

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 avril 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture
dans le commerce, l'artisanat et les services
en ce qui concerne les dérogations
relatives au repos hebdomadaire et
aux heures de fermeture obligatoires**

Amendements

Voir:

Doc 55 **2657/ (2021/2022)**:
00x: Proposition de loi de Mme Dierick et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 april 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 10 november 2006 betreffende
de openingsuren in handel, ambacht en
dienstverlening wat de afwijkingen
op de wekelijkse rustdag en
verplichte sluitingsuren betreft**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **2657/ (2021/2022)**:
00x: Wetsvoorstel van mevrouw Dierick c.s..

09333

N° 1 de Mme **Dierick et consorts**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi modifiant la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services”.

JUSTIFICATION

Cet amendement modifie l'intitulé de la proposition de loi afin de le mettre en conformité avec les amendements suivants.

Nr. 1 van mevrouw **Dierick c.s.**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening”.

VERANTWOORDING

Dit amendement wijzigt het opschrift van het voorstel om in overeenstemming te zijn met de volgende amendementen.

Leen Dierick (cd&v)
Leslie Leoni (PS)
Florence Reuter (MR)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
Maxime Prévot (Les Engagés)

N° 2 de Mme **Leoni et consorts**Art. 1/1 (*nouveau*)**Insérer un article 1/1, rédigé comme suit:**

“Art. 1/1. Dans l’article 2 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d’ouverture dans le commerce, l’artisanat et les services, il est inséré un point 12°, rédigé comme suit:

“12° “établissement hospitalier”: un établissement où des soins de santé sont dispensés 7 jours sur 7 et 24 heures sur 24.”

JUSTIFICATION

Cet amendement poursuit le même objectif que la proposition de loi n° 2690/001 et tient compte des avis écrits reçus à son sujet. Il doit être lu conjointement avec l’amendement n° 6 de Leslie Leoni et cs. visant à compléter l’article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d’ouverture dans le commerce aux fins d’ajouter une nouvelle exception concernant les boutiques d’hôpitaux.

Conformément à l’avis écrit du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME (ci-après le CSIPME), il est précisé qu’il convient d’entendre par “établissement hospitalier” les établissements où des soins de santé sont dispensés 7 jours sur 7 et 24 heures sur 24.

Leslie Leoni (PS)
 Florence Reuter (MR)
 Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
 Leen Dierick (cd&v)
 Melissa Depraetere (Vooruit)
 Kathleen Verhelst (Open Vld)
 Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
 Maxime Prévot (Les Engagés)

Nr. 2 van mevrouw **Leoni c.s.**Art. 1/1 (*nieuw*)**Een artikel 1/1 invoegen, luidende:**

“Art. 1/1. In artikel 2 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, een punt 12° invoegen, luidende:

“12° “ziekenhuis”: een instelling waar 7 dagen per week en 24 uur per dag gezondheidszorg wordt verleend.”

VERANTWOORDING

Dit amendement streeft hetzelfde doel na als wetsvoorstel DOC 55 2690/001 en houdt rekening met de ontvangen schriftelijke adviezen dienaangaande. Het moet worden gelezen in samenhang met amendement nr. 6 van dezelfde indieners, dat ertoe strekt artikel 16, § 1, eerste lid, van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening aan te vullen met een nieuwe uitzondering voor de in ziekenhuizen gevestigde handelszaken.

Overeenkomstig het schriftelijk advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo (HRZKMO) wordt verduidelijkt dat onder “ziekenhuis” moet worden begrepen een instelling waar 7 dagen per week en 24 uur per dag gezondheidszorg wordt verleend.

N° 3 de Mme **Reuter et consorts**
(sous-amendement à l'amendement n° 2)

Art. 1/1

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 1/1. Dans l’article 2 de la même loi, il est inséré un point 12° et un point 13, rédigés comme suit:

“12° “établissement hospitalier”: un établissement où des soins de santé sont dispensés 7 jours sur 7 et 24 heures sur 24;

13° “centre de plaisir pour adultes”: tout établissement dont l’activité vise à procurer un plaisir d’ordre sexuel à destination des adultes tels que, par exemple:

- a. les sexshops;*
- b. les loveshops;*
- c. les établissements de spectacles de charme;*
- d. toute unité d’établissement accessible au public affectée:*
 - à l’exploitation de spectacles de charme;*
 - à la vente d’objets à caractère érotique ou sexuel;*
 - à la prestation d’activités à caractère érotique ou sexuel.””*

JUSTIFICATION

Il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 10.

Florence Reuter (MR)
Leslie Leoni (PS)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
Maxime Prévot (Les Engagés)

Nr. 3 van mevrouw **Reuter c.s.**
(subamendement op amendement nr. 2)

Art. 1/1

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 1/1. In artikel 2 van dezelfde wet een punt 12° en een punt 13° invoegen, luidende:

“12° “ziekenhuis”: een instelling waar 7 dagen per week en 24 uur per dag gezondheidszorg wordt verleend;

13° “seksuitbating voor volwassenen”: iedere inrichting waarvan de activiteiten erop gericht zijn seksueel genot aan volwassenen te verschaffen, zoals:

- a. seksshops;*
- b. loveshops;*
- c. inrichtingen voor erotische shows;*
- d. iedere voor het publiek toegankelijke inrichtings-eenheid die bestemd is voor:*
 - de uitbating van erotische shows;*
 - de verkoop van erotische of seksartikelen;*
 - de verstrekking van erotische of seksuele diensten.””*

VERANTWOORDING

Er wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 10.

N° 4 de Mme **Leoni et consorts**Art. 2/1 (*nouveau*)**Insérer un article 2/1, rédigé comme suit:**

“Art. 2/1. L’article 13 de la même loi est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

“Le commerçant ou prestataire de service qui change de jour de repos hebdomadaire le mentionne conformément à l’alinéa précédent, au moins une semaine avant le début du mois où s’opère le changement.””

JUSTIFICATION

L’article 2 de la proposition de loi n° 2657/001 prévoit que le jour de repos hebdomadaire doit être le même pendant au moins trois mois au lieu d’au moins six mois actuellement.

Cette mesure est positive et permet aux entreprises de s’adapter plus aisément aux conditions dans lesquelles elles fonctionnent.

Toutefois, cette mesure rend le contrôle de la disposition moins aisé. Pour y remédier et éviter des problèmes de fraude, mais aussi pour assurer une bonne information du consommateur, il convient donc, conformément à l’avis rendu par le ministre de l’Économie, M. Dermagne, que le commerçant qui change ses heures d’ouverture, l’indique au moins une semaine avant le début du mois où s’opère le changement.”

Leslie Leoni (PS)
 Florence Reuter (MR)
 Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
 Leen Dierick (cd&v)
 Melissa Depraetere (Vooruit)
 Kathleen Verhelst (Open Vld)
 Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
 Maxime Prévot (Les Engagés)

Nr. 4 van mevrouw **Leoni c.s.**Art. 2/1 (*nieuw*)**Een artikel 2/1 invoegen, luidende:**

“Art. 2/1. Artikel 13 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De handelaar of dienstverlener die van wekelijkse rustdag verandert, vermeldt dat overeenkomstig het vorige lid minstens één week vóór het begin van de maand waarin de wijziging van toepassing zal zijn.””

VERANTWOORDING

Artikel 2 van wetsvoorstel DOC 55 2657/001 beoogt dat de wekelijkse rustdag dezelfde moet zijn gedurende minstens drie maanden, in plaats van de thans geldende zes maanden.

Dat is een positieve maatregel, die de ondernemingen in staat stelt zich gemakkelijker aan te passen aan hun werkingsomstandigheden.

Die maatregel bemoeilijkt evenwel het toezicht op de bepaling. Om dat te verhelpen en om fraude te voorkomen, maar ook om ervoor te zorgen dat de consument correct wordt geïnformeerd, moet derhalve overeenkomstig het advies van de voor Economie bevoegde minister, de heer Dermagne, de wijziging van de openingsuren minstens een week vóór het begin van de maand waarin de wijziging wordt toegepast, worden aangegeven door de handelaar.

N° 5 de Mme **Dierick et consorts**

Art. 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les avis écrits indiquent que les villes et les communes n'utilisent pas complètement les quinze jours de dérogation actuellement prévus par la loi. Selon certains avis, une augmentation du nombre de dérogations pourrait en outre accentuer la pression sur les entrepreneurs et elle n'entraînerait vraisemblablement aucune augmentation du chiffre d'affaires en dépit de la hausse des coûts. Il a dès lors été demandé de conserver les 15 dérogations. L'amendement supprime la proposition de doubler le nombre de dérogations.

Nr. 5 van mevrouw **Dierick c.s.**

Art. 3

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Uit de schriftelijke adviezen blijkt dat steden en gemeenten de 15 dagen afwijkingen die vandaag zijn bepaald in de wet niet opgebruiken. Een toename van het aantal afwijkingen kan ook volgens een aantal adviezen meer druk leggen op ondernemers en zal daarnaast de omzet waarschijnlijk niet laten stijgen terwijl de kosten wel toenemen. Er is dan ook de vraag voor een behoud van de 15 afwijkingen. Het amendement schrapt het voorstel om het aantal afwijkingen te verdubbelen.

Leen Dierick (cd&v)
 Leslie Leoni (PS)
 Florence Reuter (MR)
 Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
 Melissa Depraetere (Vooruit)
 Kathleen Verhelst (Open Vld)
 Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
 Maxime Prévot (Les Engagés)

N° 6 de Mme **Leoni et consorts**Art. 4 (*nouveau*)**Insérer un article 4, rédigé comme suit:**

“Art. 4. Dans l'article 16, de la même loi, modifié en dernier par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est complété par un point g), rédigé comme suit:

“g) ventes et prestations de services dans les établissements hospitaliers aux conditions suivantes: 1. la surface commerciale nette de l'unité d'établissement ne dépasse pas 150 m²; 2. l'accès du consommateur à l'unité d'établissement et la vente de produits ou de services au consommateur dans l'unité d'établissement a lieu uniquement pendant les heures de visite de l'établissement hospitalier concerné, ainsi qu'une demi-heure avant et une demi-heure après celles-ci.”;

2° le § 2, alinéa 1^{er}, a), est complété par les mots suivants: “, sans préjudice de l'article 18”;

3° le § 2, alinéa 1^{er}, b), est complété par les mots suivants: “, sans préjudice de l'article 18”.”

JUSTIFICATION

Premièrement, cet amendement reprend le texte de la proposition de loi n° 2690/001.

L'objectif de la mesure proposée est d'ajouter une nouvelle exception concernant les boutiques d'hôpitaux car il s'agit d'un service important pour les patients hospitalisés. La surface est limitée à 150 m² pour éviter toute concurrence déloyale avec les autres magasins ne bénéficiant pas de cette exception.

L'amendement proposé tient compte également des avis écrits reçus.

Nr. 6 van mevrouw **Leoni c.s.**Art. 4 (*nieuw*)**Een artikel 4 invoegen, luidende:**

“Art. 4. In artikel 16 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt aangevuld met een punt g), luidende:

“g) de verkopen en dienstverstrekkingen in ziekenhuizen, onder de volgende voorwaarden: 1. de netto-verkoopoppervlakte van de vestigingseenheid is niet groter dan 150 m²; 2. alleen tijdens de bezoeken van het betrokken ziekenhuis, alsook een halfuur ervoor en een halfuur erna, heeft de consument toegang tot de vestigingseenheid en vindt in de vestigingseenheid verkoop van producten of diensten aan de consument plaats.”;

2° paragraaf 2, eerste lid, a), wordt aangevuld met de volgende woorden: “, zulks onverminderd artikel 18”;

3° paragraaf 2, eerste lid, b), wordt aangevuld met de volgende woorden: “, zulks onverminderd artikel 18”.”

VERANTWOORDING

In de eerste plaats beoogt dit amendement de inhoud van wetsvoorstel DOC 2690/001 over te nemen.

Het doel van de voorgestelde maatregel bestaat erin een nieuwe uitzondering toe te voegen, namelijk de winkeltjes in ziekenhuizen, aangezien die belangrijke diensten verlenen aan de ziekenhuispatiënten. De oppervlakte wordt beperkt tot 150 m², ter voorkoming van oneerlijke concurrentie met de andere winkels, die geen gebruik kunnen maken van die uitzondering.

Dit amendement houdt bovendien rekening met de ontvangen schriftelijke adviezen.

Conformément à l'avis des fédérations hospitalières (Santhea, UNESSA, GIBBIS, Zorgnet-Incuro et la CHAB), il est précisé que la surface commerciale nette de 150 m² maximum concerne bien chaque entité commerciale distincte au sein de l'hôpital et non la surface commerciale totale au sein de l'hôpital.

D'autre part, conformément à l'avis du CSIPME, il est précisé que, en dehors des heures d'ouverture légales, les commerces concernés peuvent uniquement ouvrir pendant les heures de visite de l'hôpital en question, ainsi qu'une demi-heure avant et une demi-heure après celles-ci.

Deuxièmement, et en lien avec l'amendement n° 9, cet amendement apporte une clarification législative utile qui figurait à l'article 2 de la proposition de loi n° 2512.

Leslie Leoni (PS)
Florence Reuter (MR)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
Maxime Prévot (Les Engagés)

Overeenkomstig het advies van de ziekenhuisfederaties (Santhea, UNESSA, GIBBIS, Zorgnet-Incuro en de RUZB) wordt verduidelijkt dat de netto-handelsoppervlakte van 150 m² wel degelijk elke afzonderlijke handelseenheid binnen het ziekenhuis betreft en dus niet de totale handelsoppervlakte binnen het ziekenhuis.

Voorts wordt overeenkomstig het advies van de HRZKMO verduidelijkt dat de betrokken handelszaken buiten de wettelijke openingsuren alleen mogen openen tijdens de bezoeken van het betrokken ziekenhuis, alsook een halfuur ervoor en erna.

Ten tweede is het de bedoeling om in samenhang met amendement nr. 9 een nuttige wetgevingstechnische verduidelijking aan te brengen die was opgenomen in artikel 2 van wetsvoorstel DOC 55 2512/001.

N° 7 de Mme **Leoni** et M. **Maxime Prévot et consorts**

Art. 5 (*nouveau*)

Insérer un article 5, rédigé comme suit:

“Art. 5. L’intitulé du chapitre V de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Chapitre V. Dispositions spécifiques aux magasins de nuit, aux bureaux privés pour les télécommunications et aux unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b)”. ”

JUSTIFICATION

Il est renvoyé à la justification de l’amendement n° 9.

Leslie Leoni (PS)
Maxime Prévot (Les Engagés)
Florence Reuter (MR)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)

Nr. 7 van mevrouw **Leoni** en de heer **Maxime Prévot c.s.**

Art. 5 (*nieuw*)

Een artikel 5 invoegen, luidende:

“Art. 5. Het opschrift van hoofdstuk V van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Hoofdstuk V. Specifieke bepalingen voor nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b)”. ”

VERANTWOORDING

Er wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 9.

N° 8 de Mme **Reuter et consorts**
(sous-amendement à l'amendement n° 7)

Art. 5

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 5. L'intitulé du chapitre V de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Chapitre V. Dispositions spécifiques aux magasins de nuit, aux bureaux privés pour les télécommunications, aux unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), et aux centres de plaisir pour adultes”.

JUSTIFICATION

Il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 10.

Florence Reuter (MR)
Leslie Leoni (PS)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
Maxime Prévot (Les Engagés)

Nr. 8 van mevrouw **Reuter c.s.**
(subamendement op amendement nr. 7)

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 5. Het opschrift van hoofdstuk V van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

*“Hoofdstuk V. Specifieke bepalingen voor nachtwin-
kels, private bureaus voor telecommunicatie en vesti-
gingseenheden als bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid,
a) en b) en voor seksuitbatingen voor volwassenen”.*

VERANTWOORDING

Er wordt verwezen naar de verantwoording bij amende-
ment nr. 10.

N° 9 de Mme **Leoni** et M. **Maxime Prévot et consorts**

Art. 6 (nouveau)

Insérer un article 6, rédigé comme suit:

“Art. 6. Dans l’article 18 de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}:

les mots “d’un magasin de nuit ou d’un bureau privé pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “d’un magasin de nuit, d’un bureau privé pour les télécommunications ou d’une des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

les mots “où le magasin de nuit ou bureau privé pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “où le magasin de nuit, le bureau privé pour les télécommunications ou l’une des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

2° dans le paragraphe 2:

les mots “, en ce compris les heures d’ouverture et de fermeture” sont insérés entre les mots “limiter l’implantation et l’exploitation” et les mots “des magasins de nuit”;

les mots “des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications et des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

3° dans le paragraphe 3, les mots “des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications et des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

Nr. 9 van mevrouw **Leoni** en de heer **Maxime Prévot c.s.**

Art. 6 (nieuw)

Een artikel 6 invoegen, luidende:

“Art. 6. In artikel 18 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid:

de woorden “van nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “van nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie of één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”;

de woorden “de geplande nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “de geplande nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie of één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”;

2° in paragraaf 2:

tussen de woorden “tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente beperken,” en de woorden “zonder dat dit kan leiden tot een algemeen verbod” worden de woorden “ook wat betreft de openings- en sluitingsuren,” ingevoegd;

de woorden “van nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “van nachtwinkels, privaat bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”;

3° in § 3 worden de woorden “de nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” vervangen door de woorden “de nachtwinkels, privaat bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”;

4° l'article est complété par un § 4, rédigé comme suit:

"§ 4. Les unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), ne sont toutefois pas soumises aux dispositions spécifiques du présent article lorsque l'accès du consommateur à l'unité d'établissement et la vente de produits ou de services au consommateur se font uniquement après 5 heures et avant 21 heures."

JUSTIFICATION

Cet amendement poursuit le même objectif que les propositions de loi n° 2512 et 2689.

L'objectif de la mesure proposée est de soumettre à une autorisation communale certaines catégories de magasins de nuit qui bénéficient d'une dérogation aux dispositions légales relatives aux heures de fermeture obligatoires et au repos hebdomadaire, et ce afin de prévenir les éventuelles nuisances que ces magasins peuvent causer, d'une part, et d'éviter l'installation de commerces de nuit dans des lieux manifestement inappropriés, d'autre part.

L'amendement proposé tient compte également des avis écrits reçus.

Dans son avis écrit, le ministre Dermagne estime opportun de renforcer la marge de manœuvre des autorités locales; toutefois il convient selon lui de mieux encadrer la mesure pour limiter les commerces devant demander cette autorisation, afin d'éviter une surcharge administrative inutile.

De même, le CSIPME souscrit à l'objectif prôné par les propositions de loi susvisées, qui est de lutter contre les nuisances engendrées par les magasins de nuit et contre le fait qu'ils recourent de manière abusive à l'exception prévue pour les librairies-presses. Toutefois, le CSIPME émet deux remarques. Premièrement, le CSIPME souhaite limiter cette extension aux dérogations prévues à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b). En effet, il ne voit pas de raison pour laquelle une extension à toutes ces dérogations (article 16, § 2, alinéa 1^{er}, c) d) et e)) serait utile. Deuxièmement, le CSIPME souscrit à l'approche consistant à ne faire entrer dans le champ d'application de l'article 18 que les librairies-presses qui ouvrent avant 5 heures et après 21 heures (la même approche pouvant être adoptée pour les vidéothèques).

4° het artikel aanvullen met een § 4, luidende:

"§ 4. De vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), zijn evenwel niet onderworpen aan de specifieke bepalingen van dit artikel wanneer de consument alleen na 5 uur 's ochtends en vóór 9u 's avonds toegang krijgt tot de vestigingseenheid en tot de verkoop van producten en diensten aan de consument."

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt hetzelfde doel als de wetsvoorstellen DOC 55 2512/001 en DOC 55 2689/001.

De voorgestelde maatregel strekt ertoe bepaalde categorieën van nachtwinkels die mogen afwijken van de wettelijke bepalingen inzake de verplichte sluitingsuren en de wekelijkse rustdagen te onderwerpen aan de toestemming van de gemeente, teneinde enerzijds de eventuele overlast door dergelijke winkels te voorkomen, en anderzijds te voorkomen dat nachtwinkels zich gaan vestigen op plaatsen die daartoe kennelijk ongeschikt zijn.

Het amendement houdt ook rekening met de schriftelijke adviezen ter zake.

In zijn schriftelijk advies acht minister Dermagne het wenselijk dat de lokale overheden meer beweegruimte krijgen. Niettemin moet de maatregel volgens hem in die zin worden aangepast dat er minder handelszaken die toestemming moeten aanvragen, teneinde onnodige administratieve overlast te voorkomen.

Ook de HRZKMO staat achter de doelstelling van de voormelde wetsvoorstellen, namelijk de overlast door nachtwinkels tegengaan en voorkomen dat oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van de uitzondering voor de dagbladhandels. De HRZKMO maakt daarbij echter twee kanttekeningen. Ten eerste zou de HRZKMO die uitbreiding tot de afwijkingen bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b) willen beperken. De HRZKMO ziet immers het nut niet in van een uitbreiding naar al die afwijkingen (artikel 16, § 2, eerste lid, c), d) en e)). Ten tweede staat de HRZKMO achter de keuze om alleen de dagbladhandels die vóór 5 uur 's ochtends en na 9 uur 's avonds openen op te nemen in het toepassingsgebied van artikel 18 (eenzelfde keuze zou kunnen worden gemaakt voor de videotheken).

Il est donc proposé de limiter le champ d'application de la mesure proposée aux unités d'établissements visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b).

De même, il est proposé que le règlement communal ne soit d'application à une librairie-presse ou une vidéothèque que si celle-ci souhaite ouvrir ou qu'elle ouvre effectivement avant 5 heures et après 21 heures.

Leslie Leoni (PS)
Maxime Prévot (Les Engagés)
Florence Reuter (MR)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)

Er wordt dus voorgesteld het toepassingsgebied van de voorgestelde maatregel te beperken tot de vestigingseenheden als bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b).

Evenzo wordt voorgesteld dat het gemeentelijk reglement slechts op een dagbladhandel of een videotheek van toepassing is indien die zaak de deuren wil openen of daadwerkelijk opent vóór 5 uur 's ochtends en na 9 uur 's avonds.

N° 10 de Mme **Reuter et consorts**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Art. 6

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 6. Dans l'article 18 de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}:

les mots “d'un magasin de nuit ou d'un bureau privé pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “d'un magasin de nuit, d'un bureau privé pour les télécommunications, d'une des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), ou d'un centre de plaisir pour adultes”;

les mots “où le magasin de nuit ou bureau privé pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “où le magasin de nuit, le bureau privé pour les télécommunications, l'une des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), ou le centre de plaisir pour adultes”;

2° dans le paragraphe 2:

les mots “, ou de la protection d'un public plus vulnérable” sont insérés entre les mots “sur la base de motifs liés à la localisation spatiale et au maintien de l'ordre public, de la sécurité, du calme” et les mots “limiter l'implantation et l'exploitation”;

les mots “, en ce compris les heures d'ouverture et de fermeture” sont insérés entre les mots “limiter l'implantation et l'exploitation” et les mots “des magasins de nuit”;

les mots “des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications, des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), et des centres de plaisir pour adultes”;

Nr. 10 van mevrouw **Reuter c.s.**
(subamendement op amendement nr. 9)

Art. 6

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 6. In artikel 18 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid:

de woorden “nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie, van één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), of een seksuitbating voor volwassenen”;

de woorden “waar de geplande nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “waar de geplande nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie, één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), of seksuitbating voor volwassenen”;

2° in paragraaf 2:

de woorden “of nog ter bescherming van kwetsbaardere burgers” worden ingevoegd tussen de woorden “op grond van de ruimtelijke ligging en van de handhaving van de openbare orde, de hygiëne en de rust” en de woorden “de vestiging en de uitbating”;

de woorden “inclusief de openings- en sluitingsuren” worden ingevoegd tussen de woorden “de vestiging en de uitbating” en de woorden “van nachtwinkels”;

de woorden “nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), en seksuitbatingen voor volwassenen”;

3° dans le paragraphe 3, les mots “des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications et des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

4° l’article est complété par un § 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Les unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), ne sont toutefois pas soumises aux dispositions spécifiques du présent article lorsque l’accès du consommateur à l’unité d’établissement et la vente de produits ou de services au consommateur se font uniquement après 5 heures et avant 21 heures.””

JUSTIFICATION

L’hypersexualisation des enfants ne cesse de gagner du terrain. Avec l’avènement de l’Internet, puis des réseaux sociaux, les plus jeunes, qu’on le veuille ou non, sont de plus en plus régulièrement confrontés à des contenus sexuels inappropriés ou non adaptés à leur âge.

Aujourd’hui, le monde numérique déteint de plus en plus régulièrement sur le monde réel. Alors que, jusque tout récemment, les centres de plaisir pour adultes et autres sexshops restaient situés aux abords des villes, c’est désormais en plein cœur de celles-ci qu’ils s’installent.

Cette hyperdémocratisation d’objets ou de services à caractère sexuel, appuyée par un marketing bien pensé, n’est pas un phénomène anodin.

Les communes doivent pouvoir garantir sur leur territoire la tranquillité, la salubrité et la sécurité publique, mais pas seulement; elles se doivent également d’assurer la protection des plus faibles et en particulier des plus jeunes et des mineurs.

Les autorités communales doivent être en capacité de protéger les enfants d’une exposition intempestive et non souhaitée aux objets “pornographiques”. Cette capacité ne doit pas remettre en cause la liberté d’expression ni celle d’entreprendre.

Dans cette optique, en France, l’article 99, alinéa 1^{er}, de la loi n° 87-588 du 31 juillet 1987, prévoit ce qui suit: “Est interdite

3° in § 3 worden de woorden “nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” vervangen door de woorden “nachtwinkels, privaat bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b.);

4° het artikel wordt aangevuld met een § 4, luidende:

“§ 4. De vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), zijn evenwel niet onderworpen aan de specifieke bepalingen van dit artikel wanneer de toegang van de consument tot de vestigingseenheid en de verkoop van producten aan de consumenten enkel na 5 uur en vóór 21 uur plaatsvinden.””

VERANTWOORDING

De hyperseksualisering van kinderen blijft in opmars. Met de komst van internet en vervolgens van de sociale netwerken komen de jongsten onvermijdelijk almaar vaker in contact met seksuele inhoud die ongepast of niet geschikt is voor hun leeftijd.

De digitale wereld straalt heden ten dage steeds meer af op de echte wereld. Tot voor kort waren seksuitbatingen voor volwassenen, waaronder seksshops, in de stadsrand gevestigd. Vandaag echter strijken ze in de stadscentra neer.

Die door uitgekiende marketing ondersteunde hyperdémocratisering van voorwerpen of diensten van seksuele aard is geen onbeduidend verschijnsel.

De gemeenten moeten op hun grondgebied de rust, de hygiëne en de openbare veiligheid kunnen waarborgen. Daarenboven moeten ze ook de zwakkeren, met name de jongsten en de minderjarigen, beschermen.

De gemeentebesturen moeten de kinderen kunnen beschermen tegen misplaatste en ongewenste blootstelling aan ‘pornografische’ voorwerpen. Die bevoegdheid mag de vrijheid van meningsuiting of van ondernemen echter niet in het gedrang brengen.

Vanuit die invalshoek bepaalt artikel 99, eerste lid, van de Franse wet nr. 87-588 van 31 juli 1987 het volgende:

l'installation, à moins de deux cents mètres d'un établissement d'enseignement, d'un établissement dont l'activité est la vente ou la mise à disposition du public d'objets à caractère pornographique. L'infraction au présent article est punie de deux ans d'emprisonnement et de 30.000 euros d'amende."

La loi belge du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services (ci-après: "la loi du 10 novembre 2006") fixe quant à elle les heures d'ouverture et de fermeture des commerces; les magasins peuvent ouvrir de 05h à 20h et de 05h à 21h les vendredis et les jours ouvrables qui précèdent des jours fériés. Ils doivent respecter un jour de repos hebdomadaire.

Les commerces qui répondent à la définition de "magasin de nuit" peuvent cependant, quant à eux, ouvrir (seulement) de 18 heures à 07 heures le lendemain, sauf si un règlement communal fixe des heures d'ouverture de manière plus restrictive.

Par ailleurs, l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 prévoit que les communes peuvent adopter un règlement communal qui soumet à autorisation préalable délivrée par le collège des bourgmestre et échevins tout projet d'exploitation d'un magasin de nuit ou d'un bureau privé pour les télécommunications; le collège des bourgmestre et échevins a alors la possibilité de refuser l'implantation d'un tel magasin sur la base de critères objectifs définis dans ce règlement communal. Ce règlement peut également limiter l'implantation et l'exploitation des night-shops et des phone-shops sur la base de motifs liés à la localisation spatiale et au maintien de l'ordre public, de la sécurité et du calme. Toutefois, ce règlement ne peut pas conduire à une interdiction générale ou à une limitation quantitative de ce type d'implantation sur le territoire de la commune.

Malgré leurs plages horaires d'ouverture étendues et les problèmes particuliers qu'ils posent en termes de sécurité publique, de salubrité et de tranquillité, les centres de plaisir pour adultes (les sexshops, les établissements de spectacles de charme et autres loveshops) ne sont pas concernés par cette loi du 10 novembre 2006.

Étant donné cette situation, les communes n'ont dès lors aucune prise sur les heures d'ouverture, les conditions d'exploitation ou encore la localisation de ce type de commerce et ne peuvent les soumettre ni à l'obligation d'obtention d'une autorisation préalable d'exploitation délivrée par le collège des

"Est interdite l'installation, à moins de deux cents mètres d'un établissement d'enseignement, d'un établissement dont l'activité est la vente ou la mise à disposition du public d'objets à caractère pornographique. L'infraction au présent article est punie de deux ans d'emprisonnement et de 30.000 euros d'amende."

De Belgische wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening (hierna: "de wet van 10 november 2006") regelt de openings- en sluitingsuren van de handelszaken. De winkels mogen geopend zijn van 05.00 uur tot 20.00 uur, alsook van 05.00 uur tot 21.00 uur op vrijdag en op de werkdagen die aan een feestdag voorafgaan. Zij moeten steeds een wekelijkse rustdag in acht nemen.

De handelszaken die beantwoorden aan de definitie van 'nachtwinkel' mogen echter (alleen) geopend zijn vanaf 18.00 uur tot 07.00 uur de volgende ochtend, tenzij een gemeentelijk reglement beperkendere openingsuren oplegt.

Voorts bepaalt artikel 18 van de wet van 10 november 2006 dat de gemeenten een gemeentelijk reglement mogen uitvaardigen op grond waarvan een vooraf door het college van burgemeester en schepenen verleende vergunning vereist is voor ieder ontwerp van nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie. In dat geval heeft het college van burgemeester en schepenen de mogelijkheid om de vestiging van een dergelijke handelszaak te weigeren op basis van objectieve, in dat gemeentelijk reglement opgenomen criteria. Dat reglement kan ook de vestiging en de uitbating van nachtwinkels en van telefoonwinkels beperken, om redenen die verband houden met de ruimtelijke ligging en met de handhaving van de openbare orde, de veiligheid en de rust. Dat reglement mag echter niet leiden tot een algemeen verbod op of een kwantitatieve beperking van dit soort vestigingen op het grondgebied van de gemeente.

Ondanks de ruime openingstijden en de specifieke problemen die seksuitbatingen voor volwassenen (seksshops, zaken die erotische shows aanbieden en andere loveshops) op het stuk van openbare veiligheid, hygiëne en rust met zich brengen, is die wet van 10 november 2006 niet van toepassing op dergelijke activiteiten.

Daardoor hebben de gemeenten geen enkele grip op de openingsuren, de uitbatingvoorwaarden of nog de vestigingsplaats van dergelijke handelszaken. Ze kunnen die zaken ook niet verplichten om vooraf bij het college van burgemeester en schepenen een uitbatingvergunning aan te vragen. Al

bourgmestre et échevins ni aux éventuels arrêtés de fermeture en cas d'infraction au règlement communal.

Pour remédier à cette lacune, le présent amendement prévoit que les centres de plaisir pour adulte précités, comprenant également les commerces dont l'activité principale est la vente d'objets ou la prestation de services érotiques ou sexuels, sont régis par la loi du 10 novembre 2006, avec pour effet, d'une part, qu'ils sont soumis aux règles relatives aux heures d'ouverture et de fermeture et, d'autre part, que les conditions de leur implantation et de leur exploitation peuvent être réglées dans un règlement communal.

Ainsi, grâce au présent amendement, les communes pourront désormais adopter une réglementation spécifique pour ces établissements précités, en limitant leur implantation afin que, par exemple, ils ne se trouvent pas aux abords des écoles.

Les autorités communales pourront ainsi protéger les plus jeunes, en tenant compte des spécificités de leur territoire.

Florence Reuter (MR)
 Leslie Leoni (PS)
 Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
 Leen Dierick (cd&v)
 Melissa Depraetere (Vooruit)
 Kathleen Verhelst (Open Vld)
 Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
 Maxime Prévot (Les Engagés)

evenmin is het mogelijk een sluitingsbevel uit te vaardigen wegens een inbreuk op het gemeentelijk reglement.

Teneinde die leemte weg te werken, voorziet dit amendement erin dat de voormelde seksuitbatingen voor volwassenen, inclusief de handelszaken waarvan de verkoop van erotische of seksartikelen of het aanbieden van erotische of seksuele diensten de hoofdactiviteit is, voortaan onder de wet van 10 november 2006 ressorteren. Dat betekent dat ze onder de regels met betrekking tot de openings- en sluitingstijden zouden vallen en dat daarnaast ook de vestiging en uitbating ervan door een gemeentelijk reglement zouden kunnen worden geregeld.

Dankzij dit amendement zouden de gemeenten voortaan een specifieke regelgeving voor die voormelde uitbatingen kunnen aannemen. De vestigingsvoorwaarden zouden kunnen worden verscherpt, waardoor ze niet in de buurt van scholen gelegen mogen zijn.

De gemeentelijke overheden zullen aldus een middel in handen hebben om hun jongste burgers in bescherming te nemen en kunnen daarbij rekening houden met de specifieke kenmerken van hun grondgebied.