

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mai 2022

PROJET DE LOI**concernant l'aide au post-équipement
des wagons pour réduire
les nuisances sonores du transport
ferroviaire de marchandise****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
M. Jef VAN DEN BERGH**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Mobilité	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses du ministre	5
III. Votes	6

*Voir:*Doc 55 **2548/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 mei 2022

WETSONTWERP**houdende de steun voor de post-uitrusting
van wagons om geluidsoverlast
van goederenverkeer per spoor
te verminderen****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN
FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN DEN BERGH****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Mobiliteit.....	3
II. Bespreking	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden	3
B. Antwoorden van de minister	5
III. Stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **2548/ (2021/2022)**:

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

06940

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
 Ecolo-Groen Kim Buyst, Nicolas Parent, Olivier Vajda
 PS Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
 VB Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
 MR Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
 CD&V Jef Van den Bergh
 PVDA-PTB Maria Vindevoghel
 Open Vld Marianne Verhaert
 Vooruit Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
 N ., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Eva Platteau
 Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
 Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
 Christophe Bombled, Kattrin Jadin, Florence Reuter
 Jan Briers, Franky Demon
 Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
 Jasper Pillen, Tim Vandenput
 Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Josy Arens

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
 Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
 PS : *Parti Socialiste*
 VB : *Vlaams Belang*
 MR : *Mouvement Réformateur*
 CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
 PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
 Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
 Vooruit : *Vooruit*
 Les Engagés : *Les Engagés*
 DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
 INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
 QRVA Questions et Réponses écrites
 CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
 CRABV Compte Rendu Analytique
 CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN Séance plénière
 COM Réunion de commission
 MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV Beknopt Verslag
 CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN Plenum
 COM Commissievergadering
 MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 avril 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA MOBILITÉ

Pour la présentation du projet de loi déposé par le vice-premier ministre et ministre de la Mobilité, M. Georges Gilkinet, il est renvoyé à l'exposé des motifs (DOC 55 2548/001, p. 3).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) annonce que le groupe dont il fait partie s'oppose aux subsides aux entreprises. Il réalise cependant que le secteur du transport de marchandises par le rail subit un désavantage concurrentiel par rapport au secteur du transport routier. Il se justifie donc de prendre des mesures visant à rendre le transport ferroviaire plus attractif. Le règlement d'exécution (UE) 2019/774 de la Commission du 16 mai 2019 modifiant le règlement (UE) n° 1304/2014 en ce qui concerne l'application de la spécification technique d'interopérabilité relative au sous-système "Matériel roulant — bruit" aux wagons de marchandises existants impose des wagons silencieux. Par conséquent, une modification en droit belge est nécessaire. Le projet de loi améliorera en tout cas la qualité de vie des riverains des lignes de chemin de fer.

L'orateur demande quel est le budget total prévu pour appliquer ces mesures. Il signale également que, malgré ce subside, l'adaptation comporte un coût supplémentaire qui sera supporté par les opérateurs alors que leur situation financières ne sont pas optimales. Ne faudrait-il pas prévoir des aides supplémentaires afin de soutenir ces opérateurs?

M. Nicolas Parent (Ecolo-Groen) partage le point de vue du précédent orateur et son approche constructive. Son groupe se réjouit du projet de loi, parce qu'il conduira à la mise en place d'équipements qui réduisent les nuisances sonores engendrées par le secteur ferroviaire. Le *shift* est important, car les effets seront également positifs pour l'économie et l'environnement.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 april 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN MOBILITEIT

Voor de voorstelling van het wetsontwerp dat ingediend werd door de vice-eersteminister en minister van Mobiliteit, de heer Georges Gilkinet, wordt verwezen naar de memorie van toelichting (DOC 55 2548/001, blz. 3).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) geeft dat zijn fractie gekant is tegen subsidies voor ondernemingen. Nochtans is hij er zich van bewust dat de sector van het goederenvervoer per spoor een concurrentienadeel heeft ten opzichte van de sector van het wegvervoer. Maatregelen om het spoorvervoer aantrekkelijker te maken, zijn dus gerechtvaardigd. Ingevolge Uitvoeringsverordening (EU) 2019/774 van de Commissie van 16 mei 2019 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1304/2014 in verband met de toepassing van de technische specificatie inzake interoperabiliteit van het subsysteem "rollend materieel — geluidsemissies" op bestaande goederenwagons moet voortaan gebruik worden gemaakt van stille wagons. De Belgische wetgeving moet dan ook worden aangepast. Het staat vast dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp zal zorgen voor een betere levenskwaliteit van wie langs een spoorlijn woont.

