

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 février 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture
dans le commerce, l'artisanat et
les services et la loi du 24 juin 2013
relative aux sanctions administratives
communales, ayant pour objectif de renforcer
les mesures de police administrative
afin de mieux encadrer
les magasins ouverts la nuit**

(déposée par M. Maxime Prévot)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 februari 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 10 november 2006
betreffende de openingsuren in handel,
ambacht en dienstverlening en
van de wet van 24 juni 2013
betreffende de gemeentelijke administratieve
sancties, teneinde de maatregelen
van bestuurlijke politie uit te breiden en
aldus beter toe te zien
op de 's nachts geopende winkels**

(ingediend door de heer Maxime Prévot)

RÉSUMÉ

La réglementation en vigueur concernant l'ouverture des magasins durant la nuit permet l'ouverture de certains établissements sans permettre aux communes de combattre efficacement les nuisances qu'ils causent.

Pour remédier à cette situation, la proposition de loi insère ces établissements qui ne sont pas soumis à des heures d'ouverture parmi les magasins dont l'implantation et l'exploitation peuvent être réglées dans un règlement communal. Des précisions sont également apportées en ce qui concerne le régime des sanctions.

SAMENVATTING

Op grond van de vigerende regelgeving inzake de nachtelijke openingsuren van winkels mogen bepaalde handelszaken 's nachts geopend blijven, zonder dat de gemeenten de daardoor veroorzaakte overlast doeltreffend kunnen bekampen.

Om die situatie te verhelpen, strekt dit wetsvoorstel ertoe die niet aan openingsuren onderworpen handelszaken te beschouwen als winkels waarvan de vestiging en de uitbating mag worden geregeld via een gemeentelijk reglement. Voorts is het de bedoeling verduidelijkingen betreffende de sanctieregeling aan te brengen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les communes doivent pouvoir garantir effectivement la tranquillité, la salubrité et la sécurité publique, durant la nuit, sur l'ensemble de leur territoire en contrôlant notamment l'ouverture, la fermeture et les conditions d'exploitation des commerces qui y sont situés.

De nombreuses villes et communes se trouvent confrontées à des nuisances engendrées par les magasins de nuit ou night-shop. Ceux-ci génèrent des tapages nocturnes (clientèle bruyante, parfois ivre, qui utilise le night shop comme une terrasse de café, portières de voitures qui claquent, démarrages bruyants, ...), de nombreux déchets (canettes et bouteilles vides, emballages divers, mégots de cigarettes...), des va-et-vient nocturnes dérangeants pour les riverains, ...

Les autorités communales disposent, certes, de la possibilité d'adopter des mesures de police mais celles-ci doivent toujours être limitées dans le temps et dans l'espace et ne se montrent donc pas durablement efficaces.

La loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services (ci-après: "la loi du 10 novembre 2006") fixe les heures d'ouverture et de fermeture des commerces; les magasins peuvent ouvrir de 05h à 20h et de 05h à 21h les vendredis et jours ouvrables veilles de jours fériés. Ils doivent respecter un jour de repos hebdomadaire.

Les commerces qui répondent à la définition de magasin de nuit peuvent cependant, quant à eux, ouvrir (seulement) de 18 heures à 07 heures le lendemain, sauf si un règlement communal fixe des heures d'ouverture plus restrictives.

Toutefois, dans l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 novembre 2006, il est prévu que les interdictions d'ouverture ne s'appliquent pas "aux unités d'établissement dont l'activité principale constitue la vente d'un des groupes de produits suivants:

a) journaux, magazines, produits de tabac et articles fumeurs, cartes téléphoniques et produits de la Loterie nationale;

b) supports d'œuvres audiovisuelles et jeux vidéo, ainsi que leur location;

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gemeenten moeten in staat zijn om 's nachts op heel hun grondgebied daadwerkelijk de rust, de netheid en de openbare veiligheid te waarborgen, onder meer door de openings- en sluitingsuren alsook de uitbatingsomstandigheden van de op dat grondgebied gelegen handelszaken te controleren.

