

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mars 2022

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 2 octobre 2017
réglementant la sécurité privée et particulière
et la loi du 15 mai 2007 relative
à la création de la fonction de gardien de la
paix, à la création du service des gardiens
de la paix et à la modification
de l'article 119bis
de la nouvelle loi communale**

**Proposition de loi modifiant
la loi du 2 octobre 2017
réglementant la sécurité privée et particulière
en ce qui concerne l'interdiction professionnelle
suite à une condamnation pour coups et
blessures involontaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Eva PLATTEAU**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	5

*Voir:*Doc 55 **2532/ (2021/2022):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

Doc 55 **2551/ (2021/2022):**

001: Proposition de loi de M. Metsu et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2022

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 2 oktober 2017
tot regeling van de private en bijzondere
veiligheid en van de wet
van 15 mei 2007 tot instelling van de functie
van gemeenschapswacht, tot instelling
van de dienst gemeenschapswachten en tot
wijziging van artikel 119bis
van de nieuwe gemeentewet**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet
van 2 oktober 2017 tot regeling
van de private en bijzondere veiligheid
wat betreft het beroepsverbod
na een veroordeling wegens onopzettelijke slagen
en verwondingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eva PLATTEAU**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

*Zie:*Doc 55 **2532/ (2021/2022):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 55 **2551/ (2021/2022):**

001: Wetsvoorstel van de heer Metsu c.s.

06729

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Tomas Roggeman, Darya Safai
N ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi et la proposition de loi jointe au cours de sa réunion du 22 mars 2022.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Projet de loi DOC 55 2532/001

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi.

B. Proposition de loi DOC 55 2551/001

Mme Sigrid Goethals (N-VA), coauteure de la proposition de loi, observe que l'article 61, 1°, de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière contient une interdiction professionnelle automatique pour les personnes qui ont été condamnées à une quelconque peine correctionnelle ou criminelle telle que visée à l'article 7 du Code pénal. Une seule exception est prévue pour les condamnations pour infraction à la réglementation relative à la police de la circulation routière. Cette disposition a été jugée inconstitutionnelle par la Cour constitutionnelle dans son arrêt 190/2021 dès lors qu'elle a également vocation à s'appliquer aux condamnations pour coups et blessures involontaires dans le cadre d'un accident de la circulation. La proposition de loi vise dès lors à adapter l'article 61, 1°, de la loi précitée et à étendre l'exception à l'interdiction professionnelle automatique aux condamnations pour coups et blessures involontaires dans le cadre d'infractions à la loi sur la police de la sécurité routière. Il est renvoyé pour le reste aux développements de la proposition de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) fait observer qu'il y existe un certain nombre de points communs entre le projet de loi à l'examen et la proposition du groupe N-VA, comme la suppression de l'interdiction professionnelle automatique pour les agents de gardiennage au moyen d'une modification de l'article 61, 1°, de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp en het toegevoegde wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 22 maart 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsontwerp DOC 55 2532/001

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp.

B. Wetsvoorstel DOC 55 2551/001

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA), mede-indienster van het wetsvoorstel, wijst erop dat artikel 61, 1°, van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid een automatisch beroepsverbod bevat voor wie werd veroordeeld, zelfs met uitstel, tot enige correctionele of criminele straf zoals bedoeld in artikel 7 van het Strafwetboek. Een enkele uitzondering wordt gemaakt: voor de veroordelingen wegens inbreuken op de regelgeving betreffende de politie over het wegverkeer. Die bepaling werd door het Grondwettelijk Hof in diens arrest 190/2021 als ongrondwettig beschouwd, daar zij ook van toepassing is op de veroordelingen wegens onopzettelijke slagen en verwondingen in het kader van een verkeersongeval. Derhalve beoogt het wetsvoorstel artikel 61, 1°, van de voormelde wet, aan te passen en de uitzondering op het automatisch beroepsverbod uit te breiden tot de veroordelingen wegens onopzettelijke slagen en verwondingen na inbreuken op de wetgeving betreffende de politie over het wegverkeer. Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting bij het wetsvoorstel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) merkt op dat er een aantal gemeenschappelijke punten zijn tussen het voorliggende wetsontwerp en het voorstel van de N-VA-fractie, zoals het wegwerken van het automatische beroepsverbod voor bewakingsagenten door middel van een wijziging van artikel 61, 1° van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

Il y a par ailleurs quelques différences. Dans le projet de loi, l'interdiction professionnelle automatique pour les gardiens de la paix est supprimée dans le même cadre. En outre, les dispositions transitoires inscrites dans l'article 275 de la loi du 2 octobre 2017 sont harmonisées avec les dispositions du 1° de l'article 61 de la même loi modifiées par le projet de loi à l'examen.

L'intervenante indique que le Conseil d'État avait souligné qu'une concertation avec les syndicats était nécessaire, dès lors que les conditions de recrutement pour les gardiens de la paix, les gardiens de la paix-constatateurs et les fonctionnaires communaux dirigeant un service de gardiens de la paix sont modifiées par le projet de loi à l'examen. L'intervenante demande à la ministre si cette obligation a été respectée.

M. Ortwin Depoortere (VB) s'interroge sur les motivations du projet de loi. Il existe actuellement une seule exception à la règle selon laquelle les personnes actives dans le secteur de la sécurité privée et particulière ne peuvent pas être condamnées à une peine correctionnelle ou criminelle, à savoir les condamnations pour infraction à la réglementation relative à la police de la circulation routière. Pourquoi la ministre entend-elle prévoir une exception supplémentaire?

En outre, l'intervenant demande si la ministre peut confirmer qu'il n'est pas automatiquement tenu compte des condamnations pénales antérieures lors de l'enquête de sécurité.

B. Réponses de la ministre

La ministre commence par évoquer la proposition de loi du groupe N-VA. Elle estime que le projet de loi est plus complet, notamment parce qu'il traite également des conditions d'accès des gardiens de la paix. La ministre confirme par ailleurs que les syndicats ont été invités à donner leur avis.

Le projet de loi à l'examen instaure une exception supplémentaire à l'interdiction des condamnations en raison d'une disproportion éventuelle, la condamnation pour une infraction à la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière n'entraînant pas automatiquement une déclaration d'incapacité aux fonctions du secteur de la sécurité privée et particulière (article 61, 1°, de la loi du 2 octobre 2017). La Cour constitutionnelle a jugé dans son arrêt n° 190/2021 du 23 décembre 2021 que cet article violait le principe d'égalité consacré par les articles 10 et 11 de la Constitution, car il n'y avait pas d'exception pour une condamnation pour coups et blessures involontaires dans le cadre d'un accident de la circulation.

Daarnaast zijn er een aantal kleine verschillen. Zo wordt in het wetsontwerp ook het automatische beroepsverbod voor gemeenschapswachten in hetzelfde kader weggewerkt. Daarnaast worden de in artikel 275 van de wet van 2 oktober 2017 opgenomen overgangsbepalingen in overeenstemming gebracht met de door het wetsontwerp gewijzigde bepalingen onder 1° van artikel 61 van diezelfde wet.

De spreker wijst erop dat de Raad van State heeft aangegeven dat er overleg nodig was met de vakbonden, aangezien de aanwervingsvoorwaarden voor gemeenschapswachten, gemeenschapswacht-vaststellers en leidinggevenden van een dienst gemeenschapswachten door het wetsontwerp gewijzigd worden. De spreker wil graag van de minister vernemen of aan die verplichting voldaan werd.

De heer Ortwin Depoortere (VB) informeert naar de beweegredenen voor het wetsontwerp. Op de regel dat personen die actief zijn in de sector van de private en bijzondere veiligheid niet tot een correctionele of criminele straf veroordeeld mogen zijn, bestaat momenteel één uitzondering, die veroordelingen wegens inbreuken op de regelgeving betreffende de politie over het wegverkeer betreft. Waarom wil de minister in een bijkomende uitzondering voorzien?

De spreker vraagt daarnaast of de minister kan bevestigen dat er bij het veiligheidsonderzoek niet automatisch rekening gehouden wordt met eerdere strafrechtelijke veroordelingen.

B. Antwoorden van de minister

De minister gaat ten eerste in op het wetsvoorstel van de N-VA-fractie. Ze is van oordeel dat het wetsontwerp omvattender is, onder meer omdat daarin ook de toegangsvoorwaarden voor de gemeenschapswachten behandeld worden. De minister bevestigt daarnaast dat de vakbonden om advies gevraagd werden.

In het wetsontwerp wordt een extra uitzondering op het verbod op veroordelingen ingevoerd vanwege een mogelijke disproportionaliteit, aangezien een veroordeling wegens een inbreuk op de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer niet automatisch leidt tot het ongeschikt verklaren voor functies in de sector van de private en bijzondere veiligheid (artikel 61, 1°, van de wet van 2 oktober 2017). Het Grondwettelijk Hof oordeelde in arrest nr. 190/2021 van 23 december 2021 dat dat artikel het in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet neergelegde gelijkheidsbeginsel schond, omdat er geen uitzondering bestond voor een veroordeling wegens onopzettelijke slagen en verwondingen in het kader van een verkeersongeval.

En ce qui concerne les enquêtes de sécurité, la ministre souligne que l'intention est que les condamnations antérieures à une peine correctionnelle ou criminelle soient prises en compte. Les parties concernées le demandent également. La ministre n'a pas connaissance des faits éventuels évoqués par M. Depoortere, mais demandera des données chiffrées supplémentaires à ce sujet.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel que corrigé sur le plan légistique, est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels;

Ecolo-Groen: Eva Platteau, Albert Vicaire;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Emmanuel Burton, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

Met betrekking tot de veiligheidsonderzoeken benadrukt de minister dat het de bedoeling is dat eerdere veroordelingen tot een correctionele of criminele straf in aanmerking worden genomen. De betrokken partijen zijn daar ook vragende partij voor. De minister draagt geen kennis over mogelijke feiten waarnaar de heer Depoortere verwees, maar zal hierover verdere cijfergegevens opvragen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp, zoals wetgevings-technisch verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels;

Ecolo-Groen: Eva Platteau, Albert Vicaire;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Emmanuel Burton, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Par conséquent, la proposition de loi jointe
DOC 55 2551/001 devient sans objet.

La rapporteure,

Le président,

Eva PLATTEAU

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): *nihil.*

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

Bijgevolg vervalt het toegevoegde wetsvoorstel
DOC 55 2551/001.

De rapportrice,

De voorzitter,

Eva PLATTEAU

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil.*