De spreker wil weten in welk budget in totaal voorzien is om die maatregelen toe te passen. Hij wijst erop dat de aanpassing - zelfs met subsidie - bijkomende kosten zijn die ten laste van de operatoren vallen, terwijl hun financiële situatie niet rooskleurig is. Moet niet in extra steun voor die operatoren worden voorzien?

De heer Nicolas Parent (Ecolo-Groen) sluit zich inhoudelijk bij de vorige spreker aan en deelt diens constructieve benadering. Zijn fractie is opgetogen over het wetsontwerp omdat het zal leiden tot uitrusting die de door het spoorvervoer veroorzaakte geluidsoverlast zal beperken. Deze *shift* is des te belangrijker omdat er ook gunstige gevolgen voor de economie en het milieu zullen zijn.

Le membre dépose un *amendement n° 1* (DOC 55 2548/002) qui entend répondre aux conditions de la Commission européenne relativement aux effets rétroactifs. Les *amendements n°s 2, 3 et 4* visent eux aussi à modifier les dates prévues dans une série d'articles.

M. Frank Troosters (VB) se rallie aux précédents orateurs et soutient l'objectif du projet de loi. La loi nécessitera un investissement supplémentaire de la part des opérateurs. Le soutien du secteur ferroviaire qui a connu une période difficile se comprend. Quel est le montant de cet investissement supporté par ces opérateurs?

Concernant le calendrier, le projet de loi prévoit un mécanisme de soutien financier jusqu'au 31 décembre 2022. Qu'en est-il après cette date? Le soutien sera-t-il maintenu?

A la suite de certaines observations du Conseil d'État (DOC 55 2548/001, p. 34 e.s.), des amendements ont été déposés. Le ministre pourrait-il s'expliquer sur les pouvoirs accordés au Roi?

M. Emmanuel Burton (MR) soutient ce projet de loi, car il améliore le cadre de vie des riverains des lignes de chemin de fer et aide le secteur ferroviaire.

M. Jef Van den Bergh (CD&V) rappelle que ce projet de loi était attendu depuis la précédente législature. Ce soutien est important à la lumière des objectifs ambitieux du gouvernement concernant le transport ferroviaire. Ces objectifs seront atteints si la base légale est solide et que le confort des riverains s'en trouve amélioré.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) souligne que les nuisances sonores engendrées par les trains sont un problème majeur.

Elle se demande néanmoins si l'État belge doit continuer à subventionner les entreprises privées, car le secteur du transport de marchandises a déjà bénéficié d'aides. Son groupe préfère que ce secteur relève du secteur public.

Mme Vindevoghel rappelle que la situation financière de Lineas n'est pas optimale et que l'entreprise a dû vendre une partie de son matériel roulant. Pourtant, l'État belge continue de la subsidier. Quand cela prendra-t-il fin?

L'intervenante demande plus de détails quant à l'ampleur du problème des wagons. Combien de wagons

Het lid dient *amendement nr. 1* (DOC 55 2548/002) in, dat ertoe strekt tegemoet te komen aan de door de Europese Commissie opgelegde voorwaarden inzake de terugwerkende kracht. De amendementen nrs. 2, 3 en 4 beogen voorts de in een aantal artikelen vermelde data te wijzigen.

De heer Frank Troosters (VB) is het met de vorige sprekers eens en staat achter het opzet van het wetsontwerp. De wet zal de operatoren bijkomende investeringen opleggen. Het is maar normaal dat steun wordt verleend aan de spoorsector, die uit een moeilijke periode komt. Om welk investeringsbedrag voor die operatoren gaat het?

Wat het tijdspad betreft, voorziet het wetsontwerp in een financiële steunregeling tot en met 31 december 2022. Maar hoe zit het daarna? Zal de steun worden gehandhaafd?

Ingevolge opmerkingen van de Raad van State (DOC 55 2548/001, p. 34 e.v.) werden amendementen ingediend. Kan de minister nader ingaan op de aan de Koning verleende bevoegdheden?

De heer Emmanuel Burton (MR) steunt het wetsontwerp, aangezien het de leefomstandigheden voor de omwonenden van spoorlijnen verbetert en de spoorwegsector ondersteunt.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) herinnert eraan dat al sinds de vorige zittingsperiode naar dit wetsontwerp uitgekeken wordt. Gelet op de ambitieuze doelstellingen van de regering op het vlak van spoorvervoer is die steun belangrijk. Die doelstellingen zullen bereikt zijn als in een degelijke rechtsgrond is voorzien en als de omstandigheden voor de omwonenden erop vooruitgaan.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) beklemtoont dat de geluidshinder door treinen een groot probleem is.

Zij vraagt zich echter af of de Belgische Staat privébedrijven moet blijven subsidiëren, aangezien de goederenvervoersector al steun heeft gekregen. Haar fractie zou liever hebben dat die branche tot de overheidssector zou behoren.

Mevrouw Vindevoghel wijst erop dat de financiële toestand van Lineas niet optimaal is en dat de onderneming een deel van haar rollend materieel heeft moeten verkopen. Toch blijft de Belgische Staat dat bedrijf subsidiëren. Wanneer zal dat stoppen?

Het lid vraagt meer info over de omvang van het probleem met de wagons. Hoeveel wagons zijn uitgerust

sont équipés de l'ancien système de freinage? Lineas peut-il faire appel à ces subsides eu égard à l'effet rétroactif prévu dans le projet de loi? Comment cet octroi de subsides sera-t-il contrôlé?

M. Josy Arens (Les Engagés) soutient ce projet, car le membre est favorable à un meilleur environnement. Cependant, il demande plus de détails sur les fonds étrangers du budget. L'État belge peut-il compter sur une aide financière de l'Union européenne pour la subvention des wagons?

B. Réponses du ministre

Le ministre estime qu'il faut soutenir les entreprises privées du secteur ferroviaire, car elles ont une importance sociétale et environnementale. En effet, un train de marchandises remplace plusieurs camions sur les routes lesquels provoquent des problèmes de sécurité, causent des nuisances sonores et émettent du CO₂.

L'ampleur du problème est difficile à estimer car les wagons ne restent pas en Belgique, du fait qu'il s'agit d'un transport international. Les entreprises peuvent également recevoir des subsides venant d'autres pays avec un maximum de 50 % de subsides. Les entreprises devront remplir un formulaire qui sera contrôlé par le SPF Mobilité et Transports.

Le budget total des subsides atteint un montant de 2,2 millions d'euros qui permettra de réaménager plus de 4 000 wagons. Il est estimé que 2000 wagons appartiennent à des entreprises belges et 2000 à des entreprises étrangères qui roulent sur le territoire belge. Le ministre rappelle que le mode de calcul est basé sur le nombre de kilomètres parcourus.

La directive européenne est saluée; l'Union européenne octroie également des aides directes aux entreprises concernées.

Les entreprises privées peuvent cumuler les subsides, mais elles devront également supporter une partie des coûts. Néanmoins, le gouvernement aide ces entreprises via des mesures de soutien, comme les "mesures corona".

Le prochain plan budgétaire prévoit un budget de 15 millions d'euros pour soutenir le secteur ferroviaire. Des concertations sont en cours à cet égard;

Concernant le calendrier, le ministre rappelle que les entreprises doivent envoyer leurs demandes de subsides sans tarder. Elles ne peuvent en bénéficier qu'une seule fois. Il reconnaît que le délai (jusqu'en 2024) est court

met het oude remsysteem? Kan Lineas een beroep doen op die subsidies op grond van de in het wetsontwerp opgenomen terugwerkende kracht? Hoe zal op die subsidietoekenning worden toegezien?

De heer Josy Arens (Les Engagés) steunt het wetsontwerp, want hij is voorstander van een beter leefmilieu. Hij vraagt echter meer details over de buitenlandse fondsen op de begroting. Kan de Belgische Staat op financiële EU-steun rekenen om wagons te subsidiëren?

B. Antwoorden van de minister

De minister meent dat de privéondernemingen binnen de spoorwegsector steun moeten krijgen, want zij zijn zowel maatschappelijk als op milieuvlak van belang. Een goederentrein vervangt immers een aantal vrachtwagens op de wegen en die vrachtwagens brengen veiligheidsproblemen, geluidshinder en een CO₂-uitstoot teweeg.

De omvang van het probleem is moeilijk in te schatten, want de wagons blijven niet in België, aangezien ze worden ingezet bij internationaal vervoer. De ondernemingen mogen ook subsidies van andere landen ontvangen, met een maximum van 50 % subsidie. Ze zullen een formulier moeten invullen dat zal worden gecontroleerd door de FOD Mobiliteit en Vervoer.

De subsidies bedragen in totaal 2,2 miljoen euro; daarmee kunnen meer dan 4 000 wagons worden uitgerust. Naar schatting 2 000 wagons behoren toe aan Belgische bedrijven en 2 000 andere aan buitenlandse ondernemingen die op het Belgische spoor rijden. De minister herinnert eraan dat de berekeningswijze is gebaseerd op het aantal afgelegde kilometers.

De Europese richtlijn is welkom; de Europese Unie kent de betrokken bedrijven ook rechtstreekste steun toe.

De privébedrijven kunnen de subsidies cumuleren, maar ze moeten ook een deel van de kosten dragen. Niettemin helpt de regering die ondernemingen met steunmaatregelen, zoals de coronamaatregelen.

Het volgende begrotingsplan voorziet in een budget van 15 miljoen euro om de spoorsector te ondersteunen. Ter zake is overleg aan de gang.

Wat de planning betreft, herinnert de minister eraan dat de bedrijven hun subsidieaanvragen zo snel mogelijk moeten bezorgen. Zij kunnen slechts één keer gebruik van maken van de subsidieregeling. De minister erkent

mais cela a pour but d'inciter positivement les entreprises à réaménager leurs wagons.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article renvoie au fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et ils sont successivement adoptés par 11 et 3 abstentions.

Art 3

Cet article ne fait pas l'objet de discussions et il est adopté par 11 et 3 abstentions.

Art 4

L'amendement n°1 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 4 tel que modifié est adopté à l'unanimité.

Art 5

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

L'article 5 tel que modifié est adopté par 11 voix pour et 3 abstentions.

Art 6 à 14

Ces articles ne font pas l'objet de discussions et sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

dat de termijn kort is (namelijk tot 2024), maar aldus wordt beoogd de ondernemingen een positieve stimulans te geven om hun wagons aan te passen.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag van het wetsontwerp.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 4

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 6 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art 15

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

L'article 15 tel que modifié est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi tel que modifié, y compris les corrections relatives à la légistique et les corrections de nature linguistique, est adopté, par vote nominatif, par 11 voix et 3 abstentions.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Thomas Roggeman;

Ecolo-Groen: Nicolas Parent, Barbara Creemers, Séverine de Laveleye;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus,

MR: Emmanuel Burton;

CD&V: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Se sont abstenus:

VB: Frank Troosters, Nathalie Dewulf;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel.

Le rapporteur, Le président,

Jef Van den Bergh Jean-Marc DELIZÉE

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

non communiqué

Art. 15

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 15 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt, zoals gewijzigd en met inbegrip van de wetgevingstechnische en taalkundige correcties, bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Thomas Roggeman;

Ecolo-Groen: Nicolas Parent, Barbara Creemers, Séverine de Laveleye;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus;

MR: Emmanuel Burton;

CD&V: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Hebben zich onthouden:

VB: Frank Troosters, Nathalie Dewulf;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel.

De rapporteur, De voorzitter,

Jef Van den Bergh Jean-Marc DELIZÉE

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

niet meegedeeld