

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2022

PROJET DE LOI

**portant confirmation de l'arrêté royal
du 5 mars 2021 portant modification
de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les
règles de détermination du coût
de l'application des tarifs sociaux par
les entreprises de gaz naturel et les règles
d'intervention pour leur prise en charge ainsi
que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant
les règles de détermination
du coût de l'application des tarifs sociaux
par les entreprises d'électricité et les règles
d'intervention pour leur prise en charge**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS
ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE
PAR
M. Dieter VANBESIEN

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

*Voir:*Doc 55 **2554/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2022

WETSONTWERP

**tot bekrachtiging van het koninklijk besluit
van 5 maart 2021 tot wijziging van het
koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot
vaststelling van de regels voor het bepalen van
de kosten van de toepassing van de sociale
tarieven door de aardgasondernemingen
en de tussenkomstregels voor het ten laste
nemen hiervan en het koninklijk besluit van
29 maart 2012 tot vaststelling van de regels
voor het bepalen van de kosten van de
toepassing van de sociale tarieven door de
elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels
voor het ten laste nemen hiervan**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ECONOMIE,
CONSUMENTENBESCHERMING
EN DIGITALE AGENDA
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dieter VANBESIEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

*Zie:*Doc 55 **2554/ (2021/2022)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

06642

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	N., Stefaan Van Hecke, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire
PS	Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
CD&V	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter De Roover, Joy Donné, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Eva Platteau, Olivier Vajda, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Channele Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Nathalie Gilson, Kattrin Jadin, Benoît Piedboeuf
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Maxime Prévot
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS:	<i>Parti Socialiste</i>
VB:	<i>Vlaams Belang</i>
MR:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB:	<i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit:	<i>Vooruit</i>
Les Engagés:	<i>Les Engagés</i>
DéFI:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH:	<i>Indépendant – Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, qui a obtenu l'urgence lors de la séance plénière de la Chambre du 10 mars 2022, au cours de sa réunion du 16 mars 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, explique que le projet de loi à l'examen vise à confirmer l'arrêté royal du 5 mars 2021, qui modifie essentiellement les règles de calcul du prix de référence sur les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les entreprises d'électricité.

Les lois électricité et gaz prévoient que ce type d'arrêté, à savoir les arrêtés de détermination des coûts nets réels des fournisseurs, doivent être confirmés par la loi dans les douze mois de leur date d'entrée en vigueur, sous peine d'être censé ne jamais avoir produit d'effets. Il s'agit donc d'une manière pratique et courante de confirmer de plein droit un arrêté. Cette confirmation est d'une grande importance pour le million environ de familles de notre pays qui bénéficient actuellement du tarif social pour le gaz et/ou l'électricité.

II. — DISCUSSION

Sans remettre en cause l'importance du texte à l'examen, *Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* rappelle que la confirmation en projet concerne un arrêté royal du 5 mars 2021, qui est entré en vigueur le 1^{er} avril 2021. La confirmation doit avoir lieu au plus tard le 31 mars 2022. Le vice-premier ministre peut-il indiquer pourquoi le gouvernement a attendu si longtemps pour préparer et déposer ce projet de loi pourtant très court et simple? Il a fallu attendre le 21 février 2022 pour que le gouvernement demande en urgence l'avis du Conseil d'État sur l'avant-projet de loi de confirmation. L'urgence a également été demandée pour l'examen parlementaire du projet de loi. La membre dénonce une négligence flagrante de la part du gouvernement.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) indique que la confirmation est un acte formel, mais qui concerne l'une des mesures les plus importantes prises au cours de l'année écoulée, à savoir l'élargissement du tarif social

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat de urgentie heeft verkregen tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van 10 maart 2022, besproken tijdens haar vergadering van 16 maart 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, legt uit dat het voorliggende wetsontwerp strekt tot de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 5 maart 2021 dat in hoofdzaak de regels voor de berekening van de referentieprij wijzigt inzake de regels voor het bepalen van kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en elektriciteitsbedrijven.

De elektriciteits- en gaswetten bepalen dat dit soort besluit, namelijk het besluit tot vaststelling van de werkelijke nettokosten van de leveranciers, binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding ervan door een wet moet worden bekrachtigd, teneinde niet geacht te worden nooit uitwerking te hebben gehad. Dit is dus een praktische en gebruikelijke manier om een besluit van rechtswege te bekrachtigen. Deze bekrachtiging is van groot belang voor de ongeveer één miljoen gezinnen in ons land die thans genieten van het sociaal tarief voor gas en/of elektriciteit.

