

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN SENAAT

12 mai 2022

12 mei 2022

**LE SOMMET INFORMEL
DU CONSEIL EUROPÉEN À VERSAILLES
DU 10 MARS 2022 – Débriefing
ET
LE CONSEIL EUROPÉEN
DU 24 ET DU 25 MARS 2022**

**INFORMELE EUROPESE RAAD
TE VERSAILLES
VAN 10 MAART 2022 – Debriefing
EN
DE EUROPESE RAAD
VAN 24 EN 25 MAART 2022**

Briefing

Briefing

RAPPORT

VERSLAG

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX** ET
M. **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN**

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX** EN
DE HEER **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du premier ministre.....	4
II. Questions des membres	9
III. Réponses du premier ministre	12
IV. Répliques.....	14

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de eerste minister	4
II. Vragen van de leden	9
III. Antwoorden van de eerste minister.....	12
IV. Replieken.....	14

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers

Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Cindy Franssen
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Philippe Dodriment
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne (UE) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral qui rassemble le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes. Le 22 mars 2022, le premier ministre est venu à la Chambre faire un débriefing du Conseil européen qui s'est tenu à Versailles le 10 mars 2022 et présenter une préfiguration du Conseil européen des 24 et 25 mars 2022.

INTRODUCTION DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

Le Comité d'avis a le plaisir d'accueillir le premier ministre, pour y aborder non seulement les points évoqués au cours du sommet informel du Conseil européen du 10 mars 2022, mais également pour donner une préfiguration des points à l'ordre du jour du Conseil européen des 24 et 25 mars 2022.

Le 24 février 2022, la Fédération de Russie a lancé contre l'Ukraine une offensive inacceptable au regard du droit international qui régit les principes de souveraineté et d'intégrité territoriale des États.

En séance plénière du 10 mars, la Chambre a observé une minute de silence en signe de soutien et de respect pour la fierté et le courage du peuple ukrainien, mais aussi en hommage aux victimes déjà bien trop nombreuses de ce conflit.

Lors de cette séance plénière, le premier ministre a répondu aux questions sur les positions que défendra la Belgique au sommet informel du Conseil européen à Versailles, où les dirigeants de l'UE se sont rencontrés afin de discuter de l'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine et de ses conséquences, ainsi que de la manière de renforcer la souveraineté européenne, de réduire la dépendance de l'Union et d'élaborer un nouveau modèle de croissance et d'investissement.

Aujourd'hui, nous avons le plaisir d'accueillir le premier ministre au sein du Comité d'avis fédéral pour y donner un débriefing du sommet informel.

Cette réunion du Comité d'avis fédéral est aussi l'occasion pour le premier ministre de nous donner

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden. Op 22 maart 2022 heeft de eerste minister in de Kamer een nabeschoowing gegeven van de Europese Raad te Versailles van 10 maart 2022 en een voorbeschoowing van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022.

INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

Het Adviescomité heeft het genoegen de eerste minister te verwelkomen, die niet alleen zal ingaan op hetgeen ter sprake kwam tijdens de informele Europese Raad van 10 maart 2022, maar ook een voorbeschoowing zal geven over de agendapunten van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022.

Op 24 februari 2022 heeft de Russische Federatie een offensief ingezet tegen Oekraïne dat onaanvaardbaar is volgens het internationaal recht, volgens hetwelk de beginselen van soevereiniteit en van territoriale integriteit van de Staten worden gewaarborgd.

Tijdens de plenumvergadering van 10 maart 2022 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers een minuut stilte in acht genomen, als teken van steun en van respect voor de trots en de moed van het Oekraïense volk, maar ook als eerbetoon aan de al veel te talrijke slachtoffers van dit conflict.

Tijdens die plenumvergadering heeft de eerste minister geantwoord op de vragen over de standpunten die België zal innemen tijdens de informele top van de Europese Raad in Versailles, waar de EU-leiders zijn bijeengekomen om de militaire inval van Rusland in Oekraïne en de gevolgen daarvan te bespreken, alsook om na te gaan hoe de Europese soevereiniteit kan worden aangescherpt, de afhankelijkheid van de Unie kan worden afgebouwd en een nieuw groei- en investeringsmodel kan worden uitgewerkt.

Thans hebben we het genoegen de eerste minister te ontvangen in het Federaal Adviescomité om een debriefing van die informele top te geven.

Deze vergadering van het Federaal Adviescomité biedt de eerste minister tevens de gelegenheid de

un briefing des points qui seront à l'ordre du jour du Conseil européen des 24 et 25 mars 2022.

Le premier point à aborder sera l'invasion de l'Ukraine par la Russie. Les points suivants seront la coopération de l'UE en matière de sécurité et de défense, la Déclaration de Versailles, le Semestre européen, les relations extérieures et le COVID-19.

I. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre indique qu'au cours des prochains jours, les réunions européennes et internationales honoreront notre pays en tant que centre diplomatique. Jeudi, la Belgique accueillera un Sommet de l'OTAN, une réunion du G7, ainsi qu'un Conseil européen classique, auquel le président Biden assistera également en partie.

Les différentes réunions se suivent à un rythme rapide. Le Sommet informel de Versailles s'est clôturé par une déclaration politique. Les chefs d'État ou de gouvernement européens y ont défini une série de lignes autour desquelles ils continueront à travailler dans les semaines et les mois à venir afin de préserver, en cette période de changements géopolitiques rapides, la protection et la prospérité des citoyens européens, ainsi que les valeurs et les démocraties européennes.

À Versailles, les chefs d'État et de gouvernement ont évidemment longuement discuté de l'agression de la Russie contre l'Ukraine. Une réponse a d'emblée été esquissée dans trois domaines concernant la manière dont l'UE peut renforcer sa résistance. Il s'agit en effet de savoir comment l'UE peut renforcer ses capacités de défense, comment elle peut réduire sa dépendance énergétique et comment elle peut construire une base économique plus solide. Le processus d'adhésion a également été évoqué. Tous ces thèmes seront examinés plus en détail par les chefs d'État ou de gouvernement lors du Conseil européen des 24 et 25 mars 2022.

Aspects géopolitiques

Sur le plan géopolitique, les dirigeants de l'UE ont une fois de plus clairement imputé la responsabilité du conflit à la Russie, tout en désignant le Belarus comme complice. L'invasion de l'Ukraine est une violation brutale du droit international.

L'UE ne cesse donc pas de répéter que la Russie doit mettre fin à ses actions militaires et que l'intégrité territoriale, la souveraineté et l'indépendance de l'Ukraine doivent être pleinement restaurées.

punten te overlopen die op de agenda zullen staan van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022.

Het eerste agendapunt betreft de Russische invasie van Oekraïne. De volgende punten betreffen de samenwerking van de EU op het gebied van veiligheid en defensie, de Verklaring van Versailles, het Europees Semester, de buitenlandse betrekkingen en COVID-19.

I. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De eerste minister stipt aan dat de komende dagen de Europese en internationale vergaderingen ons land alle eer aandoen als diplomatiek centrum. Donderdag is België de host voor een NAVO-Top, een G7-vergadering en een klassieke Europese Raad. President Biden zal deze laatste ook deels bijwonen.

De diverse vergaderingen volgen elkaar in ijltempo op. De informele top in Versailles werd afgesloten met een politieke verklaring. Daarin hebben de Europese staatshoofden en regeringsleiders een aantal lijnen uitgezet waarrond ze in de komende weken en maanden zullen voortwerken, om in deze periode van snelle geopolitieke wissels de bescherming en de welvaart van de Europese burgers, alsook van de Europese waarden en democratieën te blijven vrijwaren.

Vanzelfsprekend hebben de staatshoofden en regeringsleiders het in Versailles uitgebreid gehad over de agressie van Rusland tegen Oekraïne. Er werd meteen op drie terreinen een antwoord geschetst over hoe de EU zich weerbaarder kan maken, namelijk hoe de EU haar defensievermogen kan versterken, hoe ze haar energieafhankelijkheid kan afbouwen en hoe ze een robuustere economische basis tot stand kan brengen. Het toetredingsproces kwam ook ter sprake. Over al deze thema's zullen de staatshoofden en regeringsleiders de bespreking voortzetten tijdens de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022.

Geopolitieke aspecten

Geopolitiek hebben de EU-leiders andermaal de schuld voor het conflict duidelijk bij Rusland gelegd, met Wit-Rusland als medeplichtige. De invasie van Oekraïne is een brute schending van het internationaal recht.

De EU blijft derhalve herhalen dat Rusland een einde moet maken aan zijn militaire optreden en dat de territoriale integriteit, de soevereiniteit en de onafhankelijkheid van Oekraïne volledig moeten worden hersteld.

Face à cette agression, l'UE a déjà infligé un ensemble de sanctions sans précédent à la Russie, en apportant au même moment une aide politique, financière, matérielle et humanitaire coordonnée à l'Ukraine.

Sur la question des réfugiés de guerre, l'UE a activé le statut de protection temporaire des personnes déplacées. Tous les pays sont déterminés à maintenir leur solidarité en soutenant les réfugiés et les pays qui les accueillent. Les défis auxquels nous sommes confrontés ne peuvent être répondu efficacement si l'Europe entière s'y engage.

Nous avons également évoqué les aspirations européennes de l'Ukraine. Conformément aux dispositions des traités, il appartient maintenant à la Commission de rendre son avis sur la demande d'adhésion de l'Ukraine à l'UE. Elle fera de même pour la Moldavie et la Géorgie.

Outre un long processus administratif, l'adhésion nécessite également un processus politique. Nous ne devons pas nous limiter au processus administratif. Les deux processus doivent se dérouler en parallèle et demandent un effort conséquent aux pays candidats, qui doivent réaliser des réformes. Il est tout aussi nécessaire de donner un signal clair à des pays comme l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie, qui considèrent clairement l'Europe comme une région de démocratie et de valeurs.

Cette semaine, la discussion devrait notamment porter sur les sanctions à l'égard de la Russie et du Bélarus. Dans la perspective de ce Conseil, certains appellent à un éventuel cinquième train de sanctions. Là aussi, notre pays restera attaché à ces principes et à cet équilibre. Les quatre premiers paquets doivent être mis en œuvre correctement par tous, y compris par nos partenaires internationaux. Nous allons fermer les échappatoires. En outre, nous continuerons à veiller à ce que nos efforts frappent la machine de guerre en plein cœur, tout en veillant à maintenir ces efforts dans la durée. Ces principes continueront à nous guider.

Renforcer les capacités de défense

Jamais encore, nous n'avions été si intimement convaincus de la nécessité de prendre nos responsabilités pour assurer notre défense. Nous allons devoir accroître la capacité de l'Union à intervenir de manière autonome. Cet objectif se fera toujours en étroite collaboration avec les partenaires et les alliés, comme la collaboration entre l'Union européenne et l'OTAN.

L'Union va encourager les investissements dans les capacités de défense et les technologies innovantes, ce qui implique donc également un engagement à relever

In reactie op die inval heeft de EU Rusland al een ongezien pakket van sancties opgelegd; tegelijk werd Oekraïne gecoördineerde politieke, financiële, materiële en humanitaire hulp geboden.

Voor de oorlogsvluchtelingen heeft de EU de status van tijdelijke bescherming geactiveerd. Alle landen zijn vastbesloten solidair te blijven door steun te bieden aan de vluchtelingen en de landen die hen opvangen. De uitdagingen die zich aandienen kunnen alleen doeltreffend worden aangepakt wanneer heel Europa zich daartoe verbindt.

Ook de Europese ambities van Oekraïne werden besproken. Overeenkomstig de bepalingen van de verdragen is het nu aan de Commissie om advies uit te brengen over het verzoek van Oekraïne om tot de EU toe te treden. Hetzelfde geldt inzake Moldavië en Georgië.

Naast een lang administratief proces met het oog op toetreding, is er ook een politiek proces. We moeten ons niet beperken tot het administratief proces. Beide processen moeten parallel verlopen en vergen een belangrijke inspanning van de kandidaat-lidstaten die hervormingen moeten doorvoeren. Het is evenzeer nodig een duidelijk signaal te geven aan landen zoals Oekraïne, Moldavië en Georgië, die duidelijk kijken naar Europa als een regio van democratie en waarden.

Deze week zouden onder meer de sancties tegen Rusland en tegen Wit-Rusland worden besproken. Met het oog op deze Raad roepen sommigen op tot een eventueel vijfde sanctiepakket. Ook op dit stuk zal België zich blijven inzetten voor die beginselen en dat evenwicht. De eerste vier pakketten moeten door eenieder correct ten uitvoer worden gelegd, ook door onze internationale partners. De mazen zullen worden gedicht. Voorts zullen we er blijven op toezien dat de oorlogsmachine door onze inspanningen midscheeps wordt geraakt, en zullen die inspanningen langdurig worden volgehouden. Die beginselen zullen onze permanente leidraad zijn.

De versterking van het defensievermogen

Nooit eerder was de overtuiging zo groot dat we verantwoordelijkheid zullen moeten nemen voor de eigen veiligheid. We zullen de EU-capaciteit om autonoom op te treden moeten vergroten. Dat zal steeds in nauwe coördinatie zijn met de partners en bondgenoten, zoals de samenwerking EU-NAVO.

De EU zal investeringen in het defensievermogen en in innovatieve technologieën stimuleren, wat dus ook een engagement inhoudt om de defensie-uitgaven aanzienlijk

considérablement les dépenses en matière de défense. Dans le cadre de la réalisation de cet investissement, notre pays préconise une collaboration poussée entre les États membres européens (des investissements efficaces et moins de fragmentation). Ces investissements doivent également renforcer notre base technologique et industrielle (avec l'industrie européenne en guise d'acheteur principal). Le retour sociétal de nos investissements doit se concentrer chez nous, en Europe. Un point que le premier ministre a déjà souligné lors de l'examen de la stratégie de sécurité nationale (cf. <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic721.pdf>).

Aujourd'hui, notre pays a défini une trajectoire de croissance en vue d'atteindre un niveau de 1,54 % du PIB à l'horizon 2030. Le gouvernement évaluera si ce pourcentage est suffisant pour honorer nos engagements internationaux.

Dans la Déclaration, il a également été largement question de la nécessité d'une collaboration accrue en termes d'investissements et de dépenses, de la manière dont nous devons investir dans des aspects tels que la cybersécurité et sur comment gérer la guerre hybride.

Sur ce plan, nous attendons également beaucoup de l'analyse de l'Agence européenne de défense, qui épinglera en mai les lacunes au niveau des investissements en matière de défense.

La sécurité d'approvisionnement énergétique

L'énergie est aussi un domaine particulièrement important. La situation actuelle en Ukraine, mais aussi l'objectif de neutralité climatique d'ici 2050, obligent l'UE à faire des choix fondamentaux.

Dans notre pays aussi, lorsque nous avons conclu l'accord sur l'énergie, nous avons entrepris une série d'actions en matière de sécurité d'approvisionnement et de transition énergétique. Nous devons renforcer notre indépendance vis-à-vis des combustibles fossiles en périodes de turbulences géopolitiques. Notre pays va donc accélérer la transition vers les énergies renouvelables grâce à des investissements supplémentaires dans l'éolien en mer, l'hydrogène, l'énergie solaire et la mobilité durable.

À l'échelle européenne, nous attendons que la Commission européenne présente, en mai 2022, un plan REPowerEU visant à rendre l'Union indépendante des combustibles fossiles russes. Notre pays souhaite faire jouer notre expertise dans le cadre de ce plan, dès lors qu'il offre aussi clairement des opportunités en termes d'investissements.

op te voeren. Bij deze investering pleit ons land voor een doorgedreven samenwerking tussen Europese lidstaten (efficiënte investeringen en minder versnippering). Die investeringen moeten ook onze technologische en industriële basis versterken (met de Europese industrie als belangrijkste afnemer). De maatschappelijke return van onze investeringen moet maximaal bij ons, in Europa liggen. Hierover heeft de premier het al gehad tijdens de bespreking van de Nationale Veiligheidsstrategie (cf. <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic721.pdf>).

Ons land heeft nu een groeipad uitgetekend om tegen 2030 te komen tot een niveau van 1,54 % van het bbp. De regering zal voorts evalueren of dat voldoende is om aan onze internationale engagementen te voldoen.

In de Verklaring wordt ook uitgebreid ingegaan op de noodzaak van meer samenwerking op het vlak van investeringen en uitgaven, en hoe moet worden geïnvesteerd in aspecten als cyberveiligheid, alsook hoe moet worden omgegaan met de hybride oorlogsvoering.

Veel wordt op dit vlak verwacht van de analyse van het Europees Defensieagentschap, waaruit in mei 2022 de manco's inzake defensie-investeringen zullen blijken.

De energiebevoorradingszekerheid

Ook energie is een zeer belangrijk beleidsdomein. Niet alleen de huidige situatie in Oekraïne, maar ook de doelstelling om tegen 2050 klimaatneutraal te zijn, verplichten de EU ertoe fundamentele keuzes te maken.

Ook in ons land werd bij het sluiten van het energieakkoord een aantal maatregelen genomen inzake bevoorradingszekerheid en energietransitie. Onze onafhankelijkheid van fossiele brandstoffen in perioden van geopolitieke onrust moet worden uitgebouwd. Ons land zal dan ook de transitie naar hernieuwbare energie bespoedigen dankzij bijkomende investeringen in offshorewindenergie, waterstof, zonne-energie en duurzame mobiliteit.

Op Europees vlak wordt verwacht dat de Europese Commissie in mei 2022 een REPowerEU-plan zal voorstellen om de EU onafhankelijk te maken van Russische fossiele brandstoffen. Ons land wil met zijn expertise actief inspelen op dit plan, aangezien er ook op dat vlak duidelijke investeringskansen zijn.

Par ailleurs, il est également essentiel que nous disposions d'un plan européen afin de garantir la sécurité d'approvisionnement énergétique et la maîtrise des prix de l'énergie à court terme mais aussi durant la prochaine saison hivernale. Nous voulons garantir une sécurité maximale à cet égard malgré le climat d'incertitude international dans lequel nous évoluons. À cet égard, l'Europe doit montrer toute l'étendue de sa valeur ajoutée dans l'intérêt de ses citoyens et de ses entreprises.

Sur ce point, le premier ministre a déjà déclaré précédemment que le marché du gaz était aujourd'hui totalement irrationnel. Il est actuellement question "d'échec du marché", qui se traduit par une flambée des prix de l'énergie pour les citoyens et les entreprises qui touche en premier lieu les citoyens les plus fragilisés et les PME.

Les prix sur le marché du gaz ne reflètent pas la réalité, qui est qu'il n'y a pas de pénurie de gaz aujourd'hui, et pas même dans un futur proche. Mais pas question non plus de parler d'un jeu normal de l'offre et de la demande sur ce marché, comme nous pourrions le penser.

Nos citoyens et nos entreprises paient actuellement des prix délirants. Le gouvernement intervient massivement, ce qui obère les finances publiques. En réalité, il s'agit purement de combattre des symptômes puisque le problème sous-jacent, à savoir que la formation des prix sur le marché du gaz ne correspond absolument pas à la réalité, fait que jour après jour, nous alimentons le trésor de guerre russe.

Aujourd'hui, nous avons montré notre puissance économique vis-à-vis de la Russie. Les sanctions ont eu un effet dévastateur sur l'économie russe.

On pourrait mettre sur pied un cinquième train de sanctions prévoyant une réduction drastique des volumes de gaz et de pétrole russes. Mais force est toutefois d'admettre que ces mesures auraient des conséquences économiques profondes pour notre économie. Une telle mesure est possible, mais doit être planifiée.

On peut baisser le volume (ce qui nous causerait un lourd préjudice), mais on peut tout aussi bien faire baisser fortement le prix.

Plusieurs États membres sont sur la ligne d'intervention. L'Europe peut intervenir de deux manières. L'une passerait par l'achat commun de gaz ("modèle de l'acheteur unique"), combiné avec la possibilité d'instaurer un plafond temporaire sur les prix de gros au niveau européen. Si nous pouvons utiliser le pouvoir de marché des 27 États membres, nous éviterons que chaque pays essaie isolément de contrecarrer l'effet

Voorts is het ook van essentieel belang dat er een Europees plan voorhanden is om de energiebevoorradingzekerheid en de betaalbaarheid van de energieprijzen op korte termijn én in het volgende winterseizoen te waarborgen. In dezen is het de bedoeling maximale zekerheid te garanderen, in de huidige onzekere internationale context. Europa moet hier ten volle zijn meerwaarde tonen, in het belang van zijn burgers en bedrijven.

Op dit vlak heeft de premier eerder al gezegd dat de gasmarkt op dit moment totaal irrationeel is geworden. Er is momenteel sprake van het "falen van de markt". Dit leidt momenteel tot oplopende energieprijzen voor burgers en ondernemingen, en dan vooral voor de kwetsbare burgers en kmo's.

De prijs op de gasmarkt stemt niet overeen met de realiteit. De realiteit is immers dat er momenteel geen tekort is aan gas, zelfs niet in de nabije toekomst. Maar er is in die markt nu ook helemaal geen sprake van een normaal spel van vraag en aanbod zoals zou moeten worden verwacht.

De burgers en bedrijven betalen momenteel waanzinnig hoge prijzen. De overheid treedt massaal op, waardoor de overheidsfinanciën sterk in het gedrang komen. Eigenlijk is dat zuivere symptoombestrijding. Het onderliggende probleem, namelijk het feit dat de prijsvorming op de gasmarkt totaal niet overeenstemt met de realiteit, leidt ertoe dat we de Russische oorlogskas dag na dag blijven spekken.

Ten aanzien van Rusland hebben we nu onze economische macht getoond. De sancties hebben een verwoestend effect op de Russische economie.

Men zou een vijfde sanctiepakket kunnen uitwerken om de volumes van Russisch gas en olie sterk te reduceren, maar zulks zou ingrijpende economische gevolgen hebben voor onze economie. Zo'n maatregel is mogelijk, maar moet planmatig worden uitgevoerd.

Het volume kan worden teruggeschroefd (wat ons zwaar zou schaden), maar men kan evenzeer de prijs sterk doen dalen.

Een aantal lidstaten zit op de lijn van een interventie. Vanuit Europa kan op twee manieren worden ingegrepen. Dat zou kunnen via het gemeenschappelijk aankopen van gas ("*single buyer model*"), in combinatie met de mogelijkheid om een tijdelijke *cap* op de groothandelsprijzen op Europees niveau in te voeren. Als we de marktmacht van de 27 lidstaten kunnen gebruiken, wordt voorkomen dat ieder land zelf met beperkte maatregelen

du prix du gaz en prenant des mesures limitées. Cette solidarité est non seulement essentielle d'un point de vue pratique, mais aussi pour renforcer notre unité dans les mois à venir. Un plafonnement des prix doit être une option à utiliser en dernier recours, pour calmer le marché par une mesure temporaire et proportionnelle.

La sécurité de l'approvisionnement ne peut être compromise. Nous devons éviter que des problèmes ne se posent à ce niveau. À l'instar de l'Allemagne, la Belgique possède une industrie énergivore. La dernière chose que nous souhaitons est qu'il n'y ait plus de gaz. Mais, grâce à des interventions ciblées, on doit parvenir à restaurer un semblant de normalité sur le marché du gaz. Si cette normalisation a lieu, elle se répercutera automatiquement sur le marché de l'électricité.

L'approche belge se fonde sur un engagement volontaire des États membres. Nous n'allons donc pas préconiser un nouveau financement européen ou de nouvelles structures européennes.

Comme pendant la crise du COVID-19, les pourparlers menés au niveau européen ont été la meilleure manière pour négocier les vaccins à un prix ajusté et éviter la fragmentation politique de notre continent.

Une base économique plus solide

Nous avons aussi souligné à Versailles l'importance de la transition écologique et numérique, et de son caractère inclusif: personne ne doit être laissé sur le bas-côté. Nous devons donc réduire la dépendance stratégique dans les secteurs critiques, par exemple en stimulant les initiatives industrielles, en menant une politique commerciale active et en renforçant la capacité de recherche et d'innovation de l'UE.

Par secteurs critiques, nous entendons notamment les matières premières critiques, les semi-conducteurs, la santé publique, les denrées alimentaires ou la politique numérique. Dans tous ces domaines, nous devons accélérer le programme d'investissement, dans un environnement réglementaire prévisible, auquel les PME pourront également participer. Un marché financier européen plus intégré, avec une union bancaire et une union des marchés de capitaux plus soudée, est indispensable à cet effet.

En matière de politique budgétaire, nous tiendrons compte des besoins d'investissement et de la nouvelle situation géopolitique. Malgré les défis énormes qui se posent à nous, nous devons continuer à mener une politique budgétaire qui garantit la viabilité de la dette. Il faut dès lors se concentrer sur les investissements

probeert het effect van de gasprijs tegen te gaan. Deze solidariteit is niet alleen praktisch van groot belang, maar ook om de Europese eenheid in de komende maanden te versterken. Een prijsplafonding moet een ultieme mogelijkheid zijn om via een tijdelijke, proportionele maatregel de markt tot bedaren te brengen.

De bevoorradingszekerheid mag niet in het gedrang worden gebracht. Problemen met de energiebevoorradingszekerheid moeten worden voorkomen. Net zoals Duitsland heeft België een energie-intensieve industrie. Het laatste wat we zouden willen, is dat er geen gas meer zou zijn. Door gerichte interventies moet men er evenwel in slagen de gasmarkt enigszins te normaliseren. Als deze normalisering er komt, zal dit automatisch ook effect hebben op de elektriciteitsmarkt.

De Belgische insteek is gebaseerd op een vrijwillig engagement van de lidstaten. Ons land zal dan ook niet pleiten voor nieuwe Europese financiering of structuren.

Net zoals tijdens de COVID-19-crisis waren onderhandelingen op Europees niveau de beste manier om bijvoorbeeld scherpe prijzen voor vaccins te onderhandelen, en de politieke versnippering van ons continent te voorkomen.

Robuustere economische basis

In Versailles hebben we tevens onderstreept hoe belangrijk de ecologische en digitale transitie is en dat die inclusief moeten zijn; iedereen moet mee zijn. De strategische afhankelijkheid in kritieke sectoren moet derhalve worden afgebouwd, bijvoorbeeld door industriële activiteiten te stimuleren, een actief handelsbeleid te voeren of nog door de uitbouw van de onderzoeks- en innovatiecapaciteit van de EU.

Met kritieke sectoren bedoelen we vooral kritieke grondstoffen, halfgeleiders, de volksgezondheid, voedingsmiddelen of nog het digitale beleid. In al die domeinen moeten we het investeringsprogramma, waaraan de kmo's eveneens zullen kunnen deelnemen, versneld uitvoeren en dat in een voorspelbare regelgevende context. Een meer geïntegreerde Europese financiële markt met een bankenunie en een hechtere kapitaalmarktenunie zijn daartoe vereist.

Inzake het begrotingsbeleid zal rekening worden gehouden met de investeringsbehoeften en de nieuwe geopolitieke situatie. Niettegenstaande de enorme uitdagingen waar we voor staan, moeten we een begrotingsbeleid aanhouden dat de schuld in toom houdt. We dienen ons bijgevolg te focussen op productieve

productifs essentiels à nos objectifs écologiques et numériques, et accroître rapidement notre résilience collective.

Le premier ministre est convaincu que le Conseil européen s'annonce passionnant. Il a déjà eu plusieurs contacts avec des collègues européens à propos du dossier de l'énergie en vue d'examiner comment une mission claire pourrait être dévolue à la Commission européenne pour apporter une réponse aux problèmes liés aux prix élevés de l'énergie.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) souligne que notre pays a souscrit aux sanctions qui ont été proposées. Plusieurs pays de l'Est de l'Europe plaident désormais pour un arrêt complet de nos activités commerciales avec la Russie, alors que d'autres États membres demandent que l'on veille d'abord à la mise en œuvre correcte des sanctions existantes avant d'en prendre de nouvelles. Notre pays souscrit-il à cette dernière approche? Notre pays souscrit-il à la demande de la Commission européenne de mener une étude sur les conséquences desdites sanctions? Examine-t-on comment une aide pourrait être apportée à certains secteurs qui sont aujourd'hui gravement affectés par la crise en Ukraine?

En ce qui concerne l'énergie, la Belgique est sur la ligne des États membres du Sud de l'Europe. Le premier ministre parle de prix irrationnels. Mais l'intervenante estime que c'est l'État qui rend ces prix irrationnels en intervenant sur le marché, avec pour conséquence que le marché ne peut pas se rétablir et que le jeu de l'offre et la demande ne peut plus se faire. Si nous plafonnons les prix du gaz, le premier ministre ne craint-il pas que les fournisseurs tournent le dos à l'Europe pour approvisionner des continents qui sont prêts à payer le prix demandé? N'importerait-il pas de miser sur davantage d'interconnexion entre les pays européens? L'intervenante poursuit en indiquant que nous serions dans une position plus confortable si nous avions pris la décision de prolonger aussi longtemps que possible l'exploitation des centrales nucléaires.

La Belgique a formulé des promesses dans le cadre du projet de Boussole stratégique (5 000 hommes supplémentaires en faveur de la force d'intervention européenne). A-t-on déjà convenu du nombre d'hommes que chaque pays devra fournir? En effet, la Défense belge est aujourd'hui déjà confrontée à des problèmes de capacité. Combien d'hommes la Belgique promettra-t-elle de fournir? Quelles sont les limites sur le plan financier?

investeringen die noodzakelijk zijn om onze ecologische en digitale doelstellingen te halen en om onze collectieve veerkracht op korte termijn een boost te geven.

De eerste minister is ervan overtuigd dat het een boeiende Europese Raad zal worden. Hij heeft reeds een aantal contacten gehad met Europese collega's inzake het energiedossier om na te gaan hoe aan de Europese Commissie een duidelijke opdracht kan worden verleend om een antwoord te vinden op de problemen met de hoge energieprijzen.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) merkt op dat ons land is meegegaan in de voorgestelde sancties. Een aantal Oost-Europese lidstaten pleit nu voor een totale boycot van de handel met Rusland, terwijl andere lidstaten erop aansturen eerst te kijken naar de correcte tenuitvoerlegging van de bestaande sancties vooraleer nieuwe sancties op te leggen. Steunt ons land de laatste benadering? Steunt ons land het verzoek aan de Europese Commissie om een studie uit te voeren naar de gevolgen van de sancties? Wordt eraan gedacht hoe bepaalde sectoren, die momenteel ernstige hinder ondervinden door de crisis in Oekraïne, geholpen zouden worden?

Wat de energie betreft, volgt België de lijn van de zuidelijke lidstaten. De premier spreekt van irrationele prijzen. De spreekster meent dat we door het overheidsingrijpen de prijzen irrationeel maken, waardoor de markt zich niet kan herstellen en het spel van vraag en aanbod niet kan hervatten. Als we een "cap" zetten op de gasprijs, vreest de premier dan niet dat de leveranciers Europa links zullen laten liggen en zullen leveren aan continenten die wel de prijs willen betalen? Is het niet van belang in te zetten op meer interconnectie tussen de Europese landen? Voorts stelt de spreekster dat we in een comfortabeler positie hadden gezeten als we hadden beslist de kerncentrales zo lang mogelijk open te houden.

België heeft toegezegd voor het Strategisch Kompas (5 000 bijkomende manschappen voor de Europese interventiemacht). Is reeds afgesproken wie hoeveel manschappen zal leveren? We zitten nu al met capaciteitsproblemen binnen de Belgische defensie. Tot hoeveel eenheden zal België zich verbinden? Wat zijn de limieten op financieel vlak?

En ce qui concerne la construction d'une base économique plus solide, la France plaide pour la création d'un nouveau type de fonds d'un montant de 2 000 milliards d'euros, dans le cadre duquel des dettes européennes supplémentaires (euro-obligations) seraient émises. D'autres États membres estiment quant à eux que les moyens du Fonds de relance européen pourraient être utilisés à cette fin. En effet, la Cour des Comptes européenne a déjà souligné que plusieurs fonds européens ne sont pas exploités. L'intervenante plaide pour l'utilisation des moyens existants. Quelle est la position de la Belgique à cet égard?

*
* *

M. Gilles Van den Burre (Chambre, Ecolo-Groen) partage les inquiétudes des citoyens à propos des prix élevés de l'énergie. Au cours du Conseil "Énergie", la ministre fédérale de l'Énergie a évoqué les mécanismes qui permettraient de bloquer les prix et les achats communs de gaz. Plusieurs États membres de l'Union européenne sont favorables à l'exploration de cette piste (Espagne, France, Pologne). Des discussions ont-elles lieu avec d'autres États membres? Comment se déroule le débat avec les Pays-Bas et l'Allemagne? Ce débat penche-t-il plutôt vers une régulation plus forte des prix? Quand l'initiative sera-t-elle prise? Où en est ce dossier?

S'agissant de la proposition d'achats groupés de gaz, le premier ministre a établi un parallèle avec les négociations qui avaient été menées au niveau européen pour obtenir des prix affûtés pour les vaccins. Comment ces achats se dérouleront-ils concrètement? Seront-ce les États membres qui effectueront les achats, ou bien est-ce la Commission européenne qui négociera en leur nom? Comment cela se déroulera-t-il concrètement?

L'intervenant souscrit au fait d'appliquer au mieux les sanctions financières telles qu'elles ont été décidées au niveau européen, notamment à l'aide de la liste noire des oligarques. De nombreux États membres ont saisi des biens appartenant à des oligarques, mais il importe de savoir ce qui se passe dans les différents pays. Les sanctions sont-elles mises en œuvre différemment? À quel stade la Belgique se trouve-t-elle? La Belgique a-t-elle gelé 10 milliards d'euros d'avoirs, comme le prétend la presse? Il est important de faire preuve de volontarisme dans la mise en œuvre des sanctions, et que cette mise en œuvre soit la plus stricte et la plus ferme possible. Le premier ministre pourrait-il faire le point cet égard?

*
* *

Wat de robuustere economische basis betreft, pleit Frankrijk voor een nieuw soort fonds van 2 000 miljard euro, waarbij bijkomende Europese schulden (*eurobonds*) zouden gecreëerd worden. Andere lidstaten vinden dan weer dat de middelen uit het Europees herstellfonds zouden kunnen worden aangewend. Vanuit de Europese Rekenkamer is reeds opgemerkt dat een aantal Europese fondsen niet wordt benut. Laten we de middelen gebruiken die er zijn. Wat is het Belgische standpunt ter zake?

*
* *

De heer Gilles Van den Burre (Kamer, Ecolo-Groen) deelt de zorgen van de burgers over de hoge energieprijzen. De federale minister van Energie heeft het in de Raad "Energie" gehad over de mechanismen om prijzen te blokkeren en het gemeenschappelijk aankopen van gas. Een aantal EU-lidstaten wil deze piste bewandelen (Spanje, Frankrijk, Polen). Is er een gesprek met andere lidstaten? Hoe verloopt het debat met Nederland en Duitsland? Kantelt het debat in de richting van een sterkere regulering van de prijzen? Wanneer komt het initiatief? Wat is de stand van zaken?

Wat het voorstel van de groepsaankopen voor gas betreft, heeft de premier de vergelijking gemaakt met de onderhandelingen op Europees niveau om scherpe prijzen voor vaccins te bedingen. Hoe zal dit concreet verlopen? Zijn het de lidstaten die de aankoop zullen doen, of zal de Europese Commissie onderhandelen namens de leden? Hoe verloopt één en ander concreet?

De spreker is het ermee eens dat de financiële sancties zo goed mogelijk moeten worden toegepast zoals op Europees vlak is beslist, onder meer met de zwarte lijst van de oligarchen. Er zijn heel wat lidstaten die de bezittingen van de oligarchen in beslag nemen, maar het is van belang te weten wat er gebeurt in de verschillende landen. Worden de sancties op verschillende wijze toegepast? In welk stadium bevindt België zich? Heeft België 10 miljard euro aan vaste activa bevroren, zoals in de pers wordt beweerd? Het is belangrijk de sancties op voluntaristische wijze én zo strikt en streng mogelijk toe te passen. Kan de premier een stand van zaken geven?

*
* *

M. André Flahaut (*Chambre, PS*) souligne l'importance de la cohésion au niveau européen. Il s'interroge sur l'initiative prise par le premier ministre slovène de se rendre à Kiev en compagnie de ses homologues polonais et tchèque. La cohésion de la position européenne est indispensable, d'autant plus qu'un sommet de l'OTAN aura lieu en sus du sommet européen.

On a l'impression que la crise en Ukraine nous fait oublier que la Pologne ne respecte pas l'État de droit. Cet oubli serait inacceptable du point de vue des droits de l'homme.

L'intervenant se réfère au danger des sanctions sur les populations et la dangereuse augmentation du prix de l'énergie ou d'autres produits comme le pain. Il faut faire attention aux conséquences sociales et alimentaires, ici comme ailleurs.

En ce qui concerne les réfugiés, M. Flahaut constate également l'existence de tensions entre les communautés de réfugiés présentes dans notre pays. L'intervenant plaide pour la création d'un commissariat unique pour les victimes de la guerre en Ukraine. Il souligne les risques liés au traitement différencié des réfugiés venus d'Ukraine en fonction de leur nationalité, couleur de peau ou religion.

M. Flahaut fait ensuite observer que l'Afrique risque d'être confrontée à une vague de famine. L'intervenant souligne que l'Union européenne a pris des engagements à l'égard de l'Union africaine lors du sommet qui s'est tenu récemment. D'aucuns craignent que ces fonds soient à présent affectés à la reconstruction de l'Ukraine.

Au regard de la nouvelle boussole stratégique et de la construction d'une Europe de la défense, l'orateur souligne la nécessité de dépenser mieux (et non pas plus) dans un cadre européen sans opposition à l'OTAN. La volonté d'équiper les armées européennes de moyens interopérables n'est pas toujours respectée. Les instruments existants tels que l'Eurocorps ne sont pas suffisamment utilisés.

*
* *

M. Patrick Dewael (*Chambre, Open Vld*) souligne que la volonté de coopérer au sein de l'Union européenne est plus forte que par le passé. La Déclaration de Versailles a tracé une voie importante. Il faut à présent prendre des mesures concrètes.

De heer André Flahaut (*Kamer, PS*) beklemtoont het belang van cohesie op Europees vlak. Hij stelt zich vragen bij het initiatief van de Sloveense premier om samen met de Poolse en de Tsjechische premier naar Kiev te gaan. De cohesie van het Europese standpunt is onontbeerlijk, zeker nu er, naast de Europese top, ook nog een NAVO-top zal plaatsvinden.

Met de crisis in Oekraïne blijkt men vergeten te zijn dat Polen geen respect voor de rechtsstaat aan de dag legt. Dit zou vanuit het oogpunt van de mensenrechten onaanvaardbaar zijn.

De spreker wijst erop dat sancties gevaarlijk kunnen zijn voor de burgers; tevens verwijst hij naar de zorgwekkende stijging van de energieprijzen of van de prijzen van andere producten zoals brood. Men moet oog hebben voor de gevolgen op maatschappelijk en nutritioneel vlak, zowel hier als elders.

Wat de vluchtelingen betreft, merkt de heer Flahaut eveneens spanningen onder de gemeenschappen van vluchtelingen in ons land. Hij pleit voor één commissariaat voor de oorlogsslachtoffers van Oekraïne. Hij benadrukt de risico's die worden genomen door een verschil in behandeling van de Oekraïense vluchtelingen naargelang van hun nationaliteit, huidskleur of geloofsovertuiging.

Er zou hongersnood kunnen ontstaan in Afrika. De heer Flahaut wijst op de verbintenissen die de Europese Unie onlangs is aangegaan met de Afrikaanse Unie tijdens de recente top. De vrees heerst dat deze middelen weleens voor de heropbouw van Oekraïne zouden ingezet kunnen worden.

In het licht van het nieuwe Strategisch Kompas en de opbouw van een Europa van defensie benadrukt de spreker dat de uitgaven beter moeten worden besteed in een Europees raamwerk waarin niet tegen de NAVO wordt ingegaan, veeleer dan dat er méér wordt uitgegeven. De wil om de Europese legers uit te rusten met middelen die interoperabel zijn, wordt niet steeds gerespecteerd. Bestaande instrumenten, zoals het Eurocorps, worden onvoldoende gebruikt.

*
* *

De heer Patrick Dewael (*Kamer, Open VLD*) stipt aan dat de wil tot samenwerking binnen de Europese Unie sterker is dan voorheen. Met de Verklaring van Versailles is een belangrijk spoor uitgetekend. We moeten hieraan gestalte geven.

L'intervenant estime que le moment est venu de concrétiser le projet de défense européenne. Lorsqu'on examine les efforts de défense de chaque État membre séparément, on constate que les moyens sont affectés de façon peu judicieuse.

Nous devons réduire notre dépendance énergétique à l'égard de la Russie et miser sur les énergies renouvelables. Que pense le premier ministre de la feuille de route de la Commission européenne? Et que pense-t-il du plafonnement des prix du gaz?

En ce qui concerne le filet de sécurité financier, la Commission européenne est en train d'examiner la possibilité de protéger l'économie contre l'augmentation des prix de l'énergie. Il faudra choisir entre le plafonnement et la création d'un fonds.

L'instauration d'un paquet de sanctions ciblées sur les interdictions d'importations de pétrole et de gaz russes aura inévitablement des répercussions sur l'économie, certainement si elle se fait de façon accélérée. L'intervenant évoque l'attitude de l'Allemagne. Quelle position la Belgique adoptera-t-elle en la matière? Une concertation a-t-elle lieu avec le gouvernement allemand?

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

En ce qui concerne le cinquième paquet de sanctions qui pourrait être annoncé, il est important de savoir ce qu'il recouvre. Nous devons être prudents sur la question de l'énergie. Le raisonnement qui sous-tend les sanctions est que la partie qui les impose doit être moins impactée que celle qui en est la cible. C'est le cas des quatre premiers paquets, mais en ce qui concerne l'énergie, il faut procéder par étapes et non de façon abrupte. Tous les États membres européens fournissent des efforts pour réduire leur dépendance aux combustibles fossiles russes.

Le premier ministre n'a pas le sentiment que certains pays retardent délibérément la mise en œuvre des sanctions. Il rappelle qu'il s'agit d'un train de sanctions étendu et que les États membres peuvent s'entraider dans le cadre de la mise en œuvre et de l'interprétation correcte de ces sanctions. La Belgique a effectivement procédé à un gel important de capitaux.

Il n'y a pas d'irrationalité sur le marché parce que l'idée circule que les pouvoirs publics interviennent. Les prix de l'énergie sont excessivement élevés. Il faut opérer une distinction entre le GNL et les gazoducs. Un méthanier peut choisir l'endroit où il va livrer, alors que les gazoducs sont des infrastructures fixes, ce

De spreker meent dat het moment is aangebroken om de Europese defensie concreet gestalte te geven. Als men de defensie-inspanningen van elke afzonderlijke lidstaat bekijkt, komt men tot de vaststelling dat de middelen onoordeelkundig worden uitgegeven.

We moeten de energie-afhankelijkheid ten aanzien van Rusland afbouwen en inzetten op hernieuwbare energie. Hoe beoordeelt de eerste minister het stappenplan van de Europese Commissie? Hoe beoordeelt de eerste minister de plafonnering van de gasprijzen?

Wat het financiële vangnet betreft, onderzoekt de Europese Commissie de mogelijkheid om de economie te beschermen tegen de stijging van de energieprijzen. Men zal een keuze moeten maken tussen een plafonnering en een fonds.

Een sanctiepakket dat zich richt op het verbod van invoer van Russische olie en gas zal onvermijdelijk implicaties hebben voor de economie, zeker als dit versneld wordt ingevoerd. De spreker wijst op de houding van Duitsland. Welke positie zal België innemen? Is er overleg met de Duitse regering?

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

Wat het eventuele vijfde pakket van sancties betreft, is het van belang te weten wat er in het pakket zit. Met betrekking tot "energie" is voorzichtigheid geboden. De redenering bij sancties is dat de impact aan de overkant groter moet zijn dan bij de initiatiefnemer. Bij de eerste vier pakketten is dat zo, maar bij "energie" moet dit stapsgewijs gebeuren, niet op abrupte wijze. Alle Europese lidstaten doen inspanningen om minder afhankelijk te zijn van Russische fossiele brandstoffen.

De eerste minister heeft niet de indruk dat bepaalde landen opzettelijk de implementatie van sancties zouden vertragen. Het gaat wel om een uitgebreid pakket, waarbij de lidstaten elkaar kunnen helpen bij de implementatie en de juiste interpretatie van het sanctiepakket. België heeft inderdaad veel kapitaal bevroren.

Er is geen sprake van irrationaliteit in de markt omdat de indruk leeft dat de overheid ingrijpt. De energieprijzen zijn waanzinnig hoog. Men moet een onderscheid maken tussen LNG en pipelines. Een LNG-schip heeft de keuze waar het zal leveren, terwijl de pipelines vaste infrastructuur zijn. Bij vaste infrastructuur zijn er geen

qui signifie qu'il n'y a pas d'alternative au niveau de la livraison. Par ailleurs, la capacité en GNL de la Russie est plutôt limitée.

Le fait est que le niveau d'ambition a été relevé en ce qui concerne la défense européenne. Aujourd'hui, nous sommes opérationnels tant dans les États baltes qu'en Roumanie. Nous devons à présent identifier les domaines dans lesquels nous devons encore nous améliorer afin de pouvoir être parfaitement opérationnels. Il s'agit souvent de questions ponctuelles qui ne sont pas nécessairement liées à des programmes d'investissement.

L'investissement dans la défense est en effet plus qu'une dépense ordinaire. Nous devons nous assurer que l'augmentation des dépenses de défense sera affectée au développement de nouveaux programmes de recherche, de technologies et de projets industriels de défense au niveau européen.

En ce qui concerne les nouveaux instruments européens, l'initiative du Fonds de relance européen a fait date. Le recours au marché des capitaux est une bonne idée. Le recours au fonds fonctionne pour des investissements pouvant faire l'objet de limites. Toutefois, créer un nouvel instrument de dette qui serait mutualisé pour les dépenses courantes serait une erreur. Ce serait une erreur d'utiliser l'instrument de la dette à mauvais escient et donc de mettre à mal cet instrument. Cela entraînerait une hausse de l'inflation et ouvrirait les vannes d'une gestion budgétaire hors de contrôle en Europe. Utiliser des ressources pour investir dans l'énergie durable, c'est à cela que peut servir le financement conjoint de la dette. Nous devons d'abord absorber au cours des trois prochaines années les moyens prévus pour le Fonds de relance européen.

Quant au système d'achat en commun, il peut se faire sur une base volontaire, comme dans le cas des vaccins, la Commission européenne négociant au nom des États membres, mais pas avec ses ressources propres.

S'agissant du dossier de l'énergie, il faut que la Commission européenne fasse preuve de beaucoup d'ambition et place la barre le plus haut possible. La Belgique a récemment pris une décision sur la facture et sur la sécurité d'approvisionnement et l'accélération de la durabilité. Un troisième paquet est une décision européenne visant à maîtriser la folle flambée des prix et à mettre fin à l'hémorragie des finances publiques. Divers contacts ont été pris pour faire savoir aux pays dans quelle direction nous voulons aller. Si nous n'intervenons pas dans les prochaines semaines, cela aura des conséquences sociales insoutenables.

leveringsalternatieven, en de LNG-capaciteit van Rusland is veeleer beperkt.

De realiteit is dat de lat nu hoger ligt voor de Europese defensie. Vandaag zijn we zowel operationeel in de Baltische Staten als in Roemenië. We moeten nu eerst nagaan op welke punten we tekortschieten zodat we onze operationaliteit op punt krijgen. Dit gaat vaak om gerichte zaken die niet noodzakelijk met investeringsprogramma's te maken hebben.

Investerings in defensie betreffen inderdaad meer dan gewone uitgaven. We moeten er zeker van zijn dat de verhoogde uitgaven voor defensie worden ingezet om nieuwe Europese onderzoeksprogramma's, technologieën en industriële defensieprojecten te ontwikkelen.

Wat de nieuwe Europese instrumenten betreft, is het initiatief van het Europees herstellfonds baanbrekend geweest. Een beroep doen op de kapitaalmarkt is een goed idee. De inschakeling van het fonds werkt voor investeringen waarvoor limieten kunnen worden opgelegd. Een nieuw schuldinstrument scheppen dat gemutualiseerd zou zijn voor lopende uitgaven, zou echter een fout zijn. Het zou fout zijn het schuldinstrument voor de verkeerde doelstelling te gebruiken en het instrument op die manier onderuit te halen. Dit zou leiden tot meer inflatie en dan zou de poort openstaan voor een fiscaal beleid dat men niet meer onder controle krijgt in Europa. Middelen gebruiken om te investeren in duurzame energie, daarvoor kan gemeenschappelijke schuldfinanciering wél worden ingezet. We zullen eerst de middelen waarin voor het Europees herstellfonds is voorzien, in de komende drie jaar aanspreken.

Het systeem van gemeenschappelijke aankoop kan op vrijwillige basis worden ingezet, zoals bij de vaccins; de Europese Commissie zal onderhandelen in naam van de lidstaten, maar niet met eigen middelen.

Inzake het energiedossier moet de Europese Commissie de lat zo hoog mogelijk leggen. België heeft recent beslist over de factuur, de bevoorradingszekerheid en de bespoediging van de verduurzaming. Een derde pakket is een Europese beslissing om de complete losgeslagen prijzen onder controle te krijgen en de leegloop van de overheidsfinanciën te stoppen. Er zijn diverse contacten om de landen te laten weten in welke richting we willen gaan. Als we op dat vlak de komende weken niet ingrijpen, zal dit onhoudbare sociale gevolgen hebben.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) note que les décisions en matière d'énergie ont des conséquences majeures à long terme. Nous devons faire preuve de la nécessaire prudence. Il serait judicieux d'utiliser les ressources du fonds de relance pour améliorer l'interconnectivité.

Nous devons améliorer l'opérationnalité, mais l'intervenante se demande si nous avons la capacité de le faire dans le cadre de notre défense.

M. Gilles Van den Burre (Chambre, Ecolo-Groen) indique que les investissements conjoints pour l'énergie accélèrent la voie vers une transition énergétique. Il serait intéressant de développer des outils supplémentaires pour un financement collectif. Tout comme par le passé, les dépenses pour faire face à l'impact des attaques terroristes ont été sorties du budget, les investissements dans la transition énergétique pourraient également être sortis du budget.

M. André Flahaut (Chambre, PS) demande au premier ministre d'évoquer dans sa réplique ses remarques sur l'Afrique et les développements concernant l'État de droit en Pologne.

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) suggère de faire appel à d'autres États (non européens) pour une médiation dans le conflit en Ukraine. Sur les plans géopolitique et géoéconomique, nous sommes confrontés à un nouveau paradigme. L'Ukraine, mais aussi la Transnistrie, la Géorgie et les États baltes sont en danger. La Russie risque de devenir un État paria pour les prochaines décennies.

Nous risquons d'être coupés d'une partie essentielle des matières premières. Nous ne parlons actuellement que de l'énergie, mais les prix du verre, du papier et des céréales flambent également.

M. Daems estime que le moment est venu de mettre en place une politique européenne de défense commune.

Le premier ministre répond que la Pologne fait de gros efforts pour aider et accueillir le plus grand nombre possible de réfugiés d'Ukraine, mais que cela ne signifie pas que le problème de l'État de droit a disparu. Le principe de la conditionnalité s'applique toujours. La Commission européenne fait ce que nous pouvons attendre d'elle, étape par étape.

Nos relations avec l'Afrique sont extrêmement importantes. Certains n'hésiteront pas à rendre l'Europe responsable des pénuries alimentaires. La famine n'est

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) merkt op dat de beslissingen inzake energie op lange termijn grote gevolgen hebben. We moeten hier met de nodige voorzichtigheid mee omgaan. Het verdient aanbeveling de middelen uit het herstellfonds te gebruiken voor de verbetering van de interconnectiviteit.

We moeten de operationaliteit verhogen, maar de spreekster vraagt zich af of we binnen onze defensie de capaciteit hiertoe hebben.

De heer Gilles Van den Burre (Kamer, Ecolo-Groen) stelt dat gemeenschappelijke investeringen voor energie het pad naar een energietransitie versnellen. Het zou interessant zijn bijkomende tools voor een collectieve financiering te ontwikkelen. Net zoals in het verleden de uitgaven om tegemoet te komen aan de impact van de terroristische aanslagen buiten de begroting werden gehouden, zou men de investeringen in de energietransitie eveneens buiten de begroting kunnen houden.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) vraagt aan de premier of hij het in zijn repliek zou willen hebben over zijn opmerkingen over Afrika en de ontwikkelingen inzake de rechtsstaat in Polen.

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) suggereert dat men op andere (niet-Europese) Staten een beroep zou kunnen doen om bemiddelend op te treden in het conflict in Oekraïne. Geopolitiek en -economisch staan we voor een nieuw paradigma. Niet alleen Oekraïne, maar ook Transnistrië, Georgië en de Baltische Staten lopen gevaar. Rusland dreigt voor de volgende decennia een pariastaat te worden.

We dreigen afgesneden te raken van een essentieel deel van de grondstoffen. We hebben het momenteel enkel over energie, maar de prijzen slaan ook op hol voor glas, papier en graan.

De heer Daems vindt dat het tijd is voor een gemeenschappelijk Europees defensiebeleid.

De eerste minister antwoordt dat Polen grote inspanningen doet om zoveel mogelijk vluchtelingen uit Oekraïne bij te staan en op te vangen, maar dat wil niet zeggen dat het probleem van de rechtsstaat is verdwenen. Het principe van de voorwaardelijkheid blijft gelden. De Europese Commissie doet hierbij stapsgewijs wat we van haar mogen verwachten.

Onze relaties met Afrika zijn uitermate belangrijk. Sommigen zullen niet aarzelen om de voedseltekorten in de schoenen van Europa te schuiven. De hongersnood is

pas la faute de l'Europe, ce qui n'empêche pas que nous devons, en recourant aux fonds de la coopération au développement, trouver à court terme une solution au problème de la flambée des prix des denrées alimentaires.

Le premier ministre constate que nous sommes à un moment géopolitique important où l'Europe se redessine en partie. Ce serait une énorme erreur de repousser les pays qui regardent dans notre direction. Ce pourrait être une énorme perte de réputation pour l'Europe. D'autre part, nous devons faire une distinction entre le long processus administratif d'adhésion et le processus politique.

Le président français Emmanuel Macron a pris de nombreuses initiatives pour trouver une solution diplomatique. Pour dégager une solution diplomatique, il faut que les deux parties aient la volonté de mettre fin au conflit. Cette volonté n'existe pas aujourd'hui. Le cynisme de cette guerre s'accompagne du mépris de toutes sortes de règles internationales. L'Europe s'est fortement positionnée. L'Europe peut jouer un rôle. La question est de savoir qui peut faire office de "médiateur honnête". Un certain nombre d'États tentent de se profiler à cet égard. Les précédents entourant les conflits gelés nous font nous interroger sur l'avenir. Une guerre se termine à la table des négociations. Les problèmes ne doivent pas nous empêcher de chercher des solutions pour mettre fin à cette violence insensée.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN

niet de schuld van Europa, wat niet belet dat we op korte termijn via de fondsen voor ontwikkelingssamenwerking een oplossing moeten vinden voor het probleem van de voedselprijzen die de pan uit swingen.

De eerste minister stelt vast dat we ons op een belangrijk geopolitiek moment bevinden waarbij Europa voor een stuk hertekend wordt. Het zou een gigantische fout zijn om landen die onze richting uitkijken, de deur te wijzen. Dit zou voor Europa een grote reputatieschade met zich mee kunnen brengen. We moeten anderzijds wel een onderscheid maken tussen het lange administratieve toetredingsproces en het politieke proces.

De Franse president Emmanuel Macron heeft heel wat initiatieven genomen om een diplomatieke oplossing te vinden. Daartoe is bereidheid nodig van de twee partijen om een einde te maken aan het conflict. Deze bereidheid is er vandaag niet. Het cynisme van deze oorlog gaat gepaard met het naast zich neerleggen van allerlei internationale regels. Europa heeft zich sterk gepositieerd. Europa kan een rol spelen. De vraag is wie als een "*honest broker*" kan optreden. Een aantal Staten poogt zich als dusdanig te profileren. De precedents inzake de bevroren conflicten doen de vraag rijzen wat de toekomst is voor de komende jaren. Een oorlog wordt beëindigd aan de onderhandelingstafel. De problemen mogen ons niet beletten naar oplossingen te zoeken die het zinloos geweld kunnen stoppen.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN