

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mai 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture
dans le commerce, l'artisanat et
les services en vue de l'assouplissement
des plages horaires de fermeture
obligatoire et de la suppression du jour
de repos hebdomadaire obligatoire**

(déposée par Mme Kathleen Verhelst)

RÉSUMÉ

Les heures d'ouverture des magasins ne sont actuellement plus adaptées aux besoins de notre époque.

Cette proposition de loi assouplit dès lors les plages horaires de fermeture obligatoire et supprime le jour de repos hebdomadaire obligatoire. Dès lors que plusieurs régimes dérogatoires aux plages horaires de fermeture obligatoire et au jour de repos hebdomadaire obligatoire perdront leur raison d'être par suite de ces assouplissements, ils sont abrogés.

En abrogeant les régimes dérogatoires et en levant les barrières restrictives et une réglementation stricte applicable dans le secteur du commerce de détail, on donnera plus de liberté aux entrepreneurs et on répondra aux besoins des consommateurs modernes. Cette proposition de loi prévoit également une simplification administrative pour les administrations locales et les commerçants. En outre, ces assouplissements auront un effet positif sur l'emploi dans ce secteur.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 mei 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 10 november 2006
betreffende de openingsuren in handel,
ambacht en dienstverlening
wat de verruiming van de verplichte
sluitingsuren en afschaffing
van de wekelijkse verplichte rustdag betreft**

(ingediend door mevrouw Kathleen Verhelst)

SAMENVATTING

Momenteel zijn de openingstijden van winkels niet meer aangepast aan de hedendaagse noden.

Dit wetsvoorstel verruimt daarom de verplichte sluitingsuren en schrapt de wekelijkse verplichte rustdag. Door deze versoepelingen hebben enkele afwijkingsregelingen op de verplichte sluitingsuren en de wekelijkse verplichte rustdag geen bestaansreden meer en worden ze opgeheven.

Door komaf te maken met afwikkingsregelingen en door het wegwerken van restrictieve belemmeringen en een strikte reglementering in de sector van de detailhandel, wordt voor meer vrijheid voor de ondernemers gezorgd en wordt er ingespeeld op de noden van de moderne consument. Dit wetsvoorstel zorgt tevens voor een administratieve vereenvoudiging voor de lokale besturen en de handelaars. Bovendien hebben deze versoepelingen een positief effect op de tewerkstelling in deze sector.

07088

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
Les Engagés	: <i>Les Engagés</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 55 0000/000	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	DOC 55 0000/000 <i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	CRIV <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>	CRABV <i>Beknopt Verslag</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	CRIV <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN <i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM <i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend les propositions de loi antérieures DOC 55 0425/001 et DOC 54 0473/001.

En Belgique, le secteur du commerce de détail est soumis à de nombreuses restrictions opérationnelles et plus strictement réglementé que celui d'autres pays. Selon les indicateurs de réglementation des marchés de produits de l'OCDE (*Product Market Regulation indicator*), la Belgique occupe la quatrième place du classement des pays où le commerce de détail est le plus strictement réglementé.¹

TOELICHTING

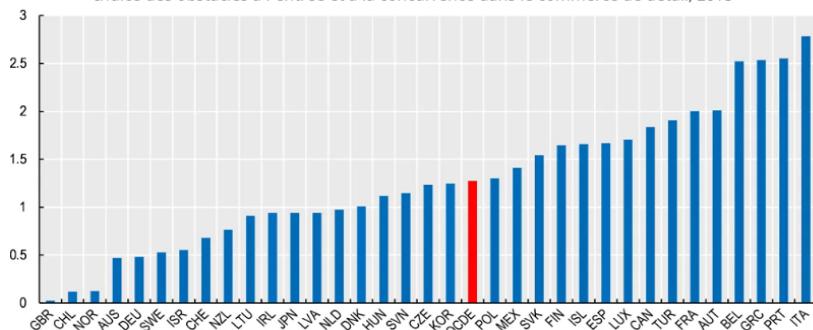
Dit wetsvoorstel herneemt de eerdere wetsvoorstellen DOC 55 0425/001 en DOC 54 0473/001.

In België is de sector van de detailhandel onderworpen aan heel wat operationele beperkingen. Onze sector van de detailhandel is strikter gereglementeerd dan in andere landen. Volgens de *Product Market Regulation indicator* van de OESO zijn de restricties in de detailhandel in België de op drie na strengste.¹



Graphique 3. La réglementation des marchés de produits dans le commerce de détail

Indice des obstacles à l'entrée et à la concurrence dans le commerce de détail, 2018



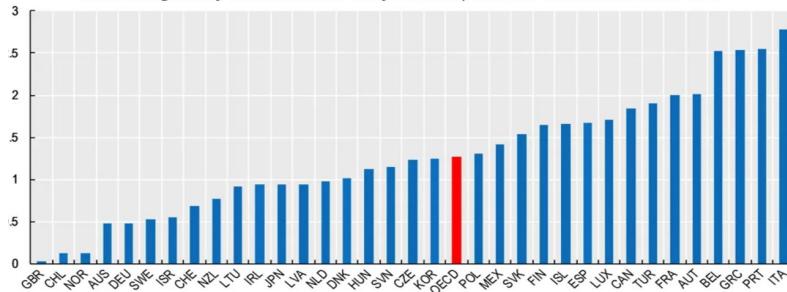
Note : Indice composite calculé à partir de quatre éléments de la réglementation : enregistrement et autorisations, horaires d'ouverture, prix de détail et ventes en ligne.

Source : OCDE (2020), *Indicateurs de réglementation des marchés de produits* (base de données), <http://oe.cd/pmr>.



Figure 3. Product market regulation in retail

Index of regulatory barriers to firm entry and competition in retail distribution, 2018



Note: Composite index based on four items: registration and licensing, regulation of shop opening hours, regulation of retail price and regulation of online sales.

Source: OECD (2020), *Product Market Regulation Indicators* (database), <http://oe.cd/pmr>.

¹ <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/le-COVID-19-et-le-secteur-du-commerce-de-detail-impact-et-mesures-de-politique-publique-affc2e6b/>.

¹ <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/COVID-19-and-the-retail-sector-impact-and-policy-responses-371d7599/>.

Selon le Rapport 2020 pour la Belgique établi par la Commission européenne dans le cadre du Semestre européen, l'indicateur de restrictivité du commerce de détail montre que la Belgique est l'un des États membres les plus restrictifs pour ce qui est de l'environnement opérationnel des commerçants de détail.² Cette restrictivité influe négativement sur la productivité, la concurrence et l'emploi. En Belgique, les heures d'ouverture des magasins et l'ouverture des magasins le dimanche sont soumises à des règles et à des procédures strictes assorties d'une multitude de régimes dérogatoires qui sont source d'incertitudes et de charges administratives pour les entrepreneurs et les pouvoirs publics.

L'article 6 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services³ (loi du 10 novembre 2006 ci-après) dispose que les magasins ont l'obligation de fermer:

- avant 5 heures et après 21 heures, le vendredi et les jours ouvrables précédant un jour férié légal. Si le jour férié légal est un lundi, une prolongation jusqu'à 21 heures est autorisée le samedi qui précède;

- avant 5 heures et après 20 heures, les autres jours;

D'autres heures de fermeture obligatoires s'appliquent aux magasins de nuit et aux bureaux privés pour les télécommunications.

L'article 8 de la loi du 10 novembre 2006 dispose que les commerçants doivent respecter un jour de repos hebdomadaire obligatoire. Il ne doit pas nécessairement s'agir d'un dimanche, le choix pouvant se porter sur un autre jour. Par jour de repos hebdomadaire, on entend une période ininterrompue de vingt-quatre heures. En outre, le jour de repos hebdomadaire doit être pris le même jour pendant au moins six mois (article 12 de la loi du 10 novembre 2006).

La loi du 10 novembre 2006 prévoit une série de dérogations à l'application du repos hebdomadaire et des heures de fermeture obligatoires.

À la demande d'un ou plusieurs commerçants, les communes peuvent, par le biais du collège des bourgmestre et échevins, accorder des dérogations aux heures de fermeture obligatoires et au jour de repos hebdomadaire pour des magasins à l'occasion de foires et marchés annuels, par exemple. Ces dérogations ne peuvent porter sur plus de quinze jours par an (article 15 de la

Volgens het landverslag dat de Europese Commissie in 2020 over België heeft opgesteld in het kader van het Europees Semester scoort België, volgens de restrictiviteitsindicator voor de detailhandel (RRI), als een van de restrictiefste lidstaten in termen van operationele context voor detailhandelaars.² Dit heeft een negatieve invloed op de productiviteit, de concurrentie en de werkgelegenheid. Winkelopeningstijden en winkelen op zondag zijn in België aan strikte regels en procedures gebonden, waarbij allerlei afwijkingsregelingen zorgen voor onduidelijkheid en administratieve lasten voor ondernemers en de overheid.

