

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

23 MAI 2022

**Évaluation des réformes de l'État
depuis 1970**

RAPPORT – Introduction

fait au nom de la commission parlementaire
chargée de l'Évaluation des réformes de l'État
depuis 1970

par

MM. **Loones** (CH.) et **Calvo** (CH.),
Mme **Pas** (CH.), MM. **Eerdekens** (S.) et
Van Rompuy (S.) et Mme **Durenne** (S.)

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

23 MEI 2022

**Evaluatie van de Staatshervormingen
sinds 1970**

VERSLAG – Inleiding

namens de parlementaire commissie belast met
de Evaluatie van de Staatshervormingen
sinds 1970

uitgebracht door

De heren **Loones** (K.) en **Calvo** (K.),
mevrouw **Pas** (K.), de heren **Eerdekens** (S.) en
Van Rompuy (S.) en mevrouw **Durenne** (S.)

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie:
Présidentes / Voorzitsters: Stephanie D'Hose, Eliane Tillieux

**Commission parlementaire chargée de l'évaluation des réformes de l'État depuis 1970: délégation Sénat
Parlementaire commissie belast met de evaluatie van de Staatshervormingen sinds 1970: afvaardiging Senaat**

Leden / Membres
N-VA: Andries Gryffroy, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen: Celia Groothedde, France Masai
Vlaams Belang: Bob De Brabandere, Klaas Sloomans
PS: Jean-Frédéric Eerdekens, Julien Uyttendaele
MR: Véronique Durenne, Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Peter Van Rompuy
Open Vld: Rik Daems
PVDA-PTB: Antoine Hermant
Vooruit: Bert Anciaux

Membres sans droit de vote / Leden zonder stemrecht

MR: Alexander Miesen
Les Engagés: Anne-Catherine Goffinet

Plaatsvervangers / Suppléants
Alessia Claes, Mark Demesmaeker
Rodrigue Demeuse, Soetkin Hoessen
Adeline Blancquaert, Leo Pieters
Philippe Courard, Nadia El Yousfi
Sabine Laruelle, Jean-Paul Wahl
Maud Vanwalleghem
Tom Ongena
Samuel Nemes
Kurt De Looor

**Commission parlementaire chargée de l'évaluation des réformes de l'État depuis 1970: délégation Chambre
Parlementaire commissie belast met de evaluatie van de Staatshervormingen sinds 1970: afvaardiging Kamer**

Membres / Leden
N-VA: Peter De Roover, Sander Loones,
Tomas Roggeman
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Gilles Vanden Burre
PS: Khalil Aouasti, Leslie Leoni
Vlaams Belang: Barbara Pas
MR: Marie-Christine Marghem
CD&V: Servais Verherstraeten
PVDA-PTB: Roberto D'Amico
Open Vld: Patrick Dewael
Vooruit: Ben Segers
Les Engagés: Vanessa Matz

Membres sans droit de vote / Leden zonder stemrecht

DéFI: François De Smet

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Sigrid Goethals, Kristien
Van Vaerenbergh
Claire Hugon, Nicolas Parent, Stefaan Van Hecke
André Flahaut, Ahmed Laaouej, Laurence Zanchetta
Kathleen Bury, Marijke Dillen
Nathalie Gilson, Katrin Jadin
Koen Geens, Nathalie Muylle
Raoul Hedebouw, Marco Van Hees
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Melissa Depraetere, Joris Vandenbroucke
Josy Arens, Catherine Fonck

I. INSTITUTION, MISSION ET MÉTHODE DE TRAVAIL DE LA COMMISSION MIXTE

A. Institution

La séance plénière du Sénat du 21 mai 2021 (Sénat, *Annales*, n° 7-20) et la séance plénière de la Chambre des représentants du 3 juin 2021 (Chambre, *CRIV* 55 PLEN 107) ont approuvé la création d'une commission spéciale parlementaire mixte Chambre-Sénat chargée de l'évaluation des réformes de l'État depuis 1970.

La mise en place de cette commission mixte fait suite à l'accord de gouvernement et à l'exposé d'orientation politique des ministres compétents pour les Réformes institutionnelles, dans lesquels le gouvernement a exprimé sa volonté d'apporter, au cours de la présente législature, une contribution importante à la modernisation, à l'augmentation de l'efficacité et à l'approfondissement des principes démocratiques des structures de l'État (doc. Chambre, n° 55 1610/024).

Le 2 juillet 2021, la commission a été installée en séance publique.

B. Mission et durée du mandat

La commission parlementaire mixte a pour mission: «l'évaluation des réformes institutionnelles mises en œuvre depuis 1970, en vue d'inventorier et d'étudier les possibilités de rendre la répartition des compétences, le fonctionnement des institutions et la coopération entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions plus efficaces et plus efficaces».

Cela signifie concrètement que la commission parlementaire mixte de la Chambre et du Sénat a trois missions principales:

- 1) dresser un inventaire objectif des difficultés dans la répartition des compétences entre l'État fédéral et les entités fédérées qui requièrent une solution à l'avenir;
- 2) évaluer ces difficultés. Le point de départ et le fil conducteur est de savoir quelle autorité est la plus apte à exercer un pouvoir et comment organiser au mieux le service rendu aux citoyens;

I. OPRICHTING, OPDRACHT EN WERKMETHODE VAN DE GEMENGDE COMMISSIE

A. Oprichting

De plenaire vergadering van de Senaat van 21 mei 2021 (Senaat, *Handelingen*, nr. 7-20) en de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 3 juni 2021 (Kamer, *CRIV* 55 PLEN 107) keurden de oprichting goed van een bijzondere gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat belast met de evaluatie van de Staatshervormingen sinds 1970.

