

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

4 février 2022

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 19 avril 2002
relative à la rationalisation du fonctionnement
et de la gestion de la Loterie Nationale**(déposée par M. Denis Ducarme)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

4 februari 2022

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van 19 april 2002
tot rationalisering van de werking
en het beheer van de Nationale Loterij**(ingediend door heer Denis Ducarme)
_____**RÉSUMÉ**
_____*La présente proposition de loi vise à uniformiser
l'accès aux différents produits de jeux (jeux de hasard
des opérateurs privés et jeux de la Loterie Nationale).***SAMENVATTING**
_____*Dit wetsvoorstel beoogt de toegang tot de verschil-
lende spelproducten (kansspelen van private operatoren
en spelen van de Nationale Loterij) te uniformiseren.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La protection des joueurs est un enjeu essentiel. En effet, il est de la responsabilité du législateur de prévoir un cadre législatif adéquat afin d'éviter et de prévenir l'assuétude aux jeux d'argent.

Aujourd'hui existe toutefois une différence injustifiée, au regard de cet objectif légitime de protection du joueur, entre les différents produits existants sur le marché, suivants qu'ils émanent d'opérateurs privés ou de la Loterie Nationale. Cette différence de traitement ne résiste à aucune logique objectivement justifiable, sinon celui de favoriser le secteur public au détriment du secteur privé.

Ainsi, ainsi qui concerne les jeux de casinos, jeux automatiques et paris sportifs: la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs prévoit que l'accès (*retail* ou digital) aux jeux de casinos, jeux automatiques et paris sportifs est conditionné à la vérification que le joueur n'est pas interdit de jeu. La seule exception est, à ce jour, l'accès aux paris sportifs sur des machines de paris sportifs présentes dans les librairies (mises maximales de 200 euros).

À l'inverse, les produits de la Loterie Nationale (jeux de tirage et jeux de grattage): l'accès aux jeux de tirage (Lotto, Euromillions, Joker+...) et jeux de grattage (Win For Life, Subito...) n'est conditionné à aucune vérification préalable. En conséquence, des interdits de jeu ne bénéficient d'aucune protection.

Il n'est, en effet, pas rare que des librairies voient des clients dépenser des centaines d'euros en fardes de tickets à gratter.

Il convient d'uniformiser les régimes existants entre les différents produits de jeux (jeux de hasard des opérateurs privés et jeux de la Loterie Nationale) en ajoutant l'article 13/1 de la loi précitée afin que l'accès aux produits de jeux de tirage et de grattage de la loterie Nationale ne puisse pas être permis dans le chef des interdits de jeu.

Un accent tout particulier doit être mis sur les mineurs d'âge qui, trop facilement, accèdent aux produits de la Loterie Nationale sans contrôle d'âge préalable, et alors même que l'interdiction de laisser jouer des mineurs d'âge est déjà inscrite dans la loi.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bescherming van de spelers is een noodzaak. Het is de verantwoordelijkheid van de wetgever een adequaat wetgevend kader te voorzien teneinde spelverslaving te vermijden en te voorkomen.

Er bestaat vandaag echter een onverklaarbaar verschil, in het licht van deze unieke doelstelling van de spelersbescherming, tussen de verschillende producten op de markt, afhankelijk van het feit of de operator een privéoperator of de Nationale Loterij is. Dit verschil in behandeling is niet op objectieve wijze te verantwoorden behalve indien men de publieke sector wenst te bevoordelen ten opzichte van de privé sector

Aldus, wat betreft de casinospelen, automatische kansspelen en sportweddenschappen: de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers voorziet dat de toegang (*retail* of digitaal) tot casinospelen, automatische kansspelen en sportweddenschappen wordt voorafgegaan door de controle van het feit of de speler al dan niet uitgesloten is van het spel. De enige uitzondering hierop, op de dag van vandaag, is de toegang tot de machines voor sportweddenschappen in de dagbladhandels (maximale inzet van 200 euro).

In tegenstelling hiermee, de producten van de Nationale Loterij (trekkingsspelen en krasspelen): de toegang tot de trekkingsspelen (Lotto, Euromillions, Joker+...) en de krasspelen (Win For Life, Subito...) is aan geen enkele voorafgaande controle onderworpen. Bijgevolg genieten uitgesloten spelers geen enkele bescherming.

Het is niet zelden dat dagbladhandelaars klanten honderden euro's zien uitgeven aan stapels krasspelen.

Men dient de bestaande regimes tussen de verschillende spelproducten (kansspelen van private operatoren en spelen van de Nationale Loterij) te uniformiseren door een artikel 13/1 aan voormelde wet toe te voegen opdat de toegang tot de producten trekkingsspelen en krasspelen van de Nationale Loterij ontzegd wordt aan uitgesloten spelers.

Bijzondere aandacht dient besteed te worden aan de minderjarigen die te gemakkelijk toegang verkrijgen aan tot deze producten zonder enige leeftijdscontrole ondanks het feit dat het verbod voor minderjarigen reeds in de wet werd ingeschreven.

Pour réaliser cet objectif, il est nécessaire de prévoir, dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, l'obligation de vérifier l'identité du joueur désireux d'acheter des produits de la Loterie Nationale afin de s'assurer qu'il ne soit pas interdit de jeu et qu'il est majeur. Un nouvel article 13/1 est inséré à cette fin dans la présente proposition.

Denis DUCARME (MR)

Teneinde deze doelstelling te behalen is het noodzakelijk een verplichte identiteitscontrole in te voeren in de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij voor de speler die producten van de Nationale Loterij wilt kopen, teneinde te controleren dat deze niet uitgesloten en meerderjarig is. Een nieuw artikel 13/1 wordt hiertoe ingevoegd.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, il est inséré un article 13/1 rédigé comme suit:

“Art. 13/1. § 1^{er}. L'accès aux jeux de la Loterie Nationale n'est autorisé que sur présentation, par la personne concernée, d'un document d'identité et moyennant l'inscription, par l'exploitant, des nom complet, prénoms, date de naissance, lieu de naissance, profession et de l'adresse de cette personne dans un registre *ad hoc*, tenu sur support papier ou numérique, visant à consigner son identité afin de vérifier si elle est ou non interdite de jeu.

L'exploitant fait signer ce registre par la personne concernée.

Une copie de la pièce ayant servi à l'identification du joueur doit être conservée pendant cinq ans à dater de la dernière activité de jeu de celui-ci.

Le Roi détermine les modalités pratiques d'admission et d'enregistrement des joueurs.

Il arrête les conditions d'accès aux registres.

L'absence de tenue ou la tenue incorrecte de ce registre de même que sa non-communication aux autorités, son altération ou sa disparition peut entraîner des sanctions, selon la même échelle et suivant les mêmes modalités que celles prévues par le contrat de gestion approuvé par l'arrêté royal du 13 septembre 2021, conformément à l'article 14, § 3, 8°.

Le Roi détermine les modalités d'admission et d'enregistrement des joueurs pour la pratique des jeux de loterie par un réseau de communication électronique ainsi que les conditions que le registre doit remplir.

§ 2. L'accès aux jeux de la Loterie Nationale est interdit aux magistrats, aux notaires, aux huissiers et aux membres des services de police en dehors de l'exercice de leurs fonctions.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet

Art. 2

In de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij wordt een artikel 13/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 13/1. § 1. De toegang tot de spelen van de Nationale Loterij is slechts toegestaan wanneer de betrokken persoon een identiteitsbewijs voorlegt en de exploitant zijn volledige naam, voornamen, geboortedatum, geboorteplaats, beroep en adres in een register *ad hoc* inschrijft, dat op papier of digitaal wordt bijgehouden en tot doel heeft de identiteit te bewaren en na te gaan dat de persoon niet uitgesloten is van het spel.

De exploitant doet de betrokkene dat register ondertekenen.

Een afschrift van het stuk waaruit de identiteit van de speler blijkt, moet gedurende ten minste vijf jaar na zijn laatste deelneming aan een kansspel worden bewaard.

De Koning bepaalt de wijze waarop de spelers worden toegelaten en geregistreerd.

Hij bepaalt de voorwaarden inzake toegang tot de registers.

De afwezigheid of het niet juist bijhouden van dit register, alsook ingeval het register niet aan de overheden wordt medegedeeld, beschadigd raakt dan wel verdwijnt kan leiden tot sancties volgens dezelfde schaal en modaliteiten zoals deze voorzien zijn in het beheerscontract, zoals goedgekeurd door het Koninklijk Besluit van 13 september 2021, conform aan artikel 14, § 3, 8°.

De Koning bepaalt de wijze waarop de spelers worden toegelaten en geregistreerd voor deelneming aan kansspelen via een elektronisch communicatienetwerk evenals de voorwaarden waaraan het register moet voldoen.

§ 2. De toegang tot spelen van de Nationale Loterij is verboden voor magistraten, notarissen, deurwaarders en leden van de politiediensten buiten het kader van de uitoefening van hun functies.

L'accès aux jeux de la Loterie Nationale est également interdit aux:

1° personnes protégées en vertu de l'article 492/1 du Code civil, à la demande de leur administrateur;

2° personnes à qui, conformément à l'arrêté royal n° 22 du 24 octobre 1934, interdiction a été faite d'exercer certaines fonctions, professions ou activités, après notification par le ministère public;

3° personnes qui ont un problème de dépendance au jeu;

4° personnes pour lesquelles la demande de règlement collectif de dettes a été déclarée admissible;

5° personnes qui l'ont volontairement sollicité.

Le Roi fixe les modalités concrètes d'interdiction d'accès aux jeux de la Loterie Nationale.

En ce qui concerne l'interdiction d'accès des personnes qui ont un problème de dépendance au jeu visées au 3°, cette interdiction d'accès peut être prononcée à la demande de toute personne intéressée (le joueur lui-même, un membre de sa famille, ...). La demande comporte les motifs et est introduite auprès de la Loterie Nationale. La Loterie Nationale rend sa décision après avoir invité le joueur concerné à présenter ses moyens de défense, sauf si la demande émane du joueur lui-même auquel cas il n'est pas entendu avant la décision de la Loterie Nationale.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

29 novembre 2021

Denis DUCARME (MR)

De deelname aan de spelen van de Nationale Loterij is eveneens verboden voor:

1° personen beschermd krachtens artikel 492/1 van het Burgerlijk Wetboek op verzoek van hun bewindvoerder;

2° personen aan wie krachtens het koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934 een verbod is opgelegd bepaalde ambten, beroepen of werkzaamheden uit te oefenen, na kennisgeving door het openbaar ministerie;

3° personen met een probleem van gokverslaving;

4° personen voor wie het verzoek tot collectieve schuldenregeling toelaatbaar werd verklaard;

5° personen die daarom zelf hebben verzocht.

De Koning bepaalt de wijze waarop de toegang tot de spelen van de Nationale Loterij, wordt ontzegd.

Wat betreft het toegangsverbod voor personen met een probleem van gokverslaving zoals bedoeld in het 3°, kan dit toegangsverbod op verzoek van elke belanghebbende (de speler, een familielid, ...) worden uitgesproken. Het verzoek omvat de motieven en wordt ingediend bij de Nationale Loterij. De Nationale Loterij neemt haar beslissing na de betrokken speler uitgenodigd te hebben zijn verweermiddelen naar voor te brengen, tenzij de speler de aanvraag zelf heeft ingediend, in welk geval hij niet gehoord dient te worden vooraleer de Nationale Loterij haar beslissing neemt.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

29 november 2021