

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à permettre,
dans un cadre juridique clair,
une déclassification plus aisée,
par le gouvernement,
des documents classifiés
dans certains dossiers spécifiques**

(déposée par
M. Jean-Marc Delizée et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij wordt gevraagd de regering
in een duidelijk juridisch raamwerk
de mogelijkheid te bieden
om de geclassificeerde documenten
in specifieke dossiers makkelijker
te declassificeren**

(ingediend door
de heer Jean-Marc Delizée c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un des éléments importants du chapitre relatif au “renouveau démocratique” de l’accord de gouvernement est la déclassification. On peut ainsi y lire “Un régime légal verra le jour pour déclassifier, après un certain temps, les documents classifiés, dans le respect des accords internationaux et de la protection du secret des sources. En effet, la Belgique est l’un des derniers pays dépourvu d’une telle procédure. Le gouvernement garantira désormais la conservation des archives des cabinets”.

Cette question de la déclassification est évidemment complexe, globale et interdépartementale.

Mais cette déclassification doit également trouver un juste équilibre entre les principes essentiels que sont la sécurité des agents de l’État belges concernés, de leurs collègues étrangers, de leurs sources/témoins, mais aussi avec les impératifs en matière de transparence de l’administration, de recherche scientifique, historique, archivistique ainsi que de travail parlementaire.

Une législation globale claire est donc nécessaire et la Chambre aura, dans les prochains semaines et mois, à se pencher sur la question.

Cependant au-delà de la nécessité d’un cadre légal avec des règles claires, certains impératifs existent actuellement dans certains dossiers spécifiques.

Actuellement, la Chambre mène ainsi un important travail parlementaire mais aussi mémoriel autour du passé colonial de notre pays dans la commission spéciale chargée d’examiner l’État indépendant du Congo (1885-1908) et le passé colonial de la Belgique au Congo (1908-1960), au Rwanda et au Burundi (1919-1962), ses conséquences et les suites qu’il convient d’y réserver.

Dans le mandat¹ de celle-ci, il est notamment indiqué que la commission spéciale examinera “s’il existe des indications selon lesquelles certaines archives susceptibles de contenir des informations précieuses ne sont pas ou sont peu accessibles et quelles sont les solutions pour y remédier”.

¹ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1462/55K1462001.pdf>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Declassificatie is één van de belangrijke elementen van het onderdeel “democratische vernieuwing” van het regeerakkoord, waarin dienaangaande het volgende wordt gesteld: “Er komt een wettelijke regeling om geclassificeerde stukken na verloop van tijd te declassificeren rekening houdend met internationale afspraken en de bescherming van het bronnengeheim. België is immers één van de laatste landen zonder dergelijke procedure. De regering zal ervoor zorgen dat de bewaring van de kabinetsarchieven voortaan gegarandeerd is.”.

Het spreekt voor zich dat dit een complexe, alomvattende en interdepartementale kwestie is.

Bij die declassificatie moet echter tevens het juiste evenwicht worden gevonden tussen de essentiële beginselen van de veiligheid van de betrokken Belgische ambtenaren, van hun buitenlandse collega’s en van hun bronnen/getuigen. Bij die evenwichtsoefening moet bovendien rekening worden gehouden met de vereisten inzake transparantie van bestuur, inzake wetenschaps-, geschiedenis- en archiefonderzoek en inzake parlementaire werkzaamheden.

Een duidelijke, alomvattende wetgeving is dan ook noodzakelijk, en de Kamer zal zich in de komende weken en maanden in die aangelegenheid moeten verdiepen.

Er is echter niet alleen nood aan een wettelijk kader met duidelijke regels; voor specifieke dossiers gelden daarnaast thans ook nog bepaalde vereisten.

Zo voert de Kamer momenteel belangrijk onderzoek naar het Belgische koloniale verleden – dat tevens gericht is op de instandhouding van de herinnering eraan – in de Bijzondere commissie belast met het onderzoek over Congo-Vrijstaat (1885-1908) en het Belgisch koloniaal verleden in Congo (1908-1960), Rwanda en Burundi (1919-1962), de impact hiervan en de gevolgen die hieraan dienen te worden gegeven.

In de aan die bijzondere commissie verleende mandaatschrijving¹ is aangegeven dat de commissie zal nagaan “of er aanwijzingen zijn dat bepaalde archieven die waardevolle informatie kunnen bevatten niet of slechts beperkt toegankelijk zijn en welke de oplossingen zijn om hieraan te remediëren.”.

¹ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1462/55K1462001.pdf>.

C'est sous ce regard que la présente proposition de résolution a été rédigée, même si sa demande principale a une portée beaucoup plus large et ne s'applique pas qu'à la commission spéciale Congo. Cette proposition se place dans une démarche prospective étant donné les évolutions attendues de la législation belge en matière de déclassification.

Comme indiqué, une déclassification doit notamment prévoir des mesures de protection relatives aux personnes concernées par ses pièces (protection des sources, etc.), au fonctionnement de nos services publics et de leur travail.

Cependant, l'accès aux archives coloniales dans le cadre de nos travaux au sein de la commission spéciale dépasse le simple cadre de la recherche scientifique et universitaire. La transparence administrative et le droit qui en découle d'accéder aux documents administratifs est un impératif pour le travail de Mémoire et l'absolue nécessité pour notre pays de se pencher sur son passé et d'en tirer des conclusions à l'instar de ce que prévoit le mandat de la commission et de la politique menée par le gouvernement et du secrétaire d'État Thomas Dermine.

Cet accès correspond, en fait, à une triple nécessité: scientifique, sociétale et mémorielle. Il est important de sortir des débats passionnés qui peuvent, encore aujourd'hui, faire de l'ombre aux besoins de la recherche scientifique.

C'est, en effet, essentiel pour le travail de Mémoire que nous devons mener et ce, afin de répondre à des défis actuels et de confronter notre travail à l'hypothèse du racisme structurel qu'une partie de la population subit depuis des années.

L'accès aux archives classifiées est également essentiel dans le devoir de transparence dont notre gouvernement doit faire preuve après des années de tabou alimentant encore aujourd'hui les rumeurs les plus folles.

Cette transparence qui devrait être exemplaire est une des démarches importantes qui doit aussi nous permettre d'avancer encore davantage au sein de la commission spéciale Congo.

La publication, fin septembre 2021, du "Guide des sources de l'histoire de la colonisation" constitue, en ce sens, une avancée importante pour identifier les archives

Dit voorstel van resolutie werd vanuit die invalshoek geredigeerd, ook al heeft het hoofdverzoek ervan een veel ruimere draagwijdte en geldt het niet alleen voor de voormelde bijzondere commissie. Dit voorstel van resolutie heeft dan ook een toekomstgerichte insteek, gelet op de verwachte evolutie van de Belgische wetgeving inzake declassificatie.

Zoals aangegeven, moet een declassificatie meer bepaald voorzien in maatregelen ter bescherming van de personen op wie de stukken betrekking hebben (bronnenbescherming enzovoort), alsook van de werking van de Belgische overheidsdiensten en de werkzaamheden ervan.

De toegang tot de koloniale archieven in het kader van de werkzaamheden in de bijzondere commissie is echter een kwestie die verder reikt dan louter het wetenschappelijk en het academisch onderzoek. De transparantie van bestuur en het daaruit voortvloeiende recht op toegang tot de bestuursdocumenten zijn vereist om de herinnering levendig te houden, alsook een *conditio sine qua non* voor ons land om zijn verleden onder de loep te nemen en om er conclusies uit te trekken, zoals bepaald bij het mandaat van de commissie en het beleid van de regering en staatssecretaris Thomas Dermine.

Die toegang komt *de facto* tegemoet aan een drieledige noodzaak uit het oogpunt van de wetenschap, de samenleving en de instandhouding van de herinnering. Het is belangrijk de gemoederen te bedaren, aangezien het vurige debat dienaangaande ook vandaag nog de noden van het wetenschappelijk onderzoek kan overschaduwen.

Zulks is immers van cruciaal belang voor de instandhouding van de herinnering waarvan wij werk horen te maken. Het is de bedoeling aldus op de huidige uitdagingen in te spelen en ons werk te toetsen aan de hypothese van het structurele racisme waaronder een deel van de bevolking al jaren te lijden heeft.

De toegang tot de geclassificeerde archieven is al evenzeer cruciaal voor de inachtneming van de transparantieplicht waarvan onze regering blijk hoort te geven nadat een en ander jarenlang een taboe was, waardoor vandaag nog altijd de wildste geruchten worden gevoed.

Die transparantie, die als voorbeeld zou moeten gelden, is een van de belangrijke demarches die ons tevens de mogelijkheid moet bieden nog meer vooruitgang te boeken in de bijzondere commissie Congo.

De publicatie eind september 2021 van de *Guide des sources de l'histoire de la colonisation* is in die zin een belangrijke stap voorwaarts om te bepalen

relatives à l'État indépendant du Congo, au Congo belge et au Ruanda-Urundi. Ce guide permet pour la première fois au citoyen et au chercheur de savoir précisément qui conserve quoi sur le territoire belge.

Mais malgré ce travail important, rappelons que ces guides ne concernent qu'un petit nombre de centres d'archives publics. Le reste des inventaires est à la discrétion des centres.

D'après nos informations, les Archives du Royaume ne rassemblent pas encore l'ensemble des documents archivés (l'autre partie étant encore en cours de transfert depuis les Affaires étrangères). Travail entamé en 2014 et qui prévoit de traiter (classer, inventorier et décontaminer) en dix ans près de 20 kilomètres linéaires d'archives.

Cela dit, depuis peu, une partie des archives de la Sûreté coloniale aurait été déclassifiée et serait en cours d'acheminement et une deuxième partie serait en voie de déclassification.

Pour le groupe PS, cette question de l'accès plein et entier aux archives est essentielle: il est pour nous primordial que tous les établissements scientifiques fédéraux procèdent à un inventaire de leurs archives coloniales.

D'un point de vue législatif, un important travail doit encore être mené au sein de notre assemblée afin de mettre en place avec le gouvernement une législation claire et globale en matière de déclassification comme prévu par l'accord de gouvernement.

On le sait, le défi est grand et le travail sera colossal. Comme le souligne également le premier rapport que les experts ont rendu, toujours dans le cadre de la "Commission Congo", 70 dépôts d'archives sont concernés.

Tel est l'objet de la présente proposition de résolution.

Dans la législation attendue, il y aura, de toute évidence, une période transitoire concernant les pièces qui sont déjà classifiées au moment de l'entrée en vigueur du cadre légal et qui n'auront pas dépassé le délai au-delà duquel les pièces sont automatiquement déclassifiées. C'est évidemment le cas d'une grande partie des archives concernant les colonies belges.

La présente proposition de résolution demande donc au gouvernement de prendre les mesures afin de permettre

welke archieven betrekking hebben op Congo-Vrijstaat, Belgisch-Congo en Rwanda-Urundi. Dankzij die leidraad krijgen burgers en onderzoekers voor het eerst zicht op wie wat op het Belgisch grondgebied bewaart.

Ondanks dat belangrijke werk dient eraan te worden herinnerd dat dergelijke gidsen slechts een klein aantal openbare archiefcentra betreffen. De rest van de inventarissen staat ter discretionaire beoordeling van de centra.

Volgens de informatie waarover de indieners beschikken, bevat het Rijksarchief nog niet alle gearchiveerde documenten (het andere deel wordt momenteel nog overgebracht van het departement Buitenlandse Zaken). De werkzaamheden zijn in 2014 aangevat; het is de bedoeling op tien jaar tijd bijna 20 strekkende kilometer archief te verwerken (klasseren, inventariseren en ontsmetten).

Een deel van het archief van de Koloniale Veiligheid is echter sinds kort gedeclineerd en zou gaandeweg worden overgebracht. Voor het overige deel zouden de declassificatiewerkzaamheden thans aan de gang zijn.

Voor de PS-fractie is die onverkorte toegang tot de archieven van cruciaal belang; het is immers primordiaal dat alle federale wetenschappelijke instellingen overgaan tot een inventarisatie van hun koloniale archieven.

Uit wetgevend oogpunt heeft de Kamer nog veel werk voor de boeg om samen met de regering een duidelijke en alomvattende wetgeving inzake declassificatie tot stand te brengen, zoals bepaald bij het regeerakkoord.

Het is bekend dat een en ander een enorme uitdaging is die gigantisch veel werk zal vergen. Zoals ook wordt aangegeven in het eerste verslag dat de deskundigen – eveneens in het kader van werkzaamheden van de Congocommissie – hebben uitgebracht, gaat het om 70 archiefruimten.

Dat is het verzoek dat de indieners van dit voorstel van resolutie tot de federale regering willen richten.

De in uitzicht gestelde wetgeving zal uiteraard in een overgangperiode moeten voorzien voor de stukken die op de datum van inwerkingtreding van het wettelijk kader al geclassificeerd zijn en waarvan de termijn waarna de documenten automatisch worden gedeclineerd, niet is verstreken. Voor een groot deel van de archieven betreffende de Belgische koloniën is dat uiteraard het geval.

Met dit voorstel van resolutie wordt de regering derhalve verzocht maatregelen te nemen die de betrokken

aux ministres concernés de pouvoir fixer à leurs services des priorités de déclassification.

Nous estimons que cette priorisation est une décision qui doit avoir une légitimité politique et démocratique et qui ne peut donc relever des seules décisions de l'administration concernée.

Nous souhaiterions que le gouvernement puisse fixer de telles priorités.

Toutefois, il semble aussi important que cette priorisation souhaitable ait également évidemment une légitimité scientifique.

C'est pourquoi nous pensons que dans l'établissement de cette priorisation des historiens et des archivistes devront être officiellement consultés par la création d'une instance d'avis à déterminer.

Nous souhaitons donc par le dépôt de la présente proposition de résolution lancer ce débat, un débat essentiel de manière globale, mais qui prend, évidemment, une importance essentielle à la lumière des travaux en cours au sein de la commission spéciale Congo.

Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)

ministers in staat moeten stellen hun diensten prioriteiten inzake de declassificatie op te leggen.

Volgens de indieners is die prioritering een beslissing die politiek en democratisch onderbouwd moet zijn en die derhalve niet alleen door de betrokken administratie mag worden genomen.

De indieners willen dat de regering die prioriteiten kan bepalen.

Het is echter evenzeer van belang dat die aangewezen prioritering ook wetenschappelijk gezien rechtmatig is.

Daarom menen de indieners dat historici en archivisten officieel zullen moeten worden geraadpleegd om die prioriteiten vast te leggen. Daartoe willen zij een nader te bepalen adviesinstantie oprichten.

Met de indiening van dit voorstel van resolutie willen de indieners dan ook dit debat openen. Het is niet alleen algemeen van essentieel belang, maar is tevens cruciaal in het licht van de lopende werkzaamheden in de bijzondere Congocommissie.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le mandat de la Commission spéciale chargée d'examiner l'État indépendant du Congo (1885-1908) et le passé colonial de la Belgique au Congo (1908-1960), au Rwanda et au Burundi (1919-1962), ses conséquences et les suites qu'il convient d'y réserver (DOC 55 1462) et ses travaux en matière d'archives et d'accès à celles-ci;

B. étant donné l'accord de gouvernement, qui prévoit la mise en place d'un régime légal pour déclassifier, après un certain temps, les documents classifiés dans le respect des accords internationaux et de la protection du secret des sources;

C. étant donné que la mise en place d'un tel régime entraînera pour les services de l'État concernés un travail extrêmement important tant d'un point de vue qualitatif que quantitatif;

D. étant donné la nécessité de mettre en place un cadre juridique claire permettant au gouvernement de pouvoir indiquer aux services concernés des priorités de pièces à déclassifier dans un cadre strict en fonction de la législation qui sera en vigueur;

E. insistant sur l'importance de l'établissement d'une instance d'avis composée de scientifiques (historiens, archivistes, *etc.*) pour accompagner le gouvernement dans cette démarche de priorisation;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de préparer un cadre légal et réglementaire mettant en place un mécanisme permettant au gouvernement d'établir des priorités concernant l'opportunité de déclassifier ou non les pièces qui n'ont pas dépassé le délai au-delà duquel une pièce est déclassifiée automatiquement;

2. après avoir consulté l'organe d'avis mis en place, de déterminer cette priorisation en tenant compte de l'importance pour notre pays de poursuivre son travail de mémoire concernant son passé colonial.

28 février 2022

Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het mandaat van de Bijzondere commissie belast met het onderzoek over Congo-Vrijstaat (1885-1908) en het Belgisch koloniaal verleden in Congo (1908-1960), Rwanda en Burundi (1919-1962), de impact hiervan en de gevolgen die hieraan dienen gegeven te worden (DOC 55 1462), alsmede op de werkzaamheden van deze commissie inzake archieven en de toegang ertoe;

B. gelet op het regeerakkoord, dat voorziet in de instelling van een wettelijke regeling voor de declassificatie van de geclassificeerde stukken na enige tijd, met inachtneming van de internationale afspraken en van de bescherming van het bronnengeheim;

C. merkt op dat de instelling van een dergelijke regeling voor de betrokken overheidsdiensten zowel kwalitatief als kwantitatief zeer veel werk met zich zal brengen;

D. gelet op de noodzaak in een duidelijk juridisch raamwerk te voorzien op grond waarvan de regering ten behoeve van de betrokken diensten prioriteiten kan stellen voor stukken die binnen een strikt kader moeten worden gedeclineerd volgens de in uitzicht gestelde wetgeving;

E. beklemtoont dat het belangrijk is een uit wetenschappers (historici, archivariissen enzovoort) bestaande adviesinstantie op te richten om de regering te begeleiden bij het bepalen van die prioriteiten;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een regelgevings- en wettelijk kader uit te werken tot instelling van een regeling die de regering ertoe in staat stelt prioriteiten te bepalen inzake de wenselijkheid om al dan niet over te gaan tot de declassificatie van de stukken waarvan de termijn waarna een stuk automatisch wordt gedeclineerd, nog niet is verstreken;

2. die prioriteiten te bepalen na raadpleging van het opgerichte adviesorgaan, rekening houdend met het feit dat het voor ons land belangrijk is de herinnering aan het koloniale verleden levendig te blijven houden.

28 februari 2022