Artikel 6 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening³ (hierna: "de wet van 10 november 2006") bepaalt dat winkels verplicht gesloten moeten zijn:

- voor 5 uur en na 21 uur op vrijdag en op de werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan. Indien de wettelijke feestdag een maandag is, is de verlenging tot 21 uur op de zaterdag die voorafgaat, toegestaan;

- voor 5 uur en na 20 uur op de andere dagen;

Voor nachtwinkels en voor private bureaus voor telecommunicatie gelden er andere verplichte sluitingsuren.

Volgens artikel 8 van de wet van 10 november 2006 moeten handelaars een wekelijkse verplichte rustdag respecteren. Dit hoeft niet per se een zondag te zijn. Men kan dus opteren voor een andere dag. Onder een wekelijkse rustdag verstaat men een ononderbroken periode van 24 uur. De wekelijkse verplichte rustdag moet bovendien minstens voor zes maanden dezelfde blijven. (artikel 12 van de wet van 10 november 2006).

De wet van 10 november 2006 voorziet een aantal afwijkingen, waarbij de verplichte sluitingsuren en wekelijkse verplichte rustdag niet gelden.

Op vraag van een of meerdere handelaars kunnen gemeenten via het college van burgemeester en schepenen afwijkingen op de verplichte sluitingsuren en wekelijkse verplichte rustdag toestaan voor winkels naar aanleiding van bijvoorbeeld jaarbeurzen en -markten en dit tot maximum vijftien dagen per jaar (artikel 15 van de wet van 10 november 2006). Op die manier kunnen alle

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020SC0500&from=EN>.

³ Loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, publiée au *Moniteur belge* le 19 décembre 2006.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020SC0500&from=EN>.

³ Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 19 december 2006.

loi du 10 novembre 2006). De cette manière, tous les commerçants d'une commune peuvent laisser leur magasin ouvert plus longtemps ou ouvrir le dimanche, sans jour de repos, à l'occasion des soldes ou des fêtes. Il est ainsi possible de proposer un shopping en soirée après 20 heures et d'ouvrir le dimanche.

Les heures de fermeture obligatoires et le repos hebdomadaire ne s'appliquent pas aux communes et aux stations balnéaires reconnues comme centres touristiques⁴ (article 17 de la loi du 10 novembre 2006). Les commerçants des communes côtières et des centres touristiques peuvent dès lors toujours garder leurs magasins ouverts plus longtemps et les ouvrir le dimanche, sans jour de repos.

Il existe encore des dérogations pour certaines formes de commerce (par exemple, les ventes dans le métro et les gares ferroviaires, dans les aéroports et les ventes dans les stations-services, etc.) et pour les unités d'établissement dont l'activité principale constitue la vente notamment de journaux, magazines, produits de tabac, carburant, etc. (article 16 de la loi du 10 novembre 2006).

Les services, tels que l'horeca, les coiffeurs, les centres de fitness, etc. ne relèvent pas de cette législation.

Il n'est toutefois pas acceptable que des commerçants qui souhaitent rester ouverts au-delà des heures de fermeture imposées par la loi et qui ne souhaitent pas prendre de jour de repos hebdomadaire contournent la loi du 10 novembre 2006 grâce à toutes sortes de dérogations. La liste des communes reconnues comme centres touristiques s'est énormément allongée dans l'intervalle. Les dérogations prévues aux articles 15 et 17 de la loi du 10 novembre 2006 entraînent des charges administratives tant pour les entrepreneurs que pour les administrations locales qui doivent traiter les demandes des commerçants et qui sont responsables de la procédure de reconnaissance en tant que centre touristique.

L'essor du commerce électronique a modifié en profondeur le secteur du commerce de détail et les habitudes d'achat des consommateurs. La pandémie de COVID-19 n'a fait qu'accélérer cette évolution. L'obligation de respecter des heures de fermeture ne s'appliquant pas au commerce électronique, chaque consommateur peut acheter ce qu'il veut partout et à n'importe quel moment. On constate un besoin sans cesse croissant de faire ses courses en dehors des heures de bureau et pendant le week-end. Plus de la moitié des commandes en ligne sont passées après 18 heures. Un assouplissement des heures d'ouverture des magasins

handelaars in een gemeente, naar aanleiding van de solden of feesten, hun winkel langer openhouden of op zondag openen, zonder rustdag. Zo wordt avondshoppen na twintig uur en een opening op zondag mogelijk.

De verplichte sluitingsuren en wekelijkse verplichte rustdag gelden niet voor gemeenten en badplaatsen die erkend zijn als toeristisch centrum⁴ (artikel 17 van de wet van 10 november 2006). Op die manier kunnen handelaars in kustgemeenten en in toeristische centra hun winkel altijd langer openhouden en op zondag openen, zonder rustdag.

Er is nog sprake van afwijkingen voor bepaalde handelsvormen (bijvoorbeeld verkopen in de metro en de treinstations, verkopen in de luchthavens, verkopen in de tankstations, e.d.) en voor vestigingseenheden waarvan de hoofdactiviteit de verkoop uitmaakt van onder meer kranten, tijdschriften, tabak, brandstof, e.d. (artikel 16 van de wet van 10 november 2006).

Diensten, zoals horeca, kappers, fitnesszaken, e.d. vallen niet onder deze wetgeving.

Het kan echter niet de bedoeling zijn dat handelaars, die langer open willen blijven dan de wettelijke verplichte sluitingsuren en die geen wekelijkse rustdag willen nemen, via allerlei afwijkingsregelingen de wet van 10 november 2006 omzeilen. De lijst van gemeenten die erkend zijn als toeristische centra is ondertussen enorm gegroeid. De afwijkingsregelingen zoals voorzien in de artikelen 15 en 17 van de wet van 10 november 2006 zorgen voor administratieve lasten voor zowel ondernemers als lokale besturen, die de aanvragen van de handelaars moeten behandelen en die verantwoordelijk zijn voor de procedure tot erkenning als toeristisch centrum.

De groei van de e-commerce heeft de sector van de detailhandel grondig veranderd en het koopgedrag van de consument is aanzienlijk veranderd. De COVID-19-pandemie heeft deze evolutie alleen maar versneld. De e-commerce heeft geen verplichte sluitingsuren en zorgt ervoor dat elke consument overal en op elk ogenblik kan kopen wat hij wil. Er is een steeds groeiende behoefte om te winkelen buiten de kantooruren en in het weekend. Meer dan de helft van de bestellingen online gebeurt na 18 uur en indien de winkelopeningstijden worden versoepeld, kunnen handelaars een grotere rol spelen op het vlak van bijvoorbeeld "click and collect" of "collect

⁴ Voir liste: <https://economie.fgov.be/fr/themes/ventes/reglementation/heures-douverture-et-repos/centres-touristiques-et>.

⁴ Zie lijst: <https://economie.fgov.be/nl/themas/verkoop/reglementering/openingsuren-en-wekelijkse/toeristische-centra-en>.

permettrait aux commerçants d'être plus présents dans les systèmes de "click and collect" ou de "collect and go", par exemple.⁵ La loi du 10 novembre 2006 avait été conçue à l'époque pour le commerce de détail hors ligne; elle est aujourd'hui largement dépassée. Cette législation restreint la capacité des détaillants à s'adapter et à répondre aux changements découlant du commerce électronique. Les détaillants ont besoin de plus de flexibilité pour pouvoir réagir à cette tendance.

Ces dernières années, les États membres de l'Union européenne ont levé de nombreuses restrictions dans le secteur du commerce de détail et on assiste à une libéralisation progressive des heures d'ouverture dans l'Union européenne. En 2012, le Danemark a libéralisé le travail dominical. Le secteur du commerce de détail a été entièrement libéralisé au Portugal et en Finlande, respectivement en 2015 et 2016.⁶ Par ailleurs, cela fait des années que l'Italie, la Suède et l'Estonie n'imposent plus de restrictions concernant les heures d'ouverture des magasins ou le travail dominical. Aux Pays-Bas, les magasins ne peuvent pas ouvrir avant 6 h 00 et au-delà de 22 h 00 les jours de semaine et le samedi, et ils sont en principe fermés le dimanche et les jours fériés.⁷ Les communes néerlandaises peuvent toutefois décider de s'écartier de cette règle. En France, il n'existe aucune restriction légale nationale concernant les heures d'ouverture en semaine et le samedi, mais il y a des restrictions pour ce qui est du dimanche. Il est possible d'y déroger au niveau local.⁸ En Allemagne, les Länder ont également la possibilité de déroger dans une certaine mesure aux limites imposées au travail dominical.

La Belgique doit suivre cette tendance européenne et introduire, elle aussi, des assouplissements dans le secteur du commerce de détail. Des études et une évaluation de la législation de certains États membres ont du reste montré que la suppression des restrictions réglementaires concernant les heures d'ouverture et la facilitation du travail dominical ont un impact positif sur l'emploi et sur le chiffre d'affaires dans le secteur du commerce de détail.⁹ Des opportunités d'emploi sont ainsi créées pour certains groupes cibles (étudiants,

and go".⁵ De wet van 10 november 2006 werd destijds opgesteld voor de offline detailhandel en is ondertussen sterk verouderd. Deze wetgeving beperkt het vermogen van detailhandelaars om zich aan te passen aan en in te spelen op de veranderingen die de e-commerce met zich meebrengt. De detailhandelaars hebben nood aan meer flexibiliteit om in te spelen op deze trend.

De afgelopen jaren hebben de Europese lidstaten heel wat restrictieve regels in de detailhandel opgeheven en is er sprake van een geleidelijke liberalisering van de openingsuren in de Europese Unie. In 2012 heeft men in Denemarken zondagsarbeid geliberaliseerd en in 2015 en 2016 hebben respectievelijk Portugal en Finland de sector van de detailhandel compleet geliberaliseerd.⁶ Ook in Italië, Zweden en Estland zijn er al jaren geen beperkingen meer op de winkelopeningstijden en op de zondagsarbeid. In Nederland moeten winkels in de week en op zaterdag gesloten zijn voor 6 uur en na 22 uur en op zon- en feestdagen zijn winkels in beginsel gesloten.⁷ De gemeenten in Nederland kunnen evenwel beslissen om hiervan af te wijken. In Frankrijk zijn er geen nationale wettelijke beperkingen rond de openingsuren in de week en op zaterdag, terwijl er beperkingen gelden op zondag. Hiervan kan men op lokaal niveau afwijken.⁸ Ook in Duitsland gelden er op het niveau van de Länder bepaalde afwijkingen met beperkingen op de zondagsarbeid.

Meesurfend op deze Europese tendens, moet België ook werk maken van versoepelingen in de sector van de detailhandel. Onderzoek en evaluatie van de nationale wetgeving in bepaalde lidstaten hebben trouwens uitgewezen dat het wegnemen van regelgevende beperkingen met betrekking tot openingsuren en het faciliteren van zondagsarbeid een gunstig effect hebben op de tewerkstelling en de omzetcijfers in de detailhandel.⁹ Op deze manier wordt voor bepaalde doelgroepen (studenten, werknemers die parttime actief willen worden,

⁵ <https://static.comeos.be/digitalturbo-BH-FR17x24-36blzv04.pdf>.

⁶ ??????

⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ondernemen-en-innovatie/vraag-en-antwoord/wat-zijn-de-openingstijden-voor-winkels-op-doordeweekse-dagen-en-op-zaterdag>.

⁸ https://www.eurocommerce.eu/media/135788/shop_opening_hours_02.03.2017.pdf.

⁹ London School of Economics, *Evaluating the Impact of Sunday Trading Deregulation*, Centre for Economic Performance Discussion Paper No 1336, Christos Genakos, Svetoslav Danchev, mars 2015; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/ALL/?uri=CELEX%3A52018DC0219>; Ministerie van Economische Zaken (2016), *Evaluatie Winkeltijdenwet*.

⁵ <https://static.comeos.be/digitalturbo-BH-NL17x24-36blz-GVD-v2.pdf>.

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018SC0236&from=EN>.

⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ondernemen-en-innovatie/vraag-en-antwoord/wat-zijn-de-openingstijden-voor-winkels-op-doordeweekse-dagen-en-op-zaterdag>.

⁸ https://www.eurocommerce.eu/media/135788/shop_opening_hours_02.03.2017.pdf.

