

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mai 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à allonger le congé de naissance
pour les pères et coparents
en cas d'hospitalisation
du nouveau-né**

(déposée par
Mme Sophie Thémont et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 mei 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met betrekking tot de verlenging
van het geboorteverlof voor vaders en
co-ouders bij de ziekenhuisopname
van een pasgeboren kind**

(ingediend door
mevrouw Sophie Thémont c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La naissance d'un enfant est souvent attendue avec grande impatience. Grossesse et accouchement se déroulent dans la majorité des cas sans problème majeur.

Malheureusement, dans certains cas, tout ne se déroule pas comme prévu. Comme le mentionne le Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE) dans la préface de son récent rapport intitulé "Les soins de développement centrés sur l'enfant prématuré et sa famille en néonatalogie", publié le 22 mars 2022, "Beaucoup de bébés doivent passer par la case néonatalogie, parfois pour très peu de temps, mais souvent aussi pour de longues périodes qui peuvent se compter en semaines, voire en mois."

Toujours selon le KCE, "En Belgique, on compte environ 120 000 naissances par an dont 12 % nécessitent une hospitalisation dans des services de néonatalogie, et 4 % (donc un tiers) dans des unités de néonatalogie intensive (NIC). La plupart de ces nouveau-nés sont des prématurés, c'est-à-dire des nouveau-nés dont l'âge gestationnel est < 37 semaines (8 % des naissances en 2020)."¹

Selon le KCE, les résultats du rapport précité devraient aider les autorités de santé, le secteur des hôpitaux et les professionnels des soins à fixer des priorités et à prendre des décisions stratégiques concernant l'implémentation des soins IFCDC (*Infant- and family-centred developmental care*) dans les soins néonataux en Belgique.

Parmi les éléments mis en lumière par le Centre fédéral d'expertise des soins de santé, il apparaît que la séparation du nouveau-né prématuré et de ses parents peut avoir des conséquences à long terme et doit être évitée autant que possible. Ainsi, le KCE estime qu'il est "impératif que tout soit mis en place pour que le nouveau-né trouve les réponses adéquates à ses besoins d'attachement qui lui serviront de base de sécurité pour son développement. Cela implique que ses parents soient en mesure de lui offrir proximité, tendresse et réconfort."²

Parmi les obstacles à la disponibilité des parents pouvant aggraver la séparation, le KCE pointe notamment la durée du congé de paternité – de naissance.

¹ https://www.kce.fgov.be/sites/default/files/atoms/files/KCE_350B_Mother-child-care_Synthese.pdf, page 5.

² *Idem*, point 6.1., page 26.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Naar de geboorte van een kind wordt veelal vol spanning uitgekeken. De meeste zwangerschappen en bevallingen verlopen zonder noemenswaardige problemen.

Toch gaat niet altijd alles zoals gehoopt. Het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) stelt in het voorwoord van zijn op 22 maart 2022 gepubliceerde rapport Ontwikkelingsgerichte zorg voor prematuur geboren baby's en hun familie in neonatalogie dat heel wat baby's moeten worden opgenomen op de afdeling neonatalogie, soms kort maar vaak ook gedurende weken of zelfs maanden.

In datzelfde rapport vermeldt het KCE dat, op het totaal van circa 120 000 geboorten per jaar in België, 12 % van de baby's dient te worden opgenomen op de dienst neonatalogie en 4 % (dus een derde daarvan) op de eenheid neonatale intensieve zorg (NIC). Veelal gaat het om te vroeg geboren baby's, dat wil zeggen ter wereld gekomen na een zwangerschapsduur van minder dan 37 weken (8 % van de geboorten in 2020).¹

Volgens het KCE dienen de resultaten van dat rapport de gezondheidsautoriteiten, de ziekenhuissector en de zorgverleners te helpen bij het bepalen van de prioriteiten en bij het nemen van strategische beslissingen met betrekking tot de implementatie van IFCDC-zorg (*infant- and family-centred developmental care*) in de neonatale zorg in België.

Onder andere beklemtoont het KCE dat de scheiding van de te vroeg geboren baby van zijn ouders gevolgen kan hebben op lange termijn en zo veel mogelijk moet worden voorkomen. Zo is het KCE van oordeel dat het "dan ook van het grootste belang [is] dat alles in het werk gesteld wordt om scheiding tussen ouders en pasgeborene te vermijden zodat de pasgeborene de nodige prikkels krijgt om hechting te faciliteren. Dat houdt in dat zijn of haar ouders bij hem of haar kunnen zijn en tederheid en comfort kunnen bieden."²

Eén aspect dat volgens het KCE de beschikbaarheid van de ouders in de weg staat, met een groter risico op scheiding tot gevolg, is de duur van het vaderschaps-c.q. geboorteverlof.

¹ https://www.kce.fgov.be/sites/default/files/atoms/files/KCE_350B_Mother-child-care_Synthese.pdf, blz. 5.

² *Idem*, punt 6.1., blz. 26.

Actuellement, en Belgique, une travailleuse qui va accoucher a droit à un congé de maternité d'une durée de 15 semaines. Lorsqu'il s'agit de jumeaux (grossesse multiple), le congé est en principe de 17 semaines, mais il peut se prolonger jusqu'à 19 semaines (voir *infra*).

La travailleuse ne peut en aucun cas effectuer des prestations de travail au cours de la période des sept jours qui précèdent la date présumée de l'accouchement, et au cours des neuf semaines qui prennent cours en principe le jour de l'accouchement. Les semaines restantes peuvent être prises soit avant soit après l'accouchement.

En Belgique, en effet, les mères ont droit à au moins neuf semaines de congé postnatal obligatoire. Si le nouveau-né est hospitalisé plus de sept jours, ce congé est prolongé d'une durée égale à celle de l'hospitalisation (avec un maximum de 24 semaines).

Ainsi l'article 39, alinéa 5, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail stipule ceci: "Dans le cas où, après les sept premiers jours à compter de sa naissance, le nouveau-né doit rester dans l'établissement hospitalier, le congé de repos postnatal peut, à la demande de la travailleuse, être prolongé d'une durée égale à la période pendant laquelle son enfant est resté hospitalisé après les sept premiers jours. La durée de cette prolongation ne peut dépasser vingt-quatre semaines. À cet effet, la travailleuse remet à son employeur:

a) à la fin de la période de repos postnatal, une attestation de l'établissement hospitalier certifiant que le nouveau-né est resté hospitalisé après les sept premiers jours à dater de sa naissance et mentionnant la durée de l'hospitalisation;

b) le cas échéant, à la fin de la période de prolongation qui résulte des dispositions prévues dans cet alinéa, une nouvelle attestation de l'établissement hospitalier certifiant que le nouveau-né n'a pas encore quitté l'établissement hospitalier et mentionnant la durée de l'hospitalisation."

Il n'en va pas de même pour le congé de naissance des pères et coparents. Depuis le 1^{er} juillet 2002, une nouvelle réglementation en matière de congé de paternité a remplacé les 3 jours de petit chômage prévus jusqu'alors et a donné à chaque travailleur le droit à dix jours d'absence à l'occasion de la naissance d'un enfant dont la filiation est établie à son égard.

Depuis le 20 mai 2011, le coparent, c'est-à-dire la personne qui n'a pas de lien de filiation avec l'enfant nouveau-né de son partenaire, peut également sous

Momenteel heeft in België een werkneemster die gaat bevallen, recht op een moederschapsverlof van 15 weken. Wanneer een werkneemster van tweelingen bevalt (meervoudige zwangerschap), duurt het moederschapsverlof in principe 17 weken maar kan het tot 19 weken worden verlengd (zie *infra*).

De werkneemster mag in geen geval werkprestaties leveren tijdens de zeven dagen vóór de vermoedelijke bevallingsdatum en tijdens de negen weken te rekenen van de dag van de bevalling. De resterende weken mogen ofwel vóór, ofwel na de bevalling worden genomen.

In België hebben moeders recht op minstens negen weken verplicht postnataal verlof. Als de pasgeborene langer dan zeven dagen in het ziekenhuis wordt opgenomen, wordt dat verlof verlengd met de duur van de ziekenhuisopname (met een maximum van 24 weken).

Zo bepaalt artikel 39, vijfde lid, van de arbeidswet van 16 maart 1971 het volgende: "Wanneer het pasgeboren kind na de eerste zeven dagen te rekenen vanaf zijn geboorte in de verplegingsinrichting moet opgenomen blijven, kan op verzoek van de werkneemster de postnatale rustperiode verlengd worden met een duur gelijk aan de periode dat haar kind na die eerste zeven dagen in de verplegingsinrichting opgenomen blijft. De duur van deze verlenging mag vierentwintig weken niet overschrijden. Met dat doel bezorgt de werkneemster aan haar werkgever:

a) bij het einde van de postnatale rustperiode, een getuigschrift van de verplegingsinrichting waaruit blijkt dat het pasgeboren kind in de verplegingsinrichting opgenomen blijft na de eerste zeven dagen vanaf zijn geboorte en met vermelding van de duur van de opname;

b) in voorkomend geval een nieuw getuigschrift van de verplegingsinrichting bij het einde van de verlenging die voortvloeit uit het bepaalde in dit lid, waaruit blijkt dat tijdens deze verlenging het pasgeboren kind de verplegingsinrichting nog niet heeft mogen verlaten en met vermelding van de duur van de opname."

Vaders en co-ouders maken geen aanspraak op een dergelijke verlenging van hun geboorteverlof. Sinds 1 juli 2002 is het ouderschapsverlof in de plaats gekomen van de vroegere drie dagen "klein verlet" en heeft iedere werknemer recht op tien dagen afwezigheid naar aanleiding van de geboorte van een kind van wie de afstamming langs zijn zijde vaststaat.

Sinds 20 mei 2011 heeft de co-ouder, dat wil zeggen de persoon die geen verwantschapsband heeft met het pasgeboren kind van de partner, onder bepaalde

certaines conditions, de la même manière qu'un père biologique, avoir droit à 10 jours de congé en raison de l'accouchement de sa partenaire.

Ce congé de naissance a récemment été étendu, sur proposition de M. Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, à 15 jours à partir du 1^{er} janvier 2021 et passera à 20 jours au 1^{er} janvier 2023.

Depuis 2009, ces jours de congé peuvent par ailleurs être librement choisis par le travailleur dans les quatre mois à dater du jour de l'accouchement. Ils ne doivent pas nécessairement être pris en une fois mais peuvent, au choix du travailleur, être étalés sur la période de quatre mois à partir de l'accouchement.

Cependant, ce congé ne peut être prolongé en cas d'hospitalisation du nouveau-né.

Pourtant, comme le mentionne le KCE, "Les parents dont le nouveau-né prématuré est hospitalisé ont du mal à maintenir un équilibre entre leur vie quotidienne et les visites à l'hôpital. Ce problème est particulièrement aigu pour les pères/coparents. En effet, le congé de paternité ou de naissance est beaucoup plus court que le congé de maternité et ne donne pas droit à une prolongation en cas d'hospitalisation du nouveau-né. La plupart des coparents que nous avons interrogés ont dû reprendre le travail avant que l'enfant ne quitte l'hôpital, ce qui les a conduits à devoir jongler entre la gestion du ménage, les soins aux frères et sœurs et les déplacements entre le domicile et l'hôpital. Ils estiment que l'épuisement physique et mental qui en a résulté les a empêchés de participer aux soins quotidiens de l'enfant, tandis que les mères se sont senties seules pour s'en occuper. Certains pères interrogés ont fait état de conséquences à long terme sur leur santé (mentale) après avoir tenté de concilier travail et vie de famille pendant l'hospitalisation de leur enfant prématuré.³⁹

Chez nos voisins français, les pères et les coparents ont droit à un congé spécifique indemnisé de paternité et d'accueil de l'enfant si ce dernier est hospitalisé immédiatement après sa naissance dans une unité de soins spécialisés. En cas d'hospitalisation immédiate de l'enfant après sa naissance, le salarié a droit à un congé d'une durée maximale de 30 jours consécutifs, pendant toute la période d'hospitalisation. Ce congé s'ajoute à la durée du congé de paternité et d'accueil qui est, en France, de 25 jours depuis le 1^{er} juillet 2021.

³⁹ *Idem*, point 4.2.3., page 17.

voorwaarden eveneens recht op 10 dagen geboorteverlof na de bevalling van de partner (zoals een biologische vader).

Op voorstel van de heer Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, werd dat geboorteverlof onlangs (1 januari 2021) uitgebreid tot 15 dagen en vanaf 1 januari 2023 zal het worden opgetrokken tot 20 dagen.

Voorts kan de werknemer die verlofdagen sinds 2009 vrij opnemen binnen vier maanden na de bevalling. Die dagen moeten bovendien niet in één keer worden genomen, maar mogen – naar keuze van de werknemer – worden gespreid over die vier maanden.

Dit geboorteverlof kan bij ziekenhuisopname van de pasgeborene echter niet worden verlengd.

Het KCE wijst evenwel op het volgende: "Voor ouders van wie de prematuur geboren baby in het ziekenhuis is opgenomen, is het moeilijk om een goed evenwicht te vinden tussen hun dagelijks leven en de bezoeken aan het ziekenhuis. Dit probleem is bijzonder acuut voor de vaders/co-ouders. Vaderschaps- of co-ouderschapsverlof is dan ook veel korter dan zwangerschapsverlof en geeft geen recht op een verlenging wanneer de pasgeborene in het ziekenhuis opgenomen wordt. De meeste co-ouders die we bevraagd hebben, hebben het werk moeten hervatten terwijl het kind nog in het ziekenhuis lag. Ze moesten dus jongleren tussen het huishouden, de zorg voor andere kinderen in het gezin én de verplaatsingen van en naar het ziekenhuis. Zij zijn van mening dat de fysieke en mentale uitputting die daaruit voortvloeide ervoor heeft gezorgd dat ze niet hebben kunnen meehelpen bij de dagelijkse verzorging van het kind, zodat de moeders het gevoel hadden dat ze er alleen voor stonden. Sommige bevraagde vaders maakten gewag van gevolgen op lange termijn voor hun (mentale) gezondheid nadat ze geprobeerd hadden om werk en gezinsleven te combineren tijdens de periode waarin hun prematuur geboren baby in het ziekenhuis lag."³

In Frankrijk hebben vaders en co-ouders recht op een specifiek vergoed vaderschaps- en kinderopvangverlof als het kind onmiddellijk na de geboorte in een gespecialiseerde zorgenheid wordt opgenomen. Bij onmiddellijke ziekenhuisopname van het kind na de geboorte heeft de werknemer recht op een verlof van maximaal 30 opeenvolgende dagen, gedurende de gehele periode van de ziekenhuisopname. Dat verlof komt bovenop de duur van het vaderschaps- en opvangverlof, dat in Frankrijk sinds 1 juli 2021 25 dagen bedraagt.

³ *Idem*, punt 4.2.3., blz. 17.

Alors qu'une évolution intéressante a pu être constatée dans notre pays depuis 2002 sur le fondement d'une législation clairement orientée dans le sens d'un investissement en faveur d'une meilleure qualité de vie ainsi que d'une plus grande égalité entre les parents, entre les hommes et les femmes, nous estimons aujourd'hui qu'un pas supplémentaire devrait être franchi en matière de congé lorsque le nouveau-né est hospitalisé.

Comme le recommande d'ailleurs le KCE dans son rapport⁴, nous souhaitons aujourd'hui prolonger le congé de naissance pour les pères et les coparents dont l'enfant nouveau-né est hospitalisé à la naissance, comme cela est déjà prévu concernant le congé de maternité en cas d'hospitalisation prolongée du nouveau-né.

Sophie THÉMONT (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Anja VANROBAEYS (Vooruit)

Hoewel men zich in België sinds 2002 steeds meer heeft toegelegd op wetgeving die duidelijk gericht is op meer levenskwaliteit en op meer gelijkheid tussen de ouders, tussen mannen en vrouwen, zijn de indieners thans van oordeel dat een volgende stap nodig is op het gebied van verlof, wanneer de pasgeborene in het ziekenhuis wordt opgenomen.

De indieners sluiten zich dan ook aan bij de aanbeveling van het KCE in diens verslag: "Verleng het geboorteverlof voor vaders/meeouders van wie het pasgeboren kind bij de geboorte in een ziekenhuis wordt opgenomen, analoog aan de verlenging van het postnataal verlof voor moeders in geval van langdurige opname van de pasgeborene."⁴

⁴ *Idem*, page 31 – Recommandation 13.

⁴ *Idem*, aanbeveling 13, blz. 31.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant qu'en Belgique, l'on compte environ 120 000 naissances par an dont 12 % nécessitent une hospitalisation dans des services de néonatalogie, et 4 % (donc un tiers) dans des unités de néonatalogie intensive (NIC);

B. considérant le rapport du Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE) du 22 mars 2022 intitulé "Les soins de développement centrés sur l'enfant prématuré et sa famille en néonatalogie" et ses 16 recommandations;

C. considérant que la séparation du nouveau-né, en particulier le nouveau-né prématuré, de ses parents peut avoir des conséquences à long terme et doit être évitée autant que possible;

D. étant donné la nécessité d'apporter des réponses adéquates aux besoins d'attachement du nouveau-né qui lui serviront de base pour son développement;

E. eu égard à la loi du 16 mars 1971 sur le travail et ses dispositions relatives au congé de maternité et au congé de naissance;

F. étant donné que, dans le cas où, après les sept premiers jours à compter de la naissance, le nouveau-né doit rester dans l'établissement hospitalier, la possibilité est actuellement donnée à la mère de prolonger son repos postnatal, d'une durée égale à la période pendant laquelle son enfant est resté hospitalisé après les sept premiers jours;

G. vu les difficultés rencontrées par les pères et les coparents lorsque leur nouveau-né doit rester hospitalisé après la naissance;

H. vu le congé spécifique prévu en France pour les pères et coparents lorsque le nouveau-né est hospitalisé immédiatement après sa naissance dans une unité de soins spécialisés;

I. considérant la nécessité de poursuivre l'investissement pour une meilleure qualité de vie ainsi que pour une plus grande égalité entre les parents, entre les hommes et les femmes, notamment en matière de congé;

J. vu l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 prévoyant une réforme des différents régimes de congé pour les parents afin de permettre une répartition plus

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat in België jaarlijks ongeveer 120 000 kinderen worden geboren, van wie 12 % moet worden opgenomen op een afdeling neonatologie en 4 % (een derde daarvan) op een eenheid neonatale intensieve zorg (NIC);

B. gelet op het verslag van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) van 22 maart 2022, getiteld *Ontwikkelingsgerichte zorg voor prematuur geboren baby's en hun familie in neonatologie*, en de daarin geformuleerde 16 aanbevelingen;

C. overwegende dat het scheiden van de pasgeborene, inzonderheid van de te vroeg geboren baby, van zijn of haar ouders langetermijengevolgen kan hebben en zoveel mogelijk moet worden voorkomen;

D. overwegende dat gepast moet worden tegemoetgekomen aan de hechtingsbehoeften van de pasgeborene, die de basis vormen voor diens ontwikkeling;

E. gelet op de arbeidswet van 16 maart 1971 en de bepalingen daarvan inzake moederschaps- en bevallingsverlof;

F. overwegende dat ingeval de pasgeborene na de eerste zeven dagen volgend op de geboorte in het ziekenhuis moet blijven, de moeder thans de mogelijkheid wordt geboden om haar postnatale rustperiode te verlengen voor een duur die gelijk is aan de periode waarin haar kind na de eerste zeven dagen in het ziekenhuis opgenomen is moeten blijven;

G. gelet op de moeilijkheden voor de vaders en de co-ouders wanneer hun pasgeborene na de geboorte in het ziekenhuis opgenomen moet blijven;

H. gelet op het specifieke verlof dat in Frankrijk bestaat voor de vaders en de co-ouders, wanneer de pasgeborene onmiddellijk na de geboorte op een gespecialiseerde zorgenheid wordt opgenomen;

I. overwegende dat voort moet worden ingezet op meer levenskwaliteit en op meer gelijkheid tussen de ouders, tussen mannen en vrouwen, met name inzake verlof;

J. gelet op het regeerakkoord van 30 september 2020, dat voorziet in een hervorming van de verschillende verlofstelsels voor ouders, teneinde een evenwichtiger

équilibrée, entre les hommes et les femmes, de l'accueil et des soins aux enfants;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

en concertation avec les partenaires sociaux, de permettre une prolongation du congé de naissance indemnisé pour les pères et les coparents dont l'enfant nouveau-né est hospitalisé à la naissance et d'en définir les modalités.

28 mars 2022

Sophie THÉMONT (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Anja VANROBAEYS (Vooruit)

verdeling mogelijk te maken tussen mannen en vrouwen bij de opvang van en de zorg voor kinderen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

in overleg met de sociale partners een verlenging van het vergoed geboorteverlof mogelijk te maken voor de vaders en de co-ouders van wie het pasgeboren kind bij de geboorte in het ziekenhuis wordt opgenomen, alsook de nadere regels in dat verband te bepalen.

28 maart 2022