Het instellen van die gemengde commissie geeft gevolg aan het regeerakkoord en aan de beleidsverklaring van de ministers bevoegd voor de Institutionele Hervormingen, waarin de regering haar wil te kennen heeft gegeven om tijdens de komende legislatuur een belangrijke bijdrage te leveren op het vlak van de modernisering, de verhoging van de efficiëntie en de verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren. (doc. Kamer, nr. 55 1610/024).

Op 2 juli 2021 werd de commissie in een openbare vergadering geïnstalleerd.

B. Opdracht en tijdsduur van het mandaat

De gemengde parlementaire commissie heeft als opdracht: «de evaluatie van de staatkundige hervormingen sinds 1970, met het oog op een inventarisatie en een onderzoek naar een efficiëntere en effectievere bevoegdheidsverdeling, werking van de instellingen en samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten».

Concreet betekent dit dat de gemengde parlementaire commissie van Kamer en Senaat drie grote opdrachten heeft:

- 1) het maken van een objectieve inventaris van de knelpunten in de bevoegdheidsverdeling tussen de Federale Staat en de deelstaten die een oplossing vereisen in de toekomst;
- 2) het evalueren van deze knelpunten. Het uitgangspunt en de leidraad is te weten welke overheid het geschiktst is om een bevoegdheid uit te oefenen en hoe men de dienstverlening aan de burgers het best kan organiseren;

- 3) formuler des propositions et/ou des recommandations pour résoudre ces difficultés, sans faire de choix.

Cet exercice a par conséquent pour but de permettre l'homogénéité des pouvoirs et de rendre un service plus efficace et effectif au citoyen dans le respect des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle.

La commission devait en principe déposer son rapport en décembre 2021, à moins que ce délai ne soit prolongé par une décision des deux assemblées.

Ce délai a été prolongé à deux reprises, d'abord jusqu'au 28 février 2022 (1), ensuite jusqu'au 2 avril 2022 (2).

C. Composition et présidence

La commission parlementaire mixte est présidée conjointement par les présidentes de la Chambre et du Sénat, avec voix consultative.

La commission est composée de 28 membres effectifs (à l'exclusion des présidentes):

- 14 membres effectifs de la Chambre (et un nombre égal de suppléants augmenté d'une unité);
- 14 membres effectifs du Sénat (et 14 membres suppléants).

Les groupes non représentés ou non reconnus peuvent désigner un membre dans chaque délégation avec voix consultative.

Afin de garantir la présence de toutes les communautés linguistiques, le sénateur désigné par le Parlement de la Communauté germanophone en son sein est ajouté dans la délégation du Sénat avec voix consultative.

(1) Par décision de la séance plénière du Sénat du 17 décembre 2021 et de la séance plénière de la Chambre du 23 décembre 2021.

(2) Seule la Chambre l'a mentionné lors de sa séance plénière du 2 avril 2022. Il n'y a pas eu de décision formelle de la séance plénière du Sénat, celle-ci ayant décidé, lors de sa séance plénière du 17 décembre, qu'il appartenait à la commission elle-même de décider quand elle déposerait son rapport: «Pour ces raisons, le Bureau du Sénat propose à l'assemblée plénière de prolonger le délai de dépôt du rapport. Lors de la réunion de la commission de cette après-midi, la durée de cette prolongation sera discutée avec les collègues de la Chambre. En l'absence de commentaires, puis-je conclure que l'assemblée accepte de prolonger le délai de dépôt du rapport? (Assentiment)» (Sénat, *Annales* n° 7-25).

- 3) het formuleren van voorstellen en/of aanbevelingen om deze knelpunten op te lossen, zonder keuzes te maken.

Die oefening heeft bijgevolg tot doel homogene bevoegdheden mogelijk te maken en de burger efficiënter en doeltreffender diensten te verlenen, met inachtneming van de beginselen van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit.

In principe moest de commissie haar verslag in december 2021 indienen, tenzij die termijn door een beslissing van beide assemblees verlengd werd.

Die termijn werd tweemaal verlengd, eerst tot 28 februari 2022 (1), vervolgens tot 2 april 2022 (2).

C. Samenstelling en voorzitterschap

De voorzitters van Kamer en Senaat nemen gezamenlijk het voorzitterschap over de gemengde parlementaire commissie waar, met raadgevende stem.

De commissie telt 28 vaste leden (de voorzitters uitgezonderd):

- 14 vaste leden van de Kamer (en een gelijk aantal plaatsvervangers vermeerderd met een eenheid);
- 14 vaste leden van de Senaat (en 14 plaatsvervangers).

De niet-vertegenwoordigde of niet-erkende fracties kunnen in iedere delegatie een lid aanwijzen met raadgevende stem.

Teneinde de aanwezigheid van alle taalgemeenschappen te garanderen, wordt aan de delegatie van de Senaat met raadgevende stem de senator toegevoegd die door het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap is aangewezen.

(1) Bij beslissing van de plenaire vergadering van de Senaat van 17 december 2021 en van de plenaire vergadering van de Kamer van 23 december 2021.

(2) Alleen de Kamer heeft dat uitdrukkelijk vermeld tijdens haar plenaire vergadering van 2 april 2022. Er kwam geen formele beslissing van de plenaire vergadering van de Senaat, want die had tijdens haar plenaire vergadering van 17 december al bepaald dat het aan de commissie zelf was om te beslissen wanneer ze haar verslag zou indienen: «Om deze redenen stelt het Bureau van de Senaat voor dat de plenaire vergadering van de Senaat ermee instemt dat de termijn voor het indienen van het verslag verlengd wordt. Tijdens de vergadering van de commissie deze namiddag zal met de collega's van de Kamer overlegd worden over de duur van deze verlenging. Aangezien er geen verdere opmerkingen zijn, mag ik besluiten dat de vergadering instemt met een verlenging van de termijn voor het indienen van het verslag? (Instemming)» (Senaat, *Handelingen*, nr. 7-25).

En ce qui concerne la Chambre des représentants, la commission est composée des membres permanents suivants:

- N-VA: Peter De Roover, Sander Loones, Tomas Roggeman;
- Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Gilles Vanden Burre;
- PS: Khalil Aouasti, Leslie Leoni;
- VB: Barbara Pas;
- MR: Marie-Christine Marghem;
- CD&V: Servais Verherstraeten;
- PVDA-PTB: Roberto D’Amico;
- Open Vld: Patrick Dewael;
- Vooruit: Ben Segers;
- Les Engagés: Vanessa Matz.

M. François De Smet (DéFI) siège sans voix délibérative.

En ce qui concerne le Sénat, la commission est composée des membres permanents suivants:

- N-VA: Andries Gryffroy, Karl Vanlouwe;
- Ecolo-Groen: Celia Groothedde, France Masai;
- PS: Jean-Frédéric Eerdekens, Julien Uyttendaele;
- VB: Bob De Brabandere, Klaas Sloomans;
- MR: Véronique Durenne, Gaëtan Van Goidsenhoven;
- CD&V: Peter Van Rompuy;
- PVDA-PTB: Antoine Hermant;
- Open Vld: Rik Daems;
- Vooruit: Bert Anciaux.

Mme Anne-Catherine Goffinet (Les Engagés) et M. Alexander Miesen (MR) siègent sans voix délibérative.

Voor de Kamer van volksvertegenwoordigers bestaat de commissie uit de volgende vaste leden:

- N-VA: Peter De Roover, Sander Loones, Tomas Roggeman;
- Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Gilles Vanden Burre;
- PS: Khalil Aouasti, Leslie Leoni;
- VB: Barbara Pas;
- MR: Marie-Christine Marghem;
- CD&V: Servais Verherstraeten;
- PVDA-PTB: Roberto D’Amico;
- Open Vld: Patrick Dewael;
- Vooruit: Ben Segers;
- Les Engagés: Vanessa Matz.

De heer François De Smet (DéFI) heeft zitting als lid zonder stemrecht.

Voor de Senaat bestaat de commissie uit de volgende vaste leden:

- N-VA: Andries Gryffroy, Karl Vanlouwe;
- Ecolo-Groen: Celia Groothedde, France Masai;
- PS: Jean-Frédéric Eerdekens, Julien Uyttendaele;
- VB: Bob De Brabandere, Klaas Sloomans;
- MR: Véronique Durenne, Gaëtan Van Goidsenhoven;
- CD&V: Peter Van Rompuy;
- PVDA-PTB: Antoine Hermant;
- Open Vld: Rik Daems;
- Vooruit: Bert Anciaux.

Mevrouw Anne-Catherine Goffinet (Les Engagés) en de heer Alexander Miesen (MR) hebben zitting als leden zonder stemrecht.

D. Méthode de travail

Lors de la séance du 2 juillet, le règlement d'ordre intérieur a été approuvé par 20 voix contre 3 et 5 abstentions. Des amendements ont été déposés par MM. Loones, Vanlouwe et Anciaux et Mmes Goffinet et Matz. Ces amendements ont été successivement rejetés. Le règlement d'ordre intérieur figure au point II.

Les six rapporteurs suivants ont été désignés:

M. Sander Loones (N-VA); M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen); M. Jean-Frédéric Eerdekens (PS); Mme Barbara Pas (VB); Mme Sabine Laruelle (MR); M. Peter Van Rompuy (CD&V).

Mme Laruelle a par la suite été remplacée par Mme Véronique Durenne (MR).

Lors de sa première réunion, la commission a décidé que les groupes seraient invités à communiquer leurs thèmes et priorités.

Lors de sa réunion du 16 juillet 2021, la commission a décidé de travailler dans une première phase sur les trois thèmes suivants:

- les soins de santé;
- l'énergie, l'environnement et le climat;
- les formes de coopération au sein de l'État fédéral.

La commission a chargé le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles du Sénat de réaliser des notes de synthèse sur lesdites thématiques et la Bibliothèque du Parlement de constituer un dossier documentaire par thématique.

La commission a également décidé d'organiser des auditions sur ces thématiques.

Concernant les soins de santé, les experts suivants ont été entendus lors des réunions des 15 et 29 octobre 2021:

Représentants de l'administration:

- M. Dirk Dewolf, administrateur général de la *Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid*;

D. Werkmethode

Op de vergadering van 2 juli werd het huishoudelijk reglement aangenomen met 20 tegen 3 stemmen bij 5 onthoudingen. Er werden amendementen ingediend door de heren Loones, Vanlouwe en Anciaux en de dames Goffinet en Matz. Die amendementen werden achtereenvolgens verworpen. Het huishoudelijk reglement is onder punt II opgenomen.

De zes volgende rapporteurs werden aangewezen:

De heer Sander Loones (N-VA); de heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen); de heer Jean-Frédéric Eerdekens (PS); mevrouw Barbara Pas (VB); mevrouw Sabine Laruelle (MR); de heer Peter Van Rompuy (CD&V).