Talrijke steden en gemeenten krijgen te maken met overlast door nachtwinkels, ook wel *night shops* genoemd. Die veroorzaken onder andere nachtlawaai (bijvoorbeeld door luidruchtige en soms dronken klanten die het trottoir voor de nachtwinkel als cafeterras gebruiken, door toeslaande autoportieren of door luid aanslaande motoren), veel vuilnis (zoals lege blikjes en flessen, diverse verpakkingen, sigarettenpeuken) en een voor de nachtrust van de buurtbewoners storend komen en gaan.

De gemeentelijke overheden beschikken weliswaar over de mogelijkheid om politimaatregelen te nemen, maar die zijn altijd beperkt in tijd en ruimte en bieden dus geen soelaas op lange termijn.

De wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening (hierna: "de wet van 10 november 2006") regelt de openings- en sluitingsuren van de handelszaken. De winkels mogen geopend zijn van 05.00 uur tot 20.00 uur, alsook van 05.00 uur tot 21.00 uur op vrijdag en op werkdagen die een feestdag voorafgaan. Zij moeten steeds een wekelijkse rustdag in acht nemen.

De handelszaken die beantwoorden aan de definitie van nachtwinkel mogen echter (alleen) geopend zijn vanaf 18.00 uur tot 07.00 uur de volgende ochtend, tenzij in een gemeentelijk reglement beperkendere openingsuren worden bepaald.

Op grond van artikel 16, § 2, eerste lid, van de wet van 10 november 2006 is het openingsverbod echter niet van toepassing op "de vestigingseenheden waarvan de hoofdactiviteit de verkoop van één van de volgende productgroepen uitmaakt:

a) kranten, tijdschriften, tabak en rookwaren, telefoonkaarten en producten van de Nationale Loterij;

b) dragers van audiovisuele werken en videospelen, alsook de verhuur ervan;

c) carburant et huile pour véhicules automobiles;

d) crème glacée en portions individuelles;

e) denrées alimentaires préparées dans l'unité d'établissement et qui n'y sont pas consommées.”.

L'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 prévoit que les communes peuvent adopter un règlement communal qui soumet à autorisation préalable délivrée par le collège communal tout projet d'exploitation d'un magasin de nuit ou d'un bureau privé pour les télécommunications, le collège ayant la possibilité de refuser l'implantation d'un tel magasin sur la base de critères objectifs définis dans un règlement communal. Ce règlement peut également limiter l'implantation et l'exploitation des night-shops et des phone-shops sur la base de la localisation spatiale et du maintien de l'ordre public, de la sécurité et du calme. Toutefois, ce règlement ne peut pas conduire à une interdiction générale ou à une limitation quantitative de ce type d'implantation sur le territoire de la commune.

Comme le précise l'Union des Villes et communes de Wallonie¹, le régime dérogatoire prévu dans l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), de la loi du 10 novembre 2006 est problématique puisque de nombreux commerçants se présentent comme un tabac shop, une librairie ou un DVD shop afin d'échapper à la réglementation.

En d'autres termes, de nombreux exploitants se sont engouffrés dans la brèche ouverte par l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), de la loi du 10 novembre 2006 pour non seulement échapper aux heures de fermeture obligatoires et au repos hebdomadaire mais également, voire surtout, échapper à l'obligation d'obtention d'une autorisation préalable d'exploitation délivrée par le collège des bourgmestre et échevins ainsi qu'aux éventuels arrêtés de fermeture en cas d'infraction au règlement communal. Face à cette situation, les communes n'ont dès lors aucune prise sur les heures d'ouverture et les conditions d'exploitation de ce type de magasin et se sentent dès lors désarmées. Pour remédier à cette lacune, la présente proposition de loi insère les unités d'établissement prévues à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), de la loi du 10 novembre 2006 parmi les commerces dont l'implantation et l'exploitation peuvent être réglées dans un règlement communal. Ainsi, les communes pourront-elles désormais adopter une réglementation spécifique pour des établissements qui se présentent, notamment, comme des librairies et des

c) brandstof en olie voor autovoertuigen;

d) consumptie-ijs in individuele porties;

e) voedingswaren die in de vestigingseenheid worden bereid en er niet worden verbruikt.”.

