

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

2 juin 2022

PROPOSITION DE LOI

**portant diverses modifications à la loi
du 24 juin 2013 relative aux sanctions
administratives communales, à la nouvelle loi
communale et au Code de la route**

(déposée par Mme Sigrid Goethals et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

2 juni 2022

WETSVOORSTEL

**houdende diverse wijzigingen van de wet
van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke
administratieve sancties, de nieuwe
gemeentewet en de wegcode**

(ingediend door mevrouw Sigrid Goethals c.s.)

RÉSUMÉ

Le ministre de l'Intérieur fait tous les cinq ans rapport à la Chambre des représentants sur l'application de la loi relative aux sanctions administratives communales ("la loi SAC"). Ainsi, dans le rapport relatif à la période 2016-2020, plusieurs points ont fait l'objet d'un examen approfondi et des modifications ont été proposées. La commission de l'Intérieur a organisé des auditions sur ce rapport, après quoi des discussions ont eu lieu à propos d'éventuelles modifications de la loi SAC. S'appuyant sur ces discussions, cette proposition de loi propose plusieurs modifications concrètes de la réglementation SAC.

SAMENVATTING

Om de vijf jaar brengt de minister van Binnenlandse Zaken verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de toepassing van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties ("GAS-wet"). Zo worden in het verslag voor de periode 2016-2020 enkele zaken onder de loep genomen en wijzigingen gesuggereerd. In de commissie Binnenlandse Zaken werden daarover hoorzittingen gehouden, waarop gesprekken volgden over mogelijke aanpassingen van de GAS-wet. In navolging van deze besprekingen stelt dit wetsvoorstel enkele concrete wijzigingen aan de GAS-reglementering voor.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le ministre de l'Intérieur fait tous les cinq ans rapport à la Chambre des représentants sur l'application de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales ("la loi SAC"), comme le prévoit l'article 52 de cette loi. Conformément à cette disposition, le rapport quinquennal portant sur la période 2016-2020 a été publié le 21 décembre 2020. Dans ce rapport, plusieurs points ont fait l'objet d'un examen approfondi et des modifications ont été proposées. Ce rapport a ensuite été examiné en commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants, qui a organisé des auditions, après quoi des discussions ont eu lieu à propos d'éventuelles modifications de la loi SAC. S'appuyant sur ces auditions et discussions, la présente proposition de loi propose plusieurs modifications concrètes de la réglementation SAC.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales

Art. 2

1° extension de la liste des infractions mixtes

Il existe plusieurs types d'infractions qui peuvent entraîner l'imposition d'une sanction administrative communale:

- a) les infractions purement administratives, à savoir des infractions qui sont uniquement passibles d'une sanction administrative;
- b) les infractions mixtes, à savoir les infractions pouvant être sanctionnées tant sur le plan pénal que sur le plan administratif.

C'est à cette deuxième catégorie d'infractions que la modification proposée entend apporter des changements. Dans les articles 3, 1°, (les infractions mixtes graves) et 3, 2°, (les infractions mixtes légères) de la loi SAC, plusieurs nouvelles infractions sont ajoutées. Il s'agit des infractions suivantes:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om de vijf jaar dient de minister van Binnenlandse Zaken verslag uit te brengen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de toepassing van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties ('GAS-wet'). Dat wordt zo bepaald door artikel 52 van die wet. Naar aanleiding van die bepaling verscheen op 21 december 2020 het vijfjaarlijks verslag voor de periode 2016-2020. Hierin werden enkele zaken onder de loep genomen en wijzigingen gesuggereerd. Dit werd vervolgens besproken in de commissie Binnenlandse Zaken in de Kamer van volksvertegenwoordigers, waar hoorzittingen werden gehouden en gesprekken volgden over mogelijke aanpassingen van de GAS-wet. Dit wetsvoorstel gaat verder in op die hoorzittingen en gesprekken en stelt enkele concrete wijzigingen aan de GAS-reglementering voor.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties

Art. 2

1° uitbreiding van de lijst van gemengde inbreuken

Er zijn meerdere types van inbreuken die aanleiding kunnen geven tot de oplegging van een gemeentelijke administratieve sanctie:

- a) de zuiver administratieve inbreuken, zijnde inbreuken waarvoor uitsluitend een administratieve sanctie kan worden opgelegd;
- b) de gemengde inbreuken, zijnde inbreuken die zowel strafrechtelijk als administratiefrechtelijk gesanctioneerd kunnen worden.

Het is aan deze tweede categorie van inbreuken dat de voorgestelde wetswijziging veranderingen wil aanbrengen. In de artikelen 3, 1° (de zware gemengde inbreuken) en 3, 2° (de lichte gemengde inbreuken) van de GAS-wet worden immers een aantal nieuwe inbreuken toegevoegd. Deze inbreuken zijn de volgende:

a) autres dispositions concernant des dégradations ou des destructions (vandalisme)

I. art. 521, alinéas 1^{er} et 2, du Code pénal (C. pén.): destruction de biens immobiliers et de certains transports de biens de valeur, ou mise hors d'usage de ceux-ci à dessein de nuire;

II. art. 523 C. pén.: destruction de machines;

III. art. 533, alinéa 1^{er}, C. pén.: altération ou détérioration des marchandises ou des matières servant à la fabrication;

IV. art. 534 C. pén.: enlever, couper ou détruire les liens ou les obstacles qui retiennent un bateau, un wagon ou une voiture;

V. art. 535 C. pén.: couper ou dévaster des récoltes;

VI. art. 536 C. pén.: ravager un champ ensemencé, disperser dans un champ de la graine d'ivraie ou toute autre herbe ou plante nuisible, rompre ou mettre hors de service des instruments d'agriculture, des parcs de bestiaux ou des cabanes de gardiens;

b) exploitation sans les autorisations nécessaires:

I. art. 22, § 1^{er}, de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services (par exemple, heures de fermeture obligatoires, repos hebdomadaire, dispositions spécifiques aux magasins de nuit et aux bureaux privés pour les télécommunications);

II. art. 35, § 1^{er}, et 36, 1^o, de l'arrêté royal du 3 avril 1953 coordonnant les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées (par exemple, introduction et suivi de la déclaration d'impôt exacte, conditions d'hygiène);

III. art. 25, § 2, de la loi du 28 décembre 1983 sur la patente pour le débit de boissons spiritueuses (par exemple, la vente et l'offre de boissons spiritueuses);

c) ivresse publique

I. art. 1^{er} et 4 de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse.

Nous avons ajouté certaines dispositions relatives aux dégradations et aux destructions à la liste des infractions mixtes parce que, si une grande partie des dispositions relatives au vandalisme sont actuellement déjà inscrites dans la loi SAC, elles n'y figurent néanmoins

a) overige bepalingen betreffende beschadigingen of vernielingen (vandalisme)

I. art. 521, eerste en tweede lid van het Strafwetboek (Sw.): vernieling van onroerende goederen en bepaalde waardevolle transporten, of onbruikbaarmaking ervan met het oogmerk te schaden;

II. art. 523 Sw.: vernieling van machines;

III. art. 533, eerste lid Sw.: vervalsen of beschadigen van koopwaren of stoffen dienende om verwerkt te worden;

IV. art. 534 Sw.: wegnemen, doorsnijden of vernielen van de banden of de hindernissen waarmee een vaartuig, een wagon of voertuig is vastgelegd;

V. art. 535 Sw.: afsnijden of verwoesten van vruchten;

VI. art. 536 Sw.: verwoesten van een bezaaide akker, strooien van zaad van dolik of ander schadelijk kruid op een akker, breken van landbouwgereedschap, omheining of wachtershutten;

b) uitbaten zonder de nodige vergunningen:

I. art. 22, § 1 van de wet van 10 november 2006 betreffende openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening (bijvoorbeeld verplichte sluitingsuren, wekelijkse rustdag, specifieke bepalingen voor nachtwinkels en privaat bureau voor telecommunicatie);

II. art. 35, § 1 en 36, 1^o van de samengeordende wetsbepalingen van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken (bijvoorbeeld juiste belastingaangifte indienen en opvolgen, hygiënische eisen);

III. art. 25, § 2 van de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank (bijvoorbeeld vergunning voor verkopen en aanbieden van sterke drank);

c) openbare dronkenschap:

I. artt. 1 en 4 van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap.

De reden waarom bepalingen betreffende beschadigingen of vernielingen worden toegevoegd aan de lijst gemengde inbreuken is omdat er vandaag reeds een groot deel van vandalisme gerelateerde bepalingen in de GAS-wet zijn opgenomen maar niet allemaal. Dit maakt

pas toutes. Cette situation complique fortement le travail des acteurs de terrain: un acte qualifié de vandalisme ne pourra actuellement être traité qu'au travers de la loi pénale, alors qu'un autre acte qualifié de vandalisme pourra également être traité au travers de la loi SAC. Il ressort de l'expérience pratique que cette distinction est effectivement inutile et qu'il serait opportun, pour des raisons de cohérence, d'inscrire l'ensemble des dispositions similaires relatives au vandalisme dans la liste des infractions mixtes.

Pour les exploitations sans autorisations, le raisonnement est différent. Les infractions à ces lois ne peuvent actuellement être poursuivies qu'au pénal. Force est toutefois de constater dans la pratique qu'en conséquence, ces infractions ne font pas toujours, voire jamais, l'objet de poursuites. Il en résulte qu'aucune suite ne semble être donnée à ces infractions, situation que la présente proposition de loi entend modifier en permettant de traiter également ces infractions par la voie administrative.

Comme le prévoit par ailleurs la proposition de loi DOC 55 0215, l'ivresse publique a également été ajoutée à la liste des infractions mixtes. Cependant, la présente proposition de loi va encore plus loin et ajoute également le fait de servir des boissons enivrantes à la liste des infractions mixtes (art. 4 de l'arrêté-loi de 1939). La répression de l'ivresse publique a été instaurée en 1939 parce que la Belgique était en proie, dans les années 1930, à des problèmes sociaux dus à la consommation excessive d'alcool. La sanction pénale de l'ivresse publique existe donc depuis près de 80 ans et a été créée afin de bannir l'abus d'alcool. Aujourd'hui, l'ivresse publique évoque moins la mission de lutter contre l'abus d'alcool, mais est plutôt associée aux nuisances qui en découlent. L'ivresse publique est une forme typique de nuisances auxquelles les pouvoirs locaux sont régulièrement confrontés. Dès lors que les parquets classent souvent ces infractions sans suite, il n'est actuellement pas donné suite aux infractions purement pénales. Il semble donc préférable de lutter contre ce type de nuisances au niveau local, où les nuisances sont effectivement commises.

La Commission permanente de la police locale (CPPL), tout comme différents pouvoirs publics et parquets ainsi que le Conseil des bourgmestres, plaident depuis longtemps en faveur de l'ajout de cette infraction à la liste des infractions mixtes.¹ Ils soulignent que cette infraction pourrait être mieux poursuivie si elle pouvait

het voor de actoren op het terrein erg moeilijk: de ene vandalismekwalificatie kan vandaag enkel via de strafwet worden afgehandeld terwijl de andere vandalismekwalificatie ook via de GAS-wet kan worden afgehandeld. Praktijkervaring bevestigt dit nodeloos onderscheid en heeft er baat bij om alle soortgelijke bepalingen m.b.t. vandalisme om redenen van consistentie in de lijst gemengde inbreuken op te nemen.

Voor uitbaten zonder vergunningen ligt er echter een andere redenering ten grondslag. Vandaag de dag kunnen inbreuken op deze wetten enkel strafrechtelijk vervolgd worden. In de praktijk werd echter vastgesteld dat deze misdrijven hierdoor niet altijd of zelfs nooit worden vervolgd. De inbreuken blijken op deze manier dus dode letter te zijn, wat dit wetsvoorstel wil veranderen door ook een administratieve weg van afhandeling bij deze inbreuken mogelijk te maken.

Ook openbare dronkenschap wordt, in navolging van wetsvoorstel DOC 55 0215, aan de lijst van gemengde inbreuken toegevoegd. Dit wetsvoorstel gaat echter nog één stap verder en voegt tevens het schenken van dronkenmakende dranken toe aan de lijst gemengde inbreuken (art. 4 van de besluitwet van 1939). De bejegening van openbare dronkenschap werd in 1939 tot stand gebracht omdat België in de jaren 30 kampte met sociale problemen door overmatig alcoholgebruik. De strafrechtelijke sanctie op openbare dronkenschap bestaat dus al zo'n 80 jaar en werd in het leven geroepen om het alcoholmisbruik aan banden te leggen. Vandaag is openbare dronkenschap minder verbonden met de missie om alcoholmisbruik tegen te gaan, maar eerder verbonden met de overlast die daaruit voortkomt. Openbare dronkenschap is een typische vorm van overlast geworden waar lokale besturen regelmatig mee in aanraking komen. Parketten seponeren deze inbreuken vaak, waardoor de zuiver strafrechtelijke inbreuk op dit moment dode letter blijft. Deze vorm van overlast lijkt aldus beter handhaafbaar op het lokale niveau, waar de overlast effectief plaatsvindt.

De Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) pleit reeds langer voor het toevoegen van deze inbreuk aan de lijst gemengde inbreuken, net zoals verschillende lokale besturen en parketten en de Raad van Burgemeesters.¹ Zij stellen dat de inbreuk beter zou vervolgd kunnen worden als zij naast strafrechtelijk

¹ SPF Intérieur, "Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020", 21 décembre 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gasverslag_fr.pdf, p. 74-75; M. RASSCHAERT, "VVSG évalueert toepassing van de GAS-wet", 18 novembre 2021, <https://www.vvsg.be/nieuws/vvsg-evalueert-toepassing-van-de-gas-wet>.

¹ FOD Binnenlandse Zaken, "Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020", 21 december 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gas_verslag.pdf, p. 74-75; M. RASSCHAERT, "VVSG évalueert toepassing van de GAS-wet", 18 november 2021, <https://www.vvsg.be/nieuws/vvsg-evalueert-toepassing-van-de-gas-wet>.

être sanctionnée non seulement sur le plan pénal, mais également sur le plan administratif. Pour que cette initiative politique soit couronnée de succès, il serait souhaitable que les pouvoirs locaux l'associent à une approche claire et par projets au sein de la zone de police (par exemple, en tant qu'instrument de lutte contre les nuisances estivales dans l'espace public, et non comme monnaie d'échange pour interdire des brunchs au Cava dans le parc).

2° possibilité d'infliger des sanctions autres qu'une amende pour les infractions mixtes

Cette modification législative permettra d'opter pour une sanction autre qu'une amende administrative en cas d'infraction mixte. Cette mesure s'inscrit dans le prolongement logique de l'extension proposée de la liste des infractions mixtes. Par exemple, lorsqu'un établissement enfreint la loi sur les heures d'ouverture à plusieurs reprises, la fermeture de cet établissement peut constituer un signal plus fort qu'une amende. Par ailleurs, certains établissements tiennent déjà compte du risque de devoir payer des amendes: si l'infraction (par exemple le fait de rester ouvert plus longtemps) rapporte davantage – grâce au nombre de clients qui continuent à consommer – que le montant des amendes, infliger plusieurs amendes ne permet pas de faire évoluer les comportements. Si l'on opte pour une sanction différente (ou, dans le cas d'espèce, pour une sanction plus efficace), l'exploitant réfléchira à deux fois avant de commettre une nouvelle infraction.

Le rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020 indique, lui aussi, que la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG), la CPPL et le Conseil des bourgmestres regrettent explicitement qu'à l'heure actuelle, seules des amendes administratives prévues à l'article 4, § 1^{er}, 1°, de la loi SAC puissent être infligées pour les infractions mixtes (tapage nocturne, par exemple). Ils demandent que cet article soit modifié afin que les autres sanctions prévues à l'article 4, § 1^{er}, 2° à 4°, de la loi SAC puissent également être infligées pour ces infractions. Il s'agit de la suspension administrative, du retrait administratif et de la fermeture administrative temporaire ou définitive d'un établissement, à imposer par le collège des bourgmestre et échevins. Par exemple, un café qui serait une source constante de tapage nocturne pourrait être fermé par le biais d'une sanction administrative infligée par le collège des bourgmestre et échevins.²

La loi est modifiée en complétant l'article 3 de la loi SAC par un nouvel alinéa rédigé comme suit: "Par

ook administratiefrechtelijk gesanctioneerd zouden kunnen worden. Om dit als beleidsinitiatief te kunnen laten slagen, koppelen lokale besturen dit best aan een duidelijke en projectmatige aanpak binnen de politiezone (bijvoorbeeld als instrument tegen zomeroverlast in de openbare ruimte, niet als pasmunt om cavabrunches in het park te verbieden).

2° andere sancties dan geldboetes mogelijk maken voor gemengde inbreuken

Door deze wetswijziging wordt het mogelijk om voor gemengde inbreuken ook andere sancties dan de administratieve geldboete op te leggen. Dit volgt logischerwijze uit de eerder voorgestelde verruiming van de gemengde inbreuken: wanneer een uitbating bijvoorbeeld meerdere keren inbreuk pleegt op de wet openingsuren, kan een sluiting mogelijks een sterker signaal sturen dan een geldboete. Soms worden geldboetes ook ingecalculleerd bij inbreuken door uitbatingen: wanneer de inbreuk (bijvoorbeeld het later openblijven van de uitbating) meer opbrengt door het aantal klanten die nog consumeren dan de geldboete die men opgelegd krijgt voor die inbreuk, zal een herhaaldelijke geldboete geen gedragswijziging veroorzaken. Een andere (of in geval van het voorbeeld, meer effectieve) sanctie zal de uitbating twee keer doen nadenken bij de volgende inbreuk.

Ook het vijfjaarlijks verslag van de GAS-wet 2016-2020 stelt dat zowel de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), de VCLP als de Raad van Burgemeesters expliciet betreuren dat er momenteel voor de gemengde inbreuken (bijvoorbeeld nachtlawaai) enkel administratieve geldboetes, zoals voorzien in artikel 4, § 1, 1° GAS-wet kunnen opgelegd worden. Zij vragen een aanpassing van dit artikel zodat ook mogelijk wordt dat de overige sancties zoals voorzien in artikel 4, § 1, 2° tot 4° GAS-wet, zouden kunnen opgelegd worden voor dergelijke inbreuken. Het gaat dan om de administratieve schorsing, de administratieve intrekking en de tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van een inrichting, op te leggen door het college van burgemeesters en schepenen. Zo zou bijvoorbeeld een café dat voor aanhoudend nachtlawaai zorgt, kunnen gesloten worden bij wege van een administratieve sanctie, opgelegd door het college van burgemeester en schepenen.²

De wetswijziging wordt voltrokken door een uitbreiding van artikel 3 van de GAS-wet. Hieraan wordt een

² SPF Intérieur, "Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020", 21 décembre 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gasverslag_fr.pdf, p. 74-75.

² FOD Binnenlandse Zaken, "Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020", 21 december 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gas_verslag.pdf, p. 74-75.

déroation à l'alinéa 1^{er}, le conseil communal peut prévoir dans ses règlements ou ordonnances une sanction telle que définie à l'article 4, § 1^{er}, 2^o à 4^o, pour les infractions visées à l'alinéa 1^{er}, 1^o et 2^o." Cela signifie qu'en cas d'infraction mixte, le collège des bourgmestre et échevins pourra dorénavant infliger (outre une amende) une fermeture temporaire ou définitive ou le retrait ou la suspension d'un permis.

Art. 3, 4 et 5

Relèvement du plafond des amendes administratives

Depuis 2013, l'amende administrative est plafonnée à 350 euros, sans que ce montant ait été indexé ou majoré depuis. Le rapport quinquennal prévu dans la loi SAC indique que plusieurs acteurs réclament dès lors un relèvement du plafond.³ L'Association des provinces wallonnes (APW) se déclare d'ores et déjà favorable à un relèvement. La VVSG n'y est pas non plus opposée. Elles considèrent qu'un relèvement pourrait être une bonne chose en cas d'infractions graves dans la mesure où les contrevenants tiennent parfois sciemment compte d'une amende SAC, par exemple dans le cas d'une terrasse non réglementaire ou d'une grue d'une société de construction empiétant sur le domaine public.⁴

En outre, deux arrêts récents de la Cour constitutionnelle montrent clairement que le juge de police peut déjà tenir compte de circonstances atténuantes et de sursis en matière d'infractions de roulage mixtes, de sorte que le montant de l'amende SAC peut être réduit en-deçà du montant minimum fixé par la loi. Nous étendons le raisonnement de la Cour constitutionnelle à l'ensemble des infractions mixtes. En outre, nous ancrons également dans la proposition de loi la possibilité de recourir aux circonstances atténuantes et au sursis. Notre objectif explicite est que le relèvement des amendes aille de pair avec la possibilité de prendre en compte des circonstances atténuantes et un sursis afin que l'approche administrative des troubles de l'ordre public et des incivilités reste équilibrée. En outre, un relèvement des amendes maximales implique également que la sanction infligée en cas d'infractions graves soit davantage proportionnée à la gravité de l'infraction, ce qui renforcerait du même coup le caractère dissuasif de l'amende. Qui plus est,

nieuw lid toegevoegd, dat stelt: "In afwijking van het eerste lid kan de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen voor de inbreuken als bedoeld in het eerste lid, 1^o en 2^o een sanctie voorzien als bedoeld in artikel 4, § 1, 2^o tot en met 4^o." Dit betekent dat het college van burgemeester en schepenen vanaf nu (naast de geldboete) ook een tijdelijke of definitieve sluiting, een intrekking of schorsing van een vergunning kan besluiten bij gemengde inbreuken.

Artt. 3, 4 en 5

Verhoging van de maximale boetegrens van administratieve boetes

De administratieve geldboete is sedert 2013 begrensd op maximaal 350 euro, zonder dat dit bedrag sedertdien geïndexeerd of verhoogd werd. Het vijfjaarlijks verslag van de GAS-wet vermeldt dat verscheidene actoren daarom aandringen op een verhoging van deze maximale boetegrens.³ De Vereniging van Waalse provincies (APW) is alvast voorstander van een verhoging. Ook de VVSG is niet tegen dergelijke verhoging. Zij stellen dat een verhoging een meerwaarde kan vormen bij zwaardere inbreuken waarbij de overtreders soms bewust rekening houden met een GAS-boete, bijvoorbeeld een terras dat niet reglementair staat, een kraan van een bouwfirmadie op het openbaar domein staat.⁴

Bovendien werd door twee recente arresten van het Grondwettelijk Hof duidelijk dat de politierechter reeds rekening kan houden met verzachtende omstandigheden en uitstel inzake de gemengde verkeersinbreuken waardoor het bedrag van de GAS-boete kan worden verminderd tot onder het wettelijk vastgestelde minimumbedrag. De redenering van het Grondwettelijk Hof breiden we uit tot alle gemengde inbreuken. Verder in het wetsvoorstel verankeren we ook de mogelijkheid van verzachtende omstandigheden en uitstel. Het is uitdrukkelijk onze bedoeling om de verhoging van de geldboetes te laten samengaan met het invoeren van de mogelijkheid tot verzachtende omstandigheden en uitstel opdat de bestuursrechtelijke aanpak van openbare overlast en openbare orde een evenwichtig verhaal zou blijven. Een verhoging van de maximumboetes impliceert tevens ook dat de sanctie voor zware inbreuken meer in verhouding zou staan tot de ernst van de inbreuk, wat het overtuigend karakter van de boete ten goede zou

³ SPF Intérieur, "Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020", 21 décembre 2020 https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gasverslag_fr.pdf, p. 76.

⁴ M. RASSCHAERT, "VVSG evalueert toepassing van de GAS-wet", 18 novembre 2021, <https://www.vvsg.be/nieuws/vvsg-evalueert-toepassing-van-de-gas-wet>.

³ FOD Binnenlandse Zaken, "Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020", 21 december 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gas_verslag.pdf, p. 76.

⁴ M. RASSCHAERT, "VVSG evalueert toepassing van de GAS-wet", 18 novembre 2021, <https://www.vvsg.be/nieuws/vvsg-evalueert-toepassing-van-de-gas-wet>.

ces montants majorés pourraient également être utilisés en cas de récidive.

Il convient en outre de souligner que le relèvement du plafond de l'amende ne porte bien évidemment pas atteinte à la liberté d'appréciation du fonctionnaire sanctionnateur. Il ou elle pourra toujours prendre une décision autonome en la matière. La modification législative nécessaire est apportée à l'article 4, § 1^{er}, 1^o, de la loi SAC où le nombre "350" est remplacé par le nombre "500".

Dès lors que le plafond des amendes est relevé pour les majeurs, il l'est également, par analogie, pour les amendes infligées aux mineurs. À la suite de la modification de l'article 4, § 1^{er}, 1^o, de la loi SAC, le plafond fixé pour ces amendes passera de 175 à 250 euros.

Étant donné que l'amende (infligée tant aux majeurs qu'aux mineurs) va de pair avec la prestation citoyenne, il convient également de relever le plafond d'heures imposées dans le cadre de la prestation citoyenne. La modification proposée porte donc le nombre d'heures de la prestation citoyenne de 30 à 50 heures au maximum si le contrevenant est majeur et de 15 à 25 heures au maximum s'il est mineur. Les modifications en question sont apportées aux articles 10 et 19 de la loi SAC.

Art. 6

Octroi d'une force probante particulière
aux procès-verbaux relatifs aux infractions
en matière d'arrêt et de stationnement

Cet article accorde explicitement une force probante particulière aux procès-verbaux (P.V.) qui concernent les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement (art. 3, 3^o, de la loi SAC) jusqu'à preuve du contraire plutôt qu'à titre indicatif. La force probante particulière est accordée tant aux PV dressés par des fonctionnaires de police qu'aux P.V. dressés par d'autres agents constatateurs SAC. La modification législative est apportée à l'article 21, § 4, de la loi SAC.

Parce qu'aujourd'hui les P.V. dressés en cas d'infraction aux règles concernant l'arrêt ou le stationnement ne sont assortis d'aucune force probante particulière, on assiste souvent à des situations bizarres en pratique. Ainsi, le P.V. dressé en cas d'infraction aux règles concernant l'arrêt et le stationnement par un fonctionnaire de police bénéficiera d'une force probante particulière jusqu'à

komen. Bovendien zouden de verhoogde bedragen ook nuttig kunnen aangewend worden wanneer er sprake is van herhaling.

Tevens moet worden opgemerkt dat het optrekken van de boetegrens uiteraard niet raakt aan de appreciatievrijheid van de sanctionnerend ambtenaar. Hij of zij zal nog steeds een autonome beslissing hieromtrent kunnen maken. De wetswijziging om dit te bewerkstelligen wordt doorgevoerd in artikel 4, § 1, 1^o van de GAS-wet, waarbij het getal "350" wordt vervangen door het getal "500".

Omdat de grens van de maximale geldboete wordt opgetrokken voor meerderderjarigen, dienen naar analogie tevens de boetes voor de minderjarigen opgetrokken worden. Deze geldboetes zullen door wijziging van artikel 4, § 1, 1^o van de GAS-wet opgetrokken worden van een maximum van 175 euro naar een maximum van 250 euro.

Aangezien de geldboete (voor zowel meerder- als minderjarigen) in tandem werkt met de gemeenschapsdienst, dienen in dezelfde zin tevens het maximaal aantal uren gemeenschapsdienst worden opgetrokken. De voorgestelde wetswijziging trekt dus het aantal uren voor gemeenschapsdienst voor meerderjarigen op van maximum 30 uur naar maximum 50 uur en voor minderjarigen van maximum 15 uur naar maximum 25 uur. De desbetreffende wijzigingen worden doorgevoerd in de artikelen 10 en 19 van de GAS-wet.

Art. 6

Toekennen van bijzondere bewijswaarde
aan processen-verbaal
m.b.t. stilstaan en parkeren

Dit artikel kent expliciet bijzondere bewijswaarde toe aan de processen-verbaal (PV's) m.b.t. stilstaan en parkeren (art. 3, 3^o van de GAS-wet) tot bewijs van het tegendeel i.p.v. ten titel van inlichting. De bijzondere bewijswaarde wordt zowel toegekend aan PV's uitgeschreven door politieambtenaren als voor PV's uitgeschreven door andere GAS-vaststellers. De wetswijziging wordt doorgevoerd in artikel 21, § 4 van de GAS-wet.

Omdat er vandaag geen bijzondere bewijswaarde wordt toegekend aan PV's m.b.t. stilstaan en parkeren, leidt dit in de praktijk vaak tot bizarre situaties. Zo zal een PV voor een inbreuk stilstaan en parkeren opgesteld door een politieambtenaar wel bijzondere bewijswaarde tot bewijs van het tegendeel genieten wanneer dit via strafrechtelijke weg wordt afgehandeld (o.b.v.

preuve du contraire lorsque le cas sera traité au pénal (sur la base de l'art. 62 de la loi SAC), mais ce même PV n'aura qu'une valeur indicative lorsque le cas sera réglé au plan administratif (sur la base de la loi SAC).

D'aucuns ont déjà demandé à plusieurs reprises que l'on comble cette lacune, et notamment divers acteurs concernés par les SAC comme l'APW et la Commission permanente de la police locale (CPPL). Brulocalis insiste, elle aussi, sur ce point soulignant notamment que les infractions aux signaux C3 et F103 doivent être constatées au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement, ce qui laisse peu de marge à l'appréciation. Brulocalis renvoie également au Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale, qui accorde également une force probante particulière à ces constatations.⁵ Notre proposition de loi instaure, en outre, une force probante particulière non seulement aux P.V. en matière d'arrêt et de stationnement dressés par des fonctionnaires de police, mais aussi pour d'autres constatateurs SAC.

Art. 7 et 8

Possibilité d'instaurer des circonstances atténuantes en cas d'amendes pour infractions mixtes

Circonstances atténuantes

Des décisions rendues récemment par la Cour constitutionnelle en matière d'infractions de circulation mixtes soulignent la nécessité d'instaurer des circonstances atténuantes. Le 23 janvier 2019, la Cour a ainsi estimé, dans son arrêt n° 8/2019, que le juge de police est effectivement habilité à modifier les montants des amendes pour des infractions à l'article 3, 3°, de la loi SAC (arrêt et stationnement) en cas de circonstances atténuantes, en précisant que si cette possibilité n'existait pas, on serait face à une inconstitutionnalité.⁶

Dans son raisonnement, la Cour établit un certain parallélisme entre les amendes pénales et les amendes administratives infligées pour les infractions aux règles de stationnement mais ce parallélisme se retrouve également dans d'autres infractions mixtes. C'est la raison pour laquelle ces articles prévoient la possibilité

art. 62 wegverkeerswet) maar zal dezelfde PV enkel ten titel van inlichting gelden wanneer het via administratieve weg (o.b.v. GAS-wet) wordt afgehandeld.

De vraag tot het oplossen van deze lacune werd reeds enkele malen gesteld, niet in het minst door diverse GAS-actoren zoals APW en VCLP. Ook Brulocalis dringt hierop aan en verwijst onder meer naar het feit dat inbreuken op de verkeersborden C3 en F103 met automatisch werkende toestellen moeten vastgesteld worden, hetgeen weinig ruimte laat voor appreciatie. Zij verwijst ook naar het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven en milieu-aansprakelijkheid waarbij ook voorzien is in een bijzondere bewijswaarde voor de vaststellingen.⁵ Ons wetsvoorstel voert daarenboven niet alleen de bijzondere bewijswaarde in voor PV's m.b.t. stilstaan en parkeren van politieambtenaren maar ook van andere GAS-vaststellers.

Artt. 7 en 8

Mogelijkheid tot verzachtende omstandigheden invoeren bij geldboetes voor gemengde inbreuken

Verzachtende omstandigheden

Recente uitspraken van het Grondwettelijk Hof inzake de gemengde verkeersinbreuken wijzen op de nood tot het invoeren van verzachtende omstandigheden. Zo oordeelde het Hof op 23 januari 2019 in arrest nr. 8/2019 dat de politierechter wel bevoegd is om de bedragen m.b.t. de inbreuken op artikel 3, 3° van de GAS-wet (stilstaan en parkeren) aan te passen wanneer er sprake is van verzachtende omstandigheden. Het Hof stelde dat indien dit niet mogelijk zou zijn, dit een ongrondwettigheid zou constitueren.⁶

Het Hof redeneerde vanuit een zeker parallelisme tussen de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke sancties bij dergelijke parkeerovertredingen maar dergelijk parallelisme kan men ook terugvinden bij andere gemengde inbreuken. Daarom wordt met deze artikelen niet alleen de mogelijkheid ingevoerd om verzachtende

⁵ SPF Intérieur, "Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020", 21 décembre 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gasverslag_fr.pdf, p. 80.

⁶ C.C. 23 janvier 2019, arrêt n° 8/2019, <https://www.const-court.be/public/f/2019/2019-008f.pdf>.

⁵ FOD Binnenlandse Zaken, "Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020", 21 december 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gas_verslag.pdf, p. 80.

⁶ GwH 23 januari 2019, nr. 8/2019, <https://www.const-court.be/public/n/2019/2019-008n.pdf>.

de pouvoir tenir compte de circonstances atténuantes non seulement en cas d'infraction aux règles concernant l'arrêt et le stationnement, mais aussi pour toutes les infractions mixtes.

À cet égard, il convient également de souligner qu'en vertu de cette jurisprudence de la Cour constitutionnelle, le juge peut déjà aujourd'hui tenir compte de circonstances atténuantes, mais pas le fonctionnaire sanctionnateur. En l'espèce, le fonctionnaire sanctionnateur n'a d'autre compétence que celle de décider ou non d'infliger une amende à l'encontre du contrevenant. Or, si dès le départ, le fonctionnaire sanctionnateur était habilité à tenir compte de circonstances atténuantes, de nombreux recours devant le juge de police pourraient être évités.

Soulignons encore que la Cour constitutionnelle n'est pas la seule à confirmer la nécessité d'instaurer des circonstances atténuantes dans la loi SAC puisque la VVSG et le Conseil des bourgmestres y sont également favorables.⁷

Sursis et autres

En ce qui concerne l'instrument du sursis, la Cour constitutionnelle a condamné, le 23 avril 2020, le fait que tout fonctionnaire sanctionnateur et le juge de police (en degré de recours) ne puissent pas accorder le bénéfice du sursis pour les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement. À cet égard, la Cour fait à nouveau référence, dans sa motivation, au parallélisme entre les sanctions pénales et administratives infligées pour des infractions de stationnement de ce type.⁸ En effet, ce sont les infractions de roulage mixtes, telles que définies à l'article 3, 3° de la loi SAC, qui ont fait l'objet du contrôle de la Cour constitutionnelle; ces sanctions peuvent être traitées soit par une amende administrative, soit par une peine, étant entendu que, bien sûr, une seule des deux peut être infligée. Comme le droit pénal prévoit la possibilité d'accorder des suspensions de peines, cette possibilité devrait également être possible dans le cadre du traitement administratif de ce type d'infraction.⁹ Ce parallélisme peut toutefois également être observé dans le cadre d'autres infractions mixtes.

Si les circonstances atténuantes concernent des circonstances de fait qui sont en rapport avec l'infraction commise ou avec la personne de l'auteur et qui ne sont

omstandigheden in acht te kunnen nemen bij inbreuken op stilstaan en parkeren maar tevens bij alle gemengde inbreuken.

Daarbij moet ook opgemerkt worden dat, door deze rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, de beroeps-rechter vandaag wel verzachtende omstandigheden in acht kan nemen maar de sanctionnerend ambtenaar niet. De sanctionnerende ambtenaar bezit in deze enkel de bevoegdheid om te beslissen al dan niet een geldboete op te leggen ten aanzien van de overtreder. Indien de sanctionnerend ambtenaar echter al van in het begin verzachtende omstandigheden in rekening zou kunnen nemen, zouden veel beroepen bij de politierechter kunnen worden vermeden.

Er mag worden opgemerkt dat niet alleen het Grondwettelijk Hof de nood bevestigt aan het invoeren van verzachtende omstandigheden in de GAS-wet maar ook de VVSG en de Raad voor Burgemeesters hier vragende partij voor zijn.⁷

Uitstel en andere

Met betrekking tot het instrument van uitstel, veroordeelde het Grondwettelijk Hof op 23 april 2020 het feit dat een sanctionnerend ambtenaar en de politierechter (in beroep) geen uitstel kunnen toekennen bij inbreuken op stilstaan en parkeren. Het hof redeneerde daarbij opnieuw vanuit een parallelisme tussen de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke sancties bij dergelijke parkeerover-tredingen.⁸ Het waren immers de verkeersgerelateerde gemengde inbreuken, bepaald in artikel 3, 3° van de GAS-wet, die het voorwerp uitmaakten van de toetsing door het Grondwettelijk Hof. Dergelijke sancties kunnen zowel via een administratieve geldboete afgehandeld worden als via een straf, met dien verstande dat vanzelf-sprekend slechts één van beide kan opgelegd worden. Aangezien in het strafrecht de mogelijkheid bestaat om dergelijke straffen met uitstel toe te kennen, moet deze mogelijkheid ook voorhanden zijn bij de administratieve afhandeling van dergelijke inbreuken.⁹ Dergelijk paral-lelisme kan echter ook worden opgemerkt bij andere gemengde inbreuken.

Terwijl verzachtende omstandigheden feitelijke om-standigheden betreffen die verband houden met het gepleegde misdrijf of met de persoon van de dader en

⁷ SPF Intérieur, "Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020", 21 décembre 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gasverslag_fr.pdf, p. 83.

⁸ C.C. 23 avril 2020, n° 56/2020, <https://www.const-court.be/public/f/2020/2020-056f.pdf>.

⁹ SPF Intérieur, "Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020", 21 décembre 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gasverslag_fr.pdf, p. 8.

⁷ FOD Binnenlandse Zaken, "Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020", 21 december 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gas_verslag.pdf, p. 83.

⁸ GwH 23 april 2020, nr. 56/2020, <https://www.const-court.be/public/n/2020/2020-056n.pdf>.

⁹ FOD Binnenlandse Zaken, "Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020", 21 december 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gas_verslag.pdf, p. 8.

pas prévues par la loi, il convient, en revanche, de fixer légalement les conditions pour l'octroi du sursis. *De lege ferenda* il conviendrait dès lors également de réfléchir à l'effet resocialisant d'un système de ce type, par analogie avec le droit pénal. Dans ce cadre, il conviendrait d'examiner non seulement le sursis dans le cadre de la procédure administrative, mais également, par exemple, la probation et la suspension.

L'APW, soutenue par les fonctionnaires provinciaux de Flandre orientale, indique également dans le rapport quinquennal de 2020 portant sur la loi SAC, que des sanctions administratives doivent pouvoir être assorties d'un sursis.¹⁰ En outre, la VVSG est également favorable à cette idée.¹¹ Il est clair que le législateur devrait continuer à méditer sur ce point, éventuellement à la suite de la présente proposition de loi.

Conclusion

La présente proposition de loi n'instaure actuellement que la possibilité de prendre en compte des circonstances atténuantes. À cet effet, un nouveau paragraphe 6 est ajouté à l'article 25 de la loi SAC. Cet article définit la procédure que le fonctionnaire sanctionnateur doit suivre s'il décide d'infliger une amende pour une infraction mixte. L'ajout d'un nouvel alinéa 4 à l'article 31, § 1^{er}, de la loi SAC instaure explicitement la possibilité pour le juge d'appel également de prendre en compte des circonstances atténuantes, conformément à la jurisprudence précitée de la Cour constitutionnelle. En introduisant explicitement dans la loi SAC la possibilité de prendre en compte des circonstances atténuantes tout en relevant également le plafond des amendes maximales, nous sommes convaincus que la répression au travers des SAC demeurera un moyen de sanction équilibré. En ce qui concerne le sursis, la probation et la suspension, la présente proposition de loi souligne la nécessité de mener un débat à propos de la traduction de ces éléments dans la procédure administrative.

Art. 9

Toute bonne législation est toutefois évaluée de temps à autre et est éventuellement adaptée. C'est pourquoi nous organisons également, pour cette importante modification, une évaluation, qui aura lieu dans les deux ans de l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions

¹⁰ SPF Intérieur, "Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020", 21 décembre 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gasverslag_fr.pdf, p. 82.

¹¹ M. RASSCHAERT, "VVSG évalueert de toepassing van de GAS-wet", 18 novembre 2021, [https://www.vvsg.be/nieuws/vvsg-evalueert-toepassing-van-de-gas-wet#:~:text=Rekening%20houden%20met%20verzachtende%20\(of,zo%20evenwichtig%20mogelijke%20sanctie%20opleggen](https://www.vvsg.be/nieuws/vvsg-evalueert-toepassing-van-de-gas-wet#:~:text=Rekening%20houden%20met%20verzachtende%20(of,zo%20evenwichtig%20mogelijke%20sanctie%20opleggen).

niet worden bepaald door de wet, moeten de voorwaarden voor het toekennen van uitstel wel wettelijk bepaald worden. *De lege ferenda* zou er bijgevolg ook nagedacht moeten worden over de resocialiserende werking van dergelijk systeem naar analogie met het strafrecht. Hierin zouden we niet alleen uitstel in het kader van een administratiefrechtelijke procedure moeten bekijken maar bijvoorbeeld ook de figuren van probatie en opschorting.

Ook het APW, bijgetreden door de provinciale ambtenaren van Oost-Vlaanderen, stelt in het vijfjaarlijks verslag van de GAS-wet van 2020 dat administratieve sancties met uitstel moeten kunnen worden opgelegd.¹⁰ Daarnaast is ook VVSG voorstander van dit idee.¹¹ Het is duidelijk dat de wetgever zich hier verder over zou moeten bezinnen, eventueel in navolging van dit wetsvoorstel.

Conclusie

Dit wetsvoorstel voert momenteel enkel de mogelijkheid in tot het in acht nemen van verzachtende omstandigheden. Hiervoor wordt een nieuwe paragraaf 6 toegevoegd aan artikel 25 van de GAS-wet. Dit artikel zet de procedure uiteen voor de sanctionerend ambtenaar bij een beslissing tot geldboetes voor gemengde inbreuken. Via toevoeging van een nieuw vierde lid aan artikel 31, § 1, van de GAS-wet wordt de mogelijkheid tot verzachtende omstandigheden ook expliciet ingevoerd voor de beroepsrechter, in navolging van eerder aangehaalde rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Door de mogelijkheid van verzachtende omstandigheden expliciet in te voeren in de GAS-wet maar daarnaast ook de hoogte van de maximumboetes op te trekken, zijn we ervan overtuigd dat de bestraffing via GAS een evenwichtig verhaal blijft naar de toekomst toe. Met betrekking tot uitstel, probatie en opschorting onderstreept dit wetsvoorstel de nood aan een toekomstig debat over een vertaling van deze figuren naar de administratiefrechtelijke procedure.

Art. 9

Goede wetgeving wordt echter van tijd tot tijd geëvalueerd en eventueel bijgesteld. Daarom stellen we voor deze ingrijpende verandering in de GAS-wet ook een apart evaluatiemoment in. Dit evaluatiemoment zal plaatsvinden binnen twee jaar na de inwerkingtreding

¹⁰ FOD Binnenlandse Zaken, "Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020", 21 december 2020, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-05/gas_verslag.pdf, p. 82.

¹¹ M. RASSCHAERT, "VVSG évalueert de toepassing van de GAS-wet", 18 november 2021, [https://www.vvsg.be/nieuws/vvsg-evalueert-toepassing-van-de-gas-wet#:~:text=Rekening%20houden%20met%20verzachtende%20\(of,zo%20evenwichtig%20mogelijke%20sanctie%20opleggen](https://www.vvsg.be/nieuws/vvsg-evalueert-toepassing-van-de-gas-wet#:~:text=Rekening%20houden%20met%20verzachtende%20(of,zo%20evenwichtig%20mogelijke%20sanctie%20opleggen).

en la matière et dans le cadre de laquelle le ministre de l'Intérieur fera rapport à la Chambre des représentants sur l'application des circonstances atténuantes.

CHAPITRE 3

Modification de la nouvelle loi communale

Art. 10

Modification de la durée de l'interdiction de lieu

Le rapport quinquennal de la loi SAC portant sur la période 2016-2020 constate que cette mesure est peu utilisée en pratique. Bien que les communes n'aient pas toutes réagi au moment de la rédaction de ce rapport, le rapport indique que cette mesure n'est utilisée que par 14,8 % des communes ayant répondu. Même si le rapport n'avance pas de raison spécifique justifiant l'application limitée de cette mesure, nous entendons des voix sur le terrain qui dénoncent la mauvaise conception de la disposition concernant l'interdiction de lieu. Par exemple, la durée maximale serait trop courte.

C'est pourquoi nous proposons d'adapter légèrement la portée temporelle de l'interdiction de lieu actuelle: cette durée passe de maximum un mois à maximum trois mois. Il est important de souligner qu'il s'agit d'une durée maximale et que le bourgmestre peut toujours décider d'imposer au fauteur de troubles une durée inférieure à trois mois. Cette durée a été augmentée en raison des nuisances qui surviennent souvent dans les espaces publics récréatifs au cours des mois estivaux. Il serait plus judicieux de pouvoir immédiatement imposer deux mois (et maximum trois mois) aux auteurs de troubles afin de pouvoir couvrir l'ensemble des vacances d'été.

Cette modification est apportée dans l'article 134sexies de la nouvelle loi communale, qui précise plus avant l'interdiction de lieu.

van de nieuwe bepalingen hieromtrent en omvat een verslag van de minister van Binnenlandse Zaken aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de toepassing van de verzachtende omstandigheden.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de nieuwe gemeentewet

Art. 10

Aanpassing van de termijn van het plaatsverbod

Het vijfjaarlijks verslag van de GAS-wet voor 2016-2020 stelt vast dat er in de praktijk weinig gebruik wordt gemaakt van de maatregel. Hoewel niet alle gemeenten hebben gereageerd bij het opmaken van dit verslag, stelt het verslag toch dat slechts 14,8 % van de respondenten de maatregel gebruikt. Hoewel het verslag geen specifieke reden heeft opgenomen voor de lauwe toepassing van de maatregel, horen we vanop het terrein stemmen opgaan die stellen dat de bepaling van het plaatsverbod momenteel niet goed in elkaar zit. Zo zou de maximumtermijn te kort zijn.

Deze wetswijziging stelt daarom voor om de temporele reikwijdte van het huidige plaatsverbod lichtjes aan te passen: van een plaatsverbod voor maximum één maand gaan we naar een plaatsverbod voor maximum drie maanden. Het is belangrijk om te benadrukken dat het hier om een maximumtermijn gaat en dat de burgemeester nog steeds kan beslissen om minder dan drie maanden op te leggen aan de overlastmaker. De reden voor deze temporele uitbreiding ligt in de overlast die we in de zomermaanden vaak te zien krijgen in openbare plaatsen van recreatie. Het is zinvoller om amokmakers bijvoorbeeld meteen twee maanden op te kunnen leggen (en maximum drie maanden) om de hele zomervakantie te kunnen overbruggen.

De wijziging wordt doorgevoerd in artikel 134sexies van de nieuwe gemeentewet, waarin het plaatsverbod verder wordt gespecificeerd.

CHAPITRE 4

Modification du Code de la route

Art. 11

Attribution de la compétence en matière d'enlèvement de véhicule aux agents constatateurs SAC non-policiers

Une situation dangereuse en matière d'arrêt ou de stationnement peut par exemple se produire lorsqu'un véhicule est stationné en infraction au coin d'une rue et bloque ainsi la visibilité (sûre) de plusieurs rues. Actuellement, seule la police est compétente en matière d'enlèvement de véhicule. Les agents constatateurs SAC doivent donc aujourd'hui toujours faire appel à la police pour résoudre ce type de situation dangereuse.

Cet article vise à remédier à cette situation dangereuse en introduisant la possibilité pour les agents constatateurs SAC non-policiers de faire enlever un véhicule lorsqu'une infraction est constatée en matière d'arrêt et de stationnement. Cette possibilité est introduite en étendant la liste des agents qualifiés énumérés à l'article 3 du Code de la route (l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975) aux "agents constatateurs SAC", spécifiquement pour la compétence de contrôle du respect de l'article 4.4 du Code de la route. Cet article 4.4 du Code de la route vise en effet à pourvoir à l'enlèvement d'un véhicule qui doit être déplacé en cas de refus du conducteur ou lorsque celui-ci est absent.

Le premier avantage de l'attribution de cette compétence aux agents constatateurs SAC non-policiers réside dans le fait de pouvoir remédier immédiatement à la situation dangereuse. En effet, la loi SAC a été créée en vue d'assurer le maintien de l'ordre public et de la sécurité. La sanction actuelle de l'infraction relative à l'arrêt et au stationnement ne sert toutefois pas directement la sécurité publique: l'agent constatateur SAC peut certes constater l'infraction, mais la situation dangereuse persiste. Même lorsque le conducteur du véhicule mal stationné est présent près du véhicule, l'agent constatateur SAC ne peut pas lui ordonner de déplacer son véhicule. Il serait beaucoup plus efficace et plus sûr de mettre directement fin à la situation dangereuse et d'attribuer à cet effet à l'agent constatateur SAC une compétence en matière d'enlèvement de véhicule.

Le deuxième avantage de l'attribution de cette compétence en matière d'enlèvement de véhicule pour les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement réside dans le fait que la police ne devra plus supporter la charge supplémentaire de remédier à ces infractions. Dans ce sens, l'agent constatateur SAC non-policier

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de wegcode

Art. 11

Toekennen van takelbevoegdheid aan niet-politionele GAS-vaststellers

Een onveilige situatie m.b.t. stilstaan en parkeren kan zich bijvoorbeeld voordoen wanneer een voertuig fout geparkeerd staat op de hoek van een straat en zo het (veilige) zicht blokkeert van meerdere straten. Momenteel bezit enkel de politie een takelbevoegdheid. Niet-politionele GAS-vaststellers moeten vandaag dus steeds een beroep doen op de politie om dergelijke onveilige situatie op te lossen.

Dit artikel wil aan deze onveilige situatie remediëren door de mogelijkheid in te voeren voor niet-politionele GAS-vaststellers om een voertuig te takelen wanneer een inbreuk m.b.t. stilstaan en parkeren wordt vastgesteld. Deze mogelijkheid wordt ingevoerd via een uitbreiding van de bevoegde personen opgesomd in artikel 3 van de wegcode (het koninklijk besluit van 1 december 1975) met "GAS-vaststellers", specifiek voor de bevoegdheid van toezicht op naleving van art. 4.4 van de wegcode. Dit artikel 4.4 van de wegcode betreft namelijk het toezicht op een weigering van een bestuurder of afwezige bestuurder die een stilstaand of geparkeerd voertuig moet verplaatsen.

Een eerste voordeel van het toekennen van dergelijke bevoegdheid aan niet-politionele GAS-vaststellers bevindt zich in het onmiddellijk kunnen remediëren aan de onveilige situatie. De GAS-wet is immers in het leven geroepen ter handhaving van de openbare orde en veiligheid. De huidige sanctie op de inbreuk stilstaan en parkeren dient de openbare veiligheid echter niet meteen: de GAS-vaststeller kan wel vaststellen dat de overtreding wordt begaan maar de onveilige situatie blijft bestaan. Zelfs wanneer de bestuurder van het foutief geparkeerde voertuig bij het voertuig aanwezig is, kan de GAS-vaststeller de bestuurder niet bevelen het voertuig te verplaatsen. Het zou veel efficiënter en veiliger zijn om meteen komaf te maken met de onveilige situatie en hiervoor de GAS-vaststeller een takelbevoegdheid toe te kennen.

Een tweede voordeel van het toekennen van deze takelbevoegdheid voor inbreuken m.b.t. stilstaan en parkeren bevindt zich in het feit dat de politie niet langer extra zal belast moeten worden om deze inbreuken op te lossen. De niet-politionele GAS-vaststeller wordt in die zin, voor die specifieke inbreuken, een volwaardige

devient, pour ces infractions spécifiques, un partenaire à part entière de la police. Les services de police pourront dès lors consacrer leur temps retrouvé à d'autres tâches.

Il convient toutefois de souligner que l'attribution de cette compétence en matière d'enlèvement de véhicule aux agents constatateurs SAC non-policiers doit aller de pair avec la mise en place de l'expertise et de la formation nécessaires à cette fin. Il s'agit d'une tâche qui devra être assumée par les administrations locales.

partner voor de politie. De politiediensten kunnen bijgevolg hun herwonnen tijd aan andere taken besteden.

Wel dient te worden opgemerkt dat het toekennen van deze takelbevoegdheid aan niet-politionele GAS-vaststellers dient samen te gaan met het opbouwen van de nodige expertise en opleiding hiervoor. Dit is een taak die de lokale besturen op zich zullen moeten nemen.

Sigrid GOETHALS (N-VA)
Christoph D'HAESE (N-VA)
Sophie DE WIT (N-VA)
Michael FREILICH (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition introductive****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 24 juin 2013
relative aux sanctions
administratives communales**

Art. 2

Dans l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juillet 2018, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le 1^o, les mots "et 521, alinéa 3," sont remplacés par les mots "521 et 523";

b) dans le 2^o, les mots " , 533, alinéa 1^{er}, 534 " sont insérés entre le nombre " 526 " et le mot " , 534bis ", et les mots " 535, 536, " sont insérés entre le mot " 534ter, " et le nombre " 537 ";

c) le 2^o est complété par les mots " , à l'article 22, § 1^{er}, de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, aux articles 35, § 1^{er}, et 36, 1^o, des dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées le 3 avril 1953, à l'article 25, § 2, de la loi du 28 décembre 1983 sur la patente pour le débit de boissons spiritueuses, et aux articles 1^{er} et 4 de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse."

d) l'article, dont le texte actuel constituera l'alinéa 1^{er}, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

"Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le conseil communal peut prévoir dans ses règlements ou ordonnances une sanction telle que définie à l'article 4, § 1^{er}, 2^o à 4^o, pour les infractions visées à l'alinéa 1^{er}, 1^o et 2^o."

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 24 juni 2013
betreffende de gemeentelijke
administratieve sancties**

Art. 2

In artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 1^o, worden de woorden "en 521, derde lid," vervangen door de woorden " , 521 en 523 ";

b) in de bepaling onder 2^o, worden tussen het getal "526" en het woord " , 534bis " de woorden " 533, eerste lid, 534 " ingevoegd en worden tussen het woord " 534ter, " en het getal " 537 " de woorden " 535, 536, " ingevoegd;

c) de bepaling onder 2^o wordt aangevuld met de woorden " , artikel 22, § 1, van de wet van 10 november 2006 betreffende openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, de artikelen 35, § 1 en 36, 1^o, van de samengeordende wetsbepalingen van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken, artikel 25, § 2, van de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank, en de artikelen 1 en 4 van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap."

d) het artikel, waarvan de huidige tekst het eerste lid zal vormen, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

"In afwijking van het eerste lid kan de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen voor de inbreuken als bedoeld in het eerste lid, 1^o en 2^o een sanctie voorzien als bedoeld in artikel 4, § 1, 2^o tot en met 4^o."

Art. 3

Dans l'article 4, § 1^{er}, 1^o, de la même loi, le nombre "175" est remplacé par le nombre "250" et le nombre "350" est remplacé par le nombre "500".

Art. 4

Dans l'article 10, alinéa 1^{er}, de la même loi, le nombre "trente" est remplacé par le nombre "cinquante".

Art. 5

Dans l'article 19, § 1^{er}, alinéa 2, de la même loi, le nombre "quinze" est remplacé par le nombre "vingt-cinq".

Art. 6

L'article 21, § 4, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 9 novembre 2015, est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit:

"Lorsque les infractions telles que définies à l'article 3, alinéa 1^{er}, 3^o, sont constatées par les personnes visées à l'alinéa 1^{er}, 1^o à 4^o, du présent paragraphe, ces procès-verbaux ont force probante jusqu'à preuve du contraire."

Art. 7

L'article 25 de la même loi, modifié par la loi du 15 juillet 2018, est complété par un paragraphe 6 rédigé comme suit:

"§ 6. En cas de circonstances atténuantes, le fonctionnaire sanctionnateur peut décider de réduire l'amende pour les infractions visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1^o et 2^o, sans qu'elle puisse être inférieure à un euro."

Art. 8

L'article 31, § 1^{er}, de la même loi, est complété par un alinéa 9 rédigé comme suit:

"Ils jugent également de l'application de circonstances atténuantes dans le cadre du recours introduit contre la sanction administrative telle que définie à l'article 4, § 1^{er}, 1^o, infligée pour les infractions visées à l'article 3."

Art. 3

In artikel 4, § 1, 1^o, van dezelfde wet, wordt het getal "175" vervangen door het getal "250" en wordt het getal "350" vervangen door het getal "500".

Art. 4

In artikel 10, eerste lid, van dezelfde wet, wordt het woord "dertig" vervangen door het woord "vijftig".

Art. 5

In artikel 19, § 1, tweede lid, van dezelfde wet, wordt het woord "vijftien" vervangen door het woord "vijfentwintig".

Art. 6

Artikel 21, § 4, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 9 november 2015, wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

"Wanneer de in artikel 3, eerste lid, 3^o bedoelde inbreuken worden vastgesteld door de personen bedoeld in het eerste lid, 1^o tot en met 4^o van deze paragraaf, hebben deze processen-verbaal bewijskracht tot zolang het tegendeel niet is bewezen."

Art. 7

Artikel 25 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 15 juli 2018, wordt aangevuld met een paragraaf 6, luidende:

"§ 6. In geval van verzachtende omstandigheden kan de sanctionerend ambtenaar beslissen om de geldboete voor inbreuken bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1^o en 2^o te verminderen, zonder dat ze minder dan één euro mag bedragen."

Art. 8

Artikel 31, § 1, van dezelfde wet, wordt aangevuld met een negende lid, luidende:

"Zij oordelen eveneens over het toepassen van verzachtende omstandigheden bij het beroep ingesteld tegen de administratieve sanctie als bedoeld in artikel 4, § 1, 1^o opgelegd voor inbreuken als bedoeld in artikel 3."

Art. 9

Dans la même loi, un article 52/1 est inséré, rédigé comme suit:

“Art. 52/1. Deux ans après l’entrée en vigueur des articles 25, § 6, et 31, § 1^{er}, alinéa 9, le ministre de l’Intérieur fait rapport à la Chambre des représentants au sujet de l’application de ces dispositions. Ce rapport contient au minimum un relevé du nombre de fois que le fonctionnaire sanctionnateur a appliqué des circonstances atténuantes.”

CHAPITRE 3

Modification de la nouvelle loi communale

Art. 10

Dans l’article 134^{sexies} de la nouvelle loi communale, inséré par la loi du 24 juin 2013, les mots “d’un mois” sont remplacés par les mots “de maximum trois mois”.

CHAPITRE 4

Modification du Code de la route

Art. 11

L’article 3 de l’arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l’usage de la voie publique, modifié en dernier lieu par la loi du 16 juillet 2020, est complété par un 14° rédigé comme suit:

“14° les constatateurs SAC, exclusivement pour la compétence du contrôle du respect de l’article 4.4.”

21 avril 2022

Art. 9

In dezelfde wet wordt een artikel 52/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 52/1. De minister van Binnenlandse Zaken brengt twee jaar na de inwerkingtreding van de artikelen 25, § 6 en 31, § 1, negende lid, verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de toepassing van deze bepalingen. Hierin wordt minimaal een overzicht gegeven van het aantal keer dat de sanctionnerend ambtenaar verzachtende omstandigheden heeft toegepast.”

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de nieuwe gemeentewet

Art. 10

In artikel 134^{sexies} van de nieuwe gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 24 juni 2013, worden de woorden “een maand” vervangen door de woorden “maximum drie maanden”.

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de wegcode

Art. 11

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 16 juli 2020, wordt aangevuld met een bepaling onder 14°, luidende:

“14° GAS-vaststellers, uitsluitend voor de bevoegdheid van het toezicht op de naleving van artikel 4.4.”

21 april 2022

Sigrid GOETHALS (N-VA)
Christoph D’HAESE (N-VA)
Sophie DE WIT (N-VA)
Michael FREILICH (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)