

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 mai 2022

PROJET DE LOI**relatif à une réduction unique de cotisations
sociales pour certains travailleurs
indépendants débutants****SOMMAIRE****Pages**

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	7
Avis du Conseil d'État	9
Projet de loi	13
Coordination des articles	16

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 1^{ER}, 2^O, DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 mei 2022

WETSONTWERP**betreffende een eenmalige vermindering
van sociale bijdragen voor bepaalde
startende zelfstandigen****INHOUD****Blz.**

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	7
Advies van de Raad van State	9
Wetsontwerp	13
Coördinatie van de artikelen	19

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 1, 2^O, VAN DE WET VAN 15 DECEMBER 2013
WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

07042

<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 19 mai 2022.</i>	<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 19 mei 2022 ingediend.</i>
<i>Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 23 mai 2022.</i>	<i>De “goedkeuring tot drukken” werd op 23 mei 2022 door de Kamer ontvangen.</i>

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

En conséquence des notifications budgétaires d'octobre 2021, le ministre des Finances et le ministre des Affaires sociales ont été chargés d'élaborer, en collaboration avec le ministre des Indépendants, un tax shift unique.

L'objectif de ce projet de loi est d'exécuter ce tax shift en ce qui concerne la partie des travailleurs indépendants. Le projet prévoit un avantage complémentaire pour les indépendants à titre principal qui, durant les vingt trimestres civils qui précèdent le début ou la reprise de leur activité indépendante, n'ont été à aucun moment assujettis comme indépendant à titre principal, ni comme travailleur indépendant à titre principal assimilé avec un travailleur indépendant à titre complémentaire.

Ces travailleurs indépendants bénéficient une réduction de cotisations unique et définitive de 100 euros lors du début de leur activité (premier trimestre civil d'assujettissement).

SAMENVATTING

Naar aanleiding van de begrotingsnotificaties van oktober 2021 hebben de minister van Financiën en de minister van Sociale Zaken de opdracht gekregen om, in samenwerking met de minister van Zelfstandigen, een eenmalige taxshift uit te werken.

De doelstelling van dit wetsontwerp is uitvoering te geven aan deze taxshift voor wat betreft het onderdeel zelfstandigen. Het wetsontwerp voorziet in een aanvullend voordeel voor startende zelfstandigen in hoofdberoep, die tijdens de twintig kalenderkwartalen vóór aanvang of herneming van hun zelfstandige activiteit op geen enkel ogenblik onderworpen waren noch als zelfstandige in hoofdberoep noch als zelfstandige in hoofdberoep gelijkgesteld met een zelfstandige in bijberoep.

Deze zelfstandigen genieten bij de start van hun activiteit (eerste kalenderkwartaal van onderwerping) een eenmalige en definitieve bijdragevermindering van 100 euro.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

COMMENTAIRE GÉNÉRAL

En conséquence des notifications budgétaires d'octobre 2021, le ministre des Finances et le ministre des Affaires sociales ont été chargés d'élaborer, en collaboration avec le ministre des Indépendants, un *tax shift* unique (300 millions d'euros sur une base annuelle) en vue d'augmenter la création d'emploi, le pouvoir d'achat des bas et moyens salaires et de réduire le piège de la promotion.

Concrètement, cette réforme prévoit de réduire la cotisation sociale spéciale de sécurité sociale (CSSS) (applicable aux salariés et aux fonctionnaires et, dans certains cas, également aux indépendants) et les cotisations sociales pour les indépendants (payées uniquement par les travailleurs indépendants). La répartition entre la CCSS et le bonus à l'emploi sera établie à 2/3 et 1/3 respectivement.

Le *tax shift* s'appliquera à partir du 1^{er} avril 2022, lorsque le salaire minimum (IPA) augmentera.

Il a été octroyé au ministre des Indépendants une enveloppe de 6,8 millions d'euros pour permettre une augmentation du pouvoir d'achat des travailleurs indépendants.

L'objectif du présent avant-projet de loi est de prévoir un avantage complémentaire pour les indépendants à titre principal qui, durant les vingt trimestres civils qui précèdent le début ou la reprise de leur activité indépendante, n'ont été à aucun moment assujettis comme indépendant à titre principal, ni comme travailleur indépendant assimilé avec les travailleurs indépendants visés à l'article 12, § 2, alinéa 1^{er}, en vertu de l'alinéa 4 dudit article 12, § 2 de l'AR n° 38. Ces travailleurs indépendants bénéficient une réduction de cotisations unique et définitive de 100 euros lors du début de leur activité (premier trimestre civil d'assujettissement).

Par ailleurs, le présent projet de loi prévoit d'augmenter les montants forfaitaires du financement alternatif du régime des travailleurs indépendants afin de compenser à partir de 2022 la diminution des recettes de cotisations sociales en raison de la mesure proposée.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Naar aanleiding van de begrotingsnotificaties van oktober 2021 hebben de minister van Financiën en de minister van Sociale Zaken de opdracht gekregen om, in samenwerking met de minister van Zelfstandigen, een eenmalige fiscale verschuiving (300 miljoen euro op jaarbasis) uit te werken met het oog op het verhogen van de jobcreatiekracht, de koopkracht van de lage en middelhoge lonen en het verminderen van de promotieval.

Concreet voorziet deze hervorming in een verlaging van de bijzondere bijdrage sociale zekerheid (BBSZ) (van toepassing op werknemers en ambtenaren en, in bepaalde gevallen, ook op zelfstandigen) en van de sociale bijdragen voor zelfstandigen (die alleen door zelfstandigen worden betaald). De verdeling tussen de BBSZ en de werkbonus wordt vastgesteld op respectievelijk 2/3 en 1/3.

De taxshift zal vanaf 1 april 2022 van toepassing zijn, wanneer het minimumloon (IPA) stijgt.

Er werd aan de minister van Zelfstandigen een budget van 6,8 miljoen euro toegekend om een maatregel van koopkrachtverhoging voor de zelfstandigen te bewerkstelligen.

Doelstelling van voorliggend voorontwerp van wet is te voorzien in een aanvullend voordeel voor zelfstandigen in hoofdberoep die tijdens de twintig kalenderkwartalen vóór aanvang of herneming van hun zelfstandige activiteit op geen enkel ogenblik onderworpen waren noch als zelfstandige in hoofdberoep noch als zelfstandige gelijkgesteld met de in artikel 12, § 2, eerste lid, bedoelde zelfstandigen krachtens het vierde lid van voornoemde artikel 12, § 2 van het K.B. nr. 38. Deze zelfstandigen genieten bij de start van hun activiteit (eerste kalenderkwartaal van onderwerping) een eenmalige en definitieve bijdragevermindering van 100 euro.

Bovendien voorziet het huidige wetsontwerp erin om de forfaitaire bedragen van de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen te verhogen om vanaf 2022 de vermindering aan inkomsten uit sociale bijdragen te compenseren naar aanleiding van de voorgestelde maatregel.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive**Article 1^{er}

Cet article détermine le fondement constitutionnel de la compétence.

CHAPITRE 2

**Modification de l'arrêté royal n° 38
du 27 juillet 1967 organisant le statut social
des travailleurs indépendants – Primo-starter**

Art. 2

Cet article prévoit que – par le biais d'une modification de l'article 12, § 1^{er} *bis*, de l'arrêté royal n° 38 – certains travailleurs indépendants débutants dénommés les “primo starters” (= les travailleurs indépendants à titre principal qui, au cours des vingt trimestres civils précédant le début ou la reprise de leur activité indépendante, n'ont été assujettis à aucun moment en tant que travailleur indépendant à titre principal ou travailleur indépendant assimilé à un travailleur indépendant à titre complémentaire) reçoivent dorénavant une réduction de cotisations unique de 100 euros (25,01 euros indexés) pour le premier trimestre civil d'assujettissement en tant que travailleur indépendant à titre principal. Il s'agit d'une réduction qui est imputée lors du début de l'activité indépendante, et plus précisément une imputation sur la cotisation provisoire qui est due pour le premier trimestre d'assujettissement en tant que travailleur indépendant à titre principal.

Art. 3

Cet article de nature technique fait en sorte que le montant de 25,01 euros repris dans l'article 12, § 1^{er} *bis* soit indexé de la même manière que les montants de revenus (seuils) qui sont mentionnés dans les articles de l'arrêté royal n° 38 relatifs au calcul des cotisations. Par suite de l'indexation, la réduction introduite par la présente loi s'élève à 100 euros pour 2022.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

HOOFDSTUK 1

Inleidende Bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

HOOFDSTUK 2

**Wijziging van het koninklijk besluit nr. 38
van 27 juli 1967 houdende inrichting van
het sociaal statuut der zelfstandige – Primostarter**

Art. 2

Dit artikel voorziet – via een wijziging van artikel 12, § 1 *bis*, van het koninklijk besluit nr. 38 – dat bepaalde startende zelfstandigen, de zogenaamde “primostarters” (= zelfstandigen in hoofdberoep die tijdens de twintig kalenderkwartalen vóór aanvang of herneming van hun zelfstandige activiteit op geen enkel ogenblik onderworpen waren noch als zelfstandige in hoofdberoep noch als zelfstandige gelijkgesteld met een zelfstandige in bijberoep) een eenmalige bijdragevermindering van 100 euro (25,01 euro geïndexeerd) voor het eerste kalenderkwartaal van onderwerping als zelfstandige in hoofdberoep. Het gaat om een korting die bij de start van de zelfstandige activiteit wordt verrekend, meer bepaald een verrekening met de voorlopige bijdrage die verschuldigd is voor het eerste kwartaal van de verzekeringsplicht als zelfstandige in hoofdberoep.

Art. 3

Dit artikel van technische aard bewerkstelligt dat het in artikel 12, § 1 *bis*, opgenomen bedrag van 25,01 euro geïndexeerd wordt op dezelfde wijze als de inkomstenbedragen (drempelbedragen) die in de artikelen van het koninklijk besluit nr. 38 inzake de bijdrageberekening zijn bepaald. Ingevolge die indexering bedraagt de bij deze wet ingevoerde korting 100,00 euro voor 2022.

CHAPITRE 3

Financement alternative

Art. 4

Cet article prévoit que les montants du financement alternatif du régime des travailleurs indépendants pour l'année 2022 sont fixés à 1 506 829 milliers d'euros, prélevés sur le montant net de la TVA collectée et à 702 682 milliers d'euros, prélevés sur le montant net du précompte mobilier collecté.

Art. 5

Cet article modifie la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale afin qu'à compter de 2023, les montants du financement alternatif comprennent un montant supplémentaire de 6,8 millions d'euros qui correspond au manque à gagner en terme de recettes de cotisations sociales en raison mesure proposée.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 6

Cet article prévoit l'entrée en vigueur de la présente loi le 1^{er} avril 2022.

Un "primo starter" qui a commencé au plus tôt au cours du deuxième trimestre de 2022 ou au cours d'un trimestre ultérieur une activité en tant que travailleur à titre principal, aura droit à la mesure précitée.

Le ministre des Affaires sociales,

Frank VANDENBROUCKE

Le ministre des Indépendants,

David CLARINVAL

HOOFDSTUK 3

Alternatieve financiering

Art. 4

Dit artikel bepaalt dat de bedragen van de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen voor het jaar 2022 vastgesteld worden op 1 506 829 duizend euro, afgenomen van het nettobedrag van de geïnde btw-opbrengsten en op 702 682 duizend euro, afgenomen van het nettobedrag van de geïnde roerende voorheffing.

Art. 5

Dit artikel brengt een wijziging aan in de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid waardoor de bedragen van de alternatieve financieringen vanaf 2023 een bijkomend bedrag van 6,8 miljoen euro omvatten, bedrag dat overeenstemt met de minderontvangsten aan sociale bijdragen naar aanleiding van de voorgestelde maatregel.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 6

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van deze wet op 1 april 2022.

Een "primostarter" die ten vroegste tijdens het tweede kwartaal van 2022 of tijdens een later kwartaal een activiteit als zelfstandige in hoofdberoep heeft aangevat, zal recht hebben op hogergenoemde maatregel.

De minister van Sociale Zaken,

Frank VANDENBROUCKE

De minister van Zelfstandigen,

David CLARINVAL

AVANT-PROJET DE LOI

Soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, en ce qui concerne les indépendants "starter"

CHAPITRE 1^{er}. – Disposition introductive

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2. - Modification de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants – Primo-starter

Art. 2. À l'article 12, § 1^{er}*bis*, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par la loi du 18 février 2018, l'alinéa 2 est complété comme suit:

"Pour le premier desdits trimestres civils d'assujettissement en tant que travailleur indépendant à titre principal, il y a une réduction de la cotisation trimestrielle de 25,01 EUR. Cette réduction est immédiatement imputée sur la cotisation provisoire due pour ce premier trimestre civil d'assujettissement en tant que travailleur indépendant à titre principal."

Art. 3. Dans l'article 14, § 1^{er}, du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 22 novembre 2013, les mots "et le montant de 25,01 EUR mentionné à l'article 12, § 1^{er}*bis*" sont insérés entre les mots "Les montants des revenus repris aux articles 11, 12, 13 et 13*bis*" et les mots "sont liés à l'indice des prix à la consommation 142,75".

CHAPITRE 3. – Financement alternatif

Art. 4. Dans l'article 119 de la loi-programme du 27 décembre 2021, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

"Par dérogation à l'article 13 de la même loi, les montants du financement alternatif pour le régime des travailleurs indépendants pour l'année 2022, sont fixés à 1 506 829 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé de la T.V.A. et 702 682 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé du précompte mobilier."

VOORONTWERP VAN WET

Onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, wat betreft de "startende" zelfstandigen

HOOFDSTUK 1. – Inleidende bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2. - Wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandige - Primostarter

Art. 2. In artikel 12, § 1*bis*, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, laatst gewijzigd bij wet van 18 februari 2018, wordt het tweede lid aangevuld als volgt:

"Voor het eerste van de genoemde kalenderkwartalen van onderwerping als zelfstandige in hoofdberoep geldt een vermindering van die kwartaalbijdrage met 25,01 EUR. Deze korting wordt meteen verrekend met de verschuldigde voorlopige bijdrage voor dat eerste kalenderkwartaal van onderwerping als zelfstandige in hoofdberoep."

Art. 3. In artikel 14, § 1, van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij de wet van 22 november 2013, worden de woorden "en het bedrag van 25,01 EUR vermeld in artikel 12, § 1*bis*" ingevoegd tussen de woorden "De inkomstenbedragen vermeld in de artikelen 11, 12, 13 en 13*bis*" en "zijn gebonden aan het indexcijfer der consumptieprijzen 142,75."

HOOFDSTUK 3. – Alternatieve financiering

Art. 4. In artikel 119 van de programmawet van 27 december 2021 wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"In afwijking van artikel 13 van dezelfde wet worden de bedragen van de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen voor het jaar 2022 vastgesteld op 1 506 829 duizend euro afgenomen van het nettobedrag van de geïnde btw en 702 682 duizend euro afgenomen van het nettobedrag van de geïnde roerende voorheffing."

Art. 5. L'article 13 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit:

“§ 4. À partir de 2023, les pourcentages du présent article sont fixés de telle manière que les montants des financements alternatifs visés aux articles 9, § 1^{er} et 10, § 1^{er}, contiennent un montant supplémentaire de 6,8 millions d'euros, correspondant aux moindres recettes dues à la réduction des cotisations sociales des primo starters pour le premier trimestre de l'activité.”.

CHAPITRE 4. – Entrée en vigueur

Art. 6. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} avril 2022. Elle est d'application à partir du 2^{ème} trimestre de 2022 aux cotisations dues par les travailleurs indépendants qui répondent au plus tôt à partir du 1^{er} avril 2022 à la définition reprise à l'alinéa 2 de l'article 12, § 1^{er}bis de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Art.5. Artikel 13 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

“§ 4 Vanaf 2023 worden de percentages in dit artikel zodanig vastgesteld dat de bedragen van de alternatieve financieringen bedoeld in artikel 9, § 1 en 10, § 1, een bijkomend bedrag van 6,8 miljoen euro omvatten, zijnde de minderontvangsten door de vermindering van de sociale bijdragen primo starters voor het eerste kwartaal van activiteit .”.

HOOFDSTUK 4. - Inwerkingtreding

Art. 6. Deze wet treedt in werking op 1 april 2022. Ze is van toepassing vanaf het tweede kwartaal van 2022 op de bijdragen verschuldigd door zelfstandigen die ten vroegste vanaf 1 april 2022 beantwoorden aan de definitie opgenomen in het tweede lid van artikel 12, §1^{bis} van het koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 71.336/1 VAN 12 AVRIL 2022**

Le 5 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, en ce qui concerne les indépendants 'starter'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 7 avril 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président, Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Wouter PAS, conseiller d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge Vos, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 avril 2022.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"En conséquence des notifications budgétaires d'octobre 2021, le ministre des Finances et le ministre des Affaires sociales ont été chargés d'élaborer, en collaboration avec le ministre des Indépendants, un tax shift unique (300 millions d'euros sur une base annuelle) en vue d'augmenter la création d'emploi, le pouvoir d'achat des bas et moyens salaires et de réduire le piège de la promotion.

Concrètement, cette réforme prévoit de réduire la cotisation sociale spéciale de sécurité sociale (CSSS) (applicable aux salariés et aux fonctionnaires et, dans certains cas, également aux indépendants) et les cotisations sociales pour les indépendants (payées uniquement par les travailleurs indépendants). La répartition entre la CCSS et le bonus à l'emploi sera établie à 2/3 et 1/3 respectivement.

Le tax shift s'appliquera à partir du 1^{er} avril 2022, lorsque le salaire minimum (IPA) augmentera.

En exécution de cette notification, la partie du tax-shift pour les salariés à déjà été exécutée par la loi du 28 mars 2022 (...) portant réduction de charges sur le travail (...) (*Moniteur belge* du 31.03 2022), avec entrée en vigueur le 1^{er} avril 2022.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 71.336/1 VAN 12 APRIL 2022**

Op 5 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Zelfstandigen verzocht, binnen een termijn van vijf werkdagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, wat betreft de 'startende' zelfstandigen'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 april 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Wouter PAS, staatsraad, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge Vos, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 april 2022.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"En conséquence des notifications budgétaires d'octobre 2021, le ministre des Finances et le ministre des Affaires sociales ont été chargés d'élaborer, en collaboration avec le ministre des Indépendants, un tax shift unique (300 millions d'euros sur une base annuelle) en vue d'augmenter la création d'emploi, le pouvoir d'achat des bas et moyens salaires et de réduire le piège de la promotion.

Concrètement, cette réforme prévoit de réduire la cotisation sociale spéciale de sécurité sociale (CSSS) (applicable aux salariés et aux fonctionnaires et, dans certains cas, également aux indépendants) et les cotisations sociales pour les indépendants (payées uniquement par les travailleurs indépendants). La répartition entre la CCSS et le bonus à l'emploi sera établie à 2/3 et 1/3 respectivement.

Le tax shift s'appliquera à partir du 1^{er} avril 2022, lorsque le salaire minimum (IPA) augmentera.

En exécution de cette notification, la partie du tax-shift pour les salariés à déjà été exécutée par la loi du 28 mars 2022 (...) portant réduction de charges sur le travail (...) (*Moniteur belge* du 31.03 2022), avec entrée en vigueur le 1^{er} avril 2022.

Vu que le tax-shift indépendant doit aussi entrer en vigueur le 1^{er} avril 2022 afin de garantir une égalité de traitement entre les deux régimes.

Considérant que de nombreux préparatifs administratifs et informatiques sont encore nécessaires pour appliquer la réduction aux cotisations sociales pour un primo starter, afin que les caisses d'assurances sociales puissent procéder au recouvrement correct des cotisations sociales des primo starter:

— la diffusion d'informations par les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants à leurs affiliés concernant la nouvelle réglementation sur la réduction pour les primo starter;

— l'envoi en temps utile par les caisses d'assurances sociales des avis d'échéance avec les cotisations provisoires correctes.

— les modification[s] au niveau informatique afin d'implémenter cette mesure dans leur processus”.

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

Portée de l'avant-projet

3. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de prévoir, par la voie d'une modification de l'article 12, 1^{er}bis, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 'organisant le statut social des travailleurs indépendants', l'octroi, à certains travailleurs indépendants débutants, d'une réduction unique de cotisations sociales pour le premier trimestre civil d'assujettissement en tant que travailleur indépendant à titre principal (article 2 de l'avant-projet). Le montant de la réduction est indexé de la même manière que les seuils qui sont prévus dans les articles concernés de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 relatifs au calcul des cotisations (article 3 de l'avant-projet). Comme le précise l'exposé des motifs de l'avant-projet, l'instauration de la réduction unique de cotisations pour travailleurs indépendants débutants doit être comprise dans le contexte du tax shift qui s'appliquera à partir du 1^{er} avril 2022.

Afin de compenser la diminution des recettes de cotisations sociales résultant de la mesure en projet à l'égard de travailleurs indépendants débutants, les montants forfaitaires du financement alternatif du régime des travailleurs indépendants sont augmentés. À cet effet, des modifications sont apportées à l'article 119 de la loi-programme du 27 décembre 2021 et à

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

Vu que le tax-shift indépendant doit aussi entrer en vigueur le 1^{er} avril 2022 afin de garantir une égalité de traitement entre les deux régimes.

Considérant que de nombreux préparatifs administratifs et informatiques sont encore nécessaires pour appliquer la réduction aux cotisations sociales pour un primo starter, afin que les caisses d'assurances sociales puissent procéder au recouvrement correct des cotisations sociales des primo starter:

— la diffusion d'informations par les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants à leurs affiliés concernant la nouvelle réglementation sur la réduction pour les primo starter;

— l'envoi en temps utile par les caisses d'assurances sociales des avis d'échéance avec les cotisations provisoires correctes.

— les modification[s] au niveau informatique afin d'implémenter cette mesure dans leur processus.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

Strekking van het voorontwerp

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe om, door middel van een wijziging van artikel 12, § 1bis, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 'houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen' voor bepaalde startende zelfstandigen een eenmalige vermindering van sociale bijdragen toe te kennen voor het eerste kalenderkwartaal van onderwerping als zelfstandige in hoofdberoep (artikel 2 van het voorontwerp). Het bedrag van de vermindering wordt op dezelfde wijze geïndexeerd als de drempelbedragen waarin wordt voorzien in de betrokken artikelen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 inzake de bijdrageberekening (artikel 3 van het voorontwerp). Zoals in de memorie van toelichting bij het voorontwerp wordt uiteengezet moet het invoeren van de eenmalige bijdragevermindering voor startende zelfstandigen worden begrepen in de context van de *taxshift* die vanaf 1 april 2022 van toepassing is.

Teneinde de vermindering aan inkomsten uit sociale bijdragen die voortvloeit uit de ontworpen maatregel ten aanzien van startende zelfstandigen te compenseren worden de forfaitaire bedragen van de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen verhoogd. Daartoe worden wijzigingen aangebracht in artikel 119 van de programmawet

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

l'article 13 de la loi du 18 avril 2017 'portant réforme du financement de la sécurité sociale' (articles 4 et 5 de l'avant-projet).

Le régime en projet produira ses effets le 1^{er} avril 2022 et il s'appliquera à partir du deuxième trimestre de 2022 aux cotisations dues par les travailleurs indépendants débutants qui répondent au plus tôt à partir du 1^{er} avril 2022 à la définition de la disposition en projet figurant à l'article 2 de l'avant-projet (article 6 de l'avant-projet).

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. L'intitulé de l'avant-projet fait exclusivement référence à la modification de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967. L'intitulé se limite ainsi toutefois à une définition d'une partie seulement du régime au projet, à savoir à l'instauration proprement dite de la réduction unique de cotisations pour travailleurs indépendants débutants. Concomitamment, l'avant-projet apporte toutefois également des modifications aux règles légales du financement alternatif du régime des travailleurs indépendants. L'intitulé du projet est incomplet sur ce point en ce qu'il ne fait pas non plus référence au dernier aspect cité du régime et aux modifications des dispositions légales concernées y afférentes. Ce problème pourrait être évité si, au lieu d'opter pour une reproduction incomplète des textes normatifs que l'avant-projet modifie, on insérerait dans l'intitulé une définition autonome de la mesure en projet, laquelle pourrait par exemple s'énoncer comme suit:

"Avant-projet de loi relative à une réduction unique de cotisations sociales pour travailleurs indépendants débutants".

Article 2

5. La notion de "Primo starter" est ajoutée dans l'intitulé du chapitre 2 de l'avantprojet, qui précède immédiatement l'article 2. Toutefois, l'article 2 de l'avant-projet, qui prévoit la réduction unique de cotisations, ne fait pas mention de cette notion. Il en va de même dans l'intitulé de l'avant-projet qui fait état de "indépendants 'starter'". L'article 13, § 4, en projet, de la loi du 18 avril 2017 (article 5 de l'avant-projet) vise cependant "la réduction des cotisations sociales des primo starters pour le premier trimestre de l'activité"².

L'inscription de la notion de "primo starter" à l'article 12, § 1^{er}bis, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 n'est pas nécessaire, dès lors qu'il ressort avec suffisamment de clarté de la combinaison de l'article 12, § 1^{er}bis, alinéa 2, existant avec l'ajout en projet à cet alinéa quels travailleurs indépendants débutants entrent en ligne de compte pour la mesure en projet. La notion de "primo starter" ne doit pas non plus être définie

van 27 december 2021 en artikel 13 van de wet van 18 april 2017 'houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid' (artikelen 4 en 5 van het voorontwerp).

Aan de ontworpen regeling wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 april 2022 en deze is van toepassing vanaf het tweede kwartaal van 2022 op de bijdragen die zijn verschuldigd door startende zelfstandigen die ten vroegste vanaf 1 april 2022 beantwoorden aan de omschrijving van de ontworpen bepaling onder artikel 2 van het voorontwerp (artikel 6 van het voorontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift van het voorontwerp wordt uitsluitend gerefereerd aan de wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967. Op die wijze beperkt het opschrift zich evenwel tot een omschrijving van slechts een deel van de ontworpen regeling, namelijk tot het eigenlijke invoeren van de eenmalige bijdragevermindering voor startende zelfstandigen. In samenhang hiermee worden in het voorontwerp evenwel tevens wijzigingen aangebracht in de wettelijke regeling van de alternatieve financiering van het stelsel van de zelfstandigen. Doordat het opschrift van het ontwerp niet tevens refereert aan het laatstgenoemde aspect van de regeling en aan de daarmee verband houdende wijzigingen van de desbetreffende wetsbepalingen, is het opschrift op dat punt onvolledig. Dit kan worden voorkomen door, in plaats van te opteren voor een onvolledige weergave van de normatieve teksten die met het voorontwerp worden gewijzigd, in het opschrift een autonome omschrijving van de ontworpen maatregel op te nemen, die bijvoorbeeld zou kunnen luiden als volgt:

"Voorontwerp van wet betreffende een eenmalige vermindering van sociale bijdragen voor startende zelfstandigen".

Artikel 2

5. In het opschrift van hoofdstuk 2 van het voorontwerp, dat onmiddellijk voorafgaat aan artikel 2, wordt het begrip "Primostar" toegevoegd. In artikel 2 van het voorontwerp, dat in de eenmalige bijdragevermindering voorziet, wordt van dat begrip evenwel geen melding gemaakt. Dit is evenmin het geval in het opschrift van het voorontwerp waarin van "startende zelfstandigen" sprake is. Wel wordt in het ontworpen artikel 13, § 4, van de wet van 18 april 2017 (artikel 5 van het voorontwerp), verwezen naar "de vermindering van de sociale bijdragen primo starters voor het eerste kwartaal van activiteit".²

Het inschrijven van het begrip "primostar", in artikel 12, § 1bis, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, is niet noodzakelijk aangezien uit de samenhang van het bestaande artikel 12, § 1bis, tweede lid, en de ontworpen aanvulling van dat lid, voldoende duidelijk blijkt welke startende zelfstandigen voor de ontworpen maatregel in aanmerking komen. Het begrip "primostar" dient evenmin te worden

² Voir, à cet égard, l'observation 7 du présent avis.

² Zie wat dat betreft opmerking 7 in dit advies.

au motif que d'autres dispositions de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 y feraient référence, ce qui n'est pas le cas.

Compte tenu de ce qui précède, il vaudrait mieux que l'intitulé du chapitre 2 de l'avant-projet ne fasse pas mention de la notion de "Primo starter"³.

6. L'article 2 de l'avant-projet vise à compléter l'article 12, § 1^{er} *bis*, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, telle que cette disposition a été rétablie par l'article 3 de la loi du 18 février 2018 'portant des dispositions diverses en matière de cotisations sociales des travailleurs indépendants'. Dans un souci de clarté, il convient dès lors de remplacer, dans la phrase liminaire de l'article 2 de l'avant-projet, le segment de phrase "modifié en dernier lieu par la loi du 18 février 2018" par le segment de phrase "rétabli par la loi du 18 février 2018".

Article 5

7. Comme le confirme également l'exposé des motifs de l'avant-projet, "la réduction des cotisations sociales des primo starters pour le premier trimestre de l'activité", mentionnée à la fin de l'article 13, § 4, en projet, de la loi du 18 avril 2017, est la réduction qui sera opérée en application de l'article 12, § 1^{er} *bis*, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, tel que l'article 2 de l'avant-projet entend compléter cette disposition. Dès lors que la notion de "primo starter" ne figurera pas dans la disposition à compléter, il est recommandé, dans un souci de clarté, d'écrire à la fin de l'article 13, § 4, en projet, de la loi du 18 avril 2017 "la réduction des cotisations sociales des travailleurs indépendants débutants pour le premier trimestre de l'activité en application de l'article 12, § 1^{er} *bis*, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants" au lieu de "la réduction des cotisations sociales des primo starters pour le premier trimestre de l'activité".

Article 6

8. Un effet rétroactif est conféré au régime en projet. Il serait dès lors plus conforme à l'usage de rédiger le début de l'article 6 de l'avant-projet comme suit: "La présente loi produit ses effets le 1^{er} avril 2022".

Le greffier,

Annemie GOOSSENS

Le président,

Marnix VAN DAMME

omschreven omdat naar dat begrip zou worden verwezen in andere bepalingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, wat niet het geval is.

Gelet op het voorgaande wordt in het opschrift van hoofdstuk 2 van het voorontwerp het best geen melding gemaakt van het begrip "Primostarter".³

6. In artikel 2 van het voorontwerp wordt beoogd om artikel 12, § 1 *bis*, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, aan te vullen zoals die bepaling werd hersteld bij artikel 3 van de wet van 18 februari 2018 'houdende diverse bepalingen met betrekking tot de sociale bijdragen van de zelfstandigen'. Duidelijkheidshalve dienen derhalve in de inleidende zin van artikel 2 van het voorontwerp de zinsnede "laatst gewijzigd bij wet van 18 februari 2018" te worden vervangen door de zinsnede "hersteld bij de wet van 18 februari 2018".

Artikel 5

7. Zoals ook wordt bevestigd in de memorie van toelichting bij het voorontwerp is "de vermindering van de sociale bijdragen primo starters voor het eerste kwartaal van activiteit", waarvan melding wordt gemaakt aan het einde van het ontworpen artikel 13, § 4, van de wet van 18 april 2017, de vermindering welke zal worden doorgevoerd met toepassing van artikel 12, § 1 *bis*, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, zoals artikel 2 van het voorontwerp die bepaling beoogt aan te vullen. Aangezien in de aldus aan te vullen bepaling het begrip "primostarter" niet zal voorkomen, verdient het duidelijkheidshalve aanbeveling om aan het einde van het ontworpen artikel 13, § 4, van de wet van 18 april 2017 te schrijven "de vermindering van de sociale bijdragen voor startende zelfstandigen voor het eerste kwartaal van activiteit met toepassing van artikel 12, § 1 *bis*, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen" in plaats van "de vermindering van de sociale bijdragen primo starters voor het eerste kwartaal van activiteit".

Artikel 6

8. Er wordt terugwerkende kracht verleend aan de ontworpen regeling. Men late artikel 6 van het voorontwerp dan ook op een meer gebruikelijke wijze aanvangen met de volgende zin: "Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 april 2022."

De griffier,

Annemie GOOSSENS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

³ Cette suggestion ne fait pas obstacle à ce que par exemple l'exposé des motifs fasse effectivement mention de la notion concernée, comme tel est d'ailleurs actuellement le cas.

³ Dit staat er niet aan in de weg dat bijvoorbeeld in de memorie van toelichting wel melding kan worden gemaakt van het betrokken begrip, zoals nu trouwens het geval is.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Affaires sociales
et du ministre des Indépendants,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Affaires sociales et le ministre des
Indépendants sont chargés de présenter en Notre nom
à la Chambre des représentants le projet de loi dont la
teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive**Article 1^{er}.

La présente loi règle une matière visée à l'article 74
de la Constitution.

CHAPITRE 2

**Modification de l'arrêté royal n° 38
du 27 juillet 1967 organisant le statut social
des travailleurs indépendants**

Art. 2

À l'article 12, § 1^{er} *bis*, de l'arrêté royal n° 38 du
27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs
indépendants, rétabli par la loi du 18 février 2018, l'ali-
néa 2 est complété comme suit:

“Pour le premier desdits trimestres civils d'assujet-
tissement en tant que travailleur indépendant à titre
principal, il y a une réduction de la cotisation trimestrielle
de 25,01 EUR. Cette réduction est immédiatement
imputée sur la cotisation provisoire due pour ce premier
trimestre civil d'assujettissement en tant que travailleur
indépendant à titre principal.”

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Sociale Zaken
en de minister van Zelfstandigen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Sociale Zaken en de minister van
Zelfstandigen zijn ermee belast in Onze naam bij de
Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van
wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Inleidende bepaling**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in
artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

**Wijziging van het koninklijk besluit nr. 38
van 27 juli 1967 houdende inrichting
van het sociaal statuut der zelfstandigen**

Art. 2

In artikel 12, § 1 *bis*, van het koninklijk besluit nr. 38 van
27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut
der zelfstandigen, hersteld bij de wet van 18 februari
2018, wordt het tweede lid aangevuld als volgt:

“Voor het eerste van de genoemde kalenderkwarta-
len van onderwerping als zelfstandige in hoofdberoep
geldt een vermindering van die kwartaalbijdrage met
25,01 EUR. Deze korting wordt meteen verrekend met
de verschuldigde voorlopige bijdrage voor dat eerste
kalenderkwartaal van onderwerping als zelfstandige in
hoofdberoep.”

Art. 3

Dans l'article 14, § 1^{er}, du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 22 novembre 2013, les mots et le montant de 25,01 EUR mentionné à l'article 12, § 1^{er}*bis* sont insérés entre les mots Les montants des revenus repris aux articles 11, 12, 13 et 13*bis* et les mots sont liés à l'indice des prix à la consommation 142,75".

CHAPITRE 3

Financement alternatif

Art. 4

Dans l'article 119 de la loi-programme du 27 décembre 2021, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

"Par dérogation à l'article 13 de la même loi, les montants du financement alternatif pour le régime des travailleurs indépendants pour l'année 2022, sont fixés à 1 506 829 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé de la T.V.A. et 702 682 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé du précompte mobilier."

Art. 5

L'article 13 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit:

§ 4. À partir de 2023, les pourcentages du présent article sont fixés de telle manière que les montants des financements alternatifs visés aux articles 9, § 1^{er} et 10, § 1^{er}, contiennent un montant supplémentaire de 6,8 millions d'euros, correspondant aux moindres recettes dues à la réduction des cotisations sociales des travailleurs indépendants débutants pour le premier trimestre d'activité en application de l'article 12, § 1^{er}*bis*, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants."

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi produit ses effets le 1^{er} avril 2022. Elle est d'application à partir du 2^e trimestre de 2022 aux cotisations dues par les travailleurs indépendants qui répondent au plus tôt à partir du 1^{er} avril 2022 à la

Art. 3

In artikel 14, § 1, van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij de wet van 22 november 2013, worden de woorden "en het bedrag van 25,01 EUR vermeld in artikel 12, § 1*bis*" ingevoegd tussen de woorden "De inkomstenbedragen vermeld in de artikelen 11, 12, 13 en 13*bis*" en "zijn gebonden aan het indexcijfer der consumptieprijzen 142,75."

HOOFDSTUK 3

Alternatieve financiering

Art. 4

In artikel 119 van de programmawet van 27 december 2021 wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"In afwijking van artikel 13 van dezelfde wet worden de bedragen van de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen voor het jaar 2022 vastgesteld op 1 506 829 duizend euro afgenomen van het nettobedrag van de geïnde btw en 702 682 duizend euro afgenomen van het nettobedrag van de geïnde roerende voorheffing."

Art. 5

Artikel 13 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

"§ 4 Vanaf 2023 worden de percentages in dit artikel zodanig vastgesteld dat de bedragen van de alternatieve financieringen bedoeld in artikel 9, § 1 en 10, § 1, een bijkomend bedrag van 6,8 miljoen euro omvatten, zijnde de minderontvangsten door de vermindering van de sociale bijdragen voor startende zelfstandigen voor het eerste kwartaal van activiteit met toepassing van artikel 12, § 1*bis*, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen."

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 april 2022. Ze is van toepassing vanaf het tweede kwartaal van 2022 op de bijdragen verschuldigd door zelfstandigen die ten vroegste vanaf 1 april 2022 beantwoorden aan

définition reprise à l'alinéa 2 de l'article 12, § 1^{er} *bis*, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Donné à Bruxelles, le 12 mai 2022.

PHILIPPE

PAR LE ROI :

Le ministre des Affaires sociales,

Frank VANDENBROUCKE

Le ministre des Indépendants,

David CLARINVAL

de definitie opgenomen in het tweede lid van artikel 12, § 1*bis*, van het koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Gegeven te Brussel, 12 mei 2022.

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Sociale Zaken,

Frank VANDENBROUCKE

De minister van Zelfstandigen,

David CLARINVAL

<u>COORDINATION DES ARTICLES</u>	
Texte de base	Texte adapté au projet de loi
Chapitre 2. – Modification de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants	
Art. 12, §1^{er}bis	
Article 12, § 1 ^{er} bis.	Article 12, §1 ^{er} bis.
§ 1^{er}bis. Par dérogation au § 1^{er}, alinéa 2, pour le calcul des cotisations visées au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, les revenus professionnels des assujettis qui correspondent aux travailleurs indépendants définis à l'alinéa suivant sont présumés atteindre le montant suivant si ces revenus n'atteignent pas ce montant: - 1.893,22 EUR pour les quatre premiers trimestres civils d'assujettissement. Le calcul des cotisations défini à l'alinéa 1^{er} vaut pour les quatre premiers trimestres civils consécutifs d'assujettissement comme travailleur indépendant à titre principal des travailleurs indépendants qui, durant les vingt trimestres civils qui précèdent le début ou la reprise de leur activité indépendante, n'ont été à aucun moment assujettis comme indépendant à titre principal, ni comme travailleur indépendant assimilé avec les travailleurs indépendants visés à l'article 12, § 2, alinéa 1^{er}, en vertu de l'alinéa 4 dudit paragraphe. Par indépendant à titre principal, il faut entendre l'assujetti qui exerce habituellement et en ordre principal une activité professionnelle indépendante et qui, par ailleurs, fait partie d'une catégorie de cotisants visée à l'article 12, § 1^{er}, 1^{er}bis ou 1^{er}ter. Les cotisations établies conformément à l'alinéa premier sont dues même s'il n'a pas été réalisé de bénéfices pour l'année de cotisation visée à l'article 11, § 2.	§ 1^{er}bis. Par dérogation au § 1^{er}, alinéa 2, pour le calcul des cotisations visées au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, les revenus professionnels des assujettis qui correspondent aux travailleurs indépendants définis à l'alinéa suivant sont présumés atteindre le montant suivant si ces revenus n'atteignent pas ce montant: - 1.893,22 EUR pour les quatre premiers trimestres civils d'assujettissement. Le calcul des cotisations défini à l'alinéa 1^{er} vaut pour les quatre premiers trimestres civils consécutifs d'assujettissement comme travailleur indépendant à titre principal des travailleurs indépendants qui, durant les vingt trimestres civils qui précèdent le début ou la reprise de leur activité indépendante, n'ont été à aucun moment assujettis comme indépendant à titre principal, ni comme travailleur indépendant assimilé avec les travailleurs indépendants visés à l'article 12, § 2, alinéa 1^{er}, en vertu de l'alinéa 4 dudit paragraphe. Par indépendant à titre principal, il faut entendre l'assujetti qui exerce habituellement et en ordre principal une activité professionnelle indépendante et qui, par ailleurs, fait partie d'une catégorie de cotisants visée à l'article 12, § 1^{er}, 1^{er}bis ou 1^{er}ter. Pour le premier desdits trimestres civils d'assujettissement en tant que travailleur indépendant à titre principal, il y a une réduction de la cotisation trimestrielle de 25,01 EUR. Cette réduction est immédiatement imputée sur la cotisation provisoire due pour ce premier trimestre civil d'assujettissement en tant que travailleur indépendant à titre principal. Les cotisations établies conformément à l'alinéa premier sont dues même s'il n'a pas été réalisé de bénéfices pour l'année de cotisation visée à l'article 11, § 2.

L'assujetti qui, pour un trimestre déterminé, paie une cotisation diminuée en application du présent paragraphe, est censé avoir payé, pour ce trimestre, une cotisation au moins égale à la cotisation visée au § 1 ^{er} , alinéa 2.	L'assujetti qui, pour un trimestre déterminé, paie une cotisation diminuée en application du présent paragraphe, est censé avoir payé, pour ce trimestre, une cotisation au moins égale à la cotisation visée au § 1 ^{er} , alinéa 2.
Art. 14, § 1^{er}	
Article 14, § 1 ^{er}	Article 14, § 1 ^{er}
§ 1 ^{er} . Les montants des revenus repris aux articles 11, 12, 13 et 13 <i>bis</i> sont liés à l'indice des prix à la consommation 142,75. En vue de la perception des cotisations pour une année déterminée, ils sont multipliés par une fraction déterminée par le Roi au début de chaque année. Le dénominateur de cette fraction est 142,75; le numérateur indique la moyenne des indices des prix à la consommation (base 1971 = 100) présumés pour l'année en cause.	§ 1 ^{er} . Les montants des revenus repris aux articles 11, 12, 13 et 13 <i>bis</i> et le montant de 25,01 EUR mentionné à l'article 12, § 1^{er}<i>bis</i> sont liés à l'indice des prix à la consommation 142,75. En vue de la perception des cotisations pour une année déterminée, ils sont multipliés par une fraction déterminée par le Roi au début de chaque année. Le dénominateur de cette fraction est 142,75; le numérateur indique la moyenne des indices des prix à la consommation (base 1971 = 100) présumés pour l'année en cause.
Chapitre 3. – Financement alternatif	
Article 119 de la loi-programme du 27 décembre 2021	
Article 119. Par dérogation à l'article 13 de la même loi, les montants du financement alternatif pour le régime des travailleurs indépendants pour l'année 2022, sont fixés à 1 503 329 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé de la T.V.A. et 701 082 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé du précompte mobilier. Le versement de ces montants est réalisé en tranches mensuelles, dont les montants peuvent être différents en fonction de l'encaissement des recettes.	Article 119. Par dérogation à l'article 13 de la même loi, les montants du financement alternatif pour le régime des travailleurs indépendants pour l'année 2022, sont fixés à 1 506 829 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé de la T.V.A. et 702 682 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé du précompte mobilier. Le versement de ces montants est réalisé en tranches mensuelles, dont les montants peuvent être différents en fonction de l'encaissement des recettes.
Article 13 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale	
Article 13.	Article 13.
§ 1 ^{er} . Les pourcentages visés respectivement aux articles 9, § 1 ^{er} , et 10, § 1 ^{er} , sont, à partir de l'année 2021, adaptés comme suit, de manière à incorporer le montant du financement alternatif du tax shift visé à l'article 12 dans le montant de base du financement alternatif: x'1 = x1 + T1 (2020) TVA (2020) x'2 = x2 + T2 (2020) PM (2020)	§ 1 ^{er} . Les pourcentages visés respectivement aux articles 9, § 1 ^{er} , et 10, § 1 ^{er} , sont, à partir de l'année 2021, adaptés comme suit, de manière à incorporer le montant du financement alternatif du tax shift visé à l'article 12 dans le montant de base du financement alternatif: x'1 = x1 + T1 (2020) TVA (2020) x'2 = x2 + T2 (2020) PM (2020)

Dans ces formules: - x1 représente le pourcentage visé à l'article 9, § 1; - x2 représente le pourcentage visé à l'article 10, § 1; - x'1 représente le pourcentage visé à l'article 9, § 1, qui sera d'application à partir de 2021; - x'2 représente le pourcentage visé à l'article 10, § 1, qui sera d'application à partir de 2021; - T1(2020) représente le montant prélevé de la TVA visé à l'article 12, § 1, 4°; - T2(2020) représente le montant prélevé du précompte mobilier visé à l'article 12, § 1, 4°; - TVA(2020) représente le produit net de la TVA en 2020; - PM(2020) représente le produit net du précompte mobilier en 2020. § 2. Les montants minimums fixés aux articles 9, § 2, et 10, § 2, sont adaptés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Si de nouvelles réductions de cotisations ou des réductions de cotisations sociales supplémentaires sont décidées, les pourcentages et montants minimums de financement alternatif peuvent être adaptés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. § 3. Les montants minimums et les pourcentages visés au présent article peuvent être actualisés en vue des changements dans la TVA et le précompte mobilier par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres	Dans ces formules: - x1 représente le pourcentage visé à l'article 9, § 1; - x2 représente le pourcentage visé à l'article 10, § 1; - x'1 représente le pourcentage visé à l'article 9, § 1, qui sera d'application à partir de 2021; - x'2 représente le pourcentage visé à l'article 10, § 1, qui sera d'application à partir de 2021; - T1(2020) représente le montant prélevé de la TVA visé à l'article 12, § 1, 4°; - T2(2020) représente le montant prélevé du précompte mobilier visé à l'article 12, § 1, 4°; - TVA(2020) représente le produit net de la TVA en 2020; - PM(2020) représente le produit net du précompte mobilier en 2020. § 2. Les montants minimums fixés aux articles 9, § 2, et 10, § 2, sont adaptés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Si de nouvelles réductions de cotisations ou des réductions de cotisations sociales supplémentaires sont décidées, les pourcentages et montants minimums de financement alternatif peuvent être adaptés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. § 3. Les montants minimums et les pourcentages visés au présent article peuvent être actualisés en vue des changements dans la TVA et le précompte mobilier par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres § 4. A partir de 2023, les pourcentages du présent article sont fixés de telle manière que les montants des financements alternatifs visés aux articles 9, § 1^{er} et 10, § 1^{er}, contiennent un montant supplémentaire de 6,8 millions d'euros, correspondant aux moindres recettes dues à la réduction des cotisations sociales des travailleurs indépendants débutants pour le premier trimestre d'activité en application de l'article 12, § 1^{er bis}, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.»
--	---

<u>COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELEN</u>	
Basistekst	Aangepast Tekst aangepast aan het wetsontwerp
HOOFDSTUK 2. - Wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen	
Art. 12,§1bis	
Artikel 12,§1bis. § 1bis. In afwijking van § 1, tweede lid, worden, voor de berekening van de onder § 1, eerste lid, 1° bedoelde bijdragen, de beroepsinkomsten van onderworpenen die vallen onder de in het volgende lid omschreven zelfstandigen, geacht volgend bedrag te bereiken wanneer deze inkomsten dat bedrag niet bereiken: - 1.893,22 EUR voor de eerste vier kalenderkwartalen onderwerping. De in het eerste lid vastgestelde bijdrageberekening geldt voor de eerste vier opeenvolgende kalenderkwartalen van onderwerping als zelfstandige in hoofdberoep van zelfstandigen die tijdens de twintig kalenderkwartalen vóór aanvang of herneming van hun zelfstandige activiteit op geen enkel ogenblik onderworpen waren noch als zelfstandige in hoofdberoep noch als zelfstandige gelijkgesteld met de in artikel 12, § 2, eerste lid, bedoelde zelfstandigen krachtens het vierde lid van voornoemde paragraaf. Onder zelfstandige in hoofdberoep dient te worden verstaan de onderworpenen die gewoonlijk en hoofdzakelijk een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefent en daarbij deel uitmaakt van een categorie bijdrageplichtigen bedoeld in artikel 12, § 1, 1bis of 1ter. De overeenkomstig het eerste lid vastgestelde bijdragen zijn verschuldigd zelfs zo geen winsten werden verwezenlijkt voor het in artikel 11, § 2 bedoelde bijdragejaar. De onderworpenen die, voor een bepaald kwartaal, een in toepassing van deze paragraaf	Artikel 12,1bis. § 1bis. In afwijking van § 1, tweede lid, worden, voor de berekening van de onder § 1, eerste lid, 1° bedoelde bijdragen, de beroepsinkomsten van onderworpenen die vallen onder de in het volgende lid omschreven zelfstandigen, geacht volgend bedrag te bereiken wanneer deze inkomsten dat bedrag niet bereiken: - 1.893,22 EUR voor de eerste vier kalenderkwartalen onderwerping. De in het eerste lid vastgestelde bijdrageberekening geldt voor de eerste vier opeenvolgende kalenderkwartalen van onderwerping als zelfstandige in hoofdberoep van zelfstandigen die tijdens de twintig kalenderkwartalen vóór aanvang of herneming van hun zelfstandige activiteit op geen enkel ogenblik onderworpen waren noch als zelfstandige in hoofdberoep noch als zelfstandige gelijkgesteld met de in artikel 12, § 2, eerste lid, bedoelde zelfstandigen krachtens het vierde lid van voornoemde paragraaf. Onder zelfstandige in hoofdberoep dient te worden verstaan de onderworpenen die gewoonlijk en hoofdzakelijk een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefent en daarbij deel uitmaakt van een categorie bijdrageplichtigen bedoeld in artikel 12, § 1, 1bis of 1ter. Voor het eerste van de genoemde kalenderkwartalen van onderwerping als zelfstandige in hoofdberoep geldt een vermindering van die kwartaalbijdrage met 25,01 EUR. Deze korting wordt meteen verrekend met de verschuldigde voorlopige bijdrage voor dat eerste kalenderkwartaal van onderwerping als zelfstandige in hoofdberoep. De overeenkomstig het eerste lid vastgestelde bijdragen zijn verschuldigd zelfs zo geen winsten werden verwezenlijkt voor het in artikel 11, § 2 bedoelde bijdragejaar. De onderworpenen die, voor een bepaald kwartaal, een in toepassing van deze paragraaf

verminderde bijdrage betaalt, wordt geacht, voor dat kwartaal, een bijdrage betaald te hebben die minstens gelijk is aan de bijdrage bedoeld in § 1, tweede lid.	verminderde bijdrage betaalt, wordt geacht, voor dat kwartaal, een bijdrage betaald te hebben die minstens gelijk is aan de bijdrage bedoeld in § 1, tweede lid.
Art.14, §1	
Artikel 14, §1 De inkomstenbedragen vermeld in de artikelen 11, 12, 13 en 13bis zijn gebonden aan het indexcijfer der consumptieprijzen 142,75. Met het oog op het innen der bijdragen voor een bepaald jaar, worden zij vermenigvuldigd met een breuk, die in het begin van elk jaar door de Koning wordt vastgesteld. De noemer van deze breuk is 142,75; de teller geeft het gemiddelde aan van de vermoede indexcijfers der consumptieprijzen (basis 1971 = 100) voor het betrokken jaar.)	Artikel 14, §1 De inkomstenbedragen vermeld in de artikelen 11, 12, 13 en 13bis en het bedrag van 25,01 € vermeld in artikel 12, §1bis zijn gebonden aan het indexcijfer der consumptieprijzen 142,75. Met het oog op het innen der bijdragen voor een bepaald jaar, worden zij vermenigvuldigd met een breuk, die in het begin van elk jaar door de Koning wordt vastgesteld. De noemer van deze breuk is 142,75; de teller geeft het gemiddelde aan van de vermoede indexcijfers der consumptieprijzen (basis 1971 = 100) voor het betrokken jaar.)
Hoofdstuk 3. - Alternatieve financiering	
Artikel 119 van de programmawet van 27 december 2021	
Artikel 119 Art. 119. In afwijking van artikel 13 van dezelfde wet, worden de bedragen van de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen voor het jaar 2022 vastgesteld op 1 503 329 duizend euro, voorafgenomen van het nettobedrag van de geïnde btw en 701 082 duizend euro voorafgenomen van het nettobedrag van de geïnde roerende voorheffing. De betaling van deze bedragen vindt plaats in maandelijks schijven, waarvan de bedragen kunnen variëren naar gelang van de inning van de ontvangsten.	Artikel 119 Art.119. In afwijking van artikel 13 van dezelfde wet worden de bedragen van de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen voor het jaar 2022 vastgesteld op 1 506 829 duizend euro, voorafgenomen van het nettobedrag van de geïnde btw en 702 682 duizend euro voorafgenomen van het nettobedrag van de geïnde roerende voorheffing. De betaling van deze bedragen vindt plaats in maandelijks schijven, waarvan de bedragen kunnen variëren naar gelang van de inning van de ontvangsten.
Artikel 13 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid	
Artikel 13 Art. 13 § 1. De percentages bedoeld in respectievelijk de artikelen 9, § 1, en 10, § 1, worden vanaf het jaar 2021 als volgt aangepast, zodat het bedrag van de alternatieve financiering van de taxshift bedoeld in artikel 12 wordt geïntegreerd in het basisbedrag van de alternatieve financiering: $x'1 = x1 + T1 \text{ (2020)}$ BTW (2020) $x'2 = x2 + T2 \text{ (2020)}$ RV (2020) In deze formules vertegenwoordigt:	Artikel 13 Art. 13 § 1. De percentages bedoeld in respectievelijk de artikelen 9, § 1, en 10, § 1, worden vanaf het jaar 2021 als volgt aangepast, zodat het bedrag van de alternatieve financiering van de taxshift bedoeld in artikel 12 wordt geïntegreerd in het basisbedrag van de alternatieve financiering: $x'1 = x1 + T1 \text{ (2020)}$ BTW (2020) $x'2 = x2 + T2 \text{ (2020)}$ RV (2020) In deze formules vertegenwoordigt:

- x1 het percentage bedoeld in artikel 9, § 1; - x2 het percentage bedoeld in artikel 10, § 1; - x'1 het percentage bedoeld in artikel 9, § 1, dat van toepassing zal zijn vanaf 2021; - x'2 het percentage bedoeld in artikel 10, § 1, dat van toepassing zal zijn vanaf 2021; - T1(2020) het bedrag voorafgenomen van de BTW bedoeld in artikel 12, § 1, 4°; - T2(2020) het bedrag voorafgenomen van de roerende voorheffing bedoeld in artikel 12, § 1, 4°; - BTW(2020) de netto-opbrengst van de BTW in 2020; - RV(2020) de netto-opbrengst van de roerende voorheffing in 2020. § 2. De in de artikelen 9, § 2, en 10, § 2, vastgestelde minimumbedragen worden aangepast bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Als er nieuwe bijdrageverminderingen of bijkomende bijdrageverminderingen worden beslist, kunnen de percentages en de minimumbedragen van de alternatieve financiering worden aangepast door een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. § 3. De in dit artikel bedoelde minimumbedragen en percentages kunnen worden geactualiseerd in het licht van veranderingen in de BTW en roerende voorheffing bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad	- x1 het percentage bedoeld in artikel 9, § 1; - x2 het percentage bedoeld in artikel 10, § 1; - x'1 het percentage bedoeld in artikel 9, § 1, dat van toepassing zal zijn vanaf 2021; - x'2 het percentage bedoeld in artikel 10, § 1, dat van toepassing zal zijn vanaf 2021; - T1(2020) het bedrag voorafgenomen van de BTW bedoeld in artikel 12, § 1, 4°; - T2(2020) het bedrag voorafgenomen van de roerende voorheffing bedoeld in artikel 12, § 1, 4°; - BTW(2020) de netto-opbrengst van de BTW in 2020; - RV(2020) de netto-opbrengst van de roerende voorheffing in 2020. § 2. De in de artikelen 9, § 2, en 10, § 2, vastgestelde minimumbedragen worden aangepast bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Als er nieuwe bijdrageverminderingen of bijkomende bijdrageverminderingen worden beslist, kunnen de percentages en de minimumbedragen van de alternatieve financiering worden aangepast door een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. § 3. De in dit artikel bedoelde minimumbedragen en percentages kunnen worden geactualiseerd in het licht van veranderingen in de BTW en roerende voorheffing bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad § 4 Vanaf 2023 worden de percentages in dit artikel zodanig vastgesteld dat de bedragen van de alternatieve financieringen bedoeld in artikel 9, §1 en 10, §1, een bijkomend bedrag van 6,8 miljoen euro omvatten, zijnde de minderontvangsten door de vermindering van de sociale bijdragen voor startende zelfstandigen voor het eerste kwartaal van activiteit met toepassing van artikel 12, § 1bis, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.”.
---	--