lang vragende partij. Nu wordt die norm eindelijk gerealiseerd.

Wat de energienorm betreft, krijgt de regulator een belangrijke taak en moet deze uiterlijk op 1 juli een advies geven aan de minister, met aanbevelingen voor maatregelen. Dat zal een zeer belangrijk advies zijn. Zal dit advies ook publiek worden gemaakt en zal op zijn minst het Parlement hiervan ook kennis kunnen nemen? Het is uiteraard de bedoeling dat de minister aan de slag gaat met die aanbevelingen, maar er staat verder geen concreet tijdspad in de wet. Hoe kan worden gegarandeerd dat deze aanbevelingen niet worden genegeerd, maar dat er op korte termijn mee aan de slag wordt gegaan?

Wat het sociaal tarief "warmte" betreft, past het wetsontwerp op advies van de CREG het wettelijk kader over het sociaal tarief "warmte" aan. Het wetsvoorstel van mevrouw Dierick om dit in te voeren, werd aan het einde van de vorige zittingsperiode aangenomen en is op 1 januari 2020 in werking getreden. Er moeten echter nog uitvoeringsbesluiten komen. Zo is het nog niet duidelijk of dit geldt voor zowel openbare warmtenetten als voor privéwarmtenetten. Heeft de minister zicht op de stand van zaken van de uitvoeringsbesluiten die nog genomen moeten worden?

Een ander belangrijk aspect zijn de voorschotfacturen.

De voorbije weken kreeg mevrouw Dierick heel wat alarmerende berichten over voorschotfacturen die eenzijdig

unilatérales des factures d'acompte. Certains consommateurs ignoraient pourquoi le montant de leurs factures avait été augmenté, comment ce montant était calculé, etc. Par ailleurs, certains ont subitement perdu leur acompte après la faillite de leur fournisseur d'énergie. Il s'agit de situations dramatiques dont les consommateurs sont les victimes.

Il est donc positif que le projet de loi à l'examen fixe aussi des règles claires au sujet des factures d'acompte. Il est positif que des accords clairs aient été conclus à propos du calcul des acomptes et qu'il soit aussi permis aux consommateurs de refuser l'augmentation de leur acompte durant quatorze jours. L'objectif n'est pas que les consommateurs jouent le rôle des banques et paient des acomptes trop élevés, car il est très probable qu'ils ne récupéreront pas ces acomptes en cas de faillite. Le groupe CD&V soutient ces mesures, mais le consommateur doit par ailleurs être conscient que son refus d'augmenter ses acomptes pourrait déboucher sur un décompte très élevé. Une bonne communication sera donc importante dans tous les cas.

Ces règles figuraient déjà dans l'Accord des consommateurs, mais elles sont aujourd'hui inscrites dans la loi. Quelle en sera la plus-value exacte? En effet, l'Accord des consommateurs doit aussi être respecté par les fournisseurs qui l'ont signé. Des amendes ne sont-elles pas infligées en cas de non-respect de cet accord? Pourquoi tant d'entorses à cet Accord sont-elles dès lors commises? Est-ce parce que trop peu d'amendes ont été infligées? Comment le contrôle du respect de l'accord sera-t-il assuré à l'avenir? Si l'Accord des consommateurs n'est pas assez strict ou si son respect n'est pas suffisamment contrôlé, inscrira-t-on éventuellement d'autres dispositions de celui-ci dans la loi?

En ce qui concerne l'indemnité de résiliation, les fournisseurs ne sont pas autorisés à facturer une indemnité de résiliation lorsqu'un consommateur change de fournisseur d'énergie, mais ils peuvent facturer une redevance fixe, par exemple une redevance annuelle complète, même si le client souhaite changer de fournisseur après seulement un mois. Il est positif que le projet de loi à l'examen prévoit que cela ne sera plus possible.

Mais ce n'est pas encore tout à fait clair pour la membre: si un consommateur ayant un contrat à prix variable est client depuis moins de 6 mois et souhaite changer de fournisseur, peut-on lui facturer un forfait de 6 mois? Est-ce automatiquement 6 mois ou cela peut-il être moins? S'il s'agit de 6 mois dans tous les cas... pourquoi n'a-t-on pas décidé de le faire également au prorata? Pourquoi a-t-on opté pour une redevance

verden verhoogd. Consumenten wisten niet waarom ze werden verhoogd, hoe de berekeningswijze was... en waren ook hun voorschot kwijt toen de energieleverancier plots failliet ging. Schrijnende situaties, waarbij de consument de dupe is.

Het is dus goed dat ook in dit wetsontwerp duidelijke regels komen over de voorschotfacturen. Het is goed dat er duidelijke afspraken zijn over hoe het voorschot wordt berekend en ook dat de consument de mogelijkheid heeft om het verhoogde voorschot te weigeren gedurende 14 dagen. Het is niet de bedoeling dat de consument voor bank speelt en te hoge voorschotten betaalt, want bij een faillissement is de kans groot dat hij het voorschot niet meer terugziet. De CD&V-fractie steunt deze regels, maar anderzijds moet consument zich ervan bewust zijn dat, als men als consument de verhoogde voorschotten weigert, er dan mogelijk een zeer hoge eindafrekening komt. Goede communicatie is dus zeker en vast belangrijk.

Deze regels stonden al in het consumentenakkoord, maar worden nu in de wet opgenomen. Wat is daarvan precies de meerwaarde? Ook het consumentenakkoord moet worden nageleefd door de leveranciers die het hebben ondertekend, en bij niet-naleving kunnen er toch boetes worden opgelegd? Waarom wordt er dan nog zoveel tegen gezondigd, of werden er te weinig boetes uitgeschreven? Hoe gaat dan nu de controle gebeuren? Als het consumentenakkoord niet straf genoeg is of als het niet voldoende wordt gecontroleerd, zullen dan nog andere bepalingen van het consumentenakkoord in de wet worden overgenomen, of niet?

Wat de verbrekingsvergoeding betreft, mogen de leveranciers geen verbrekingsvergoeding aanrekenen wanneer een consument overstapt naar een andere energieleverancier, maar mogen ze wel een vaste vergoeding aanrekenen, bijvoorbeeld een volledige jaarlijkse vergoeding, ook als de klant al na 1 maand wil overstappen. Het is positief dat het wetsontwerp beoogt te bepalen dat dit niet meer mogelijk zal zijn.

Maar het is voor het lid nog niet volledig duidelijk: als een consument met een contract met een variabele prijs minder dan 6 maanden klant is en wil overstappen, kan er dan een vaste vergoeding van 6 maanden aangerekend worden? Is het sowieso 6 maanden, of kan het ook minder zijn? Als het sowieso 6 maanden is, waarom is er niet voor gekozen ook dat *pro rata* te doen? Waarom werd gekozen voor zeker 6 maanden vergoeding, en

de 6 mois et non pas entièrement au prorata de la période pendant laquelle on est client? Quel est le système pour un contrat fixe?

La ministre peut-elle donner des précisions sur la réduction de suppression progressive forfaitaire unique accordée aux clients domestiques bénéficiant d'une allocation majorée qui, depuis l'année dernière, avaient droit au tarif social lorsque ce tarif social cessera d'être appliqué, donc actuellement le 1^{er} juillet? Le Roi est habilité à tout déterminer, mais que représentera cette réduction?

Le projet de loi à l'examen contient de très bonnes mesures pour protéger les consommateurs. Il est important que les fournisseurs soient bien informés et que les consommateurs soient également bien conscients de leurs droits. C'est pourquoi Mme Dierick plaide également pour une bonne campagne de sensibilisation et d'information.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) souligne que la norme énergétique est un projet patronal depuis plus de 10 ans. Dans sa conception initiale, la norme énergétique ne servait qu'à accorder des réductions supplémentaires sur les factures d'énergie des grandes entreprises à forte consommation d'électricité. Cela aurait augmenté la facture énergétique des ménages. De même, un nivellement par le bas est organisé entre notre pays et les pays voisins. Le pays qui accorde le plus de réductions à une entreprise est alors considéré comme le plus attrayant pour les investissements. C'était l'idée originale de la norme énergétique, comme la norme salariale qui existe déjà (la fameuse loi de 1996 que le PVDA-PTB et les syndicats veulent remettre en cause).

Le projet de loi à l'examen y apporte deux modifications. Tout d'abord, la norme énergétique est étendue au "pouvoir d'achat des ménages". En théorie, ce ne seront plus seulement les factures énergétiques des entreprises qui seront concernées, mais aussi celles des ménages. Une deuxième modification concerne la transformation des charges fédérales en un droit d'accise spécial. Dès lors, la réduction de la facture énergétique des uns n'entraînera plus l'augmentation de la facture des autres, mais elle se répercutera sur le budget.

Le tableau de bord publié par la CREG en janvier 2022 indique que les ménages belges paient en moyenne l'électricité beaucoup plus cher que leurs voisins. Un ménage français paie moins de la moitié du prix payé en Belgique et un ménage allemand ou néerlandais plus ou moins 20 % de moins. La question de M. Warmoes est donc la suivante: si l'évaluation de la CREG indique à nouveau que les ménages belges paient plus que leurs voisins, le gouvernement réduira-t-il

niet volledig *pro rata* de termijn dat hij klant is? Wat is de regeling voor een vast contract?

Kan de minister meer toelichting geven over de eenmalige forfaitaire uitfaseringsvermindering die toegekend wordt aan huishoudelijke afnemers met een verhoogde tegemoetkoming die sinds vorig jaar recht hadden op het sociaal tarief voor wanneer dat sociaal tarief zou aflopen, dus momenteel op 1 juli? Er wordt hierbij machtiging gegeven aan de Koning om alles te bepalen, maar wat zal deze vermindering inhouden?

In het wetsontwerp zitten zeer goede maatregelen om de consumenten te beschermen. Het komt er wel op aan dat de leveranciers goed geïnformeerd worden én dat ook de consumenten goed op de hoogte zijn van hun rechten. Vandaar dat mevrouw Dierick toch ook pleit voor een goede sensibiliserings- en infocampagne.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) wijst erop dat de energienorm al meer dan 10 jaar een patronaal project is. In zijn oorspronkelijke conceptie diende de energienorm enkel voor het geven van bijkomende kortingen op de energiefactuur van grote elektro-intensieve bedrijven. Daardoor zou de energiefactuur van de huishoudens stijgen. Ook wordt er een *race to the bottom* georganiseerd tussen ons land en de buurlanden. Het land dat het meeste korting geeft aan een bedrijf is dan zeggend het aantrekkelijkst voor investeringen. Dat was het oorspronkelijke idee van de energienorm, zoals de reeds bestaande loonnorm (de fameuze wet van 1996 die de PVDA-PTB en de vakbonden willen terugdraaien).

Met voorliggend wetsontwerp worden daaraan twee zaken gewijzigd. Eerst en vooral wordt de energienorm uitgebreid naar de "koopkracht van de gezinnen". Het gaat dus in theorie niet louter meer over de energiefactuur van de bedrijven, maar ook over die van de gezinnen. Een tweede wijziging is de omvorming van de federale heffingen in een bijzondere accijns. Daardoor leidt een energiekorting op de factuur niet meer tot een stijging van de factuur van anderen, maar komt deze ten laste van de begroting.

Uit de gepubliceerde bordtabel van januari 2022 van de CREG blijkt dat een gemiddeld Belgisch gezin aanzienlijk meer betaalt voor elektriciteit dan een gezin in onze buurlanden. Een Frans gezin betaalt minder dan de helft dan een Belgisch gezin, een Duits of Nederlands gezin meer dan 20 % minder. De vraag van de heer Warmoes is dan ook: als uit de evaluatie van de CREG nogmaals blijkt dat onze gezinnen meer betalen dan de buurlanden, zal de regering dan de accijnzen al dan niet verlagen?

les accises, oui ou non? Car l'intention de ce gouvernement est précisément d'augmenter les accises afin de compenser la réduction de la TVA sur l'électricité.

