

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 avril 2022

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à porter le budget
de la Défense belge à 2 %
du produit intérieur brut d'ici 2030**

(déposée par M. Denis Ducarme)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 april 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarin wordt gevraagd om het Belgische
defensiebudget tegen 2030 op 2 %
van het bruto binnenlands product te brengen**

(ingediend door de heer Denis Ducarme)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les développements actuels à la suite de l'invasion de l'Ukraine par la Russie confirment une fois de plus que l'OTAN est et reste la pierre angulaire de notre sécurité collective. Notre adhésion à cette alliance politique et militaire défensive est complémentaire à notre appartenance à l'Union européenne.

Après la fin de la Guerre froide, le “dividende de la paix” a conduit de nombreux pays européens à faire des économies excessives sur le budget de la Défense. La Belgique n'a pas fait exception. Entre 1981 et 2019, notre budget de la Défense a diminué en moyenne de 1,26 % par an.

Cette évolution a également eu des conséquences sur nos capacités. Aujourd'hui, la Défense belge manque, entre autres, de puissance de feu lourde, de tir indirect ou d'artillerie, de défense aérienne basée au sol et de systèmes de défense aérienne sans pilote.

Lors du sommet de l'OTAN qui s'est tenu au pays de Galles en septembre 2014, c'est le gouvernement belge qui s'est engagé à ce que la Belgique aussi consacre désormais au moins 2 % de son produit intérieur brut (PIB) à la Défense (dont 20 % d'investissements) d'ici 2024. C'est nécessaire pour que notre pays puisse se montrer un partenaire loyal et fiable au sein de l'Union européenne et de l'OTAN. Malgré cette promesse formelle lors du sommet de l'OTAN organisé au pays de Galles, la Belgique a continué, les années suivantes, à végéter en queue de peloton des États membres de l'OTAN.

Il faut néanmoins souligner que le précédent gouvernement (2014-2019) a adopté en 2016 une “Vision stratégique” et la première loi de programmation militaire (mars 2017) financée à hauteur de 9,2 milliards d'euros pour de nouveaux investissements en matière de matériel militaire¹.

Pourtant, la Belgique est non seulement le pays hôte de nombreuses institutions européennes, mais aussi, depuis 1967, le pays hébergeant le quartier général de l'OTAN et le quartier général du SHAPE.

L'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 prévoyait de poursuivre et d'actualiser la mise en œuvre de la vision stratégique pour la Défense et de la loi de programmation militaire. Cet exercice est actuellement en cours au sein du gouvernement. Le gouvernement

¹ Projet de loi de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030. (DOC 54 2137/001)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De actuele ontwikkelingen naar aanleiding van de Russische invasie van Oekraïne bevestigen eens te meer dat de NAVO de hoeksteen van onze collectieve veiligheid is en blijft. Ons lidmaatschap van deze defensieve politieke en militaire alliantie is daarbij complementair aan ons lidmaatschap van de Europese Unie.

Het zogenaamde “vredesdividend” leidde na het einde van de Koude Oorlog in heel wat Europese landen tot al te grote besparingen op Defensie. België was daarin geen uitzondering. Tussen 1981 en 2019 daalde onze defensiebegroting jaarlijks met gemiddeld 1,26 procent.

Dat had ook consequenties voor onze capaciteiten. Zo ontbreekt het de Belgische Defensie vandaag onder andere aan zware vuurkracht, indirect vuur of artillerie, grondgebonden luchtverdediging en onbemande luchtafweersystemen.

Op de NAVO-top in Wales in september 2014 was het de Belgische regering die zich ertoe engageerde dat ook België voortaan minimum 2 procent van zijn bruto binnenlands product (BBP) zou besteden aan Defensie (waarvan 20 procent investeringen) tegen 2024. Dat is nodig opdat ons land zich als een loyale en betrouwbare partner in de Europese Unie en NAVO kan tonen. Niettegenstaande deze formele belofte op de NAVO-top in Wales bleef België de volgende jaren onderaan de lijst van NAVO-lidstaten bengelen.

Er moet evenwel worden benadrukt dat de vorige regering (2014-2019) in 2016 een “Strategische visie” heeft aangenomen, evenals de eerste militaire programmatiewet (maart 2017), waarbij werd voorzien in een financiering ten belope van 9,2 miljard euro voor nieuwe investeringen in militair materieel¹.

Nochtans is België niet enkel gastland voor heel wat Europese instellingen, maar ook sinds 1967 land van de zetel van het NAVO-hoofdkwartier en het SHAPE-hoofdkwartier.

Het regeerakkoord van 30 september 2020 stelde voorop om de “Strategische Visie voor Defensie en de Militaire Programmatiewet” voort te zetten en te actualiseren. Deze oefening is vandaag lopende in de schoot van de regering. Ook zou de regering onderzoeken hoe

¹ Wetsontwerp houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030 (DOC 54 2137/001)

avait également l'intention d'examiner comment tracer une trajectoire de croissance d'ici 2030 afin d'aligner notre budget de défense sur celui des alliés européens non nucléaires de l'OTAN.

Dans son exposé d'orientation politique du 4 novembre 2020, la ministre de la Défense envisageait encore une augmentation à 1,24 % du PIB d'ici 2024.

Elle a décidé d'élaborer et de mettre en œuvre un plan POP de modernisation de la condition militaire, avec une augmentation barémique des militaires en 2022.

Le comité d'experts chargé par la ministre de la Défense de formuler des recommandations en fonction de la mise à jour de la Vision stratégique a écrit en 2021: "Maintenir notre budget en adéquation avec nos missions et nos tâches sera le principal défi. La référence utilisée dans la Vision stratégique de 2016 pour les dépenses de défense de la Belgique, soit 1,3 % du PIB d'ici 2030, était la moyenne des membres européens non nucléaires de l'OTAN, mais (...) cette moyenne a déjà dépassé 1,7 %. Étant donné que les dépenses de défense de la Belgique ne représentent qu'un peu plus de 1 % du PIB, la trajectoire de croissance de la Belgique devra donc être réévaluée, afin de garantir que la Belgique puisse conserver sa pertinence militaire et rester en phase avec nos alliés européens".

À la suite des tensions accrues entre la Russie et l'OTAN et de l'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février 2022, plusieurs États membres de l'Union européenne ont annoncé l'augmentation de leur budget de la Défense. On citera notamment la décision – historique – de l'Allemagne d'investir 100 milliards d'euros supplémentaires dans sa défense cette année, soit l'équivalent de 2 % du PIB allemand.

Le gouvernement De Croo a pris en 2022 - avant l'invasion russe de l'Ukraine – l'initiative de porter le budget de la Défense à 1,54 % du PIB. Cela faisait partie du plan STAR de la ministre de la Défense. Les 10,2 milliards d'euros supplémentaires qui sont affectés à la Défense constituent indéniablement un signal important.

Mais le monde a changé depuis le 24 février 2022. Nous devons constater le retour de la guerre sur le continent européen.

Nous devons reconnaître que les efforts actuels ne seront pas suffisants pour nous doter à coup sûr d'une défense efficace et pour garantir une contribution significative à l'OTAN. Modifier la trajectoire de croissance

zij een groeipad kan uittekenen om het defensiebudget tegen 2030 af te stemmen op de Europese niet-nucleaire NAVO-bondgenoten.

In haar beleidsverklaring van 4 november 2020 stelde de minister van Defensie nog een groei naar 1,24 procent van het BBP voorop tegen 2024.

Zij heeft beslist een POP-plan voor de modernisering van de militaire hoedanigheid uit te werken en brengt dit plan, dat voorziet in een verhoging van de loonschalen voor de militairen in 2022, nu ook ten uitvoer.

Het expertencomité, dat door de minister van Defensie werd aangezocht om aanbevelingen te doen in functie van de actualisering van de Strategische Visie, schreef in 2021: "Onze begroting in overeenstemming houden met onze missies en taken zal de grootste uitdaging vormen. De benchmark die in de Strategische Visie 2016 voor de Belgische defensie-uitgaven van 1,3 procent van het BBP tegen 2030 werd gebuikt, was het gemiddelde van de niet-nucleaire Europese NAVO-leden, maar (...) dat gemiddelde (is) al hoger dan 1,7 procent. Aangezien de Belgische defensie-uitgaven slechts iets meer dan 1 procent van het BBP bedragen, zal het Belgische groeipad dus opnieuw moeten worden geëvalueerd om ervoor te zorgen dat België zijn militaire relevantie kan behouden en in de pas kan blijven lopen met onze Europese bondgenoten."

Naar aanleiding van de toegenomen spanningen tussen Rusland en de NAVO, en de Russische invasie van Oekraïne op 24 februari 2022, kondigden diverse lidstaten van de Europese Unie aan om in aanvullende budgetten voor Defensie te voorzien. Daarin valt de – historische – beslissing van Duitsland op te merken, dat besliste om dit jaar 100 miljard euro extra te investeren in zijn Defensie, zijnde 2 procent van het Duitse BBP.

De regering-De Croo nam in 2022 – nog vóór de Russische invasie van Oekraïne – het initiatief om te evolueren naar een defensiebudget van 1,54 procent van het BBP. Dat maakte deel uit van het STAR-plan van de minister van Defensie. De 10,2 miljard euro die extra voor Defensie wordt gereserveerd, is onmiskenbaar een belangrijk signaal.

Sinds 24 februari 2022 leven we echter in een andere wereld. Wij moeten vaststellen dat op het Europese continent opnieuw een oorlog woedt.

