

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 mai 2022

PROJET DE LOI**relatif à la pêche et
diverses modifications
du Code belge de la Navigation**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
MME **Marianne VERHAERT****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres.....	4
B. Réponses du ministre.....	5
C. Répliques des membres.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	5

*Voir:*Doc 55 **2566/ (2021/2022):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 mei 2022

WETSONTWERP**betreffende visserij en
verscheidene wijzigingen
van het Belgisch Scheepvaartwetboek**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN
FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marianne VERHAERT****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	5
C. Replieken van de leden	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

*Zie:*Doc 55 **2566/ (2021/2022):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

06955

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA : Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
 Ecolo-Groen : Kim Buyst, Nicolas Parent, Olivier Vajda
 PS : Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
 VB : Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
 MR : Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
 CD&V : Jef Van den Bergh
 PVDA-PTB : Maria Vindevoghel
 Open Vld : Marianne Verhaert
 Vooruit : Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
 N ., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Eva Platteau
 Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
 Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
 Christophe Bombled, Katrin Jadin, Florence Reuter
 Jan Briers, Franky Demon
 Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
 Jasper Pillen, Tim Vandenput
 Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés : Josy Arens

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
 Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
 PS : *Parti Socialiste*
 VB : *Vlaams Belang*
 MR : *Mouvement Réformateur*
 CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
 PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
 Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
 Vooruit : *Vooruit*
 Les Engagés : *Les Engagés*
 DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
 INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 : *Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
 QRVA : *Questions et Réponses écrites*
 CRIV : *Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
 CRABV : *Compte Rendu Analytique*
 CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
 PLEN : *Séance plénière*
 COM : *Réunion de commission*
 MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 : *Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV : *Beknopt Verslag*
 CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
 PLEN : *Plenum*
 COM : *Commissievergadering*
 MOT : *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 avril 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, présente le projet de loi.

L'industrie de la pêche est l'un des secteurs les plus dangereux pour les personnes qui y travaillent. L'année dernière, le ministre a annoncé dans son exposé d'orientation politique son intention de procéder à une révision des règles fédérales relatives à la pêche, dont certains textes datent de 1951 et d'autres sont complexes et imprécis. Un certain nombre de règles internationales seront également mises en œuvre.

La révision de ces règles ne nécessite qu'un nombre limité de modifications du Code belge de la navigation. En effet, la plupart des règles fédérales relatives à la pêche sont fragmentées entre les nombreux arrêtés d'exécution, qui ont également été soumis à une révision approfondie dans le but de les simplifier et de les regrouper dans un seul arrêté d'exécution qui contiendra toutes les règles applicables et qui abrogera les anciens arrêtés.

Par ailleurs, la loi en projet crée un cadre pour la pêche à la ligne professionnelle. Ce secteur, qui inclut une trentaine de navires, opère actuellement sous pavillon néerlandais faute de cadre légal en Belgique. Grâce aux nouvelles dispositions, ces navires pourront passer sous pavillon belge, ce qui pourra avoir un effet positif sur le plan économique, notamment pour le port de Nieuport, mais renforcera également la sécurité au sein du secteur de la pêche.

En outre, le texte soumis pour approbation prévoit quelques autres modifications, notamment:

— des dispositions visant à renforcer le régime d'application et de poursuites, en particulier des sanctions claires concernant les drogues et l'alcool qui s'appliqueront aux navires belges et dans les zones maritimes belges;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 april 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, stelt het wetsontwerp voor.

De visserijsector is een van de gevaarlijkste sectoren om in te werken. In zijn beleidsverklaring eind vorig jaar had de minister aangekondigd werk te zullen maken van een herziening van de federale visserijregels, waarvan sommige teksten dateren uit 1951 en andere complex en onduidelijk zijn. Tegelijk zullen een aantal internationale regels geïmplementeerd worden.

Om de herziening mogelijk te maken moeten maar een beperkt aantal wijzigingen aangebracht worden aan het Belgisch Scheepvaartwetboek. De meeste federale visserijregels zijn immers opgenomen in de vele uitvoeringsbesluiten, die eveneens aan een grondige herziening onderworpen werden met het opzet deze te vereenvoudigen en te reduceren tot slechts één uitvoeringsbesluit dat alle toepasselijke regels zal bevatten en de oude besluiten opheffen.

Daarnaast wordt met deze wet een professioneel kader gecreëerd voor de professionele hengelvissers. Deze sector, bestaande uit een 30-tal vaartuigen opereert momenteel onder Nederlandse vlag omdat in België geen wetgevend kader bestond. Met de nieuwe bepalingen zullen deze schepen onder Belgische vlag kunnen komen, wat niet alleen een positief economisch effect kan hebben, onder andere voor de haven van Nieuwpoort, maar ook de veiligheid binnen de visserij zal versterken.

Verder voorziet de tekst die ter goedkeuring wordt voorgelegd nog in enkele andere wijzigingen zoals:

— bepalingen ter versterking van het handhavings- en vervolgingsregime, waaronder duidelijke sancties voor drugs en alcohol toepasselijk op Belgische schepen en in de Belgische maritieme zones en

— des dispositions permettant au SPF Mobilité et Transports de percevoir les contributions destinées à l'Organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation;

— des dispositions résultant des discussions entre les manutentionnaires et les armateurs à la suite de la dernière modification du Code de la Navigation en 2021.

Enfin, la loi en projet jette les bases de la désignation d'un commissaire du gouvernement auprès de l'association sans but lucratif "Ondersteuningsfonds voor visserij in transitie" (OVIS vzw).

