

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 mars 2023

PROPOSITION DE LOI

**instaurant un portail unique et
un règlement des plaintes uniforme
pour le dépôt de plaintes et
de dénonciations concernant la police**

Amendements

Voir:

Doc 55 **2517/ (2021/2022)**:
001: Proposition de loi de M. Moyaers.
002: Avis de la Cour des comptes.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 maart 2023

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een uniek portaal en
uniform klachtenreglement
voor het indienen van klachten
en aangiften over de politie**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **2517/ (2021/2022)**:
001: Wetsvoorstel van de heer Moyaers.
002: Advies van het Rekenhof.

09186

N° 1 de Mme **Kitir**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi instaurant un portail unique pour l'enregistrement et le suivi centralisés et uniformes des plaintes contre la police”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement donne suite à l'avis du Comité permanent P. L'auteur souhaite éviter de donner l'impression que le Comité permanent P est le point central pour le dépôt des plaintes et des dénonciations contre la police.

Nr. 1 van mevrouw **Kitir**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel tot invoering van een uniek portaal voor het gecentraliseerd en uniform registreren en opvolgen van klachten tegen de politie”.

VERANTWOORDING

Hiermee wordt tegemoet gekomen aan het advies van het Vast Comité P om de indruk te vermijden dat het Vast Comité P fungeert als het centrale punt voor het indienen van alle klachten en aangiften tegen de politie.

Meryame Kitir (Vooruit)

N° 2 de Mme **Kitir**

Art. 2

Remplacer l'article 9bis proposé par ce qui suit:

“Art. 9bis. § 1^{er}. Le Comité permanent P fait office, en qualité de responsable du traitement, de portail unique pour le dépôt des plaintes et des dénonciations contre les membres du personnel de la police intégrée dans le cadre de l'exercice de leurs missions policières opérationnelles.

Les demandes visant l'exercice, par l'Organe de contrôle de l'information policière visé à l'article 71 de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personne, des droits d'accès, de rectification et d'effacement du citoyen, au sens des articles 41 et 42 de la loi précitée, sont exclues du portail unique.

§ 2. Le Comité permanent P fixe, dans un règlement spécial approuvé par la Chambre des représentants et publié au Moniteur belge, les modalités du portail de plaintes unique et élabore un règlement uniforme concernant les plaintes. Ce règlement des plaintes a force de loi.

§ 3. Avant de procéder à l'élaboration du règlement des plaintes visé au § 2, le Comité permanent P recueille l'avis de l'Organe de contrôle de l'information policière, de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale et du Comité de coordination de la police intégrée visé à l'article 8ter de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, ci-après dénommés “les instances participantes”.

L'avis préalable de l'Organe de contrôle de l'information policière est toutefois contraignant et impératif.

§ 4. Le règlement spécial visé au § 2 établit au moins:

Nr. 2 van mevrouw **Kitir**

Art. 2

Het voorgestelde artikel 9bis vervangen als volgt:

“Art. 9bis. § 1. Het Vast Comité P staat, als werkingsverantwoordelijke, in voor het uniek portaal voor het indienen van klachten en aangiften tegen de personeelsleden van de geïntegreerde politie in de uitoefening van hun politioneel operationele opdrachten.

De verzoeken tot uitoefening van de rechten van de burger van toegang, rectificatie en wissing in de zin van de artikelen 41 en 42 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens door het Controleorgaan op de politionele informatie bedoeld in artikel 71 van voornoemde wet zijn uitgesloten van deelname aan het uniek portaal.

§ 2. Het Vast Comité P bepaalt bij bijzonder reglement, dat wordt goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers en wordt bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad, de nadere regels voor het uniek klachtenportaal en maakt een uniform klachtenreglement. Dit klachtenreglement heeft kracht van wet.

§ 3. Het Vast Comité P wint, bij de opmaak van het in paragraaf 2 bedoelde klachtenreglement, voorafgaandelijk het advies in van het Controleorgaan op de politionele informatie, van de algemene inspectie van de federale en van de lokale politie en van het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie bedoeld in artikel 8ter van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, hierna ‘de deelnemende instanties’ genoemd.

Het voorafgaandelijk advies van het Controleorgaan op de politionele informatie is evenwel bindend en afdwingbaar.

§ 4. Het in paragraaf 2 bedoelde bijzonder reglement legt minstens het volgende vast:

1°) la catégorie des informations et données à caractère personnel traitées;

2°) la catégorie de personnes concernées;

3°) la finalité poursuivie par le traitement;

4°) la catégorie de personnes ayant accès aux données traitées;

5) le délai maximal de conservation des données;

6°) les mesures techniques et organisationnelles à prendre dans le cadre de la sécurité de l'information;

7°) l'utilisation de ces données à d'autres fins;

8°) l'exercice des droits relatifs à la protection des données, sans préjudice de la législation et de la réglementation applicables aux instances participantes;

9°) un comité de gestion composé des instances participantes.

Les autres règles et modalités fonctionnelles et techniques du portail de plaintes unique sont établies dans un protocole d'accord conclu par les instances participantes."

JUSTIFICATION

Les avis reçus indiquent qu'il convient de préciser que le Comité permanent P sera le responsable du traitement. Ils indiquent également qu'il convient de préciser les plaintes et les dénonciations visées. Les avis des différentes instances visées contiennent en outre plusieurs recommandations que le présent amendement tend à intégrer dans la proposition de loi. L'Organe de contrôle de l'information policière souligne en outre qu'il est, comme le Comité permanent P, un organe de contrôle purement indépendant rattaché au Parlement fédéral, et que ses avis devront donc toujours être contraignants ou impératifs.

L'Organe de contrôle de l'information policière a également recommandé de compléter l'article 9bis par un paragraphe 4 prévoyant l'obligation de réglementer certaines questions

1°) de categorie van verwerkte informatie en persoonsgegevens;

2°) de categorie van betrokken personen;

3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;

4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;

5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens;

6°) de technische en organisatorische informatie-veiligheidsmaatregelen;

7°) het gebruik ervan voor andere doeleinden;

8°) de uitoefening van de gegevensbeschermingsrechten, onverminderd de op de deelnemende instanties toepasselijke wet- en regelgeving;

9°) een beheerscomité bestaande uit de deelnemende instanties.

De nadere functionele en technische regels en modaliteiten van het uniek klachtenportaal worden vastgelegd in een door de deelnemende instanties af te sluiten samenwerkingsprotocol."

VERANTWOORDING

De ontvangen adviezen tonen aan dat het noodzakelijk is om te preciseren dat het Vast Comité P de verwerkingsverantwoordelijke is. Tevens blijkt uit de adviezen dat de bedoelde klachten en aangiften moeten worden gepreciseerd. In de adviezen van de verschillende instanties worden bovendien meerdere aanbevelingen gedaan, die dit amendement in het wetsvoorstel wil integreren. Het Controleorgaan op de politionele informatie benadrukte bovendien dat zij, net als het Vast Comité P, een zuiver onafhankelijke toezichhouder is die verbonden is aan het federale parlement waardoor hun advies altijd bindend of dwingend moet zijn.

Het Controleorgaan op de politionele informatie beveelde tevens aan om artikel 9bis aan te vullen met een § 4 die verplichtingen inhoudt om bepaalde aspecten te regelen in

dans le règlement des plaintes. Le paragraphe 4 proposé par l'Organe de contrôle a ensuite été complété par des recommandations formulées dans d'autres avis, par exemple en ce qui concerne la nécessité de créer un comité de gestion ou un service d'appui.

het klachtenreglement. Deze door het Controleorgaan gesuggereerde § 4 werd verder aangevuld met aanbevelingen uit andere adviezen zoals onder meer de noodzaak tot het oprichten van een beheerscomité of backoffice.

Meryame Kitir (Vooruit)

N° 3 de Mme **Kitir**

Art. 4

Dans le texte français de l'alinéa proposé, remplacer les mots "dont du président" par les mots "dont le président".

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une correction purement grammaticale.

Nr. 3 van mevrouw **Kitir**

Art. 4

In het voorgestelde lid, in de Franse tekst, de woorden "dont du président" vervangen door de woorden "dont le président".

VERANTWOORDING

Het betreft een louter grammaticale aanpassing.

Meryame Kitir (Vooruit)

N° 4 de Mme **Kitir**

Art. 6

Dans le texte néerlandais de l'alinéa proposé, insérer les mots “door de Algemene Inspectie” entre les mots “ontvangt worden” et les mots “in het unieke klachtenportaal”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement précise, ainsi qu'il ressort déjà de l'article 5 proposé de la proposition de loi initiale, que l'Inspection générale doit veiller à ce que les plaintes qu'elle reçoit soient déposées auprès du portail de plaintes unique.

Nr. 4 van mevrouw **Kitir**

Art. 6

In het voorgestelde lid, tussen de woorden “ontvangt worden” en de woorden “in het unieke klachtenportaal” de woorden “door de Algemene Inspectie” invoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement verduidelijkt, zoals ook reeds blijkt uit het voorgestelde artikel 5 van het oorspronkelijk wetsvoorstel, dat de Algemene Inspectie moet instaan voor het indienen van de klachten die het ontvangt bij het uniek klachtenportaal.

Meryame Kitir (Vooruit)

N° 5 de Mme **Kitir**

Art. 7

Apporter les modifications suivantes:

1° dans le texte néerlandais de l'alinéa proposé, insérer les mots “door het Controleorgaan” entre les mots “ontvangt worden” et les mots “in het unieke klachtenportaal”;

2° dans le texte français de l'alinéa proposé, remplacer les mots “que reçoit l'Inspection générale” par les mots “que reçoit l'Organe de contrôle”.

JUSTIFICATION

Cette correction précise, ainsi qu'il ressort déjà de l'article 5 initial de la proposition de loi, qu'il incombe à l'Organe de contrôle de veiller à ce que les plaintes qu'il reçoit soient déposées auprès du portail de plaintes unique.

Nr. 5 van mevrouw **Kitir**

Art. 7

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in de Nederlandse tekst, in het voorgestelde lid, tussen de woorden “ontvangt worden” en de woorden “in het unieke klachtenportaal” de woorden “door het Controleorgaan” invoegen;

2° in de Franse tekst, in het voorgestelde lid, de woorden “que reçoit l'Inspection générale” vervangen door de woorden “que reçoit l'Organe de contrôle”.

VERANTWOORDING

Hiermee wordt, zoals ook reeds blijkt uit het oorspronkelijk artikel 5 van het wetsvoorstel, verduidelijkt dat het het Controleorgaan is die ervoor moet instaan dat de klachten die het ontvangt worden ingediend bij het uniek klachtenportaal.

Meryame Kitir (Vooruit)

N° 6 de Mme **Kitir**

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 8. La présente loi entre en vigueur le dixième jour suivant la publication, au Moniteur belge, de l’adoption par la Chambre des représentants du règlement des plaintes visé à l’article 9bis de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l’Organe de coordination pour l’analyse de la menace et suivant la publication, au Moniteur belge, de la décision du Comité permanent P de faire entrer en vigueur le portail des plaintes unique, accompagnée de l’avis conforme de l’Organe de contrôle sur l’information policière.”

JUSTIFICATION

Cette modification répond à une inquiétude, à savoir que l’adoption par la Chambre des représentants du règlement des plaintes en tant que règlement d’ordre intérieur ne signifierait pas nécessairement que le portail des plaintes est déjà opérationnel. Afin de pourvoir à la flexibilité requise, une condition supplémentaire est dès lors insérée.

Nr. 6 van mevrouw **Kitir**

Art. 8

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 8. Deze wet treedt in werking op de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de goedkeuring door de Kamer van volksvertegenwoordigers van het in artikel 9bis van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse bedoelde klachtenreglement en na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de met eensluidend advies van het Controleorgaan op de politionele informatie gepaard gaande beslissing tot inwerkingtreding van het uniek klachtenportaal door het Vast Comité P.”

VERANTWOORDING

Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de bezorgdheid dat de goedkeuring door de Kamer van volksvertegenwoordigers van het klachtenreglement als intern reglement op zich niet noodzakelijk met zich meebrengt dat het klachtenportaal ook reeds operationeel is. Teneinde de nodige flexibiliteit in te bouwen wordt bijgevolg een extra voorwaarde ingebouwd.

Meryame Kitir (Vooruit)