

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 février 2022

PROJET DE LOI**portant des dispositions fiscales diverses et
de lutte contre la fraude****(art. 1^{er} à 16)****Proposition de loi modifiant le Code
de droit économique
en ce qui concerne l'offre
d'un mode de paiement électronique****RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Ahmed LAAOUEJ**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	
III. Commentaire des articles et votes.....	

*Voir:*Doc 55 **2472/ (2021/2022):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Articles adoptés en première lecture.

Doc 55 **0616/ (2019/2020):**

001: Proposition de loi de Mme Dierick.

002: Modification d'auteurs.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 februari 2022

WETSONTWERP**houdende diverse fiscale bepalingen en
fraudebestrijding****(art. 1 to 16)****Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek
van economisch recht
wat het aanbieden
van een elektronische betalingswijze betreft****VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ahmed LAAOUEJ****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	

*Zie:*Doc 55 **2472/ (2021/2022):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Doc 55 **0616/ (2019/2020):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Dierick.

002: Wijziging indieners.

06402

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles de ce projet de loi qui lui ont été transmis (articles 1^{er} à 16) au cours de sa réunion du mercredi 9 février 2022.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Projet de loi DOC 55 2472/001

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, présente le projet de loi à l'examen prévoyant la mise en œuvre des mesures restantes du budget 2022.

Ces dispositions n'ont pas pu être mises en œuvre via la loi-programme, le Conseil d'État n'ayant pas accepté l'urgence de ces dispositions. C'est pourquoi elles sont soumises aux membres de cette commission dans un projet de loi distinct.

CHAPITRE 2

Exonération de primes et de revenus de formation accordés par une région ou par la Communauté germanophone pour les métiers en pénurie

La première mesure concerne l'augmentation de l'exonération fiscale pour les primes et les revenus de formation accordés par les Régions ou la Communauté germanophone dans le cadre des formations pour les métiers en pénurie.

Les entreprises rencontrent en effet de plus en plus de difficultés pour recruter du personnel lorsque les postes à pourvoir concernent des fonctions dites en pénurie.

Une solution consisterait à octroyer un stimulant fiscal pour les travailleurs qui décideraient de se réorienter vers ces métiers.

C'est pourquoi le gouvernement propose de porter l'exonération à l'impôt sur les revenus de certaines primes régionales à la formation instaurées par le deal pour l'emploi de 350 euros à 700 euros.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar overgezonden artikelen 1 tot 16 van het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 9 februari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsontwerp DOC 55 2472/001

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, legt het voorliggende wetsontwerp voor, dat ertoe strekt te voorzien in de uitvoering van de resterende maatregelen uit de begroting voor 2022.

Deze bepalingen konden niet via de programmawet worden uitgevoerd, aangezien de Raad van State de hoogdringendheid van deze bepalingen niet aanvaard heeft. Daarom worden ze aan de leden van deze commissie voorgelegd middels dit afzonderlijke wetsontwerp.

HOOFDSTUK 2

Vrijstelling van de door een gewest of de Duitstalige gemeenschap toegekende premie en opleidingsinkomen voor knelpuntberoepen

De eerste maatregel heeft betrekking op de verhoging van de fiscale vrijstelling voor premies en opleidingsinkomen die worden toegekend door de gewesten of de Duitstalige Gemeenschap in het kader van opleidingen voor knelpuntberoepen.

Bedrijven hebben immers steeds meer moeite om personeel aan te trekken wanneer de "vacatures" betrekking hebben op zogenaamde knelpuntberoepen.

Een oplossing zou erin bestaan een fiscale stimulans toe te kennen aan werknemers die besluiten zich op deze beroepen te heroriënteren.

Daarom stelt de regering voor de via de jobsdeal ingevoerde vrijstelling van inkomstenbelastingen van bepaalde gewestelijke opleidingspremies op te trekken van momenteel 350 euro tot 700 euro.

CHAPITRE 3

**Modifications en matière
des réductions d'impôt
pour allocations de chômage**

La deuxième mesure prévoit la réforme de la réduction d'impôt pour allocations de chômage.

Le deal pour l'emploi a supprimé le régime de la réduction complémentaire pour les pensions et autres revenus de remplacement à partir de l'exercice d'imposition 2020. Ce régime a été remplacé par une réduction additionnelle pour les pensions et autres revenus de remplacement.

En introduisant cette réduction additionnelle, le législateur a voulu éviter que les pensionnés avec une pension basse qui ont un revenu d'appoint ou possèdent un revenu immobilier limité ne perdent automatiquement tout l'avantage de la réduction complémentaire.

De plus, le régime de la réduction additionnelle empêche que pour les pensionnés avec une pension qui arrive juste au-dessus de 16 290 euros, la partie de leur pension supérieure à ce montant soit quasiment totalement imposée.

Le régime de la réduction additionnelle est également plus avantageux pour les conjoints (mariés et cohabitants légaux). Désormais, ils pourront également bénéficier de la réduction, alors que cela n'était pas possible sous le régime précédent, sauf en cas de faible revenu imposable commun.

Le deal pour l'emploi a toutefois maintenu le régime de la réduction complémentaire pour les allocations de chômage. Cependant, le gouvernement propose maintenant d'accorder aussi une réduction additionnelle pour les allocations de chômage à partir de l'exercice d'imposition 2023 et de supprimer la réduction complémentaire.

CHAPITRE 4

MOTEM

Cette disposition vise à renforcer l'efficacité des services de contrôle fiscal, en créant la possibilité d'établir des partenariats de grande envergure avec le ministère public et d'autres services de contrôle dans le cadre d'équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire.

HOOFDSTUK 3

**Wijzigingen op het stuk
van de belastingverminderingen
voor werkloosheidsuitkeringen**

De tweede maatregel voorziet in de hervorming van de belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen.

De jobsdeal heeft vanaf het aanslagjaar 2020 ook het stelsel van de bijkomende vermindering opgeheven voor pensioenen en andere vervangingsinkomsten. In de plaats ervan kwam er een aanvullende vermindering voor pensioenen en andere vervangingsinkomsten.

Met de invoering van die aanvullende vermindering heeft de wetgever willen voorkomen dat gepensioneerden met een laag pensioen die nog iets bijverdienen of een beperkt onroerend inkomen hebben, automatisch het volledige voordeel van de bijkomende vermindering verliezen.

Bovendien voorkomt het stelsel van de aanvullende vermindering dat bij gepensioneerden met een pensioen van net meer dan 16 290 euro het gedeelte van hun pensioen boven dat bedrag zo goed als volledig wordt wegbelast.

Het stelsel van de aanvullende vermindering is ook voordeliger voor echtgenoten (gehuwden en wettelijk samenwonenden). Voortaan zullen ze ook kunnen genieten van de vermindering, waar dit onder de vorige regeling niet kon, tenzij bij een laag gezamenlijk belastbaar inkomen.

Het stelsel van de bijkomende vermindering werd bij de jobsdeal echter behouden voor werkloosheidsuitkeringen. De regering stelt nu evenwel voor om vanaf het aanslagjaar 2023 ook voor werkloosheidsuitkeringen een aanvullende vermindering te verlenen en de bijkomende vermindering af te schaffen.

HOOFDSTUK 4

MOTEM'S

Deze bepaling beoogt de slagkracht van de fiscale inspectiediensten te versterken via de creatie van de mogelijkheid in het kader van multidisciplinaire onderzoeksteams (MOTEM) verregaande samenwerkingsverbanden op te zetten met het openbaar ministerie en andere inspectiediensten.

La participation de fonctionnaires fiscaux à ces MOTEM, tout comme l'introduction générale du paiement électronique, sont des mesures issues du premier plan d'action du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Afin que cette coopération n'entraîne pas la nullité de l'enquête, la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, est attribuée à un minimum de 25 fonctionnaires ayant au moins le grade d'attaché et travaillant principalement au sein de l'administration de l'ISI.

Un choix politique général clair a été fait, sans se prononcer sur des cas individuels ou des situations spécifiques, selon lequel la priorité est la lutte contre la fraude fiscale grave, organisée ou non, et la lutte contre la criminalité organisée.

Toutefois, l'intention du législateur n'est pas de prévoir une quelconque limitation de l'indépendance constitutionnelle du ministère public en matière de recherches et de poursuites individuelles, et tous les types de fraude fiscale et d'infractions liées au blanchiment de capitaux peuvent faire l'objet d'enquêtes et de poursuites.

L'avis du Conseil d'État est suivi en incluant cet aspect de manière plus explicite dans les dispositions en projet, à savoir dans la formulation "orientées prioritairement mais non exclusivement".

Le succès des MOTEM a déjà été démontré dans la lutte contre la fraude sociale. Le commissaire général de la police fédérale, le procureur général du Collège des procureurs généraux chargé de la lutte contre la fraude sociale et les responsables de cinq services d'inspection sociale ont signé, le 12 novembre 2019, un accord-cadre de coopération dans les équipes mixtes d'enquête dans le cadre de la fraude sociale organisée.

Selon ce projet de loi, il appartiendra au ministère public de composer une MOTEM pour un dossier concret *ad hoc*, à partir de membres spécialisés des divisions de recherche de la police judiciaire fédérale, complétée par des fonctionnaires mis à disposition temporairement par l'AGISI ou par d'autres administrations fiscales et non fiscales.

Les MOTEM offrent la possibilité de réunir différentes expertises sur une base *ad hoc* afin de répondre de manière rapide et flexible aux nouveaux phénomènes de fraude.

En effet, l'attribution de la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, leur permettra,

Deze deelname van fiscale ambtenaren aan deze MOTEM'S, evenals de algemene invoering van elektronische betaling, zijn maatregelen die voortvloeien uit het eerste actieplan van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

Opdat deze samenwerking niet zou leiden tot de nietigheid van het onderzoek, wordt de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings toegekend aan minimum 25 ambtenaren met minimum de graad van attaché die voornamelijk werkzaam zijn bij de administratie van de BBI.

Er is een duidelijke algemene beleidskeuze, zonder uitspraak te doen over individuele dossiers of specifieke situaties, dat de prioriteit ligt bij de bestrijding van de ernstige fiscale fraude, al dan niet georganiseerd, en de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit.

Het is echter niet de intentie van de wetgever in enige beperking te voorzien in de grondwettelijke onafhankelijkheid van het openbaar ministerie inzake de individuele opsporing en vervolging; alle vormen van fiscale fraude en witwassmisdrijven kunnen worden onderzocht en vervolgd.

Het advies van de Raad van State wordt gevolgd door dit op een meer expliciete wijze op te nemen in de ontworpen bepalingen, zijnde in de bewoordingen "prioritair maar niet exclusief georiënteerd".

Het succes van de MOTEM's inzake sociale fraudebestrijding is reeds gebleken. De commissaris-generaal van de federale politie, de procureur-generaal van het College van procureurs-generaal belast met sociale fraudebestrijding en de verantwoordelijken van vijf sociale inspectiediensten ondertekenden een kaderakkoord inzake samenwerking in gemengde onderzoeksteams binnen de materie van de georganiseerde sociale fraude op 12 november 2019.

Met dit wetsontwerp is het aan het openbaar ministerie om een MOTEM voor een concreet dossier *ad hoc* samen te stellen uit gespecialiseerde leden van de onderzoeksafdelingen van de federale gerechtelijke politie, aangevuld met ambtenaren die tijdelijk ter beschikking worden gesteld door de AABBI of door andere fiscale en niet-fiscale administraties.

De MOTEM's bieden de mogelijkheid om verschillende expertises *ad hoc* samen te brengen om op een snelle en flexibele manier in te spelen op nieuwe fraudefenomenen.

De toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur

sous la direction et la supervision opérationnelle du procureur du Roi, d'apporter une assistance efficace aux services de police, en participant activement aux enquêtes, en analysant les données saisies, et en prenant part aux interrogatoires.

Les systèmes existants de détachement et de participation aux MOTEM sont complémentaires et constituent des opportunités très utiles pour répondre au besoin de personnel qualifié et spécialisé pour ce type d'enquêtes complexes et/ou de grande envergure, comme l'a indiqué le Procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles dans son dernier discours de rentrée judiciaire.

Une participation à des MOTEM est toujours temporaire et *ad hoc*. La flexibilité de cette mesure est renforcée par le fait qu'il sera possible de choisir, dans une certaine mesure, parmi les fonctionnaires désignés, en fonction de l'expertise particulière requise pour la recherche spécifique.

Cette coopération constitue un outil supplémentaire dans la lutte contre la fraude qui entraîne une distorsion de la concurrence au détriment des entreprises respectueuses de la loi, ainsi qu'une augmentation de l'utilisation des moyens publics pour répondre à la demande légitime des citoyens d'utiliser efficacement les services publics sans avoir à payer plus d'impôts à cette fin.

Enfin, le vice-premier ministre se réfère au Plan national de sécurité approuvé par le gouvernement, qui prévoit, dans le cadre de l'approche en chaîne de la fraude fiscale, tant la rédaction d'un protocole d'accord que les cycles de formation nécessaires à la coopération afin que cette coopération soit effective à court terme.

CHAPITRE 5

Obligation de fournir un moyen de paiement électronique

Suite à la demande formulée par cette commission, le chapitre sur les systèmes de paiement électronique sera traité par les collègues de la commission de l'Économie. Cette mesure constitue également une mise en œuvre du plan d'action.

Au cours de la discussion au sein du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, il est devenu évident que la réduction de l'utilisation des espèces peut également réduire la vulnérabilité à la fraude dans certains

des Konings, zal hen in staat stellen onder leiding en operationeel toezicht van de procureur des Konings, aan de politiediensten daadwerkelijk bijstand te verlenen, door actief deel te nemen aan onderzoeken, de inbeslaggenomen gegevens te analyseren en deel te nemen aan verhoren.

De bestaande systemen van detachering en deelname aan MOTEM's zijn complementair en vormen mogelijkheden die een zeer nuttige aanvulling vormen om een antwoord te geven op de nood aan gekwalificeerd, gespecialiseerd personeel voor deze complexe en/of grootschalige onderzoeken, zoals opgenomen in de recentste openingsrede van de procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel.

Een deelname aan MOTEM's is steeds tijdelijk en *ad hoc*. De flexibiliteit van deze maatregel wordt vergroot door het feit dat men tot op zekere hoogte uit de aangewezen ambtenaren zal kunnen kiezen naargelang van de bijzondere expertise die voor het specifiek onderzoek vereist is.

Deze samenwerking vormt een extra middel in de fraudebestrijding die resulteert in een concurrentievervalsing ten nadele van de ondernemingen die zich aan de wet houden, alsook een verhoging van de inzet van de overheidsmiddelen om tegemoet te komen aan de terechte vraag vanwege de burgers naar een efficiënte inzet van de openbare diensten, zonder daarvoor meer belasting te betalen.

Tot slot verwijst de vice-eersteminister naar het Nationaal Veiligheidsplan zoals dit door de regering is goedgekeurd en waarin binnen de ketenaanpak van fiscale fraude zowel de opmaak van een protocolakkoord alsook de noodzakelijke opleidingscycli voor de samenwerking zijn opgenomen om de effectiviteit van de samenwerking op korte termijn te realiseren.

HOOFDSTUK 5

Verplichting elektronisch betaalsysteem

Overeenkomstig de vraag van deze commissie zal het hoofdstuk inzake de elektronische betaalsystemen behandeld worden door de collega's in de commissie Economie. Ook deze maatregel vormt een uitvoering van het actieplan.

Binnen de bespreking van het College voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude is duidelijk geworden dat het verminderde gebruik van cash ook de fraudegevoeligheid in bepaalde sectoren kan verminderen. Zonder

secteurs. Sans exclure la possibilité d'un paiement en espèces, le projet de loi à l'examen prévoit l'obligation de mettre au moins une forme de paiement électronique à la disposition du client.

Cette nouvelle obligation a donc pour objectif de garantir au consommateur d'avoir toujours la possibilité de payer par voie électronique, s'il le souhaite.

L'entreprise conserve le libre choix du moyen de paiement électronique qu'elle met à disposition.

B. Proposition de loi DOC 55 0616/001

Mme Leen Dierick (CD&V) se félicite que la proposition de loi DOC 55 0616/001 ait été jointe au projet de loi à l'examen. Son groupe a déposé cette proposition dès 2019 en vue de permettre aux consommateurs de payer partout par voie électronique. Aujourd'hui, début 2022, il n'est malheureusement pas encore possible d'utiliser partout un moyen de paiement électronique. Or, le consommateur n'a souvent plus d'argent liquide en poche. Il ne dispose certainement pas de montants importants, par exemple d'un montant suffisant pour une visite chez le dentiste. L'intervenante a rarement de l'argent liquide sur elle et ces dernières années, elle a trop souvent dû quitter un commerce parce qu'elle ne pouvait pas payer par voie électronique.

Différentes enquêtes ont montré que l'intervenante n'est pas seule. Il ressort par exemple de l'étude réalisée en 2019 par le bureau d'étude I-vox que plus de 20 % des jeunes Belges de moins de 34 ans ont déjà dû quitter un commerce parce qu'ils ne pouvaient pas payer par voie électronique. En ne mettant pas de moyen de paiement électronique à disposition, les entrepreneurs peuvent perdre et dissuader des clients, ce qui n'est évidemment pas leur intention. C'est pourquoi il convient de favoriser les paiements électroniques au maximum.

Les moyens de paiement électroniques ont encore gagné en popularité en raison de la crise du COVID-19, mais la Belgique accuse malheureusement encore un certain retard par rapport aux pays scandinaves. Pour stimuler davantage les paiements électroniques, il est indispensable que les entreprises acceptent l'argent électronique en plus des billets et des pièces de monnaie.

Le paiement électronique présente de nombreux avantages pour le consommateur comme pour le commerçant. Les paiements électroniques peuvent être réalisés rapidement et facilement. Ils sont également sûrs car la carte bancaire peut immédiatement être

de la possibilité tot cashbetaling uit te sluiten, strekt dit wetsontwerp ertoe te bepalen dat in minstens één vorm van elektronisch betalen moet worden voorzien.

Deze nieuwe verplichting is dus bedoeld om de consument te garanderen dat hij altijd de mogelijkheid heeft om elektronisch te betalen als hij dat wenst.

De onderneming behoudt de vrije keuze inzake de elektronische betaalmiddelen die zij ter beschikking stelt.

B. Wetsvoorstel DOC 55 0616/001

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) is verheugd over de koppeling van het wetsvoorstel DOC 55 0616/001 aan het voorliggende wetsontwerp. Reeds in 2019 diende haar fractie dit wetsvoorstel in om de consumenten overal de mogelijkheid te verlenen om elektronisch of digitaal te betalen. Ondertussen is het begin 2022 en het is helaas nog steeds niet mogelijk voor de consument om overal elektronisch te betalen. Vaak heeft de consument geen cash geld meer op zak. Dit geldt zeker voor grotere bedragen, bijvoorbeeld bij een bezoek aan de tandarts. De spreekster heeft zelden cash geld bij zich en heeft in de afgelopen jaren maar al te vaak een handelszaak moeten verlaten omdat zij niet elektronisch kon betalen.

Uit verschillende onderzoeken blijkt dat de spreekster geen alleenstaand geval is. Zo heeft er een studie plaatsgevonden in 2019 die uitgevoerd werd door het onderzoeksbureau I-vox. Uit dit onderzoek bleek dat meer dan 20 % van de jonge Belgen onder de 34 jaar al een handelszaak heeft moeten verlaten omdat ze niet elektronisch konden betalen. Ondernemers die in geen elektronische betaalmogelijkheid voorzien, kunnen hierdoor dus klanten verliezen en ook ontmoedigen. Dat kan uiteraard niet de bedoeling zijn. Vandaar dat elektronische betalingen zoveel mogelijk gestimuleerd moeten worden.

Ten gevolge van de COVID-19-crisis zijn de elektronische betalingen nog meer ingeburgerd, maar helaas loopt België nog steeds achter op de Scandinavische landen. Om elektronisch betalen verder te stimuleren, is het dus noodzakelijk dat de onderneming naast bankbiljetten en munten ook elektronisch geld zal aanvaarden.

Het elektronisch betalen kent tal van voordelen, zowel voor de consument als voor de handelaar. Elektronische betalingen kunnen zeer snel, makkelijk en veilig verricht worden waarbij de bankkaart bij verlies onmiddellijk geblokkeerd kan worden. Het is tevens veiliger voor de

bloquée en cas de perte. Le paiement électronique est également plus sûr pour les commerçants, étant donné qu'il réduit fortement les risques de recevoir de la fausse monnaie ou de subir un vol.

Selon l'intervenante, si l'on prétend que le paiement électronique est onéreux, le paiement en espèces a également un coût. L'argent liquide doit être imprimé, compté, distribué, contrôlé et transporté par des transports de valeurs hautement sécurisés, autant de coûts qui disparaissent en cas de paiement électronique.

Enfin, encourager les paiements électroniques constitue un moyen très efficace de lutter contre l'argent "noir". L'intervenante souligne que la discussion des articles 17 à 20 a déjà eu lieu au cours de la matinée en commission de l'Économie. Cette discussion s'est déroulée sans heurts et l'intervenante espère en tout cas qu'il en ira de même au sein de cette commission pour la discussion des articles 1^{er} à 16 du projet de loi à l'examen.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Joy Donné (N-VA) revient tout d'abord sur les modifications dans le cadre des réductions d'impôt pour allocations de chômage. Ces modifications simplifient le calcul de l'impôt, ce qui est une bonne chose. L'intervenant souligne que cette mesure permet de lutter contre le piège à l'emploi.

Il note toutefois que de nombreux chômeurs y gagneront financièrement. Ce sera le cas pour les couples mariés dans presque tous les cas, notamment lorsque l'un des conjoints ou les deux conjoints disposent d'un autre revenu que d'une allocation de chômage ou lorsque les deux conjoints sont au chômage. Quel est le coût budgétaire de cette mesure?

L'intervenant aborde ensuite les nouvelles règles concernant les MOTEM. L'intervenant estime qu'il convient d'étendre le système actuel de MOTEM et ce, surtout dans le cadre de la lutte contre grande criminalité organisée. Il faut donc s'en féliciter.

L'intervenant souligne l'importance de disposer d'une législation solide en la matière, parce que l'on se trouve à l'intersection entre le droit pénal et le droit administratif fiscal. On se situe au carrefour des droits de la défense, à savoir le droit au silence et l'obligation de coopération qui s'applique en matière administrative fiscale. Il est par conséquent important, en raison des procédures

betrokken ondernemer, aangezien het risico op vals geld en overvallen sterk wordt verminderd.

De spreker merkt op dat er wordt beweerd dat elektronisch betalen duur is maar ze wijst erop dat betalen in cash geld ook een kostprijs heeft. Het cash geld moet worden gedrukt, geteld, verdeeld, gecontroleerd en vervoerd via streng beveiligde geldtransporten. Deze kosten vallen allemaal weg bij elektronisch betaalverkeer.

Ten slotte is het stimuleren van elektronische betalingen een zeer effectieve maatregel in de strijd tegen zwart geld. De spreker wijst erop dat de besprekingen van de artikelen 17 tot 20 in de commissie Economie deze ochtend reeds heeft plaatsgevonden. Deze bespreking is vlot verlopen en de spreker drukt alvast de wens uit dat de bespreking van de artikelen 1 tot 16 van het voorliggende wetsontwerp ook binnen deze commissie vlot zal verlopen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Joy Donné (N-VA) haakt vooreerst in op de wijzigingen in het kader van de belastingverminderingen voor werkloosheidsuitkeringen. Deze wijzigingen vereenvoudigen de belastingberekening. Dat is een goede zaak. De spreker merkt op dat de werkloosheidsval op deze manier aangepakt wordt.

Hij wijst er echter op dat heel wat werklozen er financieel op vooruit zullen gaan. Dit geldt voor de gehuwden in bijna alle gevallen, met name waarbij één of beide echtgenoten een ander inkomen heeft/hebben dan een werkloosheidsuitkering of waarbij beiden werkloos zijn. Wat is de budgettaire kostprijs van deze maatregel?

Vervolgens haakt de spreker in op nieuwe regelingen inzake de MOTEM's. De spreker meent dat het bestaande systeem van MOTEM's uitgebreid moet worden, zeker in het kader van de aanpak van grote, georganiseerde criminaliteit. Dat is dus een goede zaak.

De spreker onderstreept het belang van een robuuste wetgeving ter zake omdat men zich bevindt op het snijvlak tussen het strafrecht en het fiscaal-administratief recht. Men bevindt zich op het raakvlak van de rechten van de verdediging, met name het zwijgrecht en de medewerkingsplicht die in fiscaal-ambtelijke zaken geldt. Het is bijgevolg belangrijk, wegens de uitgebreide procedures,

circonstanciées, qu'il n'existe aucune ambiguïté sur le plan législatif.

L'intervenant exprime toutefois trois préoccupations. Premièrement, il renvoie à l'avis du Conseil d'État selon lequel le contribuable a l'obligation de collaborer avec l'administration fiscale, tandis qu'en matière pénale, un suspect a le droit de garder le silence. Le Conseil d'État souligne que l'exposé des motifs, à tout le moins, devrait préciser comment des tiers peuvent vérifier que ces fonctionnaires fiscaux agissent en qualité d'officier de police judiciaire afin d'offrir une protection juridique suffisante au contribuable. L'exposé des motifs précise qu' "il va sans dire qu'ils doivent toujours faire connaître leur qualité." (DOC 55 2472/001, p. 10). À l'instar de la police judiciaire fédérale, les fonctionnaires du Service public fédéral Finances doivent en outre toujours s'identifier au moyen de leur carte de légitimation, lorsqu'on le leur demande.

L'intervenant souligne toutefois que très souvent, le contribuable ne sait pas qu'il a la possibilité de demander aux fonctionnaires concernés de se légitimer. Cela pose problème lorsqu'un contrôleur du fisc peut intervenir dans deux qualités différentes, à savoir dans le cadre d'une enquête pénale ou dans le cadre d'une simple enquête administrative fiscale. Le projet de loi à l'examen rend cette distinction très importante. Dans ce sens, l'intervenant estime qu'une obligation de légitimation automatique serait beaucoup plus adéquate. Le fonctionnaire serait dès lors tenu de se légitimer de manière proactive lors d'une visite. Cet élément est important parce que, si le fonctionnaire fiscal d'une équipe MOTEM agit dans le cadre d'une enquête pénale, le contribuable concerné bénéficie d'autres droits que dans le cadre d'un simple contrôle fiscal. L'intervenant estime donc qu'il convient d'adapter la législation sur ce point spécifique.

Une deuxième préoccupation de l'intervenant concerne les enquêtes en cours. Le Conseil d'État indique dans son avis que les fonctionnaires revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire ne peuvent pas prêter leur concours à une équipe mixte d'enquête pluridisciplinaire dans la mesure où ils sont impliqués dans une enquête administrative en cours à laquelle se rapporte l'enquête (DOC 55 2472/001, p. 59). L'intervenant trouve logique que les informations recueillies dans le cadre d'une enquête administrative nécessitant une obligation de coopération ne puissent pas être utilisées ultérieurement dans le cadre d'une enquête judiciaire, où le droit de garder le silence s'applique. Le délégué comprend ce point sensible qui est évoqué par le Conseil d'État. La réponse du délégué ne convainc toutefois pas le

dat er op wetgevend vlak geen enkele onduidelijkheid bestaat.

De spreker heeft echter drie bekommernissen. Vooreerst verwijst hij naar het advies van de Raad van State, dat stelt dat de belastingplichtige in fiscale zaken de plicht heeft mee te werken met de fiscale administratie, terwijl in strafzaken een verdachte het recht heeft om te zwijgen. De Raad van State merkt op dat minstens in de memorie van toelichting moet worden verduidelijkt hoe derden kunnen nagaan dat deze fiscale inspecteurs in de hoedanigheid opereren van officier van de gerechtelijke politie teneinde voldoende rechtsbescherming voor de belastingplichtige te bieden. In de memorie van toelichting wordt gesteld dat "het [...] voor zich spreekt dat men steeds zijn hoedanigheid kenbaar moet maken." (DOC 55 2472/001, blz. 10). Bovendien zullen de ambtenaren van Financiën, zoals de federale gerechtelijke politie, zich steeds moeten identificeren met behulp van de legitimatiekaart wanneer dit gevraagd wordt.

De spreker wijst er echter op dat in heel wat gevallen de belastingplichtige helemaal niet weet dat hij de mogelijkheid heeft om de legitimatie van de betrokken ambtenaren te vragen. Dat is problematisch wanneer een controleur van de fiscus in twee verschillende hoedanigheden kan optreden, met name binnen een strafrechtelijk onderzoek of een louter fiscaal-administratief onderzoek. Dit onderscheid wordt door het voorliggende wetsontwerp erg belangrijk. In die zin meent dat de spreker dat een automatische legitimatieplicht veel adequater zou zijn. De ambtenaar is dan bijgevolg verplicht om in het kader van een visitatie zichzelf proactief te legitimeren. Dit element is belangrijk omdat, wanneer de fiscale ambtenaar van een MOTEM in het kader van een strafrechtelijk onderzoek optreedt, de rechten van de betrokken belastingplichtige anders zijn dan in het kader van een louter fiscale controle. De spreker meent dus dat de wetgeving op dat specifieke punt aangepast moet worden.

Een tweede bekommernis van de spreker betreft de lopende onderzoeken. De Raad van State merkt in zijn advies op dat de ambtenaren die de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie bekleden, geen bijstand kunnen verlenen aan een gemengd multidisciplinair onderzoeksteam voor zover zij betrokken zijn in een lopend administratief onderzoek waarop het strafonderzoek betrekking heeft (DOC 55 2472/001, blz. 59). De spreker vindt het logisch dat informatie die wordt vergaard in het kader van een administratief onderzoek waarin medewerkingsplicht wordt vereist, later niet kan aangewend worden in het kader van een gerechtelijk onderzoek waarbij er zwijgrecht geldt. De gemachtigde begrijpt deze gevoeligheid die door de Raad van State wordt aangehaald. Het antwoord van de gemachtigde

Conseil d'État. Le Conseil d'État demande de supprimer les mots "en cours" pour qu'il n'y ait aucune ambiguïté concernant le fait qu'une information pourrait être utilisée de manière purement impropre. Si les mots "en cours" sont maintenus, la précision que le Conseil d'État demande d'apporter dans l'exposé des motifs n'est pas apportée. Pourquoi le vice-premier ministre rechigne-t-il à suivre le Conseil d'État sur ce point et à supprimer les mots "en cours"?

Enfin, l'intervenant en vient à sa troisième préoccupation. Celle-ci porte sur le processus et fait également l'objet d'une observation du Conseil d'État (DOC 55 2472/001, p. 63). Elle vise plus particulièrement l'élément du concours. Les prérogatives qui seront conférées aux fonctionnaires fiscaux revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire ne pourront être exercées qu'en vue de la recherche et de la constatation des infractions fiscales ou des opérations de blanchiment visées à l'article 505 du Code pénal. Selon l'exposé des motifs, le blanchiment est ajouté parce qu'il "existe un lien étroit entre la fraude fiscale et le blanchiment de capitaux" (DOC 55 2472/001, p. 11).

Bien que l'infraction de blanchiment de capitaux ait été définie très largement, toute une série d'autres infractions peuvent faire l'objet d'un concours en matière de fraude fiscale. À cet égard, l'intervenant songe par exemple à l'évasion fiscale qui ne porte pas sur des impôts sur les revenus et la TVA, à la fraude sociale, mais également aux faux en écritures, à l'abus de biens sociaux, etc.

Quels seront les effets, sur l'enquête pénale, de la coopération de ces inspecteurs fiscaux à une enquête pénale portant également sur ces dernières infractions? Ne serait-il pas plus opportun d'opter pour une vision plus large? Ou comme l'indique le Conseil d'État: "Il revient à l'auteur de l'avant-projet de vérifier si une référence à cet article est suffisante pour appréhender toutes les situations de concours visées" (DOC 55 2472/001, p. 63).

Enfin, l'intervenant formule deux observations mineures à propos de la situation du personnel. À cet égard, il évoque l'intention de prévoir 25 inspecteurs fiscaux dans les MOTEM, soit cinq inspecteurs par arrondissement judiciaire. Ce nombre pourra toutefois être augmenté par le Roi. Le vice-premier ministre projette-t-il d'ores et déjà d'augmenter le nombre d'inspecteurs fiscaux? L'intention est-elle d'intégrer une grande partie de l'Inspection spéciale des impôts (ISI)? Et quel sort réservera-t-on aux enquêtes fiscales et administratives qui doivent encore passer par l'administration fiscale?

kan echter de Raad van State niet overtuigen. De Raad van State vraagt echter om het woord "lopend" weg te laten om geen enkele dubbelzinnigheid te hebben ten aanzien van het feit dat een stuk informatie louter oneigenlijk zou kunnen worden aangewend. De door de Raad van State gevraagde verduidelijking in de memorie van toelichting, komt er niet als het woord "lopend" wordt behouden. Waarom is het moeilijk voor de vice-eersteminister om de Raad van State in dezen te volgen en het woord "lopend" weg te laten?

Tot slot snijdt de spreker zijn derde bekommernis aan. Het betreft een bekommernis ten aanzien van het proces die tevens vervat is in een opmerking van de Raad van State (DOC 55 2472/001, blz. 63). Het gaat meer bepaald om het element van de samenloop. De fiscale ambtenaren die bekleed zullen worden met de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie kunnen die bevoegdheden slechts uitoefenen met het oog op de opsporing en vaststelling van de fiscale inbreuken of het witwassen (artikel 505 van het Strafwetboek). De witwas wordt erbij genomen omdat er 'een grote verwevenheid is tussen fiscale fraude en het witwassen', zoals aangegeven in de memorie van toelichting (DOC 55 2472/001, blz. 11).

Alhoewel het misdrijf witwassen van geld heel ruim is geformuleerd, zijn er bij fiscale fraude nog heel wat andere misdrijven waarmee samenloop te bedenken is. De spreker denkt hierbij bijvoorbeeld aan de ontduiking van andere belastingen dan inkomstenbelastingen en btw, sociale fraude maar ook valsheid in geschriften, misbruik van vennootschapsgoederen enzovoort.

Wat is het gevolg voor het strafrechtelijk onderzoek als deze fiscale inspecteurs meewerken aan een strafonderzoek dat ook betrekking heeft op deze laatste misdrijven? Is het niet meer opportuun om in dezen ruimer te gaan, of zoals de Raad van State het samenvat: "Het komt de steller van het voorontwerp toe om na te gaan of een verwijzing naar dat artikel volstaat om alle beoogde samenloop situaties te vatten." (DOC 55 2472/001, blz. 63).

Tot slot heeft de spreker ook nog twee kleine opmerkingen ten aanzien van de personeelssituatie. Hij verwijst hierbij naar het voornemen om in 25 fiscale inspecteurs te voorzien in de MOTEM's. Het betreft 5 inspecteurs per gerechtelijk arrondissement. Dit aantal kan echter verhoogd worden door de Koning. Heeft de vice-eersteminister nu al de intentie om het aantal fiscale inspecteurs te verhogen? Is het de bedoeling een groot deel van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) in te kantelen? Wat met de fiscaal-administratieve onderzoeken die ook nog steeds moeten blijven plaatsvinden binnen de fiscale administratie?

L'intervenant aborde en outre les règles de détachement qui existent déjà actuellement dans le cadre des MOTEM. Il fait toutefois observer que des règles de détachement sont également prévues pour le détachement de fonctionnaires fiscaux vers l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée (OCDEFO) lié à la police fédérale. Ces règles ne sont pas évoquées dans le projet de loi à l'examen. Comment ces règles se concilient-elles avec la nouvelle mesure énoncée dans le projet de loi à l'examen?

Enfin, l'intervenant s'enquiert également du profil des fonctionnaires fiscaux qui seront détachés dans le cadre des MOTEM.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) salue d'abord les mesures prises dans le cadre de l'exonération de primes et de revenus de formation accordés par une région ou par la Communauté germanophone pour les métiers en pénurie.

En outre, l'intervenante tient à féliciter le vice-premier ministre pour les dispositions relatives aux MOTEM énoncées dans le projet de loi à l'examen. Ces dispositions permettront de renforcer effectivement la lutte contre la fraude fiscale. Elles visent à renforcer l'efficacité du fonctionnement des services visés en matière de contrôle fiscal. Ces mesures étaient déjà annoncées dans le plan relatif à la lutte contre la fraude fiscale rédigé par le vice-premier ministre. Elles sont conformes aux recommandations 8 et 9 de la commission spéciale chargée d'enquêter sur la fraude fiscale internationale formulées en 2009.

Aujourd'hui, il est prévu de nommer 25 fonctionnaires fiscaux qui opéreront en qualité d'officiers de la police judiciaire au sein des MOTEM et qui seront répartis entre les différents arrondissements judiciaires. Le vice-premier ministre pourrait-il clarifier la répartition de ces fonctionnaires fiscaux entre les différents arrondissements judiciaires? Dispose-t-il déjà de chiffres précis?

L'intervenante souhaite en outre obtenir plus d'informations au sujet du rôle que les MOTEM jouent au sein du comité de pondération auquel chaque enquête est soumise. Le vice-premier ministre peut-il apporter plus de précisions au sujet du rôle précis des équipes MOTEM à ce stade et de la manière dont la MOTEM s'inscrit au sein du comité de pondération?

Enfin, l'intervenante souhaite plus de précisions au sujet des critères qui détermineront de quelle manière les fonctionnaires fiscaux seront affectés dans le cadre des MOTEM.

Daarnaast haakt de spreker in op de detachingsregeling die thans reeds bestaat in het kader van de MOTEM's. Hij wijst er echter op dat er ook detachingsregels bestaan in het kader van de detachering van fiscale ambtenaren naar de Centrale Dienst voor de bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie (CDGEFID) verbonden aan de federale politie. Deze regels komen niet ter sprake in dit voorliggende wetsontwerp. Hoe verhouden deze regels zich tot de nieuwe maatregel opgenomen in het voorliggende wetsontwerp?

Ten slotte informeert de spreker ook nog naar het profiel van de fiscale ambtenaren die gedetacheerd zullen worden in het kader van de MOTEM.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) verwelkomt vooreerst de maatregelen in het kader van de vrijstelling van de door een gewest of de Duitstalige Gemeenschap toegekende premie en opleidingsinkomen voor knelpuntberoepen.

Daarnaast wenst de spreekster de vice-eersteminister te feliciteren met de bepalingen betreffende de MOTEM's die opgenomen zijn in het voorliggende wetsontwerp. Deze bepalingen zullen daadwerkelijk de strijd tegen de fiscale fraude opdrijven. Het doel van deze bepalingen bestaat erin de werking van de betrokken diensten inzake fiscale controle efficiënter te maken. Deze maatregelen werden reeds aangekondigd in het plan betreffende de strijd tegen de fiscale fraude uitgewerkt door de vice-eersteminister. Deze bepalingen stemmen overeen met de aanbevelingen 8 en 9 van de bijzondere commissie inzake de grote fiscale fraude die dateert van 2009.

Thans wordt in 25 fiscale ambtenaren voorzien die zullen optreden als officier van de gerechtelijke politie binnen de MOTEM's. Zij worden verspreid over de verschillende gerechtelijke arrondissementen. Kan de vice-eersteminister meer duiding verschaffen bij de verdeling van deze fiscale ambtenaren over de verschillende arrondissementen? Beschikt de vice-eersteminister reeds over precieze cijfers?

Daarnaast wil de spreekster meer informatie over de rol die de MOTEM's spelen binnen het wegingscomité waaraan elk onderzoek wordt voorgelegd. Kan de vice-eersteminister meer verduidelijking verschaffen over de precieze rol van de MOTEM's op dat moment en de wijze waarop de MOTEM zich verhoudt binnen dat wegingscomité?

Tot slot wil de spreekster meer duidelijkheid over de criteria die zullen bepalen hoe de fiscale ambtenaren zullen ingezet worden in het kader van de MOTEM's.

M. Ahmed Laaouej (PS) souhaite premièrement se féliciter du fait qu'un aspect majeur de l'accord de gouvernement, à savoir renforcer les moyens dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale, prend encore davantage forme par le biais du projet de loi à l'examen. Celui-ci constitue une première mesure à cet effet. L'intervenant estime toutefois que ce gouvernement devra encore en prendre d'autres.

La création de la possibilité de conférer la qualité d'officier de police judiciaire à un fonctionnaire fiscal prévue dans le projet de loi à l'examen donne néanmoins une orientation cruciale depuis la Charte du contribuable, qui a supprimé en 1986 la qualité d'officier de police judiciaire des fonctionnaires fiscaux actifs au sein de l'ISI.

Le groupe de l'intervenant a vivement déploré cette décision depuis lors et l'a considérée comme une grave erreur, décision sur laquelle il faudrait revenir afin de renforcer juridiquement la sécurité et la robustesse des procédures judiciaires et d'empêcher que des problèmes surgissent dans le cadre de la définition du périmètre d'enquête des agents qui sont attachés à l'ISI. En outre, la procédure actuelle dans le cadre de laquelle les fonctionnaires fiscaux ont accès aux procédures judiciaires est particulièrement lourde, ce qui est particulièrement handicapant dans le cadre de la lutte contre la criminalité financière organisée. Les dispositions prévues dans le projet de loi à l'examen renforcent l'efficacité du fonctionnement des services fiscaux et judiciaires actuels et s'inscrivent dans une approche et une lutte multidisciplinaires de la fraude fiscale.

L'intervenant fait en outre observer que le nombre provisoire de fonctionnaires fiscaux, à savoir 25, qu'il est actuellement possible d'affecter en qualité d'officier de police judiciaire au sein des MOTEM, augmentera probablement au cours des prochaines années. Ces 25 postes sont provisoirement réservés à des fonctionnaires disposant d'un grade bien précis. Il espère toutefois que des fonctionnaires ayant une expérience très spécifique seront également pris en considération afin de faire partie des MOTEM.

L'intervenant réitère en outre l'exigence de son groupe de rendre ses lettres de noblesse à l'OCDEFO ainsi que de renforcer ses moyens. L'OCDEFO ne compte que 16 agents et se trouve ainsi, selon de nombreux magistrats et dirigeants de la police fédérale, dépourvue de moyens fin pour s'acquitter pleinement de sa tâche importante dans la lutte contre la fraude fiscale. L'intervenant appelle dès lors à miser non seulement sur les MOTEM mais également à renforcer structurellement l'OCDEFO.

De heer Ahmed Laaouej (PS) is vooreerst verheugd over het feit dat een belangrijk aspect van het regeerakkoord, met name het versterken van de middelen in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude, via het voorliggende wetsontwerp verder geconcretiseerd wordt. Het voorliggende wetsontwerp is in dat kader een eerste stap, maar deze regering moet volgens de spreker nog verdere stappen zetten.

Desalniettemin wordt in het voorliggende wetsontwerp met de creatie van de mogelijkheid om aan een fiscale ambtenaar de hoedanigheid van een officier van de gerechtelijke politie toe te kennen, een bijzonder belangrijke kaap genomen sinds het Charter van de Belastingplichtige dat in 1986 de hoedanigheid van de officier van de gerechtelijke politie schrapte ten aanzien van de fiscale ambtenaren binnen de BBI.

Sindsdien heeft zijn fractie deze beslissing sterk betreurd en als een ernstige vergissing beschouwd waarop zou moeten teruggekomen worden teneinde op juridische wijze de gerechtelijke procedures veiliger en robuuster te maken en te voorkomen dat er problemen opduiken in het kader van het afbakenen van de onderzoeksperimeter van de agenten die verbonden zijn aan de BBI. Bovendien is de huidige procedure waarbinnen fiscale ambtenaren toegang hebben tot strafrechtelijke procedures bijzonder log, wat in het kader van de strijd tegen de georganiseerde financiële criminaliteit een bijzonder grote handicap is. De bepalingen van het voorliggende wetsontwerp vergroten de doeltreffendheid van de werking van de huidige fiscale en justitiële diensten en zijn ingebed in een multidisciplinaire benadering en aanpak van de fiscale fraude.

Daarnaast merkt de spreker op dat het voorlopige aantal fiscale ambtenaren, met name 25, dat thans binnen de MOTEM's in de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie kan ingezet worden, vermoedelijk in de loop van de komende jaren zal toenemen. Voorlopig zijn deze 25 plaatsen voorbehouden aan ambtenaren die over een welbepaalde graad beschikken. Hij hoopt echter dat ook ambtenaren met zeer specifieke ervaring in aanmerking zullen genomen worden om deel uit te maken van de MOTEM's.

Bovendien herhaalt de spreker de eis van zijn fractie om de rol van de CDGEFID in ere te herstellen, alsook haar middelen te versterken. De CDGEFID telt slechts 16 agenten en is volgens heel wat magistraten en toplui van de federale politie dus onvoldoende uitgerust om zich ten volle van haar belangrijke taak in de strijd tegen de fiscale fraude te kwijten. Vandaar dat de spreker oproept om niet enkel in te zetten op de MOTEM's, maar om ook de CDGEFID structureel te versterken.

Enfin, l'intervenant souligne que l'intégration des fonctionnaires fiscaux dans le cadre d'une enquête pénale constitue une avancée importante en vue de renforcer considérablement l'efficacité de la lutte contre la fraude fiscale en recourant à une approche multidisciplinaire. Le groupe de l'intervenant loue dès lors l'initiative législative à l'examen et attend déjà avec impatience les futures initiatives qui renforceront et ancreront de manière structurelle la lutte contre la fraude fiscale.

M. Kurt Ravyts (VB) souligne que son groupe est relativement réticent vis-à-vis des articles 17 à 20 visant à obliger les entreprises à mettre à disposition des moyens de paiement électroniques. Ces articles ont déjà été discutés ce matin en commission de l'Économie.

L'intervenant pose certaines questions sur les dispositions relatives à l'organisation des équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire (MOTEM). L'avis du Conseil d'État indique que la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs Eva De Bleeker (Open Vld) a refusé, le 29 octobre 2021, de donner son accord concernant le projet de loi à l'examen au motif que les mesures qu'il comporte ne faisaient pas partie des notifications approuvées du Conseil des ministres du 20 octobre 2021 et, partant, n'avaient pas leur place dans la loi-programme. En outre, les différentes mesures étaient aussi dépourvues de fiche budgétaire, rendant impossible toute estimation de leur incidence budgétaire respective. Quelles modifications ont-elles été apportées au projet de loi l'examen après ce refus? A-t-il été procédé dans l'intervalle à une estimation de leur incidence budgétaire?

Ensuite, l'intervenant fait siennes les inquiétudes formulées par M. Donné à propos de l'organisation des MOTEM.

M. Benoît Piedboeuf (MR) se réjouit également de l'intensification de la lutte contre la fraude fiscale. Ensuite, l'intervenant pose une question au sujet de la qualité de l'officier de police judiciaire. Il souligne que les officiers ordinaires ont suivi une formation spécifique et agissent en connaissance des procédures juridiques et pénales existantes. L'intervenant se demande comment le vice-premier ministre organisera la formation des fonctionnaires fiscaux à qui la qualité d'officier de police judiciaire sera attribuée. Quels éléments l'arrêté royal en question comprendra-t-il?

M. Steven Matheï (CD&V) souhaite d'abord évoquer une mesure qui n'a pas été retenue dans le projet de loi à l'examen, à savoir l'exonération du bonus à l'emploi octroyé par le gouvernement flamand. Ce bonus est

Tot slot benadrukt de spreker dat de integratie van fiscale ambtenaren in het kader van een strafrechtelijk onderzoek een belangrijk stap voorwaarts is om via een multidisciplinaire werkwijze de strijd tegen de fiscale fraude veel doeltreffender te maken. Zijn fractie looft dan ook dit wetgevend initiatief en kijkt alvast uit naar toekomstige initiatieven die de strijd tegen de fiscale fraude op een structurele wijze versterken en verankeren.

De heer Kurt Ravyts (VB) stipt aan dat zijn fractie vrij terughoudend is ten aanzien van de artikelen 17 tot 20 betreffende de verplichting voor ondernemingen om elektronische betaalmiddelen ter beschikking te stellen. Deze artikelen werden deze voormiddag reeds in de commissie Economie besproken.

De spreker heeft enkele opmerkingen met betrekking tot de bepalingen over de organisatie van de MOTEM's. Uit het advies van de Raad van State bleek dat de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, met name mevrouw Eva De Bleeker (Open Vld), op 29 oktober 2021 haar goedkeuring heeft geweigerd aan het voorliggende wetsontwerp omdat de maatregelen geen deel uitmaakten van de goedgekeurde notificaties van de Ministerraad van 20 oktober 2021 en aldus niet thuishoorden in de programmawet. Bovendien ontbrak er ook een budgettaire fiche betreffende de verschillende maatregelen, waardoor elk inschatting van de budgettaire impact van de respectieve maatregelen onmogelijk was. Welke wijzigingen werden er aangebracht na deze weigering? Werd er ondertussen een inschatting gemaakt van de budgettaire impact?

Daarnaast sluit de spreker zich aan bij de bezorgdheden die de heer Donné heeft geuit betreffende de organisatie van de MOTEM's.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) verheugt zich ook over de versterking van de strijd tegen de fiscale fraude. Daarnaast heeft de spreker een vraag met betrekking tot de hoedanigheid van de officier van de gerechtelijke politie. Hij merkt op dat de reguliere officieren een specifieke opleiding hebben genoten en handelen met kennis van zaken van de bestaande juridische en strafrechtelijke procedures. De spreker vraagt zich af op welke manier de vice-eersteminister de opleiding zal organiseren van de fiscale ambtenaren die de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie zullen verkrijgen. Welke elementen zal het desbetreffende koninklijk besluit bevatten?

De heer Steven Matheï (CD&V) wil vooreerst inhaken op een maatregel die in dit wetsontwerp niet aan bod komt, met name de vrijstelling van de Vlaamse jobbonus. Dit is een maatregel die vanuit gewestelijk niveau

une mesure régionale qui vise à concrétiser l'objectif commun de tous les niveaux de pouvoir compétents en la matière, à savoir l'augmentation du taux d'emploi. Cette mesure n'a pas été retenue étant donné que les démarches décrétales nécessaires doivent d'abord être entreprises au niveau régional, mais l'intervenant se réjouit que le vice-premier ministre anticipe déjà sa mise en œuvre dans les entités fédérées. Connaît-on aujourd'hui le calendrier de mise en œuvre de cette mesure qui ne figure plus dans le projet de loi l'examen?

En outre, l'intervenant évoque les mesures prises dans le cadre de l'élimination du piège du chômage. L'intervenant se réjouit tout particulièrement que le vice-premier ministre ait inscrit, dans le projet de loi à l'examen, une disposition légale visant à éliminer ce piège fiscal. Cette mesure est une question de justice sociale, qui permettra de rendre l'imposition plus raisonnable et qui s'inscrit dans le droit fil des objectifs poursuivis par la ministre flamande du Travail Hilde Crevits (CD&V) dans le cadre de la politique flamande du marché du travail.

Il est question d'un piège financier du chômage lorsqu'il est inintéressant, pour certaines personnes, de sortir du chômage, dès lors que la majorité des revenus supplémentaires qui en résulteraient serait absorbée par les impôts. Comme le montre le rapport publié en 2020 par le Conseil supérieur des finances et consacré aux pistes envisageables pour conduire une réforme fiscale, la politique fiscale et parafiscale menée ces dernières années, en ce compris le *tax shift* du gouvernement Michel, a permis de réduire substantiellement l'ampleur du piège financier du chômage.

En d'autres termes, la politique menée ces dernières années a permis d'améliorer les incitants financiers favorisant la sortie du chômage. La diminution de l'imposition sur le travail pesant sur les travailleurs à bas salaires a entraîné une augmentation de leurs revenus nets.

Toutefois, la réforme menée sous la législature précédente n'a pas permis d'éliminer la totalité du piège fiscal du chômage. Quelqu'un qui perçoit une allocation de chômage et bénéficie en outre d'un petit revenu d'appoint est pénalisé de manière disproportionnée en termes de réduction d'impôt. De même, les personnes qui sont rémunérées pour suivre une formation professionnalisante arrivent parfois à la conclusion qu'elles auraient mieux fait de rester tout simplement au chômage. Un problème similaire en ce qui concerne la réduction d'impôt pour les pensions a toutefois déjà été résolu.

L'intervenant poursuit en évoquant les mesures relatives à l'organisation des MOTEM.

gericht is op het verwezenlijken van een gezamenlijke doelstelling van alle relevante beleidsniveaus ter zake, met name het opkrikken van de werkgelegenheidsgraad. Deze maatregel werd niet in aanmerking genomen, aangezien eerst op gewestniveau de nodige decretales stappen moeten ondernomen worden, maar hij is tevreden dat de vice-eersteminister alvast anticipeert op de implementatie van deze maatregel in de deelstaten. Is er intussen zicht op de timing van de invoering van deze maatregel die niet langer opgenomen is in het voorliggende wetsontwerp?

Daarnaast gaat de spreker in op de maatregelen in het kader van de afschaffing van de werkloosheidsval. De spreker is bijzonder verheugd dat de vice-eersteminister in het wetsontwerp een wettelijke bepaling heeft opgenomen om de fiscale werkloosheidsval teniet te doen. Deze maatregel is een kwestie van sociale rechtvaardigheid, maakt de belastingheffing redelijker en sluit perfect aan bij de doelstellingen van het Vlaams arbeidsmarktbeleid van de Vlaamse minister van Tewerkstelling, met name mevrouw Hilde Crevits (CD&V).

De financiële werkloosheidsval doet zich voor wanneer het voor sommige personen onaantrekkelijk is uit de werkloosheid te treden, omdat het extra inkomen dat dit met zich mee zou brengen, grotendeels wordt wegbelast. Zoals blijkt uit het rapport over de pistes voor een fiscale hervorming van de Hoge Raad voor Financiën uit 2020, resulteerde het fiscaal en parafiscaal beleid van de afgelopen jaren, waaronder ook de taxshift van de regering-Michel I, in een aanzienlijke reductie van de financiële werkloosheidsval.

Het beleid van de voorbije jaren zorgde er met andere woorden voor dat de financiële prikkels om uit de werkloosheid te stappen werden verbeterd. De belasting op arbeid op de lage lonen werd verminderd, waardoor mensen meer nettoloon overhouden.

De hervorming van de vorige regeerperiode heeft echter niet belet dat er nog steeds een fiscale werkloosheidsval bleef bestaan. Wie een werkloosheidsuitkering krijgt en daarbovenop nog een kleine bijverdienste heeft, verliest vaak disproportioneel veel aan belastingvermindering. Ook mensen die vergoed worden om een opleiding te volgen en zo aan een job te geraken, hadden soms beter niks gedaan. Een gelijkaardig probleem met betrekking tot de belastingvermindering voor pensioenen werd wel reeds opgelost.

Vervolgens haakt de spreker in op de maatregelen betreffende de organisaties van de MOTEM's.

L'intervenant note que l'une des étapes les plus importantes à cet égard est qu'après 5 ans, le vice-premier ministre revient à une approche structurelle de la politique de lutte contre la fraude, et ce en coopération avec plusieurs ministres. En (ré)instituant le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, le vice-premier ministre œuvre à une lutte ciblée contre la fraude et assure la coopération, la coordination et l'échange d'informations dans tous les domaines et à tous les niveaux. Le Collège renouvelé rassemble enfin toutes les forces qui, ces dernières années, ont fortement contribué, chacune de leur côté, à la lutte contre la fraude et ont obtenu des résultats. Le projet de loi à l'examen contient une proposition de modification de la loi visant à mettre en œuvre le premier plan d'action du Collège.

L'intervenant annonce plusieurs questions à ce sujet. Il note que le vice-premier ministre a apporté plus de clarté dans le document parlementaire sur l'impact de la nouvelle méthode associant des équipes multidisciplinaires MOTEM sur le fonctionnement de la procédure *una via*. Le texte du document parlementaire indique, entre autres, que "[s]i une enquête administrative est en cours pour une affaire qui pourrait" être confiée à une équipe MOTEM, cela signifie qu'au sein de l'*una via*, "la voie administrative a été choisie" (DOC 55 2472/001, p. 60). Le vice-premier ministre s'attend-il à ce que la création des MOTEM augmente, en pratique, le nombre de procédures de contentieux administratif et réduise le nombre de procédures pénales? En parallèle à la mise en place des équipes d'enquête MOTEM, le vice-premier ministre va-t-il accroître la visibilité des instances publiques auxquelles le contribuable peut faire appel en cas de plainte éventuelle à propos du fonctionnement de ces équipes?

L'intervenant ajoute que tous les fonctionnaires fiscaux n'ont pas les mêmes possibilités d'investigation. Les délais d'enquête dont dispose l'administration fiscale et les dispositions légales correspondantes diffèrent selon qu'il s'agit, d'une part, des impôts directs ou, d'autre part, de la taxe sur la valeur ajoutée. Les fonctionnaires chargés du recouvrement de la TVA ont généralement plus de possibilités. En réponse aux observations du Conseil d'État, le vice-premier ministre indique que la composition des MOTEM, en ce qui concerne les fonctionnaires fiscaux, ne doit pas se limiter aux agents de l'ISI. Peut-il confirmer que la participation d'un fonctionnaire fiscal à une équipe MOTEM ne doit pas être motivée par les possibilités d'investigation dont il dispose ou non?

Enfin, l'intervenant indique que le projet de loi à l'examen instaure une nouvelle façon de travailler. Comment le vice-premier ministre évaluera-t-il le fonctionnement

De spreker merkt op dat een van de belangrijkste stappen in dezen is dat de vice-eersteminister na 5 jaar terug aanknoopt bij een structurele aanpak van het fraudebeleid, in samenwerking met meerdere ministers. Door de (her)oprichting van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude maakt de vice-eersteminister werk van een doelgerichte fraudebestrijding en zorgt hij voor samenwerking, coördinatie en uitwisseling van informatie op alle vlakken en niveaus. Het vernieuwde College bundelt eindelijk alle krachten die de afgelopen jaren los van elkaar al mooi en hard werk leverden in de strijd tegen fraude. Het voorliggende wetsontwerp bevat een voorstel van wetwijziging ter uitvoering van het eerste actieplan van het College.

De spreker heeft hieromtrent een aantal vragen. Hij stipt aan dat de vice-eersteminister in het parlementair stuk meer duidelijkheid heeft verschaft omtrent de impact van de nieuwe werkwijze met MOTEM's op de werking van de *una via*-procedure. De tekst van het parlementair stuk stelt onder meer: "Indien er een administratief onderzoek lopende is voor een zaak die in aanmerking zou komen voor een MOTEM, betekent dit dat binnen de *una via* de administratieve weg gekozen is." (DOC 55 2472/001, blz. 60). Verwacht de vice-eersteminister dat de intrede van MOTEM's in de praktijk zal leiden tot meer administratieve geschillenprocedures en minder strafrechtelijke? Zal de vice-eersteminister met de intrede van de MOTEM-onderzoeksteams ook parallel meer bekendheid geven aan de overheidsinstanties waar de belastingplichtige een beroep op kan doen bij een mogelijk klacht over de werking van een MOTEM?

Daarnaast merkt de spreker op dat niet alle belastingambtenaren dezelfde onderzoeksmogelijkheden hebben. De onderzoekstermijnen waarover de belastingadministratie beschikt en de bijbehorende wettelijke bepalingen zijn verschillend in de directe belastingen enerzijds en de belasting over de toegevoegde waarde anderzijds. Ambtenaren belast met de invordering van btw hebben doorgaans meer mogelijkheden. In antwoord op de opmerkingen van de Raad van State stelt de vice-eersteminister dat de samenstelling van een MOTEM, wat de fiscale ambtenaren betreft, niet beperkt mag zijn tot ambtenaren van de BBI. Kan de vice-eersteminister bevestigen dat de deelname van een fiscale ambtenaar aan een MOTEM niet gemotiveerd mag zijn door de onderzoeksmogelijkheden die hij al dan niet heeft?

Tot slot stipt de spreker aan dat er via dit wetsontwerp een nieuwe werkwijze wordt geïmplementeerd. Hoe zal de vice-eersteminister de werking van de MOTEM's

des MOTEM? Associera-t-il activement l'ITAA à cette évaluation?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) souhaite souligner que le chapitre 5, à savoir "Obligation de mise à disposition des consommateurs d'un moyen de paiement électronique", qui a été traité en commission Économie et qui contient l'obligation de paiement électronique, est problématique pour certains petits indépendants qui vendent à perte certaines marchandises, celles sur lesquelles ils ont une marge bénéficiaire très faible, voire plus faible que les coûts qu'ils doivent payer sur le paiement électronique.

En ce qui concerne la mise en place d'un cadre juridique rendant possible la concertation et la coopération entre le ministère public, la police judiciaire fédérale et l'administration fiscale en vue de lutter contre la fraude fiscale grave, organisée ou non et de faciliter le travail des MOTEMS (équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire), l'orateur estime que cette coopération entre le ministère public, la police judiciaire fédérale et l'administration fiscale est une bonne chose, une avancée dans la lutte contre la grande fraude.

Mais 25 agents, c'est assez dérisoire. Et cela reflète le manque général d'effectifs pour lutter contre la grande fraude et la criminalité économique au sein du SPF Finances, de la police et de la justice. Bref, à tous les niveaux cette lutte contre la fraude fiscale est déficiente parce qu'il existe un manque de moyens important pour la mener.

Si ce dossier est une avancée, l'orateur ne peut que déplorer pour le reste le manque d'ambition du gouvernement dans la lutte contre la grande fraude. Il se réfère au courrier que le vice-premier ministre a reçu il y a peu du Réseau pour la justice fiscale (RJF) et qui exprime leur "insatisfaction quant à la lutte contre la fraude fiscale et l'évasion fiscale illégitime, contre les fraudes financières et quant à la communication et à l'information en ces matières". Dans ce courrier, le RJF épinge une série de points problématiques à savoir l'absence d'un plan d'action contre la fraude fiscale, contrairement à l'existence d'un plan ambitieux contre la fraude sociale, le recouvrement faible des créances fiscales, le système peu fiable de caisse enregistreuse, le défaut de contrôle des déclarations de succession et la lutte déficiente contre la fraude internationale qui comprend des grandes affaires qui ont des volets en Belgique.

évaluer? Zal de vice-eersteminister in het kader van deze evaluatie de ITAA actief betrekken?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) verwijst naar hoofdstuk 5 "Verplichting voor ondernemingen tot terbeschikkingstelling aan consumenten van een elektronisch betaalmiddel", dat in de commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitale Agenda besproken werd en dat voorziet in het verplicht aanbieden van de mogelijkheid tot elektronisch betalen. Volgens hem is de in uitzicht gestelde regeling een probleem voor sommige kleine zelfstandigen die bepaalde goederen met verlies verkopen, met name die waarop zij een minieme winstmarge hebben, die soms zelfs niet volstaat om de kosten van het aanbieden van elektronisch betalen te dekken.

De spreker gaat ook in op het in uitzicht gestelde wettelijk kader voor overleg en samenwerking tussen het openbaar ministerie, de federale gerechtelijke politie en de fiscale administratie om ernstige, al dan niet georganiseerde fiscale fraude te bestrijden en om het werk van de MOTEM's te vergemakkelijken. Die beoogde samenwerking tussen openbaar ministerie, federale gerechtelijke politie en fiscale administratie is volgens de spreker een goede zaak, een stap vooruit in de strijd tegen grootschalige fraude.

Of 25 ambtenaren daartoe zullen volstaan, is echter nog maar de vraag. Eens te meer blijkt hoezeer het de FOD Financiën, de politie en het gerecht algemeen aan personele middelen ontbreekt om grootschalige fraude en economische criminaliteit aan te pakken. Kortom, op alle niveaus schiet deze strijd tegen fiscale fraude tekort omdat er daartoe veel middelen te weinig zijn.

Hoewel met dit wetsontwerp vooruitgang wordt geboekt, kan de spreker voor het overige alleen maar betreuren dat de regering weinig ambitie aan de dag legt in de strijd tegen grootschalige fraude. Hij verwijst naar de brief die de vice-eersteminister onlangs heeft ontvangen van het *Réseau pour la justice fiscale* (RJF), waarin dat laatste blijk geeft van zijn "insatisfaction quant à la lutte contre la fraude fiscale et l'évasion fiscale illégitime, contre les fraudes financières et quant à la communication et à l'information en ces matières". In de brief somt het RJF enkele pijnpunten op: het ontbreken van een actieplan tegen fiscale fraude (terwijl er voor sociale fraude wel een ambitieus plan uitgewerkt is), de povere invordering van belastingschuldvorderingen, het weinig betrouwbare geregistreerde-kassasysteem, de gebrekkige controle van nalatenschapsaangiften en de falende strijd tegen internationale fraude, waaronder grote dossiers met vertakkingen in België.

Ensuite, l'orateur aborde les dispositions relatives aux modifications en matière des réductions d'impôt pour les allocations de chômage. Il indique que le vice-premier ministre abroge la réduction complémentaire d'impôt sur les allocations de chômage prévue à l'article 154 du CIR 92 et il la remplace par une nouvelle réduction additionnelle qu'il insère dans l'article 147 du CIR 92. Il y a un parallélisme entre cette réduction additionnelle sur l'impôt afférent aux allocations de chômage et la réduction additionnelle pour les pensions qui existe déjà.

On comprend que l'avantage de cette nouvelle réduction additionnelle est qu'elle n'est pas conditionnée au fait que les revenus soient exclusivement composés d'allocations de chômage (ou d'allocations de chômage et d'autres revenus de remplacement) comme c'est le cas de la réduction complémentaire prévue à l'article 154 du CIR 92.

Si la personne perçoit un petit revenu du travail, elle ne va pas perdre le bénéfice de la réduction additionnelle d'impôt. C'est à priori une évolution positive. Par contre, sous d'autres aspects, cette nouvelle réduction additionnelle pourrait s'avérer moins avantageuse que la réduction complémentaire.

Le montant de base de la réduction additionnelle est fixé à 236,38 euros ce qui correspond à un montant indexé de 378,96 euros pour les revenus 2021. Si la réduction additionnelle (article 147 *nouveau*) ne suffit pas à réduire l'impôt sur les allocations de chômage à zéro, elle est majorée par arrêté royal mais cela n'est valable que pour autant que le revenu imposable ne dépasse pas 16 290,00 euros (montant indexé revenus 2021) et qu'il soit composé exclusivement d'allocations de chômage.

Or sur ce point, la réduction complémentaire (article 154) visait à réduire l'impôt à zéro pour autant que l'ensemble des revenus se composent exclusivement d'allocations de chômage et que le montant de ces allocations n'excède pas le montant maximum de l'allocation légale de chômage qui peut être attribuée pendant les douze premiers mois de chômage complet pour la quatrième année qui précède l'exercice d'imposition.

Le montant maximum de l'allocation légale de chômage qui peut être attribuée pendant les douze premiers mois est précisé chaque année dans une circulaire. La circulaire 2021/C/35 précise que pour l'exercice d'imposition 2021, ce montant s'élève à 20 221,96 euros. De ce point de vue, le nouveau système est donc nettement moins avantageux.

Vervolgens gaat de spreker in op de bepalingen met betrekking tot de wijzigingen inzake belastingminderingen voor werkloosheidsuitkeringen. Hij stipt aan dat de vice-eersteminister de in artikel 154 van het WIB 92 vervatte bijkomende belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen afschaft en in de plaats daarvan een nieuwe aanvullende vermindering opneemt in artikel 147 van het WIB 92. Er valt een parallel te trekken tussen deze aanvullende belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen en de al bestaande aanvullende belastingvermindering voor pensioenen.

Het voordeel van deze nieuwe aanvullende belastingvermindering is duidelijk: zij hangt niet af van het feit of het inkomen al dan niet uitsluitend uit werkloosheidsuitkeringen bestaat (al dan niet in combinatie met andere vervangingsinkomens), zoals dat wel het geval is voor de bijkomende belastingvermindering waarin artikel 154 van het WIB 92 voorziet.

Wie een klein inkomen uit arbeid heeft, zal het voordeel van de aanvullende belastingvermindering niet verliezen. Dat is alvast een goede zaak. Uit het oogpunt van andere aspecten zou die nieuwe aanvullende vermindering echter minder gunstig kunnen uitpakken dan de bijkomende vermindering.

Het basisbedrag van de aanvullende vermindering wordt bepaald op 236,38 euro, wat voor het inkomstenjaar 2021 overeenstemt met een geïndexeerd bedrag van 378,96 euro. Wanneer de aanvullende vermindering (artikel 147 *nieuw*) niet volstaat om de belasting op de werkloosheidsuitkeringen tot nul te herleiden, wordt zij bij koninklijk besluit verhoogd, maar zulks uitsluitend wanneer het belastbaar inkomen maximaal 16 290,00 euro (geïndexeerd, inkomstenjaar 2021) bedraagt en uitsluitend uit werkloosheidsuitkeringen bestaat.

Wat dat betreft, was de bijkomende vermindering (artikel 154) echter bedoeld om de belasting tot nul terug te brengen, voor zover het volledige inkomen uitsluitend uit werkloosheidsuitkeringen bestaat en het bedrag van die uitkeringen niet hoger is dan het maximumbedrag van de wettelijke werkloosheidsuitkering die kan worden toegekend tijdens de eerste twaalf maanden van volledige werkloosheid voor het vierde jaar voorafgaand aan het aanslagjaar.

Het maximumbedrag van de wettelijke werkloosheidsuitkering die gedurende de eerste twaalf maanden kan worden toegekend, wordt jaarlijks bepaald in een rondzendbrief. Rondzendbrief 2021/C/35 verduidelijkt dat 20 221,96 euro het maximumbedrag is voor het aanslagjaar 2021. Vanuit dit oogpunt is de nieuwe regeling dus veel minder voordelig.

Il faut aussi noter que l'article 151/1 du CIR 92 a pour effet de réduire cette réduction additionnelle à néant si le revenu imposable atteint ou dépasse 23 890 euros (montant indexé revenus 2021). En outre, dès que le revenu imposable dépasse 16 290 euros (montant indexé revenus 2021), la réduction additionnelle diminue progressivement.

À cause de ces plafonds de revenus, l'objectif de ne pas perdre le bénéfice de la réduction additionnelle d'impôt si la personne perçoit un revenu du travail reste fort théorique. En effet, dès le travail prend un peu d'ampleur, les plafonds de revenu seront dépassés et le bénéfice de la réduction additionnelle sera perdu.

En outre, il reste toujours une différence importante au niveau de la réduction de base entre les allocations de chômage et les autres revenus de remplacement. Le vice-premier ministre ne touche en effet pas à l'article 151 du CIR 92 qui instaure la limite dite "verticale" qui a pour effet de limiter la réduction d'impôt dès le revenu imposable dépasse 23 890 euros et de la réduire à néant dès que le revenu imposable dépasse 29 820 euros.

Pour un travailleur qui a connu plusieurs mois de chômage temporaire corona, le cumul des revenus du travail et des allocations de chômage dépasse les 29 820 euros et il perd la totalité de la réduction d'impôt alors qu'il en aurait eu bien besoin pour amortir la perte de revenus qu'il a subi pendant les longs mois de chômage corona.

L'orateur a déjà interpellé à plusieurs reprises le vice-premier ministre à ce sujet. Dès lors, il attend une réponse assez précise de sa part.

M. Christian Leysen (Open Vld) souhaiterait connaître le coût budgétaire des réductions d'impôts pour allocations de chômage.

L'intervenant évoque ensuite l'organisation des MOTEM. Il s'inquiète de l'explosion de la grande criminalité fiscale et financière internationale. Il convient dès lors de doter les services concernés des moyens nécessaires. Le membre estime cependant que l'accent devrait être mis sur la lutte contre cette criminalité fiscale et financière à grande échelle et non sur les petites infractions liées à la fiscalité administrative. Le vice-premier ministre reconnaît-il que cette distinction existe et sera maintenue? Prévoit-il des corrections en cas d'excès à cet égard?

Er zij ook op gewezen dat artikel 151/1 van het WIB 92 tot gevolg heeft dat die aanvullende vermindering tot nul wordt teruggebracht indien het belastbaar inkomen 23 890 euro of meer bedraagt (geïndexeerd bedrag, inkomsten 2021). Voorts zal de aanvullende vermindering geleidelijk afnemen zodra het belastbaar inkomen 16 290 euro (geïndexeerd bedrag, inkomsten 2021) overschrijdt.

Door die grensbedragen blijft de doelstelling om het voordeel van de aanvullende belastingvermindering niet te verliezen indien iemand een inkomen uit arbeid heeft, erg theoretisch. Zodra het inkomen uit arbeid enigszins stijgt, zullen de grensbedragen immers worden overschreden en zal het voordeel van de aanvullende vermindering verloren gaan.

Voorts blijft er inzake de basisvermindering een aanzienlijk verschil bestaan tussen de werkloosheidsuitkeringen en de andere vervangingsinkomsten. De vice-eersteminister raakt namelijk niet aan artikel 151 van het WIB 92; dit artikel stelt de zogenaamde "verticale beperking" in, wat inhoudt dat de belastingvermindering wordt beperkt zodra het belastbaar inkomen 23 890 euro overschrijdt en dat ze tot nul wordt herleid zodra het belastbaar inkomen meer dan 29 820 euro bedraagt.

Voor een werknemer die door coronamaatregelen meerdere maanden tijdelijk werkloos werd gesteld, zal de som van het inkomen uit arbeid en van de werkloosheidsuitkeringen meer bedragen dan 29 820 euro. Zodoende gaat de volledige belastingvermindering verloren, terwijl de werknemer die net nodig zou hebben om het inkomensverlies als gevolg van de lange maanden van werkloosheid door corona op te vangen.

De spreker heeft dit reeds meermaals aangekaart bij de vice-eersteminister. Derhalve verwacht de spreker een duidelijk antwoord van diens kant.

De heer Christian Leysen (Open Vld) wil graag vernemen wat de budgettaire kostprijs is van de belastingverminderingen van werkloosheidsuitkeringen.

Daarnaast haakt de spreker in op de organisatie van de MOTEM's. Hij is bezorgd over de forse toename van de grote, internationale fiscale en financiële criminaliteit. Bijgevolg is het dan ook noodzakelijk om de betrokken diensten de nodige middelen te verlenen. Maar hij stipt aan dat de focus hierbij vooral moet worden gelegd op de aanpak van die grote fiscale en financiële criminaliteit en niet op kleinere inbreuken van fiscaal-administratieve aard. Kan de vice-eersteminister erkennen dat er een dergelijk soort onderscheid bestaat en gehandhaafd zal worden? Zullen er correcties zijn indien er ter zake overschrijdingen plaatsvinden?

L'intervenant souligne par ailleurs l'importance de la formation et du suivi des fonctionnaires du fisc afin d'éviter les dérapages. Il réitère son plaidoyer pour que les MOTEM soient spécifiquement déployés dans la lutte contre la grande fraude financière et fiscale et la criminalité organisées au niveau international.

Enfin, l'intervenant souligne que le travail doit être récompensé dans notre pays. Les mesures prises pour lutter contre le piège à l'emploi sont importantes et pourraient donner l'impulsion nécessaire pour mettre pleinement en œuvre la réforme du marché du travail prévue afin d'atteindre un objectif majeur du gouvernement, à savoir porter le taux d'emploi à 80 % à l'horizon 2030.

M. Joris Vandenbroucke (Vooruit) a souligné l'importance des dispositions anti-fraude prévues par ce projet de loi. En effet, ce gouvernement a fait le choix politique clair et général de faire une priorité de la lutte contre la fraude fiscale grave. Il s'agit d'une préoccupation fondamentale pour son groupe, qui ne restera pas les bras croisés pendant qu'une petite minorité contourne les règles fiscales ou les enfreint afin de payer aussi peu d'impôts que possible, voire aucun, au détriment de la grande majorité des contribuables consciencieux qui paient correctement leurs impôts. Trop souvent, cette majorité de contribuables paie la facture fiscale de la minorité, au sens propre comme au sens figuré.

Cela permettra au Trésor d'utiliser correctement chaque euro de recettes supplémentaires pour affecter, par exemple, ces moyens en période de pandémie ou pour financer, par exemple, une politique de relance à la suite d'une pandémie de ce type.

L'intervenant fait en outre observer qu'il ne comprend pas les critiques de M. Van Hees, dès lors que le projet de loi à l'examen concrétise une des mesures contenues dans le plan d'action contre la fraude fiscale et sociale. Cette concrétisation se traduit par la possibilité d'affecter 25 fonctionnaires fiscaux aux MOTEM, afin d'engager, de concert avec d'autres services tels que la police et la justice, la lutte contre la fraude fiscale organisée, ce qui permettra d'organiser une coopération entre différents services pertinents.

La lutte contre la fraude fiscale se décline en trois niveaux, le premier étant le renforcement du fisc et des systèmes judiciaire et policier. Le deuxième niveau consiste à créer plus de transparence, l'intervenant renvoyant à cet égard à l'ajout des soldes bancaires au point de contact central (PCC). Le troisième niveau réside dans la suppression de la régularisation fiscale, qui a également déjà été décidée par le gouvernement. L'énumération des mesures déjà prises montre clairement

Bovendien onderstreept de spreker het belang van de opleiding en de opvolging van de fiscale ambtenaren teneinde ontsporingen te voorkomen. Hij herhaalt hierbij zijn pleidooi dat de MOTEM's specifiek ingezet worden in de strijd tegen de grote, internationaal georganiseerde financiële en fiscale fraude en criminaliteit.

Tot slot onderstreept de spreker dat werken moet lonen in dit land. De maatregelen ter bestrijding van de werkloosheidsval zijn belangrijk en kunnen de aanzet zijn om voluit werk te maken van de geplande arbeidsmarkthervorming teneinde een belangrijke regeringsdoelstelling te verwezenlijken, met name het opkrikken van de werkgelegenheidsgraad tot 80 % tegen 2030.

De heer Joris Vandenbroucke (Vooruit) onderstreept het belang van de bepalingen in de strijd tegen de fraude die in dit wetsontwerp zijn opgenomen. Het is namelijk een duidelijke en algemene beleidskeuze van deze regering om een prioriteit te maken van de strijd tegen de ernstige fiscale fraude. Dat is een fundamenteel aandachtspunt voor zijn fractie die niet lijdzaam wil toezien hoe een kleine minderheid de fiscale spelregels naar haar hand zet of deze regels overtreedt teneinde zo weinig mogelijk of geen belastingen te betalen, ten nadele van de overgrote meerderheid aan plichtsbewuste belastingplichtigen die correct hun belastingen betalen. Deze meerderheid betaalt maar al te vaak letterlijk en figuurlijk het fiscaal gelag van de minderheid.

Op die manier kan de Schatkist elke euro aan extra inkomsten goed gebruiken om deze middelen bijvoorbeeld aan te wenden in tijden van een pandemie of bijvoorbeeld een relancebeleid te financieren in de nasleep van een dergelijke pandemie.

Daarnaast merkt de spreker op dat hij de kritiek van de heer Van Hees niet begrijpt, aangezien dit wetsontwerp de invulling bevat van één van de maatregelen die vervat zit in het actieplan tegen de fiscale en sociale fraude. Deze concretisering komt erop neer dat 25 fiscale ambtenaren kunnen ingezet worden in MOTEM's teneinde samen met de andere diensten, zoals politie en justitie, de strijd aan te binden tegen de georganiseerde fiscale fraude. Op die manier wordt er een samenwerking georganiseerd tussen verschillende relevante diensten.

De strijd tegen de fiscale fraude is een drietrapsrakiet waarbij de versterking van de fiscus en het justitieel en politieel systeem om fiscale fraude op te sporen en aan te pakken, trap 1 is. Trap 2 bestaat uit de creatie van meer transparantie waarbij de spreker verwijst naar de toevoeging van de banksaldi aan het Centraal Aanspreekpunt (CAP). Trap 3 is de afschaffing van de fiscale regularisatie waartoe ook reeds beslist is door deze regering. De oplijsting van de reeds genomen

que la lutte contre la fraude fiscale est bel et bien une priorité du gouvernement et que celui-ci agit également en conséquence.

Par ailleurs, l'intervenant fait observer que le vice-premier ministre indique que le besoin d'équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire s'intensifiera sensiblement au cours des années à venir et que les connaissances spécialisées des fonctionnaires fiscaux y joueront un rôle important. L'intervenant espère d'ores et déjà que le nombre d'équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire augmentera. Il estime que l'ajout des 25 fonctionnaires actuels aux équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire n'est qu'un premier pas. Ce nombre sera-t-il revu à la hausse au cours des mois ou des années à venir s'il apparaît que l'activation des MOTEM est sensiblement augmentée?

Pour terminer, l'intervenant aborde les mesures déjà examinées ce matin en commission de l'Économie, notamment les mesures relatives à l'obligation de mise à disposition des consommateurs d'un moyen de paiement électronique. Il s'agit d'une évidence en matière de convivialité à l'égard du client, dès lors que ces derniers ont de moins en moins de possibilités de retirer de l'argent liquide. Par ailleurs, une obligation de ce type constitue également une mesure antifraude efficace.

En outre, l'intervenant souligne qu'il convient de continuer à garantir la possibilité de payer en espèces, malgré cette obligation de mise à disposition d'un moyen de paiement électronique, ce que le vice-premier ministre a également indiqué. Or, il constate par exemple que les centres flamands de contrôle technique pour le transport de personnes n'acceptent actuellement plus que des paiements électroniques. L'intervenant comprend-il bien qu'en cas d'adoption du projet de loi à l'examen, cette pratique sera dès lors illégale?

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude indique que le nouveau traitement des allocations de chômage proposé pour l'année 2022 n'entraînera pas de coût budgétaire supplémentaire. Pour les années 2023 et 2024, l'incidence budgétaire s'élève respectivement à 6,3 millions d'euros et à 9 millions d'euros.

Concernant les dispositions relatives aux MOTEM, le vice-premier ministre fait observer qu'il remercie déjà M. Donné pour le soutien que ce dernier accorde à cette mesure, qui met en œuvre une proposition de la note de

maatregelen toont duidelijk aan dat de strijd tegen de fiscale fraude wel degelijk een prioriteit is voor deze regering en dat zij er ook zo naar handelt.

Daarnaast merkt de spreker op dat de vice-eersteminister aangeeft dat de nood aan multidisciplinaire onderzoeksteams de komende jaren gevoelig zal stijgen en dat dus de gespecialiseerde kennis van fiscale ambtenaren daarin een belangrijk rol zal vervullen. De spreker hoopt alvast dat het aantal multidisciplinaire onderzoeksteams zal toenemen. De huidige 25 ambtenaren die toegevoegd worden aan de multidisciplinaire onderzoeksteams vormen voor de spreker slechts een eerste stap. Zal dat aantal de komende maanden of jaren uitgebreid worden indien blijkt dat er een gevoelige stijging is van de activering van de MOTEM's?

Tot slot haakt de spreker in op de bepalingen die reeds deze ochtend in de commissie Economie werden besproken, met name de bepalingen betreffende de verplichting voor ondernemingen tot terbeschikkingstelling aan consumenten van een elektronisch betaalmiddel. Dat is een vanzelfsprekendheid op het gebied van klantvriendelijkheid, aangezien de mogelijkheden om cash geld af te halen voor de klanten steeds schaarser worden. Een tweede element hierbij is dat een dergelijke verplichting een efficiënte antifraudemaatregel is.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de mogelijkheid om cash te betalen nog steeds moet gegarandeerd worden ondanks deze verplichting om elektronisch betalen aan te bieden. Dat heeft de vice-eersteminister ook aangegeven. Hij stelt echter bijvoorbeeld vast dat de Vlaamse keuringcentra voor personenvervoer thans enkel nog elektronische betalingen aanvaarden. Begrijpt de spreker het goed dat indien dit wetsontwerp wordt goedgekeurd, deze praktijk dan onwettig wordt?

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, geeft aan dat de voorgestelde nieuwe fiscale behandeling van werkloosheidsuitkeringen voor het jaar 2022 geen extra budgettaire kosten zal creëren. Voor de jaren 2023 en 2024 bedraagt de budgettaire impact respectievelijk 6,3 miljoen euro en 9 miljoen euro.

Met betrekking tot de bepalingen inzake de MOTEM's merkt de vice-eersteminister op dat hij de heer Donné alvast dankt voor zijn steun betreffende deze maatregel die een voorstel van de algemene beleidsnota uit 2015

politique générale de 2015 (DOC 54 1428/010) du ministre des Finances de l'époque, M. Johan Van Overtveldt.

En ce qui concerne la légitimation, le fonctionnaire sera toujours sous la direction du procureur ou du juge d'instruction. La mission ressort de l'apostille du magistrat requérant. Il s'agit d'une enquête multidisciplinaire telle que prévue dans la législation MOTEM et il sera donc toujours clair que celle-ci va au-delà d'une enquête fiscale. Le vice-premier ministre retient cependant sa suggestion de légitimation spontanée, un point qui pourra être examiné dans le cadre du protocole de coopération.

Le vice-premier ministre revient ensuite sur l'observation du Conseil d'État concernant la suppression des mots "en cours" afin d'éviter que le fonctionnaire fiscal soit impliqué en parallèle sur deux plans. La phrase à laquelle M. Donné fait référence doit être lue conjointement avec l'autre motivation, qui est également approuvée par le Conseil d'État. La règle *una via* commande que les dossiers pour lesquels le parquet pourrait faire appel à l'équipe MOTEM ne soient logiquement plus traités sur le plan administratif, mais soient déjà transférés par le biais d'une concertation *una via* en vue d'une enquête pénale. À partir de ce moment, ils ne constituent donc plus non plus une "enquête administrative en cours". Dans ce sens, il est impossible que, dans les grands dossiers de fraude, un fonctionnaire soit également impliqué dans une même enquête administrative.

Toutefois, le projet de loi prévoit d'exclure que les fonctionnaires impliqués dans une enquête en cours puissent participer à l'enquête de la MOTEM. La notion d'enquête en cours a été maintenue et est logique dans ce sens. Si l'enquête n'est pas "en cours", il n'y a en effet pas d'enquête et la préoccupation visée est inexistante.

Le vice-premier ministre précise ensuite que la référence à l'article 505 du Code pénal est très large et englobe toute forme de blanchiment de capitaux d'origine criminelle. Cette base juridique, à savoir le blanchiment de capitaux de toute origine criminelle possible, permet de régler correctement le concours avec d'autres infractions et d'éviter tout problème. La législation relative aux MOTEM contient les mêmes larges dispositions afin d'éviter également tout problème dans ce sens. Le vice-premier ministre répète à ce propos une nouvelle fois que l'enquête de la MOTEM sera initiée par le parquet dans le cadre de son autonomie constitutionnelle en la matière.

En ce qui concerne le nombre de fonctionnaires fiscaux actuellement intégrés dans les MOTEM, le vice-premier ministre souligne que le nombre de 25 fonctionnaires a

(DOC 54 1428/010) van de toenmalige minister van Financiën, met name de heer Johan Van Overtveldt (N-VA), ten uitvoer legt.

Betreffende de legitimatie zal de ambtenaar steeds onder leiding van de procureur of onderzoeksrechter staan. De opdracht blijkt uit het kantschrift van de vorderende magistraat. Het vormt een multidisciplinair onderzoek zoals voorzien in de MOTEM-wetgeving, en dus zal het steeds duidelijk zijn dat dit een fiscaal onderzoek te buiten gaat. Maar de vice-eersteminister neemt zijn suggestie tot een spontane legitimatie mee zodat daaraan in het samenwerkingsprotocol aandacht kan gegeven worden.

Vervolgens haakt de vice-eersteminister in op de opmerking van de Raad van State betreffende de schrapping van het woord "lopend" teneinde parallelle betrokkenheid van de fiscale ambtenaar te vermijden. De zin waar de heer Donné ook naar verwijst dient samen gelezen te worden met de andere motivering, zoals die ook door de Raad van State gevolgd wordt. De *una via*-regeling maakt dat dossiers waarvoor het parket een beroep zou doen op de MOTEM, logischerwijs niet meer administratief behandeld wordt, maar reeds via *una via* overgedragen is voor een strafrechtelijk onderzoek. Vanaf dat moment vormt het dus ook geen "lopend administratief onderzoek" meer. In die zin is de situatie dat in grote fraudedossiers een ambtenaar ook betrokken is bij eenzelfde administratief onderzoek niet mogelijk.

Niettemin is de uitsluiting opgenomen waardoor ambtenaren die betrokken zijn bij een lopend onderzoek, niet kunnen deelnemen aan het MOTEM-onderzoek. Het begrip "lopend" is behouden en logisch in die zin. Als het onderzoek niet "lopende" is, is er immers geen onderzoek en is de beoogde bezorgdheid onbestaande.

Vervolgens stipt de vice-eersteminister aan dat de verwijzing naar artikel 505 van het Strafwetboek zeer ruim is en elke vorm van witwassen van gelden van criminele oorsprong bevat. Met deze rechtsgrond, zijnde het witwassen van gelden van elk mogelijke criminele oorsprong, is de samenloop met andere misdrijven goed geregeld en rijzen geen problemen. De MOTEM-wetgeving bevat dezelfde ruime bepalingen, zodat daar evenmin een probleem in die zin rijst. De vice-eersteminister herhaalt hierbij nogmaals dat het MOTEM-onderzoek op initiatief van het parket zal plaatsvinden in het kader van haar grondwettelijke autonomie ter zake.

Wat het aantal fiscale ambtenaren betreft die thans geïntegreerd zullen worden in de MOTEM's, merkt de vice-eersteminister op dat het aantal van 25 voorgesteld

été proposé sur la base de la concertation entre l'administration et les parquets avec un nombre moyen de 5 fonctionnaires par direction judiciaire décentralisée, le but étant de répartir ces fonctionnaires proportionnellement entre les zones métropolitaines. Le nombre de fonctionnaires pourra être étendu, mais cela se fera logiquement après une évaluation et en concertation avec le ministre de la Justice.

En ce qui concerne les fonctionnaires détachés de l'OCDEFO, le vice-premier ministre indique que la structure MOTEM complète le système existant de fonctionnaires détachés, qui est intégralement maintenu. Le vice-premier ministre a déjà fait référence à la mercuriale du procureur général demandant des collaborateurs supplémentaires. Le projet de loi à l'examen y apporte une réponse. Les MOTEM sont donc complémentaires pour répondre à un besoin de connaissances très spécialisées afin de renforcer les équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire. En guise de confirmation, le vice-premier ministre s'est employé, au début de la législature, à résoudre le dossier en suspens de la procédure de sélection pour le détachement de fonctionnaires au parquet, ce qui a permis de pourvoir ces fonctions de manière maximale.

En ce qui concerne le profil des fonctionnaires fiscaux concernés, le vice-premier ministre précise qu'il s'agit de fonctionnaires disposant d'une spécialisation très importante dans une matière déterminée, comme par exemple les carrousels à la TVA, les prix de transfert (*transferpricing*), les montages internationaux, les sociétés relais, etc.

Concernant les remarques et questions sur le rôle des MOTEM, le vice-premier ministre explique que les MOTEM seront utilisés pour des cas de criminalité organisée ou de fraude fiscale grave. Ce sont donc des dossiers avec une importance substantielle. Le ministre public décidera sur l'emploi des MOTEM selon les besoins réels de l'enquête. C'est le procureur ou juge d'instruction qui décide comment l'enquête est menée.

Par rapport à la question de M. Laaouej relative à son souhait de voir l'OCDEFO d'être remis à flot et renforcé, le vice-premier ministre répond que cet élément relève de la compétence du ministre de la Justice et/ou de la ministre de l'Intérieur.

En ce qui concerne les observations de M. Ravyts, le vice-premier ministre souligne que, comme il a été mentionné, le projet de loi à l'examen met en œuvre les notifications du Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, au sein duquel le gouvernement a décidé de cette mesure. Dans ce sens, sa collègue avait raison, mais pas en ce qui concerne l'importance

is vanuit het overleg tussen de administratie en de parketten en een gemiddelde is van 5 per gedeconcentreerd rechtsgebied, waarbij het de bedoeling is deze proportioneel toe te wijzen over de grootstedelijke gebieden. In de mogelijkheid tot uitbreiding is voorzien, maar dit zal logischerwijs na evaluatie en in samenspraak met de minister van Justitie gebeuren.

Met betrekking tot de gedetacheerde ambtenaren van het CDGEFID geeft de vice-eersteminister aan dat de MOTEM-structuur een aanvulling vormt op het bestaande systeem van gedetacheerde ambtenaren, dat volledig behouden blijft. De vice-eersteminister heeft reeds verwezen naar de openingsrede van de procureur-generaal, die extra medewerkers vraagt. Dit wetsontwerp is hierop een antwoord. De MOTEM's zijn dus een aanvulling om te voorzien in een behoefte aan zeer gespecialiseerde kennis om de multidisciplinaire onderzoeksteams te versterken. Ter bevestiging heeft de vice-eersteminister bij de opstart van deze regeerperiode het aanslepende dossier van de selectieprocedure voor de detachering van ambtenaren naar het parket opgelost, waardoor die functies maximaal zijn ingevuld.

Inzake het profiel van de betrokken fiscale ambtenaren stipt de vice-eersteminister aan dat het hierbij gaat om ambtenaren met een zeer grote specialisatie in een bepaalde materie. Het gaat dan bijvoorbeeld om btw-carrousels, *transferpricing*, internationale constructies, doorstroomconstructies enzovoort.

De vice-eersteminister licht inzake de opmerkingen en de vragen over de rol van de MOTEM's toe dat zij zullen worden ingezet bij gevallen van georganiseerde misdaad of van ernstige fiscale fraude, dus bij zeer belangrijke dossiers. Het openbaar ministerie zal beslissen of de MOTEM's worden ingezet, op grond van de werkelijke behoeften van het onderzoek. De procureur of de onderzoeksrechter beslist hoe het onderzoek wordt gevoerd.

Op de vraag van de heer Laaouej en diens verzoek om de CDGEFID nieuw leven in te blazen en uit te bouwen, antwoordt de vice-eersteminister dat zulks tot de bevoegdheid van de minister van Justitie en/of van de minister van Binnenlandse Zaken behoort.

Inzake de opmerkingen van de heer Ravyts merkt de vice-eersteminister op dat dit wetsontwerp, zoals aangegeven, beoogt invulling te geven aan de notificaties van het Ministerieel Comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude waarin de regering tot deze maatregel beslist heeft. In die zin had zijn collega gelijk, maar niet over het budgettair belang van deze maatregel.

budgetaire de cette mesure. En effet, le plan d'action est intégré dans la trajectoire budgétaire prévue dans le budget pluriannuel.

En ce qui concerne la coopération au sein de la structure MOTEM, le résultat budgétaire dépendra de la mesure dans laquelle le ministère public, dans le cadre de son indépendance constitutionnelle en matière de poursuites et de recherches, concentrera les enquêtes multidisciplinaires sur les dossiers de fraude fiscale grave. Sous réserve de ce paramètre, son administration a réalisé une estimation, notamment sur la base de données issues du rapport de la Cour des comptes sur les régularisations fiscales permanentes, qui a été largement examiné au sein de la commission et qui prévoit jusqu'à 200 millions d'euros de recettes et ce, dans le cadre d'une trajectoire allant jusque 2025.

Par rapport aux questions relatives à la formation des fonctionnaires fiscaux concernés, le vice-premier ministre explique que les fonctionnaires suivront une formation pour exercer leur fonction de manière correcte et adéquate. L'ISI est en train de composer un cours en collaboration avec la police fédérale et le ministère public.

À plus long terme, la formation peut être structurellement incluse dans le point d'action du Collège pour la lutte contre la fraude, aux termes duquel un partenariat structurel pour l'organisation de formations avancées sur la criminalité financière a été mis en place et dont la police judiciaire fédérale est le chef de file.

Afin de mener à bien la coopération, un protocole de coopération est déjà en cours de préparation.

Enfin, le vice-premier ministre fait observer que la formation des fonctionnaires est déjà prévue dans le Plan national de sécurité, de sorte que le suivi qualitatif demandé sera assuré.

Le vice-premier ministre indique ensuite que le calendrier de l'exonération du bonus à l'emploi flamand dépendra de la discussion du projet de décret au Parlement flamand. Le vice-premier ministre n'a pas connaissance de son état d'avancement mais son cabinet est en contact étroit avec le gouvernement flamand pour inclure cette disposition dans un nouveau projet de loi dès que le projet de décret aura été adopté.

En ce qui concerne la composition des MOTEM, le vice-premier ministre rappelle que l'enquête multidisciplinaire fait partie de l'enquête pénale requise par le parquet, et qu'à partir de ce moment-là, les délais de prescription judiciaires sont d'application. En vertu de sa qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, le fonctionnaire se voit conférer les

Het actieplan is immers vervat in het budgettair traject zoals bepaald in de meerjarenbegroting.

Inzake de samenwerking binnen de MOTEM-structuur is het budgettair resultaat afhankelijk van de mate waarin het openbaar ministerie in het raam van zijn grondwettelijke onafhankelijkheid inzake vervolging en onderzoek, de multidisciplinaire onderzoeken zal toespitsen op de ernstige fiscale fraudedossiers. Onder voorbehoud van deze parameter heeft zijn administratie een raming gemaakt, onder andere op basis van gegevens uit het rapport van het Rekenhof over de permanente fiscale regularisaties, dat trouwens uitgebreid is besproken in deze commissie, waarbij een bijdrage tot 200 miljoen euro vooropgesteld wordt, in een traject tot 2025.

Wat de vragen over de opleiding van de betrokken belastingambtenaren betreft, licht de vice-eersteminister toe dat zij een opleiding zullen volgen om hun ambt correct en adequaat uit te oefenen. In samenwerking met de federale politie en met het openbaar ministerie stelt de BBI momenteel een lessenspakket samen.

Op langere termijn kan de opleiding structureel worden opgenomen als actiepunt van het College in de strijd tegen fiscale en sociale fraude, waarbinnen reeds een structureel partnerschap tot stand werd gebracht om nascholing inzake financiële criminaliteit te organiseren, onder leiding van de federale gerechtelijke politie.

Met het oog op een succesvolle samenwerking wordt thans reeds een samenwerkingsprotocol uitgewerkt.

Tot slot merkt de vice-eersteminister op dat in de opleiding van de ambtenaren reeds voorzien is in het Nationaal Veiligheidsplan, waardoor de gevraagde kwalitatieve opvolging gewaarborgd is.

Vervolgens stipt de vice-eersteminister aan dat de timing voor de vrijstelling van de Vlaamse jobbonus afhankelijk is van de behandeling van het ontwerp-decreet in het Vlaams Parlement. Daar heeft de vice-eersteminister zelf geen zicht op, maar zijn kabinet staat in nauw contact met de Vlaamse regering om, zodra het ontwerp-decreet is aangenomen, deze bepaling op te nemen in een nieuw wetsontwerp.

Met betrekking tot de samenstelling van de MOTEM's merkt de vice-eersteminister op dat het multidisciplinair onderzoek kadert in het strafrechtelijk onderzoek, gevorderd door het parket, en vanaf dat ogenblik zijn de gerechtelijke verjaringstermijnen van toepassing. Door de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, krijgt de

pouvoirs d'instruction applicables au ministère public, mais toujours suivant les instructions du procureur du Roi ou du juge d'instruction.

En ce qui concerne l'évaluation de l'organisation du système des MOTEM, le vice-premier ministre explique qu'il consulte régulièrement l'ITAA. Toutefois, le fonctionnement des MOTEM se fera plutôt en concertation avec le ministre de la Justice et le Collège des procureurs généraux, car la compétence relative aux MOTEM relève du ministère public.

En ce qui concerne le coût éventuel des paiements électroniques par rapport aux espèces, il est renvoyé à l'enquête réalisée par l'Observatoire des prix en 2019 sur l'évolution des prix des différentes formules tarifaires. Il ressort de cette étude que, de manière générale, les prix ont diminué pour les commerçants entre 2015 et 2019. Cette diminution comprise entre 1,8 % et 26 % selon le profil du commerçant et la formule choisie est due à la réduction des coûts de transaction. Pour quatre profils analysés, chaque fois associés à quatre formules tarifaires, les coûts ont diminué 13 fois sur 16 pour le commerçant. De plus, pour trois des quatre profils analysés, le coût du paiement électronique s'avère moins élevé pour le commerçant que le coût d'un paiement en espèces.

M. Pierre-Yves Dermagne (PS), ministre de l'Économie, a depuis lors confirmé au vice-premier ministre qu'une nouvelle étude comparable à l'étude réalisée en 2019 a été demandée.

En réponse aux observations et aux questions de M. Van Hees concernant les modifications apportées aux réductions d'impôt pour allocations de chômage, le vice-premier ministre précise que, dans le prolongement du deal pour l'emploi, le gouvernement a choisi de réformer la réduction complémentaire pour allocations de chômage.

La réduction complémentaire accordée pour les allocations de chômage est remplacée par une réduction additionnelle pour les allocations de chômage, par analogie avec la réduction additionnelle pour pensions et autres revenus de remplacement, et n'aura pas pour conséquence qu'une personne qui a travaillé pendant toute la période imposable n'aurait plus un revenu net après impôt inférieur ou légèrement supérieur à celui d'une personne qui a été au chômage pendant une période de la période imposable, afin d'éviter de nouveaux pièges à l'emploi.

ambtenaar de onderzoeksbevoegdheden die van toepassing zijn op het openbaar ministerie, weliswaar steeds op instructie van de procureur of onderzoeksrechter.

Inzake de evaluatie van de organisatie van het systeem van de MOTEM's legt de vice-eersteminister uit dat hij regelmatig overleg pleegt met het ITAA. De werking van de MOTEM's zal echter eerder in een overleg met de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal plaatsvinden, aangezien de bevoegdheid over de MOTEM's bij het parket gelegen is.

Betreffende de mogelijke kostprijs van elektronische betalingen ten opzichte van cash kan verwezen worden naar de enquête van het Prijzenobservatorium van 2019, inzake de prijsevolutie voor verschillende tariefformules. Deze studie wijst uit dat er, in het algemeen, een daling was van de prijzen voor de handelaar tussen 2015 en 2019. Deze daling, begrepen tussen 1,8 % en 26 % naargelang van het profiel van de handelaar en de gekozen formule, is te danken aan de vermindering van de transactiekosten. Voor vier geanalyseerde profielen, telkenmale gelinkt aan vier tariefformules, daalden de kosten voor de handelaar 13 keer op 16 situaties. Bovendien blijken voor drie van de vier geanalyseerde profielen de kosten van de elektronische betaling minder hoog te zijn voor de handelaar dan de kosten van een cash betaling.

De minister van Economie, met name de heer Pierre-Yves Dermagne (PS), heeft aan de vice-eersteminister ondertussen bevestigd dat een nieuwe vergelijkbare studie zoals uitgevoerd in 2019 gevraagd is.

In antwoord op de opmerkingen en de vragen van de heer Van Hees betreffende de wijzigingen in het kader van de belastingverminderingen voor werkloosheidsuitkeringen, stipt de vice-eersteminister aan dat de regering ervoor gekozen heeft om, in navolging van de jobsdeal, de bijkomende vermindering voor werkloosheidsuitkeringen te hervormen.

De bijkomende vermindering voor werkloosheidsuitkeringen wordt vervangen door een aanvullende vermindering voor werkloosheidsuitkeringen naar analogie met de aanvullende vermindering voor pensioenen en andere vervangingsinkomsten, en zal er niet toe leiden dat iemand die tijdens het volledige belastbare tijdperk aan het werk is gebleven netto na belastingen minder of slechts beperkt meer zou overhouden dan iemand die tijdens het belastbare tijdperk een periode werkloos is geweest, teneinde nieuwe activiteitsvallen te voorkomen.

Le choix a donc été fait d'introduire un système neutre à l'égard des pensions et d'autres revenus de remplacement d'une part, et des allocations de chômage d'autre part.

Le coût budgétaire de 9 millions d'euros à compter de 2024 confirme l'incidence positive de la mesure à l'examen.

Enfin, le vice-premier ministre répond à la question de M. Leysen concernant la distinction entre la petite criminalité et la grande criminalité en renvoyant à l'exposé des motifs (DOC 55 2472/001, p. 16 à 18), qui apporte des précisions à propos de la règle *una via*. Dans le cadre de la voie pénale, une équipe MOTEM pourra être créée pour la criminalité organisée et la grande fraude fiscale sous la conduite du ministère public.

Le vice-premier ministre tient en outre à remercier les membres de cette commission qui ont soutenu le projet de loi à l'examen, en particulier son chapitre 4. Il estime en effet que les dispositions contenues du chapitre 4 représentent une avancée importante susceptible d'apporter une contribution significative à la réalisation des objectifs budgétaires en matière de lutte contre la fraude.

C. Répliques

M. Joy Donné (N-VA) répète que la lutte contre la fraude fiscale constitue un objectif important. Toutefois, il ne se dégage aucun consensus en ce qui concerne la finalité des recettes budgétaires supplémentaires qui découleront de cette lutte. L'intervenant estime que ces recettes devraient revenir aux citoyens et qu'elles ne peuvent pas rester dans les caisses de l'État.

L'intervenant pourrait suivre le raisonnement du vice-premier ministre si le dispositif *una via* fonctionnait parfaitement, ce qui n'est malheureusement pas toujours le cas. En outre, des situations où une enquête fiscale et administrative serait clôturée sans suite au motif qu'un volet pénal a également été ouvert ne sont pas inenvisageables. Dans ce cas précis, le maintien des mots "en cours" dans le texte de loi posera effectivement problème. L'intervenant continue de trouver étrange que les mots "en cours" ne puissent pas être supprimés car il n'existe aucune situation, pas même lorsque l'intervenant parcourt l'exposé des motifs, où cet aspect pourrait se révéler problématique pour l'enquête. Au contraire, la suppression des mots "en cours" offrirait justement davantage de garanties d'une procédure correcte.

Derhalve werd de keuze gemaakt om een neutraal systeem in te voeren ten aanzien van pensioenen en andere vervangingsinkomsten enerzijds en werkloosheidsuitkeringen anderzijds.

De budgettaire kosten van 9 miljoen euro vanaf 2024 bevestigt de positieve impact van de in uitzicht gestelde maatregel.

Tot slot haakt de vice-eersteminister in op de vraag van de heer Leysen met betrekking tot het onderscheid tussen kleine en grote criminaliteit, waarbij hij verwijst naar de memorie van toelichting (DOC 55 2472/001, blz. 16 tot 18), waarin duiding wordt gegeven betreffende de *una via*-regeling. In het kader van de strafrechtelijke weg kan voor de georganiseerde criminaliteit en ernstige fiscale fraude onder leiding van het openbaar ministerie een MOTEM worden opgericht.

Daarnaast wenst de vice-eersteminister de leden van deze commissie te danken die dit wetsontwerp en in het bijzonder hoofdstuk 4 gesteund hebben. Hij meent inderdaad dat de bepalingen opgenomen in hoofdstuk 4 een belangrijke stap voorwaarts betekenen die een belangrijke bijdrage kan leveren in het kader van de verwezenlijking van de budgettaire doelstellingen inzake fraudebestrijding.

C. Replieken

De heer Joy Donné (N-VA) herhaalt dat de strijd tegen de fiscale fraude een belangrijke doelstelling is. Er is echter geen consensus met betrekking tot de doelstelling van de budgettaire meeropbrengsten die verbonden zijn aan de strijd tegen de fiscale fraude. De spreker meent dat deze middelen opnieuw naar de burger moeten terugvloeien en niet in de handen van de overheid mogen blijven.

Indien de *una via*-regeling perfect zou functioneren, kan de spreker de redenering van de vice-eersteminister volgen, maar dat is jammer genoeg niet in elke situatie het geval. Het is bovendien niet uitgesloten dat er situaties ontstaan waarbij een fiscaal-administratief onderzoek zonder gevolg wordt afgesloten omdat er ook een strafrechtelijk onderzoek wordt geopend. In dat geval heeft men wel een probleem indien het woord "lopend" in de wettekst blijft staan. De spreker blijft het vreemd vinden waarom het woord "lopend" niet kan geschrapt worden omdat er geen enkele situatie is, ook niet indien de spreker de memorie van toelichting doorneemt, waarin dat aspect een probleem voor het onderzoek kan betekenen. Integendeel, er zijn juist meer garanties voor een correcte procedure door het woord "lopend" weg te laten.

S'agissant de la fourniture du titre de légitimation, l'intervenant apprécie le fait qu'à cet égard, le vice-premier ministre souhaite envisager d'inscrire éventuellement une obligation à cet égard dans un protocole de coopération. L'intervenant craint néanmoins qu'un protocole soit insuffisant, dès lors qu'un protocole constitue un accord entre les administrations, alors que ce sont les citoyens qui doivent être informés. Pour cette raison, il conviendrait donc d'inscrire cette disposition relative à la légitimation dans la loi. Il existe d'ailleurs un précédent légal puisque les inspecteurs sociaux sont légalement obligés de montrer leur titre de légitimation. Ce dispositif ne s'applique pas en matières fiscales et policières, les fonctionnaires et les agents concernés n'étant tenus que d'avoir leur titre de légitimation sur eux, mais pas de le présenter. L'intervenant souligne que les pouvoirs publics ne peuvent pas partir du principe que les contribuables concernés demanderont automatiquement à voir le titre de légitimation, les nombreux abus évoqués dans la presse à cet égard constituant une preuve regrettable à cet égard.

L'intervenant conclut en indiquant qu'il souhaiterait pouvoir approuver le projet de loi l'examen, mais qu'il ne le peut pas pour l'instant en raison des deux préoccupations précitées. Il espère qu'il pourra encore être donné suite à ses observations. Pour ces raisons, l'intervenant annonce qu'il demandera une deuxième lecture du projet de loi à l'examen après la discussion des articles.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souhaite remercier le vice-premier ministre pour ses réponses apportées aux nombreuses questions et observations. Elle souhaite aussi lui rappeler que son groupe soutiendra le projet de loi l'examen.

M. Ahmed Laaouej (PS) a pris note des réponses du vice-premier ministre. Il l'invite à entamer le dialogue avec ses collègues ministres de la Justice et de l'Intérieur. L'intervenant estime que ces trois excellences disposent de tous les moyens nécessaires pour lutter résolument contre la fraude la criminalité financières. Le volet Finances jouant toujours un rôle à cet égard, l'intervenant espère que l'enthousiasme du vice-premier ministre pourra motiver ses collègues ministres à afficher la même détermination et à prendre les mesures politiques nécessaires en la matière.

M. Benoît Piedboeuf (MR) remercie le vice-premier ministre pour ses nombreuses réponses. Il souligne une nouvelle fois l'importance d'organiser une formation approfondie pour les fonctionnaires fiscaux, afin d'éviter toute faute de procédure susceptible d'être exploitée par l'armée d'avocats qui assistent bien trop souvent

Met betrekking tot het vertonen van het legitimatiebewijs apprecieert de spreker het feit dat de vice-eersteminister hierover wil nadenken om dat eventueel in een samenwerkingsprotocol op te nemen. De spreker vreest echter dat een protocol niet voldoende is, aangezien een protocol een overeenkomst is tussen administraties terwijl de burger geïnformeerd moet worden. Om die reden zou deze bepaling inzake legitimatie dus in de wet moeten worden opgenomen. Er bestaat trouwens een wettelijk precedent, aangezien sociale inspecteurs steeds aan de hand van een wettelijke verplichting hun legitimatiebewijs moeten tonen. In fiscale en politieke aangelegenheden geldt deze regeling niet omdat de betrokken ambtenaren en agenten hun legitimatie alleen op zak moeten hebben, maar ze niet moeten voorleggen. De spreker benadrukt dat de overheid er niet van mag uitgaan dat de betrokken belastingplichtige stevast automatisch het legitimatiebewijs zal opvragen. De vele misbruiken die in de pers ter zake opduiken gelden hiervoor als jammerlijk bewijs.

Tot slot merkt de spreker op dat hij het voorliggende wetsontwerp graag zou goedkeuren maar op grond van deze twee bekommernissen kan hij dat voorlopig niet. Hij hoopt dat er alsnog tegemoet kan gekomen worden aan zijn opmerkingen. Om die redenen kondigt de spreker aan dat hij na de artikelsgewijze bespreking een tweede lezing van het voorliggende wetsontwerp zal vragen.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) wenst de vice-eersteminister te danken voor zijn antwoorden op de vele vragen en opmerkingen en hem eraan te herinneren dat haar fractie het voorliggende wetsontwerp zal steunen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) heeft nota genomen van de antwoorden van de vice-eersteminister. Hij nodigt de vice-eersteminister uit om in dialoog te treden met zijn collega-ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken. Hij meent dat deze drie excellenties over alle nodige middelen beschikken om voluit de strijd aan te gaan tegen de financiële fraude en criminaliteit. Het deel Financiën speelt hierbij stevast een rol en hij hoopt dat het enthousiasme van de vice-eersteminister zijn collega-ministers kan inspireren om even sterk voor de dag te komen en de nodige beleidsdaden dienaangaande te stellen.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) dankt de vice-eersteminister voor de vele antwoorden. Hij onderstreept nogmaals het belang van een grondige opleiding van de fiscale ambtenaren om te voorkomen dat er procedurefouten plaatsvinden die door het legertje advocaten, die maar al te vaak de grote fraudeurs bijstaan, kunnen

les fraudeurs de grande envergure pour obtenir gain de cause devant la justice.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) souligne qu'il a posé une question très spécifique au sujet des modifications apportées aux réductions d'impôt pour les allocations de chômage. Or, il constate qu'il n'a obtenu qu'une réponse générale. C'est pourquoi il repose sa question: le montant en deçà duquel un chômeur ne paie pas d'impôts, qui s'élève aujourd'hui à 20 221,96 euros, sera-t-il ramené à 16 290 euros? Après l'adoption du projet de loi à l'examen, les chômeurs dont les revenus figurent dans la tranche comprise entre 16 290 et 20 221,96 euros devront-ils effectivement payer des impôts, alors que ce n'est pas le cas aujourd'hui?

M. Joris Vandenbroucke (Vooruit) se félicite de l'attitude proactive qu'adopte le vice-premier ministre dès lors que ce dernier indique qu'il se concertera avec le ministre de la Justice afin de mettre à la disposition des MOTEM davantage de fonctionnaires fiscaux dans le cadre d'une nécessité accrue d'augmenter le nombre de ces équipes multidisciplinaires.

D. Réponses et répliques complémentaires du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, fait observer que la question de M. Hees concernant la réduction d'impôt pour allocations de chômage est une question très précise. L'objectif de ce gouvernement consiste à introduire également un système fiscalement neutre pour les allocations de chômage à l'instar de ce qui prévaut pour les pensions. Le vice-premier ministre estime que l'impact budgétaire de 9 millions d'euros souligne l'effet positif de la mesure. Le vice-premier ministre souligne à cet égard qu'il n'est pas en mesure de connaître l'impact précis à ce stade car les données concernant les revenus 2021 ne sont pas encore connues par le SPF Finances.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) constate que le vice-premier ministre répond de nouveau de manière très générale à sa question spécifique. L'intervenant a posé une question très précise au vice-premier ministre à laquelle il attend que ce dernier réponde clairement en confirmant ou en infirmant l'information. Il semble que le vice-premier ministre n'est pas en mesure de formuler une réponse univoque actuellement. Grâce à la demande de deuxième lecture de M. Donné, l'intervenant attend en tout cas avec impatience la réponse du vice-premier ministre à sa question spécifique au

aangewend worden om de juridische zaak in hun voordeel te bepleiten.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) merkt op dat hij een zeer specifieke vraag heeft gesteld omtrent de aanpassingen van de belastingverminderingen voor werkloosheidsuitkeringen. Hij stelt vast dat hij slechts een algemeen antwoord heeft gekregen. Vandaar dat hij zijn vraag opnieuw voorlegt. Zal het bedrag waaronder een werkloze geen belastingen betaalt, dat thans 20 221,96 euro bedraagt, verlaagd worden naar 16 290 euro? Zullen de werklozen die zich qua inkomstenniveau in de schijf tussen 16 290 euro en 20 221,96 euro bevinden vanaf de goedkeuring van het voorliggende wetsontwerp wel belastingen betalen terwijl dat thans niet het geval is?

De heer Joris Vandenbroucke (Vooruit) drukt zijn appreciatie uit voor de proactieve houding die de vice-eersteminister aanneemt, aangezien hij aangeeft dat hij in overleg zal treden met zijn collega-minister van Justitie om bij een toegenomen nood aan meer MOTEM's meer fiscale ambtenaren ter beschikking te stellen voor deze MOTEM's.

D. Bijkomende antwoorden van de vice-eersteminister en bijkomende replieken

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, merkt op dat de vraag van de heer Van Hees omtrent de belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen een heel precieze vraag is. De doelstelling van deze regering bestaat erin om in navolging van de fiscale behandeling van pensioenen ook een belastingneutraal systeem in te voeren voor de werkloosheidsuitkeringen. De budgettaire impact van 9 miljoen euro benadrukt volgens de vice-eersteminister de positieve impact van de maatregel. De vice-eersteminister stipt hierbij aan dat hij de precieze impact op dit ogenblik niet kan inschatten, aangezien de inkomstengegevens 2021 nog niet gekend zijn door de FOD Financiën.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stelt vast dat de vice-eersteminister opnieuw een zeer algemeen antwoord geeft op zijn specifieke vraag. Hij heeft aan de vice-eersteminister een zeer precieze vraag gesteld waarop hij een duidelijk antwoord verwacht waarbij de vice-eersteminister ofwel de bewering bevestigt of ontkent. Het ziet ernaar uit dat de vice-eersteminister thans geen eenduidig antwoord kan formuleren, maar dankzij de vraag tot tweede lezing van zijn collega de heer Donné kijkt de spreker alvast uit naar het antwoord van de vice-eersteminister op zijn specifieke vraag

cours de la discussion du projet de loi à l'examen en deuxième lecture.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition Générale

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Exonération de primes et de revenus de formation accordés par une région ou par la Communauté germanophone pour les métiers en pénurie

Articles 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 3

Modifications en matière des réductions d'impôt pour allocations de chômage

Articles 4 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 4 et 9 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

tijdens de bespreking van het voorliggende wetsontwerp in tweede lezing.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Art. 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Vrijstelling van de door een gewest of de Duitstalige gemeenschap toegekende premie en opleidingsinkomen voor knelpuntberoepen

Art. 2 en 3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen op het stuk van de belastingverminderingen voor werkloosheidsuitkeringen

Art. 4 tot 9

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikelen 4 tot 9 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

CHAPITRE 4

**Mise en place d'un cadre juridique
rendant possible la concertation et
la coopération entre le ministère public,
la police judiciaire fédérale et
l'administration fiscale en vue de lutter
contre la fraude fiscale grave,
organisée ou non et
de faciliter le travail des MOTEM
(équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire)**

Section 1^{re}

*Modifications du Code
des impôts sur les revenus 1992*

Articles 10 à 13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 10 à 13 sont successivement adoptés
par 10 voix et 3 abstentions.

Section 2

*Modifications du Code
de la taxe sur la valeur ajoutée*

Articles 14 à 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 14 à 16 sont successivement adoptés
par 10 voix et 3 abstentions.

*
* *

À la demande de M. Joy Donné, la commission procédera à une deuxième lecture des articles du projet de loi à l'examen qui lui ont été transmis (en application de l'article 83 du Règlement de la Chambre). Une note de légistique sera également demandée aux services.

Le rapporteur,

La présidente,

Ahmed LAAOUEJ

Marie-Christine MARGHEM

HOOFDSTUK 4

**Instelling van een wettelijk kader
voor overleg en samenwerking
tussen het Openbaar Ministerie,
de federale gerechtelijke politie en
de fiscale administratie mogelijk te maken
ter bestrijding van ernstige fiscale fraude,
al dan niet georganiseerde en
ter ondersteuning van de werkzaamheden
van de MOTEM's
(multidisciplinaire onderzoeksteams)**

Afdeling 1

*Wijzigingen van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992*

Art. 10 tot 13

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikelen 10 tot 13 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Afdeling 2

*Wijzigingen van het Wetboek van de belasting
over de toegevoegde waarde*

Art. 14 tot 16

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikelen 14 tot 16 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Op vraag van de heer Joy Donné zal de commissie overgaan tot een tweede lezing van de haar overgezonden artikelen van dit wetsontwerp (conform artikel 83 van het Kamerreglement). Er wordt tevens een wetgevingstechnische nota van de diensten gevraagd.

De rapporteur,

De voorzitter,

Ahmed LAAOUEJ

Marie-Christine MARGHEM