

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juillet 2022

PROPOSITION DE LOI**visant à fixer
des règles générales de déclassification
pour les pièces classifiées****AMENDEMENTS**

*Voir:***Doc 55 2739/ (2021/2022):**

- 001: Proposition de loi de MM. Van Hecke, Delizée, Pivin, Demon,
Vandenput, Moyaers et Mme Chanson.
002: Rapport de la première lecture.
003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juli 2022

WETSVOORSTEL**tot invoering
van een algemene declassificatieregeling
voor geclassificeerde stukken****AMENDEMENTEN**

*Zie:***Doc 55 2739/ (2021/2022):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Van Hecke, Delizée, Pivin, Demon,
Vandenput, Moyaers en mevrouw Chanson.
002: Verslag van de eerste lezing.
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

07488

N° 1 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS

Art. 1^{er}/1 (*nouveau*)**Insérer un article 1^{er}/1 rédigé comme suit:**

“Art. 1^{er}/1. L’intitulé du chapitre II de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité est remplacé par ce qui suit:

“Chapitre II. De la classification et de la déclassification”. ”

JUSTIFICATION

Le présent amendement répond à l’observation formulée au point 2 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. En raison des modifications apportées par la proposition de loi, l’intitulé du chapitre II de la loi ne couvre plus son contenu.

Nr. 1 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.

Art. 1/1 (*nieuw*)**Een artikel 1/1 invoegen, luidende:**

“Art. 1/1. Het opschrift van hoofdstuk II van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, wordt vervangen door:

“Hoofdstuk II. Classificatie en declassificatie”. ”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 2 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. Door de wijzigingen die dit wetsvoorstel beoogt aan te brengen, dekt het opschrift van hoofdstuk II van de wet immers niet langer de inhoud ervan.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Bert MOYAERS (Vooruit)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 2 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer l'alinéa 2 proposé par ce qui suit:

“Par pièce, on entend une information, un document ou une donnée, un matériel, un matériau ou une matière, quels qu'en soient la forme, la nature ou le mode de transmission.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement répond à l'observation formulée au point 3 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. La définition de la notion de “pièce” est ainsi mise en conformité avec l'article 1^{er}, 4°, de l'arrêté royal du 24 mars 2000.

Nr. 2 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.

Art. 2

Het tweede voorgestelde lid vervangen als volgt:

“Onder stuk wordt verstaan een informatie, een document of een gegeven, een materieel, een materiaal of een stof, ongeacht de vorm, aard of wijze van overdracht.”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 3 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. De definitie van het begrip “stuk” wordt hierdoor in overeenstemming gebracht met het artikel 1, 4°, van het koninklijk besluit van 24 maart 2000

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Bert MOYAERS (Vooruit)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 3 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS

Art. 2

Compléter les alinéas proposés par l'alinéa suivant:

“Par autorité d’origine, on entend le titulaire d’une habilitation de sécurité qui est:

- a) l’auteur ou le responsable de la pièce;*
- b) le supérieur hiérarchique à l’autorité duquel ressortit la pièce.”*

JUSTIFICATION

Le présent amendement répond à l’observation formulée au point 4 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. La définition de la notion d’“autorité d’origine” est reprise de l’article 1^{er}, 2°, de l’arrêté royal du 24 mars 2000.

Nr. 3 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.

Art. 2

De voorgestelde leden aanvullen met het volgende lid:

“Onder overheid van oorsprong wordt verstaan de houder van een veiligheidsmachtiging die:

- a) de auteur of verantwoordelijke van het stuk is;*
- b) de hiërarchische overste is onder wiens gezag het stuk ressorteert.”*

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 4 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. De definitie van het begrip “overheid van oorsprong” wordt overgenomen van artikel 1, 2°, van het koninklijk besluit van 24 maart 2000.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
 Jean-Marc DELIZÉE (PS)
 Philippe PIVIN (MR)
 Franky DEMON (CD&V)
 Tim VANDENPUT (Open Vld)
 Bert MOYAERS (Vooruit)
 Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 4 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS

Art. 5

Dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, proposé, remplacer les mots "conformément à la loi, aux modalités fixées par le Roi et aux directives du Conseil national de Sécurité" **par les mots** "*conformément à la loi et aux modalités fixées par le Roi*".

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à répondre à l'observation formulée au point 5 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. Aucune disposition légale explicite ne donne aux directives du Conseil national de sécurité une force obligatoire, et aucune disposition légale explicite n'en organise la publicité. Le Conseil d'État déconseille de se référer à des actes "sans portée normative" (tels que des circulaires) et à des actes qui n'ont "pas fait l'objet d'une publication légale qui le rend obligatoire à l'égard de tous".

Nr. 4 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.

Art. 5

In het voorgestelde artikel 7, § 1, eerste lid, de woorden "overeenkomstig de wet, de regels nader bepaald door de Koning en de richtlijnen van de Nationale Veiligheidsraad" **vervangen door de woorden** "*overeenkomstig de wet en de regels nader bepaald door de Koning*".

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 5 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. Geen enkele uitdrukkelijke wettelijke bepaling verleent de richtlijnen van de Nationale Veiligheidsraad dwingende kracht en geen enkele uitdrukkelijke wettelijke bepaling regelt de openbaarheid ervan. De Raad van State raadt af te verwijzen naar "een niet-regelgevende tekst" (zoals rondzendbrieven) en "naar een tekst die niet overeenkomstig de wet bekendgemaakt is en dan ook niet bindend is voor iedereen".

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Bert MOYAERS (Vooruit)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 5 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS

Art. 5

Remplacer l'article 7, § 1^{er}, alinéa 2, par ce qui suit:

“L'autorité d'origine attribue un degré de classification en application des articles 4 et 5bis, sans toutefois attribuer un degré de classification plus élevé que le degré de l'habilitation de sécurité dont elle est titulaire.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à répondre à l'observation formulée au point 6 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. Le texte ne tient pas compte du fait qu'un degré de classification est désormais également attribué conformément à l'article 5bis de la loi précitée du 11 décembre 1998.

Nr. 5 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.

Art. 5

Het voorgestelde artikel 7, § 1, tweede lid, vervangen als volgt:

“De overheid van oorsprong kent een classificatieniveau toe met toepassing van de artikelen 4 en 5bis, zonder evenwel een hoger classificatieniveau toe te kennen dan het niveau van de veiligheidsmachtiging waarvan zij houder is.”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 6 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. De tekst houdt er geen rekening mee dat thans ook een classificatieniveau wordt toegekend overeenkomstig artikel 5bis van de voornoemde wet van 11 december 1998.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Bert MOYAERS (Vooruit)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 6 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS**Art. 5**

Dans l'article 7, § 3, alinéa 5, proposé, remplacer les mots "Les alinéas 3 à 8 s'appliquent" par les mots "Les alinéas 3 et 4 s'appliquent".

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à répondre à l'observation formulée au point 8 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. Il vise à corriger une erreur matérielle dans le texte.

Nr. 6 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.**Art. 5**

In het voorgestelde artikel 7, § 3, vijfde lid, de woorden "Het derde tot het achtste lid zijn van toepassing" vervangen door de woorden "Het derde en het vierde lid zijn van toepassing".

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 8 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. Dit amendement corrigeert een materiële vergissing in de tekst.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Bert MOYAERS (Vooruit)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 7 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS

Art. 5

Remplacer l'article 7, § 5, alinéa 2, proposé, par ce qui suit:

“En ce qui concerne les pièces classifiées mixtes, l'autorité d'origine vérifie, au terme du délai de classification prévu au paragraphe 2, si les éléments d'origine étrangère ou supranationale peuvent être expurgés distinctement de la pièce et si la pièce restante peut être déclassifiée.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement donne suite à l'observation formulée au point 9 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. Il précise que l'obligation imposée par cette disposition incombera aux autorités d'origine qui ont établi les pièces classifiées mixtes.

Nr. 7 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.

Art. 5

Het voorgestelde artikel 7, § 5, tweede lid, vervangen als volgt:

“In geval van gemengde geclassificeerde stukken, gaat de overheid van oorsprong aan het einde van de classificatietermijn bepaald in paragraaf 2 na of de elementen van buitenlandse of supranationale oorsprong apart uit het stuk kunnen worden geredacteerd en of het resterende stuk kan worden gedeclassificeerd.”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 9 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. Het vermeldt dat de verplichting geldt voor de overheden van oorsprong die gemengde geclassificeerde stukken hebben opgesteld.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Bert MOYAERS (Vooruit)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 8 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS**Art. 6****Remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit:**

“Les autorités d’origine s’efforcent raisonnablement d’accélérer la déclassification de pièces existantes.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement donne suite à l'observation formulée au point 10 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. Une phrase sans portée normative est supprimée et la formulation de la phrase restante est modifiée.

Nr. 8 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.**Art. 6****Het tweede lid vervangen als volgt:**

“De overheden van oorsprong ondernemen redelijke inspanningen om de declassificatie van bestaande stukken te bespoedigen.”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 10 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. Een niet-regelgevende zin wordt geschrapt en de formulering aangepast.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Bert MOYAERS (Vooruit)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 9 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS

Art. 6

Remplacer l'alinéa 3 par ce qui suit:

“La classification des pièces établies plus de 100 ans avant l'entrée en vigueur de la présente loi expire automatiquement.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement donne suite à l'observation formulée au point 11 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. L'alinéa est reformulé pour indiquer clairement qu'il s'agit d'une disposition qui s'applique spécifiquement à des pièces existantes au moment de l'entrée en vigueur de la loi proposée, ainsi que pour éviter que cette disposition fasse double emploi avec l'article 7, § 3, alinéa 6, proposé.

Nr. 9 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.

Art. 6

Het derde lid vervangen als volgt:

“De classificatie van stukken die op het moment dat deze wet van kracht wordt, ouder zijn dan 100 jaar, vervalt automatisch.”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 11 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. Het lid wordt opnieuw geformuleerd om duidelijk te maken dat dit een bepaling is die specifiek van toepassing is op bestaande stukken op het moment van inwerkingtreding van deze wet en om de overlapping met het voorgestelde artikel 7, § 3, zesde lid, weg te werken.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Bert MOYAERS (Vooruit)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 10 DE M. VAN HECKE ET CONSORTS

Art. 6

Dans l'alinéa 4, supprimer la deuxième phrase.

JUSTIFICATION

Le présent amendement donne suite à l'observation formulée au point 12 de la note de légistique du Service juridique de la Chambre. Il supprime une disposition que le Service juridique juge contraire à l'article 60 de la Constitution ("Chaque Chambre détermine, par son règlement, le mode suivant lequel elle exerce ses attributions."). La suppression de cette disposition ne porte naturellement pas préjudice au fait qu'en vertu de la Constitution et de son règlement, la Chambre peut à tout moment demander aux autorités d'origine de venir commenter oralement l'état d'avancement de la déclassification de leurs archives.

Nr. 10 VAN DE HEER VAN HECKE c.s.

Art. 6

In het vierde lid, de tweede zin weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan bemerking 12 van de wetgevingstechnische nota van de juridische dienst van de Kamer. Het amendement schrapt een bepaling die volgens de juridische dienst van de Kamer in strijd is met artikel 60 van de Grondwet ("Elke Kamer bepaalt, in haar reglement, de wijze waarop zij haar bevoegdheden uitoefent."). De schrapping van deze bepaling doet natuurlijk geen afbreuk aan het feit dat de Kamer, krachtens de Grondwet en haar reglement, op elk moment overheden van oorsprong kan vragen om de voortgang van de declassificatie van hun archieven mondeling te komen toelichten.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Bert MOYAERS (Vooruit)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)

N° 11 DE M. BOUKILI

Art. 5

Dans l'article 7, § 3, alinéa 6, proposé, remplacer le mot "cent" par le mot "cinquante".

JUSTIFICATION

L'article 7, § 3, alinéa 6, proposé prévoit, dans sa première phrase que "En aucun cas, une pièce ne peut rester classifiée au-delà de cent ans."

Comme l'indique l'Association des archivistes francophones de Belgique dans son avis écrit, ce délai maximal est trop long pour répondre aux besoins du terrain et nuit au contrôle démocratique. Ainsi, des documents classifiés concernant l'accession au pouvoir des nazis en Allemagne ne pourraient être totalement accessibles qu'en 2023, ceux relatifs à la Seconde guerre mondiale en 2045 et ceux relatifs à la fin de la période coloniale en 2062.

L'amendement vise à réduire cette période maximale à 50 ans, comme demandé par l'Association des archivistes. Ce délai semble raisonnable et permet d'augmenter la durée du délai de classification initial à une reprise pour répondre aux nécessités exprimées par les services de renseignements et de sécurité. Notons par ailleurs qu'il existe déjà des pratiques de déclassification obligatoire plus précoces que les 100 ans actuels. En effet, différents services et non des moindres ont déjà pris des mesures en la matière: les Affaires étrangères et la Police fédérale déclassifient automatiquement leurs documents après 40 ans, l'Office des Étrangers déclassifie automatiquement après 60 ans.

Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

Nr. 11 VAN DE HEER BOUKILI

Art. 5

In het voorgestelde artikel 7, § 3, zesde lid, het woord "honderd" vervangen door het woord "vijftig".

VERANTWOORDING

De eerste zin van het voorgestelde artikel 7, § 3, zesde lid, luidt: "In geen geval kan een stuk langer dan 100 jaar geënclassificeerd blijven."

Zoals de *Association des archivistes francophones de Belgique* in haar schriftelijk advies aangeeft, is die maximumtermijn te lang om tegemoet te komen aan de behoeften van het veld en komt hij de democratische controle niet ten goede. Zo zouden geënclassificeerde documenten over de machts-greep van de nazi's in Duitsland pas integraal toegankelijk zijn in 2023, die met betrekking tot de Tweede Wereldoorlog in 2045 en die met betrekking tot het einde van het koloniale tijdperk in 2062.

Dit amendement strekt ertoe die maximumtermijn in te korten tot 50 jaar, zoals gevraagd door de voormelde *Association des archivistes*. Die termijn lijkt redelijk en maakt het mogelijk de initiële classificatietermijn eenmalig te verlengen, om tegemoet te komen aan de noden van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Voorts zij erop gewezen dat in bepaalde gevallen al vóór het verstrijken van de thans vigerende termijn van 100 jaar al tot deënclassificatie moet worden overgegaan. Diverse diensten – overigens niet van de minste – hebben immers al maatregelen ter zake genomen: Buitenlandse Zaken en de federale politie deënclassificeren hun stukken automatisch na 40 jaar; de Dienst Vreemdelingenzaken na 60 jaar.

N° 12 DE M. **BOUKILI**

Art. 6

Dans l'alinéa 3, remplacer le mot "cent" par le mot "cinquante".

JUSTIFICATION

L'article 6 de la proposition de loi fixe une disposition transitoire concernant les pièces classifiées au moment de l'entrée en vigueur de la loi.

Cette disposition transitoire est cependant trop peu contraignante et ne fixe aucun délai endéans lequel l'autorité ayant classifié la pièce doit se prononcer sur la déclassification.

La seule échéance se trouve à l'alinéa 3 de l'article 6 qui dispose que "Aucune pièce ne pourra être classifiée plus de cent ans. La classification expire automatiquement après ce délai".

La modification proposée consiste à réduire ce délai à 50 ans y compris pour les documents classifiés avant l'entrée en vigueur de la loi, comme demandé par l'Association des archivistes francophones de Belgique.

Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

Nr. 12 VAN DE HEER **BOUKILI**

Art. 6

In het derde lid het woord "honderd" vervangen door het woord "vijftig".

VERANTWOORDING

Artikel 6 betreft een overgangsbepaling aangaande de stukken die zijn geënclassificeerd op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet.

Deze overgangsbepaling is echter niet dwingend genoeg en voorziet in geen enkele termijn waarbinnen de overheid die het stuk geënclassificeerd heeft, zich over de deënclassificatie moet uitspreken.

Alleen in het derde lid van dit artikel wordt een termijn vermeld: "In geen geval kan een stuk langer dan honderd jaar geënclassificeerd blijven. De classificatie van deze stukken vervalt automatisch."

Dit amendement beoogt die termijn in te korten tot 50 jaar, ook voor de stukken die vóór de inwerkingtreding van de wet geënclassificeerd zijn; aldus wordt gehoor gegeven aan een verzuchting van de *Association des archivistes francophones de Belgique*.