

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

9 mai 2022

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 19 mars 2013  
relative à la Coopération belge  
au Développement afin d'inscrire l'autonomie  
parmi les objectifs, et la santé et les droits  
sexuels et reproductifs parmi les thèmes  
transversaux de la Coopération belge  
au Développement**

(déposée par Mmes Goedele Liekens en  
Marianne Verhaert)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 mei 2022

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van  
19 maart 2013 betreffende de Belgische  
ontwikkelingssamenwerking teneinde  
zelfredzaamheid als doelstelling en de  
seksuele en reproductieve gezondheid en  
rechten als transversaal thema in de Belgische  
ontwikkelingssamenwerking te verankeren**

(ingediend door de dames Goedele Liekens en  
Marianne Verhaert)

**RÉSUMÉ**

*La Coopération belge au Développement doit avoir pour objectif de rendre son action superflue dès que possible en visant l'autonomie des pays partenaires ou la diminution de leur dépendance et de leur vulnérabilité.*

*Le chapitre 2 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement énonce les objectifs de la coopération belge au développement, mais ne mentionne toutefois pas l'autonomie au titre de finalité de la politique menée. Cette proposition de loi comble cette lacune.*

*En outre, cette proposition de loi vise à compléter les thèmes transversaux énoncés dans cette loi en inscrivant également la promotion de la santé et des droits sexuels et reproductifs dans la loi. C'est essentiel si l'on veut promouvoir l'autonomie et la résilience des individus et des communautés dans les pays partenaires.*

*En vertu de ces deux modifications, il conviendra, lors de l'évaluation et du rapportage au Parlement fédéral, de démontrer systématiquement que les projets soutenus par la Belgique contribuent à promouvoir l'autonomie, ainsi que la santé et les droits sexuels et reproductifs.*

**SAMENVATTING**

*Het doel van de Belgische ontwikkelingssamenwerking moet zijn om zich zo snel mogelijk overbodig te maken door in te zetten op de zelfredzaamheid van de partnerlanden of het verminderen van de afhankelijkheid en kwetsbaarheid.*

*Het hoofdstuk 2 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking dat handelt over de doelstellingen van de ontwikkelingshulp vermeldt de zelfredzaamheid evenwel niet als finaliteit van het beleid. Dit wetsvoorstel vult deze lacune op.*

*Bovendien beoogt dit wetsvoorstel de transversale thema's in dezelfde wet te vervolledigen door de bevordering van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten wettelijk te verankeren. Dit is essentieel om de zelfredzaamheid en weerbaarheid van individuen en gemeenschappen in de partnerlanden te bevorderen.*

*Beide wijzigingen hebben tot gevolg dat bij de evaluatie en verslaggeving aan het federale Parlement systematisch zal moeten worden aangetoond dat de door ons land ondersteunde projecten bijdragen tot de bevordering van de zelfredzaamheid en de bevordering van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten.*

06944

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique attache énormément d'importance à la solidarité internationale et collabore à la réalisation des Objectifs de développement durable des Nations unies (ODD ou SDG en anglais).<sup>1</sup> En dépit des efforts déployés à travers le monde en matière de solidarité internationale, la crise du COVID-19 a montré que les pays en développement n'étaient pas suffisamment résilients pour absorber des ondes de choc externes. Or, nous constatons que lorsque ces ondes de choc réduisent ou entravent l'aide humanitaire traditionnelle, elles sont particulièrement lourdes de conséquences pour les pays en développement.

Les efforts déployés par la Coopération belge au Développement ne sont toutefois pas une fin en soi. L'exposé d'orientation politique de la ministre de la Coopération au développement du 5 novembre 2020 est très clair à ce sujet: "Nous nous rendons dans certains pays avant d'en repartir – de préférence, le plus rapidement possible –, après avoir permis aux populations de gagner en résilience et en autonomie."<sup>2</sup> L'autonomie renforce la résilience. La résilience protège les individus et les communautés contre les ondes de choc externes. Et l'une et l'autre doivent être au cœur de la coopération belge au développement.

