

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 février 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à adapter le statut administratif et
pécuniaire des ambulanciers**

(déposée par M. Koen Metsu et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 februari 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot aanpassing van het administratief en
geldelijk statuut van ambulanciers**

(ingediend door de heer Koen Metsu c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente résolution demande une solution structurelle à la différence de statut entre les ambulanciers professionnels non pompiers et les ambulanciers professionnels pompiers. Ces deux catégories d'ambulanciers constituent l'une et l'autre des maillons indispensables de la chaîne des secours dans ses différents aspects et doivent être valorisées d'égale manière, ce qui commence par un statut (le plus) semblable (possible). La réforme de la sécurité civile en 2015 comportait déjà une première tentative d'éliminer les différences de statut, mais en 2021, il reste plusieurs aspects qui sont en attente d'une réforme, principalement en ce qui concerne la différence entre les ambulanciers pompiers et non pompiers au niveau de la cessation de la fonction et de la rémunération des prestations irrégulières. Bien que les volontaires constituent une partie importante des deux types de corps, pour permettre une meilleure comparaison, la présente résolution ne traite que des ambulanciers professionnels. Cela ne veut pas dire pour autant que les statuts des volontaires n'auraient pas besoin d'être modifiés. La présente résolution demande au gouvernement de comparer les arrêtés royaux du 19 avril 2014 relatifs au statut administratif et pécuniaire des pompiers avec les arrêtés royaux du 23 août 2014 relatifs au statut administratif et pécuniaire du personnel ambulancier et de les harmoniser autant que possible pour les ambulanciers non pompiers et les ambulanciers pompiers, plus spécifiquement en ce qui concerne les règles régissant la cessation de la fonction et la rémunération des prestations irrégulières.

Le personnel des zones de secours

Le personnel des zones de secours est principalement composé d'équipes opérationnelles. Il comprend le personnel volontaire et professionnel des services d'incendie, mais aussi le personnel volontaire et professionnel qui accomplit uniquement des tâches d'ambulancier. Le personnel des zones de secours est appuyé en outre par le personnel administratif nécessaire. Les fonctions de pompier et d'ambulancier n'existent toutefois pas de manière totalement dissociée, vu que dans de nombreux cas, ces deux fonctions sont cumulées.

Les différences de statut parmi le personnel professionnel des zones de secours

Le statut administratif et pécuniaire des pompiers est amplement décrit dans l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours et dans l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Deze resolutie vraagt om een structurele oplossing voor het verschil in statuut tussen de beroepsambulanciers niet-brandweerlieden en beroepsambulanciers-brandweerlieden. Beide zijn onmisbare schakels in verschillende aspecten van de hulpverlening en dienen op gelijke wijze gewaardeerd te worden, hetgeen begint bij een (zoveel als mogelijk) gelijkaardig statuut. De hervorming van de civiele veiligheid in 2015 bevatte reeds een eerste poging om de verschillen in statuten weg te werken maar anno 2021 zijn er toch nog enkele zaken die aan hervorming toe lijken te zijn, voornamelijk wat betreft het verschil in beëindiging van het ambt voor ambulanciers niet-brandweerlieden versus ambulanciers-brandweerlieden en de vergoeding van onregelmatige prestaties. Hoewel ook vrijwilligers een belangrijk deel uitmaken van beide soorten korpsen, handelt deze resolutie enkel over de beroepskrachten wegens een betere vergelijkbaarheid. Dit betekent echter niet dat de statuten van de vrijwilligers niet aan verandering toe zijn. Deze resolutie vraagt de regering om de koninklijke besluiten van 19 april 2014 met betrekking tot het administratief en geldelijk statuut van de brandweerlieden en het de koninklijke besluiten van 23 augustus 2014 met betrekking tot het administratief en geldelijk statuut van de ambulanciers naast elkaar te leggen en zoveel als mogelijk te harmoniseren voor de ambulanciers niet-brandweerlieden en ambulanciers-brandweerlieden, meer bepaald met betrekking tot de regeling van de beëindiging van het ambt en de vergoeding van onregelmatige prestaties.