Artikel 18 van de wet van 10 november 2006 bepaalt dat de gemeenten een gemeentelijk reglement mogen uitvaardigen, op grond waarvan een vooraf door het college van burgemeester en schepenen verleende vergunning vereist is voor “ieder ontwerp van nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie”. Bovendien heeft het college de mogelijkheid om de vestiging van een dergelijke handelszaak te weigeren op basis van objectieve, in een gemeentelijk reglement opgenomen criteria. Dat reglement mag ook “op grond van de ruimtelijke ligging en van de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust, de vestiging en de uitbating van nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente beperken, zonder dat dit kan leiden tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking op dit soort vestigingen op het grondgebied van de gemeente”.

De afwijkingsregeling, opgenomen in het bepaalde onder a) en b) van artikel 16, § 2, eerste lid, van de wet van 10 november 2006, zorgt volgens de *Union des villes et communes de Wallonie* voor problemen. Talrijke handelszaken omzeilen immers de reglementering door zich voor te doen als een tabakszaak, een krantenwinkel of een DVD-boetiek¹.

Anders gesteld: veel uitbaters maken oneigenlijk gebruik van de bij artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), van de wet van 10 november 2006 geboden mogelijkheid. Aldus ontkomen zij niet alleen aan de verplichte sluitingsuren en aan de wekelijkse rustdag, maar ook – en vooral – onttrekken zij zich aan de verplichting om voorafgaandelijk een door het college van burgemeester en schepenen uitgereikte exploitatievergunning te verkrijgen en aan de eventuele sluitingsbevelen in geval van overtreding van het gemeentelijk reglement. Gelet op die situatie hebben de gemeenten derhalve geen enkele vat op de openingstijden, noch op de exploitatievoorwaarden van dat soort winkels. Bijgevolg voelen zij zich machteloos. Om die leemte weg te werken, beoogt dit wetsvoorstel de vestigingseenheden als bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), van de wet van 10 november 2006, toe te voegen aan de handelszaken waarvan de vestiging en de exploitatie bij een gemeentelijk reglement kunnen worden geregeld. Zo zullen de gemeenten voortaan een specifieke reglementering kunnen aannemen voor handelszaken die zichzelf onder meer als dagbladhandel

¹ A. Vassart, “Night-shop: le point sur la législation applicable – Problématiques et perspectives” – UVCW, Mars 2016, n°906.

¹ A. Vassart, “Night-shop: le point sur la législation applicable – Problématiques et perspectives” – UVCW, maart 2016, nr. 906.

dvd-shop, dans le but d'ouvrir la nuit sans être soumis aux mêmes contraintes que les magasins de nuit et sans, par conséquent, que les autorités locales puissent gérer efficacement les nuisances publiques et les troubles à l'ordre public qu'ils causent. Les autorités communales pourront ainsi agir plus durablement sur ces nuisances et ces troubles qu'en appliquant des mesures de police administrative générale.

Il est également proposé d'intégrer les règles relatives à la répression des violations de ces règlements communaux dans la législation sur les sanctions administratives, pour mettre fin à la controverse qui entoure la question des sanctions légales applicables en cas d'infractions aux règlements communaux adoptés en vertu de la loi du 10 novembre 2006.

Maxime PRÉVOT (cdH)

en als dvd-winkel voordoen, met de bedoeling 's nachts te openen zonder aan dezelfde beperkingen als de nachtwinkels onderworpen te zijn en, bijgevolg, zonder dat de plaatselijke overheden de door hen veroorzaakte openbare overlast en verstoringen van de openbare orde doeltreffend kunnen beheersen. Dankzij een dergelijke reglementering zullen de plaatselijke overheden krachtadiger op die overlast en op die ordeverstoringen kunnen inwerken dan met toepassing van de maatregelen van algemene bestuurlijke politie.

Voorts wordt voorgesteld om de regels inzake de beteugeling van schendingen van die gemeentelijke reglementen op te nemen in de wetgeving op de administratieve sancties. Doel daarvan is een einde te maken aan de controverse omtrent de vraag welke wettelijke sancties van toepassing zijn bij inbreuken op de gemeentelijke reglementen die zijn aangenomen op grond van de wet van 10 november 2006.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 16 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 2, alinéa 1^{er}, a), est complété par les mots suivants:

“, sans préjudice de l'article 18”;

2° le § 2, alinéa 1^{er}, b), est complété par les mots suivants:

“, sans préjudice de l'article 18”.

Art. 3

Après l'article 17 de la même loi, l'intitulé du chapitre V est remplacé par ce qui suit:

“Chapitre V. Dispositions spécifiques aux magasins de nuit, aux bureaux privés pour les télécommunications ainsi qu'aux unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b)”

Art. 4

Dans l'article 18 de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Un règlement communal peut soumettre tout projet d'exploitation d'un magasin de nuit, d'un bureau privé pour les télécommunications ou encore d'une des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), à une autorisation préalable délivrée par le collège des bourgmestre et échevins de la commune où le magasin de nuit, le bureau privé pour les télécommunications ou encore une des unités d'établissement

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 16 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2, eerste lid, a), wordt aangevuld met de volgende woorden:

“, zulks onverminderd artikel 18”;

2° paragraaf 2, eerste lid, b), wordt aangevuld met de volgende woorden:

“, zulks onverminderd artikel 18”.

Art. 3

Na artikel 17 van dezelfde wet wordt het opschrift van hoofdstuk V vervangen als volgt:

“Hoofdstuk V. Specifieke bepalingen voor nachtwinkels, privaat bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden als bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b)”

Art. 4

In artikel 18 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt vervangen als volgt:

“§ 1. Een gemeentelijk reglement kan ieder ontwerp voor de uitbating van een nachtwinkel, van een privaat bureau voor telecommunicatie of van een van de in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), bedoelde vestigingseenheden onderwerpen aan een voorafgaande vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waar de geplande nachtwinkel, het geplande privaat bureau voor telecommunicatie of een

visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), projeté sera exploité.”;

2° dans le paragraphe 2, les mots “limiter l'implantation et l'exploitation des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications à une partie du territoire de la commune” sont remplacés par les mots “limiter l'implantation et l'exploitation, en ce compris les heures d'ouverture et de fermeture, des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications ainsi que des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), à une partie du territoire de la commune”;

3° dans le paragraphe 3, les mots “des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications exploités” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications ainsi que des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), exploités”.

Art. 5

Dans le chapitre V de la même loi, il est inséré un article 18/1, rédigé comme suit:

“Art. 18/1. Les violations des règles régissant l'implantation et l'exploitation des unités d'établissement contenues dans les règlements communaux visés aux articles 6 et 18 sont uniquement punies conformément à la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.”

Art. 6

L'article 3 de loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juillet 2018, est complété par un 5°, rédigé comme suit:

“5° pour les infractions aux règlements communaux visés aux articles 6 et 18 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.”

9 décembre 2021

Maxime PRÉVOT (cdH)

van de geplande vestigingseenheden als bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), zal worden uitgebaat.”;

2° in § 2 worden de woorden “de vestiging en de uitbating van nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente beperken” vervangen door de woorden “de vestiging en de uitbating, met inbegrip van de openings- en sluitingsuren, van nachtwinkels, privaat bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden als bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente beperken”;

3° in § 3 worden de woorden “nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” vervangen door de woorden “nachtwinkels, privaat bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden als bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”.

Art. 5

In hoofdstuk V van dezelfde wet wordt een artikel 18/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 18/1. Schendingen van de geldende regels inzake de vestiging en de uitbating van de vestigingseenheden die zijn opgenomen in de gemeentelijke reglementen als bedoeld in de artikelen 6 en 18, worden uitsluitend gestraft overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.”

Art. 6

Artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juli 2018, wordt aangevuld met een bepaling onder 5°, luidende:

“5° voor inbreuken op de gemeentelijke reglementen als bedoeld in de artikelen 6 en 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.”

9 december 2021