

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant que la Belgique adopte à Vienne
le statut d'observateur lors de la réunion
des États parties au Traité des Nations Unies
sur l'interdiction des armes nucléaires**

(déposée par Mme Vicky Reynaert et
M. Kris Verduyckt)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de waarnemersstatus van België
te Wenen op de '*meeting of state parties*'
inzake het VN-verdrag voor een verbod
op kernwapens**

(ingediend door mevrouw Vicky Reynaert en
de heer Kris Verduyckt)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Traité des Nations unies (ci-après: “ONU”) sur l’interdiction des armes nucléaires (ci-après: “TIAN”) a été adopté par 122 pays à l’Assemblée générale de l’ONU le 17 juillet 2017. Il est entré en vigueur le 22 janvier 2021. Entre-temps, 86 États ont signé ce traité et 60 États l’ont ratifié.¹ Lors d’une première réunion des États parties (ci-après: “REP”) qui se tiendra à Vienne du 21 au 23 juin 2022, ces États se réuniront pour la première fois afin de conclure des accords et de discuter de la poursuite de la mise en œuvre du traité. Le traité prévoit la participation d’autres pays à cette conférence en tant qu’observateurs. Maintenant que la Norvège et l’Allemagne² ont annoncé qu’elles adopteraient le statut d’observateur lors de la REP, nous demandons donc au gouvernement que notre pays participe également à la réunion.

Il y a de bonnes raisons à cela. Dans l’accord de gouvernement, le gouvernement belge a annoncé qu’il souhaitait examiner comment le TIAN peut donner un nouvel élan au désarmement nucléaire multilatéral. Nous constatons cependant qu’à ce jour, peu de démarches ont été entreprises en ce sens. La Belgique a déjà voté deux fois contre une résolution de l’ONU saluant le TIAN et a refusé toute interaction positive avec le traité. Celle-ci pourrait pourtant compter sur une large adhésion de la population. Un sondage réalisé en 2020³ montre que 77 % de la population souhaitent que la Belgique signe le TIAN. Seuls 11 % y sont opposés. Une majorité des deux tiers (66 %) est favorable à ce que la Belgique soit l’un des premiers États membres de l’OTAN à signer le TIAN, même si cela pourrait entraîner une pression considérable de la part des États-Unis. Seuls 15 % de la population s’y opposent.

Les 21, 22 et 23 juin 2022, les États parties au TIAN se réuniront pour la première fois, un an après son entrée en vigueur. Ils examineront comment le traité peut devenir universel et comment inciter d’autres pays à y adhérer. Outre les États parties eux-mêmes, d’autres pays, organisations et institutions intéressés sont invités à participer à la REP en tant qu’observateurs. Les observateurs n’auront pas leur mot à dire sur le résultat

¹ <https://nonukes.be/fr/traite-dinterdiction-des-armes-nucleaires-tian/>

² <https://www.paxchristi.be/nieuws/een-jaar-kernwapenverbod-wanneer-neemt-belgie-kernontwapening-ernstig>

³ <https://nonukes.be/fr/sondage-yougov-plus-de-trois-quarts-de-la-population-belge-demandent-linterdiction-des-armes-nucleaires/>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het verdrag van de Verenigde Naties (hierna: “VN”) inzake het verbod op kernwapens (*Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons*, (hierna: “TPNW”)) werd op 17 juli 2017 door 122 landen aangenomen in de Algemene Vergadering van de VN. Het trad op 22 januari 2021 in werking. Inmiddels hebben 86 staten dit verdrag ondertekend en 60 staten hebben het geratificeerd.¹ In een *first ‘Meeting of State Parties’* (hierna: “MSP”) in Wenen die doorgaat van 21 tot 23 juni 2022 zullen deze staten voor de eerste keer samenkomen om afspraken te maken en de verdere uitvoering van het verdrag te bespreken. Het verdrag voorziet dat op deze conferentie ook andere landen als waarnemer kunnen deelnemen. Nu Noorwegen en Duitsland² hebben aangekondigd de status van waarnemer aan te nemen op de MSP vragen wij dan ook aan de regering dat ook ons land zou deelnemen.

Daar zijn goede redenen voor. De Belgische regering kondigde in het regeerakkoord aan te willen nagaan hoe het VN-Verdrag inzake het verbod op kernwapens (TPNW) een nieuwe impuls kan geven aan de multilaterale nucleaire ontwapening. Tot op heden zien we echter dat er nog maar weinig stappen in die richting werden gezet. België stemde al twee keer tegen een VN-resolutie die het TPNW verwelkomt en weigerde elke positieve interactie met het verdrag. Nochtans zou dit op een groot draagvlak kunnen rekenen bij de bevolking. Uit een peiling van 2020³ blijkt dat 77 % van de bevolking wil dat België het VN-Verdrag inzake het verbod op kernwapens (TPNW) ondertekent. Slechts 11 % is tegen. Een tweederde meerderheid (66 %) is er voorstander van dat België als een van de eerste NAVO-lidstaten het TPNW ondertekent ook al zou dit grote druk vanuit de Verenigde Staten kunnen veroorzaken. Slechts 15 % van de bevolking stelt hier tegen te zijn.

Op 21, 22 en 23 juni 2022 komen de verdragspartijen van het TPNW voor het eerst samen, een jaar na de inwerkingtreding ervan. Er zal worden nagegaan op welke manier het verdrag universeel kan worden en er dus meer landen kunnen aansluiten. Naast de verdragspartijen zelf worden ook andere geïnteresseerde landen, organisaties en instellingen uitgenodigd om als waarnemer deel te nemen aan de *‘Meeting of*

¹ <https://nonukes.be/nl/tpnw/>

² <https://www.paxchristi.be/nieuws/een-jaar-kernwapenverbod-wanneer-neemt-belgie-kernontwapening-ernstig>

³ <https://nonukes.be/nl/meer-dan-driekwart-van-de-belgische-bevolking-wil-een-verbod-op-kernwapens/>

final de la conférence, mais ils auront l'occasion de mieux apprendre à connaître le traité, ainsi que les différents pays et acteurs impliqués. Il s'agit pour notre pays d'une excellente opportunité, qui est d'ailleurs tout à fait conforme à l'ambition formulée dans l'accord de gouvernement. Trois États membres de l'UE (l'Irlande, Malte et l'Autriche) ont signé le TIAN, dont trois pays (l'Irlande, l'Autriche et Malte) ont effectivement adhéré au traité. Trois autres États membres de l'UE (l'Allemagne, la Finlande et la Suède) ont annoncé leur participation à la conférence en tant qu'observateurs. Parmi les États membres de l'OTAN, outre l'Allemagne, la Norvège participera aussi à la REP.

State Parties'. De waarnemers hebben geen stem over de uiteindelijke uitkomst van de conferentie maar de deelnemers krijgen wel de kans om het verdrag beter te leren kennen alsmede de verschillende landen en actoren rond dit verdrag. Dit is een uitgelezen kans voor ons land en volledig in overeenstemming met de ambitie zoals geformuleerd in het regeerakkoord. Drie EU-lidstaten (Ierland, Malta en Oostenrijk) ondertekenden het TPNW waarvan drie landen (Ierland, Oostenrijk en Malta) ook effectief tot het verdrag zijn toegetreden. Drie andere EU-lidstaten (Duitsland, Finland en Zweden) hebben aangekondigd om als waarnemer deel te nemen aan de conferentie. Van de NAVO-lidstaten zal behalve Duitsland ook Noorwegen aan de MSP participeren.

Vicky REYNAERT (Vooruit)
Kris VERDUYCKT (Vooruit)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. gravement préoccupée par les faibles avancées engrangées dans le domaine du désarmement nucléaire et de la non-prolifération, par le faible degré de mise en œuvre des points d'action des documents finaux des conférences d'examen du Traité de non-prolifération (TNP) de 1995, 2000 et 2010 et par l'échec des tentatives visant à parvenir à un document final commun en 2005 et en 2015;

B. vu l'accord de gouvernement, qui dispose que '(la Belgique vérifiera) avec les alliés européens de l'OTAN (...) comment renforcer le cadre multilatéral de non-prolifération et comment le Traité des Nations unies sur l'interdiction des armes nucléaires peut donner un nouvel élan au désarmement nucléaire multilatéral';

C. regrettant que le traité sur les forces nucléaires à portée intermédiaire (*Intermediate-Range Nuclear Forces – INF*) conclu entre les États-Unis et la Russie ait expiré après plus de trente ans d'existence;

D. plaidant pour un retour au respect par toutes les parties, grâce à la voie diplomatique, du plan d'action global commun de l'accord sur le nucléaire conclu avec l'Iran;

E. exprimant sa profonde inquiétude face à la menace nucléaire qui s'est récemment accrue à la suite de l'invasion de l'Ukraine par la Russie;

F. gravement préoccupée par les conséquences humanitaires transfrontalières catastrophiques de toute utilisation d'armes nucléaires;

G. soulignant que le Traité d'interdiction des armes nucléaires (TIAN) adopté à New York le 7 juillet 2017 dans le cadre des Nations unies, qui interdit les armes nucléaires, complète l' "approche progressive" et que la création d'un nouvel instrument juridique interdisant les armes nucléaires n'équivaut pas à l'élimination immédiate de tous les arsenaux nucléaires;

H. considérant que trois États membres de l'UE (l'Irlande, Malte et l'Autriche) ont signé le TIAN et que trois d'entre eux (l'Irlande, l'Autriche et Malte) y ont effectivement adhéré;

I. considérant que plusieurs pays de l'Union européenne ont annoncé leur intention de participer à la première Réunion des États parties en tant qu'observateurs.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. drukt zijn diepe bezorgdheid uit over de gebrekkige vooruitgang van de nucleaire ontwapening en de non-proliferatie, het gebrek aan implementatie van de actiepunten vervat in de uitkomstdocumenten van de toetsingsconferenties van 1995, 2000 en 2010 van het Non-proliferatieverdrag (NPV) en het falen om in 2005 en 2015 te komen tot een gezamenlijk uitkomstdocument;

B. gelet op het regeerakkoord dat stelt dat 'België (...) samen met de Europese NAVO bondgenoten (zal) nagaan hoe het multilaterale non-proliferatie kader te versterken en hoe het VN Verdrag op het Verbod op Nucleaire Wapens een nieuwe impuls kan geven aan multilaterale nucleaire ontwapening';

C. betreurt dat het *Intermediate-Range Nuclear Forces (INF)-verdrag* tussen de Verenigde Staten en Rusland na meer dan dertig jaar is afgelopen;

D. pleit voor een terugkeer van het naleven door alle partijen van het *Joint Comprehensive Plan of Action* van het nucleair akkoord met Iran via diplomatieke weg;

E. drukt zijn diepe bezorgdheid uit over de recent toegenomen nucleaire dreiging als gevolg van de invasie van Rusland in Oekraïne;

F. drukt zijn diepe bezorgdheid uit over de catastrofale humanitaire grensoverschrijdende gevolgen van eender welk gebruik van kernwapens;

G. benadrukt dat het VN-Verdrag inzake het verbod op kernwapens (TPNW) goedgekeurd in New York op 7 juli 2017, dat kernwapens verbiedt complementair is met de "progressieve benadering" en de creatie van een nieuw juridisch instrument dat kernwapens verbiedt niet gelijkstaat met de onmiddellijke eliminatie van alle nucleaire arsenaal;

H. gelet op het feit dat drie EU-lidstaten (Ierland, Malta en Oostenrijk) het TPNW hebben ondertekend, waarvan drie (Ierland, Oostenrijk en Malta) ook effectief tot het verdrag zijn toegetreden;

I. gelet op het feit dat een aantal EU-landen heeft aangekondigd te zullen deelnemen aan de *first Meeting of State Parties* als waarnemer, met name Finland,

Il s'agit de la Finlande, de la Suède, de la Norvège et de l'Allemagne, ces deux dernières étant également membres de l'OTAN;

J. déplorant que depuis l'entrée en vigueur de l'accord "*New Start*" en 2011, aucune autre négociation n'ait été menée sur la réduction plus que nécessaire du nombre d'ogives nucléaires stationnées et mobiles, et qu'aucune mesure n'ait en outre été prise – comme les États-Unis et la Russie l'avaient formellement convenu – en vue de réduire le nombre d'armes nucléaires de courte ou moyenne portée considérées comme tactiques ou substratégiques et de les éliminer;

K. vu l'échec du traité sur les forces nucléaires à portée intermédiaire (INF) en 2019, l'accord *New START* étant dès lors la seule grande convention sur la maîtrise des armements existant encore entre les États-Unis et la Russie;

L. vu la prolongation de dernière minute de février 2021 à 2026 de l'accord *New START* conclu entre les États-Unis et la Russie, qui a eu lieu après l'arrivée au pouvoir du président Biden;

M. considérant que la guerre en Ukraine démontre la nécessité de chercher des solutions à la menace nucléaire;

N. considérant que l'élimination de toutes les ogives nucléaires de courte et de moyenne portée et des têtes nucléaires dites substratégiques sur le territoire européen pourrait contribuer de manière positive à la création de conditions propices à l'apparition d'autres zones dénucléarisées, ce qui favoriserait le respect des obligations en matière de non-prolifération et de désarmement dans le cadre du TNP et créerait par ailleurs un précédent susceptible d'entraîner un désarmement nucléaire plus poussé;

O. considérant que le Conseil supérieur de la santé et le *Vlaams Vredesinstituut* appellent à la signature et à la ratification du TIAN, et que la présence de notre pays en tant qu'observateur à la REP serait un premier pas dans cette direction;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de s'employer à accélérer la mise en œuvre des différentes initiatives en matière de désarmement et de non-prolifération contenues dans l'"approche progressive" et de prendre le plus rapidement possible des mesures concrètes à cet effet, en concertation étroite avec le Parlement fédéral;

Zweden, Noorwegen en Duitsland, waarbij de laatste twee ook lid zijn van de NAVO;

J. betreurt het dat sinds de *New START* in 2011 geen verdere onderhandelingen zijn gevoerd over de hoognodige vermindering van het aantal gestationeerde en niet-gestationeerde kernkoppen inclusief, zoals de Verenigde Staten en Rusland formeel zijn overeengekomen, maatregelen om het aantal als tactische of substrategische kernwapens beschouwde kernwapens voor de korte afstand en voor lokale inzet te verminderen en deze wapens te elimineren;

K. gelet op het falen van het *Intermediate-Range Nuclear Forces* (INF)-verdrag in 2019 waardoor de *New START* de enige grote overgebleven wapenbeheersingsovereenkomst tussen de Verenigde Staten en Rusland was;

L. gelet op de last minute verlenging van het *New-START*-verdrag, na het aantreden van president Biden, tussen de Verenigde Staten en Rusland van februari 2021 tot 2026;

M. overwegende dat de oorlog in Oekraïne aantoont dat er een nood is aan het zoeken naar oplossingen voor de nucleaire dreiging;

N. merkt op dat de verwijdering van alle kernkoppen voor de korte afstand, de kernkoppen voor lokale inzet en de aangewezen substrategische kernkoppen van het Europese grondgebied positief zou kunnen bijdragen tot het creëren van de voorwaarden voor de instelling van bijkomende kernwapenvrije zones, wat het nakomen van de non-proliferatie- en ontwapeningsverplichtingen in het NPV in de hand zou werken en tegelijk een precedent zou scheppen voor verdere nucleaire ontwapening;

O. overwegende dat de Hoge Gezondheidsraad en het Vlaams Vredesinstituut oproepen tot de ondertekening en ratificatie van het TPNW en de aanwezigheid als waarnemer in het MSP hierbij een eerste stap zou betekenen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. te ijveren voor een versnelde implementatie van de verschillende ontwapenings- en non-proliferatieinitiatieven vervat in de "progressieve benadering" en hiertoe zo snel mogelijk concrete stappen te zetten in nauw overleg met het Federaal Parlement;

2. que notre pays adopte, à l'instar de la Norvège et de l'Allemagne, le statut d'observateur à la réunion des États parties au Traité des Nations unies sur l'interdiction des armes nucléaires (TIAN), qui se tiendra à Vienne (21-23 juin 2022).

19 avril 2022

2. de status van waarnemer aan te nemen op de 'Meeting of State Parties' van het VN-Verdrag inzake het verbod op kernwapens (TPNW) in Wenen (21-23 juni 2022) naar het voorbeeld van Noorwegen en Duitsland.

19 april 2022

Vicky REYNAERT (Vooruit)
Kris VERDUYCKT (Vooruit)