

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

4 juillet 2022

**PROJET DE LOI**

**modifiant le livre IV du  
Code de droit économique en  
ce qui concerne la pension des mandataires  
de l'Autorité belge de la concurrence**

## RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'ÉCONOMIE,  
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS  
ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE  
PAR  
**M. Reccino VAN LOMMEL**

**SOMMAIRE**

Pages

|                                                                                               |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et de l'Emploi ..... | 3 |
| II. Discussion .....                                                                          | 3 |
| A. Questions et observations des membres .....                                                | 3 |
| B. Réponses du vice-premier ministre .....                                                    | 4 |
| C. Répliques et réponses complémentaires .....                                                | 5 |
| III. Votes .....                                                                              | 6 |

Voir:

Doc 55 **2769/ (2021/2022)**:  
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juli 2022

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van boek IV van het Wetboek  
van economisch recht met betrekking tot  
het pensioen van de mandaathouders bij  
de Belgische Mededingingsautoriteit**

## VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR ECONOMIE,  
CONSUMENTENBESCHERMING  
EN DIGITALE AGENDA  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Reccino VAN LOMMEL**

**INHOUD**

Blz.

|                                                                                               |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk ..... | 3 |
| II. Bespreking .....                                                                          | 3 |
| A. Vragen en opmerkingen van de leden .....                                                   | 3 |
| B. Antwoorden van de vice-eersteminister .....                                                | 4 |
| C. Replieken en bijkomende antwoorden .....                                                   | 5 |
| III. Stemmingen .....                                                                         | 6 |

Zie:

Doc 55 **2769/ (2021/2022)**:  
001: Wetsontwerp.

07428

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|                |                                                                                                         |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| N-VA           | Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt                                              |
| Ecolo-Groen PS | Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire<br>Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot |
| VB             | Erik Gilissen, Reccino Van Lommel                                                                       |
| MR             | Denis Ducarme, Florence Reuter                                                                          |
| CD&V           | Leen Dierick                                                                                            |
| PVDA-PTB       | Roberto D'Amico                                                                                         |
| Open Vld       | Kathleen Verhelst                                                                                       |
| Vooruit        | Melissa Depraetere                                                                                      |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin                                                                                    |
| Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre<br>Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison |
| Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt                                                                                                  |
| Nathalie Gilson, Katrin Jadin, Benoît Piedboeuf                                                                                                |
| Koen Geens, Jef Van den Bergh                                                                                                                  |
| Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes                                                                                                             |
| Robby De Caluwé, Christian Leysen                                                                                                              |
| Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck                                                                                                                 |

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

Les Engagés      Maxime Prévot

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 29 juin 2022.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DE L'EMPLOI

*M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et de l'Emploi*, indique que le projet de loi à l'examen vise à régulariser la législation actuelle pour permettre aux mandataires auprès de l'Autorité belge de la concurrence de bénéficier d'une pension à charge du Trésor public pour les prestations qu'ils ont fournies durant leur mandat auprès de l'Autorité belge de la concurrence (ABC ci-après).

Ces mandataires sont le président, l'auditeur général, le directeur des affaires juridiques et le directeur des affaires économiques de l'ABC.

Il a en effet été constaté que le livre IV du Code de droit économique qui avait pourtant été adapté en 2019 pour leur attribuer une pension à charge du Trésor public était incomplet et aurait dû mentionner expressément que le versement de la pension est "à charge du Trésor public".

Le projet de loi à l'examen remédie à cette lacune.

Le vice-premier ministre remercie enfin Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions, ainsi que son administration, pour leur collaboration à ce projet de loi.

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*M. Michael Freilich (N-VA)* estime qu'il est essentiel que les pensions soient basées sur les cotisations payées. Il demande par conséquent si les mandataires paient des cotisations de sécurité sociale sur l'indemnité qu'ils reçoivent de l'ABC. Dans l'affirmative, il est tout simplement logique qu'ils se constituent des droits à la pension. Dans la négative, il conviendra de combler cette lacune d'une autre manière. S'il s'avère qu'aucune cotisation n'a été payée, il est exclu que ces périodes

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 29 juni 2022.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE EN WERK

*De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk*, legt uit dat het voorliggende wetsontwerp tot doel heeft de huidige wetgeving te regulariseren teneinde toe te laten dat de mandaathouders bij de Belgische Mededingingsautoriteit kunnen genieten van een pensioen ten laste van de Schatkist voor de prestaties die zij tijdens hun mandaat bij de Belgische Mededingingsautoriteit (hierna: BMA) hebben verricht.

Deze mandaathouders zijn de voorzitter, de auditeur-generaal, de directeur juridische zaken en de directeur economische zaken van de BMA.

Er is immers vastgesteld dat boek IV van het Wetboek van economisch recht, dat nochtans in 2019 werd aangepast om hen een pensioen ten laste van de Schatkist toe te kennen, onvolledig was en uitdrukkelijk had moeten vermelden dat de betaling van het pensioen "door de Schatkist" wordt betaald.

Het onderhavige wetsontwerp verhelpt deze tekortkoming.

De vice-eersteminister bedankt tot slot mevrouw Karine Lalieux, de minister bevoegd voor Pensioenen, alsook haar administratie, voor hun medewerking aan dit wetsontwerp.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

Voor *de heer Michael Freilich (N-VA)* is het essentieel dat pensioenen gebaseerd zijn op bijdragebetaling. Hij wenst dan ook te vernemen of de mandaathouders socialezekerheidsbijdragen betalen op de vergoeding die zij van de BMA ontvangen. In het bevestigend geval is het niet meer dan logisch dat ze pensioenrechten opbouwen. In het andere geval zal de leemte op een andere manier moeten worden ingevuld. Als zou blijken dat er geen bijdragen werden betaald, kan er geen sprake van zijn

soient assimilées en vue de la constitution de droits à la pension.

En outre, M. Freilich aimerait entendre l'opinion du vice-premier ministre à propos de l'avis formulé par le Conseil d'État sur l'avant-projet. Le Conseil d'État indique qu'il faudra veiller au regard du principe d'égalité garanti par les articles 10 et 11 de la Constitution à ce qu'il n'y ait pas d'autres mandataires auprès de services publics qui se trouvent dans des circonstances analogues et ne peuvent pas non plus faire valoir un droit à une pension du secteur public au motif qu'il ne peuvent pas être considérés comme nommés à titre définitif, ou qu'une disposition légale prévoyant explicitement le paiement d'une pension à charge du Trésor public fait défaut. Le Conseil d'État doute qu'un comportement attentiste puisse être admis à cet égard, dès lors qu'une lacune dans la législation peut également constituer une violation du principe d'égalité.

*M. Reccino Van Lommel (VB)* demande également plus de précisions sur la question de la constitution de droits à la pension dans le passé.

L'intervenant s'étonne par ailleurs que le projet de loi à l'examen offre une solution pour un groupe spécifique, à savoir les mandataires auprès de l'ABC. N'aurait-il pas été préférable que le texte soit formulé plus largement afin qu'il puisse également s'appliquer à d'autres situations similaires? En effet, il n'est pas du tout exclu que d'autres services publics soient confrontés à un problème comparable à celui de l'ABC.

## B. Réponses du vice-premier ministre

*Le vice-premier ministre* renvoie à la réponse que le Service fédéral des pensions a préparée à l'attention du Conseil d'État, à savoir qu'il n'y a actuellement, à sa connaissance, pas d'autre situation dans laquelle une incertitude subsiste quant à l'organisme qui doit supporter la charge de la pension de mandataires ayant droit à une pension dans le régime de pension des fonctionnaires de l'État.

Dans l'hypothèse peu probable où il y aurait malgré tout des mandataires auprès d'autres services publics qui ne peuvent pas faire valoir de droits à la pension pour les prestations fournies dans le cadre de leur mandat, il conviendra d'adresser une demande à la cellule stratégique de la ministre des Pensions. Celle-ci réalisera une analyse qui pourra, le cas échéant, déboucher sur une modification de loi.

Le vice-premier ministre indique que jusqu'à il y a neuf ans, les membres de l'ABC faisaient partie du SPF Économie. En 2013, il a été décidé, pour des raisons

dat deze periodes worden gelijkgesteld met het oog op de pensioenopbouw.

Daarnaast wil de heer Freilich de mening van de vice-eersteminister horen over het advies dat de Raad van State uitbracht over het voorontwerp. Volgens de Raad moet er in het licht van het bij de artikelen 10 en 11 van de Grondwet gewaarborgde gelijkheidsbeginsel over worden gewaakt dat er geen andere mandaathouders zijn bij overheidsdiensten die zich in gelijkaardige omstandigheden bevinden en evenmin een recht op een overheidspensioen kunnen laten gelden omdat ze niet als vast benoemd kunnen worden beschouwd, dan wel omdat een wettelijke bepaling ontbreekt die uitdrukkelijk voorziet in de betaling van een pensioen uit de Staatskas. De Raad van State betwijfelt of ter zake een afwachtende houding kan worden aangenomen, aangezien ook een lacune in wetgeving een schending van het gelijkheidsbeginsel kan uitmaken.

*De heer Reccino Van Lommel (VB)* wil eveneens meer duidelijkheid over de kwestie van de pensioenopbouw in het verleden.

Voorts vindt de spreker het vreemd dat het wetsontwerp een oplossing biedt voor één specifieke groep, namelijk de mandaathouders bij de BMA. Ware het niet beter geweest dat de tekst breder was geformuleerd, zodat hij ook kon gelden in gelijkaardige situaties? Het is alerminst uitgesloten dat er andere overheidsdiensten zijn die met een vergelijkbaar probleem kampen als de BMA.

## B. Antwoorden van de vice-eersteminister

*De vice-eersteminister* verwijst naar het antwoord dat de pensioenadministratie heeft voorbereid ter attentie van de Raad van State, luidens hetwelk, voor zover bekend, er momenteel geen andere situaties zijn waarbij het onduidelijk zou zijn wie de pensioenlast moet dragen van pensioenen van mandaathouders die recht hebben op een pensioen in de pensioenregeling van de rijksambtenaren.

In het onwaarschijnlijke geval dat er toch mandaathouders bij andere overheidsdiensten zijn die voor de in het mandaat geleverde prestaties geen recht kunnen laten gelden op een overheidspensioen, zal een aanvraag moeten gericht worden aan de beleidscel van de minister bevoegd voor Pensioenen. Die zal dan een onderzoek voeren dat eventueel kan uitmonden in een wetswijziging.

De vice-eersteminister wijst erop dat tot voor negen jaar, de leden van de BMA deel uitmaakten van de FOD Economie. In 2013 werd besloten, om organisatorische

pratiques et d'organisation, d'instituer une autorité de la concurrence indépendante. C'est alors qu'est apparue la lacune que la mesure en projet entend combler. Le fait que les mandataires auprès de l'ABC puissent bénéficier d'une pension à charge du Trésor public n'a toutefois jamais été remis en question.

Le vice-premier ministre fait enfin observer que le gouvernement œuvre actuellement à une large réforme des pensions.

### C. Répliques et réponses complémentaires

*M. Michael Freilich (N-VA)* souligne que le vice-premier ministre n'a pas répondu à sa question concernant la constitution de droits à la pension. L'intervenant suppose, à la lumière de l'intervention du vice-premier ministre, que des cotisations de pension ont déjà été versées jusqu'en 2013. Les versements se sont-ils arrêtés par la suite? Dans l'affirmative, le vice-premier ministre peut-il accepter le scénario selon lequel les mandataires de l'Autorité belge de la concurrence constitueraient seulement des droits à la pension pour le futur, à moins qu'ils ne s'acquittent encore des cotisations dues depuis 2013? Une autre solution remettrait en cause le principe de solidarité sur lequel repose le système de pension.

*M. Reccino Van Lommel (VB)* n'a pas non plus entendu le vice-premier ministre aborder la question de la constitution de droits à la pension. Il s'agit pourtant d'un point essentiel.

*M. Van Lommel* est curieux de savoir quand le gouvernement présentera sa réforme. En tout cas, il trouve singulier que le gouvernement ait encore procédé à une série de nominations au début de 2021 et qu'il anticipe la réforme des pensions ou en fasse une priorité spécifiquement pour un groupe déterminé.

L'intervenant est rassuré par le fait qu'il n'existe manifestement pas de cas semblables dans d'autres services publics.

*Le vice-premier ministre* confirme que des cotisations ont bien été versées pour les membres du Conseil de la Concurrence, le prédécesseur de l'Autorité belge de la concurrence, pour la période allant jusqu'en 2013. Pour la période qui a suivi, il semble que cela n'ait pas été le cas, mais le vice-premier ministre demandera à l'administration compétente d'examiner ce point de manière plus approfondie.

*M. Reccino Van Lommel (VB)* précise que l'on attend à juste titre de la population qu'elle contribue au système de pension pour pouvoir par la suite prétendre à des prestations à charge de système. Il demande si ce

en fonctionnelle redenen, om een onafhankelijke mededingingsautoriteit op te richten. Het is op dat moment dat de leemte die de ontworpen maatregel beoogt op te vullen, is ontstaan. Dat de mandaathouders bij de BMA gerechtigd zouden zijn op een pensioen ten laste van de Staatskas, heeft echter nooit ter discussie gestaan.

Tot slot geeft de vice-eersteminister aan dat de regering momenteel werkt aan een brede pensioenhervorming.

### C. Replieken en bijkomende antwoorden

*De heer Michael Freilich (N-VA)* merkt op dat de vice-eersteminister niet heeft geantwoord op zijn vraag betreffende de pensioenopbouw. De spreker veronderstelt, in het licht van de tussenkomst van de vice-eersteminister, dat er alvast tot 2013 pensioenbijdragen zijn betaald. Is dat daarna gestopt? En zo ja, kan de vice-eersteminister dan instemmen met een scenario waarbij de mandaathouders bij de BMA enkel pensioenrechten voor de toekomst zouden opbouwen, tenzij ze de sinds 2013 verschuldigde bijdragen alsnog zouden voldoen? Een andere oplossing ondermijnt het solidariteitsprincipe waarop het pensioenstelsel is gebouwd.

Ook *de heer Reccino Van Lommel (VB)* heeft de vice-eersteminister niet horen ingaan op de kwestie van de pensioenopbouw. Dit is nochtans een essentieel punt.

Het zal de heer Van Lommel benieuwen wanneer de regering haar hervorming zal presenteren. Alleszins vindt hij het opvallend dat de regering begin 2021 nog een benoemingsronde heeft gedaan, maar specifiek voor een bepaalde groep een voorafname doet op de pensioenhervorming of daaraan een voorrang verleent.

Het stelt de spreker gerust dat er blijkbaar geen gelijkaardige gevallen zijn bij andere overheidsdiensten.

*De vice-eersteminister* bevestigt dat er voor leden van de Raad voor de Mededinging, de voorganger van de BMA, voor de periode tot 2013 wel degelijk bijdragen werden betaald. Voor de periode daarna lijkt het erop alsof dat niet het geval is geweest, maar de vice-eersteminister zal dit nader laten onderzoeken door de bevoegde administratie.

*De heer Reccino Van Lommel (VB)* stelt dat van de bevolking terecht wordt verwacht dat zij bijdragen aan het pensioenstelsel om later aanspraak te kunnen maken op uitkeringen ten laste van dat stelsel. Hij wil weten of

principe – équitable – est également respecté dans le cas présent.

*M. Michael Freilich (N-VA)* retient de ce qui précède qu'aucune cotisation de pension n'a été versée à partir de 2013 pour les mandataires de l'Autorité belge de la concurrence. Il n'entend priver personne de sa pension, mais il doit y avoir eu une contribution en contrepartie. La N-VA n'approuvera pas le projet de loi à l'examen dans sa forme actuelle et va examiner la possibilité de le modifier conformément au scénario exposé précédemment.

### III. — VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

#### Art. 2

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 4.

\*  
\*   \*

À la demande de *M. Michael Freilich (N-VA)*, la commission décide de procéder à une deuxième lecture en application de l'article 83.1 du Règlement.

*Le rapporteur,*

Reccino VAN LOMMEL

*Le président,*

Stefaan VAN HECKE

dit – eerlijke – principe ook in het voorliggende geval wordt gehuldigd.

*De heer Michael Freilich (N-VA)* onthoudt dat er voor de mandaathouders bij de BMA vanaf 2013 geen pensioenbijdragen werden betaald. Hij misgunt niemand zijn pensioen, maar er moet een bijdragebetaling tegenover hebben gestaan. De N-VA zal dit wetsontwerp in zijn huidige vorm niet goedkeuren, en gaat onderzoeken of het kan geamendeerd worden conform het scenario dat hij eerder uit de doeken deed.

### III. — STEMMINGEN

#### Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

\*  
\*   \*

Op verzoek van *de heer Michael Freilich (N-VA)* beslist de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, over te gaan tot een tweede lezing.

*De rapporteur,*

Reccino VAN LOMMEL

*De voorzitter,*

Stefaan VAN HECKE