II. — BESPREKING

Zonder het belang van de voorliggende tekst in twijfel te trekken, wijst *mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* erop dat de ontworpen bekrachtiging betrekking heeft op een koninklijk besluit van 5 maart 2021 dat op 1 april 2021 in werking is getreden. De bekrachtiging moet uiterlijk op 31 maart 2022 plaatsvinden. Kan de vice-eersteminister aangeven waarom de regering zo lang heeft gewacht met het voorbereiden en indienen van dit nochtans erg korte en eenvoudige wetsontwerp? Pas op 21 februari 2022 heeft de regering de Raad van State bij hoogdringendheid om advies verzocht omtrent het voorontwerp van bekrachtigingswet. Ook voor de parlementaire behandeling van dit wetsontwerp werd de urgentie gevraagd. Volgens het lid is er sprake van ernstige nalatigheid in hoofde van de regering.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) geeft aan dat de bekrachtiging een formele handeling is, maar wel één die betrekking heeft op één van de belangrijkste maatregelen die het afgelopen jaar werd genomen,

pour le gaz et l'électricité en vue de soutenir les familles en difficulté à la suite de la pandémie de coronavirus et de la crise de l'énergie qui a suivi.

Le groupe Ecolo-Groen soutient donc pleinement le projet de loi à l'examen.

M. Reccino Van Lommel (VB) reconnaît que le projet de loi à l'examen revêt, dans une large mesure, un caractère formel et vise à confirmer une mesure cruciale dans la lutte contre la précarité énergétique. Le projet de loi peut donc certainement compter sur l'appui du groupe VB.

Le VB s'interroge toutefois, lui aussi, sur le caractère tardif du dépôt de ce projet de loi, qui n'est pourtant ni complexe, ni volumineux. Le gouvernement avait tout le temps de préparer ce texte, mais il a attendu le tout dernier moment. Ce retard l'a contraint à demander un avis en urgence au Conseil d'État. C'est regrettable, d'autant plus qu'il ne s'agit pas d'un cas isolé.

Le vice-premier ministre ne conteste pas le dépôt tardif du projet de loi, mais il souligne que le délai fixé pour la confirmation ne sera pas dépassé. Il fait remarquer que l'administration a été soumise à une charge de travail particulièrement lourde au cours de la période écoulée, notamment en raison de la pandémie et de la crise énergétique.

En ce qui concerne la demande d'avis en urgence au Conseil d'État, le vice-premier ministre attire l'attention de la commission sur le fait que, dans un avis daté du 18 janvier 2021, le Conseil s'était déjà prononcé sur le projet qui a conduit à l'arrêté royal du 5 mars 2021, dont la confirmation fait l'objet du projet de loi à l'examen.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté, par un vote nominatif, à l'unanimité.

namelijk de uitbreiding van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit ter ondersteuning van gezinnen die het moeilijk hebben ten gevolge van de coronapandemie en aansluitend de energiecrisis.

De Ecolo-Groen-fractie ondersteunt dit wetsontwerp dan ook ten volle.

De heer Reccino Van Lommel (VB) erkent dat het voorliggende wetsontwerp in hoge mate een formeel karakter heeft en strekt tot bekrachtiging van een cruciale maatregel in de strijd tegen de energiearmoede. Het wetsontwerp kan zeker rekenen op de steun van de VB-fractie.

Toch stelt ook het VB zich vragen bij de laattijdigheid waarmee dit allerm minst complexe en omvangrijke wetsontwerp wordt ingediend. De regering had ruimschoots de tijd om deze tekst klaar te stomen, maar wachtte tot het allerlaatste moment. Dit noopte haar om een spoedadvies te vragen aan de Raad van State. Dit is betreurenswaardig, temeer daar dit geen geïsoleerd geval betreft.

De vice-eersteminister betwist niet dat het wetsontwerp laattijdig wordt ingediend, al wijst hij erop dat de termijn bepaald voor de bekrachtiging niet zal worden overschreden. Hij merkt op dat, met name omwille van de coronapandemie en de energiecrisis, de administratie de afgelopen periode een bijzonder hoge werkdruk kende.

Wat het spoedadvies aan de Raad van State betreft, maakt de vice-eersteminister de commissie erop attent dat de Raad zich in een advies van 18 januari 2021 reeds heeft uitgesproken over het ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 5 maart 2021, waarvan het voorliggende wetsontwerp de bekrachtiging nastreeft.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt, Michael Freilich;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Olivier Vajda, Albert Vicaire;

PS: Chanelle Bonaventure, Patrick Prévot, Leslie Leoni;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

MR: Florence Reuter;

CD&V: Jef Van den Bergh;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

Le président,

Dieter VANBESIEN

Stefaan VAN HECKE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil.*

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt, Michael Freilich;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Olivier Vajda, Albert Vicaire;

PS: Chanelle Bonaventure, Patrick Prévot, Leslie Leoni;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

MR: Florence Reuter;

CD&V: Jef Van den Bergh;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Dieter VANBESIEN

Stefaan VAN HECKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, Rgt.): *nihil.*