Mevrouw Laruelle werd later vervangen door mevrouw Véronique Durenne (MR).

De commissie besliste op haar eerste vergadering dat de fracties zouden worden uitgenodigd om hun thema's en prioriteiten mee te delen.

Op haar vergadering van 16 juli 2021 besliste de commissie in een eerste fase rond de drie volgende thema's te werken:

- gezondheidszorgen;
- energie, milieu en klimaat;
- de samenwerkingsvormen in de Federale Staat.

De commissie heeft het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat opgedragen om synthesesnota's te maken over deze thema's en de Bibliotheek van het Parlement om per thema een documentatiedossier samen te stellen.

De commissie heeft ook besloten om hierover hoorzittingen te houden.

Betreffende de gezondheidszorgen werden de volgende deskundigen gehoord tijdens de vergaderingen van 15 en 29 oktober 2021:

Vertegenwoordigers van de besturen:

- de heer Dirk Dewolf, administrateur-generaal van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid;

- M. Benoît Collin, administrateur général de l’Institut national d’assurance maladie-invalidité (INAMI);
- Mme Tanja Dekens, fonctionnaire dirigeante d’Iriscare;
- Mme Françoise Lannoy, administratrice générale de l’Agence wallonne pour une vie de qualité.

Représentants de la société civile:

- Mme Margot Cloet, administratrice déléguée de *Zorgnet-Icuro*;
- M. Christophe Happe, directeur général d’UNESSA;
- Mme Lieve Van Ermen, présidente de l’Association flamande des médecins (*Vlaams Artsenverbond*);
- M. Jean-Noël Godin, directeur du Groupement belge des omnipraticiens (GBO).

Représentants du monde académique:

- M. Daniel Dumont, professeur de Droit de la Sécurité sociale, Université libre de Bruxelles (ULB);
- M. Jeroen Van Nieuwenhove, collaborateur scientifique à l’Institut de Droit constitutionnel de la *Katholieke Universiteit Leuven* (KU Leuven) et conseiller d’État, section de législation.

Représentants du Collège intermutualiste national:

- M. Luc van Gorp, président de la Mutualité chrétienne et M. François Perl, directeur du pôle «Acteur social et citoyen» de Solidaritis.

Concernant l’énergie, l’environnement et le climat, les experts suivants ont été entendus lors des réunions des 19 et 29 novembre et du 17 décembre 2021:

Représentants de l’administration:

- M. Luc Peeters, administrateur général de l’Agence flamande pour l’Énergie et le Climat;
- Mme Annick Fourmeaux, directrice générale du service public de Wallonie (SPW) Territoire, Logement, Patrimoine et Énergie;

- de heer Benoît Collin, administrateur-generaal van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV);
- mevrouw Tanja Dekens, leidend ambtenaar bij Iriscare;
- mevrouw Françoise Lannoy, administrateur-generaal van het *Agence wallonne pour une vie de qualité*.

Vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld:

- mevrouw Margot Cloet, gedelegeerd bestuurder van *Zorgnet-Icuro*;
- de heer Christophe Happe, directeur-generaal van UNESSA;
- mevrouw Lieve Van Ermen, voorzitter van het *Vlaams Artsenverbond*;
- de heer Jean-Noël Godin, directeur van de *Groupement belge des omnipraticiens* (GBO).

Vertegenwoordigers van de academische wereld:

- prof. dr. Daniel Dumont, hoogleraar Sociale-zekerheidsrecht, *Université libre de Bruxelles* (ULB);
- de heer Jeroen Van Nieuwenhove, wetenschappelijk medewerker, Instituut voor constitutioneel Recht van de Katholieke Universiteit Leuven (KU Leuven) en staatsraad bij de afdeling wetgeving.

Vertegenwoordigers van het Nationaal Inter-mutualistisch College:

- de heer Luc van Gorp, voorzitter van de Christelijke Mutualiteit en de heer François Perl, directeur van *pôle «Acteur social et citoyen»* van Solidaritis.

Over energie, milieu en klimaat werden de volgende deskundigen gehoord tijdens de vergaderingen van 19 en 29 november en 17 december 2021:

Vertegenwoordigers van de besturen:

- de heer Luc Peeters, administrateur-generaal van het *Vlaams Energie- en Klimaatagentschap*;
- mevrouw Annick Fourmeaux, directeur-generaal van de *service public de Wallonie* (SPW) *Territoire, Logement, Patrimoine et Énergie*;

- M. Peter Wittoeck, chef de service, service Changements climatiques, direction générale Environnement du service public fédéral (SPF) Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement.

Représentants de la société civile:

- M. Marc Van den Bosch, *general manager* de la Fédération belge des entreprises électriques et gazières (FEBEG);
- Mme Rebecca Thissen, chargée de plaidoyer climat et développement durable, Centre national de coopération au développement 11.11.11, coordinatrice du groupe de travail politique de la Coalition climat.

Représentants du monde académique:

- M. Damien Ernst, professeur à la faculté des Sciences appliquées de l'Université de Liège, et chercheur au sein de l'Unité de recherches *Montefiore Institute of Electrical and Engineering and Computer Science*;
- Mme Delphine Misonne, chercheuse qualifiée au FNRS, professeure de Droit de l'Environnement et directrice du Centre d'Étude du Droit de l'Environnement (CEDRE) à l'Université Saint-Louis-Bruxelles (USL-Bruxelles);
- M. Frederik Vandendriessche, professeur, département Droit européen, Droit public et Droit international, section Droit administratif et Droit de l'Énergie, *Universiteit Gent (UGent)*.

