

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2022

PROJET DE LOI**portant
des dispositions diverses en matière d'énergie**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	11

Voir:

Doc 55 **2465/ (2021/2022)**:001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.
004: Rapport.
005: Texte adopté par la commission.
006 et 007: Amendements.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2022

WETSONTWERP**houdende
diverse bepalingen inzake energie**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

Zie:

Doc 55 **2465/ (2021/2022)**:001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.
004: Verslag.
005: Tekst aangenomen door de commissie.
006 en 007: Amendementen.

06466

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Samuel Cogolati Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Barbara Creemers, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Patrick Dewael, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la séance plénière du 24 février 2022, la Chambre des représentants a décidé de renvoyer à votre commission les amendements n^{os} 11 et 12 (DOC 55 2465/006) présentés par Mme Kim Buyst et consorts (CRIV 55 PLEN 165, p. 1). Votre commission a ensuite examiné ces amendements au texte du projet de loi adopté par la commission, au cours de sa réunion du 24 février 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Kim Buyst, auteure principale des amendements n^{os} 11 et 12 (DOC 55 2465/006), explique que les amendements visent à prendre des mesures de soutien de la population, confrontée les derniers mois à des prix énergétiques élevés.

L'amendement n^o 11 vise à élargir l'objectif et l'utilisation possible du fonds social de l'électricité pour l'octroi de la prime chauffage à chaque ménage.

L'amendement n^o 12 insère un chapitre IV/1 dans le projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie, reprenant 14 articles. Ces dispositions exécutent la décision du gouvernement fédéral d'accorder une prime de chauffage de 100 euros nets aux titulaires d'un contrat d'électricité résidentiel, qui sera imputée sur la facture d'électricité.

Cette prime est accordée une fois par famille ayant un contrat d'électricité résidentiel et uniquement pour le domicile.

Ce choix touche le groupe le plus large possible. Le contrat d'électricité est le plus grand dénominateur commun à tous les consommateurs domestiques.

Sont exclues les familles qui n'ont pas de contrat d'électricité ou les familles qui ont un contrat d'électricité non résidentiel. Les personnes résidant dans des maisons de repos ou de soins sont également confrontés à des prix de l'énergie plus élevés. L'autorité fédérale n'est, par contre, pas compétente pour accorder une prime à ces personnes. Ce dossier relève des compétences des communautés en matière de soins et aide aux personnes.

Le contrôle des listes de clients résidentiels et des fournisseurs sera effectué par le SPF Économie,

DAMES EN HEREN,

Tijdens de plenaire vergadering van 24 februari 2022 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist om de door mevrouw Kim Buyst c.s. ingediende amendementen nrs. 11 en 12 (DOC 55 2465/006) naar uw commissie terug te verwijzen (CRIV 55 PLEN 165, blz.1). Uw commissie heeft vervolgens deze amendementen op de door de commissie aangenomen tekst van het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 februari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Kim Buyst, hoofdindienster van de amendementen nrs. 11 en 12 (DOC 55 2465/006), wijst erop dat de amendementen tot doel hebben maatregelen te nemen ter ondersteuning van de bevolking, die met hoge energieprijzen wordt geconfronteerd.

Amendement nr. 11 strekt ertoe het doel en het mogelijk gebruik van het fonds sociaal tarief elektriciteit uit te breiden met het oog op de toekenning van de verwarmingspremie aan elk huishouden.

Amendement nr. 12 beoogt in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie een hoofdstuk IV/1 in te voegen, dat 14 nieuwe artikelen bevat. Met deze bepalingen wordt uitvoering gegeven aan de beslissing van de federale regering om aan alle houders van een residentieel elektriciteitscontract een verwarmingspremie van 100 euro netto toe te kennen, die zal worden verrekend via de elektriciteitsfactuur.

Deze premie wordt per gezin met een residentieel elektriciteitscontract éénmaal toegekend en dit enkel voor de woonplaats.

Met deze keuze wordt de breedst mogelijke groep bereikt. Het elektriciteitscontract is het grootste gemeenschappelijke aanknopingspunt voor het geheel van de huishoudelijke afnemers.

Gezinnen zonder elektriciteitscontract of gezinnen met een niet-residentieel elektriciteitscontract worden uitgesloten. Ook personen die in woon- en zorgcentra verblijven, worden geconfronteerd met hogere energieprijzen. De federale overheid is echter niet bevoegd om aan deze personen een premie toe te kennen. Dit behoort tot de bevoegdheden van de gemeenschappen inzake zorg en bijstand aan personen.

De controle van de lijsten van residentiële klanten en van de leveranciers zal worden uitgevoerd door de

tant *ex ante* qu' *ex post*. Le SPF a accès au Registre national. L'amendement fournit une base légale pour étendre le traitement des données pour le tarif social à la prime de chauffage. Sur la base de la liste établie par le SPF Économie, les fournisseurs effectueront des paiements aux clients.

Les ayants droit qui n'ont pas bénéficié automatiquement de la prime chauffage remplissent un formulaire en ligne. Les fournisseurs, la CREG, le médiateur et tous les autres acteurs concernés, renvoient clairement les clients à ce formulaire.

Compte tenu également de la situation précaire de plusieurs fournisseurs, la mise en œuvre de la prime chauffage devrait se faire par le biais d'un préfinancement: les fournisseurs recevront une avance via la CREG pour pouvoir accorder la prime chauffage à leurs clients. Des exceptions sont prévues pour éviter les paiements aux fournisseurs en faillite ou inactifs.

Le budget prévu sera soumis en tant qu'ajustement du budget 2022 en plénière à la fin du mois de mars 2022.

La prime de chauffage est accordée au moyen d'une facture (acompte ou règlement) envoyée au client dans la période comprise entre le 18 avril et le 31 juillet.

Outre l'application de la prime, clairement indiquée sur la facture, chaque fournisseur assure une communication via le canal de communication habituel avec le client.

En aucun cas, la prime n'affecte la TVA due en proportion de la facture ou de la dette impayée. En effet, il n'y a pas de lien nécessaire entre la prime accordée et la facture d'électricité sur laquelle elle est imputée. Dans la plupart des cas, la prime est liée à la facture de gaz naturel ou de fioul du ménage auquel la prime est accordée via la facture d'électricité. La facture d'électricité est donc utilisée uniquement comme un instrument technique pour l'octroi de la prime.

Sur la base des listes de clients ayant droit issues du contrôle *ex ante* et *ex post* au SPF Économie, la CREG vérifiera et approuvera les déclarations de créance des fournisseurs pour l'application de la prime de chauffage. Il s'agit ici d'appliquer par analogie la méthode prévue pour la réduction hivernale pour le tarif social.

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, zowel *ex ante* als *ex post*. De FOD heeft hiervoor toegang tot het Rijksregister. Met het amendement wordt tevens voorzien in een wettelijke basis om de gegevensverwerking voor het sociaal tarief uit te breiden naar de verwarmingspremie. Op basis van de door de FOD opgestelde lijst zullen de leveranciers overgaan tot betaling aan hun klanten.

De rechthebbenden die de korting niet automatisch ontvingen, zullen een onlineformulier kunnen invullen. De leveranciers, de CREG, de federale ombudsman voor energie en alle andere betrokken actoren hebben de opdracht om de klanten op een duidelijke manier door te verwijzen naar dit formulier.

Gezien ook de precare situatie van meerdere leveranciers zou de uitvoering van de verwarmingspremie via prefinanciering moeten verlopen: de leveranciers zullen via de CREG een voorschot ontvangen om de verwarmingspremie aan hun klanten te kunnen toekennen. Er wordt ook in uitzonderingen voorzien om uitbetaling aan failliete of inactieve leveranciers te voorkomen.

Het budget waarin wordt voorzien, zal als aanpassing op de begroting 2022 aan de Kamer worden voorgelegd op het einde van de maand maart 2022.

De toekenning van de verwarmingspremie verloopt via een factuur (voorschot of afrekening) die aan de klant wordt verstuurd in de periode tussen 18 april en 31 juli.

Naast de toepassing van de premie, duidelijk aangegeven op de factuur, voorziet elke leverancier in een communicatie van het gebruikelijke communicatiekanaal met de klant.

In geen geval doet de premie afbreuk aan de btw die verschuldigd is als aandeel in de factuur of in de openstaande schuld. Er is immers geen noodzakelijk verband tussen de toegekende premie en de elektriciteitsfactuur waarop zij wordt verrekend. In de meeste gevallen houdt de premie verband met de aardgas- of stookoliefactuur van het gezin waaraan de premie via de elektriciteitsfactuur wordt toegekend. De elektriciteitsfactuur wordt dus louter en alleen als technisch instrument gebruikt voor de toekenning van de premie.

De CREG zal op basis van de lijsten van rechthebbende klanten uit de *ex ante* en *ex post*-controle bij de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie de schuldvorderingen van de leveranciers voor de toepassing van de verwarmingspremie controleren en goedkeuren. Hierbij wordt naar analogie de werkwijze toegepast die geldt voor de winterkorting voor het sociaal tarief.

Mme Buyst renvoie pour le surplus à la justification écrite des amendements: voir DOC 55 2465/006

Voor het overige verwijst mevrouw Buyst naar de schriftelijke verantwoording bij de amendementen: zie DOC 55 2465/006.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Intervention de la ministre de l'Énergie

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, remercie la commission pour la diligence dont elle fait preuve dans le traitement de ces amendements, qui résultent d'un accord conclu au sein du gouvernement. Cela permettra d'entamer rapidement la mise en œuvre de la décision relative à la prime de chauffage. Le gouvernement a opté pour une prime de chauffage uniforme car tous les Belges ne se chauffent pas au gaz et à l'électricité. Nombreux sont ceux qui chauffent encore leur logement au mazout. La prime sera accordée par le biais des contrats d'électricité. Cette méthode quelque peu inhabituelle permet d'agir de façon automatique et rapide. Un système de *back-up* est en outre prévu pour les personnes qui ne figureraient pas dans les banques de données "clients" et "fournisseurs".

B. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) souligne que l'on complique la tâche de la commission en l'obligeant à analyser dans un délai très court des amendements qui viennent d'être publiés. C'est sans doute pour éviter de devoir soumettre la réglementation proposée à l'avis du Conseil d'État que l'on a opté pour cette méthode. Mais cela signifie qu'il n'y a aucune certitude quant à la cohérence juridique de la réglementation. M. Wollants soulève en tout état de cause un certain nombre de questions d'ordre légistique:

— le projet de loi comporte plusieurs définitions qui ne figureront pas dans la loi sur l'électricité. Ces définitions s'appliqueraient uniquement à la loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie, qui reste une loi autonome. La ministre peut-elle confirmer qu'il en est bien ainsi et que ces définitions ne seront pas nécessaires dans le cadre de l'application des dispositions de la loi sur l'électricité? L'intervenant estime en tout état de cause qu'il faut privilégier la simplicité et la clarté;

— que se passera-t-il concrètement si le montant du décompte est inférieur à la prime de chauffage? La réglementation proposée prévoit trois possibilités de paiement dans ce cas: par virement, par attribution au moment de l'envoi d'une facture d'acompte ou de

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Tussenkoms van de minister van Energie

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, verklaart de commissie te danken voor de bekwame spoed waarmee de voorliggende amendementen worden behandeld. Deze amendementen vinden hun oorsprong in een akkoord binnen de regering. Op deze wijze kan de uitvoering van de beslissing over de verwarmingspremie zo snel als mogelijk worden opgestart. De regering heeft gekozen voor een uniforme verwarmingspremie omdat niet alle Belgen vandaag verwarmen met gas en elektriciteit. Er zijn nog steeds heel wat mensen die hun huis verwarmen met stookolie. De premie zal worden toegekend via de elektriciteitscontracten. Deze wat ongewoonlijke methode laat toe om automatisch en snel te kunnen werken. Bovendien is voorzien in een *back-up* regeling voor diegenen die niet zouden zijn opgenomen in de databestanden "klanten" en "leveranciers".

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) verklaart dat het toch moeilijk werken is voor de commissie wanneer zij op zeer korte tijd moeten trachten de recent gepubliceerde amendementen te doorgronden. De spreker vermoedt dat voor deze werkwijze werd gekozen om te vermijden dat de ontworpen regeling voor advies aan de Raad van State zou moeten worden voorgelegd. Maar dit zorgt er wel voor dat er geen zekerheid is of de regeling op een juridisch sluitende manier is ontworpen. In elk geval heeft de heer Wollants een aantal vragen die van wetgevingstechnische aard zijn:

— er worden een aantal definities ingevoegd die niet in de Elektriciteitswet zullen worden opgenomen. Deze definities zouden enkel van toepassing zijn op de Wet Diverse Bepalingen Energie, dat een autonome wet blijft. Kan de minister bevestigen dat deze definities enkel voor deze wet zullen gelden, en niet nodig zijn voor toepassing van de bepalingen in de Elektriciteitswet? In die zin pleit de spreker in elk geval voor eenvoud en duidelijkheid;

— wat gebeurt er concreet wanneer er voor de uitbetaling van de warmtepremie in onvoldoende is voorzien op de afrekening? In de ontworpen regeling zijn drie mogelijke terugvalposities vervat: via overschrijving, via toekenning op het moment van het versturen van een

décompte ou par l'imputation des dettes en cours. A-t-on fixé l'ordre dans lequel ces options seront appliquées? Une procédure doit-elle être épuisée avant qu'une autre puisse être entamée? Dans l'affirmative, l'intervenant s'interroge quant à l'ordre retenu en la matière.

Le texte indique par ailleurs qu'il sera tenu compte de la répartition du nombre de clients résidentiels de chaque fournisseur au 31 décembre 2021. Or, c'est le fournisseur qui fournit l'électricité au 31 mars 2022 qui sera responsable du paiement de la prime de chauffage. Quelle est la logique de cette mesure? De manière générale, l'intervenant s'interroge quant au choix qui a été fait d'octroyer la prime par le biais de la facture d'électricité. L'intention exprimée est d'offrir une prime à tous les citoyens, alors que les coûts n'ont pas augmenté de la même manière selon la source d'énergie utilisée.

L'intervenant constate par ailleurs que le gouvernement a accordé une attention considérable au marketing: le texte explique de façon très détaillée comment l'utilisateur final doit être informé du fait que la prime de chauffage est fournie par l'autorité fédérale. Il est tout de même surprenant de lire cela dans un texte légal.

M. Wollants constate par ailleurs que les personnes qui vivent dans un logement où elles paient des frais de séjour ne pourront pas bénéficier de cette prime de chauffage. Cela concerne-t-il également les personnes qui résident dans une maison de repos et de soins?

M. Wollants évoque enfin les récents développements du conflit entre l'Ukraine et la Russie et les conséquences inévitables qui en découleront sur le prix du gaz. L'intervenant indique qu'eu égard au délai extrêmement court laissé à la commission pour examiner les amendements, il a été impossible d'approfondir certains éléments. Le groupe N-VA s'abstiendra donc lors du vote.

