

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 octobre 2022

PROPOSITION DE LOI

**portant diverses modifications à la loi
du 24 juin 2013 relative aux sanctions
administratives communales, à la nouvelle loi
communale et au Code de la route**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Eva PLATTEAU**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	6

Voir:
Doc 55 **2733/ (2021/2022)**:

001: Proposition de loi de Mme Goethals et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 oktober 2022

WETSVOORSTEL

**houdende diverse wijzigingen van de wet
van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke
administratieve sancties, de nieuwe
gemeentewet en de wegcode**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eva PLATTEAU**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:
Doc 55 **2733/ (2021/2022)**:

001: Wetsvoorstel van mevrouw Goethals c.s.

07831

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 12 juillet et 28 septembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sigrid Goethals (N-VA), auteure principale de la proposition de la loi, explique que celle-ci vise à apporter des modifications à la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (ci-après dénommée “la loi SAC”) sur la base du rapport quinquennal de la ministre de l’Intérieur relatif à l’application de cette loi. Le groupe N-VA n’est pas le seul à faire une telle proposition: les groupes cd&v et Open Vld ont également déjà proposé de modifier la loi SAC. L’intervenante estime toutefois que le texte à l’examen va un peu plus loin que les autres.

Le groupe de l’intervenante vise plus précisément à mettre en place une politique de réaction immédiate. Il propose à cet effet de compléter la liste des infractions mixtes en ajoutant les infractions suivantes aux autres dispositions concernant des dégradations ou des destructions: destruction de biens immobiliers et de certains transports de biens de valeur; mise hors d’usage de tels biens à dessein de nuire; destruction de machines; altération ou détérioration de marchandises ou de matières servant à la fabrication; le fait d’enlever, couper ou détruire les liens qui retiennent un véhicule; le fait de couper ou de détruire des récoltes et le fait de ravager des champs ensemencés. L’intervenante reconnaît que certains de ces éléments figurent dans le Code pénal mais souligne que le vandalisme est traité de deux manières. Le but de ces ajouts est de veiller à ce que tous les cas soient clairement définis dans la loi SAC.

Une deuxième série d’ajouts concerne le fait d’exploiter un commerce sans disposer des autorisations nécessaires. Aujourd’hui, les mesures prises dans ce domaine restent en effet le plus souvent lettre morte. La proposition de loi vise à inclure dans la loi SAC certaines dispositions relatives à la fixation des heures d’ouverture ainsi qu’à la vente et l’offre de boissons spiritueuses. L’intervenante sait que la commission examine une proposition de loi déposée dans le même domaine par le groupe Open Vld¹, qui propose d’inclure l’ivresse publique dans la loi SAC de manière séparée, mais Mme Goethals est convaincue qu’il vaudrait mieux reprendre cette nuisance dans la liste des infractions mixtes.

¹ Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l’ivresse publique, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (DOC 55 0215/001).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 12 juli en 28 september 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA), hoofdindienster van het wetsvoorstel, licht toe dat het wetsvoorstel ertoe strekt aanpassingen aan te brengen aan de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (hierna: de GAS-wet), op basis van het vijfjaarlijks verslag van de minister van Binnenlandse Zaken over de toepassing van die wet. De N-VA-fractie is niet de enige die een dergelijk voorstel doet; ook de cd&v- en de Open Vld-fractie stelden al wijzigingen van de GAS-wet voor. De spreekster is evenwel van mening dat de voorliggende tekst net iets verder gaat.

De fractie van de spreekster wil meer bepaald een lik-op-stukbeleid verwezenlijken. Daartoe wordt voorgesteld de lijst met gemengde inbreuken aan te vullen. Zo zouden aan de overige bepalingen betreffende beschadigingen of vernielingen de volgende zaken opgenomen worden: de vernieling van onroerende goederen en bepaalde waardevolle transporten; de onbruikbaarmaking ervan met het oogmerk te schaden; de vernieling van machines; het vervalsen of beschadigen van koopwaren of stoffen dienende om verwerkt te worden; het wegnemen, doorsnijden of vernielen van de banden waarmee een voertuig is vastgelegd; het afsnijden of verwoesten van vruchten en het verwoesten van akkers. De spreekster geeft toe dat bepaalde zaken in het Strafwetboek voorkomen, maar merkt op dat vandalisme op twee manieren behandeld wordt. Voormelde aanvullingen dienen te verzekeren dat alle gevallen duidelijk gedefinieerd worden in de GAS-wet.

Een tweede reeks aanvullingen heeft betrekking op de uitbating zonder de nodige vergunningen. Maatregelen op dat stuk blijven vandaag vaak immers dode letter. Het wetsvoorstel strekt ertoe bepalingen inzake de vaststelling van openingsuren alsook de vergunning voor het verkopen en aanbieden van sterkedranken in de GAS-wet op te nemen. De spreekster erkent dat de commissie zich op dit stuk ook over een wetsvoorstel¹ van de Open Vld-fractie buigt waarin wordt voorgesteld openbare dronkenschap apart op te nemen in de GAS-wet, maar is ervan overtuigd dat dit punt beter in de inlijst van gemengde inbreuken opgenomen kan worden.

¹ Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wat de openbare dronkenschap betreft (DOC 55 0215/001).

Il devrait également être possible, dans le cadre des infractions mixtes, d'infliger des sanctions autres que des amendes, comme, par exemple, la fermeture d'un commerce, compte tenu de l'impact plus important de ce genre de mesure.

La proposition de loi prévoit également de relever le plafond des amendes administratives. Ce montant serait porté à 500 euros pour les adultes et à 250 euros pour les mineurs. Par analogie, le nombre maximal d'heures de prestation citoyenne serait porté à 50 heures pour les adultes et à 25 heures pour les mineurs.

Le texte tend également à octroyer une force probante particulière aux procès-verbaux relatifs aux infractions en matière d'arrêt et de stationnement. Il est proposé que de tels procès-verbaux fassent désormais foi jusqu'à preuve du contraire. Cette valeur probante devrait s'appliquer tant aux procès-verbaux dressés par des fonctionnaires de police qu'à ceux dressés par des agents constatateurs SAC.

Afin d'atténuer quelque peu l'augmentation du plafond des amendes précitées, la proposition de loi prévoit la possibilité d'invoquer des circonstances atténuantes en cas d'amendes pour infractions mixtes. Les auteurs entendent ainsi donner suite à un récent arrêt² de la Cour constitutionnelle.

Il est proposé de procéder à une évaluation de la révision prévue de la loi SAC après deux ans.

La proposition de loi à l'examen vise également à porter la durée maximale de l'interdiction de lieu à trois mois afin de pouvoir couvrir les vacances d'été, une période au cours de laquelle on constate régulièrement des problèmes à la côte et dans les espaces récréatifs.

Les auteurs proposent enfin d'attribuer une compétence en matière d'enlèvement de véhicule aux agents constatateurs SAC non-policiers. Cela évitera à ces derniers de devoir appeler la police lorsqu'un véhicule doit être enlevé.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du 12 juillet 2022

M. Servais Verherstraeten (cd&v) indique que le groupe cd&v est favorable à une actualisation de la

² C.C. 23 janvier 2019, n° 8/2019, <https://www.const-court.be/public/f/2019/2019-008f.pdf>.

Het moet eveneens mogelijk zijn om in het kader van de gemengde inbreuken andere sancties dan geldboetes op te leggen, zoals de sluiting van een zaak. Dat heeft immers meer impact.

In het wetsvoorstel wordt tevens de verhoging van de maximale boetegrens van administratieve boetes naar voren geschoven. Die zou verhoogd worden tot 500 euro voor meerderjarigen en tot 250 euro voor minderjarigen. Naar analogie daarvan zou ook het maximale aantal uren gemeenschapdienst worden opgetrokken tot 50 uur voor meerderjarigen en tot 25 uur tot minderjarigen.

De tekst beoogt vervolgens bijzondere bewijswaarde toe te kennen aan processen-verbaal met betrekking tot stilstaan en parkeren. Er wordt voorgesteld dat dergelijke processen-verbaal voortaan tot bewijs van het tegendeel zouden gelden. Deze bewijswaarde moet van toepassing zijn op zowel de pv's die uitgeschreven worden door politieambtenaren als op de pv's die door GAS-vaststellers opgesteld worden.

Teneinde de verhoging van de maximumgrens voor voormelde boetes enigszins te milderen, voorziet het wetsvoorstel in de mogelijkheid tot het aanvoeren van verzachtende omstandigheden bij geldboetes voor gemengde inbreuken. Hiermee komen de indieners tegemoet aan een recent arrest² van het Grondwettelijk Hof.

Er wordt voorgesteld om na twee jaar een evaluatie uit te voeren van de voorgestelde herziening van de GAS-wet.

De voorliggende tekst strekt er eveneens toe de maximumtermijn van het plaatsverbod op te trekken tot drie maanden om de zomervakantie te overbruggen. In die periode doen er zich immers regelmatig problemen voor aan de kust en in de recreatiedomeinen.

Tot slot stellen de indieners voor om een takelbevoegdheid toe te kennen aan de niet-politionele GAS-vaststellers. Zo hoeven die laatsten niet eerst naar de politie te bellen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 12 juli 2022

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) stelt dat de cd&v-fractie voorstander is van een actualisatie van de

² GwH 23 januari 2019, nr. 8/2019, <https://www.const-court.be/public/n/2019/2019-008n.pdf>.

loi SAC et qu'il a déjà déposé une proposition de loi³ à cet effet. L'intervenant renvoie également à la note de politique générale de la ministre de l'Intérieur, qui annonce que la loi SAC sera peaufinée dans le courant de l'année 2022 sur la base des recommandations formulées dans le rapport concernant l'application de la loi relative aux sanctions administratives communales pour la période 2016-2019. (DOC 55 2294/018, p. 12).

L'intervenant souligne également que des auditions ont déjà été organisées en commission sur ce thème. Le SPF Intérieur avait formulé à cette occasion des recommandations qui vont d'ailleurs plus loin que la proposition de loi à l'examen. Il avait par exemple suggéré d'attribuer des tâches supplémentaires aux agents constatateurs SAC et d'instaurer la possibilité d'infliger des amendes assorties d'un sursis.

La ministre a l'intention de déposer un projet de loi sur le sujet en 2022. Les communes ont été consultées à cet effet. Les entités fédérées ont également été invitées à donner leur avis, dans le respect de l'obligation légale en la matière. L'intervenant suggère donc d'attendre le dépôt de ce projet de loi.

Mme Sigrid Goethals (N-VA), auteure principale de la proposition de loi, indique que le groupe N-VA souhaite par ce biais faire pression sur la ministre afin qu'elle dépose rapidement le projet de loi précité.

B. Réunion du 28 septembre 2022

Mme Sigrid Goethals (N-VA), auteure principale de la proposition de loi, constate que la ministre n'a toujours pas déposé de projet de loi sur la législation SAC. L'intervenante propose de passer au vote.

M. Franky Demon (cd&v) déclare qu'il attend du cabinet concerné que celui-ci accorde l'urgence nécessaire à la révision de la législation SAC. Selon le groupe cd&v, il serait préférable de lier les différentes initiatives législatives dans ce domaine afin d'avoir une discussion globale sur le sujet. Cependant, l'orateur comprend que les auteurs de la proposition veulent envoyer un signal au cabinet concerné.

M. Philippe Pivin (MR) signale qu'il semblerait que la ministre ait encore un long chemin à parcourir. Concrètement, la plateforme SAC se réunira prochainement pour dresser un état des lieux, ce qui n'empêche

³ Proposition de loi modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales en vue d'étendre la liste des infractions mixtes (DOC 55 2267/001).

GAS-wet en daartoe reeds een wetsvoorstel³ heeft ingediend. De spreker verwijst eveneens naar de beleidsnota van de minister van Binnenlandse Zaken, waarin die laatste aangaf in de loop van 2022 de GAS-wetgeving te zullen verfijnen op basis van aanbevelingen die werden geformuleerd in het verslag met betrekking tot de toepassing van de wet op de gemeentelijke administratieve sancties voor de periode 2016-2019 (DOC 55 2294/018, blz. 12).

De spreker wijst er eveneens op dat er over deze thematiek in de commissie reeds hoorzittingen georganiseerd werden. In dat kader deed de FOD Binnenlandse Zaken aanbevelingen, die overigens verder reiken dan het voorliggende wetsvoorstel. Zo stelde de FOD voor om bijkomende taken toe te kennen aan GAS-vaststellers en om de mogelijkheid in te voeren om geldboetes met uitstel op te leggen.

De minister heeft de ambitie om in 2022 een wetsontwerp over dit onderwerp in te dienen. Daartoe werden de gemeenten om advies gevraagd. Ook werden, met inachtneming van de wettelijke verplichting ter zake, de deelgebieden om advies gevraagd. De spreker suggereert dan ook om de indiening van dit wetsontwerp af te wachten.

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA), hoofdindienster van het wetsvoorstel, merkt op dat de N-VA-fractie via deze weg enigszins druk wil uitoefenen op de minister om werk te maken van het voornoemde wetsontwerp.

B. Vergadering van 28 september 2022

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA), hoofdindienster van het wetsvoorstel, merkt op dat de minister nog steeds geen wetsontwerp over de GAS-wetgeving heeft ingediend en stelt voor om over te gaan tot de stemming.

De heer Franky Demon (cd&v) stelt dat hij van het betrokken kabinet verwacht dat er gepaste spoed gezet wordt achter de herziening van de GAS-wetgeving. Het zou volgens de cd&v-fractie beter zijn om de verschillende wetgevende initiatieven op dit gebied aan elkaar te koppelen om aldus een globale discussie over dit onderwerp te kunnen voeren. De spreker begrijpt evenwel dat de indieners met hun tekst een signaal willen geven aan het betrokken kabinet.

De heer Philippe Pivin (MR) wijst erop dat de minister naar verluidt nog een heel traject moet afleggen. Concreet komt het GAS-platform weldra samen om een stand van zaken op te maken. Dat verhindert niet dat het Parlement

³ Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, wat de uitbreiding van de lijst met gemengde inbreuken betreft (DOC 55 2267/001).

pas le Parlement de suivre un trajet parallèle. Il serait dès lors plus opportun de regrouper toutes les initiatives différentes comme le propose M. Demon. L'intervenant propose donc de demander un avis écrit à la ministre ainsi qu'aux associations des villes et communes.

M. Daniel Senesael (PS) se rallie à la proposition de M. Pivin de demander des avis écrits.

Mme Sigrid Goethals (N-VA) indique qu'elle perd patience. Des avis auraient pu être demandés plus tôt. Il est trop tard à présent; il est temps d'annoncer la couleur.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la proposition de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est rejeté par 6 voix contre 10.

Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi est rejeté.

La rapporteure,

Eva PLATTEAU

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

een parallel traject volgt. Het zou daarom beter zijn om, zoals de heer Demon voorstelt, alle verschillende initiatieven te bundelen. De spreker stelt dan ook voor om de minister alsook de verenigingen van steden en gemeenten om schriftelijk advies te vragen.

De heer Daniel Senesael (PS) schaart zich achter het voorstel van de heer Pivin om schriftelijke adviezen op te vragen.

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) geeft aan dat haar geduld opdraait. Men had eerder adviezen kunnen opvragen. Nu is het te laat; het is tijd om kleur te bekennen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt verworpen met 6 tegen 10 stemmen.

Derhalve wordt het volledige wetsvoorstel verworpen.

De rapportrice,

Eva PLATTEAU

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE