

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE1^{er} décembre 2023**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**visant à allonger le congé de naissance
pour les pères et coparents
en cas d'hospitalisation
du nouveau-né**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
MM. **Wim Van der Donckt** et
Björn Anseeuw

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:
Doc 55 **2664/ (2021/2022)**:

001: Proposition de résolution de Mme Thémont et consorts.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 december 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met betrekking tot de verlenging
van het geboorteverlof voor vaders en
co-ouders bij de ziekenhuisopname
van een pasgeboren kind**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
de heren **Wim Van der Donckt** en
Björn Anseeuw

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5

Zie:
Doc 55 **2664/ (2021/2022)**:

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Thémont c.s.
002 en 003: Amendements.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

10811

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 17 mai 2022 et 21 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sophie Thémont (PS) souligne que le Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE) mentionne dans la préface de son rapport intitulé *“Les soins de développement centrés sur l'enfant prématuré et sa famille en néonatalogie”*, publié le 22 mars 2022, que beaucoup de bébés doivent passer par la case néonatalogie, parfois pour très peu de temps, mais aussi pour de longues périodes. Le KCE compte environ 120.000 naissances par an, dont 12 % nécessitent une hospitalisation dans des services de néonatalogie, et 4 % dans des unités de néonatalogie intensive (NIC). La plupart de ces nouveau-nés sont des prématurés, c'est-à-dire des nouveau-nés dont l'âge gestationnel est inférieur à 37 semaines (8 % des naissances en 2020).

Parmi les éléments mis en lumière par le Centre fédéral d'expertise des soins de santé, il apparaît que la séparation du nouveau-né prématuré et de ses parents peut avoir des conséquences à long terme et doit être évitée autant que possible. Le KCE mentionne les besoins d'attachement du nouveau-né qui lui serviront de base de sécurité pour son développement. Parmi les obstacles à la disponibilité des parents pouvant aggraver la séparation, le KCE pointe notamment la durée du congé de paternité – de naissance.

Actuellement, en Belgique, une travailleuse qui va accoucher a droit à un congé de maternité d'une durée de 15 semaines. Lorsqu'il s'agit de jumeaux (grossesse multiple), le congé est en principe de 17 semaines, mais il peut se prolonger jusqu'à 19 semaines. La travailleuse ne peut en aucun cas effectuer des prestations de travail au cours de la période des sept jours qui précèdent la date présumée de l'accouchement, et au cours des neuf semaines qui prennent cours en principe le jour de l'accouchement. Les semaines restantes peuvent être prises soit avant soit après l'accouchement.

En Belgique, les mères ont droit à au moins neuf semaines de congé postnatal obligatoire. Si le nouveau-né est hospitalisé plus de sept jours, ce congé est prolongé d'une durée égale à celle de l'hospitalisation (avec un maximum de 24 semaines). Ainsi stipule l'article 39, alinéa 5, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 17 mei 2022 en 21 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sophie Thémont (PS) benadrukt dat het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) in het voorwoord van zijn op 22 maart 2022 gepubliceerde rapport *Ontwikkelingsgerichte zorg voor prematuur geboren baby's en hun familie in neonatalogie* stelt dat heel wat baby's moeten worden opgenomen op de afdeling neonatalogie, soms kort, maar vaak ook gedurende een langere periode. Het KCE vermeldt dat, op het totaal van circa 120.000 geboorten per jaar in België, 12 % van de baby's dient te worden opgenomen op de dienst neonatalogie en 4 % op de eenheid neonatale intensieve zorg (NIC). Veelal gaat het om te vroeg geboren baby's, met andere woorden zuigelingen die ter wereld zijn gekomen na een zwangerschapsduur van minder dan 37 weken (8 % van de geboorten in 2020).

Onder andere beklemtoont het KCE dat de scheiding van de te vroeg geboren baby van zijn ouders gevolgen kan hebben op lange termijn en zo veel mogelijk moet worden voorkomen. Het KCE wijst op de behoefte aan hechting van de pasgeborene. Die hechting vormt de veilige basis voor zijn ontwikkeling. Eén aspect dat volgens het KCE de beschikbaarheid van de ouders in de weg staat, met een groter risico op scheiding tot gevolg, is de duur van het vaderschaps- of geboorteverlof.

Momenteel heeft in België een werkneemster die gaat bevallen recht op een moederschapsverlof van 15 weken. Wanneer een werkneemster van een tweeling bevalt (meervoudige zwangerschap), duurt het moederschapsverlof in principe 17 weken maar kan het tot 19 weken worden verlengd. De werkneemster mag in geen geval arbeidsprestaties leveren tijdens de zeven dagen vóór de vermoedelijke bevallingsdatum en tijdens de negen weken te rekenen van de dag van de bevalling. De resterende weken mogen ofwel vóór, ofwel na de bevalling worden genomen.

In België hebben moeders recht op minstens negen weken verplicht postnataal verlof. Als de pasgeborene langer dan zeven dagen in het ziekenhuis wordt opgenomen, wordt dat verlof verlengd met de duur van de ziekenhuisopname (met een maximum van 24 weken). Dat is bepaald in artikel 39, vijfde lid, van de arbeidswet van 16 maart 1971.

Il n'en va pas de même pour le congé de naissance des pères et coparents, récemment étendu à 20 jours à partir du 1^{er} janvier 2023 sur proposition de M. Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail. La plupart des coparents interrogés ont dû reprendre le travail avant que l'enfant ne quitte l'hôpital, ce qui les a conduits à devoir jongler entre la gestion du ménage, les soins aux frères et sœurs et les déplacements entre le domicile et l'hôpital. Ils estiment que l'épuisement physique et mental qui en a résulté les a empêchés de participer aux soins quotidiens de l'enfant, tandis que les mères se sont senties seules pour s'en occuper.

En France, les pères et les coparents ont droit à un congé spécifique indemnisé de paternité et d'accueil de l'enfant si ce dernier est hospitalisé immédiatement après sa naissance dans une unité de soins spécialisés. En cas d'hospitalisation immédiate de l'enfant après sa naissance, le salarié a droit à un congé d'une durée maximale de 30 jours consécutifs, pendant toute la période d'hospitalisation. Ce congé s'ajoute à la durée du congé de paternité et d'accueil qui est, en France, de 25 jours depuis le 1^{er} juillet 2021.

Alors qu'une évolution intéressante a pu être constatée dans notre pays depuis 2002 sur le fondement d'une législation clairement orientée en faveur d'une meilleure qualité de vie ainsi que d'une plus grande égalité entre les parents, le groupe socialiste estime aujourd'hui qu'un pas supplémentaire devrait être franchi en matière de congé lorsque le nouveau-né est hospitalisé. Comme le recommande d'ailleurs le KCE dans son rapport, le groupe socialiste souhaite aujourd'hui prolonger le congé de naissance pour les pères et les coparents dont l'enfant nouveau-né est hospitalisé à la naissance, comme cela est déjà prévu concernant le congé de maternité en cas d'hospitalisation prolongée du nouveau-né.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Björn Anseeuw (N-VA) marque son accord de principe sur la proposition de résolution mais estime qu'il n'est pas nécessaire d'étendre le congé de naissance. Il existe suffisamment d'autres congés thématiques qui permettent de bénéficier d'une prolongation.

L'intervenant précise que les parents dont les enfants doivent être hospitalisés à un âge plus avancé doivent eux aussi recourir aux congés thématiques déjà existants. Il considère que des situations identiques doivent être traitées de façon identique.

Zulks geldt niet voor het geboorteverlof voor vaders en co-ouders, dat op voorstel van de heer Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, vanaf 1 januari 2023 werd opgetrokken tot 20 dagen. De meeste co-ouders die werden bevestigd, hebben het werk moeten hervatten terwijl het kind nog in het ziekenhuis lag. Ze moesten dus schipperen tussen het huishouden, de zorg voor andere kinderen in het gezin en de verplaatsingen van en naar het ziekenhuis. Zij zijn van mening dat de fysieke en mentale uitputting die daaruit voortvloeide ervoor heeft gezorgd dat ze niet hebben kunnen meehelpen bij de dagelijkse verzorging van het kind, zodat de moeders het gevoel hadden dat ze er alleen voor stonden.

In Frankrijk hebben vaders en co-ouders recht op een specifiek vergoed vaderschaps- en kinderopvangverlof indien het kind onmiddellijk na de geboorte in een gespecialiseerde zorgenheid wordt opgenomen. Bij ziekenhuisopname van het kind onmiddellijk na de geboorte heeft de werknemer recht op een verlof van hoogstens 30 opeenvolgende dagen gedurende de gehele periode van de ziekenhuisopname. Dat verlof komt boven op de duur van het vaderschaps- en opvangverlof, dat sinds 1 juli 2021 in Frankrijk 25 dagen bedraagt.

Hoewel men zich in België sinds 2002 steeds meer heeft toegelegd op wetgeving die duidelijk gericht is op meer levenskwaliteit en op meer gelijkheid tussen de ouders, is de PS van oordeel dat thans een volgende stap nodig is op het gebied van verlof wanneer de pasgeborene in het ziekenhuis wordt opgenomen. De PS-fractie sluit zich dan ook aan bij de aanbeveling van het KCE-verslag: "Verleng het geboorteverlof voor vaders/meeouders van wie het pasgeboren kind bij de geboorte in een ziekenhuis wordt opgenomen, analoog aan de verlenging van het postnataal verlof voor moeders in geval van langdurige opname van de pasgeborene."

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Björn Anseeuw (N-VA) gaat principieel akkoord met het voorstel van resolutie, maar gelooft niet dat dit moet gebeuren door het geboorteverlof uit te breiden. Er zijn voldoende andere thematische verlopen die een verlenging mogelijk maken.

De spreker stelt dat ouders met kinderen die op latere leeftijd gehospitaliseerd worden ook een beroep moeten doen op de al reeds bestaande thematische verlopen. Gelijke situaties mogen niet ongelijk behandeld worden, aldus de heer Anseeuw.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) soutient la proposition de résolution à l'examen et rappelle qu'elle a elle-même déposé une proposition de loi (DOC 55 2663/1 et 2) relative à la prolongation du congé de naissance pour les pères ou les coparents en cas d'hospitalisation de l'enfant. La membre souhaite que sa proposition de loi soit disjointe de la proposition de résolution de Mme Thémont (PS) et examinée ultérieurement, lorsque les avis demandés auront été reçus.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) soutient en principe le contenu de la proposition de résolution mais rejette l'amendement de Mme Thémont (PS). L'intervenante estime que cette modification affaiblirait le thème central de la proposition mais aussi la position que pourrait adopter le monde politique dans ce domaine.

Mme Moscufo rappelle ensuite que le groupe PVDA-PTB a introduit un amendement (DOC 55 2664/002) visant à aligner le congé de naissance sur le congé de maternité.

Les membres des groupes Ecolo-Groen, VB, MR, Open Vld et Vooruit expriment leur soutien à la proposition de résolution.

Mme Thémont (PS) termine la discussion générale en soulignant que la formulation de son amendement (DOC 55 2664/003) permet de renforcer la concertation sociale et d'étudier tous les paramètres (durée, budget, mise en œuvre de la mesure, ...). Elle rappelle également que les congés thématiques sont limités et qu'il y a des conditions notamment d'ancienneté pour y satisfaire. Le congé de maternité n'est pas un congé thématique et ces conditions ne doivent en conséquence pas entraver l'obtention d'un congé de naissance.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Considérants A à J

Les considérants A à J sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Amendement n° 1

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) dépose l'amendement n° 1 (DOC 2664/002), qui vise à insérer une deuxième demande en vue d'aligner le congé de naissance sur le congé de maternité.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) steunt dit voorstel van resolutie en wijst daarnaast op haar wetsvoorstel (DOC 55 2663/001 en 2) betreffende de uitbreiding van het geboorteverlof voor vaders of meouders in het geval van de hospitalisatie van het kind. Het commissielid wenst haar wetsvoorstel los te koppelen van het voorstel van resolutie van mevrouw Thémont (PS) en het later te behandelen, na ontvangst van de adviezen.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) steunt principieel de inhoud van dit voorstel van resolutie, maar gaat niet akkoord met het amendement van mevrouw Thémont (PS). De spreker vindt dat die wijziging de kernboodschap van de resolutie en het standpunt dat de politiek ter zake zou kunnen innemen, verzwakt.

Mevrouw Moscufo wijst er vervolgens op dat de PVDA-PTB-fractie een amendement heeft ingediend (DOC 55 2664/002), teneinde het geboorteverlof af te stemmen op het moederschapsverlof.

De leden van de Ecolo-Groen-fractie, de VB-fractie, de MR-fractie, de Open Vld-fractie en de Vooruit-fractie spreken hun steun uit voor dit voorstel van resolutie.

Tot slot van de algemene bespreking benadrukt *mevrouw Thémont (PS)* dat haar amendement (DOC 55 2644/003) aldus is geformuleerd dat het de mogelijkheid biedt het sociaal overleg een grotere rol te geven en alle parameters te bekijken (duur, budget, tenuitvoerlegging van de maatregel enzovoort). Ze wijst er tevens op dat de thematische verlopen beperkt zijn en dat er onder meer anciënniteitsvoorwaarden gelden om ervoor in aanmerking te komen. Het moederschapsverlof is geen thematisch verlof en dus mogen dergelijke voorwaarden geen belemmering vormen om recht te hebben op geboorteverlof.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Consideransen A tot J

De consideransen A tot J worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 1

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) dient amendement nr. 1 (DOC 2664/002) in, tot invoeging van een tweede verzoek, teneinde het geboorteverlof in overeenstemming te brengen met het moederschapsverlof.

L'amendement n° 1 est rejeté par 1 voix contre 12 et 2 abstentions.

Demande unique

Mme Sophie Thémont (PS) dépose l'amendement n° 2 (DOC 2664/003), qui vise à remplacer les mots "de permettre" par les mots "d'étudier".

L'amendement n° 2 est adopté par 12 voix, 1 contre et 2 abstentions.

La demande unique, tel qu'elle a été amendée, est adoptée par 11 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, tel qu'amendé, est adopté par 13 voix et 2 abstentions à l'issue d'un vote nominatif.

La proposition de loi DOC 55 2663/001 et 2 est disjointe.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage;

PS: Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Varobaeyts.

Ont voté contre: nihil.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 1 tegen 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Enig verzoek

Mevrouw Sophie Thémont (PS) dient amendement nr. 2 (DOC 2664/003) in, teneinde de woorden "een verlenging van het vergoed geboorteverlof mogelijk te maken" te vervangen door de woorden "een verlenging van het vergoed geboorteverlof te onderzoeken".

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde enig verzoek wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Wetsvoorstel DOC 55 2663/001 en 2 wordt van dit voorstel van resolutie losgekoppeld.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage;

PS: Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Varobaeyts.

Hebben tegengestemd: nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Björn Anseeuw, Valerie Van Peel.

Les rapporteurs,

Wim Van der Donckt
Björn Anseeuw

La présidente,

Cécile Cornet

Hebben zich onthouden:

N-VA: Björn Anseeuw, Valerie Van Peel.

De rapporteurs,

Wim Van der Donckt
Björn Anseeuw

De voorzitter,

Cécile Cornet