Concernant les formes de coopération au sein de l'État fédéral, les experts suivants ont été entendus le 28 janvier et le 11 février 2022:

- M. Wouter Pas, collaborateur scientifique volontaire à l'Institut de Droit constitutionnel de la *KU Leuven* et conseiller d'État, section législation;
- M. Marc Verdussen, professeur de Droit constitutionnel à la faculté de Droit et de Criminologie de l'Université catholique de Louvain (UCLouvain);

- de heer Peter Wittoeck, diensthoofd van de dienst Klimaatverandering, directoraat-generaal Leefmilieu van de federale overheid (FOD) Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu.

Vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld:

- de heer Marc Van den Bosch, *general manager* van de Federatie van de Belgische Elektriciteits- en Gasbedrijven (FEBEG);
- mevrouw Rebecca Thissen, *chargée de plaidoyer climat et développement durable*, Nationaal Centrum voor ontwikkelingssamenwerking-11.11.11, coördinator van de politieke werkgroep van de Klimaatcoalitie.

Vertegenwoordigers van de academische wereld:

- prof. dr. Damien Ernst, hoogleraar aan de faculteit Toegepaste Wetenschappen van de *Université de Liège* en, onderzoeker in de onderzoekseenheid *Montefiore Institute of Electrical and Engineering and Computer Science*;
- prof. dr. Delphine Misonne, gekwalificeerd onderzoekster bij het FNRS, professor Milieurecht en directeur van het *Centre d'Étude du Droit de l'Environnement* (CEDRE) van de *Université Saint-Louis-Brussel* (USL-Brussel);
- prof. dr. Frederik Vandendriessche, hoogleraar, vakgroep Europees, Publiek- en Internationaal Recht, vakgebied Bestuursrecht en Energierecht, Universiteit Gent (UGent).

Met betrekking tot de vormen van samenwerking binnen de Federale Staat werden de volgende deskundigen gehoord op 28 januari en 11 februari 2022:

- de heer Wouter Pas, vrijwillig wetenschappelijk medewerker aan het Instituut voor constitutioneel Recht aan de KU Leuven en staatsraad bij de afdeling wetgeving;
- prof. dr. Marc Verdussen, hoogleraar Grondwettelijk Recht aan de faculteit Rechtsgeleerdheid en Criminologie, *Université catholique de Louvain* (UCLouvain);

- M. Marc Uyttendaele, professeur de Droit constitutionnel à la faculté de Droit et de Criminologie de l'ULB;
- M. Emmanuel Vandenbossche, professeur invité au département Droit public, section Droit public et administratif à la *Vrije Universiteit Brussel* (VUB);
- M. Hugues Dumont, professeur émérite invité de Droit constitutionnel et M. Jonathan Renaux, assistant en Droit constitutionnel à l'USL-Bruxelles;
- Mme Céline Romainville, professeur de Droit constitutionnel à la faculté de Droit et de Criminologie de l'UCLouvain;
- Mme Géraldine Rosoux, professeure de Contentieux constitutionnel à la faculté de Droit, de Science politique et de Criminologie de l'Université de Liège (ULiège);
- M. Dave Sinardet, professeur de Sciences politiques à la VUB;
- M. Bart Maddens, professeur de Sciences politiques à la *KU Leuven*.

Des débats politiques thématiques ont eu lieu le 21 janvier 2022 (Soins de santé), le 11 février 2022 (Énergie, Environnement et Climat) et le 21 février 2022 (Formes de coopération au sein de l'État fédéral).

*
* *

Lors de sa réunion du 21 février 2022, la commission a décidé de traiter les deux thèmes supplémentaires suivants:

- le bicaméralisme;
- la mobilité.

Les experts suivants ont été entendus:

Concernant le bicaméralisme (auditions des 7 et 14 mars 2022):

- M. David Van Reybrouck, écrivain et expert de la démocratie;
- M. Lucien Rigaux, assistant en Droit constitutionnel, Centre de droit public et social de l'ULB;

- prof. dr. Marc Uyttendaele, hoogleraar Grondwettelijk Recht aan de faculteit Rechtsgeleerdheid en Criminologie ULB;
- prof. dr. Emmanuel Vandenbossche, gastprofessor bij de vakgroep Publiek Recht, afdeling Staats- en Bestuursrecht, Vrije Universiteit Brussel (VUB);
- prof. dr. Hugues Dumont, emeritus gastprofessor Grondwettelijk Recht en de heer Jonathan Renaux, assistent Grondwettelijk Recht aan de USL-Brussel;
- prof. dr. Céline Romainville, hoogleraar Grondwettelijk Recht aan de faculteit Rechtsgeleerdheid, en Criminologie UCLouvain;
- prof. dr. Géraldine Rosoux, hoogleraar Grondwettelijk Contentieux aan de faculteit Rechtsgeleerdheid, Politieke Wetenschappen en Criminologie van de *Universiteit de Liège* (ULiège);
- prof. dr. Dave Sinardet, hoogleraar in de Politieke Wetenschappen aan de VUB;
- prof. dr. Bart Maddens, hoogleraar in de Politieke Wetenschappen aan de KU Leuven.

Er vonden thematische politieke debatten plaats op 21 januari 2022 (Gezondheidszorg), 11 februari 2022 (Energie, Milieu en Klimaat) en 21 februari 2022 (Samenwerkingsvormen in de Federale Staat).

*
* *

Tijdens haar vergadering van 21 februari 2022 heeft de commissie besloten om de volgende twee bijkomende thema's te behandelen:

- het tweekamerstelsel;
- de mobiliteit.

De volgende deskundigen werden gehoord:

Betreffende het tweekamerstelsel (hoorzittingen van 7 en 14 maart 2022):

- de heer David Van Reybrouck, schrijver en democatiedeskundige;
- de heer Lucien Rigaux, assistent in Grondwettelijk Recht, *Centre de droit public et social*, ULB;

- M. Warren J. Newman, membre de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) et avocat général principal à la Section du Droit international, administratif et constitutionnel au ministère de la Justice de Canada;
- M. Herman Matthijs, professeur en Finances publiques à l'UGent et à la VUB;
- M. Julian Clarenne, assistant, chercheur en Droit constitutionnel, USL-Bruxelles;
- M. Francis Delpérée, professeur émérite, faculté de Droit et de Criminologie, UCLouvain;
- M. Toon Moonen, professeur de Droit constitutionnel à la faculté de Droit de l'UGent;
- M. Jan Velaers, professeur de Droit public, *Universiteit Antwerpen*.

Concernant la mobilité (auditions du 18 mars 2022):

- M. Christophe Vanoerbeek, directeur général, Bruxelles Mobilité;
- M. Étienne Willame, directeur général, SPW Mobilité;
- M. Filip Boelaert, secrétaire général, département Mobilité et Travaux publics du gouvernement flamand;
- Mme Emmanuelle Vandamme, présidente du comité de direction du SPF Mobilité.

Des débats politiques thématiques ont eu lieu ensuite le 18 mars 2022 (Bicaméralisme) et le 1^{er} avril 2022 (Mobilité).

*
* *

Les compte-rendus de toutes ces auditions et des débats figurent dans les documents n^{os} 7-280/2 à 6 du Sénat et n^{os} 55 2602/002 à 006 de la Chambre. En outre, lorsque les experts ont transmis des contributions écrites plus détaillées que leur exposé oral ou de la documentation à l'appui de cet exposé, celles-ci sont reprises en annexe des rapports (doc. Sénat, n^o 7-280/8 et doc. Chambre, n^o 55 2602/008).

- de heer Warren J. Newman, *member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and Senior General Counsel in the Constitutional, Administrative and International Law Section of the Department of Justice of Canada*;
- prof. dr. Herman Matthijs, hoogleraar Openbare Financiën aan de UGent en de VUB;
- de heer Julian Clarenne, assistent, onderzoeker Grondwettelijk Recht, USL-Brussel;
- prof. dr. Francis Delpérée, emeritus hoogleraar, faculteit Recht en Criminologie, UCLouvain;
- prof. dr. Toon Moonen, hoogleraar Grondwettelijk Recht aan de faculteit Rechtsgeleerdheid, UGent;
- prof. dr. Jan Velaers, hoogleraar Staatsrecht, Universiteit Antwerpen.

Betreffende de mobiliteit (hoorzittingen van 18 maart 2022):

- de heer Christophe Vanoerbeek, directeur-generaal, Brussel Mobiliteit;
- de heer Etienne Willame, directeur-generaal, *SPW Mobilité*;
- de heer Filip Boelaert, secretaris-generaal, departement Mobiliteit en Openbare Werken van de Vlaamse overheid;
- mevrouw Emmanuelle Vandamme, voorzitter van het directiecomité van de FOD Mobiliteit.

Er vonden thematische politieke debatten plaats op 18 maart 2022 (Tweekamerstelsel) en 1 april 2022 (Mobiliteit).

*
* *

De verslagen van al deze hoorzittingen en debatten zijn opgenomen in de documenten nrs. 7-280/2 tot 6 van de Senaat en de documenten nrs. 55 2602/002 tot 006 van de Kamer. Bovendien, wanneer de experten schriftelijke bijdragen hebben overgemaakt die gedetailleerder zijn dan hun mondelinge uiteenzetting of documentatie ter ondersteuning van deze uiteenzetting, zijn deze opgenomen in de bijlage bij de verslagen (doc. Senaat, nr. 7-280/8 en doc. Kamer, nr. 55 2602/008).

Les rapports relatifs aux thèmes «Soins de santé» et «Énergie, environnement et climat» ont été approuvés par la commission le 14 mars 2022. Les rapports relatifs aux thèmes «Formes de coopération», «Bicaméralisme» et «Mobilité» ont été approuvés le 23 mai 2022.

Ces rapports ont été transmis au gouvernement afin de nourrir la réflexion relative aux prochaines réformes institutionnelles.

II. RÈGLEMENT D'ORDRE INTÉRIEUR DE LA COMMISSION

MISSION

Article premier

La commission parlementaire mixte a pour mission: «l'évaluation des réformes institutionnelles mises en œuvre depuis 1970, en vue d'inventorier et d'étudier les possibilités de rendre la répartition des compétences, le fonctionnement des institutions et la coopération entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions plus efficaces et plus efficaces.»

Cela signifie concrètement que la commission parlementaire mixte de la Chambre et du Sénat a trois missions principales:

- 1) dresser un inventaire objectif des difficultés dans la répartition des compétences entre l'État fédéral et les entités fédérées qui requièrent une solution à l'avenir;
- 2) évaluer ces difficultés. Le point de départ et le fil conducteur seront de savoir quelle autorité est la plus apte à exercer un pouvoir et comment organiser au mieux le service rendu aux citoyens;
- 3) formuler des propositions et/ou des recommandations pour résoudre ces difficultés, sans faire de choix.

Cet exercice a par conséquent pour but de permettre l'homogénéité des pouvoirs et de rendre un service plus efficace et effectif au citoyen dans le respect des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle.

La commission parlementaire mixte n'a pas pour objectif d'entamer des négociations politiques en vue

De verslagen betreffende de thema's «Gezondheidszorgen» en «Energie, milieu en klimaat» werden op 14 maart 2022 door de commissie goedgekeurd. De verslagen betreffende de thema's «Vormen van samenwerking», «Tweekamerstelsel» en «Mobiliteit» werden op 23 mei 2022 goedgekeurd.

Die verslagen werden aan de regering overgezonden om de reflectie over de toekomstige institutionele hervormingen te voeden.

II. HUISHOUDELIJK REGLEMENT VAN DE COMMISSIE

OPDRACHT

Artikel 1

De gemengde parlementaire commissie heeft als opdracht: «de evaluatie van de staatkundige hervormingen sinds 1970, met het oog op een inventarisatie en een onderzoek naar een efficiëntere en effectievere bevoegdheidsverdeling, werking van de instellingen en samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten.»

Concreet betekent dit dat de gemengde parlementaire commissie van Kamer en Senaat drie grote opdrachten heeft:

- 1) het maken van een objectieve inventaris van de knelpunten in de bevoegdheidsverdeling tussen de Federale Staat en de deelstaten die in de toekomst een oplossing vereisen;
- 2) het evalueren van deze knelpunten. Hierbij moet de leidraad en het uitgangspunt zijn welke overheid het meest aangewezen is om een bevoegdheid uit te oefenen en hoe de dienstverlening naar de burger het best georganiseerd wordt;
- 3) het formuleren van voorstellen en/of aanbevelingen om deze knelpunten op te lossen, zonder keuzes te maken.

Deze oefening heeft bijgevolg tot doel om homogene bevoegdheden mogelijk te maken en een efficiëntere en effectievere dienstverlening aan de burger te realiseren, met inachtneming van de principes van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit.

De gemengde parlementaire commissie heeft niet tot doel politieke onderhandelingen op te starten voor een

d'une nouvelle structure de l'État. Son objectif est de détecter d'éventuelles déficiences dans le fonctionnement et de formuler des propositions d'amélioration du fonctionnement.

COMPOSITION

Article 2

La commission mixte est, à l'exclusion des présidentes, composée de quatorze membres permanents et d'autant de suppléants, désignés par le Sénat parmi ses membres et de quatorze membres permanents et de vingt-huit suppléants, désignés par la Chambre des représentants parmi ses membres.

Le sénateur du Parlement de la Communauté germanophone sera ajouté dans la délégation du Sénat avec voix consultative.

Les groupes politiques non représentés ou non reconnus peuvent désigner un membre dans chaque délégation avec voix consultative.

PRÉSIDENCE

Article 3

La commission mixte est présidée à tour de rôle – ou par accord entre elles – par la présidente du Sénat et la présidente de la Chambre, sans voix délibérative.

Dans la conduite des débats, la présidente dispose des pouvoirs conférés aux présidents de commission par le Règlement de la Chambre.

FONCTIONNEMENT

Article 4

La commission se réserve le droit de demander les documents qu'elle juge utiles.

La commission peut tenir des auditions dans les conditions prévues par le Règlement de la Chambre.

Article 5

Toutes les réunions sont publiques, à moins que la commission ne décide le contraire.

nieuwe staatsstructuur. Ze is erop gericht mogelijke gebreken in de werking te detecteren en voorstellen tot verbetering van de werking aan te reiken.

SAMENSTELLING

Artikel 2

De commissie bestaat, de Voorzitters uitgezonderd, uit veertien vaste leden en veertien plaatsvervangers die de Senaat onder zijn leden aanwijst, en uit veertien vaste leden en achtentwintig plaatsvervangers die de Kamer van volksvertegenwoordigers onder haar leden aanwijst.

In de delegatie van de Senaat wordt de senator aangewezen door het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap met raadgevende stem toegevoegd.

De niet-vertegenwoordigde of niet-erkende fracties kunnen in iedere delegatie een lid aanwijzen met raadgevende stem.

VOORZITTERSCHAP

Artikel 3

De gemengde commissie wordt beurtelings – of volgens afspraak tussen hen beiden – voorgezeten door de Voorzitters van de Senaat en van de Kamer, die geen stemrecht hebben.

Bij het leiden van de vergaderingen beschikt de Voorzitter over de bevoegdheden die het Reglement van de Kamer aan de commissievoorzitters toekent.

WERKING

Artikel 4

De commissie houdt zich het recht voor de documenten die zij nodig acht op te vragen.

De commissie kan hoorzittingen organiseren onder de voorwaarden bepaald in het Reglement van de Kamer.

Artikel 5

Alle vergaderingen zijn openbaar, tenzij de commissie daar anders over beslist.

Article 6

Un collaborateur par groupe politique, respectivement de la Chambre des représentants et du Sénat, représenté au sein de la commission peut assister aux réunions à huis clos.

Un collaborateur d'un membre d'un groupe politique non représenté ou d'un membre ne faisant pas partie d'un groupe politique mais qui est autorisé par la Chambre ou par le Sénat à siéger sans voix délibérative dans la commission mixte, peut également assister aux réunions à huis clos.

Les collaborateurs ne peuvent entrer en réunion à huis clos que si un membre de leur groupe est présent. Le nom et la qualité des collaborateurs doivent être communiqués au président de la commission.

Les collaborateurs ne peuvent prendre part à la discussion. Ils sont tenus à une obligation de confidentialité.

