

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

11 février 2022

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative  
à la sécurité lors des matches de football  
en vue de prévoir une aggravation de la peine  
pour les violences commises à l'égard  
des stewards de football, des responsables  
de la sécurité ou des services de secours**

(déposée par M. Franky Demon et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

11 februari 2022

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van  
21 december 1998 betreffende  
de veiligheid bij voetbalwedstrijden teneinde  
strafverzwaring in te voeren  
bij geweldpleging tegen voetbalstewards,  
veiligheidsverantwoordelijken en hulpdiensten**

(ingediend door de heer Franky Demon c.s.)

**RÉSUMÉ**

*Les matches de football sont trop souvent perturbés par le hooliganisme, par l'utilisation abusive d'engins pyrotechniques et par les insultes racistes. La ministre de l'Intérieur a déjà annoncé qu'elle allait alourdir les peines minimales pour l'utilisation d'engins pyrotechniques. Les stewards peuvent soumettre les visiteurs à un contrôle superficiel de leurs vêtements et bagages, et jouent donc également un rôle important dans le contrôle de l'introduction de matériel pyrotechnique. Ils sont donc particulièrement vulnérables et risquent d'être victimes de violences à leur encontre.*

*En durcissant les peines minimales prévues pour les violences à l'encontre des stewards de football, des responsables de la sécurité ou des services de secours, cette proposition vise à rendre plus sûrs les contrôles effectués en ce qui concerne les engins pyrotechniques et à décourager les violences à l'encontre des stewards de football, des responsables de la sécurité ou des services de secours.*

**SAMENVATTING**

*Voetbalwedstrijden worden nog al te vaak verstoord door hooliganisme, misbruik van pyrotechnische middelen en racistische uitlatingen. De minister van Binnenlandse Zaken heeft reeds aangekondigd dat ze het gebruik van pyrotechnisch materiaal aan strengere minimumstraffen zal onderwerpen. De stewards kunnen de bezoekers aan een oppervlakkige controle van kleding en bagage onderwerpen en spelen dan ook een belangrijke rol bij de controle op het binnenbrengen van pyrotechnisch materiaal. Ze zijn daardoor ook heel kwetsbaar en kunnen het slachtoffer worden van geweld tegen hun persoon.*

*Door het geweld tegenover de voetbalstewards, veiligheidsverantwoordelijken en hulpdiensten aan strengere minimumstraffen te onderwerpen, beoogt dit voorstel de controle op inbreuken met pyrotechnisch materiaal veiliger te maken en een ontradend effect te creëren ten aanzien van het geweld tegen voetbalstewards, veiligheidsverantwoordelijken en hulpdiensten.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)                                                                             |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le football devrait être une fête pour les joueurs et les supporters. Trop souvent, cependant, nous constatons que les matchs de football sont perturbés par le hooliganisme, par l'utilisation abusive d'engins pyrotechniques et par les insultes racistes, qu'elles soient dirigées contre les joueurs ou le personnel technique ou échangées entre les supporters. Ainsi, pendant le week-end du 3 décembre 2021, divers incidents impliquant des éléments pyrotechniques et autres ont eu lieu lors des matchs Standard-Charleroi et Beerschot-Antwerp. Durant le week-end du 18 décembre 2021, des incidents impliquant des propos racistes ont été signalés lors du match entre Anderlecht et le Club de Bruges.

La ministre de l'Intérieur a dès lors annoncé, dans sa note de politique générale pour 2022, que la lutte contre la pyrotechnie serait intensifiée en collaboration avec l'Union belge de football et la Pro League.<sup>1</sup> La ministre a par ailleurs déjà annoncé à la Chambre des représentants qu'elle préparerait une modification de la loi du 21 décembre 1988 relative à la sécurité lors des matches de football (ci-après: la "loi football") afin de durcir les peines minimales dont est passible l'utilisation d'engins pyrotechniques.<sup>2</sup> La lutte contre le racisme dans les stades de football constitue une autre priorité majeure de la ministre.<sup>3</sup>

Les stewards jouent un rôle important dans le maintien de l'ordre public dans les stades et aux abords de ceux-ci. Leurs missions sont notamment les suivantes:

- l'accueil et l'accompagnement des spectateurs vers leurs places;
- l'accompagnement des joueurs, des arbitres, des juges de ligne et des délégations officielles de leur arrivée au stade à leur départ;
- la fourniture d'informations aux services d'ordre et aux spectateurs, le contrôle de l'infrastructure dans les stades et le maintien des voies d'accès et d'évacuation libres de tout blocage;

<sup>1</sup> Note de politique générale Intérieur, *doc. parl.* Chambre 2021-22, DOC 55 2294/018, 15.

<sup>2</sup> Compte rendu intégral commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives, mercredi 20-10-2021 après-midi, *doc. parl.* Chambre 2021-22 CRIV 55 COM 611, 38.

<sup>3</sup> Note de politique générale Intérieur, *doc. parl.* Chambre 2021-22, DOC. 55 2294/018, 15.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voetbal zou een feest moeten zijn voor de spelers en de supporters. Nochtans stellen we nog al te vaak vast dat voetbalwedstrijden worden verstoord door hooliganisme, misbruik van pyrotechnische middelen en racistische uitlatingen in de richting van de spelers, de technische staf en tussen de supporters onderling. Zo vonden tijdens het weekend van 3 december 2021 verschillende incidenten, met onder meer pyrotechnische middelen, plaats tijdens de wedstrijden Standard-Charleroi en Beerschot-Antwerp. In het weekend van 18 december 2021 werd er melding gemaakt van incidenten met racistische uitlatingen tijdens de wedstrijd tussen Anderlecht en Club Brugge.

De minister van Binnenlandse Zaken kondigde daarom in haar beleidsnota voor 2022 aan de strijd tegen pyrotechniek op te zullen voeren in samenwerking met de Voetbalbond en de Pro League.<sup>1</sup> De minister kondigde in de Kamer van volksvertegenwoordigers ook reeds aan werk te zullen maken van een wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (hierna: "Voetbalwet") om het gebruik van pyrotechnische middelen aan strengere minimumstraffen te onderwerpen.<sup>2</sup> Ook de aanpak van racisme in de voetbalstadia staat hoog op de prioriteitenlijst van de minister.<sup>3</sup>

De stewards spelen een belangrijke rol bij de handhaving van de openbare orde in en rond de voetbalstadia. De taken van de stewards omvatten:

- het onthaal en de begeleiding van de toeschouwers naar hun plaatsen;
- het vergezellen van de spelers, de scheidsrechters, de lijnrechters en de officiële delegaties van bij hun aankomst in het stadion tot aan hun vertrek;
- het verstrekken van informatie aan de ordediensten en de toeschouwers, de controle op de infrastructuur in de stadia en het vrijhouden van de toegangs- en evacuatiewegen;

<sup>1</sup> Beleidsnota Binnenlandse Zaken, *Parl. St.* Kamer 2021-22, DOC 55 2294/018, 15.

<sup>2</sup> Integraal verslag Commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken woensdag 20-10-2021 namiddag, *Parl. St.* Kamer 2021-22 CRIV 55 COM 611, 38.

<sup>3</sup> Beleidsnota Binnenlandse Zaken, *Parl. St.* Kamer 2021-22, DOC. 55 2294/018, 15.

— la prise de mesures en attendant les services de secours et de sécurité;

— la participation au contrôle du respect du règlement d'ordre intérieur.

En outre, conformément à l'article 13 de la loi football, les stewards peuvent soumettre les visiteurs à un contrôle superficiel de leurs vêtements et bagages, afin de détecter la présence d'objets dont l'introduction dans le stade peut perturber le déroulement du match, être dangereux pour la sécurité des spectateurs ou susceptible de troubler l'ordre public. Les stewards jouent donc également un rôle important dans le contrôle de l'introduction de matériel pyrotechnique et d'autres moyens susceptibles de servir à troubler l'ordre dans le stade.

De ce fait, les stewards sont en toute première ligne et risquent grandement d'être victimes de violences à leur rencontre. L'article 23 de la loi football dispose ce qui suit: "Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24<sup>ter</sup> et 24<sup>quater</sup>, quiconque, seul ou en groupe, incite dans le stade à porter des coups et blessures, à la haine ou à l'emportement à l'égard d'une ou plusieurs personnes. L'article 24, § 2, 3°, de la loi football prévoit actuellement, à titre de sanction minimale pour contravention à l'article 23 à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté ou des services de secours, une amende administrative de cinq cents euros et une interdiction de stade administrative d'un an. La proposition de loi à l'examen entend doubler ces sanctions minimales et infliger une amendement administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas de contravention à l'article 23 à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté ou des services de secours.

La proposition vise donc à s'attaquer plus sévèrement aux violences à l'encontre des stewards afin de créer ainsi un plus grand effet dissuasif. Ce relèvement porte les sanctions minimales au même niveau que les sanctions minimales pour quiconque pénètre, sans autorisation, sur le terrain de jeu et les zones adjacentes qui sont séparées du public (article 22, alinéa 2, 1°, loi football *juncto* article 24, § 2, 2°, loi football).

Nous estimons que cette modification est nécessaire à la lumière des ambitions affichées par la ministre de l'Intérieur en vue d'intensifier la lutte contre l'utilisation de matériel pyrotechnique illégal dans les stades de football. À cet égard, les stewards, les responsables de la sécurité et les services de secours constitueront incontestablement un maillon important dans le contrôle

— het nemen van maatregelen in afwachting van de komst van de hulp- en veiligheidsdiensten;

— het deelnemen aan de controle op de naleving van het reglement van inwendige orde.

Bovendien kunnen de stewards, conform artikel 13 van de Voetbalwet, bezoekers aan een oppervlakkige controle van kleding en bagage onderwerpen teneinde voorwerpen te detecteren waarvan het binnenbrengen in het stadion het verloop van de wedstrijd zou kunnen schaden, de veiligheid van de toeschouwers in het gedrang zou kunnen brengen of de openbare orde zou kunnen verstoren. Aldus spelen de stewards bijvoorbeeld ook een belangrijke rol in de controle op het binnenbrengen van pyrotechnische en andere middelen die zouden kunnen worden gebruikt voor de ordeverstoring in het stadion.

Het voorgaande maakt dat de stewards vooraan in de vuurlinie staan en bijzonder kwetsbaar zijn om het slachtoffer te worden van geweld tegen hun persoon. Artikel 23 van de Voetbalwet stelt het volgende: "Eenieder die, alleen of in groep, in het stadion aanzet tot slagen en verwondingen, haat of woede ten opzichte van een of meerdere personen, kan één of meer sancties oplopen zoals bedoeld in de artikelen 24, 24<sup>ter</sup> en 24<sup>quater</sup>." In artikel 24, § 2, 3°, van de Voetbalwet is momenteel bepaald dat de minimumsanctie voor overtredingen op artikel 23 ten aanzien van een of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke of de hulpdiensten een administratieve geldboete van vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van een jaar bedraagt. Het voorliggend wetsvoorstel wil deze minimumsancties verdubbelen en aldus minimaal een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar opleggen in het geval van overtredingen bedoeld in artikel 23 ten aanzien van stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke en de hulpdiensten.

Het voorstel heeft tot doel het geweld tegenover stewards strenger aan te pakken om aldus een groter ontradend effect te creëren. Met deze verhoging worden de minimumsancties op hetzelfde niveau gebracht als de minimumsancties voor het betreden zonder toestemming van het speelveld en de aansluitende zones die zijn afgescheiden van het publiek (artikel 22, tweede lid, 1°, Voetbalwet *juncto* artikel 24, § 2, 2°, Voetbalwet).

Wij achten deze wijziging noodzakelijk in het licht van de ambities die de minister van Binnenlandse Zaken heeft uitgesproken om de strijd tegen het gebruik van illegale pyrotechnische middelen in voetbalstadia op te voeren. Daarbij zullen de stewards, veiligheidsverantwoordelijken en hulpdiensten ontegensprekelijk een belangrijke schakel vormen in de handhaving van de regels en

de l'application des règles et des mesures. Compte tenu de cette position et des autres missions déjà confiées aux stewards par la loi football, ceux-ci sont particulièrement vulnérables aux violences à leur encontre de la part des spectateurs dans les stades de football.

En réponse à une question orale que nous avons posée conjointement avec les députés Eva Platteau (Ecolo-Groen) et Tim Vandenput (Open Vld), la ministre de l'Intérieur a indiqué le 15 décembre 2021 qu'aucune initiative législative spécifique visant à mieux protéger la position des stewards n'était actuellement sur la table au niveau fédéral<sup>4</sup>. C'est pourquoi la proposition de loi à l'examen vise à proposer des mesures en ce sens et affiche parallèlement l'ambition de compléter les initiatives législatives que le gouvernement prendra. Non seulement l'utilisation de matériel pyrotechnique pourrait donc être soumise à des sanctions minimales plus strictes, mais les contrôles portant sur de telles infractions devraient également pouvoir se dérouler de manière plus sûre, dès lors que la violence à l'encontre des stewards fera également l'objet de sanctions minimales plus strictes. Ces mesures renforceront l'effet dissuasif pour les infractions de ce type.