Mme Mélissa Hanus (PS) salue le dépôt des amendements n^{os} 11 et 12. Même si elle est bien consciente que la réduction de 100 euros sur la facture d'électricité qui y est prévue ne résoudra pas l'ensemble des difficultés auxquelles fait face la grande majorité des citoyens, elle tient à rappeler que cette mesure prend place dans le cadre d'un paquet plus large de mesures décidé par le gouvernement. Ce paquet comprend la prolongation du tarif social étendu jusqu'au 30 juin 2022, la baisse de la TVA sur l'électricité jusqu'au 1^{er} juillet 2022, la réalisation d'un mini *tax shift*, l'interdiction des augmentations artificielles d'acomptes par les fournisseurs et la garantie que les acomptes correspondent le plus

voorschot- of afrekeningsfactuur, of via het aftrekken van openstaande schulden. Is er een volgorde voor de toepassing van deze terugvalposities bepaald? Moet de ene procedure zijn uitgeput vooraleer een andere procedure kan worden toegepast? Zo ja, dan stelt de spreker zich toch vragen bij de gehanteerde volgorde.

Voorts leest de heer Wollants dat er rekening wordt gehouden met de verdeling van het aantal huishoudelijke afnemers per leverancier op 31 december 2021. Voor de uitbetaling van de warmtepremie is echter de leverancier verantwoordelijk die de elektriciteit levert op 31 maart 2022. Wat is de logica achter deze regeling? Over het algemeen stelt de spreker zich vragen bij de keuze om de premie te verstrekken via de elektriciteitsfactuur. Het is uitdrukkelijk de bedoeling om aan iedereen iets te geven, ondanks het feit dat de kosten niet op dezelfde manier zijn gestegen, afhankelijk van de energiebron die men gebruikt.

Vervolgens stelt de spreker vast dat er behoorlijk wat aandacht is voor de marketing vanuit de regering: er wordt zeer gedetailleerd uiteengezet hoe moet worden meegedeeld aan de eindgebruiker dat de warmtepremie wordt verstrekt door de federale overheid. Het is toch wel bijzonder om dit op die wijze neergeschreven te zien in een wettekst.

De heer Wollants stelt nog vast dat diegenen die een vergoeding betalen om te verblijven in een woongegelegenheid niet in aanmerking komen voor deze warmtepremie. Worden hierbij ook de personen bedoeld die in een woonzorgcentrum verblijven?

Tot slot verwijst de heer Wollants naar de recente ontwikkelingen in het conflict Oekraïne-Rusland, en de onvermijdelijke gevolgen dit conflict zal hebben voor de gasprijzen. De spreker verklaart dat, wegens de wijze waarop voorliggende amendementen op zeer korte termijn door de commissie worden gejaagd, waardoor één en ander onvoldoende kon worden bestudeerd, de N-VA-fractie zich zal onthouden bij de stemming.

Mevrouw Mélissa Hanus (PS) is tevreden dat de amendementen nrs. 11 en 12 werden ingediend. Hoewel ze zich ervan bewust is dat de door de amendementen beoogde korting van honderd euro op de energiefactuur geen oplossing biedt voor alle moeilijkheden waarmee de grote meerderheid van de burgers te maken heeft, wijst ze erop dat die maatregel past binnen een ruimer pakket maatregelen waartoe de regering heeft beslist. Dat pakket behelst ook de verlening van het sociaal tarief tot 30 juni 2022, de verlaagde btw op elektriciteit tot 1 juli 2022, een minitaxshift, het verbod op kunstmatige verhogingen van voorschotten door de leveranciers en de waarborg dat de voorschotten zoveel mogelijk

possible à la consommation réelle. Même si elles doivent être suivies d'initiatives structurelles et pérennes, ces mesures ne manqueront pas d'offrir un soutien financier à la population.

L'intervenante ajoute que des mesures structurelles seront également prises au mois de mars, en vue de reverser aux citoyens les surprofits perçus par l'État via TVA et les accises, une distribution à laquelle participe en réalité déjà ce chèque de 100 euros sur la facture d'électricité. La simplification de la facture énergétique permettra en outre au gouvernement d'intervenir rapidement et proportionnellement aux difficultés rencontrées par les citoyens, qui pâtissent de la fluctuation des prix de l'énergie et de la hausse des factures.

En conclusion, Mme Hanus insiste sur le fait que le chèque énergie de 100 euros ne constitue qu'une partie de la solution et devra s'accompagner d'autres initiatives, parmi lesquelles la pérennisation du tarif social étendu pour l'année 2022 devrait impérativement se trouver. Ces initiatives devront en outre être évaluées dans le cadre de la clause de rendez-vous du mois de mars et dans les mois à venir.

M. Christophe Bombled (MR) déclare que la forte hausse des prix de l'énergie est une source de préoccupation majeure pour son groupe. Des mesures sont donc nécessaires afin de soutenir les ménages face à cette spectaculaire augmentation qui impacte lourdement le pouvoir d'achat.

En janvier, le gouvernement fédéral s'est accordé sur un paquet de mesures concrètes et équilibrées qui concernent l'ensemble des ménages et n'oublie ni la classe moyenne, ni les indépendants. Parmi ces mesures, chaque ménage recevra une prime de chauffage de 100 euros nets, sous la forme d'une réduction directe sur la facture d'électricité. Sont exclues les familles qui n'ont pas de contrat d'électricité (par exemple: résidents dans une maison de repos) ou les familles qui ont un contrat d'électricité non résidentiel. Ces ménages sans contrat d'électricité ne bénéficient pas de la prime de chauffage. Est-ce que des pistes sont étudiées, notamment avec les entités fédérées pour que ces personnes bénéficient d'une aide? Quid également pour les bâtiments anciens où tout le monde n'a pas un compteur électrique séparé avec un numéro EAN?

Outre cette aide ponctuelle, le groupe MR souhaite souligner que des mesures structurelles s'imposent. Afin de mieux protéger le pouvoir d'achat des ménages et de mieux maîtriser les effets des variations de prix de l'électricité et du gaz naturel, une réforme profonde des

in overeenstemming zijn met het reële verbruik. Die maatregelen moeten weliswaar worden gevolgd door structurele en duurzame initiatieven, maar dat neemt niet weg dat ze ongetwijfeld financiële ondersteuning bieden aan de bevolking.

De spreekster voegt eraan toe dat er in maart ook structurele maatregelen zullen worden genomen om de extra winst die de staat via de btw en de accijnzen heeft geboekt terug te storten aan de burgers. De cheque van honderd euro op de elektriciteitsfactuur maakt in feite al deel uit van die herverdeling. De vereenvoudiging van de energiefactuur zal de regering bovendien in staat stellen snel en proportioneel in te spelen op de moeilijkheden van de burgers, die te lijden hebben van de schommeling van de energieprijzen en van de stijging van de facturen.

Tot slot beklemtoont mevrouw Hanus dat de energiecheque van honderd euro slechts een deel van de oplossing is. Er zijn bijkomende initiatieven nodig, zoals de bestendiging van het uitgebreid sociaal tarief voor 2022, een maatregel die absoluut noodzakelijk is. Die initiatieven zullen bovendien moeten worden geëvalueerd in het raam van de afspraakclausule van de maand maart en van de komende maanden.

De heer Christophe Bombled (MR) geeft aan dat de sterke stijging van de energieprijzen een grote bron van ongerustheid is voor zijn fractie. Er zijn dus maatregelen nodig om de huishoudens te ondersteunen bij deze spectaculaire stijging die een grote weerslag heeft op de koopkracht.

In januari is de federale regering het eens geworden over een pakket concrete en evenwichtige maatregelen voor alle gezinnen en dus ook de middenklasse en de zelfstandigen betreffen. Een van die maatregelen is de nettopremie van honderd euro voor de verwarmingskosten in de vorm van een rechtstreekse korting op de elektriciteitsfactuur. Gezinnen die geen elektriciteitscontract hebben (bijvoorbeeld de bewoners van een rusthuis) of gezinnen met een niet-residentieel elektriciteitscontract zijn van die maatregel uitgesloten. Die gezinnen zonder elektriciteitscontract krijgen dus geen premie voor de verwarmingskosten. Worden er mogelijkheden onderzocht, meer bepaald met de deelstaten, opdat die mensen toch steun zouden ontvangen? Hoe zit het trouwens met de oude gebouwen waar niet iedereen een afzonderlijke elektriciteitsmeter met een EAN-nummer heeft?

De MR-fractie benadrukt dat bovenop die eenmalige steun ook structurele maatregelen nodig zijn. Om de koopkracht van de gezinnen beter te beschermen en om de gevolgen van de prijschommelingen voor elektriciteit en aardgas beter onder controle te houden, moet werk

accises sur l'électricité et le gaz naturel doit être mise en œuvre. Le groupe MR souhaite que cette réforme fasse en sorte que les taxes baissent au prorata de l'évolution des prix de l'énergie, entraînant ainsi une diminution de la facture.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) souligne que les amendements présentés par les partis de la majorité devront constituer la base légale du paiement d'une prime de chauffage unique de 100 euros. L'intervenant estime que cette prime est en réalité un stratagème qui permettra au gouvernement d'éviter de se prononcer sur une réduction du taux de TVA sur le gaz naturel. Le premier ministre répète depuis des semaines dans l'hémicycle que les mesures doivent être structurelles. Mais une prime ponctuelle est tout le contraire d'une politique structurelle. La facture énergétique a augmenté de plus de 2 800 euros et le gouvernement propose une prime de chauffage de 100 euros. M. Warmoes estime qu'il s'agit d'une aumône, qui ne sera en outre versée qu'au printemps. La réduction temporaire annoncée de la TVA sur l'électricité ne générerait que 65 euros, alors qu'une réduction générale de la TVA sur le gaz naturel et l'électricité générerait 685 euros – soit dix fois plus!

Selon le PVDA-PTB, l'énergie n'est pas un produit de luxe. M. Warmoes annonce dès lors un sous-amendement à l'amendement n° 12 de Mme Buyst et consorts afin de remplacer la prime de chauffage de 100 euros par une réduction générale du taux de TVA sur l'électricité et le gaz naturel. M. Warmoes déclare être conscient que des mesures supplémentaires sont nécessaires pour les personnes qui ne se chauffent pas au gaz ou à l'électricité. Il estime néanmoins que la réduction du taux de TVA sur l'électricité et le gaz naturel est une mesure impérative. Étant donné que la ministre a elle-même annoncé que le gouvernement discuterait à nouveau de la réduction du taux de TVA sur le gaz naturel, M. Warmoes invite les membres de la commission à adopter son amendement.

Quoi qu'il en soit, le montant de la prime de chauffage pour les ménages, qu'ils se chauffent au gaz ou au mazout, est bien trop faible. La réduction permanente du taux de TVA sur l'électricité, demandée par le PVDA-PTB, rapporterait 216,76 euros à un ménage moyen. En d'autres termes, en comparaison avec la prime de chauffage de 100 euros votée par la majorité, cette réduction du taux de TVA serait une meilleure solution pour chaque ménage.

M. Christian Leysen (Open Vld) déclare qu'il soutient l'intervention de M. Bombled.

worden gemaakt van een grondige hervorming van de accijnzen op elektriciteit en gas. De MR-fractie wil dat die hervorming ervoor zorgt dat de heffingen dalen in verhouding met de evolutie van de energieprijzen, wat tot een daling van de factuur zou leiden.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) wijst erop dat de door de meerderheidspartijen ingediende amendementen de wettelijke basis moeten vormen voor het uitkeren van een éénmalige verwarmingspremie van 100 euro. Deze premie evalueert de heer Warmoes als een excuusmaatregel die er is gekomen om toch maar niet te moeten beslissen over een verlaging van het btw-tarief op aardgas. De eerste minister heeft wekenlang in het halfroond van de Kamer verklaard dat de maatregelen structureel moeten zijn. Maar een éénmalige premie is juist het omgekeerde van een structureel beleid. De energiefactuur is met meer dan 2 800 euro toegenomen en de regering stelt een verwarmingspremie voor van 100 euro. De heer Warmoes beschouwt dit als een aalmoes, die dan nog pas in de lente wordt uitgereikt. De aangekondigde tijdelijke btw-verlaging op elektriciteit zou maar 65 euro opleveren, terwijl een algemene btw-verlaging op aardgas en elektriciteit 685 euro zou opleveren. Dat is tien keer meer!

Voor PVDA-PTB is energie geen luxeproduct en de heer Warmoes kondigt dan ook een subamendement aan op het amendement nr. 12 van mevrouw Buyst c.s. om de verwarmingspremie van 100 euro te vervangen door een algemene btw-verlaging op elektriciteit en aardgas. De heer Warmoes verklaart er zich van bewust te zijn dat er voor mensen die zich niet verwarmen met gas of elektriciteit, bijkomende maatregelen nodig zijn. Dit neemt echter niet weg dat hij van oordeel is dat de btw-verlaging op elektriciteit en aardgas een dringend noodzakelijke maatregel is. Aangezien de minister zelf reeds aankondigde om de btw-verlaging op aardgas opnieuw op de regeringstafel te zullen leggen, nodigt de heer Warmoes de commissieleden uit zijn amendement mee goed te keuren.

In elk geval is het bedrag van de warmtepremie voor de huishoudens, ongeacht of zij zich met gas dan wel met stookolie verwarmen, veel te laag. De door de PVDA-PTB gevraagde permanente btw-verlaging voor elektriciteit zou voor een gemiddeld gezin 216,76 euro opbrengen. Dit zou voor elk gezin met andere woorden een betere oplossing zijn dan de door de meerderheid besliste warmtepremie van 100 euro.

De heer Christian Leysen (Open Vld) verklaart zich aan te sluiten bij het betoog van de heer Bombled.

C. Réponses de la ministre de l'Énergie

Mme Tinne van der Straeten, ministre de l'Énergie répond comme suit.

Avis du Conseil d'État

C'est afin de pouvoir verser la prime de chauffage aux ménages dans les plus brefs délais que le gouvernement a demandé aux parlementaires de la majorité de présenter les amendements au projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie, qui est toujours en discussion à la Chambre. La mise en œuvre de cette prime requiert une importante préparation de la part de la DG Énergie et des fournisseurs. Il est dès lors important de clarifier le cadre légal aussi vite que possible. Les fournisseurs reçoivent déjà quotidiennement des questions à ce sujet de la part de leurs clients.

La ministre remercie le Parlement d'avoir accueilli positivement la demande du gouvernement.

Elle tient toutefois à préciser que les amendements n^{os} 11 et 12 sont le résultat d'une réflexion approfondie. Ils ont été élaborés en tenant compte de la jurisprudence constante du Conseil d'État concernant les réductions énergétiques octroyées dans le passé. Une telle réduction avait déjà été accordée en 2009, par exemple. La ministre a constaté en examinant ce cas précis qu'il est indispensable de prévoir une base légale claire pour l'utilisation de données à caractère personnel et pour la fixation du statut TVA de la réduction. C'est ce que font les amendements.

Définitions

La ministre souligne tout d'abord que l'amendement n^o 12 indique clairement que les définitions de l'article 2 de la loi sur l'électricité sont d'application. L'amendement contient aussi une série de définitions supplémentaires qui ne s'appliquent qu'aux dispositions de la loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie, qui portent sur la prime de chauffage. C'est précisément pour ne pas alourdir la loi sur l'électricité en y intégrant des définitions qui ne seront utilisées que pour une mesure temporaire spécifique que cette approche a été choisie.

Clé de répartition entre les fournisseurs

M. Wollants a évoqué la confusion qui pourrait naître entre les dates citées du 31 décembre 2021 et du 31 mars 2022: la date du 31 décembre 2021 concerne le préfinancement au profit des fournisseurs. Tout comme pour la réduction hivernale de 80 euros, on a opté pour un système de préfinancement pour les fournisseurs. Il

C. Antwoorden van de minister van Energie

Mevrouw Tinne van der Straeten, minister van Energie, antwoordt als volgt.

Advies van de Raad van State

Om de warmtepremie zo snel als mogelijk te kunnen verstrekken aan de huishoudens, heeft de regering de parlementsleden van de meerderheid verzocht om de amendementen in te dienen op het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie, dat nog ter bespreking voorligt in de Kamer. De implementatie van een dergelijke premie vergt heel wat voorbereiding van de AD Energie en van de leveranciers. Het is dan ook belangrijk dat er zo snel als mogelijk duidelijkheid is over het wettelijk kader. De leveranciers krijgen nu reeds dagelijks vragen van hun klanten hierover.

De minister verklaart het Parlement erkentelijk te zijn dat het heeft ingestemd met het verzoek van de regering.

Maar de minister onderstreept dat zij bij de opmaak van de amendementen nrs.11 en 12 niet over één nacht is gegaan. Bij de opmaak ervan is rekening gehouden met de vaste adviespraktijk van de Raad van State over alle in het verleden toegekende energiekortingen. Ook in 2009 werd bijvoorbeeld reeds een dergelijke korting toegekend. Uit deze casus leerde de minister dat er voor het gebruiken van persoonsgegevens en voor het bepalen van het btw-statuuat van de korting een duidelijke wettelijke basis moet worden ingeschreven. Dit is dan ook zo gebeurd.

Definities

In eerste instantie is in het amendement nr. 12 duidelijk bepaald dat de definities van artikel 2 van de Elektriciteitswet van toepassing zijn. Tevens worden een aantal bijkomende begrippen gedefinieerd die enkel van toepassing zijn op de bepalingen van de wet houdende diverse bepalingen Energie die betrekking hebben op de warmtepremie. Er is juist voor deze werkwijze gekozen om de Elektriciteitswet niet te bezwaren met definitie die enkel zullen worden gehanteerd voor een tijdelijke, specifieke maatregel.

Verdeelsleutel leveranciers

De heer Wollants verwees naar de mogelijke verwarring die zou kunnen ontstaan tussen de twee gehanteerde data 31 december 2021 en 31 maart 2022: de datum van 31 december 2021 heeft betrekking op de prefinanciering voor de leveranciers. Net zoals voor de winterkorting van 80 euro, is er gekozen voor een

s'agit en effet de mesures qui ont été décidées par les autorités et de montants que les fournisseurs devront encore payer en hiver – à un moment où leur trésorerie est grevée par les prix élevés de l'énergie. Le 31 décembre 2021 est la dernière date à laquelle on peut se reporter pour connaître la répartition des clients résidentiels entre les différents fournisseurs. Ce n'est que le 15 avril 2022 que les nouvelles données seront disponibles. Il n'était pas possible d'attendre jusque-là. La ministre estime qu'il est plus important de pouvoir maintenir le principe du préfinancement que d'attendre les données les plus récentes.

Pas de hiérarchie pour les possibilités de paiement

Les fournisseurs peuvent la déterminer librement. Il convient de faciliter autant que possible le versement de la prime de chauffage. Chaque fournisseur dispose de son propre logiciel de facturation. Il est dès lors important de laisser aux fournisseurs suffisamment de liberté afin de déterminer eux-mêmes la hiérarchie.

Maisons de repos et de soins

Le gouvernement a choisi d'octroyer la prime chauffage en fonction du domicile et de la possession d'un contrat d'électricité résidentiel. En règle générale, les maisons de repos et de soins n'ont pas de contrat d'électricité résidentiel. Tout récemment, la norme énergétique a été instaurée par la loi, de sorte que les hôpitaux et les maisons de repos et de soins bénéficient d'une réduction sur leur facture par rapport aux années précédentes. Étant donné que les résidents achètent leur électricité à partir d'un raccordement unique et sur la base d'un contrat professionnel, la consommation tombe dans une tranche supérieure, ce qui permet aux maisons de repos et de soins de bénéficier de la dégressivité des taux d'accises, soit un taux plus faible que pour les clients résidentiels non regroupés.

En tout état de cause, la ministre fait observer que toutes les mesures feront l'objet d'un suivi et seront ajustées si nécessaire, comme cela s'est fait par le passé. Il a ainsi été décidé de ne plus recourir à des notes de crédit en raison des difficultés qu'elles posent aux fournisseurs sur le plan administratif. En effet, tous les clients ne paient pas leur facture d'énergie par domiciliation ou toujours à partir du même compte bancaire.

D. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) prend acte des réponses de la ministre mais persiste à dire qu'il aurait certainement été utile de recueillir l'avis du Conseil d'État sur les

système van prefinanciering voor de leveranciers. Het gaat immers om maatregelen die beslist zijn door de overheid en die door de leveranciers nog in de winter moeten worden uitbetaald. Dit op een ogenblik dat de cashpositie van de leveranciers wordt bezwaard, door de hoge energieprijzen. De laatste gekende datum inzake de verdeling van de residentiële afnemers over de leveranciers is 31 december 2021. Pas op 15 april 2022 zullen de nieuwe gegevens bekend zijn. Daarop kon niet worden gewacht. Het was voor de minister belangrijker dat het principe van de prefinanciering kon gehandhaafd blijven, veeleer dan te wachten op de laatste nieuwe gegevens.

Geen hiërarchie voor terugvalposities

De leveranciers hebben de vrijheid dit zelf te bepalen. De implementatie van de regeling tot uitbetaling van de warmtepremie moet op een zo vlot mogelijke wijze kunnen verlopen. De verschillende leveranciers hebben elk hun eigen facturatiesoftware. Het is dan ook belangrijk dat hen voldoende vrijheid wordt gelaten om de hiërarchie zelf te bepalen.

Woonzorgcentra

De regering heeft ervoor geopteerd om de verwarmingspremie toe te kennen op basis van domicilie en van het beschikken over een residentieel elektriciteitscontract. Woonzorgcentra hebben doorgaans geen residentieel elektriciteitscontract. Zeer recent werd bij wet de energienorm ingevoerd. Hierdoor genieten ziekenhuizen en woonzorgcentra een korting op de factuur ten opzichte van de voorgaande jaren. Doordat bewoners via één aansluiting hun elektriciteit afnemen, en er sprake is van een professioneel contract, valt het verbruik in een hogere schijf waardoor de woonzorgcentra genieten van de degressiviteit op de accijnstarieven, wat neerkomt op een lager accijnstarief dan voor niet geaggregeerde residentiële klanten.

In elk geval wijst de minister erop dat alle maatregelen blijven worden opgevolgd en zullen worden bijgestuurd, indien nodig. Dit werd ook zo gedaan in het verleden. Zo werd bijvoorbeeld beslist dat niet meer met een kredietnota zou worden gewerkt, aangezien dit voor de leveranciers geen evidente zaak is vanuit administratief oogpunt. Niet alle cliënten betalen hun energiefactuur immers met domiciliëring of van steeds dezelfde rekening.

D. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) neemt akte van de antwoorden van de minister, maar blijft erbij dat een advies van de Raad van State op de voorliggende amendementen

amendements à l'examen. La phase de mise en œuvre le démontrera.

M. Wollants estime que la solution qui passe par les accises ne suffira pas à alléger les coûts élevés en matière d'énergie auxquels font face les maisons de repos et de soins.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 10/1 (*nouveau*)

Mme Kim Buyst et consorts présentent l'amendement n° 11 (DOC 55 2465/006), qui tend à apporter des modifications à l'article 21^{ter}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi Électricité afin d'étendre la finalité et le recours éventuel au fonds tarif social électricité à la prime de chauffage.

L'amendement n° 11 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 4/1 (NOUVEAU)

Prime de chauffage

Art. 16/1 à 16/14 (*nouveaux*)

Mme Kim Buyst et consorts présentent l'amendement n° 12 (DOC 55 2465/006), qui tend à insérer dans le projet de loi un chapitre contenant les articles 16/1 à 16/14 en vue d'instaurer une prime de chauffage.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 13 (DOC 55 2465/007), qui tend à remplacer l'amendement n° 12 de Mme Buyst et consorts par des dispositions instaurant une réduction de la TVA sur le gaz naturel à 6 %. Pour la justification de cet amendement, le membre renvoie à son intervention lors de la discussion générale.

L'amendement n° 13 (sous-amendement à l'amendement n° 12) est rejeté par 12 voix contre 3.

zeker nuttig zou zijn geweest. De implementatie zal het uitwijzen.

De oplossing met betrekking tot de accijns zal volgens de heer Wollants niet voldoende zijn om de hoge energiekosten te verlichten waarmee de woonzorgcentra worden geconfronteerd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 10/1 (*nieuw*)

Mevrouw Kim Buyst c.s. dient het amendement nr. 11 (DOC 55 2465/006) in ertoe strekkende wijzigingen aan te brengen aan artikel 21^{ter}, § 1, eerste lid, 5°, van de Elektriciteitswet om het doel en mogelijk gebruik van het fonds sociaal tarief elektriciteit uit te breiden voor de verwarmingspremie.

Het amendement nr. 11 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFSTUK 4/1 (NIEUW)

Verwarmingspremie

Art. 16/1 tot 16/14 (*nieuw*)

Mevrouw Kim Buyst c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 55 2465/006) in ertoe strekkende een nieuw hoofdstuk in het wetsontwerp in te voegen, dat de artikelen 16/1 tot 16/14 bevat, tot invoering van een verwarmingspremie.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) dient amendement nr. 13 (DOC 55 2465/007) in dat ertoe strekt amendement nr. 12 van mevrouw Buyst c.s. te vervangen door bepalingen die een btw-verlaging op aardgas invoert en het tarief op 6 % plaatst. Voor de verantwoording van dit amendement verwijst het lid naar zijn interruptie tijdens de algemene bespreking.

Amendement nr. 13 (subamendement op amendement nr. 12) wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

L'amendement n° 12 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Barbara Creemers, Albert Vicaire;

PS: Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Christophe Bombled;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

La rapporteure,

Leen DIERICK

Le président,

Christian LEYSEN

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: non communiqué;

— en application de l'article 108 de la Constitution: non communiqué.

Het amendement nr. 12 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van het aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Barbara Creemers, Albert Vicaire;

PS: Mlissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Christophe Bombled;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

De rapportrice,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Christian LEYSEN

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: niet meegedeeld;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.