L'autonomie est la capacité sociale et économique d'un individu ou d'une communauté de pourvoir durablement à ses besoins essentiels. L'autonomie, en tant qu'approche programmatique, renvoie au développement et au renforcement des moyens de subsistance des personnes dans le besoin, ainsi qu'à la réduction de leur vulnérabilité et de leur dépendance vis-à-vis de l'aide humanitaire ou externe à long terme. Dans une note d'orientation, le Haut-Commissaire aux Réfugiés (UNHCR) relève à juste titre que l'aide humanitaire traditionnelle est de plus en plus considérée comme ayant un effet de sape sur la capacité des personnes à affronter une crise, ce qui crée une dépendance. L'autonomie est un objectif qui peut être atteint au travers d'un programme.<sup>3</sup>

De plus en plus de pays accordent une place centrale à l'autonomie dans leur solidarité internationale. Par exemple, les États-Unis ont indiqué, au travers de la formule "*the Journey to Self-Reliance*" (la voie de

<sup>1</sup> Accord de gouvernement fédéral 30/09/2020: [https://www.belgium.be/sites/default/files/accord\\_de\\_gouvernement\\_2020.pdf](https://www.belgium.be/sites/default/files/accord_de_gouvernement_2020.pdf).

<sup>2</sup> Exposé d'orientation politique de la ministre de la Coopération au développement, chargée des Grandes villes du 5 novembre 2020: [https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/beleidsverklaring\\_kitir\\_2020.pdf](https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/beleidsverklaring_kitir_2020.pdf).

<sup>3</sup> UNHCR, Book 1: *Why Self-Reliance?*, untitled (unhcr.org).

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

België hecht veel belang aan internationale solidariteit en werkt mee aan de realisatie van de Duurzame Ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties (*Sustainable Development Goals* of SDGs).<sup>1</sup> Ondanks de wereldwijde inspanningen op het vlak van internationale solidariteit, heeft de COVID-19-crisis aangetoond dat ontwikkelingslanden niet voldoende veerkrachtig zijn om externe schokgolven op te vangen. Wanneer schokgolven de traditionele humanitaire hulpverlening verminderen of belemmeren, stellen we vast dat de impact hiervan op ontwikkelingslanden bijzonder groot is.

De inspanningen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking zijn echter geen doel op zich. De beleidsverklaring van de minister van Ontwikkelingssamenwerking van 5 november 2020 is heel duidelijk: "Wij gaan naar elders om er – het liefst zo snel mogelijk – weer te vertrekken, om mensen er weerbaar en zelfredzaam te maken."<sup>2</sup> Zelfredzaamheid versterkt de weerbaarheid. Weerbaarheid beschermt individuen en gemeenschappen tegen externe schokgolven. Dat moet de essentie zijn van onze Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Zelfredzaamheid is het sociale en economische vermogen van een individu of een gemeenschap om zelf te voorzien in essentiële behoeften op een duurzame manier. Zelfredzaamheid, als programma-aanpak, verwijst naar het ontwikkelen en versterken van de middelen van bestaan van personen in nood en het verminderen van hun kwetsbaarheid en hun afhankelijkheid op lange termijn van humanitaire/externe hulp. De Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen (UNHCR) stelt in een *policy brief* terecht dat 'de traditionele humanitaire hulpverlening steeds meer wordt gezien als een ondermijning van het vermogen van mensen om een crisis het hoofd te bieden. Het leidt tot afhankelijkheid. Zelfredzaamheid is een proces dat via programmasetting haalbaar is.'<sup>3</sup>

Meer en meer landen plaatsen zelfredzaamheid centraal in hun internationale solidariteit. Zo hebben de Verenigde Staten onder de slogan "*the Journey to Self-Reliance*" verklaard dat buitenlandse hulp, in plaats van

<sup>1</sup> Federaal regeerakkoord 30/09/2020: [https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord\\_2020.pdf](https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord_2020.pdf).

<sup>2</sup> Beleidsverklaring van de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden van 5 november 2020: [https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/beleidsverklaring\\_kitir\\_2020.pdf](https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/beleidsverklaring_kitir_2020.pdf).

<sup>3</sup> UNHCR, Book 1: *Why Self-Reliance?*, untitled (unhcr.org).

l'autosuffisance), qu'au lieu d'être une fin en soi, l'aide extérieure devait poursuivre l'objectif explicite et mesurable d'aboutir à l'autonomie des pays partenaires aussi rapidement que possible. Cette approche s'inscrit dans la droite ligne de l'exposé d'orientation politique de la ministre belge de la Coopération au développement, présenté le 5 novembre 2020.

Le chapitre 2 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement (loi du 19 mars 2013 ci-après)<sup>4</sup> énonce les objectifs de la coopération belge au développement, mais ne mentionne toutefois pas l'autonomie parmi ses objectifs. C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à l'inscrire dans la loi en tant qu'objectif de la coopération belge au développement, objectif qu'elle définit en reproduisant la définition de l'autosuffisance proposée par l'OCDE.<sup>5</sup>

Inscrire cet objectif dans la loi aura pour conséquence que, lors de l'évaluation et du rapportage au Parlement fédéral (conformément aux chapitres 9 et 10 de la loi du 19 mars 2013), il conviendra de démontrer systématiquement comment les projets et les initiatives soutenus par la Belgique contribuent à promouvoir l'autonomie des individus et des communautés (locales).

En outre, la présente proposition de loi vise à compléter les thèmes transversaux prévus par la loi du 19 mars 2013 en inscrivant, dans la loi, la promotion de la santé et des droits sexuels et reproductifs.

L'article 11, § 2, de la loi du 19 mars 2013 prévoit que la dimension du genre et la protection de l'environnement et des ressources naturelles, y compris la lutte contre les changements climatiques, la sécheresse et la déforestation mondiale constituent des thèmes transversaux de la Coopération belge au Développement. Dès lors que la santé et les droits sexuels et reproductifs ne sont mentionnés qu'à l'article 2, 12°, de la loi du 19 mars 2013 en tant qu'éléments de la définition du "développement durable", ils ne relèvent que de l'objectif général de la Coopération belge au développement prévu à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 19 mars 2013.

Or, il est essentiel d'inscrire aussi explicitement la santé et les droits sexuels et reproductifs dans la loi en tant que thème transversal de la Coopération belge au Développement. La santé et les droits sexuels et reproductifs constituent le socle du développement

<sup>4</sup> Loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement, publié au *Moniteur belge* le 12 avril 2013.

<sup>5</sup> *Self-sufficiency reflects the extent of participation in the economy and society and how well individuals are able to get through daily life on their own* (<https://stats.oecd.org/glossary/detail.asp?ID=7324>).

een doel op zich te zijn, het expliciete, meetbare doel moet hebben om zo snel mogelijk zelfredzaamheid op te bouwen in partnerlanden. Deze aanpak sluit nauw aan bij de beleidsverklaring van de Belgische minister van Ontwikkelingssamenwerking van 5 november 2020.

De wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (hierna: "de wet van 19 maart 2013")<sup>4</sup> omvat in hoofdstuk 2 de doelstellingen van de Belgische ontwikkelingsamenwerking, maar vermeldt 'zelfredzaamheid' als doelstelling echter niet. Dit wetsvoorstel beoogt derhalve zelfredzaamheid wettelijk te verankeren als doelstelling van de Belgische ontwikkelingsamenwerking en herneemt de definitie zoals voorgesteld door de OESO.<sup>5</sup>

Deze wettelijke verankering leidt ertoe dat bij de evaluatie en de verslaggeving aan het federale Parlement (respectievelijk hoofdstuk 9 en hoofdstuk 10 van de wet van 19 maart 2013) systematisch moet worden aangetoond hoe de door België ondersteunde projecten en initiatieven bijdragen tot de bevordering van zelfredzaamheid van individuen en (lokale) gemeenschappen.

Bovendien beoogt dit wetsvoorstel de transversale thema's in de wet van 19 maart 2013 te vervolledigen door de bevordering van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (hierna: "SRGR") wettelijk te verankeren.

Artikel 11, § 2, van de wet van 19 maart 2013 bepaalt dat de genderdimensie en de bescherming van het leefmilieu en van de natuurlijke bronnen, met inbegrip de strijd tegen klimaatverandering, droogte en wereldwijde ontbossing, de transversale thema's zijn in de Belgische ontwikkelingsamenwerking. SRGR worden enkel in artikel 2, 12°, van de wet van 19 maart 2013 vermeld als onderdeel van de definitie van "duurzame ontwikkeling", waardoor SRGR enkel onder de algemene doelstelling van de Belgische ontwikkelingsamenwerking zoals bepaald in artikel 3, eerste lid, van de wet van 19 maart 2013, valt.

Het is evenwel essentieel om SRGR ook expliciet te verankeren als zijnde een transversaal thema van de Belgische ontwikkelingsamenwerking. SRGR vormen de basis voor duurzame ontwikkeling en de verwezenlijking van alle andere SDGs. SRGR zijn de kern om

<sup>4</sup> Wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 12 april 2013.

<sup>5</sup> *Self-sufficiency reflects the extent of participation in the economy and society and how well individuals are able to get through daily life on their own* (<https://stats.oecd.org/glossary/detail.asp?ID=7324>).

durable et de la réalisation de l'ensemble des autres ODD. Ils sont essentiels pour lutter contre la faim, la pauvreté, la violence, l'explosion démographique, etc. Inscrire la santé et les droits sexuels et reproductifs dans la loi en tant que thème transversal est en outre essentiel pour promouvoir l'autonomie et la résilience des individus et des communautés (locales) dans nos pays partenaires. Cette inscription aura également une incidence sur l'évaluation et le rapportage au Parlement fédéral imposés par la loi.

La présente proposition de loi vise par conséquent à inscrire l'autonomie parmi les objectifs, et la santé et les droits sexuels et reproductifs parmi les thèmes transversaux de la Coopération belge au Développement dans la loi.

honger, armoede, geweld, explosieve bevolkingsgroei, e.d. tegen te gaan. Het wettelijk verankeren van SRGR als transversaal thema is bovendien essentieel om de zelfredzaamheid en de weerbaarheid van individuen en (lokale) gemeenschappen in onze partnerlanden te bevorderen. Deze verankering zal ook impact hebben op de wettelijke verplichte evaluatie en verslaggeving aan het federale Parlement.

Dit wetsvoorstel beoogt derhalve om zelfredzaamheid te verankeren als doelstelling van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in te schrijven als transversaal thema.

Goedele LIEKENS (Open Vld)  
Marianne VERHAERT (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 2 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement, modifié en dernier lieu par la loi du 16 juin 2016, est complété par un 25°, rédigé comme suit:

"25° "l'autonomie": le degré de participation à l'économie et à la société et la mesure dans laquelle les gens sont capables de prendre en charge leur vie quotidienne de manière indépendante."

**Art. 3**

Dans l'article 3 de la même loi, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

"Dans ce cadre, la Coopération belge au Développement promeut l'autonomie des partenaires et vise également le renforcement des capacités des partenaires en matière de développement à tous les niveaux. Elle s'inscrit dans le cadre des objectifs de développement des Nations unies."

**Art. 4**

Dans l'article 11, § 2, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 9 janvier 2014, il est inséré un 1<sup>o</sup>/1, rédigé comme suit:

"1<sup>o</sup> 1. La promotion de la santé et des droits sexuels et reproductifs;"

26 avril 2022

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 2 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, laatstelijk gewijzigd door de wet van 16 juni 2016, wordt aangevuld met een bepaling onder 25°, luidende:

"25° "de zelfredzaamheid": de mate van participatie in de economie en de samenleving en de mate waarin mensen in staat zijn om zelfstandig door het dagelijkse leven te komen."

**Art. 3**

In artikel 3 van dezelfde wet wordt het tweede lid vervangen als volgt:

"De Belgische Ontwikkelingssamenwerking bevordert de zelfredzaamheid van de partners en beoogt in dit kader eveneens de capaciteit van de partners inzake ontwikkeling op alle niveaus te versterken. Zij schrijft zich in in het kader van de ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties."

**Art. 4**

In artikel 11, § 2, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd door de wet van 9 januari 2014, wordt een bepaling onder 1<sup>o</sup>/1 ingevoegd, luidende:

"1<sup>o</sup>/1. de bevordering van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten;"

26 april 2022

Goedele LIEKENS (Open Vld)  
Marianne VERHAERT (Open Vld)