⁹ London School of Economics, *Evaluating the Impact of Sunday Trading Deregulation*, Centre for Economic Performance Discussion Paper No 1336, Christos Genakos, Svetoslav Danchev, March 2015; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018SC0236&from=EN>; Ministerie van Economische Zaken (2016), *Evaluatie Winkeltijdenwet*.

travailleurs souhaitant exercer une occupation à temps partiel, personnes peu scolarisées, etc.).

Dans ce contexte, les propositions ci-dessous visent à assouplir et à moderniser le secteur du commerce de détail belge pour les commerçants, les consommateurs et les autorités locales et à simplifier les formalités administratives dans ce domaine.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Étant donné que l'article 7 de la présente proposition de loi abroge le régime dérogatoire prévu à l'article 17 de la loi du 10 novembre 2006 applicable aux centres touristiques et aux stations balnéaires, la définition de la notion de "station balnéaire" devient superflue.

Art. 3

Par suite de cette modification législative apportée à l'article 6 de la loi du 10 novembre 2006, l'heure de fermeture générale sera dorénavant fixée à 22 heures. Les administrations locales pourront prévoir des heures de fermeture plus souples par voie de règlement communal. Cette disposition leur confère la flexibilité nécessaire à cette fin. Cette modification permettra de mieux répondre aux besoins du consommateur moderne, qui souhaite faire ses achats omnicanaux (en ligne et hors ligne) après les heures de bureau et pendant le week-end. Les dispositions applicables aux magasins de nuit et aux bureaux privés pour les télécommunications ne sont pas modifiées.

Art. 4

Cet article supprime le jour de repos hebdomadaire obligatoire et les conditions y afférentes dans les articles 8 à 14 de la loi du 10 novembre 2006. Dans une économie moderne, il n'appartient pas à l'autorité publique de déterminer les heures auxquelles un commerçant peut ouvrir ses portes aux consommateurs. Cette modification donnera au commerçant le libre choix de fermer ou non son commerce un jour par semaine et d'inclure des périodes de repos. Cette modification peut en outre avoir un effet positif sur l'emploi.

kortgeschoolden, e.d.) die wensen te werken tewerkstellingsmogelijkheden gecreëerd.

Tegen deze achtergrond hebben onderstaande voorstellen tot doel de Belgische detailhandel te versoepelen, administratief te vereenvoudigen en te moderniseren voor de handelaars, de consumenten en de lokale besturen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Door het opheffen van de afwijkingsregeling in artikel 17 van de wet van 10 november 2006 voor de toeristische centra en badplaatsen in artikel 7 van dit wetsvoorstel, is de definitie "badplaats" overbodig geworden.

Art. 3

Door deze wetgevende aanpassing in artikel 6 van de wet van 10 november 2006 wordt 22 uur voortaan het algemene sluitingsuur. Lokale besturen kunnen via een gemeentelijk reglement ruimere sluitingsuren voorzien. Dit geeft lokale besturen de nodige flexibiliteit. Hierdoor kan er meer worden ingespeeld op de noden van de moderne consument, die "*omnichannel*" (on- en offline) na de kantoortijden en in het weekend zijn aankopen wenst te doen. Aan de regelingen die gelden voor nachtwinkels en private bureaus voor telecommunicatie wordt niet geraakt.

Art. 4

Dit artikel schafft de wekelijkse verplichte rustdag en de voorwaarden daaromtrent in de artikelen 8 tot 14 van de wet van 10 november 2006 af. In een moderne economie is het geen taak van een overheid om te bepalen wanneer een handelaar zijn deuren voor de consument mag open doen. De handelaar krijgt hierdoor de vrije keuze om al dan niet een dag per week te sluiten en rustmomenten in te lasten. Dit kan een gunstig effect hebben op tewerkstelling.

Art. 5

Le régime dérogatoire prévu à l'article 15 de la loi du 10 novembre 2006 est également abrogé. Compte tenu de l'assouplissement proposé des plages horaires de fermeture obligatoire et de la suppression proposée du jour de repos hebdomadaire obligatoire, ce régime dérogatoire n'aura plus de raison d'être. Cette modification de la loi entraînera une simplification administrative et aura pour conséquence que les commerçants et les administrations locales ne seront plus soumis à cette procédure. De plus, la durée maximale de l'applicabilité de cette dérogation, qui était fixée à 15 jours par an, est insuffisante pour certaines communes et constitue une restriction de la liberté d'entreprise.

Art. 6

Dans le paragraphe 1^{er}, le renvoi à l'article 8, abrogé, est supprimé.

Art. 7

Cet article abroge le régime dérogatoire permettant aux stations balnéaires et aux communes reconnues comme centres touristiques de n'être soumises ni aux heures de fermeture obligatoires ni au jour de repos hebdomadaire obligatoire. Compte tenu de l'assouplissement proposé des plages horaires de fermeture obligatoire et de la suppression proposée du jour de repos hebdomadaire obligatoire, ce régime dérogatoire n'aura plus de raison d'être. Plutôt que d'imposer des heures de fermeture strictement réglementées et un jour de repos hebdomadaire obligatoire tout en prévoyant certaines dérogations et les procédures et charges administratives y afférentes, cette modification législative prévoit une simplification administrative pour les commerçants et les administrations locales, qui ne devront dès lors plus recourir à la procédure de reconnaissance comme centre touristique, toutes les communes ne pouvant en outre pas prétendre à cette reconnaissance.

Art. 5

Ook de afwijkingsregeling in artikel 15 van de wet van 10 november 2006 wordt opgeheven. Door de voorgestelde verruiming van de verplichte sluitingsuren en door de voorgestelde afschaffing van de wekelijkse verplichte rustdag heeft deze afwijkingsregeling geen bestaansreden meer. Door deze wetgevende aanpassing is er sprake van een administratieve vereenvoudiging en zijn handelaars en lokale besturen niet meer onderworpen aan deze procedure. Een maximumaantal van 15 dagen per jaar is daarenboven voor een aantal gemeenten gewoonweg te weinig en is een beperking op de vrijheid van ondernemen.

Art. 6

In paragraaf 1 vervalt de verwijzing naar het opgeheven artikel 8.

Art. 7

Dit artikel heft de afwijkingsregeling op de verplichte sluitingsuren en de wekelijkse verplichte rustdag voor badplaatsen en gemeenten, die erkend zijn als toeristisch centrum, op. Door de voorgestelde verruiming van de verplichte sluitingsuren en door de voorgestelde afschaffing van de wekelijkse verplichte rustdag heeft deze afwijkingsregeling geen bestaansreden meer. In plaats van strikte gereguleerde sluitingsuren en de wekelijkse verplichte rustdag, met enkele afwijkingen hierop en bijbehorende procedures en administratieve lasten, zorgt deze wetgevende aanpassing voor administratieve vereenvoudiging voor handelaars en lokale besturen. Hierdoor dienen zij immers geen beroep meer te doen op de procedure tot erkenning van een toeristisch centrum. Niet elke gemeente komt bovendien in aanmerking om erkend te worden als toeristisch centrum.

Kathleen VERHELST (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, le 10° est abrogé.

Art. 3

Dans l'article 6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° le a) est remplacé par ce qui suit:

“a) avant 5 heures et après 22 heures, sauf si un règlement communal prévoit des heures de fermeture plus souples ;”;

2° le b) est abrogé.

Art. 4

Le chapitre III de la même loi est abrogé.

Art. 5

L'article 15 de la même loi est abrogé.

Art. 6

Dans l'article 16, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 11 avril 2012 et l'arrêté royal du 11 décembre 2013, les mots “et à l'article 8” sont supprimés.

Art. 7

L'article 17 de la même loi, modifié par la loi du 1^{er} avril 2016 modifiant la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services en ce qui concerne la limitation des

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wordt de bepaling onder 10° opgeheven.

Art. 3

In artikel 6, van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepaling onder a) wordt vervangen als volgt:

“a) vóór 5 uur en na 22 uur, behalve als een gemeentelijk reglement ruimere sluitingsuren bepaalt;”;

2° de bepaling onder b) wordt opgeheven.

Art. 4

Hoofdstuk III, van dezelfde wet, wordt opgeheven.

Art. 5

Artikel 15, van dezelfde wet, wordt opgeheven.

Art. 6

In artikel 16, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 11 april 2012 en het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden de woorden “en in artikel 8” opgeheven.

Art. 7

Artikel 17, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 1 april 2016 tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wat de beperking van openingsuren

heures d'ouverture dans les stations balnéaires et les centres touristiques, est abrogé.

18 mai 2022

in badplaatsen en toeristische centra betreft, wordt opgeheven.

18 mei 2022

Kathleen VERHELST (Open Vld)