Het personeel van de hulpverleningszones

Het personeel van de hulpverleningszones betreft voornamelijk operationele manschappen. Dit omvat het vrijwillig en beroepspersoneel van de brandweer maar ook het vrijwillig en beroepspersoneel met louter ambulancetaken. Daarnaast wordt ook ondersteuning gegeven door het nodige administratieve personeel. De twee functies van brandweerman of -vrouw en ambulancier bestaan echter niet volledig afzonderlijk van elkaar gezien in vele gevallen de twee functies worden gecumuleerd.

Het verschil in statuten tussen het beroepspersoneel van de hulpverleningszones

Het administratief en geldelijk statuut van de brandweer staan uitgebreid beschreven in het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van

statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours. En cas de cumul des fonctions de pompier et d'ambulancier, les dispositions du statut du personnel des services d'incendie restent également d'application.

Si un membre du personnel n'opte toutefois pas pour un cumul et choisit spécifiquement la fonction d'ambulancier non pompier, un statut administratif et pécuniaire complètement différent s'applique. Ce statut est décrit dans l'arrêté royal du 23 août 2014 relatif au statut administratif du personnel ambulancier non pompier des zones de secours et dans l'arrêté royal du 23 août 2014 portant statut pécuniaire du personnel ambulancier non pompier des zones de secours. Nous devons *de facto* comparer ces deux arrêtés royaux si nous souhaitons harmoniser les situations des ambulanciers non pompiers et des ambulanciers pompiers.

Au travers de la réforme de la sécurité civile menée en 2015, le gouvernement de l'époque a tenté d'harmoniser plusieurs dispositions avec le statut de pompier professionnel. Exemples: les dispositions en matière de mobilité, la professionnalisation, le régime des congés et des absences, etc. Pour plusieurs autres aspects, des dispositions différentes s'appliquent toujours actuellement, par exemple en ce qui concerne les conditions de recrutement. Contrairement à ce qui est le cas pour les pompiers professionnels, un certificat d'aptitude fédéral n'est pas requis pour les ambulanciers professionnels, qui, en outre, ne pourront être promus qu'au grade de coordinateur-secouriste-ambulancier. Il subsiste également des différences au niveau des règles en matière de formation, fixées en grande partie par le SPF Santé publique, et des règles relatives à la cessation de la fonction. Or, pour certains aspects, de telles différences entre les statuts administratifs et pécuniaires ne sont plus justifiables en 2021.

La différence de statut administratif

S'agissant des dispositions du statut administratif des ambulanciers professionnels, aucun régime de fin de carrière n'est prévu. Alors que les dispositions du statut administratif des pompiers professionnels – en l'occurrence le livre 14 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours – prévoient un tel régime, il n'existe pas de dispositions similaires pour les ambulanciers. Cette lacune constitue une inégalité directe entre les

de hulpverleningszones en in het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones. Bij een cumul van de functie van brandweerman of -vrouw en ambulancier, blijven tevens de bepalingen van het statuut van brandweerpersoneel van toepassing.

Indien een personeelslid echter niet kiest voor een cumul en specifiek gaat voor de functie van ambulancier niet-brandweerman, is er een volledig verschillend administratief en geldelijk statuut van toepassing. Deze kan men terugvinden in het koninklijk besluit van 23 augustus 2014 betreffende het administratief statuut van het ambulancepersoneel van de hulpverleningszones dat geen brandweerman is en in het koninklijk besluit van 23 augustus 2014 houdende bezoldigingsregeling van het ambulancepersoneel van de hulpverleningszones dat geen brandweerman is. *De facto* moeten we deze twee koninklijke besluiten dus naast elkaar leggen als we zaken willen harmoniseren tussen de ambulanciers niet-brandweerlieden en de ambulanciers-brandweerlieden.

Met de hervorming van de civiele veiligheid in 2015 heeft de toenmalige regering reeds een aantal zaken parallel proberen trekken met het beroepsbrandweerstatuut. Enkele voorbeelden hiervan zijn de bepalingen inzake mobiliteit, de professionalisering, de regeling rond verloven en afwezigheden enz. Voor een aantal andere zaken bestaan er tot op heden nog steeds verschillende bepalingen, zoals bijvoorbeeld het geval is voor de aanwervingsvereisten. Een federaal geschiktheidsattest is voor beroepsambulanciers, in tegenstelling tot beroepsbrandweerlui, niet vereist en er kan bovendien enkel bevorderd worden naar de graad van coördinator hulpverlener-ambulancier. Ook bestaan er nog steeds aparte regels inzake opleiding, die grotendeels worden bepaald door de FOD Volksgezondheid, en de regels rond de beëindiging van het ambt. Voor bepaalde zaken kunnen we anno 2021 echter niet meer verantwoorden dat zulke verschillen tussen de administratieve en geldelijke statuten bestaan.

Het verschil in administratief statuut

Wat betreft de bepalingen van het administratief statuut van beroepsambulanciers wordt er geen einde-loopbaanregeling voorzien. Hoewel dit wel werd voorzien in de bepalingen van het administratief statuut voor de beroepsbrandweer – met name in boek 14 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones –, zijn er geen gelijkaardige bepalingen terug te vinden voor de ambulanciers. Deze lacune vormt een directe ongelijkheid tussen beide beroepen en zou door een aanpassing van het koninklijk

deux professions et doit absolument être éliminée par une modification de l'arrêté royal du 23 août 2014¹.

La différence de statut pécuniaire

Le statut pécuniaire des ambulanciers professionnels est actuellement réglé par l'arrêté royal du 23 août 2014 portant statut pécuniaire du personnel ambulancier non pompier des zones de secours (cf. titre 6 du livre 2 et titre 2 du livre 3), le statut pécuniaire des pompiers étant réglé par l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours (titres 3 et 6 du livre 2). Malheureusement, à ce jour, il existe encore des disparités considérables entre pompiers et ambulanciers professionnels en ce qui concerne les prestations irrégulières.

Pour les ambulanciers professionnels, la règle est que l'allocation pour prestations irrégulières est versée selon les modalités applicables au traitement (article 20 de l'arrêté royal du 23 août 2014 précité).

Pour les pompiers, en revanche, les règles relatives aux prestations irrégulières ont été réformées en 2015 dans le cadre de la réforme globale de la sécurité civile. À compter de ce moment, ils ont reçu une nouvelle prime qui a remplacé les anciennes primes de nuit et de week-end, ainsi que les primes de garde pour officier, chef de service, etc. Cette nouvelle prime a été appelée "prime d'opérationnalité", dont relèvent également les prestations irrégulières, qui sont dès lors rémunérées. Pour les pompiers professionnels, l'article 26 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 précité prévoit désormais que les services irréguliers sont rémunérés selon une formule spéciale: "X B H", "B" correspondant au montant de la rémunération horaire (1/1850^e du traitement annuel), "H" au nombre d'heures de la période de prestations effectives et "X" à un coefficient spécifique variant selon le grade du membre du personnel à un moment précis.

Dans la pratique, cette différence dans la réglementation de la rémunération des prestations irrégulières a pour conséquence que le personnel ambulancier gagne beaucoup moins que celui des services d'incendie. En réalité, un pompier professionnel ou une pompière professionnelle gagne facilement plusieurs centaines d'euros de plus qu'un ambulancier professionnel, à catégorie ou statut équivalent. Étant donné que ces deux professions constituent un maillon indispensable de la chaîne des secours, elles devraient être également valorisées (en termes pécuniaires notamment). Une adaptation de

besluit van 23 augustus 2014¹ absoluut moeten worden gewerkt.

Het verschil in geldelijk statuut

Het geldelijk statuut van de beroepsambulanciers wordt vandaag geregeld door het koninklijk besluit van 23 augustus 2014 houdende bezoldigingsregeling van het ambulancepersoneel van de hulpverleningszones dat geen brandweerman is (zie titel 6 van boek 2 en titel 2 van boek 3), het geldelijk statuut van brandweperlui wordt geregeld door het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones (titels 3 en 6 van boek 2). Helaas bestaan er tot op heden nog aanzienlijke verschillen tussen beroepsbrandweerlieden en -ambulanciers met betrekking tot de onregelmatige prestaties.

Voor de beroepsambulanciers geldt de regel dat de toelage voor onregelmatige prestaties wordt betaald volgens de modaliteiten die voor de wedde gelden (artikel 20 van het voormeld koninklijk besluit van 23 augustus 2014).

Voor brandweerlieden werden de regels inzake onregelmatige prestaties echter hervormd in 2015 in het kader van de algemene hervorming van civiele veiligheid. Zij ontvingen vanaf dat moment een nieuwe premie die de vroegere nacht- en weekendpremies vervangt, alsook de premies van wachtdienst voor officier, dienstchef enz. Deze nieuwe premie werd de "operationaliiteitspremie" genoemd, waaronder ook onregelmatige prestaties vallen en vervolgens worden vergoed. Voor de beroepsbrandweerlieden bepaalt artikel 26 van voormeld koninklijk besluit van 19 april 2014 nu dat onregelmatige prestaties vergoed worden volgens een speciale formule: "X B U". Hierbij stemt "B" overeen met het bedrag van het uurloon (1/1850^e van de jaarwedde), "U" met het aantal uren van de daadwerkelijk gepresteerde periode en "X" met een specifiek coëfficiënt naargelang de graad van het personeelslid op een specifiek moment in de tijd.

In de praktijk komt dit verschil in regeling van de vergoeding van onregelmatige prestaties erop neer dat het ambulancepersoneel veel minder verdient dan het brandweerpersoneel. In werkelijkheid verdient een beroepsbrandweerman of -vrouw al gauw enkele honderden euro's meer in vergelijking met een beroepsambulancier die in dezelfde categorie of positie zit. Gezien beide beroepen een onmisbare schakel vormen in de hulpverleningsketen, dienen zij toch ook geldelijk op een gelijk(waardige manier te worden gewaardeerd. Een aanpassing van het koninklijk besluit van 23 augustus 2014 houdende

¹ Il s'agit plus spécifiquement ici de l'arrêté royal du 23 août 2014 relatif au statut administratif du personnel ambulancier non pompier des zones de secours.

¹ Meer specifiek betreft dit het koninklijk besluit van 23 augustus 2014 betreffende het administratief statuut van het ambulancepersoneel van de hulpverleningszones dat geen brandweerman is.

l'arrêté royal du 23 août 2014 portant statut pécuniaire du personnel ambulancier non pompier des zones de secours (et plus particulièrement du titre 6 du livre 2 et du titre 2 du livre 3) s'impose par conséquent.

bezoldigingsregeling van het ambulancepersoneel van de hulpverleningszones dat geen brandweerman is (en meer specifiek van titel 6 van boek 2 en titel 2 van boek 3) dringt zich dan ook op.

Koen METSU (N-VA)
Yngvild INGELS (N-VA)
Sigrid GOETHALS (N-VA)
Frieda GIJBELS (N-VA)
Kathleen DEPOORTER (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la réforme de la sécurité civile de 2015, dans le cadre de laquelle le gouvernement de l'époque avait déjà tenté d'harmoniser un certain nombre d'éléments entre les statuts des ambulanciers et des pompiers. Il s'agissait par exemple de dispositions en matière de mobilité, de la professionnalisation, de la réglementation en matière de congés et d'absences, etc.;

B. constatant qu'au début de l'année 2022, certains aspects fondamentaux diffèrent encore entre les ambulanciers professionnels non pompiers et les ambulanciers professionnels pompiers et doivent être adaptés. Il s'agit, d'une part, de règles concernant la cessation de la fonction, pour laquelle l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours prévoit bien un régime pour les pompiers (ambulanciers), alors qu'on ne trouve pas de régime correspondant pour les ambulanciers. Une autre différence concerne la rémunération des prestations irrégulières entre les pompiers et les ambulanciers, cette différence se traduisant dans la pratique par une intervention financière nettement inférieure pour les derniers;

C. notant que les différences de traitement injustifiées entre pompiers et ambulanciers professionnels en ce qui concerne les aspects susmentionnés doivent être réglées et supprimées dès aujourd'hui;

D. soulignant que les ambulanciers professionnels eux-mêmes réclament ces modifications depuis longtemps;

E. notant que les modifications du statut professionnel des deux catégories ne peuvent pas avoir de conséquences perverses pour qui que ce soit, y compris pour les volontaires. Il convient également de noter que les statuts des volontaires dans les deux corps nécessitent également quelques modifications fondamentales, et méritent une initiative législative plus large et de plus grande envergure;

F. observant que toute réforme des statuts des deux professions aura des implications budgétaires et qu'idéalement, elle devrait résulter en premier lieu et autant que possible de réalisations et de réinvestissements des gains d'efficacité dans le secteur de la santé;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de hervorming van de civiele veiligheid in 2015, waar de toenmalige regering reeds een aantal zaken trachtte parallel te trekken tussen ambulanciers- en brandweerliedenstatuten. Voorbeelden hiervan zijn de bepalingen inzake mobiliteit, de professionalisering, de regeling rond verloven en afwezigheden enz.;

B. opmerkende dat er begin 2022 echter nog enkele fundamentele zaken zijn die verschillen tussen beroepsambulanciers niet-brandweerlieden en beroepsambulanciers-brandweerlieden en dienen te worden aangepast. Dit omvat enerzijds een regeling rond de beëindiging van het ambt, waar het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones wel een regeling uitwerkt voor de (ambulanciers-) brandweerlieden maar eenzelfde regeling niet terug te vinden is voor de ambulanciers. Anderzijds omvat dit het verschil in vergoeding van de onregelmatige prestaties tussen brandweer- en ambulancierslieden, waarbij dit verschil voor deze laatsten in de praktijk resulteert in een aanzienlijk lagere financiële tegemoetkoming voor dergelijke prestaties;

C. noterende dat ongerechtvaardigde verschillen in behandeling tussen de beroepsbrandweerlieden en -ambulanciers met betrekking tot de voornoemde aspecten vandaag de dag absoluut moeten worden opgelost en uitgewerkt;

D. opmerkende dat de beroepsambulanciers hier zelf sinds geruime tijd vragende partij voor zijn;

E. noterende dat aanpassingen aan het beroepsstatuut van beide geen perverse gevolgen mag hebben voor eenieder, vrijwilligers inclusief. Daarbij dient ook te worden opgemerkt dat ook het statuut van de vrijwilligers in beide korpsen toe is aan enkele fundamentele wijzigingen, wat een ruimer en breder wetgevend initiatief verdient;

F. opmerkende dat elke hervorming in de statuten van beide beroepen budgettaire implicaties met zich mee zal brengen en idealiter primair en zoveel mogelijk dient voort te vloeien uit realisaties en herinvesteringen van efficiëntie-winsten in de gezondheidszorg;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de s'efforcer d'élaborer un régime de fin de carrière pour les ambulanciers professionnels non pompiers en s'inspirant du régime élaboré pour les pompiers (ambulanciers) par l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours;

2. de procéder à une adaptation de la rémunération des prestations irrégulières versée aux ambulanciers professionnels non pompiers, dans l'arrêté royal du 23 août 2014 relatif au statut administratif du personnel ambulancier non pompier des zones de secours, en s'inspirant éventuellement du régime déjà modifié pour les pompiers (ambulanciers) en ce qui concerne le même point (réglé dans l'arrêté royal du 19 avril 2014 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel des zones de secours).

13 janvier 2022

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een eindeloopbaanregeling trachten uit te werken voor de beroepsambulanciers niet-brandweerlieden naar voorbeeld van de regeling uitgewerkt voor (ambulanciers-)brandweerlieden in het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones;

2. een aanpassing door te voeren met betrekking tot de vergoeding van onregelmatige prestaties voor beroepsambulanciers niet-brandweerlieden in het koninklijk besluit van 23 augustus 2014 houdende bezoldigingsregeling van het ambulancepersoneel van de hulpverleningszones dat geen brandweerman is, waarbij inspiratie kan worden gevonden in de reeds aangepaste regeling voor (ambulanciers-)brandweerlieden met betrekking tot hetzelfde aspect (zoals geregeld in het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de hulpverleningszones).

13 januari 2022

Koen METSU (N-VA)
Yngvild INGELS (N-VA)
Sigrid GOETHALS (N-VA)
Frieda GIJBELS (N-VA)
Kathleen DEPOORTER (N-VA)