Après la modernisation des règles de la navigation maritime et de plaisance, la modernisation de la législation relative à la pêche constitue la dernière étape de la révision du Code belge de la navigation. Ce cadre moderne et adapté permettra de stimuler la croissance des secteurs et d'accroître la sécurité.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) convient que le ministre tient ses promesses en présentant ce projet de loi. Il serait toutefois utile de contrôler si le texte répond bien aux observations formulées par les secteurs concernés et d'examiner dans quelle mesure il recueille un consensus, en particulier à la lumière des discussions déclenchées par une précédente réforme du Code belge de la navigation. Le membre relève qu'on ne sait pas exactement qui a été consulté et quels sont les points de vue exprimés. Il serait souhaitable de disposer de documents permettant d'obtenir des précisions à cet égard.

M. Jef Van den Bergh (CD&V) indique qu'il soutient le projet de loi à l'examen. La sécurité est importante non seulement sur la route, mais également en mer. Le membre se félicite par ailleurs que le ministre ait respecté son engagement et qu'il tienne compte de certaines réserves exprimées en présentant un projet de loi qui corrige différents problèmes.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) souscrit aux propos de l'intervenant précédent. La membre demande au ministre s'il peut confirmer que toutes les parties avec lesquelles il a négocié ont marqué leur accord sur le texte.

— bepalingen die het mogelijk maken dat de FOD Mobiliteit en Vervoer de bijdragen int voor de Federale Instantie voor het Onderzoek van Scheepvaartongevallen;

— het resultaat van de besprekingen tussen de goederenbehandelaars en de reders opgezet naar aanleiding van de laatste wijziging van het scheepvaartwetboek in 2021.

Tot slot wordt in deze wet de basis gelegd om een regeringscommissaris aan te duiden bij het Ondersteuningsfonds voor visserij in transitie.

Na de regels voor de zeevaart en de pleziervaart vormt de modernisering van de visserijwetgeving het sluitstuk van de herziening van de Belgische scheepvaartwetgeving. Dit modern en aangepast kader zal de groei van de sectoren stimuleren en de veiligheid verhogen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) beaamt dat de minister met voorliggend wetsontwerp zijn belofte respecteert. Het zou niettemin nuttig zijn om de tekst af te toetsen op de opmerkingen van de betrokken sectoren en na te gaan in welke mate er consensus bestaat, vooral in het licht van de discussies rond een eerdere hervorming van het Scheepvaartwetboek. Voor het lid is niet duidelijk wie geconsulteerd werd en wat de standpunten zijn. Het zou wenselijk zijn om over stukken te kunnen beschikken om een en ander te kunnen controleren.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) drukt zijn steun uit voor het wetsontwerp. Veiligheid is niet alleen belangrijk op de weg, maar ook op zee. Het lid waardeert trouwens het feit dat de minister zijn engagement nakomt en rekening houdt met een aantal bezwaren die werden uitgedrukt, zodat het voorliggende wetsontwerp uiteindelijk een aantal zaken rechtzet.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open-Vld) treedt de vorige spreker bij en vraagt aan de minister of hij kan bevestigen dat alle partijen met wie hij aan tafel zat ook akkoord gaan met de tekst?

B. Réponses du ministre

Le ministre confirme que les discussions nées à la suite de la précédente réforme du Code belge de la navigation ont donné lieu à une large concertation. Toutes les parties prenantes ont marqué leur accord explicite sur le texte à l'examen. Tous les points de discussion et toutes les imprécisions qui pouvaient encore subsister ont été résolus. Il n'y a pas le moindre doute à ce sujet.

C. Répliques des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) n'est pas satisfait de la réponse du ministre. Il aurait voulu demander un avis complémentaire à certaines parties prenantes.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**Article 1^{er}**

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Les articles 2 à 4 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 5 à 6

Les articles 5 et 6 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés par 12 voix et 5 abstentions.

B. Antwoorden van de minister

De minister bevestigt dat de discussies die waren gerezen ten gevolge van de vorige herziening van het Scheepvaartwetboek tot uitgebreid overleg hebben geleid. Alle belanghebbenden zijn het expliciet eens met de voorliggende tekst. Alle discussiepunten of onduidelijkheden die nog mochten bestaan, zijn thans opgelost. Daar is niet de minste twijfel over.

C. Replieken van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) neemt geen genoegen met het antwoord van de minister en had graag bijkomend advies gevraagd aan een aantal stakeholders.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN**Artikel 1**

Dit artikel bevat de grondwettelijke grondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Over de artikelen 2 tot 4 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 5 en 6

Over de artikelen 5 en 6 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 7 à 8

Les articles 7 et 8 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 9 à 10

Les articles 9 et 10 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés par 12 voix et 5 abstentions.

Art. 11 à 23

Les articles 11 à 23 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

À la demande de *M. Tomas Roggeman (N-VA)*, la commission, en application de l'article 83.1 du Règlement, procédera à une deuxième lecture. La commission ne souhaite point disposer à cet effet d'une note du Service Affaire juridiques et Documentation parlementaire.

La rapporteure,

Marianne VERHAERT

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Art. 7 en 8

Over de artikelen 7 en 8 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 9 en 10

Over de artikelen 9 en 10 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 11 tot 23

Over de artikelen 11 tot 23 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Op verzoek van *de heer Tomas Roggeman (N-VA)* zal de commissie met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement van de Kamer overgaan tot een tweede lezing van het wetsontwerp. Zij wenst daartoe niet te beschikken over een wetgevingstechnische nota van de Dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie.

De rapportrice,

Marianne VERHAERT

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE