

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 juin 2022

PROPOSITION DE LOI

**visant à fixer
des règles générales de déclassification
pour les pièces classifiées**

ARTICLES ADOPTÉS
EN PREMIÈRE LECTURE

PAR LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES

Voir:

Doc 55 **2739/ (2021/2022):**

- 001: Proposition de loi de MM. Van Hecke, Delizée, Pivin, Demon,
Vandenput, Moyaers et Mme Chanson.
002: Rapport de la première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2022

WETSVOORSTEL

**tot invoering
van een algemene declassificatieregeling
voor geclassificeerde stukken**

ARTIKELN AANGENOMEN
IN EERSTE LEZING

DOOR DE COMMISSIE
VOOR VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN

Zie:

Doc 55 **2739/ (2021/2022):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Van Hecke, Delizée, Pivin, Demon,
Vandenput, Moyaers en mevrouw Chanson.
002: Verslag van de eerste lezing.

07364

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi
du 11 décembre 1998 relative à
la classification et aux habilitations,
attestations et avis de sécurité**

Art. 2

L'article 2 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

“Par déclassification, on entend la suppression totale de tout degré de protection.

Par pièce, on entend toute information, tout matériel, tout matériau ou toute matière, quels qu'en soient la forme, la nature ou le mode de transmission.”.

Art. 3

L'article 3, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 5 mai 2019, est complété par les j) et k) rédigés comme suit:

“j) l'identité du personnel des services de renseignement et de sécurité, de la défense et de la police intégrée, de leurs sources et des personnes qui prêtent leur concours à ces services;

k) l'accomplissement des missions des services de renseignement et de sécurité.”.

Art. 4

Dans l'article 5 de la même loi, l'alinéa 3 est abrogé.

Art. 5

L'article 7 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet
van 11 december 1998 betreffende
de classificatie en de veiligheidsmachtigingen,
veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen**

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen wordt aangevuld met twee leden, luidende:

“Onder declassificatie wordt verstaan het volledig opheffen van elk beschermingsniveau.

Onder stuk wordt verstaan elke informatie, elk materieel, elk materiaal of elke stof ongeacht de vorm, aard of wijze van overdracht.”.

Art. 3

Artikel 3, § 1, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 5 mei 2019, wordt aangevuld met de bepalingen onder j) en k), luidende:

“j) de identiteit van het personeel van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, van defensie en van de geïntegreerde politie, van hun bronnen en van de personen die aan deze diensten hun medewerking verlenen;

k) de vervulling van de opdrachten van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.”.

Art. 4

In artikel 5 van dezelfde wet wordt het derde lid opgeheven.

Art. 5

Artikel 7 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Art. 7. § 1^{er}. Seule l'autorité d'origine, titulaire d'une habilitation de sécurité ayant au moins le degré SECRET, peut, conformément à la loi, aux modalités fixées par le Roi et aux directives du Conseil national de Sécurité, procéder à une classification, à une modification du degré de classification ou à une déclassification.

Elle attribue un degré de classification en application de l'article 4, sans toutefois attribuer un degré de classification plus élevé que le degré de l'habilitation de sécurité dont elle est titulaire.

§ 2. Sauf dans les cas visés au paragraphe 3, alinéas 6 et 8, et au paragraphe 5, la classification d'une pièce expire après que l'autorité d'origine prend, conformément au paragraphe 3, la décision explicite de la déclassifier, au plus tard à l'issue du délai suivant, à compter de la finalisation de ladite pièce:

1° après vingt ans pour une classification de degré CONFIDENTIEL;

2° après trente ans pour une classification de degré SECRET;

3° après cinquante ans pour une classification de degré TRÈS SECRET.

L'autorité d'origine peut à tout moment décider de lever ou de modifier la classification d'une pièce avant l'expiration du délai de déclassification.

Les pièces déclassifiées doivent être clairement marquées comme telles.

En cas d'abaissement du degré de classification d'une pièce, le délai après lequel la décision visée à l'alinéa 1^{er} doit intervenir est celui prévu pour le nouveau degré de classification. Ce délai commence toujours à courir à partir de la finalisation de la pièce. Si l'ancienneté d'une pièce est supérieure à la durée du délai du nouveau degré de classification visé dans l'alinéa 1^{er}, l'autorité d'origine est tenue de motiver le maintien d'un degré de classification (plus faible) en application du paragraphe 3, alinéas 1^{er} et 3, 3°.

L'autorité d'origine ne peut attribuer un degré de classification plus élevé à une pièce que si de nouveaux éléments y sont ajoutés ou que si le contexte a profondément changé. Dans ce cas, le délai de classification est prolongé, mais son point de départ reste la finalisation de la pièce originale.

“Art. 7. § 1. Alleen de overheid van oorsprong, houder van een veiligheidsmachtiging van ten minste het niveau GEHEIM, kan, overeenkomstig de wet, de door de Koning bepaalde nadere regels en de richtlijnen van de Nationale Veiligheidsraad, overgaan tot een classificatie, tot een wijziging van het classificatieniveau of tot een declassificatie.

Zij kent een classificatieniveau toe met toepassing van artikel 4, zonder evenwel een hoger classificatieniveau toe te kennen dan het niveau van de veiligheidsmachtiging waarvan zij houder is.

§ 2. Behoudens in de gevallen bepaald in paragraaf 3, zesde en achtste lid, en paragraaf 5, vervalt de classificatie van een stuk na de uitdrukkelijke beslissing tot declassificatie door de overheid van oorsprong overeenkomstig paragraaf 3, die ten laatste plaatsvindt na de volgende termijn, te rekenen vanaf de finalisatie van dit stuk:

1° na twintig jaar voor een classificatie van het niveau VERTROUWELIJK;

2° na dertig jaar voor een classificatie van het niveau GEHEIM;

3° na vijftig jaar voor een classificatie van het niveau ZEER GEHEIM.

De overheid van oorsprong kan te allen tijde beslissen om de classificatie van een stuk op te heffen of te wijzigen vooraleer de declassificatietermijn verstreken is.

Het feit dat een stuk gedeclineerd is, wordt duidelijk aangebracht op dat stuk.

Bij een verlaging van het classificatieniveau van een stuk is de termijn waarna de in het eerste lid bedoelde beslissing moet plaatsvinden die van het nieuwe classificatieniveau. Deze termijn begint steeds te lopen vanaf de finalisatie van het stuk. Indien een stuk ouder is dan de in het eerste lid bedoelde termijn van het nieuwe classificatieniveau, is de overheid van oorsprong ertoe gehouden het behoud van een (lagere) classificatiegraad te motiveren overeenkomstig paragraaf 3, eerste en derde lid, 3°.

Slechts indien nieuwe elementen aan een stuk worden toegevoegd of bij een sterk gewijzigde context kan de overheid van oorsprong een hoger classificatieniveau toekennen aan dat stuk. In dat geval wordt de classificatietermijn verlengd, maar wordt deze nog steeds berekend vanaf de finalisatie van het oorspronkelijke stuk.

§ 3. Au plus tard au terme du délai prévu au paragraphe 2 et au plus tôt six mois avant son expiration, l'autorité d'origine décide si la pièce peut effectivement être déclassifiée. Dans des cas spécifiques et uniquement en vue de protéger les intérêts énumérés à l'article 3, § 1^{er}, l'autorité d'origine peut décider de maintenir la classification d'une pièce et le cas échéant d'abaisser le degré de classification selon les modalités prévues au paragraphe 2, alinéa 4.

L'autorité d'origine tient un ou plusieurs registres classifiés concernant les décisions visées à l'alinéa 1^{er} et au paragraphe 2, alinéa 5.

Chaque registre mentionne:

1° le numéro de référence de la pièce ou du dossier;

2° la nature (déclassification, maintien ou modification de la classification) et la date de la décision;

3° le cas échéant, la raison pour laquelle la pièce n'a pas été déclassifiée, avec une référence explicite à un ou plusieurs intérêts énumérés à l'article 3, § 1^{er}, ainsi qu'une motivation succincte;

4° le degré de classification initial et éventuellement le nouveau degré de classification de la pièce ou du dossier.

Les registres sont à la disposition de l'organe de contrôle compétent de l'autorité d'origine.

Une évaluation de la décision de maintien d'une classification a lieu au plus tard dix ans après cette décision. Les alinéas 3 à 8 s'appliquent à cette évaluation et aux évaluations suivantes, qui ont lieu chaque fois après dix ans au maximum et ce, jusqu'à la déclassification de la pièce.

En aucun cas, une pièce ne peut rester classifiée au-delà de cent ans. La classification expire alors automatiquement.

En l'absence d'évaluation dans les dix ans, l'organe de contrôle compétent peut ordonner par écrit à l'autorité d'origine d'évaluer la classification d'une pièce dans les trois mois conformément aux alinéas 1^{er} à 5.

Si l'évaluation n'a pas lieu dans les trois mois après cet ordre écrit, la classification d'une pièce expire automatiquement.

§ 3. Ten laatste aan het einde van de in paragraaf 2 bepaalde termijn en ten vroegste zes maanden voor het verstrijken ervan beslist de overheid van oorsprong of het stuk ook daadwerkelijk kan worden gedeclineerd. In specifieke gevallen en slechts met het oog op de bescherming van de in artikel 3, § 1, opgesomde belangen kan de overheid van oorsprong beslissen om de classificatie van een stuk te behouden, en in voorkomend geval het classificatieniveau te verlagen overeenkomstig de in paragraaf 2, vierde lid, bepaalde nadere regels.

De overheid van oorsprong houdt één of meerdere geclassificeerde registers bij, met betrekking tot de in het eerste lid en in paragraaf 2, vijfde lid, bedoelde beslissingen.

Elk register vermeldt:

1° het referentienummer van het stuk of het dossier;

2° de aard (declassificatie, behoud of wijziging van de classificatie) en de datum van de beslissing;

3° in voorkomend geval, de reden waarom het stuk niet werd gedeclineerd, met een expliciete verwijzing naar één of meerdere van de in artikel 3, § 1, opgesomde belangen en met een beknopte motivatie;

4° het oorspronkelijke classificatieniveau en eventueel het nieuwe classificatieniveau van het stuk of het dossier.

De registers zijn ter beschikking van het bevoegde controleorgaan van de overheid van oorsprong.

Een evaluatie van de beslissing tot behoud van een classificatie vindt plaats ten laatste tien jaar na deze beslissing. Het derde tot het achtste lid zijn van toepassing op deze evaluatie en op de volgende evaluaties die telkens ten laatste na tien jaar plaatsvinden, en dit tot aan de declassificatie van het stuk.

In geen geval kan een stuk langer dan honderd jaar geclassificeerd blijven. De classificatie vervalt dan automatisch.

Bij ontstentenis van een evaluatie binnen tien jaar kan het bevoegde controleorgaan de overheid van oorsprong schriftelijk bevelen om binnen drie maanden de classificatie van een stuk te evalueren overeenkomstig het eerste tot het vijfde lid.

Indien de evaluatie niet plaatsvindt binnen drie maanden na dit schriftelijk bevel, vervalt de classificatie van een stuk automatisch.

Les organes de contrôle compétents de l'autorité d'origine sont déterminés par le Roi.

§ 4. Même après l'expiration du délai prévu au paragraphe 2, les destinataires de toute pièce classifiée en leur possession considèrent cette pièce comme classifiée à moins que l'autorité d'origine ne leur en notifie la déclassification de sa propre initiative ou en réponse à une demande formulée par le destinataire.

§ 5. Les pièces classifiées émanant d'une autorité d'origine étrangère ou supranationale et les pièces classifiées mixtes qui sont d'origine partiellement étrangère ou supranationale sont exonérées des règles de déclassification énoncées aux paragraphes 2 et 3. Elles ne peuvent être déclassifiées que moyennant l'autorisation de l'autorité étrangère ou supranationale précitée.

En cas de pièces classifiées mixtes, il est vérifié, au terme du délai de classification prévu au paragraphe 2, si les éléments d'origine étrangère ou supranationale peuvent être expurgés de la pièce et si la pièce restante peut être déclassifiée.

§ 6. Le Roi fixe les modalités de classification, de déclassification et de protection des informations, des documents, des données, du matériel, des matériaux ou matières, et détermine quelles autorités et personnes peuvent attribuer un degré de classification.”

CHAPITRE 3

Dispositions transitoires

Art. 6

L'autorité d'origine décide de procéder ou non à la déclassification de toute pièce dont le délai de classification excède, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, les délais prévus à l'article 7, § 2, de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, conformément aux dispositions de l'article 7, § 3, alinéas 1^{er} à 5, de la loi précitée. En cas de décision de maintien ou d'abaissement de la classification, l'organe de contrôle compétent peut imposer une évaluation, en application de l'article 7, § 3, alinéa 7, de la même loi.

Aucun délai n'est imposé aux autorités d'origine pour prendre les décisions visées à l'alinéa 1^{er} à l'égard des

De bevoegde controleorganen van de overheid van oorsprong worden door de Koning bepaald.

§ 4. Zelfs na het einde van de in paragraaf 2 bedoelde termijn beschouwen de bestemmingen van elk geclassificeerd stuk dat in hun bezit is, dat stuk als geclassificeerd, tenzij de overheid van oorsprong hen kennisgeeft van de declassificatie van het stuk, hetzij uit eigen beweging, hetzij in antwoord op een verzoek van de bestemming.

§ 5. De geclassificeerde stukken die uitgaan van een buitenlandse of supranationale overheid van oorsprong en de gemengde geclassificeerde stukken die gedeeltelijk van buitenlandse of supranationale oorsprong zijn, zijn vrijgesteld van de in de paragrafen 2 en 3 vervatte declassificatieregels. Zij kunnen enkel worden gedeclassificeerd met toestemming van de voormelde buitenlandse of supranationale overheid.

In geval van gemengde geclassificeerde stukken wordt aan het einde van de in paragraaf 2 bepaalde classificatietermijn nagegaan of de elementen van buitenlandse of supranationale oorsprong uit het stuk kunnen worden geschrapt en of het resterende stuk kan worden gedeclassificeerd.

§ 6. De Koning bepaalt de nadere regels voor classificatie, declassificatie en de bescherming van informatie, documenten, gegevens, materieel, materialen of stoffen, en bepaalt welke overheden en personen een classificatieniveau kunnen toekennen.”

HOOFDSTUK 3

Overgangsbepalingen

Art. 6

De overheid van oorsprong besluit tot het al dan niet declassificeren van elk stuk waarvan de classificatietermijn, op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet, de in artikel 7, § 2, van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen bepaalde termijnen heeft overschreden overeenkomstig de bepalingen van artikel 7, § 3, eerste tot vijfde lid, van voormelde wet. Indien wordt besloten tot het behoud of de verlaging van de classificatie, kan het bevoegde controleorgaan overgaan tot het opleggen van een evaluatie overeenkomstig artikel 7, § 3, zevende lid, van diezelfde wet.

Er wordt aan de overheden van oorsprong geen termijn opgelegd om de in het eerste lid bedoelde beslissingen

pièces classifiées au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi. Les autorités d'origine déploieront toutefois des efforts particuliers pour accélérer la déclassification de pièces existantes.

Aucune pièce ne pourra être classifiée plus de cent ans. La classification expire automatiquement après ce délai.

Les Services publics fédéraux qui gèrent les archives classifiées et le Ministère de la Défense font annuellement rapport par écrit à la Chambre des représentants sur l'état d'avancement de la déclassification de pièces existantes. Ce rapport peut être commenté oralement à la demande de la Chambre.

te nemen ten aanzien van de stukken die geclassificeerd zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet. Een bijzondere inspanning zal evenwel worden geleverd door de overheden van oorsprong om de declassificatie van bestaande stukken te bespoedigen.

In geen geval kan een stuk langer dan honderd jaar geclassificeerd blijven. De classificatie van deze stukken vervalt automatisch.

Jaarlijks brengen de Federale Overheidsdiensten die geclassificeerde archieven beheren en het Ministerie van Defensie schriftelijk verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de voortgang van de declassificatie van bestaande stukken. Op verzoek van de Kamer kan dit verslag mondeling worden toegelicht.