## COMMENTAIRE DE L'ARTICLE 2

### Article 2

Cet article vise à modifier l'article 24, § 2, 3°, de la loi du 21 décembre 1988 relative à la sécurité lors des matches de football. L'objectif de cette modification est de doubler les sanctions minimales pour les violences à l'encontre des stewards, du responsable de la sécurité mandaté ou d'un ou plusieurs membres des services de secours, telles que visées à l'article 23 de la loi du 21 décembre 1998. Plus concrètement, cette modification fait passer l'amende administrative minimale de cinq cent à mille euros et l'interdiction de stade administrative d'un an à deux ans.

<sup>4</sup> Compte rendu intégral Commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives 15 décembre 2021 après-midi, *doc. parl.* Chambre 2021-22 CRIV 55 COMM 642, 37.

maatregelen. Mede daardoor en gelet op de overige taken die door de Voetbalwet reeds aan de stewards zijn toebedeeld, zijn de stewards bijzonder kwetsbaar voor geweld ten aanzien van hun persoon vanwege de toeschouwers in de voetbalstadia.

In antwoord op een mondelinge vraag van onszelf en de Kamerleden Eva Platteau (Ecolo-Groen) en Tim Vandenput (Open Vld) antwoordde de minister van Binnenlandse Zaken op 15 december 2021 dat er momenteel geen specifiek wetgevend initiatief op tafel lag op federaal niveau om de positie van de stewards beter te beschermen.<sup>4</sup> Het voorliggende wetsvoorstel beoogt daarom wel maatregelen in die zin voor te stellen en heeft de ambitie om tegelijkertijd een aanvulling te zijn op de wetgevende initiatieven waarmee de regering zal komen. Aldus zou niet alleen het gebruik van pyrotechnische middelen aan strengere minimumstraffen onderworpen kunnen worden, maar zouden ook de controles op dergelijke inbreuken op een veiligere manier moeten kunnen plaatsvinden daar geweld tegenover de stewards eveneens aan strengere minimumstraffen zal onderworpen worden. Dat zal het ontradend effect voor dergelijke overtredingen ten goede komen.

## TOELICHTING BIJ ARTIKEL 2

### Artikel 2

Dit artikel beoogt artikel 24, § 2, 3°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden te wijzigen. De doelstelling van deze wijziging is om de minimumsancities voor geweld tegenover stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke of één of meer leden van de hulpdiensten, zoals bedoeld in artikel 23 van de wet van 21 december 1998, te verdubbelen. Meer concreet houdt dit in dat de minimale administratieve geldboete wordt opgetrokken van vijfhonderd naar duizend euro en het minimale administratieve stadionverbod wordt verhoogd van een jaar naar twee jaar.

Franky DEMON (CD&V)  
Jan BRIERS (CD&V)  
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)  
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)  
Nawal FARIH (CD&V)  
Els VAN HOOFF (CD&V)  
Leen DIERICK (CD&V)

<sup>4</sup> Integraal verslag Commissie Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken 15 december 2021 namiddag, *Parl. St.* Kamer 2021-22 CRIV 55 COMM 642, 37.

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 24, § 2, 3°, de la loi du 21 décembre 1988 relative à la sécurité lors des matches de football, modifié par la loi du 3 juin 2018, est remplacé par ce qui suit:

“3° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas de contravention à l'article 23 à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de sécurité mandaté ou d'un ou plusieurs membres des services de secours;”.

20 janvier 202

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 24, § 2, 3°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, wordt vervangen als volgt:

“3° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar in geval van overtreding van artikel 23 ten aanzien van een of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke of één of meer leden van de hulpdiensten;”

20 januari 2022

Franky DEMON (CD&V)  
Jan BRIERS (CD&V)  
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)  
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)  
Nawal FARIH (CD&V)  
Els VAN HOOF (CD&V)  
Leen DIERICK (CD&V)