

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 octobre 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mai 2019
relative aux pétitions adressées à
la Chambre des représentants
en ce qui concerne l'introduction
d'un formulaire standard de pétition
pour être entendu et en ce qui concerne
l'exercice de ce droit par les Belges
de l'étranger**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Julie CHANSON**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Discussion des articles et votes	3
Annexe: Note de légistique	5

Voir:**Doc 55 2537/ (2021/2022):**

- 001: Proposition de loi de MM. Defossé et Calvo.
- 002 à 004: Amendements.
- 005: Rapport de la première lecture.
- 006: Articles adoptés en première lecture.
- 007: Avis de l'Autorité de protection des données.

Voir aussi:

- 009: Texte adopté en deuxième lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 oktober 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 mei 2019
betreffende de bij
de Kamer van volksvertegenwoordigers
ingediende verzoekschriften betreffende de
invoering van een standaardformulier van
het verzoekschrift om gehoord te worden en
betreffende het recht om gehoord te worden
in hoofde van de Belgen in het buitenland**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Julie CHANSON**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3
Bijlage: Wetgevingstechnische nota	6

Zie:**Doc 55 2537/ (2021/2022):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Defossé en Calvo.
- 002 tot 004: Amendementen.
- 005: Verslag van de eerste lezing.
- 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 007: Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Zie ook:

- 009: Tekst aangenomen in tweede lezing.

07817

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N. ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 28 septembre 2022, votre commission a soumis à une deuxième lecture, en application de l'article 83 du Règlement, les articles de la proposition de loi qu'elle avait adoptés au cours de sa réunion du 12 juillet 2022 (DOC 55 2537/006).

I. — PROCÉDURE

Au cours de cette même réunion, la commission a pris connaissance de la note de légistique du Service Affaires juridiques et Documentation parlementaire relative aux articles adoptés en première lecture de la proposition de loi à l'examen. Cette note est annexée au présent rapport.

Elle a également pris connaissance de l'avis n° 193/2022 du 9 septembre 2022 de l'Autorité de protection des données (DOC 55 2537/007).

Mme Sophie De Wit (N-VA) déplore que l'APD, sous prétexte qu'elle est confrontée à une surcharge de travail, se limite à rappeler quelques principes généraux sans procéder à un réel examen des dispositions de la proposition de loi.

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) partage ce point de vue.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la proposition de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 tend à modifier l'article 4 de la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants.

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) rappelle que la modification proposée vise à faciliter le travail des services de la Chambre et à ne pas compliquer inutilement la vie

DAMES EN HEREN,

Met toepassing van artikel 83 van het Reglement heeft uw commissie tijdens haar vergadering van 28 september 2022 de tijdens haar vergadering van 12 juli 2022 aangenomen artikelen (DOC 55 2537/006) van het wetsvoorstel aan een tweede lezing onderworpen.

I. — PROCEDURE

Tijdens die vergadering heeft de commissie kennisgenomen van de wetgevingstechnische nota van de Dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie met betrekking tot de in eerste lezing aangenomen artikelen van het voorliggende wetsvoorstel. Die nota gaat als bijlage bij dit verslag.

Zij heeft eveneens kennisgenomen van advies nr. 193/2022 van 9 september 2022 van de Gegevensbeschermingsautoriteit (DOC 55 2537/007).

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) betreurt dat de GBA, onder het voorwendsel dat ze overbelast is, zich beperkt tot het in herinnering brengen van enkele algemene principes en niet overgaat tot een daadwerkelijk onderzoek van de bepalingen van het wetsvoorstel.

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) deelt dat standpunt.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 strekt tot wijziging van artikel 4 van de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften.

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat de voorgestelde wijziging beoogt het werk van de diensten van de Kamer te vergemakkelijken en het

des personnes qui souhaitent traduire leur engagement citoyen par le dépôt d'une pétition.

La commission se rallie aux observations formulées dans la note de légistique. Le texte sera corrigé en conséquence.

L'article 2, tel que corrigé, est adopté par 14 voix et une abstention.

L'ensemble de la proposition de loi, en ce compris les corrections légistiques, est adopté, à l'issue d'un vote nominatif, par 14 voix et une abstention.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Guillaume Defossé, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Philippe Pivin;

cd&v: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

A voté contre: nihil.

La rapporteuse,

Le président,

Julie CHANSON

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: *nihil*

leven van de mensen die hun burgerengagement willen tot uiting brengen door een verzoekschrift in te dienen, niet nodeloos ingewikkeld te maken.

De Commissie stemt in met de opmerkingen die worden geformuleerd in de wetgevingstechnische nota. De tekst wordt dienovereenkomstig verbeterd.

Het aldus verbeterde artikel 2 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsvoorstel, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, wordt bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Guillaume Defossé, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Philippe Pivin;

cd&v: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

Hebben tegengestemd: nihil.

De rapportrice,

De voorzitter,

Julie CHANSON

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen: *nihil*.

**NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR, DE LA SECURITE, DE LA
MIGRATION ET DES MATIERES ADMINISTRATIVES**

Objet : Note de légistique relative aux articles adoptés en première lecture de la proposition de loi modifiant la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants en ce qui concerne l'introduction d'un formulaire standard de pétition pour être entendu (DOC 55 2537/006)

AMÉLIORATION LÉGISTIQUE

1. Dans l'article 4, 2°, proposé, de la loi du 2 mai 2019 'relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants' [art. 2, a), de la proposition de loi], la phrase "*les pétitions adressées par écrit sont effectuées au moyen des formulaires mis à disposition à cet effet par la Chambre des représentants;*" / "*voor schriftelijke verzoekschriften wordt gebruikgemaakt van de daarvoor door de Kamer van volksvertegenwoordigers ter beschikking gestelde formulieren;*" est une phrase incidente. On omettra cette phrase de l'article 4, 2°, proposé, et on la reprendra dans un alinéa distinct en insérant dans l'article 2 de la proposition de loi, entre le a) et le b), ce dernier devenant le c), un nouveau b), rédigé comme suit :

"b) un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2, devenant l'alinéa 3 :
 "Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, 2°, les pétitions adressées par écrit sont effectuées au moyen des formulaires mis à disposition à cet effet par la Chambre des représentants." ;"
 /
 "b) tussen het eerste en het tweede lid, dat het derde lid wordt, wordt een lid ingevoegd, luidende:
 "Voor de toepassing van het eerste lid, 2°, wordt voor schriftelijke verzoekschriften gebruikgemaakt van de daarvoor door de Kamer van volksvertegenwoordigers ter beschikking gestelde formulieren." ;".

Si la commission suit cette observation, on remplacera dans la phrase liminaire de l'article 2, b), de la proposition de loi, les mots "*l'alinéa 2 est*" / "*het tweede lid wordt*" par les mots "*l'alinéa 3 est*" / "*het derde lid wordt*".

(Correction d'ordre légistique: le Conseil d'État recommande d'établir après l'énumération un alinéa spécifique contenant une référence à l'élément de l'énumération à propos duquel une précision doit être apportée.¹)

N.B. : Quelques corrections moins importantes ont été communiquées sur un exemplaire du texte au secrétariat de la commission.

¹ Conseil d'État, *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, p. 55, n° 60.

NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE ZAKEN, VEILIGHEID, MIGRATIE EN BESTUURSZAKEN

Betreft: Wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften betreffende de invoering van een standaardformulier van het verzoekschrift om gehoord te worden (DOC 55 2537/006)

WETGEVINGSTECHNISCHE VERBETERING

1. In het voorgestelde artikel 4, 2°, van de wet van 2 mei 2019 'betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften' [art. 2, a), van het wetsvoorstel], is de zin "voor schriftelijke verzoekschriften wordt gebruikgemaakt van de daarvoor door de Kamer van volksvertegenwoordigers ter beschikking gestelde formulieren;" / "les pétitions adressées par écrit sont effectuées au moyen des formulaires mis à disposition à cet effet par la Chambre des représentants;" te beschouwen als een tussenzin. Men late deze zin daarom weg uit het voorgestelde artikel 4, 2°, en neme hem in een afzonderlijk lid op door de zin in artikel 2 van het wetsvoorstel als een nieuwe bepaling onder b) in te voegen tussen de bestaande bepalingen onder a) en b), dat de bepaling onder c) wordt, luidende:

"b) tussen het eerste en het tweede lid, dat het derde lid wordt, wordt een lid ingevoegd, luidende:

"Voor de toepassing van het eerste lid, 2°, wordt voor schriftelijke verzoekschriften gebruikgemaakt van de daarvoor door de Kamer van volksvertegenwoordigers ter beschikking gestelde formulieren.";

/

"b) un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2, devenant l'alinéa 3 :

"Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, 2°, les pétitions adressées par écrit sont effectuées au moyen des formulaires mis à disposition à cet effet par la Chambre des représentants.";

Als de commissie deze opmerking volgt, vervange men in de inleidende zin van artikel 2, b), van het wetsvoorstel de woorden "het tweede lid wordt" / "l'alinéa 2 est" door de woorden "het derde lid wordt" / "l'alinéa 3 est".

(Wetgevingstechnische verbetering: de Raad van State beveelt aan om na de opsomming een specifiek lid op te nemen waarin wordt verwezen naar het onderdeel van de opsomming dat moet worden toegelicht.¹⁾)

N.B.: Enkele minder belangrijke verbeteringen werden op een exemplaar van de tekst aan het commissiesecretariaat bezorgd.

¹ Raad van State, *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, p. 55, n° 60.