Wij dienen te erkennen dat de huidige inspanningen niet voldoende zullen zijn om een slagkrachtige toekomst van Defensie en een betekenisvolle bijdrage aan de NAVO te garanderen. Het bijstellen van het Belgische

budgettaire de la Belgique suivant l'exemple d'autres partenaires de l'OTAN ne doit donc pas être un tabou, certainement pas compte tenu du fait que le budget moyen de la défense des partenaires de l'OTAN s'élève déjà, à l'heure actuelle, à 1,74 % du PIB.

Lors du sommet informel de Versailles des 10 et 12 mars 2022, les chefs d'État ou de gouvernement européens ont convenu d'investir résolument plus et mieux dans des capacités de défense et des technologies innovantes, notamment en augmentant considérablement leurs dépenses en matière de défense, dont un pourcentage significatif sera consacré à des investissements – axés, en particulier, sur les lacunes stratégiques identifiées – ainsi qu'en développant leurs capacités de défense par le biais d'une coopération renforcée au sein de l'Union européenne.

Le 16 mars, à l'occasion d'une présentation de la stratégie de sécurité nationale en commission de l'Intérieur, le premier ministre Alexander De Croo a explicitement déclaré qu'il était clair à ses yeux que l'effort supplémentaire déjà engagé par le gouvernement ne serait pas suffisant et que, de manière générale, les pays européens étaient allés trop loin dans la réduction des dépenses consacrées à la défense.

Au cours de la séance plénière de la Chambre des représentants du 24 mars 2022, le premier ministre a déclaré qu'en plus de l'effort budgétaire de 10,2 milliards d'euros (incluant des investissements en matériel et des montants destinés à d'autres fins, comme la revalorisation des salaires des militaires), un milliard d'euros supplémentaires serait investi dans une meilleure opérationnalité; il a dès lors souligné que des efforts supplémentaires pourraient être demandés à notre pays dans les mois à venir.

C'est pourquoi nous souhaitons demander au gouvernement fédéral d'envisager et de réaliser des efforts budgétaires supplémentaires en faveur de la Défense. Comme l'indique la déclaration du sommet du Pays de Galles de 2014, qui a fixé la norme minimale à 2 % du PIB, il convient également de faire passer à 20 % la part du budget de la défense consacrée aux investissements.

L'augmentation du budget de la défense doit s'inscrire clairement dans un cadre européen, en cohérence avec toutes les initiatives prises en matière de défense au niveau de l'Union européenne et de l'OTAN.

C'est pourquoi la Belgique doit utiliser au mieux les instruments européens pour identifier les opportunités de coopération: le plan de développement des capacités (CDP) qui identifie les besoins capacitaires et la revue

budgettaire groeitraject, naar het voorbeeld van andere NAVO-partners, mag daarom geen taboe zijn, zeker niet in het licht van het feit dat het gemiddelde defensiebudget van de NAVO-partners vandaag reeds op 1,74 % procent van het BBP staat.

Op de informele top in Versailles, op 10 en 12 maart 2022, kwamen de Europese staatshoofden en regeringsleiders overeen om resoluut meer en beter te investeren in defensievermogens en in innovatieve technologieën, en daarbij onder meer de defensie-uitgaven aanzienlijk op te voeren, waarbij een aanzienlijk percentage naar investeringen gaat – met bijzondere aandacht voor de vastgestelde strategische tekortkomingen – en de defensievermogens via samenwerking binnen de Europese Unie zullen worden ontwikkeld.

Op 16 maart, naar aanleiding van een toelichting van de Nationale Veiligheidsstrategie in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, stelde Eerste minister Alexander De Croo expliciet dat het voor hem duidelijk is dat de extra inspanning waartoe de regering reeds besliste niet zal volstaan, en dat de Europese landen in het algemeen te ver zijn gegaan in besparingen op Defensie.

Tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 24 maart 2022 stelde de Eerste minister dat, naast de budgettaire inspanning van 10,2 miljard euro (die investeringen in materieel omvat en bedragen voor andere doelstellingen, onder meer de loonstijging van de militairen), nog een miljard euro extra wordt uitgetrokken in het kader van een betere operationaliteit; hij wees er dan ook op dat in de komende maanden nog inspanningen kunnen worden gevraagd aan ons land.

Wij beogen daarom de federale regering op te roepen om extra budgettaire inspanningen voor Defensie te onderzoeken en uiteindelijk te realiseren. Zoals gestipuleerd in de Verklaring van de Top van Wales van 2014, waarbij de minimumnorm van 2 procent van het BBP werd vastgesteld, hoort daarbij ook dat wordt overgegaan naar 20 procent investeringen.

De verhoging van het defensiebudget moet duidelijk deel uitmaken van een Europees raamwerk en moet aansluiten bij alle defensie-initiatieven op het niveau van de Europese Unie en van de NAVO.

Daarom moet België optimaal gebruik maken van de Europese instrumenten om samenwerkingsmogelijkheden in kaart te brengen: het vermogensontwikkelingsplan (CDP) dat de vermogensbehoeften identificeert en de

annuelle coordonnée de défense (CARD) conduite par l'AED.

Tout effort que nous réalisons dans le cadre européen renforce *ipso facto* les capacités de défense et de dissuasion de l'OTAN.

La Belgique plaide depuis toujours pour une défense européenne plus intégrée. Notre pays travaille en étroite collaboration avec les pays voisins dans le domaine militaire. L'exemple le plus illustratif est l'intégration des marines belge et néerlandaise.

Dans une Europe où les budgets de la défense sont aujourd'hui considérablement augmentés par presque tous les pays, la Belgique doit également respecter ses engagements et prendre sa part de l'effort en matière de défense pour rester un partenaire fiable au sein de l'Alliance atlantique et de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) de l'Union européenne.

Il faut relever le niveau de disponibilité des matériels, des entraînements, des stocks de munitions, de carburants et des pièces détachées.

On doit s'attendre à une augmentation du nombre et de l'intensité des exercices de l'OTAN (comme le stipule la déclaration de l'OTAN du 24 mars 2022) et le premier exercice de l'Union européenne: tout cela a un coût financier.

Compte tenu du retour remarquable de conflits de haute intensité, nous souhaitons dès lors que la défense belge puisse revenir à court terme au spectre de violence le plus élevé, entre autres en investissant à nouveau dans ses capacités en matière d'artillerie et de défense anti-aérienne

Denis DUCARME (MR)

gecoördineerde jaarlijkse evaluatie inzake defensie (CARD) die door het EDA wordt uitgevoerd.

Elke inspanning die België in het Europese kader levert, versterkt *ipso facto* het defensie- en afschrikingsvermogen van de NAVO.

België heeft altijd al gepleit voor een meer geïntegreerde Europese defensie en werkt op militair gebied nauw samen met de buurlanden. Het meest illustratieve voorbeeld is de integratie van de Belgische en de Nederlandse zeemacht.

Nu nagenoeg alle Europese landen hun defensiebudget fors opschroeven, moet ook België zijn verbintenissen in acht nemen en inzake defensie zijn deel van de inspanning leveren om een betrouwbare partner te blijven van het Atlantisch Bondgenootschap en in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie.

De beschikbaarheid aan materieel, oefeningen, munitievoorraad, brandstof en onderdelen moet worden verhoogd.

Men moet er rekening mee houden dat er méér en intensievere NAVO-oefeningen zullen komen (zoals de NAVO-verklaring van 24 maart 2022 aangeeft) en dat er een eerste oefening van de Europese Unie komt. Aan dat alles hangt een prijskaartje.

Met de opmerkelijke terugkeer van conflicten van hoge intensiteit in het achterhoofd willen wij dan ook dat de Belgische Defensie op korte termijn kan terugkeren naar het hoogste geweldsspectrum, onder andere door opnieuw te investeren in artillerie- en luchtafweercapaciteiten.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Déclaration du sommet de l'OTAN organisé au Pays de Galles les 4 et 5 septembre 2014, qui indique que:

“— Les Alliés qui se conforment actuellement à la directive OTAN recommandant un niveau minimum de dépenses de défense de 2 % du produit intérieur brut (PIB) chercheront à continuer de le faire. De même, les Alliés qui consacrent actuellement plus de 20 % de leur budget de défense aux équipements majeurs, y compris la recherche et développement y afférente, continueront de le faire;

— Les Alliés dont la part du PIB consacrée à la défense est actuellement inférieure au niveau précité:

- cesseront toute diminution des dépenses de défense;
- chercheront à augmenter leurs dépenses de défense en termes réels à mesure que croîtra leur PIB;
- chercheront à se rapprocher dans les dix années à venir des 2 % recommandés, en vue d'atteindre leurs objectifs capacitaires OTAN et de combler les insuffisances capacitaires de l'OTAN.

— Les Alliés qui consacrent actuellement moins de 20 % de leurs dépenses de défense annuelles à l'acquisition de nouveaux équipements majeurs, y compris la recherche et développement y afférente, chercheront, dans les dix années à venir, à porter leurs investissements annuels à 20 % ou plus de leur budget de défense total.

— Tous les Alliés:

- veilleront à ce que leurs forces terrestres, aériennes et maritimes soient conformes aux directives OTAN agréées en matière de déployabilité et de soutenabilité ainsi qu'aux autres métriques des extrants agréés;
- veilleront à ce que leurs forces armées puissent opérer ensemble de manière efficace, notamment par la mise en œuvre des normes et doctrines agréées OTAN”;

B. considérant que les objectifs budgétaires de l'Alliance atlantique (2 % en 2024) ont été réitérés à de nombreuses reprises, dont le 14 juin 2021 lors du sommet de Bruxelles (14 juin 2021): “Nous réaffirmons notre détermination à maintenir une combinaison appropriée de capacités nucléaires, conventionnelles et de défense antimissile pour la dissuasion et la défense, et

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Verklaring van de NAVO-top van Wales van 4 en 5 september 2014, waarin staat gestipuleerd:

“— Les Alliés qui se conforment actuellement à la directive OTAN recommandant un niveau minimum de dépenses de défense de 2 % du produit intérieur brut (PIB) chercheront à continuer de le faire. De même, les Alliés qui consacrent actuellement plus de 20 % de leur budget de défense aux équipements majeurs, y compris la recherche et développement y afférente, continueront de le faire;

— Les Alliés dont la part du PIB consacrée à la défense est actuellement inférieure au niveau précité:

- cesseront toute diminution des dépenses de défense;
- chercheront à augmenter leurs dépenses de défense en termes réels à mesure que croîtra leur PIB;
- chercheront à se rapprocher dans les dix années à venir des 2 % recommandés, en vue d'atteindre leurs objectifs capacitaires OTAN et de combler les insuffisances capacitaires de l'OTAN.

— Les Alliés qui consacrent actuellement moins de 20 % de leurs dépenses de défense annuelles à l'acquisition de nouveaux équipements majeurs, y compris la recherche et développement y afférente, chercheront, dans les dix années à venir, à porter leurs investissements annuels à 20 % ou plus de leur budget de défense total.

— Tous les Alliés:

- veilleront à ce que leurs forces terrestres, aériennes et maritimes soient conformes aux directives OTAN agréées en matière de déployabilité et de soutenabilité ainsi qu'aux autres métriques des extrants agréés;
- veilleront à ce que leurs forces armées puissent opérer ensemble de manière efficace, notamment par la mise en œuvre des normes et doctrines agréées OTAN”;

B. overwegende dat de budgettaire doelstellingen van het Atlantisch Bondgenootschap (2 % in 2024) meermaals in herinnering zijn gebracht, onder meer op de top van Brussel van 14 juni 2021: “Nous réaffirmons notre détermination à maintenir une combinaison appropriée de capacités nucléaires, conventionnelles et de défense antimissile pour la dissuasion et la défense,

nous réitérons notre attachement à l'engagement en matière d'investissements de défense de 2014, dans son intégralité”;

C. vu les conclusions du sommet de Bruxelles du 24 mars 2022: “Les mesures que nous prenons pour assurer la sécurité de l'Alliance et celle de la zone euro-atlantique nécessiteront un niveau de ressources adéquat. Les Alliés augmentent de manière substantielle leurs dépenses de défense. Aujourd'hui, nous avons décidé d'intensifier nos efforts visant à honorer, dans son intégralité, notre engagement en matière d'investissements de défense”;

D. reconnaissant que l'OTAN demeure la pierre angulaire de la défense collective européenne;

E. vu l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020, qui indique que: “les investissements dans la Défense nécessitent une continuité dans une vision à long terme. Le gouvernement poursuivra et actualisera la mise en œuvre de la Vision stratégique pour la Défense et la loi de programmation militaire. Le gouvernement examine comment tracer une trajectoire de croissance d'ici 2030, afin de réaligner notre effort de défense sur celui avec les alliés européens non nucléaires de l'OTAN.”;

F. vu l'exposé d'orientation politique du 4 novembre 2020 de la ministre de la Défense;

G. vu la décision du Conseil des ministres du 25 février 2022 d'approuver, sur la proposition de la ministre de la Défense, l'avant-projet de loi actualisant la loi de programmation et le budget de la Défense jusqu'en 2030, dans le cadre duquel un budget supplémentaire destiné à réaliser dix milliards d'euros d'investissements dans la Défense a été annoncé (ce qui portera le montant de son budget à 1,54 % de notre PIB);

H. considérant que la Vision stratégique doit être actualisée au regard de l'agression russe sur le continent européen;

I. considérant que l'actualisation de la Vision stratégique et de la loi de programmation militaire est encore en cours;

J. vu les recommandations du comité d'experts formulées dans le cadre de l'actualisation de la Vision stratégique de 2016;

K. considérant nos manquements pour les cinq composantes et la nécessité de les combler à travers une nouvelle loi de programmation militaire;

et nous réitérons notre attachement à l'engagement en matière d'investissements de défense de 2014, dans son intégralité”;

C. gelet op de conclusies van de top van Brussel van 24 maart 2022: “Les mesures que nous prenons pour assurer la sécurité de l'Alliance et celle de la zone euro-atlantique nécessiteront un niveau de ressources adéquat. Les Alliés augmentent de manière substantielle leurs dépenses de défense. Aujourd'hui, nous avons décidé d'intensifier nos efforts visant à honorer, dans son intégralité, notre engagement en matière d'investissements de défense”;

D. erkennende dat de NAVO de hoeksteen blijft van de collectieve verdediging van Europa;

E. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, waarin staat: “De investeringen in Defensie vergen continuïteit binnen een langetermijnvisie. De regering zal de uitvoering van de Strategische Visie voor Defensie en de Militaire Programmatiewet voortzetten en actualiseren. De regering onderzoekt hoe ze een groeipad kan uittekenen om onze defensie-inspanning tegen 2030 opnieuw af te stemmen op de Europese niet-nucleaire NAVO-bondgenoten”;

F. gelet op de beleidsverklaring van de minister van Defensie van 4 november 2020;

G. gelet op de beslissing van de Ministerraad van 25 februari 2022, die op voorstel van de minister van Defensie het voorontwerp van wet voor de actualisatie van de militaire programmatiewet en het defensiebudget tot en met 2030 goedkeurde, en waarbij een bijkomend budget van 10 miljard euro aan investeringen in Defensie werd aangekondigd (oftewel 1,54 %);

H. overwegende dat de Strategische Visie moet worden bijgewerkt, rekening houdend met de Russische agressie op het Europese continent;

I. overwegende dat de update van de Strategische Visie en de Militaire Programmatiewet momenteel nog lopende zijn;

J. gelet op de aanbevelingen van het expertencomité in het licht van de actualisatie van de Strategische Visie van 2016;

K. gelet op onze tekortkomingen in de vijf componenten, alsook op de noodzaak om die te verhelpen via een nieuwe militaire programmatiewet;

L. vu les efforts budgétaires supplémentaires significatifs en matière de Défense annoncés par plusieurs États membres de l'Union européenne à la suite de l'invasion russe en Ukraine;

M. considérant que les efforts déployés en matière de défense par les alliés européens non nucléaires de l'OTAN ont actuellement déjà dépassé 1,7 %;

N. considérant que la Déclaration de Versailles des 10 et 11 mars 2022 indique que:

“Compte tenu des défis auxquels nous sommes confrontés et afin de mieux protéger nos citoyens, tout en reconnaissant le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres, nous devons résolument investir davantage et mieux dans les capacités de défense et les technologies innovantes. Nous sommes donc convenus:

a) d'augmenter considérablement les dépenses en matière de défense, en consacrant une part importante aux investissements, à axer sur les insuffisances stratégiques relevées, et en développant les capacités de défense de manière collaborative au sein de l'Union européenne;

b) d'élaborer de nouvelles mesures d'incitation afin d'encourager les investissements collaboratifs des États membres dans des projets conjoints et dans l'acquisition conjointe de capacités de défense;

c) d'investir davantage dans les capacités nécessaires pour mener à bien l'ensemble des missions et opérations, y compris dans des capacités de soutien stratégiques telles que la cybersécurité et la connectivité spatiale;

d) de favoriser les synergies entre les activités de recherche et d'innovation menées dans les domaines civil, spatial et de la défense, et d'investir dans les technologies critiques et émergentes et l'innovation pour la sécurité et la défense;

e) de prendre des mesures pour renforcer et développer notre industrie de la défense, y compris les PME.”;

O. considérant que le premier ministre a déclaré en commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives de la Chambre du 16 mars 2022 que “depuis la chute du mur de Berlin, les pays européens étaient généralement allés trop loin dans leurs économies dans le domaine de la défense. Il y a quelques semaines, bien avant l'invasion de l'Ukraine par la Russie, le gouvernement a fixé une trajectoire de

L. gelet op de significante extra budgettaire inspanningen voor Defensie die verschillende lidstaten van de Europese Unie hebben aangekondigd naar aanleiding van de Russische inval in Oekraïne;

M. gelet op het feit dat de gemiddelde defensie-inspanning van de Europese niet-nucleaire NAVO-partners vandaag reeds 1,7 % heeft overschreden;

N. gelet op de Verklaring van Versailles van 10 en 11 maart 2022, waarin staat:

“Gezien de uitdagingen waarmee wij worden geconfronteerd en om onze burgers beter te kunnen beschermen, moeten wij, met inachtneming van het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten, resoluut meer en beter investeren in defensievermogens en in innovatieve technologieën. Wij zijn daarom het volgende overeengekomen:

a) wij gaan de defensie-uitgaven aanzienlijk opvoeren, waarbij een aanzienlijk percentage naar investeringen gaat – met bijzondere aandacht voor de vastgestelde strategische tekortkomingen – en de defensievermogens via samenwerking binnen de Europese Unie zullen worden ontwikkeld;

b) er komen verdere stimulansen voor op samenwerking gebaseerde investeringen van de lidstaten in gezamenlijke projecten en in de gezamenlijke aankoop van defensievermogens;

c) wij gaan verder investeren in de vermogens die nodig zijn om het volledige scala aan missies en operaties uit te voeren, onder meer door te investeren in strategische hulpmiddelen zoals cyberbeveiliging en ruimtegebaseerde connectiviteit;

d) synergieën tussen onderzoek en innovatie op civiel, defensie- en ruimtevaartgebied zullen worden bevorderd en er komen investeringen in cruciale en opkomende technologieën en in innovatie voor veiligheid en defensie;

e) wij gaan maatregelen nemen om onze defensie-industrie, waaronder de kleine en middelgrote ondernemingen in deze sector, te versterken en uit te bouwen.”;

O. gelet op de verklaringen van de Eerste minister in de Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van 16 maart 2022, waarin hij stelde dat “de Europese landen na de val van de Berlijnse muur over het algemeen te ver zijn gegaan met hun besparingen op defensie. De regering heeft een aantal weken geleden, ruim voor de inval van Rusland in Oekraïne, een groeipad voor het defensiebudget tot

croissance pour que le budget de la Défense atteigne 1,54 % du PIB en 2030. Il s'agit d'un effort supplémentaire de 11 milliards d'euros et quasiment d'un doublement du budget alloué à la Défense il y a huit ans. Il est toutefois évident que cela ne sera pas suffisant. Un sommet de l'OTAN aura lieu à Bruxelles à la fin de la semaine prochaine. Il ne fait aucun doute qu'il sera surtout demandé d'investir à court terme dans l'opérationnalité;

P. considérant que la ministre de la Défense a déclaré le 23 mars 2022 qu'un montant supplémentaire d'un milliard d'euros sera libéré pour compléter les stocks de munition et de carburants et renforcer la disponibilité opérationnelle des systèmes d'armes en investissant dans l'équipement des militaires, dans la cybersécurité, mais aussi dans l'amélioration des systèmes de communication et dans le renforcement de nos services de renseignement;

Q. considérant que le premier ministre a déclaré ce qui suit en séance plénière de la Chambre des représentants du 24 mars 2022: "Il est probable qu'un effort et un acte de solidarité supplémentaires soient demandés à la Belgique dans les mois qui viennent. Nous devons dès lors nous préparer à répondre à cette demande et faire en sorte d'être totalement prêts en ce qui concerne les munitions, l'équipement de nos soldats, les services de renseignement et la cybersécurité";

R. vu les conclusions du Conseil européen des 24 et 25 mars 2022, qui a validé la boussole stratégique adoptée;

S. vu la Déclaration des chefs d'État et de gouvernement des pays de l'OTAN (Bruxelles, 24 mars 2022): "Les mesures que nous prenons pour assurer la sécurité de l'Alliance et celle de la zone euro-atlantique nécessiteront un niveau de ressources adéquat. Les Alliés augmentent de manière substantielle leurs dépenses de défense. Aujourd'hui, nous avons décidé d'intensifier nos efforts visant à honorer, dans son intégralité, notre engagement en matière d'investissements de défense.";

T. vu les derniers chiffres publiés par l'Agence européenne de défense (décembre 2021) soulignant la baisse des achats en commun d'équipements militaires par les pays membres;

U. considérant que la Belgique est membre de la coopération structurée permanente et de l'Initiative européenne d'intervention;

V. considérant que la Belgique, en tant que membre de l'Alliance atlantique, est notamment liée par l'article 5 du Traité de Washington de 1949, qui dispose que tout

1,54 % van het bbp in 2030 vastgelegd. Dat is een extra inspanning van 11 miljard euro, dus nagenoeg een verdubbeling van het defensiebudget in vergelijking met acht jaar geleden. Het is echter duidelijk dat dit niet zal volstaan. Eind volgende week vindt in Brussel een NAVO-top plaats. Het is zeer duidelijk dat er vooral zal worden gevraagd om op korte termijn te investeren in operationaliteit";

P. akte nemend van de verklaringen van de minister van Defensie op 23 maart 2022 dat bijkomend 1 miljard euro zal worden uitgetrokken voor het aanvullen van munitie en brandstofstocks, het versterken van de operationele beschikbaarheid van wapensystemen door te investeren in de uitrusting van militairen, in cyberbeveiliging, maar ook in het verbeteren van communicatiesystemen en het versterken van onze inlichtingendienst;

Q. gelet op de verklaringen van de Eerste minister in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 24 maart 2022, waarin hij stelde: "Het kan best zijn dat men de komende maanden een bijkomende inspanning en bijkomende solidariteit van ons land vraagt. Dan moeten we ervoor zorgen dat we klaar zijn, dat we bijvoorbeeld op het gebied van munitie, de uitrusting van onze soldaten, de inlichtingendiensten en cybersecurity volledig paraat zijn";

R. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022, waarin tevens het aangenomen strategisch kompas wordt onderschreven;

S. gelet op de verklaring van de staats- en regeringsleiders van de NAVO-landen (Brussel, 24 maart 2022), waarin onder meer het volgende wordt aangegeven: "Les mesures que nous prenons pour assurer la sécurité de l'Alliance et celle de la zone euro-atlantique nécessiteront un niveau de ressources adéquat. Les Alliés augmentent de manière substantielle leurs dépenses de défense. Aujourd'hui, nous avons décidé d'intensifier nos efforts visant à honorer, dans son intégralité, notre engagement en matière d'investissements de défense.";

T. overwegende dat blijkens de jongste cijfers van het Europees Defensieagentschap (december 2021) de gemeenschappelijke aankopen van militair materieel door de lidstaten afnemen;

U. overwegende dat België lid is van de permanente gestructureerde samenwerking, alsook van het Europees Interventie-initiatief;

V. gelet op het feit dat België, als lid van het NAVO-bondgenootschap, onder andere gebonden is door artikel 5 van het Verdrag van Washington van 1949,

État partie est tenu de considérer toute attaque contre un État partie comme une attaque dirigée contre toutes les parties;

W. considérant que l'article 42.7 du Traité sur l'Union européenne (TUE) dispose qu'au cas où un État membre serait l'objet d'une agression armée sur son territoire, les autres États membres lui doivent aide et assistance par tous les moyens en leur pouvoir, conformément à l'article 51 de la charte des Nations Unies;

X. vu la demande 18 de la résolution 2579 condamnant l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie, votée le 17 mars 2022: "de plaider au niveau européen et d'organiser au niveau belge un débat approfondi sur l'architecture de la sécurité en Europe sur le long terme et son financement";

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prévoir rapidement des efforts budgétaires supplémentaires en faveur de la Défense afin que notre Défense puisse disposer des moyens requis pour continuer à se positionner comme un partenaire puissant, efficace et loyal à l'égard de nos partenaires de l'Union européenne et de l'OTAN au cas où ils seraient confrontés individuellement ou collectivement à des situations de crise, à un conflit ou à une guerre;

2. d'insérer ces efforts supplémentaires dans une trajectoire de croissance vers un budget de défense de 2 % en 2030;

3. de prendre les mesures nécessaires pour que l'ensemble de ces investissements en matière de défense depuis 2017 procure un retour sociétal en faveur de notre tissu économique et de nos emplois;

4. de consacrer en outre, compte tenu des accords conclus par l'OTAN en 2014 au Pays de Galles, au moins 20 % du budget de la défense à des investissements et, dans ce cadre, d'accorder à nouveau une attention prioritaire à l'acquisition de systèmes d'artillerie et de défense anti-aérienne;

5. de présenter au Parlement la révision de la Vision stratégique 2016-2030 et de la loi de programmation militaire révisée avant le sommet de Madrid de l'OTAN

dat stelt dat elke lidstaat verplicht is een aanval op één lidstaat te beschouwen als een aanval op alle lidstaten;

W. gelet op artikel 42.7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), dat stipuleert dat indien een lidstaat op zijn grondgebied gewapenderhand wordt aangevallen, op de overige lidstaten de plicht rust deze lidstaat met alle middelen waarover zij beschikken hulp en bijstand te verlenen overeenkomstig artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties;

X. gelet op verzoek 18 van het op 17 maart 2022 aangenomen voorstel van resolutie betreffende het veroordelen van de agressie van de Russische Federatie jegens Oekraïne (DOC 55 2579/004) om "op Europees niveau te pleiten voor een diepgaand debat over de veiligheidsarchitectuur in Europa op lange termijn en over de financiering, en zulks te organiseren op Belgisch niveau";

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. snel in bijkomende budgettaire inspanningen voor Defensie te voorzien, opdat onze Defensie over de vereiste middelen kan beschikken om zich als slagkrachtige, efficiënte en loyale partner te blijven tonen ten overstaan van onze EU- en NAVO-partners indien zij individueel of collectief worden geconfronteerd met crisissituaties, conflict of oorlog;

2. die bijkomende inspanningen op te nemen in een groeitraject met het oog op een defensiebudget ten belope van 2 % tegen 2030;

3. de nodige maatregelen te nemen opdat al die investeringen in Defensie sinds 2017 een maatschappelijke return opleveren ten voordele van het Belgisch economisch weefsel en van de Belgische werkgelegenheid;

4. hierbij ook, de NAVO-afspraken van Wales van 2014 indachtig, ten minste 20 procent van het budget te besteden aan investeringen, en daarbij opnieuw prioritaire aandacht te geven aan de aankoop van artillerie- en luchtafweersystemen;

5. de herziening van de Strategische Visie 2016-2030 en van de militaire programmatiewet op grond van de verzoeken 1 en 2 voor te leggen aan en te bespreken

(29 et 30 juin 2022) sur la base des demandes 1 et 2, et d'en débattre au Parlement.

30 mars 2022

Denis DUCARME (MR)

in het Parlement vóór de NAVO-top in Madrid (29 en 30 juni 2022).

30 maart 2022