MODE DE DÉLIBÉRATION

Article 7

La commission se réunit valablement quel que soit le nombre de membres présents.

La commission ne peut prendre de décision qu'autant que la majorité de ses membres se trouve réunie.

Toute décision est prise à la majorité absolue des suffrages.

Article 8

La commission peut décider d'utiliser des formes de procédures écrites, où des notes et analyses écrites sont collectées et échangées. Le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées peuvent également communiquer leurs notes par écrit à la commission.

RAPPORT DES TRAVAUX

Article 9

La commission nomme six rapporteurs.

Les Présidentes rencontreront régulièrement les rapporteurs pour discuter de l'avancement du rapport des travaux.

Artikel 6

Eén medewerker per politieke fractie, respectievelijk van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat die in de commissie vertegenwoordigd is, mag de vergaderingen met gesloten deuren bijwonen.

Een medewerker van een lid van een fractie die niet vertegenwoordigd is of van een lid dat niet tot een fractie behoort maar die door de Kamer of door de Senaat is toegelaten om te zetelen zonder stemrecht in de gemengde commissie, mag eveneens de vergaderingen met gesloten deuren bijwonen.

De medewerkers mogen de vergadering met gesloten deuren alleen bijwonen als een lid van hun fractie aanwezig is. De naam en de hoedanigheid van de medewerkers moeten aan de voorzitter van de commissie worden meegedeeld.

De medewerkers mogen niet deelnemen aan de bespreking. Voor hen geldt een vertrouwelijkheidsplicht.

WIJZE VAN BERAADSLAGING

Artikel 7

De commissie komt rechtsgeldig bijeen, ongeacht het aantal aanwezige leden.

De commissie kan slechts een besluit nemen indien de meerderheid van de stemgerechtigde leden aanwezig is.

Elk besluit wordt genomen bij volstrekte meerderheid van stemmen.

Artikel 8

De commissie kan beslissen om vormen van schriftelijke procedures te hanteren, waarbij nota's worden verzameld en uitgewisseld. De federale regering en de regeringen van de gefedereerde entiteiten kunnen hun nota's eveneens schriftelijk bezorgen.

VERSLAG VAN DE WERKZAAMHEDEN

Artikel 9

De commissie wijst zes rapporteurs aan.

De Voorzitsters zullen regelmatig met de rapporteurs overleggen over de voortgang van het verslag van de werkzaamheden.

Article 10

Le projet de rapport est soumis à l'approbation de la commission.

Le rapport doit être soumis avant décembre 2021, à moins que le délai ne soit prolongé par une décision des deux assemblées.

REPRÉSENTATION DU GOUVERNEMENT

Article 11

Les ministres compétents en matière de réformes institutionnelles peuvent participer aux travaux et peuvent être assistés par des collaborateurs.

EXPERTS AU SERVICE DE LA COMMISSION

Article 12

La commission mixte peut faire appel à des experts dans les limites et selon les modalités à déterminer par les Bureaux des deux assemblées.

Le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles du Sénat met d'ores et déjà son expertise à disposition.

Article 13

Au moment d'accepter son mandat, chaque expert signe une déclaration par laquelle il reconnaît que les droits intellectuels découlant de la mission pour laquelle il a été engagé sont la propriété de la Chambre des représentants et du Sénat.

À l'expiration de son mandat, chaque expert signe une déclaration par laquelle il certifie qu'il a restitué aux présidentes tous les documents et toutes les données informatisées mis à sa disposition dans le cadre de sa mission.

Les experts sont tenus à une obligation de confidentialité dans le cadre des réunions à huis clos.

Artikel 10

Het ontwerpverslag wordt de commissie ter goedkeuring voorgelegd.

Het verslag moet zijn ingediend tegen december 2021, tenzij de termijn wordt verlengd door een beslissing van beide vergaderingen.

VERTEGENWOORDIGING VAN DE REGERING

Artikel 11

De ministers bevoegd voor institutionele hervormingen kunnen aan de werkzaamheden deelnemen en kunnen zich laten bijstaan door medewerkers.

DESKUNDIGEN IN DIENST VAN DE COMMISSIE

Artikel 12

De gemengde commissie kan een beroep doen op deskundigen binnen de grenzen en volgens de modaliteiten die door de Bureaus van beide vergaderingen worden bepaald.

Het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat stelt alvast zijn expertise ter beschikking.

Artikel 13

Bij het aanvaarden van zijn mandaat ondertekent elke deskundige een verklaring waarin hij erkent dat de intellectuele rechten die voortvloeien uit de taak waarvoor hij werd aangesteld, eigendom zijn van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat.

Na het verstrijken van zijn mandaat ondertekent elke deskundige een verklaring waarin hij bevestigt dat hij alle stukken en alle geïnformatiseerde gegevens, die hem in het raam van zijn taak ter beschikking zijn gesteld, aan de Voorzitters heeft teruggegeven.

De deskundigen moeten de vertrouwelijkheidsplicht in acht nemen in geval van vergadering met gesloten deuren.

*
* *

Les rapporteurs,

Sander LOONES.
Kristof CALVO.
Jean-Frédéric EERDEKENS.
Barbara PAS.
Véronique DURENNE.
Peter VAN ROMPUY.

Les présidentes,

Stephanie D’HOSE.
Eliane TILLIEUX.

*
* *

De rapporteurs,

Sander LOONES.
Kristof CALVO.
Jean-Frédéric EERDEKENS.
Barbara PAS.
Véronique DURENNE.
Peter VAN ROMPUY.

De voorzitters,

Stephanie D’HOSE.
Eliane TILLIEUX.