Quelle base de comparaison la ministre imposera-t-elle à la CREG pour cette évaluation? La CREG examinera-t-elle la facture totale des ménages et inclura-t-elle donc aussi les prélèvements régionaux, ou ceux-ci seront-ils exclus de son analyse?

Pour le groupe PVDA-PTB, l'ensemble des prélèvements et des accises doivent à terme être supprimés de la facture. On ne finance pas les politiques menées par la facture énergétique, mais par l'impôt. M. Warmoes et son groupe sont donc favorables à une réduction des droits d'accise mais estiment que la norme énergétique ne doit pas être utilisée à mauvais escient pour accorder des réductions supplémentaires aux grandes entreprises tout en augmentant les droits d'accise pour les ménages. Tout dépendra de la méthodologie d'évaluation de la CREG. Comme chacun le sait, les chiffres permettent de démontrer tout et son contraire. La méthode de calcul sera déterminante. Ce qui est certain, c'est que les ménages belges paient actuellement l'électricité beaucoup plus cher que leurs voisins (c'est également vrai pour le gaz naturel, à l'exception des Pays-Bas). La norme énergétique doit donc conduire ce gouvernement à réduire, et non à augmenter, les accises pour les ménages. Quel est le point de vue de la ministre à ce sujet?

En ce qui concerne le tarif social chaleur, c'est la deuxième (voire la troisième) fois que des modifications législatives sont apportées pour instaurer le tarif social chaleur. Est-ce que tout est enfin juridiquement prêt pour aller de l'avant? Quand le tarif social chaleur deviendra-t-il réalité? Dans un mois? Dans six mois? La ministre peut-elle donner un calendrier clair de l'entrée en vigueur du tarif social chaleur?

En ce qui concerne le tarif social pour le gaz et l'électricité, le projet de loi prévoit un dispositif transitoire permettant d'octroyer une prime unique aux personnes qui ne pourront plus bénéficier de cette mesure. M. Warmoes indique qu'il ne peut pas se rallier à la ministre sur ce point et qu'il estime que le tarif social doit être élargi de façon permanente. C'est pourquoi l'intervenant a présenté un sous-amendement à l'amendement de la majorité, sous-amendement qui tend non pas à prolonger le tarif social jusqu'au 1^{er} juillet 2022, mais bien à abroger la disposition qui met fin au tarif social élargi. Le tarif social sera ainsi élargi de façon permanente (voir l'amendement n° 10 (sous-amendement à l'amendement n° 2) de M. Thierry Warmoes, DOC 55 2465/003).

Want laat het net de bedoeling van deze regering zijn om de accijnzen te verhogen teneinde de btw-verlaging op elektriciteit te compenseren.

Welke vergelijkingsbasis zal de minister opleggen aan de CREG voor die evaluatie? Gaat de CREG kijken naar de totale factuur van de gezinnen, en dus ook de regionale heffingen meenemen, of zullen deze worden uitgesloten van de analyse?

Voor de PVDA-PTB-fractie moeten op termijn alle heffingen en accijnzen uit de factuur verdwijnen. Beleid financiert men niet via de energiefactuur, maar via belastingen. De heer Warmoes en zijn fractie zijn dus voor een verlaging van de accijnzen. Maar de energienorm mag niet misbruikt worden om enkel bijkomende kortingen te geven aan de grote bedrijven en tegelijk de accijnzen voor de gezinnen net te verhogen. Alles zal afhangen van de evaluatiemethodiek van de CREG. Iedereen weet dat met cijfers alles bewezen kan worden. De berekeningsmethode zal bepalend zijn. Het staat alleszins vast dat onze gezinnen momenteel veel meer betalen voor elektriciteit dan onze buurlanden (dat is ook voor aardgas zo, met uitzondering van Nederland). De energienorm moet er dus toe leiden dat deze regering de accijnzen voor gezinnen verlaagt, niet verhoogt. Wat is de visie van de minister hieromtrent?

Inzake het sociaal tarief "warmte": dit is de tweede keer (of misschien zelfs derde keer) dat er wetswijzigingen worden doorgevoerd om het sociaal tarief "warmte" in te voeren. Is juridisch nu eindelijk alles in orde om daar werk van te maken? Wanneer zal het sociaal tarief "warmte" een feit zijn? Over een maand? Over zes maanden? Kan de minister een duidelijke kalender geven tegen wanneer mensen recht zullen hebben op het sociaal tarief "warmte"?

Inzake het sociaal tarief gas en elektriciteit voorziet het wetsontwerp in een overgangsregeling waarbij aan de mensen die het sociaal tarief verliezen een eenmalige premie kan worden gegeven. De heer Warmoes verklaart de minister hierin niet te volgen, maar dat het sociaal tarief permanent wordt uitgebreid. Om die reden heeft de heer Warmoes een subamendement ingediend op het amendement van de meerderheid om het sociaal tarief niet te verlengen tot 1 juli 2022, maar om de bepaling te schrappen die het uitgebreid sociaal tarief opheft. Aldus wordt het sociaal tarief permanent uitgebreid (zie amendement nr. 10 (subamendement op amendement nr. 2) van de heer Thierry Warmoes, DOC 55 2465/003).

En ce qui concerne les mesures supplémentaires visant à protéger les consommateurs, le gouvernement actuel avait annoncé qu'il entendait offrir une meilleure protection légale aux consommateurs. La ministre a elle-même évoqué la limitation du démarchage à domicile et l'interdiction du relèvement unilatéral de la facture d'acompte. Elle a annoncé avec force dans la presse qu'elle demanderait des comptes aux fournisseurs et qu'il fallait mettre fin aux mauvaises pratiques.

Mais que constate-t-on? Les protections légales qui sont instaurées sont peu audacieuses. Les fournisseurs pourront toujours augmenter unilatéralement les acomptes et le consommateur ne disposera que de 15 jours pour s'y opposer. Ce délai est bien trop court. On ne peut pas partir du principe que les consommateurs réagiront toujours à temps. Il pourrait par exemple arriver que certains fournisseurs décident d'augmenter les acomptes pendant les congés d'été, à un moment où beaucoup de personnes sont en vacances, ce qui les empêcherait de réagir à temps. Et qui n'a jamais oublié de régler une facture à temps et *a fortiori* de réagir dans les 15 jours? Pour le groupe PVDA-PTB, il faut inverser le raisonnement: l'acompte ne doit pas pouvoir être modifié sans l'accord explicite et écrit du client. Dans ce cas, c'est au fournisseur qu'il incombera de convaincre le client et on ne pourra pas exiger du client qu'il soit suffisamment vigilant et qu'il réagisse assez vite pour empêcher une majoration de ce montant. *M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* indique qu'il a présenté deux amendements en ce sens. Il est renvoyé aux amendements n^{os} 5 et 7 de *M. Warmoes, DOC 55 2465/003*.

La réglementation relative à la redevance annuelle fixe est, elle aussi, trop faible. Le projet de loi à l'examen prévoit que cette redevance ne sera perçue qu'après six mois, au prorata du nombre de jours de fourniture. Ce délai est trop long. En effet, la plupart des contrats n'excèdent pas un an. Si l'objectif est de lever les obstacles financiers au changement de fournisseur, la redevance fixe devrait être facturée plus rapidement au prorata. Le groupe PVDA-PTB suggère de ramener le délai à un mois. *M. Warmoes* a également présenté deux amendements à cette fin. Il est renvoyé aux amendements n^{os} 6 et 8 de *M. Warmoes, DOC 55 2465/003*.

M. Warmoes présente ensuite l'amendement n^o 9 (*DOC 55 2465/003*) visant l'entrée en vigueur des règles relatives aux acomptes. Le projet de loi fixe la date du 1^{er} juillet 2022. Pourquoi faudra-t-il attendre si longtemps? C'est maintenant et pendant les mois qui viennent de s'écouler que les fournisseurs procèdent, et ont procédé, à des augmentations substantielles de leurs acomptes. Certains ont même abusé de la situation. Pourquoi attendre jusqu'à l'été? Ces nouvelles règles devraient être mises en place le plus rapidement

Met betrekking tot de bijkomende maatregelen voor de consumentenbescherming had deze regering aangekondigd de consument wettelijk beter te beschermen. De minister sprak zelf van het aan banden leggen van de deur-aan-deurverkoop en een verbod op het eenzijdig optrekken van de voorschotfactuur. Zij toeterde in de pers dat ze de leveranciers op het matje roept en dat het gedaan moet zijn met de wanpraktijken.

Maar wat stelt de heer Warmoes vast? De wettelijke beschermingen die worden ingevoerd, zijn vrij mak. Een leverancier kan nog steeds het voorschot eenzijdig optrekken, de consument krijgt slechts 15 dagen de tijd om bezwaar aan te tekenen. Dat is veel te kort. Men kan er niet vanuit gaan dat mensen altijd tijdig zullen reageren. Leveranciers zouden bijvoorbeeld in de zomervakantie de voorschotten kunnen verhogen, wanneer veel mensen op vakantie zijn en dus niet tijdig kunnen reageren. Of wie vergeet er niet eens op tijd een factuur te betalen, laat staan binnen 15 dagen te reageren? Voor de PVDA-PTB-fractie moet het net omgedraaid worden: een voorschot mag niet gewijzigd worden tenzij de klant daar expliciet en schriftelijk toestemming voor geeft. Op die manier ligt de verantwoordelijkheid om de klant te overtuigen bij de leverancier, niet bij de consument die voldoende bij de pinken moet zijn en snel genoeg moet reageren om een wijziging te beletten. *De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* verklaart twee amendementen in die zin te hebben ingediend (zie de amendementen nrs. 5 en 7 van de heer Warmoes, *DOC 55 2465/003*).

Ook de regeling voor de jaarlijkse vaste vergoeding is te zwak. In het huidige wetsontwerp wordt de vaste vergoeding pas na zes maanden *pro rata* van het aantal leveringsdagen aangerekend. Dit is te lang. De meeste contracten duren immers maar 1 jaar. Als het de bedoeling is financiële drempels weg te werken om van leverancier te veranderen, dan moet de vaste vergoeding sneller *pro rata* worden aangerekend. De PVDA-PTB-fractie stelt voor dat na 1 maand al te doen. Ook daarvoor heeft de heer Warmoes twee amendementen ingediend (zie de amendementen nrs. 6 en 8 van de heer Warmoes, *DOC 55 2465/003*).

Vervolgens dient de heer Warmoes nog amendement nr. 9 in (*DOC 55 2465/003*) betreffende de inwerkingtreding van de regels voor de voorschotten. Daar schuift het wetsontwerp de datum van 1 juli 2022 naar voren. Waarom moet dit zo lang duren? Het is wel nu, en eigenlijk al de afgelopen maanden, dat de leveranciers de voorschotten fors optrekken en in sommige gevallen daarvan misbruik maken. Waarom wachten tot de zomer? Die nieuwe regels zouden zo snel mogelijk moeten ingaan. Amendement nr. 9 van de heer Warmoes beoogt

possible. L'amendement n° 9 de M. Warmoes avance l'entrée en vigueur au 1^{er} avril 2022. C'est également à ce moment-là que la réduction de la TVA entrera en vigueur. Son amendement permettra que les nouvelles règles relatives aux acomptes entrent en vigueur au même moment.

M. Warmoes revient enfin sur une autre promesse faite en matière de protection des consommateurs. Quid du démarchage de porte à porte? La ministre a annoncé son intention de "limiter" ces activités. M. Warmoes constate que le projet de loi à l'examen ne l'évoque pas. La ministre pourrait-elle indiquer si elle compte également prendre une initiative législative sur cette question?

M. Kris Verduyckt (Vooruit) souligne que l'un des rares avantages de la crise énergétique actuelle est d'avoir fait prendre conscience à tous de la nécessité d'alléger la facture énergétique. L'étude relative à la norme énergétique sera certainement utile à cet égard. L'intervenant se félicite par ailleurs que les partenaires sociaux soient associés à l'élaboration de cette étude. Il salue également les dispositions du projet de loi concernant le tarif social chaleur. Quand la ministre pense-t-elle pouvoir finaliser l'arrêté d'exécution de ces dispositions légales? La prolongation de la mesure relative au tarif social est cruciale. En effet, le tarif social pour l'énergie est la seule mesure de protection sociale efficace. Les ménages qui bénéficient du tarif social paient aujourd'hui un montant qui représente seulement la moitié du tarif commercial facturé à ceux qui n'en bénéficient pas. Le membre souligne par ailleurs que ce tarif social n'existe pas aux Pays-Bas, par exemple. En Belgique, un million de ménages bénéficient du tarif social pour l'énergie. Certains intervenants sous-estiment également l'importance des mesures qualitatives qui sont prises. Or, ce sont précisément des mesures dont la classe moyenne pourra également bénéficier. Si les consommateurs concluent un contrat énergétique défavorable parce qu'ils ne comprennent pas suffisamment les règles du marché de l'énergie, cela peut avoir des conséquences financières très préjudiciables. M. Verduyckt renvoie à cet égard aux contrats d'énergie dormants et aux consommateurs contraints de payer le coûteux tarif d'urgence parce que leur fournisseur d'énergie a fait faillite.

L'intervenant se félicite également que des mesures transitoires soient prévues pour accompagner les ménages qui passeront d'un tarif social à un tarif commercial pour l'énergie. La ministre peut-elle préciser quand ces mesures entreront en vigueur: dès la fin du tarif social étendu ou plus tôt? M. Verduyckt estime que cette mesure devrait être mise en œuvre le plus tôt possible dans l'intérêt des ménages concernés.

de inwerkingtreding te vervroegen naar 1 april 2022. Dan zou ook de btw-verlaging ingaan. Op deze wijze zouden dan ook, gelijktijdig, de nieuwe regels voor de voorschotten kunnen ingaan.

Tot slot heeft de heer Warmoes nog een vraag over de andere belofte met betrekking tot de consumentenbescherming: wat met de deur-aan-deurverkoop? De minister zou deze "aan banden leggen". De heer Warmoes stelt vast dat hiervan met geen woord wordt gerept in dit wetsontwerp. Kan de minister aangeven of zij ook in dezen een wetgevend initiatief zal nemen?

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) wijst erop dat één van de weinige voordelen van de huidige energiecrisis is dat iedereen overtuigd is van de noodzaak van het ontvetten van de energiefactuur. De studie betreffende de energienorm zal hierbij zeker van nut zijn. Het is ook een positief gegeven dat de sociale partners betrokken worden bij de uitvoering van deze studie. Voorts beoordeelt de spreker de bepalingen in het wetsontwerp met betrekking tot het sociaal tarief "warmte" als positief. Wanneer verwacht de minister klaar te zijn met het uitvoeringsbesluit van deze wettelijke bepalingen? De verlenging van de maatregel met betrekking tot het sociaal tarief is cruciaal. Het sociaal energietarief is immers de enige effectieve sociale beschermingsmaatregel. Een gezin dat vandaag geniet van het sociaal tarief, betaalt thans slechts de helft van hetgeen een gezin betaalt voor een commercieel tarief elektriciteit. Bovendien wijst het lid erop dat men in Nederland bijvoorbeeld een dergelijk sociaal tarief niet kent, terwijl in België 1 miljoen gezinnen genieten van het sociaal energietarief. Ook het belang van de genomen kwalitatieve maatregelen wordt door sommige sprekers onderbelicht. Nochtans zijn dit juist maatregelen waarvan de middenklasse ook kan genieten. Als consumenten een verkeerd energiecontract sluiten omdat zij de regels van de energiemarkt onvoldoende meester zijn, kan dit voor deze consumenten ook financieel zeer nadelig zijn. In dit verband verwijst de heer Verduyckt naar de slapende energiecontracten en de consumenten die het dure noodtarief moeten betalen omdat hun energieleverancier failliet is gegaan.

Ook beoordeelt de spreker het als positief dat in overgangsmaatregelen wordt voorzien om die gezinnen te begeleiden die de overgang zullen maken van een sociaal energietarief naar een commercieel energietarief. Kan de minister nog verduidelijken wanneer deze maatregelen zullen ingaan: vanaf het ogenblik van het stopzetten van het uitgebreid sociaal tarief, of nog eerder? Hoe sneller deze maatregel ingaat, hoe beter, aldus de heer Verduyckt.

M. Christian Leysen (Open Vld) indique qu'un troisième paquet de modifications concernant la facture d'énergie est à l'examen aujourd'hui et que ce ne sera peut-être pas le dernier. Le projet de loi à l'examen prévoit également une série d'ajouts ou d'éléments visant à compléter des décisions antérieures. L'intervenant cite l'exemple de la norme énergétique soutenue par le groupe Open Vld. Il est à présent inscrit dans la loi que la CREG réalisera une étude comparative avec les régulateurs régionaux, mais c'était déjà le cas auparavant. Compte tenu des conditions extrêmes observées sur les marchés, le nouveau rapport qui sera publié en mai 2022 et les avis de la CREG qu'il contiendra sont attendus avec intérêt.

Le deuxième point concerne principalement une série de mesures qualitatives visant à protéger davantage le consommateur, en particulier face aux fournisseurs qui proposent une modification des acomptes mais aussi lors de la résiliation de son contrat et au moment où le bénéfice du tarif social prendra fin. En ce qui concerne ce dernier point, la possibilité est prévue de prendre une mesure transitoire pour absorber le choc lors du passage au tarif commercial. Quelles pistes la ministre envisage-t-elle à cet égard?

Le consommateur ne peut évidemment pas être induit en erreur et doit rester maître de ses choix autant que possible. Le membre se félicite que le gouvernement suive la situation de près. Par ailleurs, M. Leysen indique que les prix de l'énergie mettent évidemment aussi les fournisseurs d'énergie en grande difficulté, comme en témoignent les quelques faillites enregistrées en Belgique et à l'étranger. En effet, on sait que leurs marges sont déjà faibles et qu'ils doivent en outre préfinancer de nombreux coûts. M. Leysen estime dès lors qu'il conviendrait également d'examiner comment un équilibre pourrait être trouvé entre le droit des consommateurs et le "droit des fournisseurs". Le membre demande au ministre de tenir compte de ce point afin de garantir, à l'avenir, un marché sain et concurrentiel dans lequel des tarifs avantageux, y compris des contrats fixes, pourront encore être offerts.

M. Leysen s'enquiert ensuite de l'impact de la norme énergétique sur les PME.

Enfin, M. Leysen fait observer que le Conseil d'État demande dans son avis que la loi soit soumise à l'Autorité de protection des données, car la CREG sera amenée à traiter des données à caractère personnel en vue de l'octroi du forfait unique de 80 euros aux personnes bénéficiant du tarif social. Aucun avis n'a finalement été joint au projet de loi à l'examen. Pourquoi n'a-t-il pas été donné suite à cette observation du Conseil d'État?

De heer Christian Leysen (Open Vld) wijst erop dat vandaag een derde pakket wijzigingen met betrekking tot de energiefactuur voorligt. Wellicht is het niet het laatste pakket. Het betreft ook een aantal toevoegingen aan of aanvullingen op eerder genomen beslissingen. Zo is de energienorm er – tot tevredenheid van de Open Vld-fractie –, maar nu wordt ook wettelijk verankerd dat de CREG met de gewestelijke regulatoren een vergelijkende studie moet uitvoeren, wat in de feiten ook al gebeurde. Gegeven de extreme omstandigheden op de markten, is het uitkijken naar het nieuwe rapport in mei 2022 en de adviezen van de CREG die hieruit zullen voortvloeien.

Het tweede aspect betreft vooral een aantal kwalitatieve maatregelen om de consument verder te beschermen, niet het minst wanneer de leverancier een wijziging van voorschot voorstelt, maar ook bij de opzegging van het contract en wanneer het sociaal tarief ten einde loopt. Wat dat laatste betreft, wordt in de mogelijkheid voorzien een overgangsmaatregel te nemen om de overstap naar het commerciële tarief te milderen. In welke mogelijkheden ziet de minister hier?

De consument mag natuurlijk niet worden misleid en moet het heft zo veel mogelijk in eigen handen kunnen houden. Het is goed dat deze regering dit monitort en nauwlettend opvolgt. Anderzijds wijst de heer Leysen erop dat ook de energieleveranciers natuurlijk in zwaar weer zitten door de energieprijzen, getuige ook enkele faillissementen hier en in het buitenland. Dit terwijl algemeen geweten is dat zij al kleine marges hebben en ook heel wat zaken moeten voorfinancieren. Het lijkt de heer Leysen daarom ook goed om toch ook eens na te gaan hoe het consumentenrecht en het "leveranciersrecht" in evenwicht kunnen gehouden worden. Het lid verzoekt de minister dit ter harte te nemen, ook met het oog op een gezonde, concurrentiële markt waarin scherpe prijszettingen, inclusief vaste contracten, in de toekomst nog voldoende aanwezig zullen zijn.

Vervolgens wenst de heer Leysen te vernemen wat de impact van de energienorm betekent voor de kmo's.

Tot slot wijst de heer Leysen erop dat de Raad van State in zijn advies vroeg de wet voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, wegens het feit dat de CREG persoonsgegevens kan verwerken voor de eenmalige forfaitaire vergoeding van 80 euro voor de mensen met het sociaal tarief. Uiteindelijk werd er bij het voorliggende wetsontwerp geen advies toegevoegd. Waarom werd niet ingegaan op deze opmerking van de Raad van State?

B. Réponses du ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond aux différentes questions posées ci-dessus par les membres.

Acomptes

La ministre revient sur la différence de formulation remarquée par M. Wollants entre la modification à la loi gaz et celle à la loi électricité (articles 3 et 9 du projet de loi). À l'article 3, il est question de "mode de calcul" tandis qu'à l'article 9, il est question de "modalités". La ministre confirme que ce n'est pas son intention qu'il y ait une différence de traitement et que c'est l'expression "mode de calcul" qui devrait être retenue.

Le délai de 15 jours est un délai qui est souvent utilisé en matière d'énergie. C'est par exemple le délai de paiement qui est donné par la plupart des fournisseurs d'énergie à leurs clients. Un tel délai de 15 jours pour la proposition et l'application ou le refus du nouvel acompte permet de réaliser la modification endéans le mois et d'appliquer le nouvel acompte dès le mois suivant. Un délai plus long retarderait l'application des nouveaux acomptes, en particulier dans le cadre de contrats à tarif variable.

La ministre indique que la complexité du droit de la consommation, soulignée à juste titre par M. Wollants, constitue une réelle préoccupation. Cette complexité est d'autant plus redoutable lorsqu'il s'agit de contrats à tarif variable qui sont indexés sur la base d'indices de marché pour lesquels il faut souvent consulter le contrat d'énergie et la fiche tarifaire. Le manque de clarté débouche sur le dépôt de plaintes, ce qui provoque un surcroît de travail administratif. La ministre estime donc que la présente modification constitue une simplification qui obligera aussi les fournisseurs à communiquer de manière compréhensible à l'égard de leurs clients.

La ministre a également demandé à l'administration fédérale de préparer une action de communication à ce sujet, laquelle devrait être lancée dans les prochaines semaines. L'objectif est une communication claire de la part des autorités sur les modifications de la législation afin de permettre aux citoyens d'exercer leurs droits.

Concernant les amendements n° 6 et 7 de M. Warmoes, la ministre constate que ces amendements partent du présupposé que les adaptations d'acomptes par les fournisseurs seraient motivés par de mauvaises intentions. Or, ce n'est pas le cas. Chaque client a en effet intérêt à ce que ses acomptes soient calculés de la manière la

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, antwoordt op de vragen van de leden.

Voorschotten

De minister gaat nader in op het door de heer Wollants opgemerkte verschil in formulering tussen de wijziging van de gaswet en die van de elektriciteitswet (artikelen 3 en 9 van het wetsontwerp). In artikel 3 is sprake van "berekenningswijze", terwijl het in artikel 9 gaat om "modaliteiten". De minister bevestigt dat het niet haar bedoeling is een verschil in behandeling te creëren en dat het woord "berekenningswijze" dient te worden behouden.

De termijn van vijftien dagen is een termijn die in energieaangelegenheden vaak wordt gebruikt, zoals voor de betalingstermijn die de meeste energieleveranciers aan hun klanten toekennen. Een dergelijke termijn van vijftien dagen voor het voorstellen, het toepassen of het weigeren van het nieuwe voorschotbedrag maakt het mogelijk de wijziging binnen de maand door te voeren en het nieuwe voorschot vanaf de volgende maand toe te passen. Een langere termijn zou de toepassing van nieuwe voorschotten vertragen, vooral bij contracten met een variabel tarief.

De minister wijst erop dat de complexiteit van het consumentenrecht, die de heer Wollants terecht heeft benadrukt, een reële bezorgdheid is. Die complexiteit is des te problematischer wanneer het gaat om contracten met een variabel tarief die aan het indexcijfer worden aangepast op basis van marktindexen waarvoor vaak het energiecontract en de tarieffiche moeten worden geraadpleegd. Door het gebrek aan helderheid worden klachten ingediend, wat tot bijkomend administratief werk leidt. Volgens de minister zal deze wijziging voor vereenvoudiging zorgen, waardoor de leveranciers verplicht zullen zijn met hun klanten helder te communiceren.

De minister heeft de federale diensten ook gevraagd ter zake een communicatiecampagne voor te bereiden, die normaal gezien in de komende weken zal worden opgestart. Het is de bedoeling te komen tot een heldere overheidscommunicatie over de wijzigingen van de wetgeving, teneinde de burgers de mogelijkheid te bieden hun rechten uit te oefenen.

Wat de amendementen nrs. 6 en 7 van de heer Warmoes betreft, stelt de minister vast dat die uitgaan van de veronderstelling dat de aanpassingen van de voorschotten door de leveranciers door slechte intenties zouden zijn ingegeven. Dat is echter niet het geval. Elke klant heeft er immers belang bij dat zijn voorschotten zo

plus précise possible sur la base de sa consommation effective. En prévoyant que ces adaptations d'acomptes ne puissent être opérées que sur la base de données concrètes, on arrive à un bon équilibre. Si le client n'est pas d'accord, il peut toujours refuser ou faire une contre-proposition, sans devoir argumenter. Un client peut aussi ultérieurement, à tout moment, demander une adaptation de sa facture d'acompte. Le fournisseur ne peut le refuser. Les amendements de M. Warmoes provoqueraient en outre une charge administrative supplémentaire tant pour les fournisseurs que pour les clients et compliqueraient considérablement la bonne adéquation entre les acomptes et la facture totale.

La ministre souligne qu'il est aussi possible de diminuer la facture d'acompte, par exemple, en cas de baisse d'un indice dans le cadre d'un contrat à tarifs variables. Ce n'est sans doute pas le cas dans le contexte actuel de prix élevés et volatils, mais il ne faut pas l'exclure pour l'avenir. Dans les cas d'une baisse de la facture d'acompte, il ne paraît pas opportun de demander un accord explicite des clients concernés.

Accord consommateur

La recherche de clarté constitue également un important point d'attention pour la ministre dans le cadre de la révision de l'Accord consommateur. Une concertation est organisée avec les cabinets de la Secrétaire d'État De Bleeker et du ministre Dermagne sur la manière de donner suite à la consultation des parties prenantes qui a eu lieu.

Comme l'a dit Mme Dierick, ce projet de loi permet d'intégrer certaines dispositions de l'Accord consommateur dans la législation. En effet, comme l'a déjà souligné la CREG, l'Accord consommateur n'a pas été signé par tous les fournisseurs d'énergie: de nombreux petits fournisseurs, souvent nouveaux venus sur le marché, ne l'ont pas approuvé. L'Accord consommateur n'est obligatoire que pour ceux qui l'ont signé. L'Accord consommateur prévoit qu'une infraction à cet accord est considérée comme une infraction au Code de droit économique. Intégrer certaines dispositions dans la législation constitue donc une plus-value dans la mesure où ces dispositions deviendront obligatoires pour tout le monde.

Dans le cadre de la révision de l'Accord consommateur, il y aura une réflexion sur les autres dispositions qu'il serait éventuellement intéressant d'intégrer dans la législation. Le secteur énergétique a déjà une longue et

nauwkeurig mogelijk worden berekend op basis van het daadwerkelijke verbruik. Door te bepalen dat die voorschotten alleen op basis van concrete gegevens kunnen worden aangepast, komt men tot een goed evenwicht. Indien de klant niet akkoord gaat, kan hij altijd weigeren of een tegenvoorstel doen, zonder daarvoor argumenten te moeten aanvoeren. Een klant kan ook later nog op elk moment een aanpassing van zijn voorschotfactuur vragen. De leverancier kan dit weigeren. De amendementen van de heer Warmoes zouden bovendien voor bijkomende administratieve rompslomp voor zowel de leveranciers als de klanten met zich brengen en zouden een goede afstemming tussen de voorschotten en de totale factuur fors bemoeilijken.

De minister benadrukt dat het tevens mogelijk is de voorschotfactuur te verminderen, bijvoorbeeld bij een daling van een index bij een contract met variabele tarieven. Dat is wellicht niet aan de orde in de huidige context van hoge en volatiele prijzen, maar het valt niet uit te sluiten voor de toekomst. Bij een daling van de voorschotfactuur lijkt het niet opportuun het uitdrukkelijke akkoord van de betrokken klanten te vragen.

Consumentenakkoord

Het streven naar duidelijkheid is in het raam van de herziening van het Consumentenakkoord eveneens een belangrijk aandachtspunt voor de minister. Er wordt overlegd met de kabinetten van staatssecretaris De Bleeker en van minister Dermagne over de wijze waarop gevolg moet worden gegeven aan de raadpleging van de stakeholders.

Zoals mevrouw Dierick heeft aangegeven, biedt dit wetsontwerp de mogelijkheid een aantal bepalingen van het Consumentenakkoord in de wetgeving op te nemen. Zoals de CREG al heeft benadrukt, hebben immers niet alle energieleveranciers het Consumentenakkoord ondertekend: heel wat kleine leveranciers, vaak nieuwkomers op de markt, hebben het niet goedgekeurd. Het Consumentenakkoord is alleen bindend voor wie het heeft ondertekend. Het Consumentenakkoord bepaalt dat een schending ervan wordt beschouwd als een inbreuk op het Wetboek van economisch recht. Het opnemen van een aantal bepalingen in de wetgeving vormt dus een meerwaarde, aangezien die bepalingen voor iedereen verplicht zullen worden.

In het raam van de herziening van het Consumentenakkoord zal er dus een denkoefening plaatsvinden over de andere bepalingen waarvan het eventueel interessant kan zijn ze wettelijk te verankeren.

bonne expérience de ce type d'accord, puisque c'est un des premiers secteur à avoir mis sur pied un tel accord.

Dans le cadre de la volatilité des prix, la ministre a demandé d'augmenter les contrôles et surtout de mieux coordonner les contrôles entre les différentes instances en charge: la CREG, l'Inspection économique et le Médiateur de l'Énergie.

Indemnité de rupture

Le délai de 6 mois vise à permettre aux fournisseurs de pouvoir facturer leurs coûts pour les services. Les pratiques des fournisseurs en la matière varient. Certains fournisseurs facturent d'office ces coûts au prorata. Les fournisseurs ne doivent donc pas mais peuvent facturer une redevance fixe reflétant ces coûts pour une période de 6 mois.

La ministre réagit à cet égard à l'amendement n° 8 de M. Warmoes. Une limitation à un mois ou une interdiction conduirait à ce que ces coûts soient ajoutés forfaitairement aux prix variables et dès lors à une augmentation des autres composantes de la facture, de sorte que les clients paieraient proportionnellement plus par MWh. La transparence sur les coûts fixes reste donc l'option à favoriser.

La solution proposée vise à trouver un équilibre dans la situation contractuelle. Une redevance fixe élevée d'un an est perçue comme une indemnité de rupture injuste.

Norme énergétique

La ministre répond à M. Wollants que le projet de loi prévoit "au minimum une comparaison avec les pays voisins". C'est à la CREG, laquelle effectuera l'étude en question, de déterminer quels pays seront repris dans la comparaison. La ministre est d'avis que les pays avec lesquels il existe des interconnexions devraient faire partie de cette comparaison, vu le couplage des marchés. La ministre estime que, vu la taille du marché luxembourgeois, il n'est pas nécessairement pertinent d'effectuer une comparaison avec ce pays-là.

Quant à l'Allemagne qui ne serait plus reprise sur le tableau de bord de la CREG, la ministre précise qu'il s'agit d'une question distincte de celle de l'étude à réaliser dans le cadre de la norme énergétique. La CREG a signalé que l'Allemagne n'était plus reprise dans le tableau de bord car la situation contractuelle sur le marché allemand n'est plus comparable avec celle sur le marché belge.

De energiesector heeft al een lange en gedegen ervaring met een dergelijk akkoord, aangezien het een van de eerste sectoren is die een dergelijk akkoord tot stand heeft gebracht.

In het kader van de prijsvolatiliteit heeft de minister meer controles gevraagd, en vooral ook een betere coördinatie van de controles tussen de verschillende instanties die hiermee belast zijn: de CREG, de Economische Inspectie en de Ombudsdienst voor Energie.

Verbrekingsvergoeding

De termijn van zes maanden is bedoeld om de leveranciers de mogelijkheid te bieden hun kosten voor de diensten te factureren. De leveranciers hanteren ter zake uiteenlopende praktijken. Bepaalde leveranciers factureren die kosten automatisch naar rato. De leveranciers moeten niet, maar mogen een vaste vergoeding aanrekenen welke die kosten voor een periode van zes maanden weerspiegelt.

De minister reageert in dat verband op amendement nr. 8 van de heer Warmoes. Een beperking tot een maand of een verbod zou ertoe leiden dat die kosten forfaitair worden opgeteld bij de variabele prijzen. Bijgevolg zouden ook de andere bestanddelen van de factuur stijgen, waardoor de klanten verhoudingsgewijs per MWh meer zouden betalen. Transparantie over de vaste kosten blijft dus de optie die de voorkeur geniet.

De voorgestelde oplossing streeft naar een evenwicht in de contractuele situatie. Een hoge vaste vergoeding van een jaar wordt gezien als een onrechtvaardige verbrekingsvergoeding.

Energienorm

De minister antwoordt de heer Wollants dat het wetsontwerp voorziet in "minstens een vergelijking met de buurlanden". Het komt de CREG, die de desbetreffende studie zal uitvoeren, toe te bepalen welke landen in de vergelijking zullen worden opgenomen. Volgens de minister zouden de landen waarmee interconnecties bestaan in die studie moeten worden meegenomen, gelet op de marktkoppeling. Gezien de omvang van de Luxemburgse markt, acht de minister het niet echt relevant een vergelijking met dat land uit te voeren.

Over Duitsland, dat niet langer in de boordtabel van de CREG zou worden opgenomen, preciseert de minister dat dit een andere aangelegenheid betreft dan de studie die in het kader van de energienorm moet worden uitgevoerd. De CREG heeft aangegeven dat Duitsland niet langer in de boordtabel is opgenomen omdat de contractuele situatie op de Duitse markt niet meer vergelijkbaar is

En effet, de nombreux fournisseurs allemands ne proposent plus de contrats à tarifs fixes. C'est pourquoi, le contrat de référence utilisé par la CREG pour son tableau de bord n'était plus représentatif. C'est la raison pour laquelle les chiffres allemands n'ont pas été repris dans le tableau de bord de ce mois-ci. La question de savoir si ce sera encore le cas les mois suivants dépendra de la situation sur le marché allemand et de l'identification par la CREG du contrat de référence pertinent.

Sur le plan de la concordance linguistique, la ministre précise qu'il s'agit bien, dans la version néerlandaise, d'un "advies aan de minister" et non pas simplement d'un "advies". Sur la base de cet avis au ministre, c'est le gouvernement qui prendra les décisions. La ministre confirme qu'il n'y a bien évidemment aucun problème que cet avis soit publié. Elle suppose d'ailleurs que la CREG prendra elle-même l'initiative de publier cet avis. L'étude de la CREG doit être prête pour le 15 mai et l'avis doit être remis pour le 1^{er} juillet. Mais, préalablement à cet avis, des avis préalables du Conseil consultatif du Gaz et de l'Électricité et du Conseil central de l'Économie sont prévus, ce qui permettra une implication des partenaires sociaux et des autres parties prenantes. La CREG a exprimé son inquiétude quant à la possibilité de respecter le délai du 1^{er} juillet. La ministre espère que les organes qui doivent être consultés préalablement comprendront, le cas échéant, l'urgence, et feront en sorte de remettre leurs avis à temps. Le délai du 1^{er} juillet est en effet important pour pouvoir prendre des mesures dans le cadre du budget.

La ministre fait remarquer à M. Warmoes que la norme énergétique ne concerne pas seulement la compétitivité des entreprises, mais aussi le pouvoir d'achat des ménages. S'il ressort des avis que le gouvernement doit agir, c'est important qu'il puisse le faire dans le cadre des discussions budgétaires.

La ministre précise encore à l'attention de M. Leysen que l'étude qui doit être rendue le 15 mai sur la comparaison avec les pays voisins, prévoit effectivement un profil de consommation spécifique pour les PME.

La ministre indique, à l'attention de M. Bombled, qu'il existe déjà une évaluation annuelle et une collaboration avec les régulateurs régionaux. En effet, FORBEG, la plateforme qui réunit les régulateurs, commande chaque année une étude, réalisée actuellement par PwC. Le présent projet de loi donne donc une base légale à cette pratique existante. Il donne également un mandat pour formuler des recommandations au gouvernement. La ministre souligne qu'il existe des différences

met die op de Belgische. Veel Duitse leveranciers bieden immers geen contracten tegen vaste tarieven meer aan. Daarom was het referentiecontract dat de CREG voor haar boordtabel gebruikte niet langer representatief. Dat is de reden waarom de Duitse cijfers niet in de boordtabel van deze maand zijn opgenomen. Of dat in de volgende maanden nog het geval zal zijn, zal afhangen van de situatie op de Duitse markt en van het door de CREG als relevant aangemerkte referentiecontract.

Aangaande de taalkundige concordantie verduidelijkt de minister dat in de Nederlandse tekst wel degelijk sprake is van een "advies aan de minister" en niet louter van een "advies". Op grond van dat advies aan de minister zal de regering beslissingen nemen. De minister geeft aan dat de publicatie van dat advies uiteraard helemaal geen probleem is. Zij veronderstelt trouwens dat de CREG zelf het initiatief zal nemen om dat advies te publiceren. De CREG-studie moet uiterlijk tegen 15 mei klaar zijn en het advies moet uiterlijk tegen 1 juli worden bezorgd. Voorafgaan aan dat advies is echter voorzien in adviezen van de Adviesraad Gas en Elektriciteit en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, waardoor de sociale partners en de andere stakeholders bij de zaak zullen kunnen worden betrokken. De CREG heeft zich afgevraagd of het wel mogelijk zal zijn de deadline van 1 juli in acht te nemen. De minister hoopt dat de instanties die vooraf moeten worden geraadpleegd in voorkomend geval zullen inzien dat die aangelegenheid spoedeisend is, en ervoor zullen zorgen dat zij hun adviezen tijdig indienen. De termijn van 1 juli is immers belangrijk om in het kader van de begroting maatregelen te kunnen treffen.

Ter attentie van de heer Warmoes merkt de minister op dat de energienorm niet alleen betrekking heeft op het concurrentievermogen van de ondernemingen, maar ook op de koopkracht van de gezinnen. Indien uit de adviezen blijkt dat de regering moet ingrijpen, is het van belang dat zij dit kan doen in het kader van het begrotingsdebat.

Ten behoeve van de heer Leysen preciseert de minister nog dat de studie over de vergelijking met de buurlanden, die op 15 mei moet worden uitgebracht, daadwerkelijk in een specifiek verbruiksprofiel voor de kmo's voorziet.

De minister wijst de heer Bombled erop dat al in een jaarlijkse evaluatie is voorzien en dat al wordt samengewerkt met de gewestregulatoren. FORBEG, het regulatorenplatform, bestelt immers elk jaar een studie, die momenteel door PwC wordt uitgevoerd. Dit wetsontwerp beoogt voor die bestaande praktijk dan ook een wettelijke basis te verschaffen. Voorts is het erop gericht een mandaat te verlenen om aanbevelingen ten behoeve van de regering te formuleren. De minister geeft

régionales car, en Région flamande, la réalisation d'une telle étude est déjà prévue par la réglementation, ce qui n'est pas le cas en Région wallonne et en Région de Bruxelles-Capitale.

L'arrêté royal est en préparation, en parallèle à l'étude menée actuellement par PwC. La ministre ne souhaite en effet pas faire obstacle à l'étude actuellement en cours. Il est important qu'on puisse en disposer pour le 15 mai 2022 afin que les avis et les recommandations puissent être formulés sur cette base. L'objectif est que l'arrêté royal prévoyant notamment les redevances fixes puisse entrer en vigueur le 1^{er} juillet 2022.

Suppression progressive du tarif social

Dans le présent projet de loi, c'est la base légale pour supprimer progressivement le tarif social qui est prévue, au cas où cela deviendrait d'application. Cette suppression progressive se fera par le biais d'une intervention forfaitaire pour le gaz et pour l'électricité, mais à concurrence d'une seule intervention par ménage. La ministre signale d'ailleurs qu'à l'article 15, § 2, 4^o, du projet de loi, les entreprises de gaz naturel devraient aussi être mentionnées.

Tarif social chaleur

Une concertation avec les régions concernant le tarif social chaleur est prévue. L'autorité fédérale est compétente en matière de politique des prix et des tarifs. Les régions sont, quant à elles, compétentes en matière de réseaux de chaleur. La ministre souligne que la demande d'un tarif social chaleur vient explicitement des sociétés de logements sociaux. Les fournisseurs de réseaux de chaleur sont souvent des gestionnaires de réseaux de distribution régionaux, comme Fluvius.

Les projets d'arrêtés royaux d'exécution concernant le prix maximum et le tarif de référence sont en discussion avec les fournisseurs et la CREG. L'objectif est de pouvoir les soumettre au gouvernement la semaine prochaine.

Les points de raccordement individuels ou collectifs des sociétés de logements sociaux agréées seront pris en compte pour l'application du tarif social chaleur. Pour les réseaux de chaleur privés, le tarif social chaleur pourra être appliqué à condition qu'il existe des points de raccordement individuels. Il ne serait en effet pas équitable que le tarif social chaleur soit appliqué à l'ensemble des utilisateurs du réseau de chaleur privé.

aan dat er verschillen tussen de gewesten bestaan, daar de uitvoering van een dergelijke studie in het Vlaams Gewest al in de regelgeving is vastgelegd, terwijl dat niet het geval is in het Waals Gewest, noch in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De voorbereiding van het koninklijk besluit is aan de gang; ze loopt parallel met de thans door PwC uitgevoerde studie. De minister wil de lopende studie immers niet doorkruisen. Het is van belang dat de resultaten ervan tegen 15 mei 2022 beschikbaar zijn, opdat de adviezen en aanbevelingen op grond daarvan kunnen worden geformuleerd. Het is de bedoeling dat het koninklijk besluit dat in de vaste vergoedingen voorziet, op 1 juli 2022 in werking kan treden.

Uitfasering van het sociaal tarief

Dit wetsontwerp bevat de wettelijke grondslag voor de geplande uitfasering van het sociaal tarief, voor het geval zulks van toepassing zou worden. Die uitfasering zal gebeuren via een forfaitaire tegemoetkoming voor gas en elektriciteit, maar wel *a rato* van slechts één tegemoetkoming per huishouden. Voorts geeft de minister aan dat in artikel 15, § 2, 4^o, van het wetsontwerp ook de aardgasbedrijven zouden moeten worden vermeld.

Sociaal tarief "warmte"

Er is overleg met de gewesten over het sociaal tarief "warmte" gepland. De federale overheid is bevoegd voor het prijs- en het tariefbeleid. De gewesten van hun kant zijn bevoegd voor de warmtenetten. De minister beklemtoont dat de vraag naar een sociaal tarief "warmte" uitdrukkelijk uitgaat van de sociale huisvestingsmaatschappijen. De aanbieders van warmtenetten zijn vaak gewestelijke distributienetwerkbeheerders, zoals Fluvius.

De ontwerpen van koninklijk besluit over de maximumprijs en over het referentietarief worden momenteel besproken met de leveranciers en met de CREG. Het is de bedoeling dat ze volgende week aan de regering kunnen worden voorgelegd.

De individuele of collectieve aansluitpunten van de erkende sociale huisvestingsmaatschappijen zullen in aanmerking worden genomen voor de toepassing van het sociaal tarief "warmte". Voor de privéwarmtenetten mag het sociaal tarief "warmte" worden toegepast als er individuele aansluitpunten beschikbaar zijn. Het ware immers niet eerlijk het sociaal tarief "warmte" te hanteren voor alle gebruikers van het privéwarmtenet.

Protection du tarif social

La ministre rebondit sur les propos de Mme Buyst et de M. Verduyck sur l'impact du tarif social en termes de protection dans le contexte actuel de prix élevés. Grâce au tarif social, un ménage moyen aura économisé 1 740 euros durant le premier trimestre de 2022. La ministre rappelle aussi que l'extension du tarif social est en fait une mesure de l'an passé et qui est donc comptabilisée sur le budget 2021. Cette mesure a permis de protéger, dès la première hausse des prix, environ 2 millions de Belges. Cela a permis d'éviter des catastrophes. La ministre se réfère aux auditions qui ont eu lieu, notamment avec la Plateforme contre la Précarité énergétique de la Fondation Roi Baudouin. Il y a bien évidemment d'autres personnes qui ont des difficultés. C'est pour cette raison que d'autres mesures sont prises par le gouvernement dans, mais aussi hors du domaine de l'énergie. La ministre se réfère aux mesures du gouvernement pour soutenir le pouvoir d'achat des ménages. À côté des mesures budgétaires, il y a aussi des mesures qualitatives qui visent à protéger les consommateurs.

Entrée en vigueur

La ministre répond à M. Senesael qu'une entrée en vigueur plus tardive est prévue (1^{er} juillet 2022) afin de donner aux fournisseurs d'énergie le temps d'informer tous les clients concernés, d'adapter les contrats et d'adapter leurs systèmes informatiques aux changements. À partir du 1^{er} juillet 2022, les nouvelles dispositions s'appliqueront à tous les contrats existants, et donc pas uniquement aux nouveaux contrats conclus à partir de cette date.

Concernant l'amendement n° 9 de M. Warmoes, lequel considère que le 1^{er} juillet 2022 est une date d'entrée en vigueur trop tardive pour l'adaptation des acomptes, la ministre indique que l'article 20 du projet de loi fixe l'entrée en vigueur des articles 3, 2° et 9, 2° du projet de loi, lesquels concernent en réalité la facturation de la redevance fixe dans le cadre des contrats à tarifs variables. Les dispositions en matière d'acomptes entreront, quant à elles, immédiatement en vigueur.

TVA et accises

La ministre tient aussi à rectifier les propos de M. Warmoes à propos du fait que la baisse de la TVA serait compensée par une hausse des accises. Actuellement, le gouvernement n'a rien décidé concernant les accises. Il est prévu que la ministre et son collègue

Bescherming van het sociaal tarief

De minister gaat in op de verklaringen van mevrouw Buyst en van de heer Verduyck aangaande de weerslag van het sociaal tarief op het vlak van de bescherming in de huidige context van hoge prijzen. Dankzij het sociaal tarief zal een gemiddeld gezin in het eerste kwartaal van 2022 1 740 euro hebben bespaard. De minister wijst er bovendien op dat de uitbreiding van het sociaal tarief eigenlijk een maatregel van vorig jaar is en dus werd verrekend in de begroting 2021. Dankzij die maatregel konden ongeveer twee miljoen landgenoten vanaf de eerste prijsstijging worden beschermd. Dat heeft drama's voorkomen. De minister verwijst naar de gehouden hoorzittingen, onder meer die met het Platform tegen energiearmoede van de Koning Boudewijnstichting. Uiteraard zitten ook anderen in een lastig parket. Om die reden neemt de regering ook andere maatregelen, zowel op het vlak van energie als in andere domeinen. De minister verwijst naar de regeringsmaatregelen ter ondersteuning van de koopkracht van de gezinnen. Naast begrotingsmaatregelen worden ook kwalitatieve maatregelen genomen om de consumenten te beschermen.

Inwerkingtreding

De minister antwoordt aan de heer Senesael dat voor een latere inwerkingtreding werd gekozen (namelijk 1 juli 2022), teneinde de energieleveranciers de tijd te geven om alle betrokken klanten te informeren, de contracten aan te passen en hun informaticasystemen af te stemmen op de wijzigingen. Vanaf 1 juli 2022 zullen de nieuwe bepalingen van toepassing zijn op alle bestaande contracten, dus niet louter op de nieuwe overeenkomsten die vanaf die datum zullen worden gesloten.

Uit amendement nr. 9 blijkt dat de heer Warmoes van oordeel is dat de inwerkingtreding op 1 juli 2022 te laat komt om de voorschotten aan te passen. De minister wijst er echter op dat artikel 20 van het wetsontwerp ertoe strekt de inwerkingtreding van de artikelen 3, 2° en 9, 2° van het wetsontwerp te bepalen; die betreffen in werkelijkheid de facturatie van de vaste vergoeding voor de contracten met variabele tarieven. De bepalingen inzake voorschotten zouden daarentegen onmiddellijk in werking treden.

Btw en accijnzen

De minister wil ook de bewering van de heer Warmoes rechtzetten dat de daling van de btw zou worden gecompenseerd door een stijging van de accijnzen. Momenteel heeft de regering niets beslist met betrekking tot de accijnzen. Het is de bedoeling dat de minister, samen

en charge des Finances formulent au gouvernement une proposition de réforme structurelle de la facture d'énergie.

Marché sain et concurrentiel de l'énergie

La ministre répond à M. Leysen que le fonctionnement sain et concurrentiel du marché de l'énergie est une préoccupation largement partagée. À cet égard, la ministre a demandé à la CREG d'accroître la surveillance du marché, tant quant à l'existence éventuelle de bénéfices excessifs, que quant à l'existence éventuelle de fournisseurs en difficulté. La CREG suit l'évolution des contrats d'énergie et la manière dont les prix de détails suivent les prix de gros. La loi gaz et la loi électricité prévoient explicitement que les prix et les coûts effectifs doivent être objectivement proportionnés les uns vis-à-vis des autres et que la CREG est compétente pour contrôler cela. Dans son dernier rapport à ce sujet, la CREG indique que l'offre de contrats à tarifs fixes a légèrement diminué et qu'un certain nombre de fournisseurs n'en propose temporairement plus.

Avis de l'Autorité de Protection des Données

L'avis de l'Autorité de Protection des Données suggère une adaptation des articles 15 et 16 du projet de loi (suppression progressive du tarif social et forfait unique). Cet avis a été rendu le 25 janvier 2022, mais l'avis officiel traduit dans les deux langues n'a été réceptionné que le 7 février 2022. Vu qu'il était urgent d'adopter les dispositions en matière de norme énergétique et de tarif social chaleur, la ministre a préféré ne pas adapter immédiatement son projet aux remarques de l'Autorité de Protection des Données, car cela aurait supposé renvoyer le projet au Conseil d'État, ce qui aurait retarder l'adoption des dispositions en question. La ministre a l'intention de procéder aux ajustements suggérés par l'Autorité de Protection des Données via un projet de loi séparé. Elle a demandé à son administration de préparer un projet pour le 15 mars.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) indique qu'il est disposé à accepter que les corrections des articles 7 et 9 du projet de loi évoquées plus haut prennent la forme de corrections textuelles. L'intervenant insiste toutefois pour que les services de la ministre relisent attentivement le texte en projet.

met haar voor Financiën bevoegde collega, de regering een voorstel voorlegt met het oog op een structurele hervorming van de energiefactuur.

Gezonde en concurrentiële energiemarkt

De minister antwoordt aan de heer Leysen dat de gezonde en concurrentiële werking van de energiemarkt een breed gedeelde bekommernis is. Ter zake heeft de minister de CREG verzocht het markttoezicht uit te breiden, teneinde mogelijke overwinsten of eventueel in moeilijkheden verkerende leveranciers op te sporen. De CREG volgt de evolutie van de energiecontracten, alsook de wijze waarop de kleinhandelsprijzen worden beïnvloed door de groothandelsprijzen. In de gaswet en in de elektriciteitswet wordt uitdrukkelijk bepaald dat de prijzen en de daadwerkelijke kosten objectief proportioneel moeten zijn, alsook dat de CREG bevoegd is om daar toezicht op te houden. In het jongste CREG-verslag ter zake wordt aangegeven dat het aanbod van contracten met vaste tarieven licht is gedaald en dat een aantal leveranciers dergelijke contracten tijdelijk niet langer aanbiedt.

Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

In het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit wordt geopperd de artikelen 15 en 16 van het wetsontwerp aan te passen (uitfasering van het sociaal tarief en eenmalig forfait). Dat advies werd uitgebracht op 25 januari 2022, maar het in beide landstalen vertaalde officiële advies werd pas op 7 februari 2022 ontvangen. Aangezien de bepalingen inzake de energienorm en het sociaal tarief "warmte" dringend moesten worden aangenomen, heeft de minister er de voorkeur aan gegeven haar wetsontwerp niet onmiddellijk aan te passen aan de opmerkingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit, aangezien het wetsontwerp in dat geval opnieuw had moeten worden voorgelegd aan de Raad van State en de aanneming van de bepalingen in kwestie aldus zou zijn vertraagd. De minister is van plan om via een afzonderlijk wetsontwerp gevolg te geven aan de door de Gegevensbeschermingsautoriteit voorgestelde bijsturingen. Zij heeft haar diensten verzocht om tegen 15 maart een ontwerp voor te bereiden.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) verklaart bereid te zijn voor de artikelen 7 en 9 van het wetsontwerp de eerder aangehaalde verbeteringen als tekstcorrecties te aanvaarden. De spreker dringt er echter op aan dat de diensten van de minister de tekst nog aan een grondige nalezing zouden onderwerpen.

Le membre exprime ensuite ses préoccupations à propos de la mise en œuvre du système des acomptes. L'intervenant estime que l'accessibilité du système proposé ne sera pas toujours évidente. Cette mesure est à double tranchant: d'une part, les fournisseurs ne doivent pas recourir à ce système abusivement mais, d'autre part, il ne faut pas trop inciter les consommateurs à payer un acompte minimum aussi longtemps que possible, compte tenu des conséquences que cela aura sur la facture de régularisation. Le système proposé constitue une première étape qui devra encore être évaluée et corrigée. Pour l'heure, on constate, en cas de changement de fournisseur, que le nouveau fournisseur demande toujours des acomptes plus élevés que son prédécesseur. Les acomptes diminuent ensuite au fil des années. En d'autres termes, les fournisseurs prévoient une marge d'incertitude qui incite les consommateurs à changer moins rapidement de fournisseur. Ce système n'est toutefois pas toujours à l'avantage du client.

En ce qui concerne la norme énergétique, atteindre la norme de référence de 2021 sera un défi. Il est important d'y veiller. Une correction pourra éventuellement ensuite avoir lieu sur la base de l'étude comparative avec les pays voisins.

En réplique à la réponse de la ministre concernant l'opportunité d'une comparaison avec l'Allemagne dans l'étude de la CREG, M. Wollants indique qu'il convient de veiller, en cas de comparaison sur une plus longue période, à ce qu'une comparaison complète avec tous les pays voisins reste garantie. C'est important si l'on entend disposer d'un tableau de bord fiable. Il convient d'éviter les recalculs avec effet rétroactif, comme ceux qui ont récemment dû être réalisés en vue d'une comparaison avec la situation au Royaume-Uni.

Par ailleurs, M. Wollants fait observer qu'il n'a pas reçu de réponse à la question de savoir si l'amendement n° 4 de Mme Buyst et consorts, qui fixe l'entrée en vigueur de la prolongation du tarif social au 31 mars 2022, est bien nécessaire. Pourquoi la disposition relative au tarif social ne peut-elle pas entrer en vigueur dix jours après la publication de la nouvelle loi?

Le groupe N-VA soutiendra le projet de loi à l'examen, mais M. Wollants indique que son groupe estime qu'il s'agit d'une première étape dans une évolution qui va se poursuivre. Il convient toutefois de veiller à ce que ces nouvelles mesures n'incitent pas trop de fournisseurs à quitter le marché de l'énergie. Une offre suffisante et la liberté de choix pour le consommateur doivent être garantis en permanence. À l'inverse, il y a lieu d'éviter

Voorts verklaart het lid zich nog zorgen te maken over de implementatie van de voorschottenregeling. De toegankelijkheid van de voorgestelde regeling lijkt de spreker niet altijd evident te zijn. Het is een tweesnijdend zwaard: leveranciers mogen geen misbruik maken van dit systeem, anderzijds mogen consumenten niet al te zeer aangezet worden tot het zo lang mogelijk zo laag mogelijk houden van het voorschot, met alle gevolgen van dien voor de definitieve eindafrekening. De voorgestelde regeling is een eerste stap die nog zal moeten worden geëvalueerd en bijgestuurd. Vandaag stelt men vast dat bij een leverancierswissel, de nieuwe leverancier standaard hogere voorschotten vraagt dan de vorige. Doorheen de jaren dalen de voorschotfacturen dan wel weer. Leveranciers bouwen met andere woorden een onzekerheidsmarge in, waardoor de consumenten minder snel van energieleverancier zullen veranderen. Dit is echter niet steeds in het voordeel van de consument.

Wat de energienorm betreft, blijft het een uitdaging om de referentienorm van het jaar 2021 te halen. Het is belangrijk hierover te waken. Op basis van de benchmark met de ons omringende landen kan later dan mogelijks een bijsturing nodig zijn.

Als repliek op het antwoord van de minister met betrekking tot het al dan niet vergelijken met Duitsland in de studie van de CREG, wijst de heer Wollants erop dat er toch moet worden opgelet dat bij een vergelijking over een langere periode, een volledige vergelijking met alle ons omringende landen moet gegarandeerd blijven. Dit is belangrijk om een betrouwbare boordtabel te kunnen behouden. Er moet worden voorkomen dat herberekeningen met terugwerkende kracht zouden moeten worden uitgevoerd, zoals in het recente verleden reeds is gebeurd om te kunnen vergelijken met de situatie in het Verenigd Koninkrijk.

Voorts verklaart de heer Wollants dat hij geen antwoord heeft gekregen op zijn vraag of amendement nr. 4 van mevrouw Buyst c.s., dat de inwerkingtreding van de verlenging van het sociaal tarief beoogt te bepalen op 31 maart 2022, wel nodig is. Waarom mag de bepaling met betrekking tot het sociaal tarief niet reeds in werking treden tien dagen na de bekendmaking van de nieuwe wet?

De N-VA-fractie zal het voorliggende wetsontwerp goedkeuren, maar de heer Wollants wijst erop dat het voor zijn fractie slechts een eerste stap is in een verdere evolutie. De uitdaging blijft echter dat nieuwe maatregelen niet voor gevolg mogen hebben dat al te veel leveranciers de energiemarkt zouden verlaten. Voldoende aanbod en keuzevrijheid voor de consument moeten blijvend worden gegarandeerd. Een verschraving van de markt, zoals

un appauvrissement du marché comme celui que l'on observe aujourd'hui en région bruxelloise.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) réagit d'abord à l'intervention de M. Verduyckt. En effet, il est exact que l'intervention belge pour le tarif social est supérieure à celle prévue aux Pays-Bas, mais ces derniers ont choisi de prendre une mesure générale bénéficiant à tous les ménages. Les autorités belges ont déployé des efforts plus importants pour 18 % des ménages, mais ce n'est pas le cas pour le grand groupe des travailleurs appartenant à la classe moyenne. Il n'en demeure pas moins que le groupe PVDA-PTB estime que l'élargissement du tarif social est une mesure positive. C'est pourquoi M. Warmoes a présenté le sous-amendement n° 10 tendant à conférer un caractère permanent à l'octroi du tarif social élargi.

Ensuite, M. Warmoes réitère que la norme énergétique, sous sa forme initiale, était un projet patronal. Le fait que la ministre ait associé cette norme énergétique au pouvoir d'achat des ménages est toutefois un élément nouveau et positif.

En ce qui concerne les mesures relatives aux acomptes, la ministre indique elle-même que certains fournisseurs facturent d'office au prorata, pourquoi d'autres fournisseurs ne pourraient-ils donc pas le faire? Dans la logique de marché de la ministre, l'objectif est précisément de permettre aux consommateurs de changer facilement de contrat de fourniture d'énergie. La CREG et le gouvernement appellent sans cesse les consommateurs à comparer les contrats de fourniture d'énergie et à opter pour le fournisseur d'énergie le moins cher. La ministre a l'intention de supprimer une autre barrière financière, même si ce n'est que pour moins de la moitié. Pourquoi la ministre ne va-t-elle pas plus loin? La majorité des contrats ne sont en effet conclus que pour une durée d'un an.

M. Warmoes souligne ensuite que le groupe PVDA-PTB ne partait de toute façon pas du principe que les fournisseurs adapteraient leurs acomptes avec de mauvaises intentions. En outre, la ministre elle-même a admis qu'elle avait également envisagé un *opt-in* au lieu d'un *opt-out*. Il est vrai qu'en principe, le client a intérêt à payer un acompte suffisant pour ne pas être surpris lors de l'établissement du décompte final. Mais en cas de faillite des fournisseurs, ce qui est déjà arrivé dans l'intervalle, c'est une autre histoire. M. Warmoes estime que le client doit pouvoir en décider lui-même. Il peut décider de mettre l'argent de côté chaque mois sur un compte et de l'épargner, mais il peut également compter sur un remboursement de ses impôts pour payer la facture de régularisation. L'*opt-in* ne doit pas

men vandaag vaststelt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, moet worden voorkomen.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) repliceert in eerste instantie op de tussenkomst van de heer Verduyckt. Het klopt inderdaad dat de Belgische tussenkomst voor het sociaal tarief hoger is dan hetgeen waarin in Nederland wordt voorzien, maar in Nederland heeft men ervoor geopteerd een algemene maatregel te treffen waarvan alle gezinnen genieten. Voor 18 % van de gezinnen heeft de Belgische overheid een grotere inspanning geleverd, maar dat is niet het geval voor de grote groep van de werkende middenklasse. Dit neemt echter niet weg dat de PVDA-PTB-fractie van oordeel is dat de uitbreiding van het sociaal tarief een goede maatregel is. Daarom heeft de heer Warmoes dan ook subamendement nr. 10 ingediend om de toekenning van het uitgebreide sociaal tarief te bestendigen.

Voorts herhaalt de heer Warmoes dat de energienorm in zijn oorspronkelijke vorm een patronaal project was. Maar nieuw én positief is dat de minister aan deze energienorm de koopkracht van de gezinnen heeft gekoppeld.

Inzake de maatregelen met betrekking tot de voorschotten geeft de minister zelf aan dat sommige leveranciers d'office pro rateren; waarom zouden andere leveranciers dat dan niet kunnen doen? In de marktlogica van de minister is het juist de bedoeling om de consumenten de mogelijkheid te bieden vlot van energiecontract te veranderen. De CREG en de regering roepen de mensen aanhoudend op om energiecontracten te vergelijken en voor de goedkoopste energieleverancier te gaan. De minister heeft de intentie een bijkomende financiële barrière weg te werken, zij het echter maar voor minder dan de helft. Waarom gaat de minister daarin niet verder? De meeste contracten hebben immers maar een looptijd van een jaar.

Voorts wijst de heer Warmoes erop dat het niet zo is dat de PVDA-PTB-fractie er sowieso van zou uitgaan dat de leveranciers hun voorschotten enkel met slechte bedoelingen zouden aanpassen. Bovendien heeft de minister zelf toegegeven dat ook zij een opt-in in plaats van een opt-out heeft overwogen. Het is juist dat de klant er in principe belang bij heeft voldoende voorschot te betalen om te voorkomen dat hij voor verrassingen bij de eindafrekening zou komen te staan. Maar in het geval dat leveranciers failliet gaan, wat ondertussen reeds is gebeurd, is het een ander verhaal. De heer Warmoes is van oordeel dat de klant hierover zelf moet kunnen beslissen. Hij kan beslissen om het geld elke maand op een rekening opzij te zetten en op te sparen, maar hij kan rekenen op een terugbetaling van zijn belastingen

nécessairement entraîner une charge administrative plus importante que l'*opt-out*.

Par ailleurs, M. Warmoes s'étonne de la thèse de la ministre selon laquelle un client peut toujours adapter lui-même son acompte et qu'un fournisseur ne peut pas refuser. En effet, l'intervenant lit dans le commentaire l'article 9 du projet de loi que "si le client domestique fait une proposition de modification du montant de l'acompte, le fournisseur ne peut que la refuser en la motivant." (DOC 55 2465/001, p.15)

En ce qui concerne les accises, la ministre annonce qu'elle prépare, de concert avec le ministre des Finances, des propositions structurelles qui seront examinées au sein du gouvernement. M. Warmoes a appris que le projet était d'augmenter les accises en cas de baisse des prix de l'énergie. L'intervenant attend avec impatience les projets de réforme annoncés.

M. Kurt Ravyts (VB) souligne que le groupe VB approuvera le projet de loi, mais que son groupe soutiendra également le sous-amendement n° 10 de M. Warmoes tendant à conférer un caractère permanent à l'octroi du tarif social élargi.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations

Art. 2

Cet article, qui insère une série de nouvelles définitions dans l'article 1^{er} de la loi sur le gaz, ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

om de afrekeningsfactuur te betalen. De opt-in hoeft niet per se meer administratieve lasten in te houden dan de opt-out.

Bovendien verbaast de heer Warmoes zich over de stelling van de minister dat een klant zijn voorschot steeds zelf kan aanpassen en een leverancier dit niet kan weigeren. In de artikelsgewijze toelichting bij artikel 8 van het wetsontwerp leest de spreker immers: "Wanneer de huishoudelijke klant een voorstel tot wijziging van het bedrag van het voorschot doet, kan de leverancier dit enkel op een gemotiveerde manier weigeren." (DOC 55 2465/001, blz.15).

In verband met de accijnzen kondigt de minister aan dat zij en de minister van Financiën structurele voorstellen voorbereiden die zullen worden besproken in de regering. De heer Warmoes vernam dat het plan is de accijnzen te verhogen wanneer de energieprijzen terug zouden dalen. De spreker kijkt uit naar de aangekondigde hervormingsplannen.

De heer Kurt Ravyts (VB) onderlijnt dat het wetsontwerp de goedkeuring wegdraagt van de VB-fractie, maar de VB-fractie zal haar steun tevens verlenen aan subamendement nr. 10 van de heer Warmoes met betrekking tot het onbeperkt maken in de tijd van het uitgebreide sociaal tarief.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen

Art. 2

Dit artikel, dat ertoe strekt een aantal nieuwe definities in artikel 1 van de gaswet in te voegen, wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 3

M. Thierry Warmoes présente l'amendement n° 5 (DOC 55 2465/003), qui tend à remplacer certains mots dans le 4° proposé du nouvel alinéa ajouté au paragraphe 11/1 de l'article 15/5bis de la loi sur le gaz, afin de prévoir une option opt-in qui aura pour conséquence que les clients devront explicitement marquer leur accord préalablement à toute modification de l'acompte.

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre une.

M. Thierry Warmoes présente l'amendement n° 6 (DOC 55 2465/003), qui tend à ramener de six mois à un mois, dans l'alinéa 1^{er} du paragraphe 11/3/1, proposé, de l'article 15/5bis de la loi sur le gaz, le délai prévu pour facturer la redevance fixe au prorata du nombre de jours de livraison. L'auteur estime que le système à l'examen gagnera en efficacité en prévoyant de facturer plus rapidement la redevance fixe au prorata du nombre de jours de livraison.

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre une.

L'article 3, qui instaure une série de mesures qualitatives en réaction aux prix de l'énergie historiquement élevés, est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 4

Cet article, qui apporte trois modifications à l'article 15/10 de la loi sur le gaz en ce qui concerne certains aspects de l'application du tarif social, ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 5

Cet article confie, dans l'article 15/14, § 2, de la loi sur le gaz, une mission supplémentaire à la CREG, à savoir: la rédaction et la publication d'une étude annuelle comparative avec les pays voisins sur les différentes composantes du coût de la facture de gaz.

L'article 5 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 6

Cet article soumet les entreprises de chaleur qui doivent appliquer les tarifs sociaux à une obligation

Art. 3

De heer Thierry Warmoes dient amendement nr. 5 (DOC 55 2465/003) in, dat ertoe strekt in het voorgestelde 4° van het nieuwe lid van paragraaf 11/1 van artikel 15/5bis van de gaswet woorden te vervangen tot invoering van een opt-in-optie, waardoor de consumenten expliciet schriftelijk akkoord moeten gaan vooraleer het voorschot kan worden gewijzigd.

Dit amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

De heer Thierry Warmoes dient amendement nr. 6 (DOC 55 2465/003) in, dat ertoe strekt in het eerste lid van de voorgestelde § 11/3/1 van artikel 15/5bis van de gaswet de termijn van zes maanden voor de naar rato van het aantal leveringsdagen aan te rekenen vaste vergoeding, terug te brengen naar een maand. De indiener is van oordeel dat, door de vaste vergoeding sneller naar rato aan te rekenen, de voorliggende regeling doeltreffender is.

Dit amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Artikel 3, tot invoering van een aantal kwalitatieve maatregelen als reactie op de historisch hoge energieprijzen, wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Dit artikel, dat ertoe strekt drie wijzigingen aan te brengen aan het artikel 15/10 van de gaswet met betrekking tot bepaalde aspecten van de toepassing van het sociaal tarief, wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 5

Dit artikel beoogt in artikel 15/14, § 2, van de gaswet een bijkomende opdracht aan de CREG toe te vertrouwen, namelijk het opstellen en het publiceren van een jaarlijkse vergelijkende studie met onze buurlanden over de verschillende kostencomponenten van de aardgasfactuur.

Artikel 5 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6

Dit artikel strekt ertoe voor de warmtebedrijven die de sociale tarieven dienen toe te passen, een informatie- en

d'information et de rapportage et à un régime de maintien, comme c'est le cas pour les entreprises de gaz naturel.

L'article 6 ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cet article insère un chapitre IV.*decies* (nouveau), intitulé "La norme énergétique", ainsi qu'un article 15/25 (nouveau) dans la loi sur le gaz.

L'article 7 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et une abstention.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Art. 8

Cet article, qui insère la notion de "redevance fixe" dans l'article 2 de la loi sur l'électricité, ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 9

M. Thierry Warmoes présente l'amendement n° 7 (DOC 55 2465/003), qui tend à remplacer des mots dans le 4° proposé du nouvel alinéa complétant le paragraphe 2/1 de l'article 18 de la loi sur l'électricité, afin de prévoir une option opt-in, de sorte que les clients doivent explicitement marquer leur accord préalablement à toute modification de l'acompte.

Cet amendement est rejeté par 13 voix contre une.

M. Thierry Warmoes présente l'amendement n° 8 (DOC 55 2465/003), qui tend à ramener de six mois à un mois le délai – prévu à l'alinéa 1^{er} du paragraphe 2/3/1, proposé, de l'article 18 de la loi sur l'électricité – après lequel la redevance fixe doit être facturée au prorata du nombre de jours de livraison. L'auteur de l'amendement estime qu'en prévoyant une facturation plus rapide de la redevance fixe au prorata du nombre de jours de livraison, le système proposé gagnera en efficacité.

Cet amendement est rejeté par 13 voix contre une.

rapporteringsverplichting en handhavingsregime in te stellen, zoals dit geldt voor aardgasondernemingen.

Artikel 6 wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 7

Met dit artikel wordt beoogd een nieuw hoofdstuk IV.*decies*, met als titel "De energienorm", alsook een nieuw artikel 15/25 in de gaswet in te voegen.

Artikel 7 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Art. 8

Dit artikel 8, tot invoeging van het nieuwe begrip "vaste vergoeding" in artikel 2 van de elektriciteitswet, wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 9

De heer Thierry Warmoes dient amendement nr. 7 (DOC 55 2465/003) in, dat ertoe strekt in het voorgestelde 4° van het nieuwe lid van paragraaf 2/1 van artikel 18 van de elektriciteitswet, woorden te vervangen tot invoering van een opt-in-optie, waardoor de consumenten expliciet schriftelijk akkoord moeten gaan vooraleer het voorschot kan worden gewijzigd.

Dit amendement wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1.

De heer Thierry Warmoes dient amendement nr. 8 (DOC 55 2465/003) in, dat ertoe strekt in het eerste lid van de voorgestelde § 2/3/1 van artikel 18 van de elektriciteitswet de termijn van zes maanden voor de naar rato van het aantal leveringsdagen aan te rekenen vaste vergoeding, terug te brengen naar een maand. De indiener is van oordeel dat, door de vaste vergoeding sneller naar rato aan te rekenen, de voorliggende regeling doeltreffender is.

Dit amendement wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1.

L'article 9, qui introduit une série de mesures qualitatives en réaction aux prix de l'énergie historiquement élevés, est adopté par 13 voix et une abstention.

Article 10

Cet article, qui apporte trois modifications à l'article 20 de la loi sur l'électricité en ce qui concerne certains aspects de l'application du tarif social, ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 11

Par cet article, le législateur vise à modifier l'article 21^{ter}, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi sur l'électricité en adaptant le fondement juridique de manière à renforcer la sécurité juridique de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux.

L'article 11 ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 12 et 13

Ces articles insèrent dans la loi sur l'électricité un nouveau chapitre intitulé "Chapitre Vbis. La norme énergétique" et contenant un article 22bis.

Les articles 12 et 13 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 13 voix et une abstention.

Art. 14

Cet article confie, dans l'article 23, § 2, de la loi sur l'électricité, une mission supplémentaire à la CREG, à savoir la rédaction et la publication d'une étude comparative annuelle avec nos pays voisins sur les différentes composantes du coût de la facture d'électricité.

L'article 14 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et une abstention.

Artikel 9, tot invoering van een aantal kwalitatieve maatregelen als reactie op de historisch hoge energieprijzen, wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 10

Dit artikel, dat beoogt drie wijzigingen aan te brengen aan artikel 20 van de elektriciteitswet met betrekking tot bepaalde aspecten van de toepassing van het sociaal tarief, wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 11

Met dit artikel beoogt de wetgever artikel 21^{ter}, § 3, eerste lid, van de elektriciteitswet te wijzigen door de rechtsgrond aan te passen, waardoor meer rechtszekerheid wordt geboden voor het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven.

Artikel 11 wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 12 en 13

Met deze artikelen wordt beoogd een nieuw hoofdstuk Vbis, met als titel "De energienorm", alsook een nieuw artikel 22bis in de elektriciteitswet in te voegen.

De artikelen 12 en 13 worden zonder verdere bespreking aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14

Dit artikel strekt ertoe in artikel 23, § 2, van de elektriciteitswet een bijkomende opdracht toe te vertrouwen aan de CREG, namelijk het opstellen en het publiceren van een jaarlijkse vergelijkende studie met onze buurlanden over de verschillende kostencomponenten van de elektriciteitsfactuur.

Artikel 14 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

CHAPITRE 4

Tarifs sociaux

Art. 15

Cet article prévoit la possibilité d'accorder une réduction de suppression progressive forfaitaire unique aux clients résidentiels qui avaient droit à l'application du tarif social.

L'article 15 ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 16

Cet article a pour objet de prévoir un fondement juridique permettant à la CREG de traiter des données à caractère personnel dans le cadre des missions qui lui sont confiées par la loi en ce qui concerne la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité.

L'article 16 ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 4/1 (NOUVEAU)

Prolongation jusqu'au 30 juin 2022 de l'extension du tarif social pour les bénéficiaires de l'intervention majorée

Mme Kim Buyst et consorts présentent les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 2465/002) tendant à insérer de nouvelles dispositions visant à prolonger l'application du tarif social pour la catégorie BIM jusqu'au 30 juin 2022. Cette mesure est nécessaire dès lors que les prix de l'énergie atteignent des niveaux historiquement élevés sur tous les marchés de gros, ce qui est confirmé par l'étude (F)2289 de la CREG.

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n^o 3, qui tend à habilitier le Roi à modifier, à remplacer ou à supprimer les règles fixées à l'article 16/1, est adopté par 12 voix contre une et 2 abstentions.

HOOFDSTUK 4

Sociale tarieven

Art. 15

Dit artikel strekt ertoe te voorzien in de mogelijkheid om voor huishoudelijke afnemers van gas en elektriciteit die recht hadden op de toepassing van het sociaal tarief, een eenmalige forfaitaire uitfaseringsvermindering toe te kennen.

Artikel 15 wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 16

Met dit artikel wordt beoogd in een rechtsgrond te voorzien voor de CREG om persoonsgegevens te verwerken in het kader van de aan de CREG bij wet toevertrouwde opdrachten betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en de controle op de elektriciteitsmarkt.

Artikel 16 wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 4/1 (NIEUW)

Verlenging van de extensie van het sociaal tarief voor personen met een recht op verhoogde tegemoetkoming tot en met 30 juni 2022

Mevrouw Kim Buyst c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 2465/002) in, die ertoe strekken nieuwe bepalingen in te voegen tot verlenging van het sociaal tarief voor de RVT-categorie tot en met 30 juni 2022. Deze maatregel is nodig omdat de energieprijzen historisch hoge niveaus halen op alle groothandelsmarkten, zoals bevestigd door de studie (F)2289 van de CREG.

De amendementen nrs.1 en 2 worden eenparig aangenomen.

Amendement nr. 3, dat beoogt te voorzien in een machtiging aan de Koning om de regels die vastgesteld zijn in het voorgestelde artikel 16/1 te wijzigen, te vervangen en op te heffen, wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 5

Modification de la loi-programme du 27 avril 2007

Art. 17 à 19

Les articles 17 à 19 modifient la loi-programme du 27 avril 2007 afin de permettre le traitement des demandes d'application du tarif social chaleur et des mesures qualitatives en ce qui concerne la suppression progressive de l'application du tarif social pour les clients résidentiels qui ont droit à l'intervention majorée pour les soins de santé.

Les articles 17 à 19 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 6

Disposition finale

Art. 20

Mme Kim Buyst et consorts présentent l'*amendement n° 4* (DOC 55 2465/002) tendant à insérer, avant les alinéas de l'article 20, un alinéa réglant l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions des articles 16/1 et 16/2 concernant la prolongation de l'extension du tarif social.

M. Thierry Warmoes présente l'*amendement n° 9* (DOC 55 2465/003) tendant à remplacer les mots "1^{er} juillet 2022" par les mots "1^{er} avril 2022" afin de permettre au nouveau dispositif relatif aux acomptes d'entrer en vigueur plus rapidement.

L'amendement n° 9 est rejeté par 14 voix contre une.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

L'article 20, ainsi modifié, est adopté par 14 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé sur le plan légistique, est adopté par 14 voix et une abstention.

*
* *

HOOFDSTUK 5

Wijzigingen van de programmawet van 27 april 2007

Art. 17 tot 19

De artikelen 17 tot en met 19 strekken tot wijziging van de programmawet van 27 april 2007 teneinde de verwerking mogelijk te maken van de aanvragen voor de toepassing van het sociaal tarief "warmte" en van de kwalitatieve maatregelen met betrekking tot de uitfasering van de toepassing van het sociaal tarief voor residentiële afnemers die het recht hebben op verhoogde tegemoetkomingen voor gezondheidszorgen.

De artikelen 17 tot en met 19 worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 6

Slotbepaling

Art. 20

Mevrouw Kim Buyst c.s. dient *amendement nr. 4* (DOC 55 2465/002) in, dat ertoe sterkt de leden in artikel 20 te doen voorafgaan door een nieuw lid dat de inwerkingtreding regelt van de nieuwe bepalingen onder de artikelen 16/1 en 16/2 betreffende de verlenging van het uitgebreide sociaal tarief.

De heer Thierry Warmoes dient *amendement nr. 9* (DOC 55 2465/003) in, dat tot doel heeft de woorden "1 juli 2022" te vervangen door de woorden "1 april 2022". Op deze wijze zou de nieuwe regeling met betrekking tot de voorschotten sneller in werking kunnen treden.

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 20 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Het geheel van het aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire;

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Christophe Bombled;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

nihil.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

La rapporteure,

Leen DIERICK

Le président,

Christian LEYSEN

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire;

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Christophe Bombled;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

nihil.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

De rapportrice,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Christian LEYSEN