

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2022

PROPOSITION

**modifiant le Code de déontologie
des membres de la Chambre
des représentants en ce qui concerne les dons
aux parlementaires**

(déposée par
Mme Melissa Depraetere et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2022

VOORSTEL

**tot wijziging van de Deontologische code
voor de leden van de Kamer
van volksvertegenwoordigers wat de giften
aan parlementsleden betreft**

(ingediend door
mevrouw Melissa Depraetere c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le GRECO, Groupe d'États contre la Corruption au sein du Conseil de l'Europe, a adopté la recommandation i du Deuxième Rapport de conformité du Quatrième cycle d'évaluation sur la Belgique lors de sa 87^e réunion plénière (Strasbourg, 22-26 mars 2021), qui est rédigée comme suit:¹

“7. Le GRECO avait recommandé de s'assurer qu'une réglementation cohérente et effective soit en place pour les parlementaires i) en matière de cadeaux, dons et autres gratifications qui prévoirait notamment la publicité de ceux qui sont acceptés ainsi que de l'identité des donateurs, et ii) qui règle la question des donateurs étrangers;

8. Il est rappelé que cette recommandation avait été considérée comme non mise en œuvre dans le précédent Rapport de Conformité intérimaire, car le GRECO n'avait pas noté d'évolution tangible relative à une réglementation traitant des cadeaux reçus par les parlementaires et des dons étrangers.

9. Les autorités belges indiquent maintenant, concernant la première partie de la recommandation, que la Conférence des présidents de la Chambre a décidé d'organiser une concertation avec le pouvoir exécutif pour élaborer des règles communes relatives à l'établissement d'un registre des cadeaux. Compte tenu de la situation politique et de la crise sanitaire, cette concertation n'a pas encore eu lieu. Concernant la deuxième partie de la recommandation, la Chambre des représentants a adopté à l'unanimité le 18 mars 2021 un texte inscrivant explicitement dans la loi du 4 juillet 1989 relative au financement des partis politiques que cette dernière s'applique tant aux personnes physiques belges qu'aux personnes physiques étrangères, et tant aux dons d'origine nationale qu'aux dons provenant de l'étranger.

10. Le GRECO, concernant la première partie de la recommandation, prend note des intentions de la Chambre des représentants et du Sénat en vue de définir une réglementation cohérente en matière de cadeaux reçus par les parlementaires. Cela n'a pas encore été finalisé dans les textes. Il salue le fait que le Parlement

¹ Quatrième cycle d'évaluation, Prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs, Deuxième Rapport de conformité Belgique, adopté par le GRECO lors de sa 87^e réunion plénière (Strasbourg, 22-26 mars 2021), 25 mars 2021, GrecoRC4(2021)5, p. 3. <https://rm.coe.int/0900001680a25b4e>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De GRECO, de Groep van Staten tegen Corruptie in de schoot van de Raad van Europa, heeft in het Tweede Conformiteitsverslag van de Vierde Evaluatiecyclus over België tijdens de 87^e plenaire vergadering (Straatsburg, 22-26 maart 2021) aanbeveling i aangenomen die luidt als volgt:¹

“7. De GRECO had aanbevolen om de invoering te waarborgen van een coherente en doeltreffende regelgeving voor de parlementsleden i) inzake geschenken, giften en andere gratificaties die inzonderheid zou voorzien in de openbaarheid van die welke aanvaard worden en in de identiteit van de schenkers, en ii) die de aangelegenheid inzake buitenlandse schenkers regelt;

8. Er wordt eraan herinnerd dat deze aanbeveling in het voorgaande conformiteitsverslag was beoordeeld als niet ten uitvoer gelegd, aangezien de GRECO geen tastbare evolutie had gemerkt met betrekking tot een regelgeving inzake geschenken die parlementsleden ontvangen en inzake buitenlandse giften.

9. De Belgische overheid meldt nu met betrekking tot het eerste deel van de aanbeveling dat de Conferentie van voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft beslist om overleg te plegen met de uitvoerende macht teneinde gemeenschappelijke regels uit te werken met het oog op de invoering van een geschenkenregister. Door de politieke situatie en de gezondheidscrisis heeft dat overleg nog niet plaatsgevonden. Wat het tweede deel van de aanbeveling betreft, heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers op 18 maart 2021 unaniem een tekst goedgekeurd waarbij in de wet van 4 juli 1989 betreffende de partijfinanciering expliciet wordt opgenomen dat die wet van toepassing is op zowel Belgische natuurlijke personen als op buitenlandse natuurlijke personen en zowel op giften vanuit het binnenland als op giften vanuit het buitenland.

10. Wat het eerste deel van de aanbeveling betreft, neemt de GRECO nota van de intenties van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat om te voorzien in coherente regelgeving rond geschenken die parlementsleden ontvangen. Die intenties zijn nog niet geconcretiseerd in de teksten. De GRECO is tevreden

¹ Vierde evaluatiecyclus, Preventie van corruptie ten aanzien van parlementsleden, rechters en procureurs, Tweede Conformiteitsverslag België, aangenomen door de GRECO tijdens de 87^e plenaire vergadering (Straatsburg, 22-26 maart 2021), 25 maart 2021, GrecoRC4(2021)5, pag. 3. <https://rm.coe.int/vierde-evaluatiecyclus-preventie-van-corruptie-ten-aanzien-van-parleme/1680a25b4f>.

ait récemment traité explicitement la question des dons étrangers dans la loi relative au financement des partis politiques, conformément à la deuxième partie de sa recommandation.

11. Le GRECO conclut que la recommandation i est partiellement mise en œuvre.”

Dans ce cadre, le GRECO fait observer que l'article 6 du Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants n'est pas compatible avec la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques (ci-après: la loi du 4 juillet 1989)², qui autorise les dons aux parlementaires.

En effet, l'article 16*bis* de la loi du 4 juillet 1989 prévoit les règles suivantes concernant les dons:

- seules des personnes physiques peuvent faire des dons. Sont interdits: les dons de personnes physiques et d'associations de fait (et de personnes physiques agissant comme intermédiaires de personnes morales ou d'associations de fait);
- les dons de 125 euros et plus doivent être transmis par voie électronique;
- les identités des personnes physiques ayant fait des dons de 125 euros et plus doivent être enregistrées chaque année. Leur liste est communiquée à la Commission de contrôle mais pas publiée;
- montant maximum par an et par donateur: 2 000 euros;
- montant maximum par an et par parlementaire: aucun parlementaire ne peut recevoir plus de 500 euros par an à titre de dons de la part d'une même personne physique;
- montant maximum par an et par donateur pour les dons au comptant: 125 euros;
- sont assimilées à des dons: les prestations gratuites ou effectuées pour un montant inférieur au coût réel par des personnes morales, des personnes physiques et des associations de fait, de même que les prestations facturées par un parlementaire pour un montant manifestement supérieur au coût du marché;

² Loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, publiée au *Moniteur belge* le 20 juillet 1989.

dat het parlement recentelijk de kwestie van de buitenlandse giften op expliciete wijze heeft aangepakt in de wet betreffende de partijfinanciering, zulks in overeenstemming met het tweede deel van de aanbeveling.

11. De GRECO besluit dat aanbeveling i gedeeltelijk ten uitvoer is gelegd.”

De GRECO merkte in dat kader op dat artikel 6 van de Deontologische Code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers niet spoort met de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen (hierna: de wet van 4 juli 1989)², die giften aan parlementsleden toestaat.

Immers, artikel 16*bis* van de wet van 4 juli 1989 bevat volgende regels met betrekking tot giften:

- Alleen natuurlijke personen mogen giften doen. Verboden: giften van rechtspersonen en feitelijke verenigingen (en van natuurlijke personen die als tussenpersoon optreden voor rechtspersonen en feitelijke verenigingen);
- Giften van 125 euro en meer moeten elektronisch overgemaakt worden;
- De identiteit van natuurlijke personen die giften van 125 euro en meer doen wordt elk jaar geregistreerd. De lijst wordt bezorgd aan de Controlecommissie maar niet bekendgemaakt;
- maximumbedrag per jaar per schenker: 2 000 euro;
- maximumbedrag per jaar per parlements lid: een parlements lid mag per jaar niet meer dan 500 euro als gift ontvangen van dezelfde natuurlijke persoon;
- maximumbedrag per jaar per schenker voor giften in contant geld: 125 euro;
- gelijkgesteld met giften: prestaties van rechtspersonen, natuurlijke personen en feitelijke verenigingen die kosteloos of onder de kostprijs verleend worden en prestaties die een parlements lid klaarblijkelijk boven de marktprijs aanrekent;

² Wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 20 juli 1989.

- sanction pénale (amende) pour tout parlementaire qui accepte un don en violation de la loi.

L'article 6 du Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants dispose par contre ce qui suit:³

“Art. 6. Abstraction faite de leur indemnité parlementaire, les membres ne peuvent accepter aucun avantage financier ou matériel, de quelque nature que ce soit, en échange d'actes accomplis dans l'exercice de leur mandat, en ce compris tout cadeau ayant une valeur patrimoniale autre que symbolique.”

Au cours de sa réunion du 22 février 2022, le Groupe de travail Partis politiques a estimé qu'il était préférable de lever cette contradiction (apparente) en modifiant et précisant l'article 6 du Code de déontologie. Tel est dès lors l'objet de la présente proposition.

Dans son avis 2021/3 du 8 septembre 2021, la Commission fédérale de déontologie a d'ailleurs apporté une série de précisions quant aux cadeaux qui relèvent ou non de cet article 6:⁴

“11. La Commission estime que l'on pourrait continuer à autoriser les marques d'attention et les cadeaux, pourvu qu'ils soient symboliques et occasionnels et sans contrepartie. En plus d'être un témoignage de gratitude et de reconnaissance pour le bénéficiaire, les cadeaux ont également une valeur émotionnelle et/ou diplomatique pour le donateur.

12. Un cadeau ne peut pas avoir pour objectif de convaincre le bénéficiaire à octroyer – ou de le récompenser pour avoir octroyé – un avantage indu (corruption) ou de compenser quoi que ce soit. En outre, les cadeaux doivent toujours rester modestes et adaptés aux circonstances.

13. Les cadeaux ne seront pas acceptés s'il existe un risque qu'ils soient considérés comme de la corruption. Un cadeau peut être quelque-chose de tangible, qui peut prendre la forme d'un petit gadget, de fleurs, d'un ticket pour un événement sportif. Aucune contrepartie n'est attendue de la part du bénéficiaire.

³ Annexe à l'article 163bis du Règlement de la Chambre des représentants du 3 avril 214 - Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants, publiée au *Moniteur belge* le 21 mai 2014.

⁴ Avis de la Commission fédérale de déontologie n° 2021/3 du 8 septembre 2021 relatif à la prévention de la corruption des parlementaires (cadeaux), p. 5.
<https://www.fed-deontologie.be/wp-content/uploads/2021/09/Avis-2021-3.pdf>.

- Strafsanctie (geldboete) voor parlementslid dat gift aanvaardt in strijd met de wet.

Artikel 6 van de Deontologische Code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers daarentegen bepaalt het volgende:³

“Art. 6. Afgezien van hun parlementaire vergoeding mogen de leden geen enkel financieel of materieel voordeel, van welke aard ook, aanvaarden, elk geschenk met een niet symbolische vermogenswaarde inbegrepen, in ruil voor handelingen die ze tijdens de uitoefening van hun mandaat stellen.”

Tijdens haar vergadering van 22 februari 2022 was de Werkgroep Politieke Partijen van oordeel dat deze (ogenschijnlijke) tegenstelling best wordt weggewerkt door een aanpassing en verduidelijking van het artikel 6 van de Deontologische Code. Dat is dan ook het opzet van dit voorstel.

In haar advies nr. 2021/3 van 8 september 2021 heeft de Federale Deontologische Commissie overigens ook meer verduidelijking gegeven over welke geschenken wel of niet onder dit artikel 6 vallen:⁴

“11. De Commissie vindt dat het geven van attenties en geschenken, symbolisch en occasioneel, waar geen tegenprestatie tegenover staat moet kunnen aangehouden worden. Geschenken zijn niet enkel een uiting van waardering en erkentelijkheid voor de ontvanger, maar hebben voor de schenker eveneens een emotionele en/of diplomatieke waarde.

12. Een geschenk mag niet tot doel hebben om de ontvanger over te halen tot – of te belonen voor – het verlenen van een ongepast voordeel (omkoping) of om iets te compenseren. Verder dienen geschenken steeds bescheiden te zijn en gepast in de gegeven omstandigheden.

13. Geschenken mogen niet aanvaard worden als de kans bestaat dat dit gezien wordt als omkoping. Een geschenk kan bestaan uit iets tastbaars. Het kan een klein gadget zijn, bloemen, of een kaartje voor een sportevenement. Van de ontvanger wordt geen tegenprestatie verwacht voor het geschenk.

³ Bijlage bij artikel 163bis van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 3 april 214 - Deontologische code voor de leden van de kamer van volksvertegenwoordigers, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 21 mei 2014.

⁴ Advies van de Federale Deontologische Commissie nr. 2021/3 van 8 september 2021 aangaande preventie van corruptie bij parlementsliden (geschenken), pag. 5.
<https://www.fed-deontologie.be/wp-content/uploads/2021/09/Advies-2021-3.pdf>.

14. Le cadeau n'est pas offert ou reçu en secret mais en toute transparence, il doit pouvoir être évoqué ouvertement.

15. La fréquence à laquelle des cadeaux sont donnés ou reçus doit être raisonnable (une fois par an peut être considéré comme raisonnable, pas une fois par mois). La Commission estime qu'il convient d'envisager de fixer un montant maximum de cadeaux par an.

Des cadeaux offerts de manière systématique et répétitive (par exemple, une place dans les loges d'un stade de football) et/ou des cadeaux-dons en espèces, qui pourraient faire naître un soupçon de corruption et de confusion d'intérêts, relèvent expressément de l'article 6 du Code de déontologie et ne peuvent pas être acceptés."

Dans ce même avis, la Commission s'interroge sur l'opportunité d'un registre des cadeaux étant donné les difficultés de contrôle et la lourdeur des charges administratives.

Enfin, tant dans l'avis précité que dans son avis interprétatif n° 2021/5 du 30 novembre 2021, la Commission fédérale de déontologie a également tenu le plaidoyer suivant:⁵

"La Commission estime que l'article 6 du Code de déontologie devrait être complété par une interdiction concernant les cadeaux en espèces, qu'il s'agisse d'argent liquide, de sommes versées sur un compte en banque, un carnet de dépôt ou d'épargne, d'une assurance-vie ou d'une assurance épargne, d'investissements en bourse ou dans un fonds, de crypto-monnaie, d'actions,... la seule exception admise étant les dons reçus conformément à la loi du 4 juillet 1989 aux fins de dépenses électorales".

Par l'ajout de la référence à la loi du 4 juillet 1989, il est d'emblée donné suite à cette recommandation.

14. Het geschenk wordt niet in het geheim gegeven of ontvangen, maar in alle openheid; er moet vrij over gesproken kunnen worden.

15. De frequentie waarmee een geschenk wordt gegeven of ontvangen moet redelijk zijn (een keer per jaar kan redelijk zijn, elke maand is dat niet). De Commissie vindt het vastleggen van een maximaal bedrag aan geschenken per jaar te overwegen.

Geschenken die evenwel systematisch en repetitief (bijvoorbeeld plaatsen in de loge van een voetbalstadion) worden aangeboden en/of geschenken-giften in valuta, die de schijn van corruptie en belangenvermenging kunnen wekken, vallen uitdrukkelijk onder artikel 6 van de Deontologische Code, en mogen niet worden aanvaard."

In datzelfde advies uitte de Commissie ook haar twijfels bij de wenselijkheid van een geschenkenregister, gelet op de moeilijkheden aangaande de controle en de zware administratieve lasten.

Zowel in bovengenoemd advies als in haar Interpretatief advies nr. 2021/5 van 30 november 2021 hield de Federale Deontologische Commissie tot slot ook volgend pleidooi:⁵

"De Commissie is van oordeel dat artikel 6 van de Deontologische Code best kan worden aangevuld met een verbod op het ontvangen van geschenken in geld, in contanten of op een bankrekening, deposito- of spaarboekje, in levens- of spaarverzekeringen, in beleggingen op de beurs of in een fonds, in cryptomunten, in aandelen, ... De enige uitzondering daarop zijn de giften conform de wet van 4 juli 1989 ontvangen met het oog op verkiezingsuitgaven."

Met de toevoeging van de verwijzing naar de wet van 4 juli 1989 wordt meteen ook uitvoering gegeven aan deze aanbeveling.

Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
André FLAHAUT (PS)
Vincent SCOURNEAU (MR)
Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)
Steven MATHEÏ (CD&V)
Egbert LACHAERT (Open Vld)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

⁵ Avis interprétatif de la Commission fédérale de déontologie n° 2021/5 du 30 novembre 2021 relatif à la prévention de la corruption des parlementaires (cadeaux), p. 2.
<https://www.fed-deontologie.be/wp-content/uploads/2021/12/Avis-interpretatif-2021-5.pdf>.

⁵ Interpretatief advies van de Federale Deontologische Commissie nr. 2021/5 van 30 november 2021 aangaande preventie van corruptie bij parlementsleden (geschenken), pag. 2.
<https://www.fed-deontologie.be/wp-content/uploads/2021/12/Interpretatief-advies-2021-5.pdf>.

PROPOSITION

Article unique

L'article 6 du Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants, annexé au règlement de la Chambre des représentants, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 6. Abstraction faite de leur indemnité parlementaire, les parlementaires ne peuvent accepter aucun avantage financier ou matériel, de quelque nature que ce soit, en échange d'actes accomplis dans l'exercice de leur mandat, en ce compris tout cadeau ayant une valeur patrimoniale autre que symbolique.

Conformément à l'article 16*bis* de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, les dons sont néanmoins autorisés dans les limites fixées par cette loi.”

4 avril 2022

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 6 van de Deontologische code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, als bijlage bij het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers gevoegd, wordt vervangen als volgt:

“Art. 6. Afgezien van hun parlementaire vergoeding mogen parlementsleden geen enkel financieel of materieel voordeel, van welke aard ook en elk geschenk met een niet symbolische vermogenswaarde inbegrepen, aanvaarden in ruil voor handelingen die parlementsleden tijdens de uitoefening van hun mandaat stellen.

Conform artikel 16*bis* van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen zijn giften binnen deze wettelijk bepaalde grenzen wel toegelaten.”

4 april 2022

Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
André FLAHAUT (PS)
Vincent SCOURNEAU (MR)
Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)
Steven MATHEÏ (CD&V)
Egbert LACHAERT (Open Vld)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)