

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mai 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative au traitement judiciaire
des auteurs de maltraitance infantile****Auditions****Rapport**fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Marijke Dillen****Sommaire****Pages**

- I. Audition du 25 avril 2023 (réunion du matin) 3
 II. Audition du 25 avril 2023 (réunion de l'après-midi) 40

*Voir:*Doc 55 **2782/ (2021/2022)**:

001: Proposition de résolution de Mmes Van Peel et De Wit.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 mei 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de justitiële aanpak
van daders van kindermishandeling****Hoorzittingen****Verslag**namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Marijke Dillen****Inhoud****Blz.**

- I. Hoorzitting van 25 april 2023 (ochtendvergadering) 3
 II. Hoorzitting van 25 april 2023 (namiddagvergadering) . 40

*Zie:*Doc 55 **2782/ (2021/2022)**:

001: Voorstel van resolutie van de dames Van Peel en De Wit.

12464

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Sarah Schlitz
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a tenu des auditions concernant cette proposition de résolution lors de sa réunion du 25 avril 2023.

Lors de sa réunion du 23 avril 2024, la commission a décidé de publier le rapport sur ces auditions.

**I. — AUDITION DU 25 AVRIL 2023
(RÉUNION DU MATIN)
DE M. CHRISTIAN DENOYELLE,
JUGE DE LA JEUNESSE AUPRÈS DU TRIBUNAL
DE PREMIÈRE INSTANCE D'ANVERS;
M. TOM GOFFIN,
PROFESSEUR À L'UGENT;
MME OLIVIA NEDERLANDT,
PROFESSEURE À L'USAINT-LOUIS ET
MME SASKIA KERKHOFS,
REPRÉSENTANTE
DE L'“ORDE VAN VLAAMSE BALIES”**

A. Procédure

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente de la commission de la Justice, donne lecture de l'article 28, 2bis, du Règlement de la Chambre:

“En cas d'auditions [...], il est demandé aux orateurs de préciser explicitement au début de l'audition:

1° s'ils sont ou ont été associés à quelque autre titre que ce soit à des initiatives relatives à la législation à l'examen, et

2° s'ils sont rémunérés pour leur contribution à l'audition, et le cas échéant, par quelle instance.”

La présidente invite les orateurs à répondre à ces questions.

Les orateurs répondent successivement aux questions par la négative.

B. Exposés

1. *Exposé de M. Christian Denoyelle, juge de la jeunesse auprès du tribunal de première instance d'Anvers*

M. Christian Denoyelle se félicite que le Parlement accorde de l'attention à la problématique de la maltraitance infantile. Toute initiative est la bienvenue dans ce

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 25 april 2023 over dit voorstel van resolutie hoorzittingen gehouden.

Tijdens haar vergadering van 23 april 2024 heeft de commissie beslist om het verslag van deze hoorzittingen te publiceren.

**I. — HOORZITTING VAN 25 APRIL 2023
(OCHTEND-VERGADERING)
MET DE HEER CHRISTIAN DENOYELLE,
JEUGDRECHTER BIJ DE RECHTBANK
VAN EERSTE AANLEG TE ANTWERPEN;
DE HEER TOM GOFFIN, PROFESSOR
AAN DE UGENT;
MEVROUW OLIVIA NEDERLANDT,
PROFESSOR AAN DE “USAINT-LOUIS” EN
MEVROUW SASKIA KERKHOFS,
VERTEGENWOORDIGSTER
VAN DE ORDE VAN VLAAMSE BALIES**

A. Procedure

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh, voorzitter van de commissie voor Justitie, geeft lezing van artikel 28, 2bis, van het Kamerreglement:

“Bij hoorzittingen (...) wordt sprekers gevraagd om bij het begin van de hoorzitting duidelijk te vermelden of ze:

1° in een andere hoedanigheid betrokken zijn of geweest zijn bij initiatieven betreffende de voorliggende wetgeving, en

2° betaald worden voor de bijdrage aan de hoorzitting en in voorkomend geval door welke instantie.”

De voorzitter nodigt de sprekers uit om deze vragen te beantwoorden.

De genodigde sprekers antwoorden achtereenvolgens ontkennend op de vragen.

B. Uiteenzettingen

1. *Uiteenzetting van de heer Christian Denoyelle, jeugdrechter bij de rechtbank van eerste aanleg te Antwerpen*

De heer Christian Denoyelle is tevreden dat het Parlement aandacht schenkt aan de problematiek van kindermishandeling. Elk initiatief is welkom. De spreker

domaine. L'orateur indique que son exposé sera plus long que prévu. Il est disposé à approfondir certaines questions au cours d'une éventuelle audition complémentaire.

Le cas Febe

L'orateur souligne au préalable que les noms utilisés pour exposer ce cas sont fictifs.

Les premières inquiétudes à propos de Febe, une petite fille née en 2013, apparaissent à l'école en 2018. Le *Centrum voor Leerlingenbegeleiding* (CLB) tire également la sonnette d'alarme. La menace d'un éloignement du domicile familial est même brandie. L'accompagnement mis en place en Flandre dans de tels cas (*DUP-begeleiding*) est une forme intensive d'accompagnement contextuel qui vise à empêcher que les enfants soient éloignés du domicile familial. Ce type d'aide relève du trajet volontaire et est coordonnée par le Centre de soutien aide sociale à la jeunesse (*Ondersteuningscentrum Jeugdzorg* (OCJ)).

Les assistants sociaux s'inquiètent du comportement de Febe. L'enfant tâte apparemment souvent son entre-jambe et le corps enseignant la décrit comme "bizarre". Elle n'a pas d'interactions avec ses camarades et ses aptitudes sociales ne sont pas développées. Le fait que les parents de Febe ne communiquent pas entre eux constitue un problème supplémentaire. Bien qu'ils n'habitent pas ensemble, leurs discussions sont particulièrement virulentes, si bien qu'elles se terminent souvent en agression verbale reproduite ensuite par Febe.

Il y a en outre des problèmes d'hygiène à la maison et les ennuis de santé de la mère de Febe ne lui permettent pas toujours de s'occuper convenablement de sa fille. La mère de Febe a de surcroît elle-même été abusée sexuellement. Elle adopte dès lors une attitude surprotectrice vis-à-vis de sa fille, la mère et la fille partageant par exemple le même lit. Cette relation symbiotique est problématique. Par ailleurs, le père de Febe a des problèmes d'alcoolisme.

En 2022, le dossier atterrit au tribunal de la jeunesse suite à des déclarations de Febe concernant des comportements sexuels transgressifs de la part de son oncle Jef. Ce dernier habite chez la mère de Febe, qui vit elle-même chez sa propre mère. Bien que Febe soit relativement éloquente à propos des incidents, sa mère nie farouchement la culpabilité de son frère. Ayant elle-même été abusée, elle prétend savoir parfaitement reconnaître les signaux. En outre, Jef travaille le soir et la nuit, la mère est toujours présente et elle partage le lit de sa fille. La mère accuse le père de Febe d'avoir commis les comportements sexuels transgressifs en question.

gecte aan dat zijn uiteenzetting langer zal duren dan begroot. Hij is bereid om tijdens een eventuele vervolgzitting dieper in te gaan op bepaalde aangelegenheden.

De casus-Febe

Vooraf benadrukt de spreker dat de eigennamen in deze casus verzonnen zijn.

De eerste zorgen over Febe, een meisje geboren in 2013, komen in 2018 op school bovendrijven. Ook het Centrum voor Leerlingenbegeleiding (CLB) trekt aan de alarmbel. Er wordt zelfs een dreigende uithuisplaatsing toegepast op het gezin. Die Vlaamse DUP-begeleiding is een intensieve vorm van contextbegeleiding die ertoe strekt om te verhinderen dat kinderen uit huis moeten worden geplaatst. Zulke hulpverlening valt onder het vrijwillige traject en wordt gecoördineerd door het Ondersteuningscentrum Jeugdzorg (OCJ).

Hulpverleners maken zich zorgen over Febes gedrag. Ze tast blijkbaar vaak aan haar kruis en wordt door haar leerkrachten omschreven als "raar". Het meisje vindt geen aansluiting bij leeftijdsgenootjes en haar sociale vaardigheden zijn slecht ontwikkeld. Problematisch is ook dat Febes ouders niet met elkaar communiceren. Hoewel ze niet samenwonen, zijn hun discussies bijzonder heftig, zodanig zelfs dat ze weleens uitmonden in verbale agressie die Febe vervolgens overneemt.

Voorts zijn er thuis hygiëneproblemen en heeft Febes moeder gezondheidsproblemen, waardoor ze er niet altijd helemaal voor haar kind kan zijn. Bovendien is Febes moeder zelf ook seksueel misbruikt. Ze is dan ook overbeschermend ten aanzien van haar dochter, waardoor moeder en dochter bijvoorbeeld nog in hetzelfde bed slapen. Die symbiotische relatie is problematisch. Daarenboven worstelt Febes vader met een drankprobleem.

In 2022 belandt het dossier alsnog bij de jeugdrechtsbank naar aanleiding van uitspraken van Febe over seksueel grensoverschrijdend gedrag van haar oom Jef. Hij woont in bij Febes moeder, die op haar beurt inwoont bij haar eigen moeder. Hoewel Febe nogal open over de voorvallen vertelt, ontkent haar moeder in alle talen dat haar broer schuldig is. Omdat ze zelf misbruikt werd, zegt ze, kan ze de signalen goed herkennen. Bovendien werkt Jef 's avonds en 's nachts, is zij er altijd bij en slapen moeder en dochter samen in een bed. De moeder beschuldigt Febes vader van het seksueel grensoverschrijdend gedrag.

L'orateur décide alors de se procurer les casiers judiciaires des intéressés et de recueillir un maximum de renseignements. Très peu d'informations sont trouvées à propos de l'oncle Jef. Une demande de renseignements est adressée au parquet, qui communique plusieurs procès-verbaux. Certains assistants sociaux évoquent une condamnation, mais l'orateur n'a pas pu en retrouver la trace. Il est également question d'un signalement concernant des messages étranges que l'oncle Jef aurait envoyés à des jeunes filles il y a une vingtaine d'années dans des espaces de discussion en ligne.

Le service social du tribunal de la jeunesse (SSTJ) mène ensuite une enquête sociale et constate rapidement d'innombrables problèmes. Les abus sexuels dont Febe est victime apparaissent clairement, mais on n'en connaît pas l'auteur. Le SSTJ ne peut d'ailleurs pas se prononcer sur la question de l'auteur, mais il constate une négligence émotionnelle manifeste. L'entourage de la mère de Febe ne reconnaît par exemple pas que des abus sexuels ont été commis. La mère parle de manière excessivement négative de son ancien partenaire. La relation symbiotique entre la mère et la fille est tout aussi préoccupante.

Le SSTJ conseille dès lors de procéder à une orientation résidentielle, ce que la famille refuse, notamment en raison de la relation mère-fille symbiotique. La mère accepte sans conviction une assistance ambulatoire, mais elle estime que c'est principalement Febe qui doit suivre une thérapie. M. Denoyelle insiste néanmoins et ordonne de procéder à une orientation résidentielle. Dans de tels cas, il faut attendre des mois pour arriver à ses fins.

Le centre d'observation et d'orientation (COO) où le diagnostic a été posé observe également des signes d'abus manifestes. Plus les abus sexuels sont évoqués, plus la mère de Febe se renferme, s'oppose et communique agressivement. Febe imite ce comportement et commence à créer des nuisances verbales et physiques au COO. Les éducateurs et la direction du COO finissent par poser un ultimatum à l'orateur. Le centre n'accepterait plus de nouvel enfant dans cette catégorie d'âge tant que Febe y réside, sa présence rendant le séjour des autres enfants infernal. Ce cas est donc même devenu trop difficile à gérer pour le COO.

L'orateur marque son opposition mais n'est pas en mesure de changer cette décision. C'est pourquoi il opte pour une orientation ambulatoire, mais il restait à trancher la question de savoir où Febe pouvait habiter. Après avoir bien pesé le pour et le contre, l'orateur a choisi de placer Febe chez son père, qui avait commencé à prendre le

De spreker vraagt vervolgens strafregisters en zoveel mogelijk andere informatie op. Over oom Jef valt echter bijzonder weinig te vinden. Navraag bij het parket levert een aantal pv's op. Sommige hulpverleners maken gewag van een veroordeling, maar die heeft de spreker niet kunnen terugvinden. Er is ook sprake van een aangifte over rare berichten die oom Jef een twintigtal jaar geleden in chatrooms naar jonge meisjes had gestuurd.

De sociale dienst bij de jeugdrechtsbank (SDJ) voert vervolgens een maatschappelijk onderzoek en stelt al snel talloze problemen vast. Seksueel misbruik van Febe blijkt duidelijk zichtbaar te zijn, maar de dader is onbekend. De SDJ kan overigens geen uitspraak doen over de dadervraag, maar stelt duidelijke emotionele verwaarlozing vast. Het milieu van Febes moeder erkent bijvoorbeeld niet dat er sprake is van seksueel misbruik. De moeder spreekt enorm slecht over haar ex-partner. De symbiotische relatie tussen moeder en dochter is evenzeer onrustwekkend.

Het advies van de SDJ luidt dan ook om over te gaan tot residentiële oriëntatie, die het gezin onder andere door de symbiotische moeder-dochterrelatie niet ziet zitten. Ambulante hulpverlening wil de moeder wel aanvaarden als het echt moest maar zij stelt vooral dat Febe therapie moet volgen. De heer Denoyelle zet echter door en beveelt om over te gaan tot residentiële oriëntatie. Het duurt in zulke gevallen maanden vooraleer het zover komt.

Ook het onthaal-, observatie- en oriëntatiecentrum (OOOC) waar de diagnostiek werd gesteld, ziet overduidelijke signalen van misbruik. Hoe meer het seksueel misbruik ter sprake komt, hoe meer Febes moeder dichtklapt, zich verzet en hoe heftiger ze communiceert. Febe weerspiegelt dat gedrag en begint op een zeker moment verbale en lichamelijke overlast te veroorzaken in het OOOC. Uiteindelijk stellen de opvoeders en de directie van het OOOC een ultimatum aan de spreker. Het centrum zou geen nieuwe kinderen meer opnemen in de leefgroep zolang Febe er woont, omdat haar aanwezigheid het verblijf van de overige kinderen onmogelijk maakt. De zaak is dus zelfs voor het OOOC te zwaar gebleken.

Hoewel de spreker bezwaar aantekent, kan hij maar weinig tegen die beslissing beginnen. Daarom kiest hij voor een ambulante oriëntatie, maar de vraag bleef waar Febe kon gaan wonen. Na lang wikken en wegen heeft de spreker ervoor gekozen om Febe te laten inwonen bij haar vader, die ondertussen de ontwenningmedicatie

médicament de sevrage Antabus et qui affirmait avoir résolu son problème d'alcoolisme. Il communiquait assez ouvertement à ce sujet, alors que la majorité des alcooliques tentent de cacher leur problème. Sa partenaire et son chef d'équipe étaient par exemple au courant. C'est l'un des arguments qui ont fait pencher la balance du côté du père et non de la mère. La relation mère-fille symbiotique est si inquiétante qu'il convient de limiter et de structurer autant que possible les contacts entre Febe et sa mère.

On soupçonne toutefois le père de Febe de toujours lutter contre son problème d'alcoolisme. Tant l'accompagnement du COO que le SSTJ et les responsables d'équipe ont signalé à la police ou au parquet que Febe présentait des signes d'abus sexuels. Le parquet a agi très rapidement. Les témoignages de Febe ont fait l'objet d'un enregistrement audiovisuel. L'oncle Jef a été immédiatement arrêté et placé en détention préventive. C'est d'ailleurs la situation actuelle.

Besoins

Après avoir décrit ce cas de maltraitance, l'orateur fait part de ce dont il a besoin pour exercer adéquatement sa fonction de juge de la jeunesse.

Étant donné que les soins ambulatoires sont parfois insuffisants, le juge de la jeunesse doit toujours avoir la possibilité de faire appel à un COO disposant d'une capacité suffisante. L'orateur souligne que de nombreux établissements et intervenants spécialisés de l'aide sont dépassés par la charge de travail. Des groupes de vie ferment leurs portes car les centres d'orientation ne sont plus en mesure de prendre en charge des profils complexes. L'orateur appelle dès lors à une meilleure circulation de l'information entre les services d'aide entre eux et entre les intervenants de l'aide et la justice.

En ce qui concerne la figure de l'oncle Jef, le tribunal de la jeunesse aurait également aimé obtenir rapidement des éclaircissements à son sujet. L'orateur a bien entendu imposé une interdiction de contact, mais qui veillera au respect cette mesure? Febe entretient d'ailleurs de bonnes relations avec son oncle et fait également preuve d'une grande loyauté envers sa mère, son oncle et sa grand-mère. Les juges de la jeunesse ont néanmoins besoin de faire rapidement la clarté sur l'affaire. Plusieurs auteurs pourraient par ailleurs être impliqués.

Dans des cas similaires à celui de Febe, la justice doit tenir compte de la situation et de la loyauté de l'enfant à l'égard de ses deux parents. La parentalité des deux parents doit être respectée. De manière inexplicable, les enfants restent parfois loyaux envers leurs parents.

Antabus slikt en stelde dat hij zijn drankprobleem onder controle heeft. Terwijl mensen met een drankprobleem dat meestal zo geheim mogelijk willen houden, was hij er vrij open over. Zijn partner en ploegbaas waren er bijvoorbeeld van op de hoogte. Dat was een factor om Febe niet naar haar moeder maar naar haar vader te brengen. De symbiotische moeder-dochterrelatie is dermate zorgwekkend dat het contact tussen Febe en haar moeder zoveel mogelijk moet worden beperkt en gestructureerd.

Het vermoeden bestaat echter dat Febes vader nog steeds worstelt met zijn alcoholprobleem. Zowel de begeleiding van het OOC, de SDJ als de teamverantwoordelijken hebben bij de politie of het parket aangifte gedaan van de tekenen van seksueel misbruik die Febe vertoont. Het parket heeft uitzonderlijk snel ingegrepen. Febes getuigenissen zijn via een audiovisueel verhoor opgetekend. Binnen de kortste keren was oom Jef aangehouden en in voorlopige hechtenis geplaatst. Die situatie is ook de huidige stand van zaken.

Behoeften

Met het oog op de zopas beschreven casus beschrijft de spreker wat hij nodig heeft om zijn werk als jeugdrechter naar behoren uit te voeren.

Omdat ambulante hulpverlening niet altijd goed werkt, moet de jeugdrechtbank steeds een beroep kunnen doen op een OOC met voldoende draagkracht. De spreker benadrukt dat talloze voorzieningen en gespecialiseerde hulpverleners de werkdruk niet meer aankunnen. Leefgroepen worden opgedoekt omdat oriëntatiecentra de complexe profielen niet meer kunnen opvangen. In dat verband dringt de spreker aan op een vlotte informatiedoorstroming tussen hulpverleners onderling, alsook tussen de hulpverlening en justitie.

Over de figuur van oom Jef had de jeugdrechtbank ook graag sneller duidelijkheid gekregen. Uiteraard heeft de spreker in de casus-Febe een contactverbod opgelegd, maar wie controleert zulke maatregelen? Overigens komt Febe op zich goed met haar oom overeen en is ze heel loyaal tegenover haar moeder, oom en grootmoeder. Jeugdrechters hebben echter snel duidelijkheid nodig. Er zouden trouwens best meerdere daders in het spel kunnen zijn.

In gevallen zoals dat van Febe moet justitie rekening houden met de situatie en met de loyaliteit van het kind ten aanzien van beide ouders. Het ouderschap van beide ouders moet worden gerespecteerd. Kinderen blijven soms onverklaarbaar loyaal aan hun ouders.

Plusieurs enfants victimes de graves maltraitements aspirent malgré tout à rester en contact avec l'auteur des faits. Ce sont des situations compliquées à gérer.

Enfin, les juges de la jeunesse souhaitent qu'une aide adéquate soit proposée à la victime et à son entourage. La répression absolue n'est pas toujours la réponse la plus appropriée.

Réserves quant à la proposition de résolution

L'orateur se rallie aux auteurs de la proposition en ce qui concerne l'incapacité de notre société à protéger les enfants. Il appelle toutefois à faire preuve de réalisme: les autorités publiques et la police ne peuvent pas tout résoudre. Il est indispensable qu'un réseau de parents, de proches et de connaissances garde un œil sur l'enfant. Ce point fait partie intégrante du programme flamand "Science of Safety".

Dans les développements, les auteurs indiquent que la lutte contre la maltraitance infantile est une priorité absolue. L'orateur partage entièrement ce point de vue, même si la politique n'agit pas encore en conséquence. Pendant la pandémie de coronavirus, les autorités publiques ont, chaque semaine, dépensé des moyens colossaux sous la forme de mesures d'aide. Bien qu'il comprenne la démarche, l'orateur indique que les confinements ont mis la société sous cloche. Beaucoup de souffrances refont surface quelques années plus tard. C'est pourquoi l'orateur est favorable à une vaste opération de rattrapage. La société doit investir dans ses enfants, non seulement pour leur bien-être, mais aussi pour la sécurité future.

En dernière instance, la société se tourne toujours vers la justice. Il faut que cela change, parce que la justice fait tout autant appel à différents secteurs, tels que le secteur du bien-être, la psychiatrie et l'enseignement. En outre, l'incarcération en tant que telle ne résout rien.

L'orateur reconnaît que les procédures de justice sont lentes, mais il préfère l'utilisation des termes "délais de traitement" à "arriéré judiciaire". Le travail judiciaire demande en effet beaucoup de temps. Si les responsables politiques entendent accélérer les procédures, il convient d'investir davantage dans la justice et dans tous les partenaires avec lesquels celle-ci collabore.

Dans leurs développements, les auteurs de la proposition de résolution mentionnent par ailleurs la réforme du Code pénal. L'orateur espère que celle-ci verra bientôt le jour. En matière d'exécution des peines, il estime que la critique relative au système carcéral belge est justifiée. Le pouvoir fédéral n'est pas le seul responsable. L'efficacité des parcours de détention repose sur l'élaboration de

Meerdere zwaar mishandelde kinderen hunkeren alsnog naar contact met de dader. Het ligt niet voor de hand om met zulke situaties om te gaan.

Tot slot verlangen jeugdrechters toegang tot gepaste hulpverlening voor het slachtoffer en zijn omgeving. Enkel voor repressie kiezen is immers niet altijd de goede oplossing.

Bedenkingen bij het voorstel van resolutie

De spreker schaart zich achter de stelling van de indieners van het voorstel dat de samenleving er niet in slaagt om kinderen te beschermen. Hij roept evenwel op tot een realistische benadering: de overheid en de politie kunnen niet alles oplossen. Netwerken van ouders, familieleden en kennissen die een oogje in het zeil houden, zijn onontbeerlijk. Dat besef maakt integraal deel uit van de *science of safety*.

De strijd tegen kindermishandeling is een absolute topprioriteit, staat in de motivering. De spreker is het daar volmondig mee eens, al handelt het beleid er nog niet naar. Tijdens de coronapandemie gaf de overheid wekelijks enorme bedragen uit aan hulpmaatregelen, waarvoor de spreker begrip heeft. De lockdowns stopten de samenleving onder een stolp. Een paar jaar later komt veel leed bovendien. Daarom pleit de spreker voor een ernstige inhaalbeweging. De samenleving moet investeren in haar kinderen, niet enkel met het oog op hun welzijn, maar ook met het oog op veiligheid in de toekomst.

In laatste instantie richt de samenleving steeds haar blik op justitie. Dat moet anders, want justitie doet net zozeer een beroep op allerlei sectoren zoals welzijn, de psychiatrie en het onderwijs. Zomaar mensen achter tralies zetten, leidt bovendien nergens toe.

De spreker erkent dat justitie traag werkt maar pleit voor het gebruik van de term "doorlooptijden" in plaats van "gerechtelijke achterstand". Justitiewerk vergt nu eenmaal veel tijd. Willen politici dat de zaken sneller vooruitgaan dan zullen zij veel meer moeten investeren in justitie en in alle partners met wie justitie samenwerkt.

In de motivering maken de indieners van het voorstel van resolutie voorts gewag van de hervorming van het Strafwetboek. De spreker hoopt dat die snel van de grond komt. Inzake strafuitvoering is de kritiek over het Belgische gevangenisstelsel terecht. Niet enkel de federale overheid is daarvoor verantwoordelijk. Zinnige detentietrajecten bouwen voort op sterke

services psychosociaux et d'une aide légale solides. Ces matières ressortissent aux entités fédérées.

Les auteures sont favorables à la réalisation plus systématique d'évaluations des risques. L'orateur pense qu'il s'agit d'une bonne initiative, à condition que l'on en tienne compte lors de la fixation des budgets. À l'heure actuelle, la justice ne dispose pas de suffisamment de magistrats et d'experts pour réaliser ces évaluations. En outre, les compétences nécessaires pour évaluer les risques sont très diverses. Qui doit dès lors déterminer ce qu'est une évaluation qualitative des risques? Bien que des outils scientifiques existent, leur application manque d'uniformité.

En matière de criminalité et de délinquance juvénile, l'évaluation générale des risques est efficace. L'orateur explique que, pour les psychiatres avec lesquels il s'est entretenu, l'évaluation des risques en matière de délinquance sexuelle soulève en revanche de nombreuses questions. Les psychologues et les psychiatres soulignent que, par définition, cette évaluation ne peut d'ailleurs pas être appliquée au risque de récidive ou dans le cadre de la fixation de peines. Selon eux, il serait par exemple excessif d'imposer automatiquement une peine d'emprisonnement de cinq ans aux profils à risque.

L'orateur est parfois amené à désigner lui-même un expert judiciaire. La justice fait cependant face à une pénurie d'experts et d'interprètes en matière judiciaire. L'orateur n'est pas certain que cela soit lié à une question de rémunération, étant donné que la plupart des problèmes de paiement ont été résolus.

Ensuite, il se penche sur l'irresponsabilité graduelle, à laquelle le Conseil supérieur de la Justice (CSJ) est favorable depuis un certain temps déjà. L'orateur soutient cette réforme, qui fait partie des modifications à apporter au Code pénal. La réglementation actuelle est trop peu nuancée. Il semble opportun de combiner une peine avec un traitement.

M. Christian Denoyelle comprend pourquoi les auteures sont favorables à un alourdissement des peines et à la suppression de la surveillance électronique. On peut toutefois se demander si la fourchette de peines doit systématiquement être relevée. Une personne qui prévoit de maltraiter un enfant ne prendra pas la peine de vérifier si la peine a été alourdie. La fixation de peines plus lourdes serait donc essentiellement un signal politique. De tels signaux ont déjà été envoyés, notamment en ce qui concerne l'imprescriptibilité des faits. L'orateur est favorable à l'accompagnement de l'auteur pendant son parcours de détention, mais il se demande s'il est pertinent que ce parcours soit systématiquement prolongé. La peine pour la peine n'a pas de sens.

psychosociales et forensische hulpverlening. Dat zijn deelstaatbevoegdheden.

De indieners pleiten voor stelselmatiger uitgevoerde risicotaxaties. De spreker vindt dat een goed initiatief, op voorwaarde dat er rekening mee wordt gehouden bij de vaststelling van de budgetten. Voor de uitvoering van risicotaxaties zijn immers veel magistraten en deskundigen nodig die justitie momenteel niet heeft. De vaardigheden van risico-inschatters lopen bovendien uiteen. Wie moet overigens bepalen wat een kwalitatieve risicotaxatie is? Er bestaan wel wetenschappelijke tools, maar de toepassing daarvan is niet erg uniform.

De algemene risicotaxatie voor criminaliteit of jeugdelinquentie werkt goed. Enkele psychiaters met wie de spreker heeft overlegd, geven echter aan dat er heel wat vraagtekens worden geplaatst bij de risicotaxatie voor seksuele delinquentie. De risicotaxatie mag overigens niet per definitie worden gebruikt om het risico op recidive in te schatten of om de strafmaat te bepalen, benadrukken psychologen en psychiaters. Het is volgens hen bijvoorbeeld een brug te ver om bepaalde risicoprofielen automatisch vijf jaar gevangenisstraf te geven.

Soms stelt de spreker zelf een gerechtsdeskundige aan. Er zijn echter te weinig deskundigen en gerechtstolken voorhanden. De spreker twijfelt of dat met hun verloning te maken heeft want de meeste betalingsproblemen zijn weggewerkt.

Vervolgens staat hij stil bij de graduele ontoerekeningsvatbaarheid. De Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) pleit daar al langer voor. De hervorming draagt de goedkeuring van de spreker weg en maakt deel uit van de wijzigingen aan het Strafwetboek. De huidige regeling is te zwart-wit. Een combinatie van straf en behandeling lijkt aangewezen.

De heer Christian Denoyelle begrijpt waarom de indieners pleiten voor hogere strafmaten en voor de afschaffing van het elektronisch toezicht. De vraag is echter of de strafvork altijd hoger moet. Wie overweegt om een kind te misbruiken, zal op dat moment niet blijven stilstaan bij het feit dat de straf is verzaamd. Het optrekken van de strafmaat zou dan ook hoofdzakelijk een politiek signaal zijn. Zulke signalen zijn echter al gegeven, onder andere met de onverjaarbaarheid van de feiten. De spreker is voorstander van de begeleiding van daders tijdens hun detentietraject maar twijfelt of het zinrijk is om dat traject stelselmatig te verlengen. Straffen om te straffen is contraproductief.

Le décret flamand sur le droit en matière de délinquance juvénile prévoit le monitoring électronique. Lors de l'adoption du décret, ce point a fait grand bruit au motif que le port d'un bracelet électronique stigmatiserait les jeunes. L'orateur souligne que le choix des termes "monitoring électronique" à la place de "surveillance électronique" a toute son importance en l'espèce. La forme que prendra ce monitoring n'a du reste pas encore été fixée. Peut-être s'agirait-il plutôt d'imposer à l'auteur de porter un bracelet connecté, similaire au bracelet *Fitbit*, et de lui fournir l'accompagnement et le suivi adéquats. Quoi qu'il en soit, il faut bien comprendre que le risque zéro n'existe pas.

Les travailleurs sociaux évoquent régulièrement le fait qu'il est impossible de forcer quelqu'un à se faire accompagner durant son parcours de détention. L'orateur souligne toutefois qu'entre vouloir être accompagné et y être contraint, il y a des millions de nuances intermédiaires. À titre d'exemple, des travailleurs sociaux peuvent aussi élaborer une trajectoire d'accompagnement pour des personnes condamnées qui continuent à nier l'ensemble des faits, même si ce n'est pas facile. Une détention sensée ne peut par ailleurs se limiter à du travail effectué dans les prisons. Cette question met également en jeu certaines compétences communautaires.

La mise à la disposition du tribunal de l'application des peines constitue un axe important de la politique de plusieurs partis. En Flandre, une éventuelle modification du droit en matière de délinquance juvénile donne lieu à des débats passionnés. Il est en effet question d'ajouter une forme de mise à la disposition du tribunal de la jeunesse, qui serait applicable pendant quelques années après le dix-huitième anniversaire de la personne concernée. Il ne va toutefois pas de soi d'infliger à quelqu'un une peine supplémentaire dont il se peut qu'elle dure encore plus longtemps que la peine principale. L'orateur souligne qu'il y a quelque chose qui dysfonctionne dans le système si des parcours de détention sont prolongés simplement parce que l'offre de services d'aide aux détenus est trop limitée.

En ce qui concerne le contrôle, l'orateur demande ce que l'on entend précisément sous ce vocable. Il est impossible d'observer quelqu'un 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7 à l'aide de caméras. Il est tout à fait imaginable que quelqu'un commette un délit la nuit qui suit une discussion jugée fructueuse entre cette personne et des travailleurs sociaux. L'interdiction de tout contact, dans laquelle l'orateur voit une question de principe politique motivée par la volonté d'envoyer un signal, est une mesure qui ne peut être contrôlée qu'*a posteriori*. À cet égard, il importe peu que cette interdiction de contact soit entendue au sens large ou au sens strict.

Het Vlaamse decreet betreffende het jeugddelinquentierecht voorziet in elektronische monitoring. Bij de goedkeuring van het decreet bestond daar veel heisa over omdat het dragen van een enkelband jongeren zou stigmatiseren. De spreker stipt aan dat de keuze voor de term "elektronische monitoring" in plaats van "elektronisch toezicht" in dezen belangrijk is. Overigens is nog niet bepaald hoe de monitoring eruit zal zien. Misschien gaat het eerder om een soort *fitbit* met bijbehorende begeleiding en opvolging. In ieder geval moet iedereen beseffen dat het nulrisico niet bestaat.

Hulpverleners werpen geregeld op dat het niet mogelijk is om iemand ertoe te verplichten zich te laten begeleiden tijdens het detentietraject. Tussen vrijwilligheid en dwang zit evenwel een miljoen schakeringen, zegt de spreker. Ter illustratie: hulpverleners kunnen ook een begeleidingstraject opstellen voor justitieel veroordeelden die alsnog alle feiten ontkennen, al is dat niet eenvoudig. Zinnige detentie mag bovendien niet beperkt blijven tot werk in de gevangenissen. Er komen ook gemeenschapsbevoegdheden bij aan te pas.

Voor enkele politieke partijen is de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank een speerpunt. In Vlaanderen woedt daaromtrent een discussie over een aanpassing aan het jeugddelinquentierecht. Er zou een vorm van terbeschikkingstelling van de jeugdrechtsbank worden toegevoegd, die van toepassing is gedurende een paar jaar na de achttiende verjaardag van de betrokkene. Het is echter niet vanzelfsprekend om aan iemand een bijkomende straf op te leggen die misschien nog langer duurt dan de hoofdstaf. De spreker benadrukt dat er iets schort aan het systeem als detentietrajecten worden verlengd enkel en alleen omdat het hulpverleningsaanbod te beperkt is.

Wat de controle betreft, vraagt de spreker wat die controle precies inhoudt. Het is onmogelijk om iemand 24 op 7 met camera's te observeren. Het kan best dat hulpverleners net een goed gesprek met iemand achter de rug hebben en dat die persoon de nacht daarop een strafbaar feit pleegt. Het omgangsverbod, waarvan de spreker vermoedt dat het een politieke principekwestie betreft om een signaal te geven, kan bijna uitsluitend reactief worden gecontroleerd. Het maakt daarbij niet uit of het omgangsverbod breed of eng wordt opgevat.

L'orateur fait enfin observer qu'en matière de circulation de l'information et de secret professionnel, il existe de nombreux murs entre les différentes institutions. Souvent, ces murs sont de nature psychologique. Des différences existent à cet égard entre les entités fédérées, au sein même de ces entités et même d'un travailleur social à l'autre.

Dans l'arrondissement d'Anvers, un protocole baptisé le "*Protocol van Moed*" a été mis en place, tout comme la concertation "*CO₃*", qui est une structure de coopération entre les services de sécurité, les pouvoirs locaux et des services sociaux tels que le *Centrum Algemeen Welzijnswerk* (CAW) et le *Family Justice Center* d'Anvers. Ces formes de concertation sont efficaces.

Il est exact que certains travailleurs sociaux soient encore trop réticents. Il leur est en effet difficile de savoir quand ils peuvent ou doivent dire certaines choses. Ils craignent en outre que leur client ou patient perde confiance. Un changement de mentalité est donc nécessaire. La manière d'y parvenir n'est pas clairement établie. Quoi qu'il en soit, il convient d'expliquer clairement aux travailleurs sociaux pourquoi ils doivent parfois rompre le secret professionnel.

Les auteurs de la proposition de résolution demandent au gouvernement fédéral d'agir. L'orateur répète, dès lors, qu'il ne convient pas de viser uniquement la justice. Chaque partie concernée fait le maximum mais agit dans certains cadres et avec certains budgets. Le corps médical, par exemple, réclame des pédopsychiatres supplémentaires. Les départements chargés du bien-être des différentes entités fédérées doivent également agir. Mme Hilde Crevits (cd&v), ministre flamande du Bien-Être, a annoncé il y a quelques semaines des investissements importants dans l'aide de crise. Des investissements sont nécessaires dans les soins de santé mentale, la *Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap*, le département *Opgroeien* l'agence *Justitie en Handhaving*, l'aide médico-légale, l'enseignement et les CLB.

2. Exposé de M. Tom Goffin, professeur à l'UGent

M. Tom Goffin commence par expliquer à quelles institutions il est lié. Il est d'abord professeur de droit de la santé à l'UGent, où il fait partie du groupe de recherche Metamedica, qui réfléchit à l'évolution des soins de santé sous les angles juridique et éthique. Cela inclut également certains aspects du secret professionnel. L'orateur fait également partie du centre d'expertise *Quality & Safety Ghent*, qui s'intéresse à la qualité et à la sécurité des soins de première ligne et des soins transmuraux. Il est également membre (avec voix consultative) du Comité

Tot slot merkt de spreker op dat er inzake informatiedoorstroming en beroepsgeheim veel muren tussen verschillende instellingen bestaan. Vaak zijn de muren van psychologische aard. Er doen zich verschillen voor tussen de deelstaten onderling, in de deelstaten zelf en zelfs tussen de ene hulpverlener en de andere.

In het arrondissement Antwerpen is het protocol van moed opgezet, net als het CO₃-overleg, een ketensamenwerking tussen veiligheidsdiensten, de lokale overheid en hulpverleningsdiensten zoals het CAW en het *Family Justice Center* van Antwerpen. Zulke overlegvormen zijn doeltreffend.

Het klopt dat sommige hulpverleners zich nog te terughoudend opstellen. Ze kunnen immers moeilijk inschatten wanneer ze iets mogen of moeten vertellen. Bovendien maken ze zich zorgen dat hun cliënt of patiënt het vertrouwen in hen verliest. Er is dus een mentaliteitswijziging nodig. De manier waarop die wordt bewerkstelligd, staat niet vast. In ieder geval moet aan hulpverleners duidelijk worden gemaakt waarom ze soms hun beroepsgeheim dienen te doorbreken.

De indieners verzoeken de federale regering om te ageren. De spreker herhaalt daarom dat justitie niet als enige mag worden geïnviseerd. Elke betrokken partij doet zijn best maar handelt binnen bepaalde kaders en met bepaalde budgetten. De medische wereld snakt bijvoorbeeld naar bijkomende kinderpsychiaters. De departementen Welzijn van de verschillende deelstaten dienen ook in actie te schieten. Vlaams minister van Welzijn Hilde Crevits (cd&v) heeft een paar weken geleden forse investeringen in de crisishulpverlening aangekondigd. Investerings zijn nodig in de geestelijke gezondheidszorg, het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, het departement Opgroeien en het departement Justitie en Handhaving, de forensische hulpverlening, het onderwijs en de CLB's.

2. Uiteenzetting van de heer Tom Goffin, professor aan de UGent

De heer Tom Goffin licht vooraf toe aan welke instellingen hij is verbonden. In de eerste plaats is hij docent gezondheidsrecht aan de UGent, waar hij deel uitmaakt van Metamedica, een onderzoeksgroep die vanuit juridisch en ethisch standpunt nadenkt over de evolutie van de gezondheidszorg. Daaronder vallen ook aspecten rond beroepsgeheim. Voorts maakt de spreker deel uit van *Quality & Safety Ghent*, een expertisecentrum rond kwaliteit en veiligheid in eerstelijnszorg en transmurale zorg. De spreker is lid met raadgevende stem van het

consultatif de Bioéthique de Belgique, expert en droit de la santé auprès du Conseil Supérieur de la Santé et président de la Commission fédérale “Droits du patient”.

Actuellement, l’orateur participe, à la demande de l’agence flamande *Justitie en Handhaving*, à un projet de recherche sur la possibilité d’établir un code de signalement applicable indépendamment des compétences et des secteurs. Ce code viserait spécifiquement les violences sexuelles, mais l’intention est aussi de proposer une solution générique. Ce projet est arrivé à mi-parcours et le rapport final sera remis en novembre 2023. Les secteurs du bien-être, de la justice, du sport et de l’enseignement sont associés à ce projet.

En 2018, l’orateur a été associé, en qualité de juriste auprès du Conseil national de l’Ordre des médecins, à l’élaboration de trois codes de signalement pour: les mutilations sexuelles féminines, les violences entre partenaires et les violences sexuelles. Ces instruments aident les médecins à prendre conscience de ce qu’ils peuvent faire et des limites de leur secret professionnel. Cette initiative a été dirigée par l’Ordre des médecins et par Mme Zuhail Demir (N-VA), qui était alors secrétaire d’État à l’Égalité des chances.

Ces dernières années, l’orateur a été associé, pour l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes, à la rédaction des manuels élaborés pour accompagner les codes de signalement susmentionnés. Lorsque la Chambre a constitué un groupe de travail sur la violence, il y a un an et demi, l’orateur y a participé à ses travaux en commentant le chapitre consacré au secret professionnel.

M. Tom Goffin cite l’extrait suivant de la proposition de résolution à l’examen: “Force est de constater qu’il n’y a pas de cadre global clair en ce qui concerne le secret professionnel. La législation existante est trop complexe si bien qu’il est difficile de l’appliquer dans la pratique. Les intervenants ne connaissent et ne comprennent pas suffisamment la réglementation si bien qu’ils partent encore trop souvent du principe qu’il est interdit de parler et qu’il faut se taire. On parle de timidité à agir.”. Cet extrait (DOC 55 2782/001, p. 13) constitue le point de départ des observations de l’orateur.

Une législation trop complexe

M. Goffin donne ensuite des explications sur l’évolution de la législation relative au secret professionnel. La disposition fondamentale, l’article 458 du Code pénal, comprend de nombreux éléments de la disposition inscrite dans le Code pénal napoléonien en 1810, puis dans le Code pénal belge en 1867. Les modifications effectuées

Belgisch Raadgevend Comité voor Bio-ethiek, expert gezondheidsrecht bij de Hoge Gezondheidsraad en voorzitter van de Federale commissie voor rechten van de patiënt.

Momenteel neemt de spreker in opdracht van het Vlaams agentschap Justitie en Handhaving deel aan een onderzoeksproject over de vraag of er een bevoegdheids- en sectoroverschrijdende meldcode kan worden opgesteld. Hoewel de meldcode is toegespitst op seksueel geweld, is het de bedoeling om tevens een generieke oplossing aan te reiken. Het project is halfweg; het eindrapport zal in november 2023 worden afgeleverd. De sectoren welzijn, justitie, sport en onderwijs zijn bij het project betrokken.

In 2018 was de spreker als jurist bij de nationale raad van de Orde der artsen betrokken bij de totstandkoming van drie meldcodes: voor vrouwelijke genitale verminking, partnergeweld en seksueel geweld. Dankzij die instrumenten zijn artsen zich bewust van hun handelingsmogelijkheden en de beperkingen van hun beroepsgeheim. Het initiatief werd geleid door de Orde der artsen en toenmalig staatssecretaris voor Gelijke Kansen Zuhail Demir (N-VA).

In de afgelopen jaren was de spreker voor het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen betrokken bij de redactie van de handleidingen die bij bovenvermelde meldcodes werden ontwikkeld. Toen de Kamer anderhalf jaar geleden een werkgroep over geweld organiseerde, heeft de spreker eraan deelgenomen om het hoofdstuk beroepsgeheim toe te lichten.

De heer Tom Goffin vermeldt volgend citaat uit het voorliggende voorstel van resolutie: “Er dient te worden vastgesteld dat er geen duidelijk omvattend kader is wat het beroepsgeheim betreft. De bestaande wetgeving is te complex, waardoor die moeilijk is om te zetten in de praktijk. De hulpverleners kennen en begrijpen de regelgeving onvoldoende en bijgevolg wordt er nog te vaak van uitgegaan dat men niet mag spreken maar moet zwijgen. Er is sprake van handelingsverlegenheid.”. Het fragment (DOC 55 2782/001, blz. 13) vormt het uitgangspunt van de opmerkingen van de spreker.

Te complexe wetgeving

De spreker verschaft vervolgens uitleg over de wettelijke veranderingen met betrekking tot het beroepsgeheim. De basisbepaling, artikel 458 van het Strafwetboek, bevat talrijke kenmerken van de bepaling die in 1810 in de *Code pénal* van Napoleon en vervolgens in 1867 in het Belgische Strafwetboek werden ingeschreven. De

depuis 1867 sont mineures. Il s'agit plutôt d'interventions techniques. La notion de de secret professionnel n'a donc pas foncièrement changé. Cette disposition est concise et assez lisible.

La législation n'a commencé à se compliquer que lorsque le législateur a commencé à y ajouter des exceptions. L'article 458*bis* a été inséré en 2000 à la suite de l'affaire Dutroux, puis modifié en 2011 à la suite des scandales de pédophilie dans l'Église, et il a ensuite été modifié sous presque chaque législature. Les dérogations au secret professionnel ont chaque fois été encadrées différemment.

Malgré toutes les bonnes intentions sur lesquelles il repose, l'article 458*ter*, inséré en 2017 à la suite des attentats terroristes de Zaventem, est extrêmement frustrant pour les prestataires de soins qui souhaitent mener une concertation. En effet, ils s'inquiètent sans cesse de savoir si les individus avec lesquels ils souhaitent s'entretenir de manière transsectorielle relèvent ou non des dispositions de cet article. De plus, la littérature scientifique s'accorde sur le fait que le champ d'application de l'article 458*ter* est plutôt restreint.

L'orateur conclut en indiquant que, même si les principes fondamentaux sont clairs, toutes les exceptions et interprétations possibles de ces principes ont néanmoins créé de la complexité, ce qui a pour conséquence que les travailleurs sociaux perdent de vue l'ensemble et décrochent rapidement. Ils ne sont pas certains de savoir ce qui est autorisé ou pas. Il faut donc apporter continuellement des précisions. Enfin, l'orateur plaide pour la simplification des divers cadres régissant le secret professionnel. Il estime cependant que le principe fondamental n'a pas besoin d'être modifié.

Mauvaise compréhension de la réglementation

Il est exact que les travailleurs sociaux ont une mauvaise compréhension de la notion de "services d'aide", ce qui les empêche de gérer en toute confiance les exceptions au secret professionnel. Ce constat est indissociable de la complexité que l'orateur vient de dénoncer. Plusieurs termes sont utilisés, comme le devoir de discrétion, le secret de la fonction, la clause de confidentialité et l'obligation de secret. Tous ces termes ont une portée légèrement différente et, partant, un autre champ d'application. Les juristes sont souvent en mesure d'opérer la distinction, même s'il n'est pas rare qu'ils en débattent entre eux. On peut difficilement s'attendre à ce que les travailleurs sociaux fassent la part des choses.

wijzigingen tussen 1867 en het heden zijn gering. Het betreft veeleer technische ingrepen. Het concept beroepsgeheim is dus niet fundamenteel gewijzigd. De bepaling is op zichzelf beperkt en vrij goed leesbaar.

De wetgeving is pas complex geworden toen de wetgever er uitzonderingen aan begon toe te voegen. Artikel 458*bis* werd in 2000 ingevoegd naar aanleiding van de zaak-Dutroux. Vervolgens werd het artikel in 2011 gewijzigd naar aanleiding van de pedofilieschandalen in de Kerk, en achteraf in bijna elke zittingsperiode. De uitzonderingen op het beroepsgeheim werden telkens anders gekaderd.

Artikel 458*ter*, ingevoegd in 2017 naar aanleiding van de terreuraanslagen in Zaventem, is alle goede bedoelingen ten spijt erg frustrerend voor zorgverleners die overleg willen plegen. Zij maken zich steeds zorgen of de personen die ze sectoroverschrijdend willen bespreken al dan niet onder de bepalingen van het artikel vallen. De wetenschappelijke literatuur is het er bovendien over eens dat het toepassingsgebied van artikel 458*ter* eerder beperkt is.

De spreker besluit dat het basisprincipe weliswaar duidelijk is maar dat alle mogelijke uitzonderingen en interpretaties van de basisprincipes tot complexiteit hebben geleid. Daardoor raken hulpverleners het overzicht zoek en haken ze snel af. Ze weten niet zeker wat mag en niet mag. Er is dus nood aan voortgezette duiding. De spreker pleit tot slot voor de vereenvoudiging van de meerdere kaders waaraan het beroepsgeheim is opgehangen. Het basisprincipe behoeft volgens hem geen aanpassingen.

Slecht begrip van de regelgeving

Het klopt dat hulpverleners de hulpverlening slecht begrijpen, waardoor ze niet zelfzeker met de uitzonderingen op het beroepsgeheim kunnen omgaan. Die vaststelling is onlosmakelijk verbonden met de complexiteit die de spreker zonet heeft aangeklaagd. Er doen meerdere termen de ronde, zoals discretieplicht, ambtsgeheim, vertrouwelijkheidsclausules en geheimhoudingsplicht. Al deze woorden hebben een licht verschillende reikwijdte en bijgevolg een ander toepassingsgebied. Dikwijls kunnen juristen het onderscheid bepalen maar ook zij gaan alsnog vaak in discussie. Van hulpverleners kan bezwaarlijk worden verwacht dat zij wel het bos door de bomen zien.

De nombreuses initiatives intéressantes ont été prises pour résoudre ce problème, comme par exemple l'excellent guide sur le secret professionnel élaboré par la KU Leuven.

Timidité à agir

Le regard porté sur le secret professionnel a considérablement évolué au cours des dernières décennies. Il y a environ vingt-cinq ans, la balance entre le silence et la parole penchait clairement en faveur du silence. Le secret professionnel ne pouvait être levé que dans des situations très exceptionnelles. L'état d'urgence était alors la seule circonstance qui justifiait une dérogation.

Si, aujourd'hui, la balance penche de l'autre côté, c'est principalement dû à l'article 458*bis*, qui est modifié toutes les x années. La société considère que le secret professionnel est toujours important et qu'il doit être garanti, mais elle estime aussi qu'il existe de nombreuses situations où les prestataires de soins ne peuvent plus simplement se retrancher derrière lui et que son invocation doit être justifiée. Dans de très nombreuses circonstances, la société attend des prestataires de soins qu'ils donnent l'alerte, malgré le secret professionnel auquel ils sont soumis.

Cette évolution implique une responsabilité croissante pour les dépositaires d'une obligation de secret, quelle que soit sa nature. C'est ainsi qu'une norme professionnelle relative à l'usage responsable du secret professionnel apparaît petit à petit parmi les prestataires de soins. Cette norme prévoit par exemple qu'il convient de déroger au secret professionnel en cas de maltraitance infantile. Les prestataires de soins doivent alors savoir comment donner l'alerte pour protéger au mieux les enfants.

L'article 458*bis* du Code pénal prévoit la possibilité de déroger au secret professionnel en cas de besoin. Mais qu'entend-t-on par "besoin"? Pour l'orateur, cette question constitue le problème central qui explique la timidité à agir.

Un médecin généraliste ayant signalé le cas d'un enfant auprès du centre flamand de confiance pour enfants maltraités (*Vertrouwenscentrum Kindermishandeling*) a récemment confié à l'orateur que l'Ordre des médecins avait déposé plainte contre lui, l'auteur potentiel des actes de maltraitance ayant estimé que le médecin ne pouvait pas transmettre ces informations. Au final, aucune suite n'a été donnée à cette plainte, mais il n'empêche que ce médecin généraliste est resté plusieurs mois dans l'incertitude. Les prestataires de soins ne sont pas soutenus lorsqu'ils décident de déroger au secret professionnel.

Er zijn tal van goede initiatieven genomen om dit probleem weg te werken. Ter illustratie dient de uitstekende wegwijzer beroepsgeheim, opgesteld door de KU Leuven.

Handelingsverlegenheid

De kijk op het beroepsgeheim is de voorbije decennia bijzonder geëvolueerd. Zo'n vijftientig jaar geleden sloeg de balans tussen zwijgen en spreken duidelijk door naar zwijgen. Van het beroepsgeheim kon enkel in zeer uitzonderlijke situaties worden afgeweken. De noodtoestand was toen de enige omstandigheid waarin het doorbreken was gerechtvaardigd.

Tegenwoordig slaat de balans door naar de andere kant. Dat heeft hoofdzakelijk te maken met artikel 458*bis*, dat om de zoveel jaar wordt gewijzigd. De maatschappelijk aanvaarde kijk op beroepsgeheim is dat het nog altijd belangrijk is en moet worden gegarandeerd, maar dat er veel situaties zijn waarin zorgverleners zich niet zomaar meer op hun beroepsgeheim kunnen beroepen. Ze moeten er verantwoord mee omgaan. In talrijke omstandigheden verwacht de samenleving dat zorgverleners zullen spreken, ondanks hun beroepsgeheim.

Deze evolutie houdt een stijgende verantwoordelijkheid in voor de dragers van om het even welke soort geheimhoudingsplicht. Onder zorgverleners ontstaat daardoor gaandeweg een professionele norm voor verantwoord omgaan met het beroepsgeheim. Bij kindermishandeling dient er bijvoorbeeld van te worden afgeweken. Hulpverleners moeten dan wel weten hoe ze moeten spreken om de kinderen zoveel mogelijk bescherming te bieden.

Indien nodig kan krachtens artikel 458*bis* van het Strafwetboek worden afgeweken van het beroepsgeheim, maar wat is "nodig"? Die vraag is het centrale probleem dat de handelingsverlegenheid verklaart, opert de spreker.

Een huisarts die een kind had aangemeld bij het Vertrouwenscentrum Kindermishandeling vertrouwde de spreker onlangs toe dat de Orde der artsen klacht tegen hem had neergelegd, omdat de potentiële dader achtte dat de arts de informatie niet had mogen doorgeven. Er werd uiteindelijk geen gevolg gegeven aan de klacht maar dat neemt niet weg dat de huisarts enkele maanden in het ongewisse bleef. Zorgverleners worden niet bijgestaan als ze besluiten hun beroepsgeheim te doorbreken.

L'orateur évoque ensuite l'organisme néerlandais *Veilig Thuis*, qui a réglé dans un cadre législatif la norme professionnelle relative aux violences domestiques et à la maltraitance infantile. Les travailleurs sociaux peuvent lui demander des avis ou rediriger des individus vers cet organisme.

Le système belge est dépourvu d'un tel organe consultatif réservé aux prestataires de soins. Chez nous, il n'existe donc que deux possibilités: respecter ou violer le secret professionnel. L'absence d'encadrement renforce la timidité à agir. En effet, les prestataires de soins ne peuvent s'appuyer sur rien et ils sont personnellement responsables de leur décision.

La directive européenne sur les lanceurs d'alerte offre pourtant des possibilités, et elle est d'ailleurs déjà appliquée dans certains secteurs. Toutefois, bien que son approche soit intéressante, son champ d'application est assez restreint. En effet, la directive met l'accent sur la protection des lanceurs d'alerte et du témoin en prévoyant des canaux de signalement internes et externes efficaces, ce qui permet de protéger les auteurs des signalements contre les représailles. En outre, des garanties suffisantes sont prévues pour que les organes de signalement fonctionnent correctement, et le texte impose même aux États une obligation positive.

L'orateur avertit qu'il serait nécessaire, dans le cadre de la maltraitance infantile, d'adopter une législation supplémentaire pour protéger correctement les organes de signalement. L'ajout du rôle de lanceur d'alerte permettrait à la Belgique d'offrir la possibilité de procéder à des signalements et de mener des discussions en toute sécurité. Il n'est pas si simple de déposer une plainte contre les témoins. Grâce à cet ajout, la protection de l'enfant primerait et les prestataires de soins de santé seraient plus enclins à déroger au secret professionnel. Ce dispositif offrirait aux prestataires de soins davantage de possibilités de contacter la justice, en particulier s'il est assorti d'une concertation interdomaines^A. Cela permettrait de remédier à la timidité à agir. Cette thématique est liée à la communication de l'information. Si un comportement inapproprié est constaté dans un certain secteur et que l'auteur de ce comportement est aussi actif dans un autre secteur, il convient d'y réagir efficacement. Aux Pays-Bas, le problème a été résolu non pas en laissant circuler les informations disponibles, mais en les centralisant auprès d'un organisme chargé de conserver toutes les données sur les auteurs potentiels.

Observations finales

L'orateur conclut que la proposition de résolution à l'examen manque de nuances. Les auteures écrivent que la justice procède à une évaluation des risques et

Vervolgens staat de spreker stil bij de Nederlandse instelling *Veilig Thuis* die de professionele norm rond huiselijk geweld en kindermishandeling heeft opgenomen in een wetgevend kader. Hulpverleners kunnen advies vragen aan of doorverwijzen naar *Veilig Thuis*.

Een dergelijke adviesfunctie, bedoeld voor de zorgverleners zelf, ontbreekt in het Belgisch stelsel. Het gevolg is dat er in België maar twee situaties bestaan: beroepsgeheim en de schending van beroepsgeheim. Door het gebrek aan omkadering stijgt de handelingsverlegenheid. Zorgverleners kunnen nergens op terugvallen en zijn zelf verantwoordelijk voor hun beslissing.

De klokkenluiderrichtlijn van de Europese Unie biedt evenwel mogelijkheden. In sommige sectoren is die overigens al van kracht. Hoewel de insteek interessant is, heeft de richtlijn echter een relatief beperkt toepassingsgebied. De richtlijn legt de focus op de bescherming van de klokkenluider en de omstaander door te voorzien in doeltreffende interne en externe meldingskanalen. Op die manier worden de melders tegen represailles beschermd. Er zijn bovendien voldoende garanties dat de meldinstanties goed werken en er is zelfs sprake van een positieve verplichting door overheden.

In het kader van kindermishandeling is er bijkomende wetgeving nodig om ook de meldinstanties goed te beschermen, waarschuwt de spreker. De toevoeging van de rol van klokkenluider zou België ertoe in staat stellen om veilig melden en veilig bespreken mogelijk te maken. Tegen omstaanders mag niet zomaar meteen een klacht worden ingediend. De bescherming van het kind zou primeren en zorgverleners zouden sneller zijn geneigd om van het beroepsgeheim af te wijken. In het bijzonder in combinatie met de invoering van domeinoverschrijdend overleg zouden zorgverleners meer kansen krijgen om in gesprek te gaan met justitie. Zo kan de handelingsverlegenheid worden weggewerkt. Dit thema houdt verband met de informatiedoorstroming. Als in een welbepaalde sector grensoverschrijdend gedrag wordt vastgesteld, gepleegd door een dader die ook in een andere sector actief is dan moet daar doeltreffend op worden gereageerd. In Nederland is het probleem opgelost door de beschikbare informatie niet te laten doorstromen maar te centraliseren bij een instantie die alle gegevens over potentiële daders bijhoudt.

Slotopmerkingen

Het huidige voorstel van resolutie is behoorlijk zwart-wit, besluit de spreker. Justitie voert de risicotaxatie uit en doet een beroep op experts maar vindt die experts

fait appel à des experts, mais qu'elle n'en trouve pas. Parallèlement, l'évaluation des risques est effectuée à chaque échelon des structures d'aide, mais pas toujours de la même manière. La question est donc de savoir s'il ne conviendrait pas de mettre l'accent sur la concertation dès le départ. Il semblerait indiqué que les différentes parties concernées discutent avant que l'affaire soit portée devant les tribunaux.

En ce qui concerne la responsabilisation graduelle, l'orateur souligne que le secteur des soins de santé a déjà entamé ce changement de paradigme: les notions de responsabilité ou d'irresponsabilité et de capacité ou non à exprimer sa volonté ne sont plus aussi tranchées qu'elles ont pu l'être. Il est donc tout à fait justifié que la résolution proposée suive cette tendance.

Le secteur des soins de santé accorde une plus grande importance au traitement, qu'il considère comme une condition essentielle, y compris pendant les parcours de détention. La Cour européenne des droits de l'homme abonde en ce sens. Incarcérer pour incarcérer ne sert à rien. Le traitement devrait être rendu obligatoire pour pouvoir éviter les détentions à long terme.

3. Exposé de Mme Olivia Nederlandt, professeure à l'USaint-Louis

Mme Olivia Nederlandt estime d'emblée que la lutte contre la violence commise à l'encontre des enfants nécessite une approche globale au sein de laquelle l'aspect pénal ne doit constituer que l'ultime recours face à ce phénomène sociétal. L'experte juge que dans cette optique, le gouvernement fédéral se doit de travailler en concertation avec les entités fédérées afin d'aborder la problématique de manière systémique. Il revient à l'Exécutif d'impulser la réalisation d'études et de recherches scientifiques afin d'élargir la demande formulée dans le second point de la résolution de proposition.

Pour Mme Nederlandt, la prévention doit rester la priorité et la question de la pertinence du recours au pénal doit se poser car celui-ci peut parfois causer bien des dommages au lieu d'apporter des solutions. La professeure fait remarquer que la résolution de proposition suggère une approche qui s'inscrit dans le mouvement de la pensée pénale nommée la défense sociale. Celle-ci vise la création d'une catégorie spécifique d'auteurs, celle des prévenus de violence infantile, qui ferait l'objet d'un traitement pénal particulier, plus sévère, ainsi que d'injonctions thérapeutiques justifiées par leur responsabilité atténuée. Né à la fin du XIX^e siècle et théorisé par Adolphe Prins en Belgique, le mouvement de la défense sociale appelle à défendre la société contre les criminels dangereux en imposant des mesures de sûreté combinant répression et traitement qui permettent de garder

niet, schrijven de indieners. Tegelijkertijd vindt op elk niveau van hulpverlening risicotaxatie plaats, zij het niet altijd op dezelfde manier. De vraag is dan ook of het niet aangewezen is om al van vroeg af aan in te zetten op overleg. Het lijkt aangewezen dat de verschillende betrokkenen in gesprek gaan voordat de zaak bij de rechter belandt.

In verband met de graduele toerekeningsvatbaarheid merkt de spreker op dat de gezondheidszorg die paradigmawissel al heeft ingezet: toerekeningsvatbaar of niet-toerekeningsvatbaar en wilsbekwaam of niet-wilsbekwaam zijn geen scherp afgeijnde tegenstellingen meer. Dat het voorstel van resolutie die tendens volgt, is dan ook zeer terecht.

De gezondheidszorg hecht meer belang aan behandeling als essentiële voorwaarde, ook tijdens detentietrajecten. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens stuurt daar bovendien op aan. Iemand gevangenzetten om hem gevangen te zetten, levert niets op. Behandeling moet worden verplicht opdat detentie op langere termijn kan worden voorkomen.

3. Uiteenzetting van mevrouw Olivia Nederlandt, hoogleraar aan de Universiteit Saint-Louis – Bruxelles

Mevrouw Olivia Nederlandt stipt meteen aan dat de bestrijding van geweld tegen kinderen een omvattende aanpak vereist waarbinnen het strafrechtelijk aspect slechts het ultieme middel tegen dit maatschappelijk verschijnsel mag uitmaken. De deskundige is in dat opzicht van oordeel dat de federale regering overleg moet plegen met de deelstaten teneinde de problematiek systemisch aan te pakken. Het is aan de regering om wetenschappelijke studies en onderzoek aan te moedigen teneinde het verzoek in het tweede punt van het voorstel van resolutie uit te breiden.

Mevrouw Nederlandt meent dat preventie de prioriteit moet blijven en dat de vraag moet worden gesteld of het gepast is een beroep te doen op strafrechtelijke middelen, aangezien die soms heel wat schade kunnen veroorzaken in plaats van voor oplossingen te zorgen. De hoogleraar merkt op dat het voorstel van resolutie een aanpak naar voor schuift die aansluit bij de beweging van het penaal denken, het sociaal verweer genaamd. Die beweging beoogt een specifieke categorie van daders in te stellen, namelijk die van verdachten van kindermishandeling, voor wie een bijzondere, strengere, strafrechtelijke behandeling zou gelden alsook therapeutische injuncties die worden gerechtvaardigd door hun verminderde toerekeningsvatbaarheid. De aan het einde van de 19^e eeuw ontwikkelde en in België door Adolphe Prins theoretisch uitgewerkte beweging van het

les individus à risque sous contrôle. L'experte estime que ce courant de pensée apparaît en tension avec le respect des principes démocratiques au cœur du droit pénal classique lié à l'acte infractionnel. Dans ce cadre, la peine doit constituer une réponse à l'acte commis et se doit d'être légale, proportionnelle, juste, modérée et limitée dans le temps. La sanction doit offrir des garanties de protection des droits fondamentaux aux citoyens alors que pour les tenants de la théorie de la défense sociale, c'est au contraire la dangerosité potentielle de l'individu, en raison d'un trouble biologique d'un individu ou d'une situation sociale particulière, davantage que sa responsabilité, qui constitue le cœur de l'action. La peine doit alors être une mesure préventive qui ne doit pas répondre à l'acte en lui-même mais est plutôt perçue comme une réponse à la dangerosité qui doit empêcher la récidive. Toujours selon la doctrine de la défense sociale, si le recours au pénal s'impose, il ne suffit pas car une peine ordinaire est insuffisante et il convient d'évaluer la dangerosité future par des diagnostics et des expertises afin de quantifier le risque de récidive.

Mme Nederlandt souligne que de nombreuses études dénoncent la création d'une catégorie spécifique, non vraiment justifiée, pour les auteurs de délits sexuels aux profils pourtant souvent bien hétérogènes. L'oratrice estime qu'il convient de disposer de davantage de données objectives afin d'étayer cette volonté de catégorisation spécifique des auteurs de violence infantile. Pour les auteurs de la résolution, cette catégorie d'auteurs justifierait un traitement différencié de la part du législateur et la création d'un régime pénal plus sévère passant par une exclusion de la possibilité de surveillance électronique (en tant que peine autonome ou de modalité d'exécution de la peine privative de liberté), le choix de peines privatives de liberté plus strictes et plus longues, un retard dans l'accès à la libération conditionnelle ou encore la possibilité d'une peine complémentaire de mise à la disposition du TAP qui soit obligatoire et potentiellement à perpétuité.

Or, pour Mme Nederlandt, retarder l'accès à la libération conditionnelle ne constitue pas une solution au problème. Elle avance trois justifications à ce sujet:

socialement verweer wil de samenleving beschermen tegen gevaarlijke misdadigers door veiligheidsmaatregelen op te leggen die bestaan uit zowel repressie als behandeling en waardoor de personen die een risico lopen onder controle kunnen worden gehouden. De deskundige is van oordeel dat die stroming op gespannen voet lijkt te staan met de inachtneming van de democratische beginselen aan de basis van het traditionele strafrecht in verband met de strafbare handeling. In dat verband moet de straf een antwoord zijn op de gestelde daad en moet ze wettelijk, evenredig, rechtvaardig, gematigd en beperkt in de tijd zijn. De straf moet de burgers garanties bieden dat de fundamentele rechten worden beschermd. Voor de aanhangers van de theorie van het sociaal verweer is het in tegendeel veeleer de mogelijke gevaarlijkheid van het individu, wegens een biologische stoornis of een bijzondere sociale situatie, dan zijn toerekeningsvatbaarheid die de kern van de handeling uitmaakt. De straf moet dan ook een preventieve maatregel zijn die geen reactie moet vormen op de strafbare handeling op zich, maar die veeleer wordt beschouwd als een antwoord op de gevaarlijkheid dat herhaling moet voorkomen. Nog volgens de rechtsleer van het sociaal verweer is het zo dat, indien naar strafrechtelijke middelen moet worden gegrepen, deze niet volstaat, omdat een gewone straf onvoldoende is en de toekomstige gevaarlijkheid moet worden beoordeeld via diagnoses en expertises om het risico op herhaling in te schatten.

Mevrouw Nederlandt wijst erop dat veel studies zich kanten tegen de instelling van een niet echt gerechtvaardigde specifieke categorie van daders van seksuele misdrijven met vaak heel verschillende profielen. De sprekerster meent dat er meer objectieve gegevens moeten zijn om die wens voor de instelling van een specifieke categorie van daders van kindermishandeling te schragen. Volgens de indieners van de resolutie, zou die categorie van daders een gedifferentieerde behandeling door de wetgever en de instelling van een strenger strafregime rechtvaardigen via een uitsluiting van de mogelijkheid van elektronisch toezicht (als autonome straf of als nadere uitvoeringswijze van de vrijheidsstraf), de keuze voor strengere en langere vrijheidsstraffen, een vertraging van de toegang tot voorwaardelijke invrijheidstelling of de mogelijkheid van een bijkomende straf van terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank, die verplicht is en zelfs mogelijk levenslang kan worden opgelegd.

Mevrouw Nederlandt is echter van oordeel dat een vertraging van de toegang tot voorwaardelijke invrijheidstelling het probleem niet oplost. Zij voert in dat verband drie verantwoordingen aan:

— un risque de contribution à l'inflation carcérale alors que cette problématique est aujourd'hui devenue cruciale;

— une méfiance à l'égard des juges, qui se concrétise en limitant leur possibilité d'individualiser la peine (réduction du champ d'application des peines alternatives); or, comme déjà souligné en commission de la Justice lors des débats parlementaires sur la loi pot-pourri II, l'individualisation de la peine garantit l'humanité du droit pénal;

— la proposition de peines privatives de liberté plus longues et systématiques va à l'encontre de l'avant-projet de nouveau Code pénal et, notamment, de son article 27 qui précise que l'emprisonnement constitue un recours ultime et qu'il convient de favoriser au maximum la réhabilitation et l'insertion sociale, tout en prenant en compte les effets secondaires sur les personnes directement concernées comme les enfants mais aussi la protection de l'entourage et de la société.

L'experte précise différents éléments relatifs à la piste d'un traitement pénal plus sévère et excluant la surveillance électronique, au motif d'éviter le retour de l'auteur dans le foyer familial.

Pour la professeure, il est possible d'exécuter les dispositifs probatoires, comme la peine de surveillance électronique, à un autre endroit qu'au sein de la cellule familiale. Il lui semble disproportionné de supprimer purement et simplement cette possibilité pour ce type d'auteurs. En outre, il ne semble pas logique de supprimer cette peine alternative tout en laissant subsister la possibilité de prononcer d'autres peines alternatives qui permettent un retour dans la communauté.

L'oratrice fait remarquer que le choix de prononcer des peines privatives de liberté plus longues et de retarder l'accès à la libération conditionnelle se fonde sur le postulat erroné selon lequel les libérations provisoires et conditionnelles sont octroyées au tiers de la peine de manière quasi-automatique. Cette représentation vient encore d'être remise en question lors d'une table ronde sur l'exécution des peines organisée par le SPF Justice¹. Des chiffres inédits qui y ont été divulgués montrent bien que les personnes condamnées sortent bien plus tard et que, contrairement à une idée largement répandue, les peines de moins de 2 ans sont pour la plupart exécutées en prison.

¹ https://justice.belgium.be/fr/spf_justice/evenements/tables_rondes_surpopulation_carcerale#4

— het dreigt bij te dragen tot een nog grotere overbevolking van de gevangenen, die nu al een aanzienlijk probleem is;

— een vorm van wantrouwen jegens de rechters, die gestalte krijgt door hun mogelijkheden om de straf te individualiseren te beperken (verenging van het toepassingsgebied van de alternatieve straffen); zoals echter reeds beklemtoond werd tijdens de besprekingen over de wet potpourri II in de commissie Justitie, waarborgen geïndividualiseerde straffen dat het strafrecht menselijk blijft;

— het voorstel van langere en systematische vrijheidsstraffen staat haaks op het voorontwerp van het nieuwe Strafwetboek en met name op artikel 27 ervan dat bepaalt dat de gevangenisstraf het ultieme middel is en dat rehabilitatie en reclassering zoveel als mogelijk moeten worden bevorderd, waarbij rekening wordt gehouden met de neveneffecten op de rechtstreeks betrokkenen, zoals de kinderen, maar ook met de bescherming van de omgeving en van de samenleving.

De deskundige attendeert op verschillende elementen met betrekking tot de mogelijkheid van een strengere strafrechtelijke behandeling die elektronisch toezicht uitsluit, om te voorkomen dat de dader terugkeert naar de gezinswoning.

De hoogleraar acht het mogelijk de probatiemaatregelen, zoals de straf van elektronisch toezicht, elders dan binnen het gezin uit te voeren. Het lijkt haar onevenredig die mogelijkheid voor dergelijke daders eenvoudigweg af te schaffen. Het lijkt haar voorts onlogisch dat die alternatieve straf zou worden afgeschaft en dat tegelijkertijd de mogelijkheid zou blijven bestaan om andere alternatieve straffen uit te spreken die een terugkeer in de samenleving mogelijk maken.

De spreekster stipt aan dat de keuze om langere vrijheidsstraffen uit te spreken en om de toegang tot de voorwaardelijke invrijheidstelling te vertragen, gestoeld is op het verkeerde uitgangspunt dat de voorlopige en voorwaardelijke invrijheidstellingen bijna automatisch worden toegekend nadat de betrokkene een derde van de straf heeft uitgezeten. Dat beeld is onlangs nog ter discussie gesteld tijdens een door de FOD Justitie georganiseerd rondetafelgesprek over de strafuitvoering.¹ Uit onuitgegeven cijfers die daar openbaar werden gemaakt blijkt aan dat veroordeelden pas veel later vrijkomen en dat, in tegenstelling tot een wijdverspreid idee, de meeste straffen van minder dan twee jaar in de gevangenis worden uitgezeten.

¹ https://justitie.belgium.be/nl/fod_justitie/evenementen/rondetafelgesprekken_overbevolking_in_de_gevangenen#4

Mme Nederlandt estime qu'en permettant la thérapie en détention, cette proposition répond à des attentes des victimes et de la société mais que celles-ci ne sont pas toujours objectivées. Elle souligne que de nombreuses études démontrent et établissent aujourd'hui que plus la partie incompressible de la peine est longue, plus le risque de récidive est élevé puisque les possibilités de réinsertion sociale s'en trouvent réduites.

L'intervenante rappelle avoir déjà été entendue par la commission à propos d'un possible traitement pénal rendu plus sévère et de peines complémentaires de mise à la disposition du TAP à rendre obligatoire, potentiellement à perpétuité, pour les auteurs d'infractions terroristes et de délits d'ordre sexuel (le 3 novembre 2020, au sujet des propositions de lois DOC 55 0768/001 du 19 novembre 2019 (N-VA); DOC 55 0777/001 du 21 novembre 2019 (SP.A); DOC 55 0212/001 du 6 août 2019 (Défi) et DOC 55 0969/001 du 28 janvier 2020 (MR)).

La professeure souligne l'incohérence de la proposition étudiée par rapport à l'avant-projet de Code pénal qui prévoit au contraire de favoriser le principe de la liberté en début de procédure et non l'inverse. De plus, en rompant le respect du rapport entre l'acte et la peine, cette proposition de résolution entrerait en contradiction avec les importants principes de proportionnalité et d'individualisation des peines, véritables piliers de notre Justice.

Mme Nederlandt estime qu'il n'existe pas de preuves formelles et objectives que les auteurs de faits sur des enfants présentent davantage de troubles mentaux que d'autres prévenus. Alors que nous manquons d'études objectives à ce sujet, l'intervenante considère que la proposition se fonde sur ce postulat de départ erroné afin de pouvoir imposer des traitements et des peines plus lourds et longs permettant de justifier la responsabilité atténuée et l'injonction thérapeutique.

La professeure considère que le système est présenté comme dichotomique: soit l'individu est considéré comme irresponsable, et c'est l'internement qui est envisagé, soit la personne est responsable et c'est alors une peine qui est décidée. La réalité est davantage nuancée car il est possible d'être considéré comme responsable au moment des faits et être néanmoins interné. Il est aussi possible de souffrir d'une altération grave de ses facultés au moment des faits, tout en étant finalement condamné à une peine si l'on ne souffre plus de cette altération au moment du jugement. L'oratrice relève ici une confusion puisque la responsabilité est établie au moment des faits alors que la question de l'internement est déterminée au moment où l'expertise est menée et

Mevrouw Nederlandt meent dat dit voorstel, door therapie in detentie mogelijk te maken, beantwoordt aan de verwachtingen van de slachtoffers en van de samenleving, maar dat die verwachtingen niet altijd geobjectiveerd zijn. Zij beklemtoont dat veel studies vandaag aantonen en vaststellen dat het risico op herhaling groter wordt naarmate het niet reduceerbaar deel van de straf langer is, aangezien daardoor de mogelijkheden op reclassering worden verkleind.

De spreker herinnert eraan dat zij door de commissie al werd gehoord over een mogelijke strengere strafbehandeling en over bijkomende, verplicht te maken, straffen van terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank, mogelijks levenslang, voor daders van terroristische en seksuele misdrijven (op 3 november 2020 over de wetsvoorstellen DOC 55 0768/001 van 19 november 2019 (N-VA); DOC 55 0777/001 van 21 november 2019 (SP.A); DOC 55 0212/001 van 6 augustus 2019 (Défi) en DOC 55 0969/001 van 28 januari 2020 (MR)).

De hoogleraar benadrukt een gebrek aan samenhang tussen het onderhavige voorstel van resolutie en het voorontwerp van Strafwetboek, waarin daarentegen zou worden bepaald dat het vrijheidsbeginsel veeleer aan het begin van de procedure moet worden toegepast en niet omgekeerd. Doordat dit voorstel van resolutie het verband tussen de daad en de straf zou verbreken, zou het bovendien in strijd zijn met de belangrijke beginselen van evenredigheid en individualisering van de straffen, de ware pijlers van het Belgische rechtsstelsel.

Volgens mevrouw Nederlandt is er geen formeel en objectief bewijs dat wie feiten pleegt tegen kinderen meer mentale stoornissen heeft dan daders van andere feiten. Aangezien objectieve studies ter zake ontbreken, is het voorstel volgens de spreker gebaseerd op dat onjuiste uitgangspunt, waardoor zwaardere en langere behandelingen en straffen zouden kunnen worden opgelegd die de verminderde toerekeningsvatbaarheid en de verplichte therapie moeten rechtvaardigen.

De hoogleraar vindt dat de regeling als dichotoom wordt voorgesteld: ofwel is het individu ontoerekeningsvatbaar en moet er aan internering worden gedacht, ofwel is hij toerekeningsvatbaar en wordt er een straf opgelegd. De werkelijkheid is evenwel genuanceerder, aangezien het mogelijk is dat men op het moment van de feiten als toerekeningsvatbaar wordt beschouwd en toch wordt geïnterneerd. Het is tevens mogelijk dat iemands geestelijke vermogens op het moment van de feiten ernstig aangestast zijn, en dat de betrokkene uiteindelijk bij de uitspraak, wanneer hij of zij niet langer aan die aantasting lijdt, tot een straf wordt veroordeeld. Volgens de spreker is er sprake van verwarring, aangezien de toerekeningsvatbaarheid wordt vastgesteld

où la décision est prise. Mme Nederlandt regrette l'établissement d'une catégorie intermédiaire de personnes avec responsabilité atténuée au moment des faits dans le but de créer des peines davantage axées sur des soins rendus obligatoires, comme la peine de traitement sous privation de liberté dans la dernière version de l'avant-projet de Code pénal. Pour l'intervenante, il existe déjà à l'heure actuelle une injonction thérapeutique dans la quasi-totalité des dispositifs probatoires, que ce soit une libération sous condition en alternative à la détention préventive ou que ce soit une libération conditionnelle quand une personne est condamnée à une peine de privation de liberté accordée par le TAP. L'oratrice appelle à la mise en route d'une étude préalable pour voir dans quels cas et pour quels types de profils ces injonctions sont déjà imposées afin d'éviter de venir surcharger les services de psychiatrie.

Sur la base de nombreuses études scientifiques, dont la thèse et les publications du criminologue Luc Robert, chercheur au sein de la Direction opérationnelle Criminologie de l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC), l'experte s'oppose à la vision de la résolution qui défend l'idée que beaucoup de condamnés choisissent d'aller à fond de peine. Mme Nederlandt considère que le fond de peine ne constitue que rarement un choix mais plutôt une résignation du détenu suite aux difficultés rencontrées afin de trouver des thérapies en mode ambulatoire ou en résidentiel. La partie incompressible de la peine s'en trouve allongée, retardant ainsi le début de la prise en charge, ce qui complique l'efficacité du travail thérapeutique. Il convient donc de revoir cette volonté d'exigence d'imposer systématiquement des traitements à toute cette catégorie d'auteurs de faits.

La professeure estime que la réforme ne changera rien puisque le choix persistera entre l'internement et des peines (de probation, de suivi prolongé ou de traitement sous privation de liberté) imposant un traitement déjà impossible ou difficile à mettre en œuvre alors que, dans les deux cas, les injonctions thérapeutiques existent déjà.

En conclusion, Mme Nederlandt plaide pour une approche globale au sein de laquelle la prévention doit constituer la priorité, tout en insistant sur la nécessité de développer des recherches scientifiques objectives visant à documenter et proposer des pistes d'action sur le sujet.

op het moment van de feiten, terwijl met betrekking tot de internering pas knopen worden doorgehakt wanneer de expertise wordt gevoerd en de beslissing wordt genomen. Mevrouw Nederlandt kan zich niet vinden in de creatie van een tussencategorie van personen die op het moment van de feiten verminderd toerekeningsvatbaar zijn, teneinde straffen in te stellen die veeleer gericht zijn op verplichte zorg, zoals de straf van behandeling onder vrijheidsberoving in de recentste versie van het voorontwerp van Strafwetboek. Volgens de sprekerster is het bevel tot het volgen van therapie thans reeds een feit bij vrijwel alle probatieregelingen, of het nu gaat om de voorwaardelijke invrijheidstelling als alternatief voor de voorlopige hechtenis of om een voorwaardelijke invrijheidstelling wanneer iemand door een strafuitvoeringsrechtbank veroordeeld is tot een vrijheidsberovende straf. De sprekerster roept op een voorafgaande studie te verrichten om na te gaan in welke gevallen en aan welke types profielen een dergelijk bevel reeds wordt opgelegd, teneinde te voorkomen dat de psychiatrische diensten worden overbelast.

Op basis van talrijke wetenschappelijke studies, waaronder het proefschrift en de publicaties van criminoloog Luc Robert, onderzoeker van de Operationele Directie Criminologie van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC), verzet de deskundige zich tegen de visie achter het voorstel van resolutie waarin het idee wordt voorgestaan dat veel veroordeelden ervoor kiezen hun straf volledig uit te zitten. Volgens mevrouw Nederlandt is het volledig uitzitten van een straf slechts zelden een keuze; het is veeleer zo dat de gedetineerde berust in zijn lot als gevolg van de moeilijkheden om ambulante of residentiële therapieën te vinden. Hierdoor wordt het niet reduceerbare deel van de straf verlengd, waardoor de behandeling pas later kan worden begonnen, wat de therapie minder doeltreffend maakt. Die wens om systematisch een behandeling op te leggen aan deze hele categorie van delinquenten moet dus in vraag worden gesteld.

De hoogleraar is van mening dat de hervorming niets zal veranderen, aangezien er nog steeds zal kunnen worden gekozen tussen internering en straffen (probatie, langdurig toezicht of behandeling onder vrijheidsbeneming), waarbij een behandeling wordt opgelegd die op zich al onmogelijk of moeilijk uitvoerbaar is, ook al wordt therapeutische behandeling in beide gevallen reeds opgelegd.

Tot besluit pleit mevrouw Nederlandt voor een omvattende aanpak waarbij preventie voorrang krijgt en waarbij wordt aangedrongen op de nood aan objectief wetenschappelijk onderzoek om mogelijkheden tot actie ter zake te documenteren en voor te stellen.

Elle met en doute l'utilité d'une catégorisation spécifique pour les auteurs de ce type de faits impliquant un traitement spécifique contradictoire avec l'objectif poursuivi car contribuant à l'inflation carcérale. Cette situation rend la réinsertion sociale plus difficile et incompatible avec l'intérêt d'un traitement thérapeutique précoce mais pas nécessaire pour tous les auteurs qu'il convient de bien identifier au préalable.

L'experte appelle à favoriser les peines alternatives ainsi que l'octroi d'aménagement de peines et l'exécution mais aussi le travail de prise en charge au sein de la communauté familiale. La professeure souligne le travail des Maisons de Justice francophones au sujet de la recherche du sens prenant des injonctions thérapeutiques. Mme Nederlandt insiste sur le travail de communication à mener au niveau du choix du thérapeute, du contenu de la thérapie à éventuellement aborder à partir des expériences de victimisation des auteurs. À ce sujet, Eline Goossens (KULeuven) mène actuellement des recherches dont les résultats seront présentés en juin 2023.

4. Exposé de Mme Saskia Kerkhofs, représentante de l'Orde van Vlaamse Balies

Mme Saskia Kerkhofs déclare que la commission droit pénal (*commissie strafrecht*) et la commission droit de la jeunesse (*commissie jeugdrecht*) de l'Orde van Vlaamse Balies (OVb) ont pris connaissance de la proposition de résolution à l'examen. Celle-ci traite assurément d'un sujet qui mérite qu'on lui accorde de l'attention. L'OVb souhaite toutefois formuler plusieurs observations critiques. La proposition à l'examen vise deux types d'auteurs dans le cadre de la maltraitance infantile: les auteurs de violence et les auteurs d'abus sexuels. La problématique sous-jacente est toutefois très différente selon que l'on se situe dans l'une ou l'autre de ces catégories. Pourquoi la proposition regroupe-t-elle ces deux types d'auteurs sous un dénominateur commun?

Trajet restauratif pour les victimes

Les auteurs de maltraitance infantile sont souvent des personnes issues de l'entourage immédiat de la victime. Il s'agit en outre dans de nombreux cas de personnes de confiance très proches. La victime est donc déchirée entre sa loyauté inconditionnelle envers l'auteur et les conditions de sécurité difficiles dans lesquelles elle évolue.

Lorsque la victime est adulte, elle peut éventuellement envisager de rompre avec l'environnement parental – ce qui est tout simplement impossible pour les victimes

Ze twijfelt of het zinvol is de daders van dergelijke feiten in een specifieke categorie onder te brengen. Dat impliceert immers een specifieke behandeling die in strijd is met het nagestreefde doel, aangezien zij bijdraagt tot de overbevolking van de gevangenis. Deze situatie zou de reclassering bemoeilijken en onverenigbaar maken met de voordelen van een vroegtijdige therapeutische behandeling, die evenwel niet voor alle daders noodzakelijk is; die daders moeten vooraf goed worden geïdentificeerd.

De deskundige roept op om vaker te kiezen voor alternatieve straffen en voor het maken en uitvoeren van onderlinge afspraken met betrekking tot de uitvoering van de straf. Ze pleit ook voor begeleiding binnen de gemeenschap van de familie. De hoogleraar benadrukt de rol van de Franstalige *Maisons de Justice* om de opgelegde behandeling zinvol te maken. Mevrouw Nederlandt benadrukt het communicatiewerk dat nodig is bij de keuze van een therapeut en de inhoud van de therapie, die eventueel gebaseerd moet zijn op de slachtofferervaringen van de daders. In dat verband wordt thans onderzoek gevoerd door Eline Goossens (KULeuven); de resultaten daarvan zullen in juni 2023 worden voorgesteld.

4. Uiteenzetting van mevrouw Saskia Kerkhofs, vertegenwoordigster van de Orde van Vlaamse Balies

Mevrouw Saskia Kerkhofs verklaart dat de commissie strafrecht en de commissie jeugdrecht van de Orde van Vlaamse Balies (OVb) hebben kennisgenomen van het voorliggende voorstel van resolutie. Hoewel het thema aandacht verdient, wenst de OVb een aantal kritische bedenkingen te maken. Het voorstel viseert in het kader van kindermishandeling zowel daders van geweld als daders van seksueel misbruik. De achterliggende problematiek is in beide gevallen echter zeer verschillend. Waarom noemt het voorstel beide types dader in één adem?

Hersteltraject voor slachtoffers

Vaak zijn de daders van kindermishandeling personen uit de onmiddellijke omgeving van het slachtoffer. Dikwijls gaat het bovendien om primaire vertrouwensfiguren. Het slachtoffer zit in zulke gevallen gewrongen tussen de onvoorwaardelijke loyaliteit ten aanzien van de dader en zijn eigen problematische veiligheidscontext.

Voor volwassen slachtoffers is het iets gemakkelijker om te breken met het ouderlijk milieu. Voor minderjarige slachtoffers is dat echter volstrekt onmogelijk. In hun

mineures. Dans les développements, les auteures de la proposition à l'examen accordent une grande attention aux problèmes qui affectent les victimes à long terme, y compris en matière de santé. C'est pourquoi l'oratrice estime que le manque d'attention pour le trajet restauratif des victimes constitue une lacune importante.

La proposition à l'examen est en outre muette à propos des enfants victimes de violences psychiques ou de négligence, des matières qui sont par ailleurs encore insuffisamment prises en compte dans le Code pénal. Le Parlement ne doit pas oublier ces victimes.

Obsolète à la suite du nouveau Code pénal

L'évaluation des risques est inscrite dans le nouveau Code pénal. Les considérations qui figurent à ce propos dans la proposition à l'examen sont exactes. Il y a effectivement trop peu d'experts et les moyens financiers font défaut. L'oratrice souligne toutefois que dans de telles circonstances, toute initiative législative est inutile, dès lors qu'il est déjà impossible de compléter les cadres et de recourir adéquatement aux mesures existantes. Toute nouvelle initiative restera lettre morte.

En outre, l'oratrice estime qu'il existe bien un potentiel pour désigner de bons experts – à condition que ceux-ci perçoivent un salaire correct et qu'ils soient payés en temps utile. Cela devrait permettre d'évaluer les risques à différents stades de la procédure pénale.

Les observations formulées pour l'évaluation des risques valent *mutatis mutandis* pour la responsabilité graduelle. Il semble logique de prévoir un système dans lequel l'auteur peut se voir infliger une peine et être en même temps soumis à l'obligation de suivre un trajet de soins, mais force est de constater que les acteurs de terrain parviennent déjà à peine actuellement à appliquer en pratique la réglementation existante.

Il en va de même pour la fixation de peines plus lourdes préconisée par les auteures de la proposition à l'examen. Presque toutes les peines prévues dans le nouveau Code pénal sont plus lourdes que ce qui existait précédemment. L'oratrice rejoint Mme Nederlandt: la question est de savoir si cette intervention produira le résultat escompté. Si les détenus ne bénéficient pas d'un accompagnement accru au cours de ce séjour plus long en prison, la fixation de peines plus lourdes n'aura servi à rien. Il convient donc d'accorder suffisamment d'attention et de moyens aux services d'accompagnement psychosociaux présents dans les prisons.

Si toutes les étapes préalables de la procédure pénale manquent leur objectif à cause d'un accompagnement ou de moyens insuffisants, la mise à disposition est

motivering schenken de indieners van het voorstel veel aandacht aan de problemen die slachtoffers op lange termijn vertonen, ook wat hun gezondheid betreft. Daarom meent de sprekerster dat het gebrek aan aandacht voor het hersteltraject van een slachtoffer een grote lacune is.

Bovendien zwijgt het voorliggende voorstel in alle toonaarden over de slachtoffers van psychisch geweld en kinderverwaarlozing, aangelegenheden die ook in het Strafwetboek nog een lacune vormen. Het Parlement mag deze slachtoffers niet vergeten.

Achterhaald door het nieuwe Strafwetboek

In het nieuwe Strafwetboek wordt de risicotaxatie opgenomen. De overwegingen die daaromtrent in het voorstel zijn opgenomen, zijn terecht. Er is inderdaad een gebrek aan deskundigen en financiële middelen. De sprekerster werpt echter op dat wetgevend initiatief in zulke omstandigheden niet nuttig is, aangezien er al geen voldoende invulling kan worden gegeven aan de bestaande kaders en maatregelen. Elk nieuw initiatief zal dode letter blijven.

Overigens bestaat er volgens de sprekerster wel degelijk potentieel om goede experten aan te stellen, op voorwaarde dat ze een fatsoenlijk loon krijgen dat op tijd wordt uitbetaald. Zo kan er werk worden gemaakt van de risicotaxatie op diverse momenten in een strafprocedure.

Mutatis mutandis geldt hetzelfde voor de graduele toerekeningsvatbaarheid als voor de risicotaxatie. Tegelijkertijd kunnen bestraffen en een verplicht zorgtraject opleggen, klinkt zinnig, maar de bestaande regelgeving kan op het terrein al nauwelijks in de praktijk worden omgezet.

Dat gaat ook op voor de hogere strafmaat waarvoor de indieners van het voorstel pleiten. In het nieuwe Strafwetboek liggen de stafmaten bijna over de hele lijn hoger. De sprekerster treedt mevrouw Nederlandt bij: het is nog maar de vraag of die ingreep het beoogde resultaat zal hebben. Als gedetineerden tijdens hun langere verblijf in de gevangenis niet ook meer begeleiding krijgen, is de hogere strafmaat een maat voor niets. Er dient dan ook voldoende aandacht en geld te gaan naar de bestaande psychosociale begeleidingsdiensten in gevangenissen.

Wanneer alle voorgaande fases van het strafproces tekortschieten door een tekort aan begeleiding of middelen, dan is ook de terbeschikkingstelling een maat

également une mesure inutile et ne représente *in fine* qu'une "peine après la peine". L'OVV estime qu'il est dès lors disproportionné de porter la période de mise à disposition de quinze ans à la perpétuité.

Enfin, l'oratrice s'interroge sur l'interdiction d'avoir des contacts avec des enfants visée dans la proposition à l'examen. Comment ces contacts seront-ils définis? La personne concernée ne pourra-t-elle plus jamais assister à une fête familiale ni rendre visite à des voisins ayant des enfants? Cette approche semble logique, mais elle n'est pas réaliste et elle va trop loin.

C. Échange de vues

1. Questions et observations des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) souhaite dissiper un malentendu. L'importance des trajets restauratifs évoqués par Mme Kerkhofs est incontestable. Mais la proposition à l'examen est examinée en commission de la Justice du Parlement fédéral. Par conséquent, seul le volet judiciaire de la maltraitance infantile peut être commenté au cours de l'audition.

Cette façon de procéder est due au morcellement des compétences. L'intervenante plaide depuis longtemps pour la mise en place en matière de maltraitance infantile d'une stratégie qui dépasse les limites des domaines politiques et qui soit placée sous la responsabilité d'un seul ministre. Il ne serait pas nécessaire de désigner un nouveau ministre. Cette méthode de travail permettrait en tout cas de disposer d'une commission distincte capable d'élaborer une toute nouvelle politique.

Compte tenu de ce qui précède, la proposition à l'examen constitue simplement une ébauche que les auteurs souhaitent utiliser en vue d'orienter le débat. L'intervenante espère que cette proposition sera étoffée et améliorée.

Des cas tels que celui de Febe restent trop longtemps non détectés, si bien que les juges de la jeunesse sont d'emblée confrontés à des enfants déjà victimes. La concertation de cas et le changement de mentalité, notamment grâce au protocole du courage, sont dès lors essentiels pour accélérer la transmission d'informations. Ces démarches sont nécessaires afin de permettre aux institutions compétentes de prendre des décisions ciblées. L'intervenante renvoie à cet égard aux foyers pour enfants en Flandre.

Quels sont les manques les plus criants, selon M. Denoyelle? Le manque d'informations? Estime-t-il qu'il est problématique de devoir lui-même passer de

pour niets en in wezen niets meer dan een "straf na straf". De verhoging van vijftien jaar naar levenslange terbeschikkingstelling beoordeelt de OVV dan ook als disproportioneel.

Tot slot heeft de spreker een vraag over het omgangsverbod met kinderen dat in het voorstel wordt beoogd. Hoe zal "omgaan met kinderen" worden omschreven? Zal de persoon in kwestie nooit meer op een familiefeest aanwezig mogen zijn en nooit meer bij burens met kinderen mogen aankloppen? Die insteek lijkt logisch, maar de invulling is onhaalbaar en te vergaand.

C. Gedachtewisseling

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) wenst een misverstand op te helderen. Het belang van hersteltrajecten, zoals aangehaald door mevrouw Kerkhofs, is ontegensprekelijk. Het ter bespreking voorliggende voorstel wordt echter behandeld in de commissie voor Justitie van het Federaal Parlement. In de hoorzitting kan bijgevolg enkel het justitiële aspect van kindermishandeling worden belicht.

Die werkwijze is noodzakelijk vanwege de bevoegdheidsversnippering. Het lid pleit al lang voor een specifiek beleid voor kindermishandeling dat alle beleidsdomeinen overschrijdt en waar slechts een minister voor verantwoordelijk is. Er hoeft geen nieuwe minister te worden aangesteld, maar in ieder geval zou er op die manier een aparte commissie bestaan waarin een volledig nieuw beleid kan worden uitgestippeld.

Met het oog op het bovenstaande is het voorliggende voorstel louter een aanzet waarmee de indieners een richting willen aangeven. De spreker rekent erop dat het voorstel nog zal worden uitgebreid en bijgeschaafd.

Kinderen zoals Febe blijven te lang onder de radar, waardoor jeugdrechters meteen te maken krijgen met kinderen die al slachtoffer zijn. Casusoverleg en mentaliteitswijziging, onder meer dankzij het protocol van moed, zijn dan ook cruciaal om de informatiedoorstroming vlotter te doen verlopen. Dat is nodig opdat de bevoegde instellingen gerichte beslissingen kunnen nemen. De spreker refereert hierbij aan de Vlaamse gezinshuizen.

Waarom ontbreekt het de heer Denoyelle het meest? Gaat het om informatie? Vindt hij het vervelend dat hij zelf moet rondbellen om een bepaalde zaak in kaart te

nombreux appels pour gérer une affaire? Souhaiterait-il disposer d'un pouvoir décisionnel plus important?

La maltraitance infantile se décline sous plusieurs formes: la négligence, la violence psychique, la violence physique et la violence sexuelle. La proposition de résolution est claire à ce sujet. Mme Kerkhofs semble se concentrer, à tort, sur certaines de ces formes. M. Denoyelle a-t-il le sentiment que les juges peuvent suivre suffisamment de formations consacrées à toutes les formes de maltraitance infantile? Des experts du vécu sont-ils associés à ces formations?

La loyauté existentielle des victimes envers leurs parents est un problème récurrent. La loyauté acquise, qui est inhérente au lien de dépendance entre les enfants et les parents, est une forme saine de loyauté. Elle se présente également chez les enfants adoptés et n'a rien à voir avec la loyauté existentielle qui, elle, est préoccupante.

L'intervenante observe que l'on tient trop compte de cette forme de loyauté. Nombre d'experts du vécu qui ont eu une jeunesse difficile regrettent ne pas avoir rompu avec leurs parents lorsqu'ils étaient enfants. Dans la mesure où cette loyauté existentielle peut être très forte, il est important que les adultes qui entourent l'enfant osent poser un choix qui aille à l'encontre de sa volonté. Les juges suivent-ils suffisamment de formations consacrées à l'expérience du vécu et aux formes de loyauté pour bien évaluer la situation?

À cet égard, l'intervenante tient à évoquer le fonctionnement de plusieurs ASBL récemment citées dans la presse. La justice peut-elle, au fond, coopérer avec des ASBL non contrôlées et non agréées? La presse a notamment fait état d'enfants contraints de maintenir des contacts avec les auteurs. Cette obligation reposait sur des principes de loyauté.

L'asbl *Het Huis* estime que le maintien d'un contact entre parent et enfant reste important même dans les cas de maltraitance extrême. La membre conteste cette affirmation. Même si l'enfant continue à demander le contact, il est essentiel de le rompre. Le site de *Het Huis* précise en outre que ses collaborateurs n'ont pas besoin d'un diplôme, mais doivent pouvoir agir à l'instinct avec les enfants.

L'initiatrice de l'asbl est d'ailleurs membre du centre de soutien Aliénation parentale: elle ne peut pas voir son propre petit-enfant. Elle se sert du principe de loyauté pour préserver coûte que coûte le lien entre parent et enfant. La membre estime que cette approche est particulièrement problématique. Il est courant que des enfants, une fois adultes, se plaignent d'avoir été

brengen? Zou hij graag meer beslissingsmogelijkheden verkrijgen?

Kindermishandeling valt uiteen in verwaarlozing, psychisch geweld, fysiek geweld en seksueel geweld. Dat staat helder in het voorstel van resolutie. Mevrouw Kerkhofs lijkt zich onterecht toe te spitsen op bepaalde vormen. Heeft de heer Denoyelle het gevoel dat rechters voldoende toegang krijgen tot opleidingen over alle vormen van kindermishandeling? Worden er ervaringsdeskundigen betrokken bij die opleidingen?

De existentiële loyaliteit van slachtoffers voor hun ouders is een terugkerend probleem. Verworven loyaliteit, die voortkomt uit de afhankelijkheidsband tussen kinderen en ouders, is een gezonde vorm van loyaliteit. Ze komt evengoed voor bij geadopteerde kinderen en heeft niets te maken met de zorgwekkende existentiële loyaliteit.

Het valt de spreekster op dat er met die vorm te veel rekening wordt gehouden. Talrijke ervaringsdeskundigen die een slechte jeugd hebben doorgemaakt, betreuren dat ze niet als kind al met hun ouders hadden gebroken. Aangezien existentiële loyaliteit dermate krachtig kan zijn, is het belangrijk dat volwassenen die het kind omringen een keuze durven maken tegen de wil van het kind in. Krijgen rechters voldoende opleidingen over ervaringsdeskundigheid en loyaliteitsvormen om goede inschattingen te maken?

In dat verband wenst de spreker stil te staan bij de werking van enkele vzw's die onlangs in de pers werden besproken. Mag justitie überhaupt samenwerken met niet-gecontroleerde of niet-erkende vzw's? De pers berichtte onder andere over kinderen die verplicht contact moesten houden met daders. De reden daarvoor stelde op loyaliteitsprincipes.

De vzw *Het Huis* beweert dat het behoud van contact tussen ouder en kind zelfs bij extreme mishandeling belangrijk blijft. Het lid betwist dat. Hoewel het kind om contact zal blijven vragen, is het essentieel om het te verbreken. Op de site van *Het Huis* staat voorts te lezen dat de medewerkers geen diploma nodig hebben maar wel een buikgevoel voor kinderen.

De initiatiefneemster van de vzw is overigens lid van het steunpunt Ouderverstoting: ze mag haar eigen kleinkind niet zien. Ze schermt met het loyaliteitsprincipe om de band tussen ouder en kind hoe dan ook te behouden. Het lid noemt die benadering bijzonder problematisch. Het komt geregeld voor dat opgegroeide kinderen klagen dat ze keer op keer terug naar hun ouders werden geduwd.

renvoyés à maintes reprises chez leurs parents. De même, des parents d'accueil qui se sont donné beaucoup de mal pour offrir à l'enfant une structure et de la sécurité assistent parfois avec amertume à son renvoi chez ses parents biologiques. Les dommages collatéraux sont colossaux. Comment le tribunal de la jeunesse est-il assisté dans ce type de cas?

La proposition de résolution ne contient pas encore de dispositions concernant l'audition des enfants. Dans quelle mesure les juges de la jeunesse accordent-ils une importance déterminante à ces auditions? Un coefficient type est-il appliqué ou chaque cas est-il différent?

L'intervenante reconnaît que les institutions sont confrontées à un manque de personnel et d'expérience. La proposition de résolution à l'examen vise à définir un cadre d'action. Sa mise en œuvre concrète est l'étape suivante. Ceux qui estiment que la commission parlementaire ne devrait plus rien décider parce qu'il y a trop peu d'argent pour mettre en œuvre ce qui a déjà été prévu disent en substance que la commission devrait être suspendue pendant un certain temps. La membre insiste fermement sur la nécessité de poursuivre constamment les efforts en vue de définir un cadre. Il appartient ensuite à l'exécutif de remplir ce cadre convenablement.

L'intervenante souhaite ensuite aborder le sujet de la mise à disposition. Actuellement, les juges peuvent interdire à des personnes de travailler avec des enfants, même après la fin de leur peine. Les auteurs souhaitent ajouter la possibilité d'une interdiction d'avoir des contacts avec des enfants. L'intervenante reconnaît que cette expression doit être mieux définie, mais cela implique qu'il serait préférable que les personnes soumises à l'interdiction de travailler avec des enfants ne puissent pas non plus cohabiter avec des enfants. On ne peut pas interdire à une personne qui a tué ses enfants de fonder une nouvelle famille. L'intervenante le déplore, bien qu'elle soit consciente qu'une telle interdiction serait injustifiable sur le plan éthique. En revanche, les contacts avec des enfants peuvent être interdits.

Mmes Nederlandt et Kerkhofs ont vivement critiqué la proposition. Elles estiment qu'il y a peu de possibilités d'amélioration au sein du système judiciaire. Estiment-elles que le choix d'un thérapeute est la seule piste envisageable? Un exemple récent de maltraitance infantile commise par un individu qui portait un bracelet électronique parce qu'il avait commis des maltraitances antérieurement indique que le système est perfectible, par exemple durant la surveillance électronique.

M. Denoyelle a raison de dire que des solutions sur mesure doivent rester possibles. C'est pourquoi l'abolition générale de la surveillance électronique n'est peut-être

Ook pleegouders die zich veel moeite hebben getroost om een kind structuur en veiligheid te bieden, zien soms met lede ogen aan dat hun pleegkind opnieuw naar zijn biologische ouders wordt gestuurd. De bijkomende schade is kolossaal. Hoe wordt de jeugdrechtbank in zulke gevallen bijgestaan?

Het voorstel van resolutie bevat nog geen bepalingen over het verhoor van kinderen. In welke mate laten jeugdrechters zulke verhoren doorwegen? Wordt er een standaardverhouding toegepast of is elke casus anders?

De instellingen kampen met een gebrek aan personeel en ervaring, beaamt de spreker. Het voorliggende voorstel van resolutie strekt ertoe een kader van aanpak uit te tekenen. De concrete invulling daarvan is de volgende stap. Wie ervoor pleit dat de parlementaire commissie niets meer hoeft te beslissen omdat er al te weinig geld is voor wat vandaag vastligt, zegt in wezen dat de commissie een tijdlang moet worden opgeschort. Het lid benadrukt stellig dat er voortdurend inspanningen moeten worden geleverd om een raamwerk te maken. Achteraf is het aan de uitvoerende macht om dat kader fatsoenlijk in te vullen.

Voorts wenst de spreker stil te staan bij de terbeschikkingstelling. Momenteel mogen rechters personen verbieden om met kinderen te werken, ook na hun strafeinde. De indieners wensen daar een mogelijkheid tot omgangsverbod aan toe te voegen. Die term moet beter worden omschreven, beaamt de spreker, maar houdt in dat wie niet met kinderen mag werken, beter ook niet met kinderen samenwoont. Aan een persoon die zijn vorige kinderen heeft vermoord, mag geen verbod worden opgelegd om een nieuw gezin te stichten. De spreker betreurt dat, al beseft ze dat zo'n verbod ethisch niet verantwoord zou zijn. De omgang met kinderen kan daarentegen wel worden verboden.

Mevrouw Nederlandt en mevrouw Kerkhofs hadden veel kritiek op het voorstel. Zij zien weinig mogelijkheden tot verbetering binnen justitie. Is de keuze van therapeut volgens hen het enige denkspoor? Een recent voorbeeld van kindermishandeling gepleegd door iemand die een enkelband droeg voor eerdere kindermishandeling, toont aan dat er wel degelijk nog ruimte voor verbetering is, zoals in de elektronische toezichtfase.

De heer Denoyelle heeft gelijk wanneer hij stelt dat maatwerk mogelijk moet blijven. Elektronisch toezicht over de hele lijn afschaffen is dus misschien geen goed

pas une bonne idée. Mais *quid* de l'interdiction de la surveillance électronique dans les affaires familiales?

Seuls 0,5 % des auteurs finissent par être traduits en justice. Il faut leur faire clairement comprendre que la justice continuera à les contrôler. Dans les familles recomposées, il arrive souvent que le parent biologique ne connaisse même pas le passé de l'auteur. L'intervenante conclut en indiquant que des améliorations sont donc certainement possibles.

La députée attend avec impatience le rapport final sur le code de signalement annoncé par M. Goffin et regrette qu'il ne visera que les violences sexuelles. Cela peut, bien sûr, annoncer des directives dans d'autres domaines. Il faut espérer que cela aboutira à un ouvrage de référence pour toutes les étapes de la procédure.

L'intervenante craint un manque de leadership. Comme personne n'assurera la régie finale, personne n'assurera la responsabilité finale. Quel est le point de vue de M. Goffin? Il a préconisé, au lieu de nouvelles modifications législatives, l'établissement d'un cadre plus clair pour les personnes qui rompent le secret professionnel et peuvent déjà légalement le faire. La députée est d'accord mais souligne le problème du manque de leadership.

Aux Pays-Bas, grâce à *Veilig Thuis*, le leadership est clairement confié à un organisme bien identifié. En Flandre, les intervenants de l'aide à la jeunesse peuvent certes s'adresser aux centres de confiance pour enfants maltraités (*Vertrouwenscentra Kindermishandeling*), mais M. Goffin estime que leur fonctionnement pourrait être amélioré. Qu'est-ce qui ne va pas?

M. Goffin a également indiqué que toutes les informations relatives à un auteur potentiel devraient être rassemblées au sein d'une seule instance qui procéderait à une évaluation des risques et la transmettrait ensuite au juge. Dès lors, chaque instance n'aurait pas à effectuer sa propre évaluation des risques. M. Denoyelle adhère-t-il à ce raisonnement?

L'intervenante répond à Mme Nederlandt qu'une suppression trop brutale de la surveillance électronique empêcherait en effet l'adoption de solutions sur mesure. L'oratrice invitée indique que les prisons sont bondées et que la surveillance électronique est donc nécessaire. Mais ce n'est pas parce que les prisons sont bondées qu'il faut renoncer au progrès.

L'intervenante répète, à l'intention de Mme Kerkhofs, que, pour des raisons de loyauté, il est très difficile pour les juges de distinguer le vrai du faux dans les témoignages des enfants. Il est donc du devoir du législateur de mettre en place un cadre adéquat pour la justice.

idée. *Quid* echter met het verbieden van elektronisch toezicht in een familiale situatie?

Slechts 0,5 % van de daders belandt uiteindelijk bij justitie. Aan hen moet worden duidelijk gemaakt dat justitie zal blijven controleren. Als ze een nieuw samengesteld gezin vormen, kent de biologische ouder vaak het verleden van de dader niet eens. Er is dus zeker nog verbetering mogelijk, besluit de sprekerster.

Het lid kijkt uit naar het eindrapport over de meldcode, aangekondigd door de heer Goffin, en betreurt dat het enkel over seksueel geweld zal gaan. Het kan uiteraard wel een voorbode vormen voor richtlijnen op andere vlakken. Hopelijk leidt het tot een naslagwerk voor alle stappen in een procedure.

De sprekerster vreest voor een gebrek aan regie. Omdat niemand de eindregie heeft, draagt ook niemand de eindverantwoordelijkheid. Wat is de mening van de heer Goffin? Eerder dan voor nieuwe wetswijzigingen heeft hij gepleit voor een duidelijker kader voor mensen die hun beroepsgeheim doorbreken en dat wettelijk al mogen. Het lid sluit zich daarbij aan maar wijst op het regieprobleem.

Dankzij de werking van Veilig Thuis ligt de regie in het Nederlandse stelsel duidelijk bij een welbepaalde instantie. Hulpverleners kunnen in Vlaanderen weliswaar terecht bij de Vertrouwenscentra Kindermishandeling maar de heer Goffin heeft het gevoel dat er nog iets schort aan de werking. Wat loopt er mis?

De heer Goffin opperde ook dat alle informatie over een potentiële dader samen dient te worden gebracht bij één instantie, die een risicotaxatie uitvoert en die dan doorgeeft aan de rechter. Op die manier hoeft niet elke instantie haar eigen risicotaxatie uit te voeren. Volgt de heer Denoyelle deze redenering?

Aan mevrouw Nederlandt antwoordt de sprekerster dat een te abrupte afschaffing van het elektronisch toezicht maatwerk inderdaad onmogelijk zou maken. De genoemde sprekerster argumenteert dat de gevangenen te vol zitten en dat elektronisch toezicht dus wel moet. Te volle gevangenen mogen de vooruitgang echter niet snuiken.

Aan mevrouw Kerkhofs herhaalt de sprekerster dat loyaliteit het voor rechters zeer moeilijk maakt om in getuigenissen van kinderen waarheid van leugen te onderscheiden. Het is dan ook de plicht van de wetgever om een goede omkadering voor justitie op te zetten. Als

Lorsqu'un enfant se trouve dans un environnement hostile, il ne faut pas donner suite à la loyauté existentielle. Qu'en pense l'oratrice invitée?

En ce qui concerne l'observation de Mme Kerkhofs sur le trajet restauratif des victimes, l'intervenante souligne que ce trajet relève de la compétence des entités fédérées.

Le nouveau Code pénal prévoit de bons changements mais il n'a pas encore été adopté. En tant que parti d'opposition, la N-VA part donc du principe que tout n'est pas encore acquis. L'intervenante juge donc étrange que Mme Kerkhofs fasse valoir les changements envisagés à titre d'arguments par rapport à la proposition de résolution.

L'intervenante reconnaît qu'il est difficile de contrôler le respect de l'interdiction de contact. *Kind & Gezin* et d'autres institutions relevant de la compétence des entités fédérées pourraient jouer un rôle à cet égard. En ce qui concerne la transmission d'informations, l'intervenante souligne que *Kind & Gezin* devrait être informée des interdictions de contact. Les institutions de ce type devraient également avoir une fonction d'avertissement.

L'interdiction de contact n'a pas pour but d'interdire aux personnes concernées de s'asseoir à côté d'enfants dans les trains. En revanche, l'entretien de relations de longue durée avec des enfants, par exemple en travaillant ou en vivant avec des enfants, peut faire l'objet d'un contrôle.

Mme Katleen Bury (VB) explique que les dossiers problématiques comme l'affaire Febe sont traités différemment en Espagne. Ce pays dispose de tribunaux de la famille spécialisés qui connaissent immédiatement des affaires. Il est donc moins fréquent que des enfants jugés difficiles soient renvoyés devant le tribunal de la jeunesse. En outre, les situations problématiques restent moins longtemps dans l'ombre. Les pays voisins de la Belgique gèrent également mieux la situation. Comment M. Denoyelle et Mme Kerkhofs évaluent-ils ces tribunaux de la famille spécialisés? M. Vincent Van Quickenborne, ministre de la Justice, hésite et estime que la proposition doit être étudiée en profondeur, mais il pourrait encore changer d'avis.

En ce qui concerne la capacité des COO, l'intervenante indique que différents enfants entrent en contact dans ces centres, alors que cela ne devrait idéalement pas arriver. Le Parlement devra se pencher sur la question des investissements dans ces centres. En créant plus de centres, il serait possible de séparer les enfants. Par ailleurs, il arrive souvent qu'un enfant ait intérêt à

un kind in een onveilig milieu vastzit, mag geen gevolg worden gegeven aan existentiële loyaliteit. Wat vindt de genodigde sprekerster?

Inzake de opmerking van mevrouw Kerkhofs over het hersteltraject voor slachtoffers benadrukt de sprekerster dat zulke trajecten een bevoegdheid van de gefedereerde entiteiten zijn.

Het nieuwe Strafwetboek bevat goede wijzigingen maar is nog niet goedgekeurd. De N-VA gaat er daarom als oppositiepartij van uit dat nog niet alles in kannen en kruiken is. De sprekerster vindt het dan ook vreemd dat mevrouw Kerkhofs de op til zijnde wijzigingen gebruikt als argument het voorstel van resolutie.

Het is moeilijk om het omgangsverbod te controleren, beaamt de sprekerster. Kind & Gezin en andere instellingen die onder de bevoegdheid van de gefedereerde entiteiten vallen, zouden er een rol in kunnen spelen. Inzake de informatiedoorstroming benadrukt de sprekerster dat omgangsverboden bij Kind & Gezin zouden moeten liggen. Zulke instellingen zouden bovendien een signaalfunctie moeten hebben.

Het omgangsverbod is niet bedoeld om te verbieden dat personen op de trein naast kinderen zouden gaan zitten. Het onderhouden van langdurige relaties met kinderen, zoals met hen werken of bij hen samenwonen, kan echter wel worden gecontroleerd.

Mevrouw Katleen Bury (VB) legt uit dat probleem dossiers zoals de casus-Febe in Spanje anders worden aangepakt. Het land kent gespecialiseerde familierechtbanken die meteen bij de zaak worden betrokken. Zo komt het minder vaak tot de situatie dat kinderen die onhandelbaar worden bevonden naar de jeugdrechtsbank worden doorgestuurd. Bovendien blijven problematische situaties minder lang onder de radar. Ook de buurlanden van België pakken het beter aan. Hoe beoordelen de heer Denoyelle en mevrouw Kerkhofs zulke gespecialiseerde familierechtbanken? minister van Justitie Vincent Van Quickenborne twijfelt en zegt dat het voorstel grondig moet worden bestudeerd maar hij kan misschien nog overstag gaan.

In verband met de capaciteit van OOC's merkt de sprekerster op dat verschillende kinderen in zulke centra met elkaar in contact komen terwijl dat beter niet zou gebeuren. Het Parlement zal zich over investeringen in OOC's moeten buigen. Met meer centra kunnen kinderen uit elkaar worden gehouden. Het gebeurt overigens vaak dat een kind beter niet in een OOC zou

ne pas séjourner dans un centre de ce type. La presse a récemment relayé le cas d'une avocate qui avait elle-même accueilli un enfant.

La membre rejoint Mme Van Peel en ce qui concerne le principe consacré selon lequel les enfants doivent rester en contact avec leurs deux parents. Les juges devraient pouvoir décider plus facilement de placer l'enfant chez l'un des parents. La solution de ne pas choisir l'un des parents et d'envoyer l'enfant dans un COO n'est pas tenable.

M. Denoyelle mettait en avant le manque d'experts pour procéder à l'évaluation des risques. Les personnes en charge des auditions audiovisuelles sont-elles suffisamment professionnelles? Aux Pays-Bas, les interrogateurs et les psychologues sont particulièrement bien formés. Ils posent des questions ciblées. En Belgique, les services de police sont certes formés pour mener les auditions, mais, selon la membre, le niveau de formation n'est en rien comparable avec celui des Pays-Bas. Arrive-t-il à M. Denoyelle de ne rien pouvoir entreprendre sur la base d'informations issues d'auditions audiovisuelles?

Aux Pays-Bas, un détenu peut être contraint d'accepter un traitement. Quel est le point de vue de M. Denoyelle à ce sujet?

Une fois sa peine purgée, un délinquant peut de nouveau avoir des enfants, même s'il a commis un infanticide. Dans certains cas, l'intervenante est donc favorable à l'interdiction d'avoir des enfants. Des mesures temporaires lui semblent également envisageables. M. Denoyelle oserait-il se prononcer sur la question? Des stérilets pourraient par exemple être une option. Ces questions sans réponse ne devraient pas faire l'objet de tabous.

La membre est en outre curieuse de connaître le résultat des recherches menées par M. Goffin. L'organisme néerlandais *Veilig Thuis* semble constituer un modèle particulièrement intéressant aux yeux de l'intervenante. Est-il exact que cet organisme rend des avis et assure le suivi a posteriori? M. Goffin aimerait-il que la Belgique adopte ce modèle?

Comment Mme Kerkhofs préciserait-elle la notion de "contacts avec des enfants"? Quelles mesures faudrait-il mieux mettre œuvre, selon l'ordre des barreaux flamands, pour protéger la société contre les auteurs récidivistes de faits graves?

Mme Claire Hugon (*Ecolo-Groen*) relève l'unanimité des experts quant à la priorité politique de la lutte contre la maltraitance des enfants mais aussi au sujet de l'absence de nécessité de modification de la législation fédérale. À

verblijven. De pers berichtte onlangs over een advocate die zelf een kind in huis had genomen.

Het lid schaart zich achter het betoog van mevrouw Van Peel als het aankomt op de herhaalde mantra dat kinderen het contact met beide ouders moeten bewaren. Rechters zouden gemakkelijker moeten kunnen beslissen om het kind bij één ouder onder te brengen. Niet voor een van beide ouders kiezen en het kind naar een OOC sturen, is geen houdbare oplossing.

De heer Denoyelle betoogde dat er te weinig experts zijn om risicotaxaties uit te voeren. Zijn de personen die audiovisuele verhoren afnemen professioneel genoeg? In Nederland worden interviewers en psychologen bijzonder hoog opgeleid. Ze stellen gerichte vragen. In België krijgen de politiediensten weliswaar opleidingen over de verhoren maar volgens het lid zijn die niet te vergelijken met de Nederlandse. Overkomt het de heer Denoyelle dat hij niets kan aanvangen met informatie uit audiovisuele verhoren?

In Nederland kan een gedetineerde ertoe worden gedwongen om behandeling te aanvaarden. Wat is de visie van de heer Denoyelle hierover?

Na zijn strafeinde kan een delinquent opnieuw aan kinderen beginnen, zelfs als hij kindermoord heeft gepleegd. In sommige gevallen is de spreekster daarom voorstander van een verbod op het krijgen van kinderen. Tijdelijke maatregelen lijken haar ook mogelijk. Durft de heer Denoyelle uitspraken over dit vraagstuk te doen? Er zou bijvoorbeeld aan spiraaltjes kunnen worden gedacht. Op zulke onopgeloste vragen zou geen taboe mogen rusten.

Het lid is voorts benieuwd naar het onderzoek van de heer Goffin. Het Nederlandse *Veilig Thuis* lijkt de spreekster een boeiend model. Klopt het dat die instelling advies levert en achteraf de opvolging verzorgt? Wil de heer Goffin dat het model in België wordt ingevoerd?

Hoe zou mevrouw Kerkhofs de term "omgang met kinderen" specificeren? Welke maatregelen zouden volgens de OVB beter moeten worden uitgewerkt om de samenleving te beschermen tegen daders die keer op keer ernstige feiten begaan?

Mevrouw Claire Hugon (*Ecolo-Groen*) wijst erop dat alle deskundigen het niet alleen eens zijn over het feit dat het beleid voorrang moet geven aan de strijd tegen kindermishandeling, maar ook over het feit dat er geen

travers les exposés des spécialistes, la membre constate le peu d'utilité, voire le caractère contre-productif, de certaines pistes de la proposition discutée mais relève toute l'importance de la prévention, de la détection, de la mise à disposition de moyens nécessaires à la prise en charge des enfants victimes, d'un investissement dans des structures mais aussi la nécessité de disposer de davantage d'enquêtes fournissant des données permettant d'objectiver les informations.

Mme Hugon souhaite savoir si des études permettent à ce jour d'obtenir des renseignements à propos des profils des auteurs des différentes catégories de faits de maltraitance infantile.

L'intervenante sollicite l'avis des spécialistes à propos de l'opportunité de l'inscription du droit des enfants à une éducation non violente dans le Code civil. Elle se demande en outre si, de l'avis des experts, l'évolution du Code civil participe aussi à l'objectif de la lutte contre les violences faites aux enfants.

Mme Karin Jiroflée (Vooruit) indique qu'il n'y a toujours pas assez de recoupements entre les dossiers relatifs à une même personne dans le système judiciaire. Le cas Febe en est la parfaite illustration. Quel suivi est-il donné? Est-ce en passe de changer? Quelles solutions sont nécessaires? L'orientation résidentielle est-elle un problème persistant et/ou croissant? Des mesures sont-elles prises dans le bon sens?

M. Goffin a-t-il déjà une idée des résultats qui figureront dans le rapport sur le code de signalement? Il y a quelques mois, le comité d'avis pour l'Émancipation sociale a en effet adopté une résolution sur la violence intrafamiliale sous toutes ses formes. Le texte ne concerne pas uniquement la justice, mais aussi le domaine politique de l'intérieur et certaines compétences des entités fédérées. Dès que des violences intrafamiliales impliquent des enfants, qu'ils soient victimes ou non des coups, la police et l'agence flamande *Opgroeien* doivent directement se mettre en relation en vertu de la nouvelle résolution. Que pense M. Goffin de cette collaboration allant au-delà de leurs compétences respectives? La membre se montre d'ores et déjà favorable à cette collaboration.

Même si le nouveau Code pénal sera examiné prochainement, l'intervenante souligne que le Parlement doit continuer, dans l'intervalle, à pointer du doigt les problèmes.

M. Khalil Aouasti (PS) rappelle les fréquents débats au sein de la commission à propos du sens et de l'objectif global du droit pénal. Celui-ci doit-il viser la réparation

reden is om de federale wetgeving te wijzigen. Uit de uiteenzettingen van de deskundigen leidt het lid af dat bepaalde aspecten van het besproken voorstel van resolutie weinig zinvol of zelfs contraproductief zijn. Ze wijst daarentegen op het belang van preventie, opsporing, het ter beschikking stellen van de nodige middelen voor de opvang van minderjarige slachtoffers en het investeren in structuren, maar ook op de nood aan meer onderzoek dat gegevens kan verstrekken op basis waarvan de informatie kan worden geobjectiveerd.

Mevrouw Hugon vraagt of er thans studies bestaan die informatie kunnen opleveren over de daderprofielen van de verschillende categorieën van kindermishandeling.

De spreekster vraagt de deskundigen of ze van oordeel zijn of het recht van de kinderen op een niet-gewelddadige opvoeding in het Burgerlijk Wetboek zou moeten worden opgenomen. Daarnaast vraagt ze of de evolutie van het Burgerlijk Wetboek volgens de deskundigen ook bijdraagt tot de doelstelling om geweld tegen kinderen te bestrijden.

Mevrouw Karin Jiroflée (Vooruit) stipt aan dat dossiers over dezelfde persoon nog altijd niet goed met elkaar worden gekruist in het justitiesysteem. Dat toont de casus-Febe aan. Hoe worden de gegevens opgevolgd? Staat er verandering op til? Welke oplossingen zijn noodzakelijk? Is de residentiële oriëntatie een blijvend en/of groeiend probleem? Worden er stappen in de goede richting gezet?

Heeft de heer Goffin al een indruk van de bevindingen die in het rapport over de meldcode zullen staan? Het adviescomité maatschappelijke emancipatie heeft enkele maanden geleden immers een resolutie aangenomen over intrafamiliaal geweld in zijn geheel. De tekst gaat niet alleen justitie aan, maar ook het beleidsdomein binnenlandse zaken en enkele bevoegdheden van de gefedereerde entiteiten. Telkens als er bij intrafamiliaal geweld kinderen aanwezig zijn, of ze nu in de klappen delen of niet, moet er krachtens de nieuwe resolutie een rechtstreeks verband ontstaan tussen de politie en het agentschap Opgroeien. Wat is de mening van de heer Goffin over deze bevoegdheidsoverschrijdende samenwerking? Het lid is alvast voorstander.

Hoewel het nieuwe Strafwetboek binnenkort zal worden besproken, benadrukt de spreekster dat het Parlement ondertussen problemen aan de kaak moet blijven stellen.

De heer Khalil Aouasti (PS) attendeert op de talrijke debatten die reeds in de commissie zijn gevoerd over de zin en de algemene doelstelling van het strafrecht. Dient

des victimes ou plutôt s'intéresser aux auteurs et à leurs droits? M. Aouasti fait part de l'impression et de la crainte d'une évolution, voire d'un délitement progressif, de la définition du droit pénal et il aimerait avoir l'avis des spécialistes à propos du sens à donner à cette notion.

L'intervenant demande également l'avis des experts au sujet de l'intérêt pour le droit pénal de caractériser les auteurs de méfaits, de tous degrés de dangerosité, en fonction de l'évolution des mœurs et des tendances sociétales.

Le membre reconnaît la critique sous-jacente de la proposition de résolution et de la logique d'attribution de peines plus sévères, de suppression de capacités de peines alternatives et de la réduction de la possibilité d'obtenir des libérations conditionnelles dans le déplorable contexte du système pénitentiaire belge, notamment au niveau du suivi psychologique des détenus. M. Aouasti pose la question de la valeur d'un droit pénal qui tend à aboutir à une mort civile des auteurs d'infractions de ce type, même s'il en dénonce le caractère odieux.

L'intervenant soutient la demande d'études chiffrées sur la question. Il lui semble important de collecter et de traiter les données de manière identique afin de permettre une analyse objective du phénomène de la maltraitance infantile. Le membre juge néanmoins que la question de la prévention, de la réparation ou du soin des victimes peut être traitée de manière tout à fait distincte de la procédure impliquant les auteurs.

M. Aouasti émet des doutes quant à la pertinence de l'idée de la création d'une catégorie de prévenus hybride, entre la personne responsable (prison) et celle qui ne l'est pas vraiment (internement), en opposition aux principes de droit qui justifieraient une distinction claire entre les deux situations. Cette zone grise, sous couvert de volonté de protection des victimes, risque de déshumaniser les personnes sans leur laisser la moindre perspective de réinsertion.

Le membre identifie l'élément intéressant de la peine de traitement autonome dans le livre I^{er} de l'avant-projet de révision du Code pénal. D'après l'intervenant, même si la formule participerait à l'extension du filet pénal, cette forme de peine alternative, jusqu'à présent absente de nos textes, permettrait de ne pas emprisonner mais

het strafrecht te focussen op de schadeloosstelling van slachtoffers of veeleer op de daders en hun rechten? De heer Aouasti kan zich niet van de indruk en van de vrees ontdoen dat de definitie van het strafrecht evolueert en zelfs geleidelijk wordt uitgehold. Hij is geïnteresseerd in de mening van de specialisten inzake de betekenis die aan dat begrip moet worden gegeven.

De spreker vraagt tevens de mening van de deskundigen over de mate waarin het voor het strafrecht belangrijk is dat een profiel van de daders van misdrijven, ongeacht het gevaar dat ze vormen, wordt opgesteld, naargelang van de evolutie van de zeden en van de maatschappelijke tendensen.

Het lid erkent de onderliggende kritiek van het voorstel van resolutie en van de logica inzake het opleggen van strengere straffen, het schrappen van mogelijkheden om alternatieve straffen uit te spreken en het beperken van de mogelijkheid voor voorwaardelijke invrijheidstellingen tegen de achtergrond van een belabberd Belgisch gevangeniswezen, vooral op het vlak van de psychologische follow-up van gedetineerden. De heer Aouasti vraagt zich af welke waarde een strafrecht heeft dat neigt naar het invoeren van een burgerlijke dood voor de daders van dat type misdrijven, waarmee hij niet wil gezegd hebben dat hij dat soort misdrijven niet verwerpelijk vindt.

De spreker schaaft zich achter het verzoek om ter zake over studies met cijfergegevens te kunnen beschikken. Het is volgens hem belangrijk dat de gegevens op een eenvormige wijze worden verzameld en behandeld teneinde een objectieve analyse van het verschijnsel kindermishandeling mogelijk te maken. Het lid vindt echter dat preventie van kindermishandeling, de schadeloosstelling of de zorg voor de slachtoffers helemaal los van de procedure ten aanzien van de daders kan worden behandeld.

De heer Aouasti twijfelt aan de relevantie van de idee van een categorie van hybride beklaagden, dus in een categorie tussen de toerekeningsvatbaren (gevangenis) en zij die dat niet ten volle zijn (internering). Dat zou indruisen tegen de rechtsprincipes die een duidelijk onderscheid tussen de twee situaties zouden verantwoorden. Door onder het mom van de bescherming van de slachtoffers die grijze zone te creëren dreigt men die categorie van beklaagden te ontmenselijken zonder enig vooruitzicht op reclassering.

Het lid wijst erop dat de autonome werkstraf in Boek I van het voorontwerp tot herziening Strafwetboek een interessant element is. Volgens de spreker zou die vorm van alternatieve straf, die momenteel niet in de voorgelegde teksten voorkomt, ook al zou ze bijdragen tot het verruimen van het strafrechtelijke vangnet, in

d'imposer un traitement qui favoriserait une réduction du danger de la part du prévenu envers la société. M. Aouasti interroge les experts à propos de l'intérêt de cette peine de traitement autonome comme mesure alternative à l'emprisonnement afin d'aider à la réinsertion de la personne.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) salue le consensus existant à propos de la priorité à accorder à la lutte contre les violences faites aux enfants. Il insiste sur le rôle de l'école dans la détection de ce type de faits mais interroge les experts au sujet des solutions concrètes de terrain proposées dans le cadre des difficultés budgétaires de la Justice et de désinvestissement des services publics.

Le membre fait remarquer que la résolution propose d'instituer un système d'interdiction de contact entre un auteur et les enfants. En citant l'exemple du Parquet de Bruxelles qui a indiqué que le respect de l'interdiction temporaire de résidence ne fait plus partie des priorités faute de moyens, M. Boukili estime que si la législation dispose déjà d'outils mais que ceux-ci ne sont pas toujours exploités par manque de budget. L'orateur constate que si le ministre de la Justice se prévaut d'un réinvestissement du gouvernement Vivaldi dans la Justice, ce n'est pas du tout perceptible sur le terrain. Il interroge les spécialistes à propos de cette contradiction entre la communication d'investissements dans le domaine et la réalité de terrain.

L'intervenant questionne les experts au sujet de l'utilité d'une augmentation des peines et de leur potentiel effet dissuasif. Il estime qu'au-delà de la sanction, la peine doit jouer un rôle réparateur et s'avérer utile pour des auteurs qui sortiront un jour de prison. M. Boukili demande aux experts si les difficultés de réinsertion sont plutôt causées par la longueur de la peine en elle-même ou plutôt par la situation précaire de l'ensemble de la chaîne judiciaire et d'un système carcéral manquant cruellement de moyens, de personnel et de places.

Le membre souligne que, dans le cadre institutionnel du pays, si la peine relève du fédéral, tout ce qui concerne la prévention et le suivi est du ressort des entités fédérées. Il rejoint l'idée de Mme Van Peel à propos d'un suivi transversal et il évoque l'idée de la nomination d'un ministre compétent en la matière. L'intervenant questionne les experts à propos de l'intérêt d'une mise en pratique de cette idée au sein de la structure fédérale belge.

de la plaats van een hechtenis een behandeling kunnen opleggen waardoor het gevaar dat de beklaagde voor de maatschappij vormt, kan worden verminderd. De heer Aouasti vraagt de deskundigen in welke mate die autonome werkstraf interessant is als alternatieve straf voor een hechtenis om bij te dragen tot de reclasering van de betrokkene.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) juicht toe dat de leden eensgezind vinden dat het tegengaan van geweld tegen kinderen prioritair is. Hij benadrukt dat de school een rol heeft te spelen bij het opsporen van dat soort feiten, maar stelt de deskundigen vragen over de concrete oplossingen die worden voorgesteld in het kader van de budgettaire moeilijkheden van de het gerecht en van de investeringsbeknopting inzake de openbare diensten.

Het lid merkt op dat in het voorstel van resolutie een contactverbod tussen een dader en kinderen wordt voorgesteld. De heer Boukili verwijst naar het voorbeeld van het parket van Brussel dat heeft aangegeven dat het naleven van het tijdelijke verbod tot het betreden van de woonst bij gebrek aan middelen geen prioriteit meer is. Hij is van oordeel dat de wetgeving al middelen bevat, maar dat die wegens een gebrek aan middelen niet altijd worden benut. De spreker stelt vast dat ondanks de ronkende verklaringen van de minister van Justitie als zou de vivaldi-regering opnieuw in het gerecht investeren, daar in het veld niet veel van te merken is. Hij polst bij de specialisten ter zake naar die tegenstelling tussen de aankondiging van investeringen in het gerecht en de realiteit in het veld.

De spreker vraagt aan de deskundigen of het nuttig is dat de straffen worden verstrengd en peilt naar hun mogelijk ontradend effect. Volgens hem dient de straf, naast een sanctionering, tevens herstellend te zijn en moet ze nuttig zijn voor daders die ooit de gevangenis zullen verlaten. De heer Boukili vraagt de deskundigen of de moeilijkheden inzake reclasering te wijten zijn aan de duur van de straf *an sich* of veeleer aan de precare situatie waarin de hele gerechtsketen zich bevindt en aan een gevangeniswezen dat in zeer hoge mate middelen, personeel en plaats ontbeert.

Het lid beklemtoont dat binnen het institutionele kader van ons land de straffen een federale bevoegdheid zijn, maar dat alles wat verband houdt met preventie en follow-up tot de bevoegdheden van de deelstaten behoort. Hij schaart zich achter het idee van mevrouw Van Peel met betrekking tot een transversale follow-up en oppert het idee om een er een ter zake bevoegde minister voor aan te wijzen. De spreker polst bij de deskundigen of het concretiseren van dat idee binnen de Belgische federale structuur interessant is.

M. Boukili indique que l'idée d'une suppression de la correctionnalisation pour ce type d'infractions a été évoquée ce jour, bien qu'à sa connaissance elle ne se retrouve pas dans la proposition de résolution. Il demande aux spécialistes si un renvoi systématique en cour d'assises de ces infractions les plus graves, à l'important impact sociétal, est souhaitable et envisageable, alors que l'on constate dans les faits que de nombreux crimes se retrouvent en correctionnelle afin d'éviter la lourdeur de la procédure de la cour d'assises.

2. Réponses des invités et répliques

Mme Saskia Kerkhofs explique que les avocats assistent à la fois les auteurs et les victimes. Ils ne cherchent pas à savoir si leurs intérêts relèvent ou non des compétences fédérales. L'ordre des barreaux flamands a donné son avis sur le trajet restauratif pour les victimes. L'oratrice ne souhaite pas se prononcer sur la question de savoir si l'auteur est trop peu pris en compte dans les textes pénaux. Cette question fait en effet l'objet d'un autre débat.

Faut-il briser la loyauté existentielle et prendre une décision à la place de l'enfant? Comme l'oratrice n'a pas de formation en psychologie, elle n'est pas en mesure de répondre à cette question. Son expérience en tant qu'avocate spécialisée en droit de la jeunesse lui a toutefois appris qu'il est particulièrement difficile pour les enfants en pleine construction identitaire de rompre complètement avec leurs parents. Les adultes ont naturellement un autre avis sur cette phase de leur vie, car ils peuvent jeter un regard rétrospectif sur celle-ci.

Il existe suffisamment de moyens mais ils sont sous-exploités. Il ne s'agit pas de réinventer l'eau chaude. L'oratrice préconise d'investir davantage dans les services psychosociaux et dans l'accompagnement des détenus. Si l'on ne donne pas corps à ce qui existe déjà, toute nouvelle initiative législative restera lettre morte.

Mme Olivia Nederlandt suggère quelques pistes d'amélioration du texte discuté. Elle signale que la loi relative à l'internement, construite en parallèle à la loi relative au statut juridique externe, a développé des outils de concertation efficaces, à savoir les coordinateurs CSEI – Circuit de soins externes internés (SPF justice) et les coordinateurs TSI – trajets de soins internés (SPF Santé publique); qui facilitent la concertation dans le secteur et organisent régulièrement des réunions entre tous les acteurs concernés par l'internement. Toutes les données et informations des différentes chambres de protection sociale concernant les internés, les libérations à l'essai ou les difficultés rencontrées y sont échangées et l'experte juge ces concertations très constructives

De heer Boukili geeft aan dat het idee om dat soort misdrijven niet langer te correctionaliseren op de vergadering werd geopperd, maar dat het bij zijn weten niet in het voorstel van resolutie staat. Hij vraagt aan de specialisten of een systematische doorverwijzing van de ergste van die misdrijven, die een aanzienlijke maatschappelijke impact hebben, naar het hof van assisen wenselijk en haalbaar is. In de feiten stelt men immers vast dat veel misdrijven voor de correctionele rechtbank komen om een zware assisenprocedure te voorkomen.

2. Antwoorden van de genodigden en replieken

Mevrouw Saskia Kerkhofs legt uit dat advocaten zowel daders als slachtoffers bijstaan. Niemand staat erbij stil of zijn belangen al dan niet onder de federale bevoegdheden vallen. Over het hersteltraject voor slachtoffers heeft de OVB haar visie gegeven. De spreekster wenst geen uitspraak te doen over de vraag of de dader in strafrechtelijke teksten niet te veel uit het oog wordt verloren. Dat vraagstuk geeft immers aanleiding tot een ander debat.

Moet de existentiële loyaliteit worden doorprikt en dient er in de plaats van het kind een beslissing te worden genomen? Aangezien de spreekster geen achtergrond in de psychologie heeft, kan ze die vraag niet beantwoorden. Haar praktijk als jeugdadvocate leert wel dat het voor kinderen die in volle identiteitsontwikkeling verkeren bijzonder lastig is om volledig met hun ouders te breken. Volwassenen zijn vanzelfsprekend andere meningen toegedaan over die fase in hun leven omdat ze erop kunnen terugkijken.

Er bestaan voldoende middelen maar ze worden onvoldoende benut. Het warm water hoeft niet opnieuw te worden uitgevonden. De spreekster pleit voor meer investeringen in psychosociale diensten en in begeleiding voor gedetineerden. Zonder duidelijke invulling van wat al bestaat, zal elk nieuw wetgevend initiatief dode letter blijven.

Mevrouw Olivia Nederlandt oppert enkele mogelijke verbeteringen van het voorliggende voorstel van resolutie. Zij stipt aan dat de wet betreffende de internering, die parallel met de wet betreffende de externe rechtspositie werd uitgewerkt, doeltreffende overleginstrumenten aanreikt, namelijk de coördinatoren extern zorgcircuit voor geïnterneerden (FOD Justitie) en de coördinatoren zorgtrajecten voor geïnterneerden (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu). Zij faciliteren het overleg binnen de sector en organiseren geregeld vergaderingen met alle actoren die bij de internering zijn betrokken. Alle gegevens en alle informatie van de diverse kamers voor sociale bescherming over de geïnterneerden, over de invrijheidsstellingen op

du côté francophone. Elle appelle à créer ce type de structure par une modification de la loi relative au statut juridique externe en vue d'améliorer la concertation entre les TAP, les maisons de justice, les services externes et le secteur soins. Mme Nederlandt considère que les condamnés nécessitant des prises en charge thérapeutique devraient pouvoir profiter d'équipes mobiles favorisant le flux des internés vers le secteur de santé.

Au niveau du diagnostic et de l'expertise, la spécialiste constate que la loi sur l'internement est entrée en vigueur en 2016 mais qu'aucune évaluation, pourtant obligatoire, n'a été réalisée depuis lors. Dans une thèse prochainement défendue, le docteur Johan Kalonji Ditunga (UCL) constate des expertises de qualité très inégale qui compliquent de ce fait fortement la tâche des juges. L'oratrice insiste sur l'importance de l'intégration de la composante de l'évaluation du recours au diagnostic dans la loi relative à l'internement.

Si l'aspect des recherches scientifiques est en bonne partie du ressort des communautés, Mme Nederlandt met en évidence le travail de l'INCC, qui a mis en place un outil de monitoring de la récidive en vue d'analyser les profils des condamnés. Elle propose d'attribuer davantage de moyens à l'INCC et à sa fonction de recherche. À titre plus général, elle appelle à ne pas oublier d'intégrer la fonction de recherche dans le développement des outils informatiques.

L'experte appelle le Parlement à agir sur l'accélération du transfert des soins de santé en prison, où on constate une importante et dommageable réticence à la prise en charge thérapeutique des détenus chez qui la confusion règne souvent entre le service psycho-social et le secteur des soins de santé à proprement parler. Une séparation plus nette s'impose dans le domaine, car le condamné ne sait pas toujours très bien qui l'évalue et qui le soigne, ce qui nuit à la relation de confiance nécessaire pour débiter une thérapie. À ce sujet, l'oratrice salue l'initiative positive de la création d'une maison médicale au sein du nouveau centre de détention de Haren.

Mme Nederlandt estime que, si l'incarcération peut constituer une opportunité de prise en charge en début de peine, la longueur du temps de séjour en prison implique *de facto* une prise en charge thérapeutique et une future

preuve ou de la constatation des knelpunten worden daar uitgewisseld. De deskundige meent dat die overlegvergaderingen in Franstalig België heel opbouwend zijn. Zij doet een oproep om dergelijke structuren op te richten via een wijziging van de wet betreffende de externe rechtspositie, teneinde het overleg tussen de strafuitvoeringsrechtbanken, de justitiehuisen, de externe diensten en de zorgsector te verbeteren. Mevrouw Nederlandt meent dat wie werd veroordeeld en nood heeft aan een therapeutische behandeling, gebruik zou moeten kunnen maken van mobiele teams die de doorstroming van de geïnterneerden naar de gezondheidszorgsector zouden bevorderen.

Wat de diagnose en de expertise betreft, stelt de deskundige vast dat de wet betreffende de internering in 2016 in werking is getreden, maar dat sindsdien geen enkele evaluatie heeft plaatsgevonden, hoewel zulks verplicht is. In een proefschrift dat binnenkort zal worden verdedigd, toont dr. Johan Kalonji Ditunga (UCL) aan dat de kwaliteit van de expertises sterk uiteenloopt, hetgeen de taak van de rechters aanzienlijk bemoeilijkt. De spreker benadrukt dat het van belang is dat het onderdeel inzake de evaluatie van het gebruikmaken van de diagnose in de wet betreffende de internering wordt opgenomen.

Het wetenschappelijk onderzoek is weliswaar grotendeels de bevoegdheid van de gemeenschappen, maar mevrouw Nederlandt wijst op de werkzaamheden van het NICC waarbij een instrument voor de monitoring van recidive werd uitgewerkt, teneinde het profiel van de veroordeelden te analyseren. De spreker stelt voor om meer middelen toe te kennen aan het NICC en aan de onderzoeksfunctie van die instelling. Meer algemeen roept zij ertoe op om bij de ontwikkeling van informatica-instrumenten de onderzoeksfunctie niet te vergeten.

De deskundige verzoekt het Parlement om versneld werk te maken van de overdracht van de gezondheidszorg in de gevangenissen. Op dat vlak heerst er een grote en schadelijke aarzeling met betrekking tot de therapeutische begeleiding van de gedetineerden. Die verwarren de psychosociale dienst vaak met de eigenlijke gezondheidszorgsector. Op dat vlak is een betere scheiding nodig, want de veroordeelde weet niet altijd goed wie hem evalueert en wie hem gezondheidszorg verstrekt en dat schaadt de vertrouwensrelatie die noodzakelijk is om een therapie op te starten. De spreker is in dat opzicht ingenomen met de oprichting van een medisch centrum in het nieuwe detentiecentrum van Haren.

Mevrouw Nederlandt meent dat de opsluiting een gelegenheid kan vormen om bij het begin van de strafzorgverstrekking op te starten. De lange duur van een gevangenisverblijf impliceren *de facto* een therapeutische

réinsertion rendues difficiles par une dégradation de la santé mentale et physique causée par la détention ainsi qu'une perte de contact avec la société.

L'experte préconise un suivi prolongé plutôt qu'une mise à disposition du TAP car il lui semble préférable de débiter par une libération sous surveillance, tout en incluant un traitement imposé, avant de passer par la case prison en cas d'absence d'accrochage thérapeutique.

Pour Mme Nederlandt, le volet pénal de notre droit est loin d'offrir une solution à toutes les situations et elle confirme l'importance de la prévention et de l'inscription d'un droit à l'éducation non-violente dans le Code civil.

L'oratrice s'oppose à la l'idée de la catégorisation et à la création d'une nouvelle étiquette. Selon elle, cette classification de dangerosité à priori des délinquants sexuels et terroristes impose une grosse responsabilité aux juges qui se voient moins enclins à accorder une libération permettant pourtant une réinsertion davantage contrôlée qu'un fond de peine.

Pour terminer, l'oratrice appelle à ne pas mélanger les notions de violence et de maladie mentale dans le cadre de la responsabilité atténuée. Des thérapies peuvent être mises en place sans pour autant considérer que les personnes sont obligatoirement atteintes de troubles mentaux.

M. Tom Goffin explique qu'il donne des formations sur le secret professionnel aux collaborateurs de Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles. Ces formations sont données deux fois car les personnel d'assistance et les inspecteurs de police les suivent séparément, ce que déplore l'orateur. Il est problématique de séparer trop souvent la justice et l'assistance. Les possibilités de concertation restent sous-exploitées alors que le dialogue est précisément crucial. L'orateur encourage systématiquement les membres de son auditoire à se soumettre mutuellement les cas qu'ils rencontrent.

Étant donné que le projet "Code de signalement" est toujours en cours, l'orateur ne peut pas encore faire part de ses constatations. Sur le terrain, les violences sexuelles, la maltraitance infantile et les autres formes de violence sont abordées de bien des manières, systématiquement sous un angle différent. Ces différences d'approche compliquent les tentatives de tenir un discours à l'unisson sur ces différentes questions. Il est même nécessaire, par exemple, d'organiser des formations sur

begeleiding en een toekomstige reclassering die worden bemoeilijkt door een door de hechtenis veroorzaakte achteruitgang van de geestelijke en lichamelijke gezondheid, alsook een verlies van contact met de samenleving.

De deskundige beveelt een langdurige opvolging aan in plaats van een terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank, aangezien het haar beter lijkt te beginnen met een vrijlating onder toezicht, gekoppeld aan een verplichte behandeling, alvorens over te gaan tot vrijheidsberoving ingeval de therapie niet aanslaat.

Volgens mevrouw Nederlandt biedt ons strafrecht absoluut geen oplossing voor alle situaties. Zij bevestigt het belang van preventie en van de verankering van een recht op geweldloze opvoeding in het Burgerlijk Wetboek.

De sprekerster is gekant tegen het indelen in categorieën en tegen de creatie van een nieuw etiket. Volgens haar wordt met een dergelijke voorafgaandelijke gevaarlijkheidsclassificatie van seksuele delinquenten en terroristen een grote verantwoordelijkheid op de schouders van de rechters gelegd, waardoor die minder geneigd zijn om een vrijlating toe te kennen, hoewel daardoor een meer gecontroleerde reclassering mogelijk is dan wanneer de straf wordt uitgezeten.

Tot slot roept de sprekerster ertoe op om in het raam van de verminderde toerekeningsvatbaarheid geweld niet te verwarren met geestesandoeningen. Er moet voor therapieën worden gezorgd zonder er evenwel van uit te gaan dat de betrokkenen noodzakelijkerwijs aan mentale stoornissen lijden.

De heer Tom Goffin legt uit dat hij cursussen over beroepsgeheim organiseert voor medewerkers van Zorgcentra na Seksueel Geweld. De opleidingen worden twee keer gegeven omdat hulpverleners en politie-inspecteurs ze apart volgen, wat de spreker betreurt. Het is problematisch dat justitie en hulpverlening te vaak gescheiden worden gehouden. Hoewel dialoog net cruciaal is, blijven overlegkansen onbenut. De spreker moedigt zijn toehoorders er steeds toe aan om casussen aan elkaar voor te leggen.

Aangezien het project Meldcode nog volop aan de gang is, kan de spreker nog geen vaststellingen delen. Op het terrein worden seksueel geweld, kindermishandeling en ander geweld op talloze manieren benaderd, telkens vanuit een verschillend perspectief. De praktijkverschillen bemoeilijken pogingen om alle betrokkenen op dezelfde manier over dezelfde aangelegenheden te doen spreken. Er zijn bijvoorbeeld zelfs opleidingen nodig over de definitie van geweld op zich. De spreker

la définition de la violence en tant que telle. L'orateur souligne que les mesures et les organismes existants ne sont pas encore suffisants.

En ne se concentrant pas sur une dimension particulière de la violence, *Veilig Thuis* adopte une approche beaucoup plus globale. La prise de conscience plus large qui en découle donne lieu à des politiques plus larges. Les mesures à prendre pour lutter contre les diverses formes de violence sont en effet souvent de même nature. À l'étranger, les assistants sont plus fréquemment dessaisis d'un cas lorsqu'ils ne se sentent pas tout à fait à même de prendre les mesures *ad hoc*. L'orateur regrette que la Belgique ne réglemente pas ces cas de figure.

En réponse à la question de Mme Jiroflée, l'orateur se dit favorable à des échanges entre la police et l'agence *Opgroeien*. De échanges de ce type favorisent en effet la concertation et ne nécessitent d'ailleurs aucunement de violer le secret professionnel. Nombre de mesures pouvant bénéficier à la fois aux victimes et aux auteurs pourraient être mieux mises à profit.

M. Christian Denoyelle explique qu'on en arrive parfois à une initiative conjointe avec les juges d'instruction qui ont le pouvoir de mettre quelqu'un en détention préventive, mais qui ont pour le reste peu de compétences. Il est parfois préférable que l'un des parents soit éloigné temporairement de l'environnement de l'enfant plutôt que de voir le juge de la jeunesse placer l'enfant en question dans une institution. Les parents ou des tiers peuvent en outre mettre des bâtons dans les roues de l'assistance. Dans pareils cas, il serait alors opportun que les décisions du juge de la jeunesse signifiées au parquet aient force exécutoire.

À l'heure actuelle, une infraction de harcèlement est invoquée en pareille situation pour interdire tout contact. Une ordonnance doit toutefois être signifiée à cet effet. De surcroît, la procédure implique que la personne ne peut pas se défendre. En ce qui concerne l'avant-projet de nouveau Code pénal, l'orateur préconise de modifier l'article relatif au non-respect des avis rendus par les juges de la jeunesse.

L'interdiction de résidence est une piste que l'on pourrait envisager et qui est assez bien appliquée à Anvers. L'orateur souligne cependant ne pas toujours en être informé. Il apprend parfois par le biais du tribunal de la famille ou des conseillers des services sociaux qu'une interdiction de résidence a été imposée. L'orateur regrette qu'au moment de la création du tribunal de la famille, un mur ait été érigé entre les tribunaux de la famille et de la jeunesse. Le parquet joue un rôle de pivot et peut transmettre des informations du dossier de la jeunesse

benadrukt dat de bestaande instellingen en maatregelen nog niet volstaan.

Door zich niet toe te spitsen op een welbepaald aspect van geweld, hanteert Veilig Thuis een veel globalere aanpak. Dankzij de bredere bewustwording die zo ontstaat, krijgt een breder beleid vorm. De stappen die tegen uiteenlopende vormen van geweld moeten worden gezet, lopen immers dikwijls gelijk. In het buitenland wordt een zaak vaker uit de handen van hulpverleners genomen als die aangeven dat ze niet goed weten welke stappen ze moeten zetten. De spreker betreurt dat het Belgische stelsel zulke vormen van overdracht niet regelt.

Aan mevrouw Jiroflée antwoordt de spreker dat hij voorstander is van verbanden tussen de politie en het agentschap Opgroeien. Zulke constructies bevorderen het overleg. Daarvoor hoeft het beroepsgeheim overigens allermindst te worden geschonden. Veel maatregelen die zowel slachtoffers als daders ten goede zouden kunnen komen, kunnen beter worden ingezet.

De heer Christian Denoyelle legt uit dat het soms tot een-tweetjes komt met onderzoeksrechters die de macht hebben om iemand in voorlopige hechtenis te plaatsen maar voor de rest weinig bevoegdheden hebben. Soms is het beter dat een van de ouders tijdelijk uit de omgeving wordt gehaald dan dat een jeugdrechter het kind in kwestie moet plaatsen in een instelling. Bovendien kunnen ouders of derden stokken in de wielen van de hulpverlening steken. Het zou in zulke gevallen handig zijn dat beslissingen van de jeugdrechter die bij het parket worden betekend afdwingbaar zijn.

Momenteel wordt in zulke situaties het misdrijf van belaging toegepast om contactverboden op te leggen. Daarvoor moet echter een beschikking worden betekend. De procedure houdt bovendien in dat de persoon zich niet kan verdedigen. In verband met het voorontwerp van het nieuwe Strafwetboek adviseert de spreker om het artikel over het niet-naleven van de adviezen van jeugdrechters aan te passen.

Het huisverbod is een mogelijk denkspoor dat in Antwerpen vrij goed wordt toegepast. De spreker stipt echter aan dat hij er soms niet van op de hoogte is. Hij moet dan van de familierechtbank of van de consulenten van de sociale dienst vernemen dat er een huisverbod is opgelegd. De spreker betreurt dat er bij de oprichting van de familierechtbank een muur tussen familie- en jeugdrechtbanken is opgetrokken. Het parket treedt op als spil en mag informatie uit het jeugddossier overzenden aan de familierechtbank. In de praktijk weten beide

au tribunal de la famille. Dans la pratique, les deux tribunaux ne savent toutefois pas toujours ce qu'il en est dans l'autre juridiction.

En matière pénale, l'orateur souhaiterait pouvoir réglementer le suivi imposé aux adultes, comme c'est déjà le cas pour les mineurs. En effet, dès que les mineurs atteignent l'âge adulte, toute forme d'accompagnement obligatoire prend fin et il n'est plus question que d'assistance sur une base volontaire. Les admissions forcées en psychiatrie constituent la seule exception. En d'autres termes, les juges de la jeunesse se heurtent souvent au droit à l'autodétermination. Il faudrait réfléchir à un système civil d'assistance forcée.

Il n'est pas facile pour l'orateur de pouvoir lui-même dire s'il a reçu une formation suffisante. En matière de violences conjugales et de maltraitance infantile, le CSJ a mis en place une formation obligatoire, que tous les magistrats doivent suivre. L'orateur a lui-même suivi cette formation en pleine crise sanitaire, ce qui a quelque peu nui à la qualité. Il souhaiterait idéalement pouvoir suivre une nouvelle fois cette formation.

Les juges correctionnels sont, outre les juges de la famille et de la jeunesse, la catégorie de magistrats qui aurait sans conteste besoin d'une meilleure formation. L'orateur doute toutefois de la nécessité d'organiser un cours à cet effet, car l'échange d'expériences peut aussi apporter énormément. Les témoignages poussent tout le monde à la réflexion. Si tous les juges étaient en poste à la jeunesse pendant quelques années, puis quelques années au tribunal correctionnel avant d'occuper une autre fonction, ils auraient assurément un autre regard sur de nombreuses choses.

Lorsqu'un collègue juge de la jeunesse est tombé gravement malade pour une longue durée, sept juges de la jeunesse ont dû assumer le travail de huit personnes. Il ressort du rapport annuel du tribunal de la jeunesse d'Anvers que le tribunal n'est déjà plus en mesure actuellement d'assurer le suivi de mineurs supplémentaires. L'orateur espère donc pouvoir bénéficier d'un renfort de la part d'autres tribunaux. Le nombre de personnes malades ou absentes de longue durée est d'ailleurs trop élevé. Ce problème n'est donc pas près d'être résolu. Il se pourrait que la justice reçoive suffisamment de moyens en soi, mais que ceux-ci ne

rechtbanken echter niet altijd hoe het er in de andere aan toegaat.

Op strafrechtelijk vlak zou de spreker er graag toe in staat zijn om gedwongen opvolging van volwassenen te regelen, zoals dat voor jongeren al mogelijk is. Zodra minderjarigen volwassen worden, lopen alle vormen van verplichte begeleiding immers ten einde en is er enkel nog sprake van vrijwillige hulpverlening. Gedwongen opnames in de psychiatrie vormen de uitzondering. Jeugdrechters botsen met andere woorden dikwijls op het zelfbeschikkingsrecht. Er zou moeten worden nagedacht over een burgerlijk systeem voor gedwongen hulpverlening.

De spreker vindt het lastig om van zichzelf in te schatten of hij genoeg vorming heeft gekregen. Inzake partnergeweld en kindermishandeling is dankzij de HRJ een verplichte opleiding in het leven geroepen die alle magistraten moeten volgen. Midden in de coronaperiode heeft de spreker zijn opleiding gevolgd, wat enigszins afbreuk deed aan de kwaliteit. Liefst zou hij de opleiding nog eens krijgen.

De categorie magistraten die zonder twijfel meer opleiding kan gebruiken, zijn naast de familie- en jeugdrechters ook de correctionele rechters. De spreker betwijfelt evenwel of dat met een cursus moet want de uitwisseling van ervaringen biedt ook een enorme meerwaarde. Getuigenissen zetten iedereen aan het denken. Als alle rechters een paar jaar jeugdrechter zouden zijn, vervolgens een paar jaar correctioneel rechter en vervolgens een andere rol zouden bekleden, zouden ze ongetwijfeld een andere kijk hebben op talloze zaken.

Toen een collega-jeugdrechter ernstig en langdurig ziek werd, moesten zeven jeugdrechters het werk van acht gaan doen. Het jaarverslag van de jeugdrechtbank van Antwerpen toont aan dat de rechtbank nu al geen bijkomende jongeren kan opvolgen. De spreker hoopt dan ook op versterking vanuit andere rechtbanken. Het aantal langdurig zieken of afwezigen is te hoog. Dat euvel zal niet snel worden verholpen. Het zou kunnen dat justitie op zich genoeg middelen krijgt maar dat ze niet goed worden verdeeld. De spreker betoogt dat het gemakkelijker moet worden om met middelen te schuiven. De muren tussen verschillende afdelingen bemoeilijken

soient pas bien répartis. L'orateur fait valoir qu'il devrait être plus facile de transférer les moyens alloués. Les barrières entre les différentes sections rendent toutefois la tâche compliquée. Dans ce contexte, l'orateur est toujours plus que favorable à l'idée du tribunal unique.

La loyauté est une question particulièrement épineuse. L'orateur constate que la justice peut certes prendre des décisions de principe, mais que les victimes veulent plus que jamais, malgré tout, retourner dans leur environnement hostile, alors que la justice tente de les en protéger. Il est vrai que certains experts du vécu soutiennent que la justice aurait dû agir différemment, mais l'orateur a souvent affaire à d'innombrables enfants qui feraient tout ce qui est en leur pouvoir pour encore voir leurs parents. Il arrive régulièrement qu'un enfant s'enfuit d'une institution.

En ce qui concerne le fonctionnement de l'ASBL *Het Huis* et d'autres ASBL, l'orateur explique qu'en tant que juge de la famille, il a souvent fait appel à *Het Huis*. L'ASBL accomplit un travail de qualité, qui diffère également de l'accompagnement fourni par les CAW. Comme les centres ont changé leur mode de fonctionnement, les ASBL comblent un vide. En outre, les listes d'attente sont longues dans les CAW. Les centres s'efforcent souvent aussi que le parent et l'enfant restent en contact sur une base volontaire. Dans certains cas, le juge de la jeunesse souhaite cependant n'autoriser que des contacts protégés.

Contrairement à l'ASBL *Het Huis*, les CAW ne communiquaient auparavant que très peu d'informations sur le déroulement des contacts entre le parent et l'enfant. L'orateur a eu vent de la critique selon laquelle les collaborateurs de l'ASBL n'auraient pas fait du bon travail, mais il ne la partage pas. Quoi qu'il en soit, les contacts seront de toute façon examinés par le tribunal.

Le juge de la jeunesse peut faire appel aux services sociaux de son tribunal, mais parfois l'intervention d'un observateur neutre est nécessaire, de même qu'un espace de discussion neutre sans avoir à attendre des mois. Les ASBL et *Het Huis* jouent également un rôle important de ce point de vue. C'est la raison pour laquelle le placement familial d'Anvers collabore également avec *Het Huis*, précise l'orateur. Les espaces de rencontre neutres ne sont pas toujours la solution idéale, mais peuvent permettre d'éviter les risques inhérents aux discussions qui ont lieu dans l'environnement habituel de l'enfant.

L'orateur assure que les déclarations des enfants entendus sont prises en compte. Toutefois, plus un enfant s'épanchera, plus l'environnement familial s'alourdira. C'est pourquoi il est toujours précisé clairement aux

zulke ingrepen. In dat verband is de spreker het idee van de eenheidsrechtbank nog altijd best genegen.

Loyaliteit is een bijzonder lastig debat. De spreker stelt vast dat justitie weliswaar principiële beslissingen kan nemen, maar dat slachtoffers tegen beter weten in alleen maar meer terug willen gaan naar hun onveilige omgeving naarmate justitie hen daartegen probeert te beschermen. Het klopt dat sommige ervaringsdeskundigen stellen dat justitie anders had moeten handelen, maar de spreker krijgt vaak te maken met talloze kinderen die alles uit de kast halen om hun ouders alsnog te zien. Geregeld loopt er een kind weg uit een instelling.

In verband met de werking van Het Huis en andere vzw's legt de spreker uit dat hij als familierechter vaak een beroep op Het Huis heeft gedaan. De vzw levert vrij goed werk, dat bovendien een andere vorm aanneemt dan de begeleiding door de CAW's. Omdat de centra hun werking hebben aangepast, vullen de vzw's een leemte op. Bovendien zijn de wachtlijsten bij de CAW's lang. Daarenboven streven de centra er vaak naar om de contacten tussen ouder en kind in vrijwilligheid te laten voortduren. In sommige gevallen wenst een jeugdrechter echter enkel beschermde contacten toe te laten.

Vroeger gaven de CAW's amper informatie over het verloop van de ouder-kindcontacten door, in tegenstelling tot vzw Het Huis. De spreker is op de hoogte van de kritiek dat de medewerkers van de vzw geen goed werk leverden, maar sluit zich er niet bij aan. In ieder geval wordt er in de rechtbank sowieso over de contacten gedebatteerd.

De jeugdrechter kan een beroep doen op de sociale diensten van zijn rechtbank, maar soms is een neutrale observator nodig, net als een neutrale gespreksruimte waarop niemand maanden hoeft te wachten. Ook vanuit dat oogpunt spelen vzw's als Het Huis een belangrijke rol. Pleegzorg Antwerpen werkt daarom ook samen met Het Huis, vertelt de spreker. De neutrale bezoekenruimtes zijn niet altijd ideaal maar kunnen nuttig zijn om de risico's te voorkomen die inherent zijn aan gesprekken in de gewoonlijke omgeving van het kind.

De spreker verzekert dat er rekening wordt gehouden met de verklaringen van verhoorde kinderen. Hoe meer een kind vertelt, des te gevaarlijker zijn familiale vaarwater wordt. Daarom wordt aan kinderen altijd duidelijk

enfants qu'ils ne sont pas tenus de parler. Tout ce qu'ils diront sera en effet transcrit et transmis à leurs parents. Les enfants préfèrent dès lors ne pas trop en dire. Ceux qui parlent le moins devraient en réalité avoir le plus à raconter.

Le recours à des experts prend plusieurs semaines et aboutit à un rapport assez officiel, qui ne donne pas forcément le résultat escompté.

Généralement, les auditions sont programmées le mercredi après-midi pour éviter que les enfants ne manquent l'école. En outre, elles sont organisées à une date la plus proche possible de l'audience pour éviter toute polémique sur les déclarations de l'enfant.

Le but est de respecter les loyautés de l'enfant. L'orateur dit toujours à l'enfant qu'il a écouté ses déclarations, mais qu'il doit également tenir compte de celles de ses parents. Pour autant, l'intérêt de l'enfant constitue la première chose que les juges de la jeunesse doivent prendre en considération. Ce n'est pas parce qu'un enfant dit quelque chose qu'il le pense. Il peut arriver que certaines affirmations soient destinées à contenter un parent.

L'orateur confirme à Mme Bury que le tribunal de la jeunesse est saisi de certains dossiers trop tard. D'autres restent longtemps dans le circuit volontaire. Il arrive que les parquets en savent plus que les tribunaux de la jeunesse. La Justice n'est pas toujours au courant des nombreuses étapes qui ont été franchies dans un contexte volontaire, par exemple à l'école ou au niveau du SAJ. Parfois, des rapports ont été rédigés mais l'orateur ne peut pas les consulter parce qu'ils relèvent du circuit volontaire. Les parquets savent parfois qu'un dossier est pris en charge par le SAJ, mais n'ont aucune vue sur le contenu. Grâce au protocole du courage et à la procédure "CO₃-overleg" à Anvers, des informations sont échangées lors de concertations sur des cas individuels, qui ne sont pas directement transmises au juge de la jeunesse et qu'il doit se procurer par l'intermédiaire du service social. L'orateur peut le comprendre: les juges doivent demeurer indépendants.

L'orateur n'est pas en mesure de se prononcer sur la question de savoir si l'audition audiovisuelle et l'évaluation des risques sont plus efficaces aux Pays-Bas. Une évaluation des risques ne peut être menée que si la personne se rend disponible et coopère. Il faut du temps pour observer le comportement de quelqu'un. Un examen rapide n'étant pas une option, la procédure est plus longue. L'évaluation des risques est surtout problématique sur le plan qualitatif.

gemaakt dat ze er niet toe worden verplicht om te praten. Alles wat ze vertellen, wordt immers opgeschreven en aan de ouders overgezonden. Kinderen zijn er dan ook niet happig op om veel te delen. Wie het minst vertelt, zou eigenlijk het meest moeten vertellen.

Een beroep doen op deskundigen duurt een paar weken en leidt tot een bijzonder officieel verslag dat niet per se de gewenste resultaten oplevert.

Meestal worden de hoorzittingen ingepland op woensdagnamiddag zodat de kinderen geen school missen. Bovendien vinden ze zo kort mogelijk voor de zitting plaats teneinde een debat over de uitspraken van het kind te voorkomen.

Het doel is om de loyaliteiten van het kind te eerbiedigen. Tegen kinderen zegt de spreker altijd dat hij heeft geluisterd, maar dat hij evenzeer rekening moet houden met de verklaringen van zijn ouders. Het belang van het kind is echter de eerste overweging die jeugdrechters moeten maken. Het is niet omdat een kind iets zegt, dat het dat ook bedoelt. Misschien zijn bepaalde beweringen bedoeld om een ouder tevreden te stellen.

Aan mevrouw Bury bevestigt de spreker dat sommige casussen te laat bij de jeugdrechtbank terechtkomen. Andere dossiers blijven lang in het vrijwillige circuit. Soms weten de parketten meer dan de jeugdrechtbanken. Justitie is niet altijd op de hoogte van de vele stappen die in een vrijwillige context zijn gezet, bijvoorbeeld op school of in een OCJ. Het komt voor dat er verslagen zijn opgesteld maar dat de spreker die niet zomaar kan inkijken omdat ze deel uitmaken van het vrijwillige circuit. De parketten weten soms dat het OCJ met een zaak bezig is maar hebben geen zicht op de inhoud. Dankzij het protocol van moed en het CO₃-overleg wordt tijdens casusoverlegondes informatie uitgewisseld die de jeugdrechter echter niet rechtstreeks krijgt en die hij via de sociale dienst moet bemachtigen. De spreker kan daar begrip voor opbrengen. Rechters moeten immers onafhankelijk blijven.

De spreker kan zich niet uitspreken over de vraag of het audiovisueel verhoor en de risicotaxatie in Nederland vlotter verlopen. Een risicotaxatie kan enkel worden uitgevoerd als de persoon zich ter beschikking stelt en meewerkt. Er is tijd nodig om het gedrag van die persoon te observeren. Een snelle screening is geen optie, waardoor de procedure langer wordt. Het probleem met risicotaxatie blijft echter vooral de kwaliteit.

L'orateur n'ose pas non plus se prononcer sur le droit d'avoir des enfants. Un de ses collègues a été vilipendé dans la presse à ce propos. Lorsque l'orateur a pris la parole au *Festival van de Gelijkheid* (Festival des égalités) à Gand, il s'est dès lors exprimé avec beaucoup de prudence. Les spectateurs lui ont reproché d'être trop gentil. L'orateur partage toutefois les frustrations des travailleurs sociaux qui se sentent impuissants. On peut comprendre que le droit d'avoir des enfants soit remis en question, mais il n'aimerait pas être celui qui devrait décider qu'une personne ne doit plus avoir d'enfant.

L'orateur est favorable à une approche interfédérale et transversale, tout en soulignant que les communautés doivent toujours rester associées à la politique, même si un seul ministre fédéral devait reprendre le portefeuille de la maltraitance infantile.

L'orateur précise à Mme Jiroflée que le fait que l'on ne savait pas grand-chose de "l'oncle Jef" n'est pas imputable au ministère public. Il y avait tout simplement peu d'informations sur l'intéressé. En matière de maltraitance infantile, le "chiffre noir" est considérable.

L'orateur appelle le pouvoir législatif à ne pas oublier le droit de la jeunesse lors des travaux consacrés au nouveau Code pénal. La loi relative à la protection de la jeunesse date de 1965 et doit être actualisée d'urgence.

Comme l'a indiqué M. Goffin, les enseignants entendent parfois des tas de choses de la bouche des enfants. Il arrive qu'un instituteur en sache plus sur un enfant que ses propres parents. Les enseignants inquiets doivent pouvoir faire la part des choses avant de décider d'exprimer leurs inquiétudes. Ils peuvent par exemple pousser la porte du centre PMS. Souvent, les parents apprennent cependant au fil du temps que quelque chose se trame et la bombe peut alors exploser très vite.

À cet égard, l'orateur raconte une anecdote à propos d'une fillette qui avait confié à l'assistante sociale de l'école que son père avait eu des attouchements et d'autres comportements sexuels inappropriés à son égard. L'assistante avait transmis ces informations au parquet, qui avait immédiatement réagi et entrepris une action en urgence. À Anvers, il n'existait pas encore de Centre de Prise en charge des Violences Sexuelles au moment des faits. Le juge de la jeunesse a décidé que l'enfant devait être placée. La procédure à l'égard du suspect est toujours en cours. La mère ne croit d'ailleurs pas aux déclarations de sa fille. En attendant, la gamine est placée depuis deux ans en institution. Elle est en colère contre tous ceux qui sont responsables de son placement. Si elle avait su que les choses prendraient cette tournure, elle n'aurait pas fait confiance à l'assistante sociale.

De spreker durft evenmin uitspraken te doen over het recht op kinderen krijgen. Een collega-rechter werd daarvoor namelijk hardhandig aangepakt in de pers. Toen de spreker het woord nam op het Festival van de Gelijkheid in Gent heeft hij zich dan ook erg voorzichtig uitgedrukt. Toeschouwers noemden hem toen te braaf. Wel deelt de spreker de frustratie van hulpverleners die zich machteloos voelen. Het is begrijpelijk dat het recht op kinderen krijgen in vraag wordt gesteld maar hij zou niet de persoon willen zijn die moet besluiten dat iemand geen kinderen meer mag krijgen.

De spreker is voorstander van een interfederale en transversale aanpak maar wijst erop dat de gemeenschappen altijd bij het beleid betrokken zullen moeten blijven, ook als er een enkele federale minister voor kindermishandeling bevoegd zou zijn.

Aan mevrouw Jiroflée verduidelijkt de spreker dat het feit dat er niet veel over "nonkel Jef" was geweten niet aan het openbaar ministerie lag. Er was gewoon weinig over de persoon in kwestie te vinden. Het *dark number* is inzake kindermishandeling bijzonder groot.

De spreker roept de wetgevende macht ertoe op om het jeugdrecht niet te vergeten tijdens de werkzaamheden aan het nieuwe Strafwetboek. De jeugdwet dateert uit 1965 en moet dringend worden bijgewerkt.

Zoals de heer Goffin zei krijgen leerkrachten soms allerlei verhalen van kinderen te horen. Het komt voor dat een leerkracht in het lager onderwijs meer weet over een kind dan zijn eigen ouders. Ongeruste leerkrachten moeten afwegen of ze met hun zorgen naar buiten komen. Ze kunnen bijvoorbeeld bij het CLB aankloppen. Vaak vernemen ouders echter gaandeweg dat er iets aan de hand is waardoor de bom snel kan ontploffen.

In dat verband vertelt de spreker een anekdote over een meisje dat aan haar zorgleerkracht toevertrouwde dat haar vader haar had betast en ander seksueel grensoverschrijdend gedrag had gesteld. De zorgleerkracht gaf de informatie door aan het parket dat onmiddellijk handelde en een hoogdringende vordering nam. In Antwerpen bestond op het moment van de feiten nog geen Zorgcentrum na Seksueel Geweld. De jeugdrechter besloot dat het kind moest worden geplaatst. De procedure ten aanzien van de verdachte loopt nog. De moeder gelooft de verklaringen van haar dochter overigens niet. Ondertussen zit het meisje al twee jaar in een instelling. Ze is kwaad op iedereen die ervoor heeft gezorgd dat ze niet meer thuis woont. Als ze had geweten dat het zo zou lopen, had ze de zorgleerkracht niet in vertrouwen genomen.

Dans le cas exposé ci-dessus, tout le monde était animé de bonnes intentions, mais une victime doit pouvoir être considérée comme telle comme elle le souhaite. On ne peut pas forcer les choses. C'est la raison pour laquelle l'orateur soutient autant les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles, y compris pour les mineurs. Il fallait donner à l'enfant le temps de la réflexion et la possibilité de faire éventuellement une déposition officielle le moment venu.

La teneur d'une peine d'emprisonnement est plus importante que sa durée. L'orateur estime que le droit pénal des adultes devrait s'inspirer du système mis en place pour les jeunes, considérant que malgré ses lacunes, les idées qui le sous-tendent et sa mise en œuvre sont meilleures. La Justice n'est pas une fin en soi, mais un maillon qui mène à l'étape suivante du parcours. Les peines n'ont de sens que si elles encouragent les gens à se faire accompagner. Si ce suivi nécessite de brandir un bâton, il faut le faire, tout en veillant ensuite à ramener assez vite l'attention sur le suivi et le traitement. Des moyens sont nécessaires à cet effet.

Concernant la question de la correctionnalisation, l'orateur fait observer que la plus-value des procédures en cour d'assises devrait en réalité s'appliquer à l'ensemble de la justice. Tout le monde a en effet le temps d'écouter tous les intéressés. Le principe selon lequel on dispose du temps nécessaire pour mener la procédure de manière correcte, humaine et approfondie est donc plus important que le jury. Chaque affaire mérite de bénéficier de ce principe, pas seulement les dossiers graves et médiatiques. Aujourd'hui, le tribunal de la famille n'a que vingt minutes à consacrer à chaque couple. En outre, les enfants doivent être entendus le mercredi après-midi. La pénurie de personnel est problématique.

Le cabinet du ministre Van Quickenborne a demandé si la justice avait besoin de plus de collaborateurs. Bien sûr que oui, mais l'orateur demande surtout que l'on relève les moyens alloués à l'aide, au suivi et à l'accompagnement, à quelque niveau stratégique que ce soit. Si chaque niveau fonctionne mieux, on facilitera automatiquement le travail des juges de la jeunesse.

In het bovenstaande voorbeeld handelde iedereen met goede bedoelingen, maar een slachtoffer moet slachtoffer kunnen zijn zoals het dat zelf wil zijn. De zaken mogen niet worden geforceerd. Daarom is de spreker groot voorstander van de Zorgcentra na Seksueel Geweld, ook voor minderjarigen. Het kind moest de tijd krijgen om na te denken en eventueel officieel aangifte te doen als het er zelf klaar voor was.

De inhoud van een gevangenisstraf is belangrijker dan de lengte. De spreker oppert dat het volwassenstrafrecht inspiratie moet zoeken bij het jeugdstelsel. Hoewel dat ook gebreken heeft, zijn de achterliggende ideeën en de uitwerking ervan beter. Justitie is geen eindpunt maar een schakel naar de volgende stap in een traject. Straffen kan zinvol zijn als het mensen motiveert om zich te laten begeleiden. Is er voor die opvolging een stok nodig dan moet die even worden gebruikt, waarna de focus echter snel terug moet gaan naar opvolging en behandeling. Daar zijn middelen voor nodig.

In verband met de vraag over correctionalisering merkt de spreker op dat de meerwaarde die assisenprocedures bieden eigenlijk overal in justitie van toepassing zou moeten zijn. Iedereen krijgt namelijk de tijd om naar alle betrokkenen te luisteren. Belangrijker dan de jury is dus het principe dat het proces de tijd krijgt om op correcte, menselijke en grondige wijze te worden gevoerd. Elke zaak heeft daar recht op, niet alleen zware en mediagenieke zaken. Momenteel krijgt de familierechtbank maar twintig minuten per voorgebracht koppel. Bovendien moeten er op woensdagmiddag kinderen worden verhoord. Het personeelstekort is problematisch.

Het kabinet van minister Van Quickenborne heeft gevraagd of justitie meer medewerkers nodig had. Uiteraard is dat zo, maar alsnog pleit de spreker vooral voor meer middelen voor hulpverlening, opvolging en begeleiding, op welk beleidsniveau dan ook. Als die werkingen beter kunnen worden uitgevoerd, krijgen jeugdrechters het vanzelf gemakkelijker.

**II. — AUDITION DU 25 AVRIL 2023
(RÉUNION DE L'APRÈS-MIDI) DE MME VALERIE SWENNEN, INSPECTRICE PRINCIPALE DE LA ZONE DE POLICE MINOS; MME ANITA CAUTERS, REPRÉSENTANTE DU "CAW GROEP"; MME PASCALE FRANCK, REPRÉSENTANTE DU "FAMILY JUSTICE CENTER ANVERS"; M. SOLAYMAN LAQDIM, DÉLÉGUÉ GÉNÉRAL AUX DROITS DE L'ENFANT; M. BENOIT VAN KEIRSBILCK, DÉLÉGUÉ DE "DÉFENSE DES ENFANTS INTERNATIONAL"; ET M. ERIK VAN DOOREN, REPRÉSENTANT DU "VLAAMS EXPERTISECENTRUM VOOR KINDERMISHANDELING"**

A. Procédure

Mme Kristien Van Vaerenbergh, présidente de la commission de la Justice, donne lecture de l'article 28, 2bis, du Règlement de la Chambre:

"En cas d'auditions [...], il est demandé aux orateurs de préciser explicitement au début de l'audition:

1° s'ils sont ou ont été associés à quelque autre titre que ce soit à des initiatives relatives à la législation à l'examen, et

2° s'ils sont rémunérés pour leur contribution à l'audition, et le cas échéant, par quelle instance."

La présidente invite les orateurs à entamer leurs exposés respectifs en répondant à ces questions.

B. Exposés

1. Exposé de Mme Valerie Swennen, inspectrice principale de la zone de police Minos

Mme Valerie Swennen souligne la nécessité d'une communauté chaleureuse et sûre au sein de laquelle les enfants pourront devenir des adultes responsables, attentionnés et stables. L'expression anglaise "*it takes a village to raise a child*" traduit bien ce point de vue. Ce genre de communauté est nécessaire pour empêcher que les enfants fassent partie de la prochaine génération d'auteurs d'actes de maltraitance infantile, de violence intrafamiliale ou d'autres formes de criminalité.

Le slogan de M. Casey Gwinn est le suivant: "*focus on the children*". M. Gwinn est le fondateur des *Family Justice Centers*, un modèle qui est appliqué partout en Flandre et dans certaines parties de la Belgique

**II. — HOORZITTING VAN 25 APRIL 2023
(NAMIDDAGVERGADERING) MET MEVROUW VALERIE SWENNEN, HOOFDINSPECTRICE POLITIEZONE MINOS; MEVROUW ANITA CAUTERS, VERTEGENWOORDIGSTER VAN DE CAW GROEP; MEVROUW PASCALE FRANCK, VERTEGENWOORDIGSTER VAN FAMILY JUSTICE CENTER ANTWERPEN; DE HEER SOLAYMAN LAQDIM, DÉLÉGUÉ GÉNÉRAL AUX DROITS DE L'ENFANT; DE HEER BENOIT VAN KEIRSBILCK, AFGEVAARDIGE VAN "DÉFENSE DES ENFANTS INTERNATIONAL" EN DE HEER ERIK VAN DOOREN, VERTEGENWOORDIGER VAN HET VLAAMS EXPERTISECENTRUM VOOR KINDERMISHANDELING**

A. Procedure

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh, voorzitter van de commissie voor Justitie, geeft lezing van artikel 28, 2bis, van het Kamerreglement:

"Bij hoorzittingen (...) wordt sprekers gevraagd om bij het begin van de hoorzitting duidelijk te vermelden of ze:

1° in een andere hoedanigheid betrokken zijn of geweest zijn bij initiatieven betreffende de voorliggende wetgeving, en

2° betaald worden voor de bijdrage aan de hoorzitting en in voorkomend geval door welke instantie."

De voorzitter nodigt de sprekers uit om deze vragen te beantwoorden. De genodigde sprekers antwoorden achtereenvolgens ontkennend op de vragen.

B. Uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van mevrouw Valerie Swennen, hoofdinspectrice politiezone Minos

Mevrouw Valerie Swennen wijst op de noodzaak aan een warme en geborgen gemeenschap waarin kinderen kunnen opgroeien tot verantwoordelijke, zorgzame en stabiele volwassenen. De Engelse uitdrukking "*it takes a village to raise a child*" geeft die invalshoek mooi weer. Zo'n gemeenschap is nodig om te voorkomen dat kinderen deel gaan uitmaken van de volgende generatie van mensen die kindermishandeling, intrafamiliaal geweld of andere vormen van criminaliteit plegen.

De slagzin van Casey Gwinn luidt als volgt: "*focus on the children*". Gwinn is de oprichter van *Family Justice Centers*, een model dat in heel Vlaanderen en delen van Franstalig België wordt toegepast. Kinderen moeten

francophone. M. Gwinn estime que les enfants doivent être l'axe central de toute politique relative à la violence intrafamiliale et à la violence basée sur le genre. Pour lutter contre la criminalité qui se manifesterait dans vingt ans, les autorités doivent intervenir aujourd'hui là où des actes de maltraitance et de négligence sont commis. La transmission transgénérationnelle est un cercle vicieux qu'il faut briser.

Le coût social des absences pour maladie, des allocations de chômage, des traitements médicaux, des soins psychiques et de l'intervention de la police et de la justice atteint des millions d'euros à la suite de traumatismes subis au cours de l'enfance. Il est possible d'éviter ce coût.

On dit parfois que les victimes ne doivent pas rester des victimes toute leur vie. Elles porteront pourtant cette croix à vie. S'il va de soi que les victimes sont également des " survivantes " et qu'elles peuvent se construire une vie à part entière, cela ne dispense pas la société de la responsabilité de prévenir les infractions et d'y apporter une réponse appropriée. Une reconnaissance insuffisante des problèmes induit une victimisation secondaire qui est totalement inadmissible.

L'oratrice a plus de dix-huit ans d'expérience dans la police en tant qu'inspectrice principale et chef d'équipe de la section criminalité contre les Personnes au sein de la recherche locale de la zone de police Minos, centrée sur la région de Mortsel. Elle est en outre coordinatrice en matière de violence intrafamiliale et d'assistance aux victimes, professeure invitée aux écoles de police, co-auteure du *Handboek Intrafamiliaal Geweld* et membre du groupe de travail *Contactbreuk* de la plateforme *Kindermishandeling*. Dans l'exercice de ses fonctions, l'oratrice est confrontée à diverses formes d'infractions contre les personnes, dont certaines défient l'imagination.

Les faits de pédopornographie par exemple marquent tous les esprits. L'oratrice souligne avec fermeté que les forces de l'ordre doivent intervenir de manière implacable et accorder une priorité absolue à la protection des enfants. Elle est surprise par les conditions qui sont attachées à la qualification de faits de mœurs, même lorsque les victimes sont mineures. De telles pratiques sapent la crédibilité de la réponse judiciaire.

L'oratrice considère que les personnes qui ne comprennent pas qu'un traumatisme profond, tel qu'un abus sexuel, marque une personne à vie, au point que la victime ne pourra en parler que des années plus tard, ne devraient pas avoir un droit de décision dans le traitement de ce type de dossiers. L'oratrice se félicite que les abus sexuels commis sur des mineurs ne soient plus prescriptibles.

volgens hem de spil zijn van beleid rond intrafamiliaal en gendergebaseerd geweld. Om de criminaliteit van over twintig jaar aan te pakken, moeten instanties vandaag al tussenbeide komen op plaatsen waar mishandeling en verwaarlozing zich voordoen. Transgenerationele overdracht is een vicieuze cirkel die moet worden doorbroken.

De maatschappelijke kosten van ziekteverzuim, werkloosheidsuitkeringen, medische behandelingen, psychische zorgverlening en het optreden van politie en justitie lopen als gevolg van kindertrauma's op tot miljoenen euro's. Die kosten kunnen worden voorkomen.

Slachtoffers, zegt men soms, hoeven niet levenslang slachtoffer te blijven. Toch dragen ze hun slachtofferschap hun hele leven met zich mee. Uiteraard zijn slachtoffers ook " overlevers " en kunnen ze een volwaardig leven opbouwen. Dat ontslaat de samenleving echter niet van de verantwoordelijkheid om misdrijven te voorkomen en er een waardige respons op te bieden. Problemen onvoldoende erkennen, leidt tot secundaire victimisering, die helemaal uit den boze is.

De spreker heeft ruim achttien jaar ervaring bij de politie als hoofdinspecteur en teamleider Personen bij de lokale recherche van de politiezone Minos, gecentreerd rond Mortsel. Bovendien is ze coördinatrice intrafamiliaal geweld en Slachtofferbejegening, gastdocent aan politiescholen, coauteur van het Handboek Intrafamiliaal Geweld en lid van de werkgroep Contactbreuk van het Nationaal Platform Kindersmishandeling. In haar praktijk komt de spreker in contact met uiteenlopende vormen van persoonsgebonden misdrijven. Enkele daarvan tarten alle verbeelding.

Kinderporno bijvoorbeeld blijft op ieders netvlies gebrand. De ordediensten moeten onverbidde ingrijpen en de bescherming van kinderen boven alles voorrang geven, benadrukt de spreker stellig. Ze is verbaasd over de voorwaardelijkheid die aan zedenmisdrijven wordt geschonken, ook als de slachtoffers minderjarig zijn. Zulke praktijken ondermijnen de geloofwaardigheid van de justitiële respons.

Wie niet begrijpt dat een ingrijpend trauma zoals seksueel misbruik iemand levenslang tekent, waardoor het slachtoffer er überhaupt pas jaren later over kan praten, zou volgens de spreker geen beslissingsrecht mogen krijgen in de afhandeling van dergelijke dossiers. De spreker juicht toe dat seksueel misbruik van minderjarigen niet meer kan verjaren.

Dans un dossier donné, un pédiatre a constaté pas moins de neufs fractures cicatrisées après avoir examiné un enfant de trois ans, ce qui soulève des questions au sujet de la réaction de la société. Des coups et blessures sur un jeune enfant peuvent être signalés aux services d'aide et, par conséquent, être pris en charge de manière tout à fait volontaire. En revanche, l'approche peut être totalement différente si la même infraction est signalée à la police ou au parquet. L'oratrice estime qu'il s'agit d'une situation indésirable.

Certains bébés naissent en étant dépendants à toutes sortes de substances toxiques. Ils ont des douleurs atroces en raison de symptômes de sevrage et subissent des lésions cérébrales. La qualification d'"administration de substances toxiques à un enfant à naître" n'existe toutefois pas. L'oratrice se réjouit donc de l'optique adoptée dans la proposition de loi modifiant la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux en vue d'y insérer une mesure de protection dans le but d'éviter de graves dommages lors du développement d'un enfant à naître (DOC 55 1966/001).

L'oratrice ajoute que confier le dossier aux services d'aide est effectivement une solution appropriée dans bon nombre de situations inquiétantes. Dans ce type de cas, un suivi s'avère suffisant pour empêcher que la situation s'aggrave. Pour chaque dossier pris en charge par la police, il en existe des dizaines d'autres dans lesquels l'aide volontaire a réalisé un travail de qualité et dont la police n'a même pas connaissance.

En plus du chagrin et de la compassion que ressent l'oratrice face aux souffrances humaines auxquelles elle est confrontée, elle éprouve également de la colère et un sentiment d'impuissance. Ces émotions sont encore plus fortes lorsqu'il apparaît clairement que la société aurait pu agir afin d'empêcher les souffrances. Le filet social présente d'énormes failles au travers desquelles des enfants peuvent disparaître.

L'oratrice évoque le cas de Raul, un enfant de neuf ans qui a récemment perdu la vie à Gand. Comment se peut-il qu'un petit garçon disparaisse aussi longtemps des radars avant que quelqu'un ne tire la sonnette d'alarme? Un père a récemment tué son bébé de deux mois alors qu'il était assigné à résidence avec un bracelet électronique et qu'il avait déjà été condamné pour maltraitance infantile. L'oratrice dénonce également les décès et les scandales qui sont survenus dernièrement dans le secteur de l'accueil de l'enfance et qui jettent une honte infamante sur l'État-providence belge.

In een welbepaald dossier stelde een kinderarts na onderzoek van een driejarige maar liefst negen geheelde breuken vast. Dat roept vragen op over de maatschappelijke respons. Slagen en verwondingen aan een jong kind kan bij de hulpverlening worden aangemeld en bijgevolg in alle vrijwilligheid worden afgehandeld. Als hetzelfde misdrijf echter bij de politie of het parket wordt aangemeld, kan het volstrekt anders worden aangepakt. Dat vindt de spreker een onwenselijke situatie.

Sommige baby's worden geboren met een verslaving aan allerlei toxische middelen. Ze lijden helse pijn door ontwenningverschijnselen en lopen hersenschade op. Er bestaat echter geen kwalificatie "toedienen van toxische stoffen aan het ongeboren kind". De spreker is dan ook verheugd over de optiek van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke met het oog op het nemen van een beschermingsmaatregel om ernstige schade in de ontwikkeling van een ongeboren kind te vermijden (DOC 55 1966/001).

De spreker voegt toe dat toewijzing aan de hulpverlening bij veel verontrustende situaties wel degelijk een goede oplossing is. Opvolging blijkt in zulke gevallen voldoende om erger te voorkomen. Voor elk dossier dat de politie behartigt, bestaan er tientallen waarin de vrijwillige hulpverlening mooi werk heeft geleverd en waar de politie zelfs geen weet van heeft.

Door het menselijke leed dat de spreker voor ogen krijgt, voelt ze behalve verdriet en medeleven ook woede en onmacht. Die emoties zijn nog sterker wanneer de samenleving duidelijk iets had kunnen doen om het leed te voorkomen. Er bestaan enorme gaten in het maatschappelijke net waar kinderen door kunnen verdwijnen.

De spreker verwijst naar het recente overleden van de negenjarige Raul in Gent. Hoe kan het dat een jongetje zolang van de radar verdwijnt voordat er iemand alarm slaat? Niet lang geleden doodde een vader zijn twee maanden oude baby terwijl hij met een enkelband thuiszat en al voor kindermishandeling was veroordeeld. Ook de recente overlijdens en schandalen in de kinderopvang zijn een beschamende schandvlek op de Belgische welvaartsstaat, klaagt de spreker aan.

Examen de la proposition de résolution

L'oratrice abordera l'approche actuelle et la culture sociale à partir de son expérience opérationnelle. Ses propositions visent à protéger les enfants et à modifier cette culture.

Le “*protocol van moed*” (protocole du courage) a été lancé il y a quinze à vingt ans. On l'a ressorti il y a près de deux ans en raison de la nécessité d'organiser une concertation de cas dans des situations complexes et préoccupantes concernant de jeunes enfants. Ce protocole permet aux différentes parties prenantes de sortir de leur isolement pour coopérer au-delà des limites de leur secret professionnel. Malheureusement, les acteurs de terrain se heurtent encore à une culture dépassée et rigide.

Si les échanges entre la police et les travailleurs sociaux ne concernent plus principalement le bien-être des enfants mais l'interprétation de dispositions légales comme le “partage d'informations conformément à la disposition légale” (art. 458*bis* du Code pénal) et la “négligence coupable” (art. 422*bis* du Code pénal), quelque chose ne va pas. On parle parfois de la timidité à agir dans le chef des travailleurs sociaux. Ils n'osent pas intervenir car ils craignent de mal interpréter la loi. C'est pourquoi ils se retranchent derrière le secret professionnel pour ne pas partager certaines informations.

L'oratrice souligne que le secret professionnel vise à protéger les clients, pas les travailleurs sociaux. Les faits qu'une personne confie à une personne de confiance dans l'intimité d'une discussion privée doivent toujours être traités de façon confidentielle. Il convient toutefois d'inclure un certain nombre de situations: lorsque l'intégrité du mineur est menacée, en cas de récidive ou s'il risque d'y avoir d'autres victimes. Les victimes ne sont en effet pas toujours en mesure d'entreprendre les démarches adéquates en raison de leurs craintes, de leur loyauté, de leur jeune âge ou d'une mauvaise représentation de la situation.

En Flandre, le partage d'informations est régi par l'article 75/1 du “*Decreet Integrale Jeugdhulp*” (décret relatif à l'aide intégrale à la jeunesse). Cette base légale est malheureusement souvent contournée en raison du sens donné à la notion d’“assistance/travail social” (“*hulpverlening*”): certaines organisations ne se présentent soudainement plus comme des travailleurs sociaux mais comme des prestataires de services. L'oratrice condamne ces pratiques. Il ne s'agit en effet pas de grands secrets d'État. Seules les informations de base peuvent être partagées: l'identité, les coordonnées et certaines informations concernant l'existence de trajectoires d'aide.

Bespreking van het voorstel van resolutie

De spreker zal vanuit haar operationele ervaring stilstaan bij de huidige aanpak en de maatschappelijke cultuur. Haar voorstellen strekken tot de bescherming van kinderen en de aanpassing van die cultuur.

Het protocol van moed werd vijftien tot twintig jaar geleden opgestart. Zo'n twee jaar geleden werd het weer opgevestigd vanwege de nood aan casusoverleg bij complexe situaties van verontrusting over opgroeiende kinderen. De verschillende betrokkenen stappen zo van hun eigen eiland af en kunnen over de grenzen van hun beroepsgeheim heen werken. Helaas botst het reguliere werkveld wel nog op een oude en gebetonneerde cultuur.

Als een gesprek tussen de politie en hulpverlening niet meer voornamelijk over het welzijn van de kinderen gaat maar over de interpretatie van wettelijke bepalingen zoals “informatiedeling conform wettelijke bepaling” (art. 458*bis* Sw.) en “schuldig verzuim” (art. 422*bis* Sw.), dan klopt er iets niet. Men spreekt soms over handelingsverlegenheid bij hulpverleners. Ze durven niet tot actie over te gaan omdat ze bang zijn dat ze de wet verkeerd interpreteren. Bijgevolg werpen ze het beroepsgeheim op als reden om geen informatie te delen.

De spreker onderstreept dat het beroepsgeheim bestaat om cliënten te beschermen, niet de hulpverleners. Wat iemand in de beslotenheid van een persoonlijk gesprek aan een vertrouwenspersoon toevertrouwt, dient te allen tijde vertrouwelijk te worden behandeld. Er moet echter worden inbegrepen wanneer de integriteit van de minderjarige in het gedrang komt, als er sprake is van recidive of als er andere slachtoffers dreigen te vallen. Door angst, loyaliteit, jonge leeftijd of een gebrek aan inzicht kunnen slachtoffers immers niet altijd zelf de juiste stappen zetten.

In Vlaanderen is de wettelijke basis voor infodeling vastgelegd in artikel 75/1 van het Decreet Integrale Jeugdhulp. Helaas wordt het geregeld omzeild door een semantische wending te geven aan het begrip “hulpverlening”: organisaties stellen zich plots niet meer als hulpverlening maar als dienstverlening voor. De spreker veroordeelt zulke praktijken. Het gaat immers niet om grote staatsgeheimen. Enkel de basisinformatie kan worden gedeeld: identiteit, contactgegevens en inlichtingen over het al dan niet bestaan van hulpverleningstrajecten.

L'oratrice ne comprend pas que des enseignants ayant quinze ans d'expérience affirment ne jamais avoir été préoccupés par la situation d'un enfant. Statistiquement, ces enseignants n'ont pas perçu qu'au moins trente enfants avaient besoin d'aide en raison de leur situation familiale. Elle ne comprend pas non plus que dans des écoles, les Centres PMS ignorent parfois des signalements de situations inquiétantes en raison de l'absence de demande d'aide concrète – alors qu'il s'agit parfois d'enfants de trois ans.

Les exemples qui précèdent confortent l'oratrice dans sa conviction que la réalité est encore loin du *village where we raise a child*. En Belgique, il règne une culture dans laquelle il est inadmissible de se mêler des affaires d'autrui. Or, dans des circonstances inquiétantes, se mêler des affaires d'autrui est précisément un devoir social.

C'est pourquoi l'oratrice plaide en faveur d'une évolution culturelle vers une coopération multidisciplinaire. Une énième initiative visant à créer de nouveaux services ne mènera à rien. Le paysage de l'aide sociale est déjà particulièrement morcelé.

L'oratrice conclut régulièrement de ses entretiens avec des travailleurs sociaux que les deux parties poursuivent finalement les mêmes objectifs: le bien-être et la sécurité de l'enfant. Malheureusement, la police et les travailleurs sociaux ne partagent pas le même point de vue. Le boucle ne sera bouclée que lorsque chaque instance concernée pourra contribuer, à partir de son propre point de vue, à la formation d'une vue d'ensemble.

C'est pourquoi Mme Swennen préconise un cadre légal clair qui s'inspire des discussions de cas pouvant être menées dans le cadre de la violence intrafamiliale. Il convient de mettre en œuvre une approche graduelle: identifier, signaler, organiser une concertation multidisciplinaire, sanctionner, assurer le suivi et, le cas échéant, prévoir la mise à disposition. La sécurité ne pourra en effet être assurée que si l'on identifie d'abord le danger. C'est pourquoi l'oratrice mise toujours, dans sa propre pratique, sur la constitution d'un dossier et sur l'identification des facteurs de risque et d'escalade.

Lors de séparations complexes et en cas de rupture de la relation entre le parent et l'enfant, la sécurité ne pourra être garantie que si les services concernés cernent entièrement la complexité du problème. Heureusement, le fait d'utiliser un enfant pour porter atteinte à un ancien partenaire est maintenant reconnu comme une forme de maltraitance infantile.

Tant les services de justice que les services sociaux qualifient souvent ces dossiers de difficiles. Chacun renvoie la balle à l'autre, car personne ne maîtrise cette

De spreekster begrijpt niet dat sommige leerkrachten met vijftien jaar ervaring beweren dat ze zich nog nooit zorgen over een kind hoefden te maken. Statistisch gezien, hebben zulke leerkrachten minstens dertig kinderen die ondersteuning nodig hadden vanwege hun thuissituatie, niet gezien. Ze kan evenmin vatten dat in scholen door CLB's soms aanmeldingen van verontrustende situaties naast zich neerleggen omdat er geen concrete hulpvraag zou zijn – terwijl het soms om kinderen van drie jaar oud gaat.

Bovenstaande voorbeelden sterken de spreekster in haar overtuiging dat de werkelijkheid nog ver afstaat van *the village where we raise a child*. In België heerst een cultuur waarin niemand zich met andermans zaken mag bemoeien. Bij verontrustende omstandigheden is dat bemoeien net ieders maatschappelijke plicht.

Daarom pleit de spreekster voor een cultuurverschuiving richting multidisciplinaire samenwerking. Het zoveelste initiatief om nieuwe diensten op te richten, zal nergens toe leiden. Het hulpverleningslandschap is al bijzonder versnipperd.

Uit gesprekken die de spreekster met hulpverleners voert, blijkt regelmatig dat beide partijen uiteindelijk dezelfde streefdoelen hebben: het welzijn en de veiligheid van het kind. Helaas vertrekken politie en hulpverlening dikwijls vanuit een ander uitgangspunt. De cirkel zal pas rond zijn als elke betrokken instantie vanuit haar eigen invalshoek kan bijdragen tot de vorming van een volledig beeld.

Daarom pleit mevrouw Swennen voor een duidelijk wettelijk kader dat analoog is aan de casusbesprekingen die bij intrafamiliaal geweld kunnen worden gevoerd. Er is behoefte aan een graduele opbouw: herkennen, melden, multidisciplinair overleggen, straffen, blijven opvolgen en misschien de terbeschikkingstelling. Veiligheid kan immers pas worden verzekerd als het gevaar eerst wordt herkend. De spreekster zet in haar eigen praktijk daarom altijd in op dossieropbouw en de herkenning van risico- en escalatiefactoren.

Tijdens complexe scheidingen en bij contactbreuk tussen ouder en kind kan veiligheid pas worden gewaarborgd wanneer de betrokken diensten de complexiteit van het probleem volledig in kaart brengen. Gelukkig wordt een kind inzetten om je ex te raken ondertussen erkend als een vorm van kindermishandeling.

Zowel justitie- als hulpverleningsdiensten noemen dergelijke dossiers vaak lastig. Iedereen wijst naar iedereen, want niemand krijgt grip op de steeds vaker

problématique de plus en plus fréquente. Les difficultés rencontrées s'expliquent par une mauvaise compréhension de la stratification du problème. Une nouvelle fois, une approche multidisciplinaire s'impose. Dans ce cadre, l'accent doit être mis sur l'enfant et non sur les parents, comme c'est trop souvent le cas actuellement: la maltraitance continue pendant que les services concernés tentent de régler le conflit entre les partenaires.

On part trop souvent du principe que les parents veulent le meilleur pour leurs enfants. L'oratrice ose toutefois remettre ce postulat en question. Elle dit toujours aux parents qu'elle part du principe qu'ils aiment leurs enfants, mais que les parents ne sont peut-être pas ou pas toujours en mesure d'offrir le meilleur à leurs enfants. Il convient dès lors de rayer de notre schéma de pensée les idées préconçues telles que "chaque parent veut le meilleur pour ses enfants" ou "il faut être deux pour se disputer", car elles empêchent d'adopter une réaction adéquate.

L'oratrice souligne qu'une approche multidisciplinaire est essentielle. Les enfants ne sont en effet pas seulement du ressort de l'aide à la jeunesse et de la justice. Les départements du bien-être, de l'enseignement et du sport devraient être des partenaires permanents. Le niveau de pouvoir dont un service déterminé relève ne devrait avoir aucune incidence.

Le droit de parole doit être transformé en une obligation de signalement, et le protocole du courage (en néerlandais "moed") en un protocole du "devoir" (en néerlandais "moet"). L'oratrice estime en effet que défendre le bien-être et la sécurité des enfants ne devrait pas nécessiter du courage dans un village sûr et chaleureux.

2. Exposé de Mme Anita Cauters, représentante du groupe des centres flamands de bien-être général (Centra voor Algemeen Welzijnswerk – CAW)

Mme Anita Cauters explique que le groupe des CAW offre un large choix en matière d'aide de première ligne et qu'il est actif sur plusieurs terrains. En effet, ces centres accueillent aussi bien les personnes potentiellement vulnérables à long terme que celles confrontées à des difficultés ponctuelles. L'oratrice reprend quelques lignes de force de la note écrite qu'elle a transmise à la commission.

Approche de la maltraitance infantile

Les CAW définissent la maltraitance infantile comme toute forme de comportement transgressif dont un enfant est victime ou témoin. Cela comprend tant la violence en rue que les séparations extrêmement conflictuelles. En cas de séparation "saine", il est évident qu'il convient

voorkomende problematiek. De oorzaak ligt bij een gebrekkig begrip van de gelaagdheid. Wederom is een multidisciplinaire aanpak geboden. Daarbij dient de focus op de kinderen te liggen in plaats van op de ouders, wat nu te vaak het geval is: de mishandeling houdt aan terwijl de betrokken diensten het geschil tussen de partners proberen te beslechten.

Te vaak wordt ervan uitgegaan dat ouders het beste voorhebben met hun kinderen. De spreker durft die aanname echter te betwisten. Tegen ouders vertelt ze altijd dat ze ervan uitgaat dat zij hun kinderen graag zien, maar evenzeer dat de ouders hun kinderen misschien niet of niet altijd het beste kunnen bieden. Ongegronde veronderstellingen zoals "iedere ouder wil het beste" of "om ruzie te maken moet je met z'n tweeën zijn" moeten dan ook uit de gedachtegang worden geschrapt. Ze staan een gepaste reactie in de weg.

De spreker benadrukt dat een multidisciplinaire aanpak broodnodig is. Kinderen zijn immers niet enkel een zaak van jeugdhulp of justitie. De departementen welzijn, onderwijs en sport zouden een vaste gesprekspartner moeten zijn. Het beleidsniveau waarop een bepaalde dienst actief is, mag niets uitmaken.

Het spreekrecht moet worden omgebogen naar meldingsplicht; het protocol van moed naar een "protocol van moet". Opkomen voor het welzijn en de veiligheid van kinderen zou in een warm en veilig dorp immers geen moed mogen vragen, besluit de spreker.

2. Uiteenzetting van mevrouw Anita Cauters, vertegenwoordigster van de CAW Groep

Mevrouw Anita Cauters legt uit dat de CAW Groep een uitgebreid aanbod aan eerstelijns hulpverlening heeft en op meerdere terreinen actief is. Een CAW zet zijn deuren immers zowel open voor mensen met een kwetsbaar uitzicht op de lange termijn als voor mensen die even een moeilijke periode doormaken. De spreker herneemt enkele krachtlijnen uit de schriftelijke nota die ze aan de commissie heeft overgezonden.

Aanpak kindermishandeling

Kindermishandeling is voor de CAW's elke vorm van grensoverschrijdend gedrag waar kinderen slachtoffer of getuige van zijn. Daaronder vallen zowel geweld op straat als hoogconflictueuze scheidingen. Bij zogenaamde gezonde scheidingen mag het belang van het

d'accorder tout autant d'importance à l'intérêt de l'enfant. La rupture de tout contact entre le(s) parent(s) et l'enfant est également considérée comme une forme de maltraitance infantile. L'oratrice renvoie à l'étude approfondie réalisée par la plateforme *Kindermishandeling* et aux recommandations qui seront bientôt publiées.

Tant la police que le parquet peuvent signaler un cas de maltraitance infantile auprès d'un CAW. Les renvois vers les services de police sont rares, surtout lorsqu'il s'agit de cas de maltraitance infantile au sens strict. Il est plus fréquemment question de maltraitance infantile au sens large, notamment dans le cadre de violences intrafamiliales ou de ruptures problématiques. Des cas de maltraitance sont souvent signalés auprès des points de signalement des crises destinés aux mineurs. Il s'agit entre autres d'abus d'alcool et de drogue, d'expulsions et de négligence.

La ligne d'assistance flamande 1712, qui résulte de la collaboration entre les CAW et les centres de confiance pour enfants maltraités, est ouverte à toute personne ayant des questions au sujet de violences et d'abus. Les victimes, les auteurs et les témoins peuvent s'y adresser. Chaque citoyen qui a connaissance de l'existence d'un cas de maltraitance infantile peut donc appeler ce numéro, après quoi le CAW et le centre de confiance pour enfants maltraités veilleront au suivi adéquat du dossier.

Enfin, l'instrument *Kindreflex* génère aussi des signalements de maltraitance infantile. Le *Kindreflex* est un modèle sur lequel les collaborateurs des CAW s'appuient et qui vise à demander en permanence si des enfants sont impliqués dans une problématique spécifique, si la sécurité des enfants est suffisamment garantie ou s'ils ont besoin de soutien.

La question de la maltraitance infantile fait régulièrement surface au cours de discussions avec des clients ayant atteint l'âge adulte lorsqu'ils évoquent leur enfance. Il est évident que la maltraitance infantile peut marquer à vie la victime. En 2022, les CAW ont entendu 1.230 personnes ayant abordé la thématique de la maltraitance infantile au cours de leur parcours de prise en charge. Lors du lancement d'un parcours de prise en charge, l'intéressé est toujours soumis à une anamnèse et à un entretien préliminaire. En 2022, 782 clients ont en outre été aidés en matière de maltraitance infantile et d'abus à l'égard des enfants. Il s'agit tant de situations de victimisation, de violences intrafamiliales, de problèmes relationnels et familiaux que de problèmes personnels et de la qualité d'auteur.

kind uiteraard evenmin uit het oog worden verloren. Ook contactbreuken tussen ouder(s) en kind worden gezien als een vorm van kindermishandeling. De spreekster verwijst naar de uitgebreide studie van het Platform Kindermishandeling en de beleidsaanbevelingen die eerstdaags openbaar zullen worden gemaakt.

Zowel de politie als het parket kunnen kindermishandeling aanmelden bij een CAW. De politionele doorverwijzingen zijn zeldzaam, in het bijzonder als de definitie van kindermishandeling nauw wordt geïnterpreteerd. Kindermishandeling in ruimere zin, bijvoorbeeld in het kader van intrafamiliaal geweld of bij problematische scheidingen, komt vaker voor. Dikwijls worden er gevallen gemeld in crisismeldpunten voor minderjarigen. Er is onder andere sprake van drugs- en alcoholmisbruik, uithuiszettingen en verwaarlozing.

De hulplijn 1712, een samenwerkingsverband tussen de CAW's en de Vertrouwenscentra Kindermishandeling (VK), is beschikbaar voor iedereen met vragen over geweld en misbruik. Slachtoffers, daders en toeschouwers kunnen er terecht. Elke burger die weet heeft van kindermishandeling, kan dus naar 1712 bellen, waarna het CAW en het VK zich beraden over de correcte opvolging.

Tot slot genereert ook de kindreflex aanmeldingen van kindermishandeling. De kindreflex is een richtsnoer waar CAW-medewerkers zich aan houden en die eruit bestaat om voortdurend de vraag te stellen of er kinderen bij een bepaalde problematiek zijn betrokken, of de veiligheid van de kinderen voldoende wordt gevrijwaard en of ze ondersteuning nodig hebben.

Kindermishandeling komt geregeld bovendrijven tijdens gesprekken met volwassen cliënten die over hun kindertijd praten. Het moge duidelijk zijn dat kindermishandeling iemand voor het leven kan tekenen. In 2022 bereikten de CAW's 1.230 mensen bij wie het thema kindermishandeling aan bod kwam tijdens hun hulpverleningstraject. Bij de opstart van een hulpverleningstraject wordt altijd een anamnese uitgevoerd en vindt er een intakegesprek plaats. Ook in 2022 werden 782 cliënten ondersteund inzake kindermishandeling en kindermisbruik. Het betreft zowel slachtofferschap, intrafamiliaal geweld, relatie- en gezinsproblemen, persoonlijke problemen en daderschap.

Offre pour les victimes

L'offre préventive consiste principalement en un soutien éducatif, tant individuel que collectif. En collaboration avec les *Huizen van het Kind*, les CAW conseillent l'entourage des victimes de maltraitance infantile, notamment en matière de normalisation des réactions aux événements anormaux. Le fait que l'enfant adopte un comportement inhabituel est, par exemple, un signe qui peut alerter sur un cas de maltraitance infantile. En outre, les CAW dispensent des formations à la résilience concernant la fixation de limites. Ces formations sont principalement destinées aux jeunes.

Les CAW proposent une offre de première aide en cas de rupture, destinée aux structures d'accueil d'enfants et aux instituteurs maternels. Les intéressés apprennent à détecter les ruptures de contact et les divorces conflictuels potentiels et à éviter leur escalade, en faisant, par exemple, preuve de partialité multilatérale et en ne prenant pas parti pour un des deux parents.

Enfin, le *Kindreflex*, un instrument que l'oratrice a présenté précédemment, est une forme d'offre préventive.

L'offre curative se compose de l'aide aux victimes. Étant donné que les victimes éprouvent souvent des difficultés à chercher spontanément de l'aide, les CAW adoptent une attitude proactive. Après un premier refus d'aide de la part de la victime, le CAW tente de la relancer le mois suivant.

L'aide consiste essentiellement en un soutien émotionnel et en un accompagnement des enfants à partir de l'âge de six ans. Il s'agit, par exemple, de renforcer leurs capacités et leurs compétences sociales et émotionnelles. Les enfants bénéficient d'une aide pour gérer les événements et d'un accompagnement destiné à rétablir leur confiance dans les adultes et dans la société au sens large. Les soutiens de l'enfant sont conseillés et accompagnés sur le plan juridique.

L'aide aux victimes destinée aux enfants et aux jeunes nécessite une approche différente de l'aide destinée aux adultes. Il s'agit donc d'effectuer un travail sur mesure. Tant que le processus d'assimilation des faits se déroule normalement et sans encombre, l'aide est dispensée par le CAW. Pour les situations plus complexes et après concertation, le centre redirige la victime vers une aide plus spécialisée.

Le CAW propose en outre une offre en cas de problèmes relationnels, de violences familiales et de séparations extrêmement conflictuelles. Cette forme d'accompagnement s'adresse plus précisément au parent: on

Aanbod voor slachtoffers

Het preventieve aanbod bestaat voornamelijk uit opvoedingsondersteuning, zowel individueel als in groep. De CAW's geven in samenwerking met de Huizen van het Kind tips aan de omgeving van slachtoffers van kindermishandeling, onder andere over de normalisering van reacties op abnormale gebeurtenissen. Uitzonderlijk gedrag is bijvoorbeeld een rode vlag die op kindermishandeling kan wijzen. Bovendien geven de CAW's weerbaarheidstrainingen over het vastleggen van grenzen. Jongeren zijn het voornaamste doelpubliek.

De CAW's hebben een aanbod voor eerste hulp bij scheiding, bedoeld voor kinderopvanginitiatieven en kleuterleiders. Ze leren hoe ze mogelijke contactbreuken en vechtscheidingen kunnen detecteren en hoe ze die niet in de hand werken, bijvoorbeeld door een meerzijdige partijdigheid aan te nemen en niet voor een van beide ouders te kiezen.

Tot slot is ook de kindreflex, die de spreekster eerder toelichtte, een vorm van preventief aanbod.

Het curatieve aanbod bestaat uit slachtofferhulp. Omdat slachtoffers het vaak moeilijk vinden om spontaan op zoek te gaan naar hulp, stellen de CAW's zich proactief op. Als slachtoffers de hulpverlening niet meteen aanvaarden, probeert het CAW een maand later nogmaals.

De hulpverlening bestaat voornamelijk uit emotionele ondersteuning en begeleiding van kinderen vanaf 6 jaar oud. Denk daarbij aan de versterking van hun draagkracht en hun sociale en emotionele vaardigheden. De kinderen krijgen hulp bij het verwerken van de gebeurtenissen en worden begeleid om volwassenen en de samenleving in haar geheel opnieuw te kunnen vertrouwen. De steunfiguren van het kind krijgen juridisch advies en ondersteuning.

Slachtofferhulp voor kinderen en jongeren vereist een andere aanpak dan hulp voor volwassenen. Er wordt dus aan maatwerk gedaan. Zolang het verwerkingsproces normaal verloopt en niet problematisch wordt, gaat het CAW ermee aan de slag. Als er meer aan de hand is, verwijst het centrum het slachtoffer na overleg door naar meer gespecialiseerde hulp.

Het CAW heeft voorts een aanbod in het kader van relatieproblemen, familiaal geweld en hoogconflictueuze scheidingen. Deze begeleidingsvorm legt de focus op de ouder: aan volwassenen wordt duidelijk gemaakt

indique clairement à l'adulte qu'il existe d'autres façons d'assumer son rôle de parent, y compris après une séparation.

L'offre complète est assurée par des dispensateurs d'aide professionnels qui, au besoin, peuvent être assistés par des bénévoles formés. Bien que le CAW soit un organisme indépendant, les dispensateurs d'aide travaillent en étroite collaboration avec la police, la justice et d'autres organisations d'aide telles que les CPAS, les services de soins de santé mentale et les VK (centres de confiance pour enfants maltraités).

Enfin, l'oratrice explique que les parents et l'enfant peuvent reconstruire leur relation dans un environnement sûr, au sein des espaces de rencontre des CAW.

Offre destinée aux auteurs

L'offre destinée aux auteurs de toutes les formes de violence comprend une formation de gestion de la violence axée sur la modification des comportements indésirables et l'apprentissage d'aptitudes sociales et de résolution des problèmes.

Le décret flamand sur le fonctionnement des CAW prévoit que les centres doivent offrir une assistance aux auteurs de violences sexuelles. L'offre consiste principalement en une prévention de la récidive. L'accent est donc mis sur les facteurs de risque qui encouragent ou peuvent entraîner des comportements sexuels indésirables. Les CAW tentent de donner une interprétation positive à tous les domaines de la vie afin de freiner la tendance à des comportements sexuels inappropriés. L'approche est basée sur *Good Lives*, un modèle scientifique utilisé internationalement pour accompagner les auteurs.

Les trajets de prise en charge des auteurs de violences sexuelles consistent en un accompagnement spécialisé des personnes qui se sont vu imposer une condition judiciaire. Ces trajets sont subventionnés par la *Vlaams Agentschap Justitie en Handhaving*.

Le fait que l'assistance puisse être tantôt volontaire, tantôt imposée présente des avantages. Par exemple, il est possible de passer facilement d'une forme à l'autre si le CAW – ou l'auteur lui-même – estime qu'il est trop tôt pour laisser l'auteur seul face à ses problèmes.

Les CAW ont également développé une offre pour les auteurs de maltraitance infantile en milieu pénitentiaire. Les accompagnateurs organisent des groupes de réflexion anonymes pour les auteurs, les accusés et les personnes condamnées à des peines de courte durée. Comme les auteurs osent rarement admettre ouvertement

dat er andere manieren zijn om hun ouderschap op te nemen, ook na een relatiebreuk.

Het volledige aanbod wordt verzorgd door professionele hulpverleners, indien nodig bijgestaan door opgeleide vrijwilligers. Hoewel het CAW een onafhankelijke instelling is, werken de hulpverleners nauw samen met de politie, justitie en andere hulpverleningsorganisaties zoals OCMW's, de geestelijke gezondheidszorg en de VK's.

Tot slot legt de spreker uit dat ouder-kindrelaties in de bezoekenruimten van de CAW's in een veilige omgeving kunnen worden hersteld.

Aanbod voor daders

Het aanbod voor plegers van alle vormen van geweld omvat een gedragstraining die zich toespitst op het ombuigen van onwenselijk gedrag en het aanleren van sociale en probleemoplossende vaardigheden.

Het Vlaams decreet betreffende de werking van de CAW's regelt dat de centra hulpverlening moeten aanbieden aan daders van seksueel geweld. Het aanbod bestaat voornamelijk uit recidivepreventie, waardoor de focus ligt op risicofactoren die seksueel ongewenst gedrag stimuleren of er een aanleiding toe kunnen vormen. De CAW's proberen een positieve invulling te geven aan alle levensdomeinen zodat de neiging tot seksueel grensoverschrijdend gedrag wordt afgeremd. De aanpak is gebaseerd op *Good Lives*, een wetenschappelijk onderbouwd model dat internationaal wordt gebruikt om daders te begeleiden.

De zorgtrajecten voor daders van seksueel geweld zijn een gespecialiseerde begeleiding aan personen die een justitiële voorwaarde opgelegd kregen. De trajecten worden gesubsidieerd door het Vlaams Agentschap Justitie en Handhaving.

Het feit dat hulpverlening zowel vrijwillig van aard als opgelegd kan zijn, biedt voordelen. Er kan bijvoorbeeld vlot tussen beide vormen worden geschakeld als de dader of het CAW vaststelt dat het te vroeg is om de dader alleen met zijn problemen aan de slag te laten gaan.

De CAW's hebben bovendien een aanbod uitgewerkt voor daders van kindermishandeling die in de gevangenis verblijven. De trajectbegeleiders organiseren anonieme reflectiegroepen voor daders, beklaagden en kortgestraften. Omdat daders zelden voor hun daden uit durven te komen, biedt de anonieme reflectiegroep een mooie

leurs actes, le groupe de réflexion anonyme offre une bonne occasion de les orienter vers l'offre d'assistance et de les sortir de leur isolement.

L'oratrice commente ensuite les Cercles de soutien, de coopération et d'accessibilité (*Cirkels voor Ondersteuning, Samenwerking en Aanspreekbaarheid*). Le projet COSA, qui s'appuie sur des fondements scientifiques, s'adresse aux anciens détenus et peut être considéré comme une forme de contrôle social. Pour les anciens détenus qui s'installent dans un nouveau quartier, les volontaires de COSA mettent en place un réseau et un filet de sécurité sociaux alternatifs. Les volontaires sont bien formés aux facteurs de risque et à la manière d'aborder des sujets sensibles. L'oratrice regrette que le projet COSA n'existe qu'à Anvers et à Bruxelles. Les CAW ont demandé l'extension et la pérennisation du programme, pour l'instant sans résultat.

Enfin, l'oratrice explique qu'il existe une offre anonyme en ligne pour les personnes ayant des désirs sexuels ou des comportements sexuels inappropriés à l'égard de mineurs: *Stop It Now!* Le projet est soutenu par CAW Brussel. Les groupes d'entraide en ligne peuvent l'utiliser.

Observations finales

Les causes de la maltraitance infantile sont très diverses. Il est important de s'engager dans différentes voies et de mettre sur pied une coopération multidisciplinaire. La prévention de la maltraitance infantile nécessite un changement de paradigme, à savoir de passer d'une somme de responsabilités individuelles à une responsabilité unique et partagée.

L'oratrice plaide pour une aide suffisante, continue et facilement accessible. En outre, l'offre d'assistance doit s'adresser tant aux victimes qu'aux auteurs, car cela profitera à l'ensemble de la société.

3. Exposé de Mme Pascale Franck, représentante du "Family Justice Center" d'Anvers

Mme Pascale Franck reprend les lignes de force de la note écrite qu'elle a transmise à la commission.

Évaluation des risques

Compte tenu de la dynamique de la violence intrafamiliale et de la maltraitance infantile, il convient d'élaborer un système où l'évaluation des risques est effectuée à plusieurs reprises. Au demeurant, les enfants sont généralement les victimes directes de la violence entre

kans om hen toe te leiden tot het hulpverleningsaanbod en om hen uit hun isolement te halen.

Vervolgens licht de spreker de Cirkels voor Ondersteuning, Samenwerking en Aanspreekbaarheid toe. Het wetenschappelijk onderbouwde COSA-project is bedoeld voor ex-gedetineerden en kan worden beschouwd als een vorm van sociale controle. Voor ex-gedetineerden die zich in een nieuwe buurt vestigen, zetten COSA-vrijwilligers een alternatief sociaal vangnet en netwerk op. De vrijwilligers worden goed opgeleid over de risicofactoren en over het ter sprake brengen van gevoelige thema's. De spreker betreurt dat het COSA-project enkel in Antwerpen en Brussel bestaat. De CAW's hebben om de uitbreiding en verduurzaming van het programma gevraagd, voorlopig zonder resultaat.

Tot slot licht de spreker toe dat er een anoniem onlineaanbod bestaat voor mensen met seksuele verlangens of gedrag naar minderjarigen: *Stop It Now!* Het project wordt ondersteund door CAW Brussel. Online zelfhulpgroepen kunnen ermee aan de slag.

Slotopmerkingen

De oorzaken van kindermishandeling zijn zeer uiteenlopend. Het is belangrijk om in te zetten op verschillende sporen en om multidisciplinaire samenwerking op touw te zetten. Om kindermishandeling te voorkomen moet een paradigmawissel plaatsvinden: van een optelsom van individuele verantwoordelijkheden naar een enkele gezamenlijke verantwoordelijkheid.

De spreker pleit voor voldoende continue en laagdrempelige hulpverlening. Het hulpverleningsaanbod moet overigens zowel voor slachtoffers als voor daders toegankelijk zijn, want daar is de hele samenleving bij gebaat.

3. Uiteenzetting van mevrouw Pascale Franck, vertegenwoordigster van Family Justice Center Antwerpen

Mevrouw Pascale Franck herneemt de volgende krachtlijnen uit de schriftelijke nota die ze aan de commissie heeft overgezonden:

Risicotaxatie

Met het oog op de dynamiek van intrafamiliaal geweld en kindermishandeling moet er aan een systeem worden gewerkt waarin de risicotaxatie meermaals wordt uitgevoerd. Overigens worden kinderen meestal rechtstreeks slachtoffer van partnergeweld. In Nederland

partenaires. Aux Pays-Bas, environ un enfant sur cinq fait l'objet d'un signalement pour cause de maltraitance, tandis que près de 60 % des signalements concernent à la fois des actes de violence entre partenaires et des actes de violence infantile. Ces chiffres sont tirés d'études récentes et sont conformes aux constatations du *Family Justice Center* (FJC) d'Anvers.

Une approche combinée est donc indispensable. L'évaluation des risques doit être incluse dans l'approche globale et, si possible, chaque partenaire de la chaîne pénale doit y avoir accès. Il n'est pas bon que l'évaluation des risques reste confinée entre les murs de certaines organisations. Dans les maisons de justice, par exemple, une évaluation des risques est systématiquement effectuée. Pourquoi ses résultats ne sont-ils pas partagés avec les autres parties concernées? Heureusement, le nouveau Code pénal contient des dispositions qui régissent la coopération avec les maisons de justice.

Le FJC préconise de lier l'évaluation des risques à un accompagnement spécialisé et, par conséquent, à des peines adaptées. L'évaluation des risques doit être confiée à des psychologues spécialisés. Il est important que les experts judiciaires s'y connaissent également et utilisent les mêmes outils scientifiques. Actuellement, cette obligation n'existe pas. À l'évidence, il convient de disposer d'un cadre, d'un instrument validé scientifiquement et de moyens suffisants.

Lors de l'exécution de la peine, l'évaluation des risques liés à la libération est cruciale. Une attention particulière doit être accordée aux détenus en fin de peine. Le FJC est préoccupé par les chiffres en matière de récidive, qui s'avèrent assez élevés chez les auteurs ayant un nouveau partenaire avec des enfants.

Responsabilité

Les auteurs de violences intrafamiliales ont souvent des problèmes psychologiques et des troubles de la personnalité. Le FJC estime dès lors qu'il y a un risque de récidive dans ces dossiers. La combinaison d'une peine et d'un traitement obligatoire fait déjà partie des possibilités, notamment dans le cadre de la probation et de l'internement. L'internement peut certes répondre aux besoins de l'auteur et de la société, mais cette approche est souvent peu accessible. De plus, tous les auteurs n'entrent pas dans les conditions pour être internés; ils sont alors incarcérés dans une prison ordinaire sans possibilité de traitement. L'oratrice demande si les possibilités actuelles offertes par le droit pénal belge en matière de responsabilité graduelle ne pourraient pas être utilisées en ce qui concerne la mise à disposition.

wordt ongeveer een kind op vijf aangemeld vanwege kindermishandeling, terwijl bijna 60 % van de aanmeldingen zowel partnergeweld als geweld tegen de kinderen betreft. Die cijfers blijken uit recent onderzoek en sluiten aan bij de vaststellingen van het *Family Justice Center* (FJC) Antwerpen.

Een gecombineerde aanpak is dan ook broodnodig. De risicotaxatie moet in de totaalaanpak worden meegenomen en indien mogelijk moet elke partner in de strafrechtelijke keten er inkijk in krijgen. Het is niet goed dat risicotaxaties binnen de muren van bepaalde organisaties worden gehouden. In de justitiehuizen wordt bijvoorbeeld sowieso een risicotaxatie uitgevoerd. Waarom worden de bevindingen daarvan niet gedeeld met andere betrokken partijen? Gelukkig bevat het nieuwe Strafwetboek bepalingen die de samenwerking met justitiehuizen regelen.

Het FJC pleit ervoor om risicotaxaties te koppelen aan gespecialiseerde begeleiding en bijgevolg aan gepaste strafmaten. Gespecialiseerde psychologen dienen de risicotaxatie uit te voeren. Het is belangrijk dat gerechtsdeskundigen ook kennis van zaken hebben en dezelfde wetenschappelijke instrumenten hanteren. Momenteel geldt die verplichting niet. Het spreekt voor zich dat er behoefte is aan een kader, een wetenschappelijk gevalideerd instrument en aan voldoende middelen.

Tijdens de strafuitvoering is het inschatten van de risico's van vrijlating cruciaal. Bijzondere aandacht dient te worden geschonken aan gedetineerden wier strafeinde nadert. Het FJC maakt zich zorgen over de recidivecijfers, die behoorlijk hoog blijken te liggen bij daders met een nieuwe partner met kinderen.

Toerekeningsvatbaarheid

Plegers van intrafamiliaal geweld worstelen dikwijls met psychologische problemen en persoonlijkheidsstoornissen. Daarom vreest het FJC voor recidive. De combinatie van bestraffing en verplichte behandeling is reeds mogelijk, bijvoorbeeld in het kader van probatie en internering. Hoewel internering kan tegemoetkomen aan de behoeften van de pleger en de samenleving, is de aanpak vaak te hoogdrempelig. Bovendien komen niet alle plegers in aanmerking voor internering, waardoor ze worden ondergebracht in reguliere gevangenissen en de mogelijkheid tot behandeling vervalt. De spreker vraagt of inzake de terbeschikkingstelling geen gebruik kan worden gemaakt van de huidige mogelijkheden die het Belgisch strafrecht biedt inzake graduele toerekeningsvatbaarheid.

Des peines plus lourdes

L'oratrice souligne qu'il faut mettre l'accent sur l'efficacité des peines plutôt que sur leur longueur.

Il faudrait faire preuve de davantage de discernement en ce qui concerne la surveillance électronique. Cette forme d'exécution de la peine ne devrait jamais être autorisée lorsque l'auteur habite sous le même toit que ses victimes, même si le rapport d'information ou l'enquête ne l'a pas exclue. Les interdictions de séjour dans d'autres contextes dans lesquels des enfants sont présents doivent également être examinées avec la plus grande prudence. Les autorités flamandes réclament depuis longtemps une telle mesure.

Le FJC plaide résolument en faveur de la poursuite du développement d'une "surveillance électronique intelligente" qui ne serait pas nécessairement liée à une adresse et dans le cadre de laquelle les mouvements de l'intéressé seraient surveillés et transmis à une application destinée aux victimes. Cela permettrait d'affiner l'interdiction de contact et de mieux la contrôler. L'*agentschap Justitie en Handhaving* (agence flamande de la Justice et du Maintien) a lancé un marché public dans le domaine de la surveillance électronique intelligente. L'oratrice en attend impatientement les résultats.

Le FJC a souvent recours à l'interdiction temporaire de résidence. L'oratrice souhaiterait toutefois pouvoir proposer dans certains cas la surveillance électronique intelligente, afin que les victimes se sentent en sécurité non seulement chez elles mais aussi sur la voie publique. L'oratrice songe à cet égard à l'alarme anti-harcèlement. Les personnes qui représentent un danger pour les enfants ne pourraient plus s'approcher de ces derniers.

Traitement obligatoire

Les juges ne peuvent pas encore imposer un soutien obligatoire. L'oratrice estime que les centres de psychiatrie légale devraient pouvoir élaborer une offre supplémentaire. La volonté de faire en sorte que les condamnés soient devenus meilleurs au moment où ils réintègrent la société est un bon point de départ. Une offre spécialisée devrait donc être élaborée, notamment à l'intérieur des murs de la prison.

Le FJC se pose toutefois de sérieuses questions quant à la faisabilité de la proposition. En effet, il n'y a pas assez de moyens pour le traitement des délinquants. L'oratrice évoque également des problèmes de durée: il faut parfois un suivi à long terme. Elle attire enfin l'attention sur le cas des personnes à double ou à triple diagnostic, des personnes qui parlent une autre langue, des personnes souffrant d'un handicap mental léger et de

Hogere strafmaat

Belangrijker dan langere straffen zijn doeltreffende straffen, beklemtoont de sprekerster.

Met elektronisch toezicht moet omzichtiger worden omgegaan. Deze vorm van strafuitvoering mag nooit worden toegelaten voor daders die in hetzelfde huis wonen als hun slachtoffers, ook als het voorlichtingsrapport of het onderzoek geen bezwaar vermeldt. Ook verboden op verblijf in andere contexten waar kinderen aanwezig zijn, moeten met de grootste omzichtigheid worden bestudeerd. De Vlaamse overheid is al langer vragende partij voor een dergelijke maatregel.

Het FJC pleit vurig voor de voortgezette ontwikkeling van een "slim elektronisch toezicht" dat niet noodzakelijk aan een adres is gekoppeld. In plaats daarvan zouden de bewegingen van de drager worden gemonitord en worden doorgestuurd naar een slachtoffer-app. Zo kan het contactverbod beter worden uitgewerkt en gemonitord. Het agentschap Justitie en Handhaving heeft een overheidsopdracht over het slimme elektronisch toezicht gelanceerd. De sprekerster is benieuwd naar de resultaten.

Geregeld hanteert het FJC het tijdelijk huisverbod. In sommige casussen zou de sprekerster echter graag het slimme elektronisch toezicht aanbieden, opdat slachtoffers zich niet alleen thuis veilig kunnen voelen maar ook op de openbare weg. De sprekerster denkt daarbij aan het stalkingsalarm. Mensen die een gevaar vormen voor kinderen zullen niet meer bij hen in de buurt kunnen komen.

Verplichte behandeling

Rechters kunnen nog geen gedwongen hulpverlening opleggen. De sprekerster oppert dat de forensisch-psychiatrische centra een aanvullend aanbod zouden kunnen uitwerken. De doelstelling om veroordeelden als betere personen naar de samenleving te laten terugkeren is een goed uitgangspunt. Onder andere binnen de gevangenis muren moet er daarom een gespecialiseerd aanbod worden uitgewerkt.

Het FJC stelt zich echter ernstige vragen bij de uitvoerbaarheid van het voorstel. Er zijn immers niet genoeg middelen voor daderbehandeling. Ook wat de duurtijd betreft, zijn er kopzorgen: soms is er behoefte aan opvolging op de lange termijn. Tot slot wijst de sprekerster op mensen met een dubbel-tripeldiagnose, anderstaligen, mensen met lichte mentale beperkingen en mensen met een andere religieuze of culturele achtergrond. De

celles issues de milieux religieux ou culturels différents. La diversification est une question difficile. Nombreux sont ceux qui ne correspondent pas à un profil déterminé et qui sont donc exclus du système. Malgré quelques projets pilotes menés en collaboration avec certains FJC, il existe peu d'encadrement dans les prisons.

Mise à disposition

Le FJC d'Anvers soutient l'extension de la mise à disposition, qui peut être utilisée comme moyen de pression pour inciter les auteurs à suivre un traitement. L'oratrice est également favorable à l'idée d'éviter que les auteurs échappent à tout suivi ultérieur lorsqu'ils purgent entièrement leur peine. Elle souscrit au principe qui consiste à prononcer systématiquement la mise à disposition en cas de condamnation pour maltraitance infantile et à imposer une obligation de motivation dans les cas où cette mesure n'est pas prononcée. L'intégrité physique et psychique des enfants passe avant tout.

Interdiction d'avoir des contacts avec des enfants

Il est très inquiétant de constater que les nouveaux partenaires des auteurs ayant purgé leur peine ne sont pas toujours au courant des faits. On ne peut pas se contenter d'imposer une interdiction professionnelle, car cela ne répond pas aux besoins des victimes dans des situations privées. L'imposition d'une interdiction générale d'avoir des contacts avec des enfants est un bon point de départ: cela permet en effet d'éviter le risque de victimisation dans les nouvelles relations. Mais comment imposer une telle interdiction? Existe-t-il des moyens légaux d'informer les nouveaux partenaires des risques potentiels? Peut-on interdire à une personne de se domicilier à une adresse où vivent également des enfants? L'oratrice souligne que cela risque de violer les articles 3 et 8 de la Convention européenne des droits de l'homme.

L'assistant de justice qui a connaissance sur le terrain de condamnations pour maltraitance infantile doit avoir le réflexe de suivre le dossier. Malheureusement, tous les travailleurs sociaux et tous les policiers n'ont pas encore ce réflexe. Il est urgent d'y remédier. Cette pratique pourrait par exemple être intégrée dans le code de signalement des cas de maltraitance infantile qui est actuellement en cours d'élaboration. L'oratrice appelle à une vigilance accrue, à l'organisation d'une collaboration multidisciplinaire et à la mise en place d'un partage du secret professionnel.

Circulation de l'information

Il existe plusieurs options pour faire circuler l'information. Celles-ci doivent toutefois être mieux intégrées

diversification est niet eenvoudig. Veel mensen passen niet in een bepaald profiel en vallen er daarom tussenuit. Ondanks enkele proefprojecten die in samenwerking met sommige FJC's lopen, is er weinig omkadering in de gevangenissen.

Terbeschikkingstelling

Het FJC van Antwerpen steunt de uitbreiding van de terbeschikkingstelling, die kan worden ingezet als een stok achter de deur om behandelingen daadwerkelijk te doen plaatsvinden. Het voorkomen van strafeinde zonder opvolging draagt evenzeer de steun van de spreekster weg. Het is een goed beginsel om bij veroordeling inzake kindermishandeling stevast de terbeschikkingstelling uit te spreken en om voor het tegendeel een motiveringsplicht op te leggen. De fysieke en psychische integriteit van kinderen gaat voor.

Omgangsverbod met kinderen

Het is zeer verontrustend dat nieuwe partners van daders die hun straf hebben uitgezeten, niet altijd op de hoogte zijn van de feiten. Louter een beroepsverbod opleggen, komt dus niet tegemoet aan de noden van slachtoffers in privésituaties. Een algemeen geldend omgangsverbod is een goed uitgangspunt, want het vermijdt het risico op slachtofferschap in nieuwe relaties. Maar hoe kan het worden afgedwongen? Zijn er wettelijke mogelijkheden om nieuwe partners te informeren over mogelijke risico's? Kan aan iemand worden verboden om zich te domiciliëren op een adres waar ook kinderen wonen? De spreekster wijst erop dat artikelen 3 en 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens kunnen worden geschonden.

De justitieassistent die op het terrein op de hoogte is van veroordelingen wegens kindermishandeling moet de reflex hebben om de zaak verder op te volgen. Helaas is de kindreflex nog niet tot elke hulpverlener en politie-medewerker doorgedrongen. Daar moet dringend werk van worden gemaakt. De werkwijze zou bijvoorbeeld kunnen worden opgenomen in de meldcode voor kindermishandeling die momenteel in de steigers staat. De spreekster dringt aan op verhoogde waakzaamheid, multidisciplinaire samenwerking en een gedeeld beroepsgeheim.

Informatiedoorstroming

Er bestaan meerdere mogelijkheden om informatie te laten doorstromen. Wel moeten ze beter worden

dans la pratique. En Flandre, par exemple, les travailleurs sociaux peuvent s'adresser à des structures mandatées pour savoir quelles sont les mesures à prendre en la matière.

Le FJC d'Anvers a rétabli le "*protocol van moed*" (protocole du courage). Il arrive assez souvent que ce protocole soit utilisé dans le cadre des conseils prodigués et non des consultations. L'oratrice préconise d'intégrer le protocole dans une politique globale. Il ne faut pas que celui-ci reste cantonné au niveau local.

Les FJC organisent également la présence de psychologues pour enfants. L'offre proposée à Anvers s'adresse aux enfants de 6 ans et plus. L'oratrice souligne la nécessité de disposer de lignes directrices claires et d'attentes précises, par exemple en ce qui concerne les informations à transmettre au procureur.

4. Exposé de M. Solayman Laqdim, délégué général aux droits de l'enfant

M. Solayman Laqdim rappelle que le traitement des auteurs de maltraitance infantile constitue un enjeu crucial pour son institution. L'expert signale que celle-ci collabore actuellement avec l'UCLouvain et cinq services d'hébergements à la récolte de témoignages de jeunes ayant subi des situations de maltraitance. L'idée est de prendre en considération leur parole qui servira de base à des recommandations ultérieures.

Selon l'intervenant, au-delà de cette proposition de résolution, c'est le fonctionnement et le (sous)-financement de la Justice qui sont questionnées. Il encourage vivement les autorités politiques à octroyer davantage de moyens aux secteurs de la justice et de la police qui se trouvent en grande difficulté. La récente note d'orientation de politique criminelle de la division judiciaire de Bruxelles est assez exemplative puisque des matières entières sont sacrifiées faute de moyens et il est difficile d'imaginer la mise en place de nouveaux dispositifs, s'il n'est déjà pas possible d'activer ceux qui existent. M. Laqdim constate que des enfants victimes de maltraitance sont parfois auditionnés des mois après les faits parce que le parquet est débordé ou parce qu'aucun enquêteur spécifiquement formé à ce genre d'audition n'est disponible rapidement. Il regrette que cette situation amène des auteurs présumés d'inceste à toujours se trouver en contact avec une victime mineure en raison d'une procédure trop longue.

L'expert signale qu'en Belgique francophone, les seules équipes SOS Enfants ont enregistré 6.850 signalements de maltraitance pour l'année 2021 et que les confinements

ingebéd. In Vlaanderen kunnen hulpverleners bijvoorbeeld bij gemandateerde voorzieningen aftoetsen hoe ze moeten handelen.

Het FJC Antwerpen heeft het protocol van moed opnieuw ingesteld. Vrij vaak wordt het protocol ingeschakeld voor advies en niet voor consulten. De spreekster pleit ervoor om het protocol deel te laten uitmaken van een globaal beleid. Het mag niet beperkt blijven tot een lokaal initiatief.

Bovendien regelen de FJC's de aanwezigheid van kinderpsychologen. In Antwerpen gebeurt dat voor kinderen vanaf 6 jaar oud. De spreekster wijst op de noodzaak aan duidelijke richtlijnen en verwachtingen, bijvoorbeeld inzake het inlichten van de procureur.

4. Uiteenzetting van de heer Solayman Laqdim, délégué général aux droits de l'enfant

De heer Solayman Laqdim wijst erop dat het voor zijn instelling essentieel is dat de daders van kindermishandeling worden aangepakt. De deskundige deelt mee dat zijn instelling thans samenwerkt met de UCLouvain en met vijf huisvestingsdiensten om getuigenissen te verzamelen van jongeren die mishandeling hebben meegemaakt. Het is de bedoeling dat op grond van hun ervaringen aanbevelingen worden uitgewerkt.

Volgens de spreker komt het erop aan om, naast de bespreking van dit voorstel van resolutie, de werking en de (onder)financiering van Justitie aan de orde te stellen. Hij dringt er bij de politici nadrukkelijk op aan in meer middelen te voorzien voor het gerecht en voor de politie, daar zij met grote moeilijkheden kampen. De spreker verwijst bij wijze van voorbeeld naar de recente oriëntatienota betreffende het strafrechtelijk beleid van de gerechtelijke afdeling Brussel. Bij gebrek aan middelen worden volledige aangelegenheden opgegeven en men kan zich dan ook moeilijk voorstellen dat nieuwe regelingen zouden worden opgezet aangezien men de bestaande mechanismen al niet kan doen werken. De heer Laqdim stelt vast dat slachtoffers van kindermishandeling soms pas maanden na de feiten worden verhoord omdat het parket met werk overstelpt is of omdat er op korte termijn geen enkele speciaal voor dit soort verhoren opgeleide onderzoeker beschikbaar is. Hij vindt het jammer dat vermeende incestplegers daardoor in contact blijven met een minderjarig slachtoffer, omdat de procedure te lang duurt.

De deskundige wijst erop dat alleen al de teams van SOS Enfants in Franstalig België 6.850 meldingen van mishandeling hebben geregistreerd voor 2021 en dat

liés à la crise sanitaire ont eu un impact significatif sur cette situation (Charleroi +50 %, Liège +45 % au premier trimestre 2021). L'orateur considère néanmoins qu'il s'agit d'une sous-estimation du phénomène car ces situations ont très majoritairement lieu dans la sphère familiale où les enfants sont parfois confrontés à un terrible conflit de loyauté. M. Laqdim indique qu'en Fédération Wallonie-Bruxelles, les équipes de SOS enfants ont développé une expertise dans la prise en charge pluridisciplinaire de situations dans lesquelles des enfants sont victimes de maltraitance, qu'elles soient de nature physique, psychologique, sexuelle ou institutionnelle. Ces unités sont composées de médecins (généraliste, psychiatre), de psychologues, d'assistants sociaux et de juristes et elles sont compétentes pour appréhender les situations problématiques et accompagner les familles. Comme pour les auteurs de maltraitance infantile, cette évaluation des risques nécessite des compétences, du temps et donc des moyens humains et financiers alors que, malheureusement, depuis plusieurs mois le secteur est saturé.

L'expert indique que le bébé à naître subit déjà le stress de sa mère victime de violences conjugales et que cela peut avoir des conséquences sur le développement de son cerveau. Depuis plusieurs années, les professionnels s'accordent sur le fait qu'un enfant exposé à la violence conjugale est un enfant maltraité. Le spécialiste estime qu'il faut être attentif, tant au sujet des modalités d'exécution de la peine des auteurs de violence conjugales qu'à propos des mesures alternatives qui pourraient leur être proposées, eu égard aux conséquences que cela peut avoir sur les enfants. M. Laqdim considère que même les violences commises sur les enfants pour les punir ou les éduquer doivent retenir toute l'attention, car s'il est courant d'entendre l'expression "une gifle n'a jamais tué personne", il faut garder à l'esprit que la maltraitance infantile commence souvent par un "petit coup", une "petite gifle" avant de prendre des proportions plus dramatiques. Un nombre important de scientifiques ont mis en évidence les conséquences désastreuses des violences dites éducatives ordinaires sur le développement affectif et émotionnel de l'enfant, ainsi que ses effets contre-productifs (augmentation des comportements antisociaux et agressifs, ...). Banaliser les violences éducatives ordinaires questionne la place de l'enfant dans notre société.

Depuis plusieurs années, M. Laqdim et son homologue flamand, ainsi que de nombreuses organisations de défense des droits de l'enfant, recommandent aux autorités compétentes de légiférer en la matière. L'objectif n'est pas ici de poursuivre ou d'envoyer des parents en prison, mais d'insérer un article 371/1 dans le Code civil

de lockdowns naar aanleiding van de coronacrisis een aanzienlijke weerslag hebben gehad op die situatie (Charleroi +50 %, Luik +45 % in het eerste kwartaal van 2021). De spreker is echter van oordeel dat het verschijnsel wordt onderschat omdat de meeste situaties zich binnen het gezin afspelen en de kinderen soms met een vreselijk loyaliteitsconflict te kampen hebben. De heer Laqdim deelt mee dat de teams van *SOS Enfants* in de Federatie Wallonië-Brussel expertise hebben ontwikkeld op het stuk van de multidisciplinaire aanpak van situaties waarbij kinderen het slachtoffer zijn van mishandeling van fysieke, psychologische, seksuele dan wel institutionele aard. Die eenheden bestaan uit artsen (huisartsen, psychiaters), psychologen, maatschappelijk werkers en juristen en zij zijn bedreven in het begrijpen van de problematische situaties en in de begeleiding van de gezinnen. Net als voor de daders van kindermishandeling vereist die risicobeoordeling vaardigheden, tijd en dus menselijke en financiële middelen. Jammer genoeg wordt vastgesteld dat de sector al meerdere maanden verzadigd is.

De deskundige wijst erop dat de ongeboren baby van een moeder die het slachtoffer is van partnergeweld reeds stress ervaart en dat zulks gevolgen kan hebben voor de hersenontwikkeling van het kind. De vakspecialisten zijn het er al meerdere jaren over eens dat een aan partnergeweld blootgesteld kind een mishandeld kind is. Gelet op de mogelijke weerslag op de kinderen is de spreker van oordeel dat men inzake de daders van partnergeweld zowel de nadere regels betreffende de strafuitvoering als de alternatieve maatregelen die hun zouden kunnen worden voorgesteld zorgvuldig moet afwegen. De heer Laqdim is van oordeel dat zelfs het geweld jegens kinderen om hen te straffen of op te voeden, alle aandacht moet krijgen, want hoewel de uitdrukking "een paar klappen hebben nog nooit iemand kwaad gedaan" niet ongebruikelijk is, zij erop gewezen dat kindermishandeling vaak begint met een oorvijg of een "corrigerende tik", om daarna veel meer te worden. Een aanzienlijk aantal wetenschappers hebben voor het voetlicht gebracht dat zogenaamd gangbaar opvoedkundig geweld desastreuze gevolgen kan hebben voor de affectieve en emotionele ontwikkeling van kinderen en hebben gewezen op de contraproductieve effecten ervan (meer asociaal en agressief gedrag enzovoort). De banalisering van gangbaar opvoedkundig geweld doet vragen rijzen over de plaats van het kind in onze samenleving.

Sinds meerdere jaren bevelen de heer Laqdim en zijn Vlaamse tegenhanger, evenals vele kinderrechtenorganisaties, de bevoegde autoriteiten aan om ter zake wetgevend op te treden. Het is niet de bedoeling ouders te vervolgen of naar de gevangenis te sturen, maar beoogd wordt in het Burgerlijk Wetboek een artikel 371/1 in

afin de conscientiser les adultes à la nécessité d'élever un enfant dans le respect de ses droits et de sa dignité. Selon l'orateur, cette initiative permettrait également de mobiliser les acteurs de la prévention de la maltraitance et du soutien à la parentalité afin de donner aux parents les outils nécessaires pour élever leurs enfants sans violence. L'expert regrette que la Belgique reste l'un des derniers pays d'Europe occidentale à ne pas avoir explicitement interdit ces violences dans son arsenal juridique.

M. Laqdim indique que le législateur, convaincu par l'ampleur du phénomène et la gravité de ses conséquences, a fait de l'inceste une infraction autonome. Le pouvoir législatif a défini cette infraction autour du lien familial au sens large afin de véritablement prendre en compte la manière de "faire famille dans notre société d'aujourd'hui". En excluant la possibilité pour l'auteur d'inceste de bénéficier d'une peine alternative, il reconnaît également l'extrême gravité de tels actes commis sur des mineurs.

L'expert termine en invitant vivement les députés à prendre connaissance d'un protocole d'intervention commun à la Fédération Wallonie-Bruxelles et à la Communauté germanophone, entre les secteurs médico-psycho-social et judiciaire, qui a fait ses preuves sur le terrain. L'organisation de cette coordination a permis de baliser la transmission d'informations entre les deux secteurs et de clarifier la gestion des dossiers sur les volets sociaux et judiciaires.

5. Exposé M. Benoît Van Keirsbilck, directeur de "Défense des enfants international" (DEI) – Belgique

M. Benoît Van Keirsbilck précise intervenir à double titre:

— en tant que Directeur de l'ONG *Défense des enfants International Belgique (DEI) – Belgique*, association active depuis les années 90, membre du mouvement mondial du même nom. La mission de celle-ci consiste à assurer la mise en œuvre des droits de l'enfant tels que définis dans la Convention internationale relative aux droits de l'enfant et par le droit international.

— comme membre du Comité des droits de l'enfant des Nations Unies, dont la mission est d'assurer le monitoring de l'application de la Convention dans tous les pays qui l'ont ratifiée.

te voegen, teneinde de volwassenen ervan bewust te maken dat zij bij de opvoeding van een kind diens rechten en waardigheid in acht moeten nemen. Volgens de spreker zou dat initiatief ook de actoren inzake de preventie van mishandeling en tot ondersteuning van het ouderschap kunnen mobiliseren, opdat de ouders de nodige instrumenten krijgen om hun kinderen zonder geweld op te voeden. De deskundige vindt het jammer dat België nog steeds een van de laatste West-Europese landen is waar het wettenarsenaal dergelijk geweld niet uitdrukkelijk heeft verboden.

De heer Laqdim wijst erop dat de omvang van het verschijnsel en de ernst van de gevolgen ervan de wetgever ertoe hebben gebracht om van incest een afzonderlijk misdrijf te maken. De wetgevende macht heeft bij de definitie van dit misdrijf rekening gehouden met de familiebanden in de ruimste zin, om ten volle rekening te houden met de wijze waarop de gezinnen in de huidige samenleving zijn samengesteld. Incestplegers komen niet in aanmerking voor een alternatieve straf, waarmee de wetgever tevens erkent dat dergelijke daden ten aanzien van minderjarigen bijzonder ernstig zijn.

Tot slot roept de deskundige de parlementsleden nadrukkelijk op om kennis te nemen van een gemeenschappelijk interventieprotocol tussen de Federatie Wallonië-Brussel en de Duitstalige Gemeenschap, tussen de medisch-psychosociale sector en de gerechtelijke sector, dat zijn deugdzzaamheid heeft bewezen in het veld. Dankzij die coördinatie kon de overdracht van informatie tussen de twee sectoren worden gedefinieerd en kon het sociaal en gerechtelijk beheer van de dossiers worden verduidelijkt.

5. Uiteenzetting van de heer Benoît Van Keirsbilck, directeur van *Défense des Enfants International (DEI)* – Belgique

De heer Benoît Van Keirsbilck verduidelijkt dat hij in een dubbele hoedanigheid toelichting verstrekt:

— als directeur van de ngo *Défense des Enfants International (DEI) – Belgique*, een vereniging die actief is sinds de jaren 1990 en die lid is van de wereldwijde beweging met dezelfde naam. Zij beoogt de tenuitvoerlegging te waarborgen van de rechten van het kind zoals die worden omschreven in het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK) en in het internationaal recht.

— als lid van het VN-Comité voor de Rechten van het Kind, dat als opdracht heeft toe te zien op de toepassing van het Verdrag in alle landen die het hebben geratificeerd.

L'orateur estime important de pouvoir comparer le contexte belge avec ce qui se fait ailleurs dans une problématique sans frontières.

L'expert salue l'intérêt et l'initiative du Parlement fédéral à propos de cette question très importante et grave des violences et de la maltraitance à l'égard des enfants. Il insiste sur l'amélioration du dialogue et de la coordination entre les différentes autorités et instances dans le cadre fédéral belge où les compétences sont morcelées. Les institutions intervenant dans les situations de maltraitance d'enfants relèvent en effet de différents niveaux de pouvoirs, surtout dans l'essentiel domaine de la prévention qu'il convient d'améliorer afin d'éviter la prise en charge par un système de Justice.

M. Van Keirsbilck partage les principaux constats d'inquiétude exposés dans l'introduction de la résolution à l'examen. Il confirme que la violence contre les enfants prend différentes formes, à la fois physiques, psychologiques, verbales, y compris la négligence et l'exploitation, notamment sexuelle, ainsi que le fait d'être témoin de violence, également dans le contexte familial. La maltraitance d'enfants a, de fait, un impact profond et souvent durable sur la vie et le développement futur des jeunes. Pour l'orateur, cela implique aussi un important coût pour la société, sans doute nettement supérieur à celui des moyens nécessaires à investir dans la prévention.

Bien que s'avouant non spécialisé dans le droit pénal, l'expert émet quelques considérations négatives sur l'orientation répressive et essentiellement pénale qui est promue par ce projet de résolution. À son sens, cette approche n'apporte pas de plus-value à la lutte contre ce phénomène alors qu'elle développe bien au contraire des effets indésirables largement documentés. M. Van Keirsbilck dénonce une réponse coûteuse pour la société (selon le professeur Damien Vandermeersch, 60.000 euros/détenu par an), alors que la durée en détention est souvent peu ou mal mise à profit pour réellement répondre à la problématique ayant mené le détenu en prison. Le spécialiste appelle à des efforts à mener dans le domaine de la prise en charge des auteurs au niveau du suivi.

De spreker vindt het belangrijk om inzake een vraagstuk zonder grenzen de Belgische context te kunnen vergelijken met wat elders gebeurt.

De deskundige is ingenomen met de belangstelling die het Federale Parlement betoont voor dit zeer belangrijke en ernstige vraagstuk inzake het geweld tegen en de mishandeling van kinderen, alsmede met het initiatief dat het dienaangaande neemt. Hij dringt erop aan dat zou worden gezorgd voor een betere onderlinge dialoog en coördinatie tussen de verschillende overheden en instanties binnen het Belgische federale kader, waar de bevoegdheden versnipperd zijn. De instellingen die in de situaties van kindermishandeling optreden, ressorteren immers onder verschillende bevoegdheidsniveaus. Zulks is vooral het geval in het essentiële domein van de preventie, dat hoort te worden verbeterd om te voorkomen dat een gerechtelijk bestel de zaak voor zijn rekening neemt.

De heer Van Keirsbilck deelt de vastgestelde hoofdbekommelingen die in de inleiding van dit voorstel van resolutie worden uiteengezet. Hij bevestigt dat het geweld tegen kinderen verschillende vormen aanneemt die zowel van lichamelijke, van psychologische als van verbale aard zijn. Die vormen behelzen overigens evenzeer verwaarlozing en – onder meer seksuele – uitbuiting, alsook de omstandigheid dat kinderen getuige zijn van geweld, óók in gezinsverband. Kindermishandeling heeft *de facto* een ingrijpende en vaak blijvende weerslag op het leven en op de toekomstige ontwikkeling van de jongeren. Volgens de spreker impliceert een en ander tevens aanzienlijke kosten voor de samenleving, die wellicht aanmerkelijk hoger liggen dan de middelen die vereist zijn om in preventie te investeren.

Ofschoon de deskundige bekend niet in het strafrecht gespecialiseerd te zijn, formuleert hij toch enkele negatieve overwegingen aangaande de repressieve en hoofdzakelijk strafrechtelijke strekking die in het voorstel van resolutie wordt voorgestaan. Zijns inziens biedt een dergelijke benadering bij de bestrijding van dat verschijnsel geen meerwaarde, terwijl ze integendeel wél ongewenste gevolgen doet ontstaan die uitvoerig zijn gedocumenteerd. De heer Van Keirsbilck laakt een aanpak die de samenleving handenvol geld kost (volgens professor Damien Vandermeersch 60.000 euro per gedetineerde per jaar), terwijl de detentieduurtijd vaak niet of slecht te baat wordt genomen om de problematiek waardoor de gedetineerde in de gevangenis is beland echt aan te pakken. De deskundige roept op om inzake de opvang van de daders de nodige opvolgingsinspanningen te leveren.

L'intervenant développe trois axes de réflexion:

1. La forme la plus banalisée, fréquente et cachée de la violence contre les enfants: la violence exercée dans le cadre domestique, familial, et en particulier la violence exercée pour des motifs soi-disant éducatifs

L'orateur concède que la proposition de résolution entend répondre à des situations plus graves, mais il fait remarquer que la banalisation de la violence fait partie d'une culture assez généralisée qui laisse parfois croire que l'usage de la force est légitime, au risque de voir l'enfant intégrer ce recours à la violence pour résoudre un problème avec quelqu'un au cours de sa vie. L'expert fait part de récents résultats d'un sondage qui indiquent que trop de personnes pensent encore que l'utilisation de la violence éducative ordinaire au quotidien face aux enfants est légitime. Il constate aussi que des adultes ayant subi des violences dans le cadre familial reproduisent souvent celles-ci. M. Van Keirsbilck considère que si la reproduction intergénérationnelle de la violence considérée comme banale n'est pas enrayée, on ne pourra jamais résoudre les problèmes les plus graves. C'est pourquoi l'intervenant insiste pour voir aboutir les propositions et projets de lois débattus en vue de l'adoption d'une législation dans le Code civil. Il s'agit ici d'envoyer un message clair à la population, tout en développant des campagnes de sensibilisation, d'information et de formation auprès des différents acteurs.

2. La violence exercée dans le cadre de lieux et d'activités fréquentés par des enfants, dont le monde sportif et celui des loisirs ou au sein des milieux éducatifs

M. Van Keirsbilck estime qu'il est fondamental que l'environnement dans lequel les enfants pratiquent ces activités garantisse la protection de leurs droits. Il indique que le niveau de violence et d'abus envers les enfants dans le cadre d'activités extra-scolaires reste élevé. Des études révèlent qu'une grande partie des enfants pratiquant ces activités sont sujets à des violations de leurs droits qui ne sont pas toujours dénoncées.

La violence envers les enfants dans le cadre d'activités sportives ou de loisir reste donc très présente en Belgique. Une enquête récente, menée au niveau européen, révèle des chiffres alarmants et intolérables. La violence physique, la négligence, mais aussi les violences sexuelles, sans ou avec contact, atteignent un niveau élevé. Parmi

Bij zijn reflectie ontplooit de spreker drie krachtlijnen:

1. De meest gebagatelliseerde, frequente en verborgen vorm van geweld tegen kinderen, met name het in huis en in gezinsverband uitgeoefende geweld, inzonderheid het zogenaamd om opvoedkundige redenen uitgeoefende geweld

De spreker erkent weliswaar dat met het voorstel van resolutie ernstigere situaties worden beoogd, maar merkt op dat de bagatellisering van het geweld deel uitmaakt van een vrij wijdverbreide cultuur die soms laat uitschijnen dat de aanwending van geweld gerechtvaardigd is, met het risico dat het kind zich dat gebruik van geweld eigen maakt om in de loop van zijn leven een probleem met iemand op te lossen. De deskundige verwijst naar recente resultaten van een bevraging waaruit blijkt dat te veel mensen nog steeds geloven dat de aanwending van gewoon, alledaags opvoedkundig geweld tegen kinderen gerechtvaardigd is. Voorts constateert hij dat volwassenen die in gezinsverband geweld hebben ondergaan, vaak op hun beurt geweld plegen. De heer Van Keirsbilck is van mening dat als het als gewoon beschouwde, van generatie op generatie overgedragen geweld geen halt wordt toegeroepen, de ernstigste pijnpunten nooit zullen kunnen worden opgelost. Daarom dringt de spreker erop aan dat de wetsvoorstellen en wetsontwerpen die met het oog op de aanneming van in het Burgerlijk Wetboek op te nemen wetgeving worden besproken, uiteindelijk concreet vorm zouden krijgen. Het is in dezen de bedoeling om naar de bevolking een duidelijke boodschap uit te sturen en dat ten aanzien van de verschillende actoren bewustmakings-, voorlichtings- en opleidingscampagnes worden uitgestippeld.

2. Het geweld dat wordt uitgeoefend op plaatsen en bij activiteiten die door kinderen worden bezocht, onder meer in de sportwereld, bij de vrijetijdsbesteding en in onderwijskringen

De heer Van Keirsbilck acht het van fundamenteel belang dat de omgeving waarin de kinderen aan die activiteiten deelnemen de bescherming van hun rechten waarborgt. Hij geeft aan dat jegens kinderen, bij buitenschoolse activiteiten nog altijd heel wat geweld en misbruik wordt gepleegd. Uit studies blijkt dat een groot deel van de kinderen die dergelijke activiteiten verrichten, het slachtoffer is van schendingen van hun rechten die niet altijd worden aangeklaagd.

Geweld tegen kinderen in het kader van sport- of vrijetijdsactiviteiten blijft in België dan ook prominent aanwezig. Een recent, op EU-echelon gevoerd onderzoek brengt alarmerende en onaanvaardbare cijfers aan het licht. Niet alleen fysiek geweld en verwaarlozing, maar ook seksueel geweld met of zonder contact

d'autres indicateurs, M. Van Keirsbilck relève que 25 % des personnes interrogées disent avoir vécu au moins une violence à caractère sexuel avec contact dans le domaine du sport. ("*La maltraitance des enfants dans le sport – statistiques européennes*", rapport final du CASES, novembre 2021; <https://www.webopac.cfwb.be/openaccess/documents/CASES%20version%20fran%C3%A7aise.pdf>)

L'intervenant regrette que les acteurs de ces secteurs du sport et des loisirs ne soient pas toujours formés et équipés pour pouvoir identifier et répondre, ou réagir, à des situations de violence ou d'abus. L'expert se montre partagé quant à l'idée d'une généralisation, voire d'une obligation d'un système de signalement des violences de niveaux souvent bien différents. Si les violences graves sont à dénoncer à la Justice, d'autres formes doivent davantage nécessiter une prise en charge sociale. De plus, M. Van Keirsbilck estime qu'en l'absence d'une prise en charge adéquate, on ferait pire que bien en n'offrant à la victime qu'une simple illusion de réaction. Une telle généralisation imposerait l'instauration d'une identification claire des instances intervenantes et des moyens et capacités attribués à celles-ci pour répondre à ces faits de violence.

3. La violence sexuelle et particulièrement l'exploitation sexuelle des mineurs

L'expert dénonce les lacunes dans le domaine de la recherche et de la collecte de données statistiques puisqu'un recensement systématique manque cruellement dans tous les secteurs concernés. Il signale néanmoins la récente publication d'une étude concernant l'exploitation sexuelle des mineurs commanditée par la Fédération Wallonie Bruxelles à ECPAT (*End child prostitution, child pornography and trafficking of children for sexual purposes*) et à DEI-Belgique.

Il relève que ces données montrent une importante et alarmante exploitation sexuelle des mineurs, notamment dans les institutions d'aide et de protection de la jeunesse. Pour M. Van Keirsbilck, de véritables systèmes d'exploitation sexuelle y sont en place, en particulier pour les jeunes filles, sans réponse adéquate apportée par les autorités. Si on extrapole les résultats d'une étude menée en France, où 4,7 % des jeunes dépendant de l'aide sociale à l'enfance sont victimes d'exploitation sexuelle, on compterait potentiellement 1.500 jeunes belges francophones vivant dans des institutions d'aide à la jeunesse qui seraient victimes d'exploitation sexuelle.

komen veelvuldig voor. Afgezien van andere indicatoren waarop de heer Van Keirsbilck attendeert, wijst hij erop dat 25 % van de ondervraagden aangeeft in de sport met ten minste één seksuele geweldpleging met contact te maken te hebben gekregen (zie "*La maltraitance des enfants dans le sport – statistiques européennes*", eindverslag van CASES, november 2021; <https://www.webopac.cfwb.be/openaccess/documents/CASES%20version%20fran%C3%A7aise.pdf>).

De spreker betreurt dat de actoren in die sport- en vrijetijdssectoren niet altijd zijn opgeleid en toegerust om geweld- of misbruiksituaties te kunnen herkennen of aanpakken of erop te kunnen reageren. De deskundige heeft gemengde gevoelens bij het idee voor een veralgemeend of zelfs verplicht systeem voor het melden van geweld met vaak zeer verschillende gradaties. Terwijl ernstig geweld aan het gerecht moet worden gemeld, moeten andere geweldvormen veeleer een sociale tenlasteneming vereisen. Bovendien vindt de heer Van Keirsbilck dat zonder adequate tenlasteneming meer kwaad dan goed zou worden gedaan doordat aan het slachtoffer louter de illusie van een aanpak wordt geboden. Een dergelijke veralgemening zou vereisen dat een voorziening wordt ingesteld die duidelijk bepaalt welke instanties daarbij optreden alsook welke middelen en capaciteiten die instanties toegewezen krijgen om de desbetreffende geweldfeiten aan te pakken.

3. Het seksueel geweld en meer bepaald de seksuele uitbuiting van minderjarigen

De deskundige laakt de lacunes inzake het onderzoek naar en de vergaring van statistische gegevens, daar stelselmatige tellingen in alle betrokken sectoren schromelijk ontbreken. Wel maakt hij melding van de recente publicatie van een studie over de seksuele uitbuiting van minderjarigen die de *Fédération Wallonie – Bruxelles* heeft besteld bij ECPAT (*End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes*) evenals bij de vzw "*Défense des Enfants – International – Belgique – branche francophone*" (DEI- Belgique).

De spreker stipt aan dat uit die gegevens een aanzienlijke en alarmerende seksuele uitbuiting van de minderjarigen blijkt, met name in de instellingen voor jeugdbijstand en jeugdbescherming. Volgens de heer Van Keirsbilck bestaan aldaar, met name voor de jonge meisjes, echte systemen van seksuele uitbuiting zonder dat de overheid daar adequaat tegen optreedt. Bij een extrapolatie van een studie die is uitgevoerd in Frankrijk, waar 4,7 % van de van de jeugdzorg afhankelijke jongeren het slachtoffer zijn van seksuele uitbuiting, zouden mogelijkwerwijs 1.500 in jeugdzorginstellingen verblijvende Franstalige jonge Belgen het slachtoffer zijn van seksuele uitbuiting. Al

Tout aussi interpellant pour l'orateur, 66 % des travailleurs sociaux français interrogés ne se sentent pas capables de détecter un cas d'exploitation sexuelle parmi les mineurs qu'ils accompagnent et 77 % ne savent pas quelles démarches entreprendre, le cas échéant. Il y a donc un très important problème d'identification et de prise en charge.

M. Van Keirsbilck regrette que l'évaluation du niveau de danger soit réalisée de manière trop aléatoire, sans disposer de tous les outils scientifiques nécessaires. Il cite l'exemple de la Suisse où un outil a été créé à l'attention des centres d'accueil pour femmes victimes de violences domestiques. Cet instrument établit des conditions très strictes qui permettent à un père de reprendre contact avec l'enfant ou l'ex-conjoint. Certains dispositifs existent en Belgique, mais ils doivent être multipliés et renforcés.

L'intervenant insiste sur la nécessité d'une approche et d'une réponse globales alors que la proposition de résolution commentée développe davantage une approche exclusivement répressive de la lutte contre la maltraitance des enfants. Selon lui, non seulement celle-ci n'apporte pas de solution à ce phénomène, mais, bien pire, elle implique des effets potentiellement pervers de par l'allongement des peines, le coût de la répression (montants qui ne sont donc pas versés dans d'autres formes de suivis) et l'absence de réelle prise en charge des auteurs dans le contexte carcéral compliqué. Il souligne encore que cette priorité accordée à la répression ne facilite pas l'accès des enfants victimes à la Justice, ni aux services de soutien et de protection dont ils ont besoin.

M. Van Keirsbilck recommande donc de:

- donner la priorité à la prévention de la violence en réagissant à toutes les causes de celle-ci;
- favoriser l'intégration d'un outil législatif en matière de violences dites éducatives ordinaires dans le Code civil en adoptant une législation qui prohibe clairement la violence dite éducative ordinaire dans tout contexte d'éducation, en particulier dans le milieu familial;
- développer des approches concertées entre les différents niveaux de pouvoir pour aborder la question dans sa globalité et de manière stratégique, en donnant une priorité absolue à la protection des victimes et au respect de leurs droits fondamentaux;

even frappant is volgens de spreker dat 66 % van de ondervraagde Franse maatschappelijk werkers zich niet in staat voelt om onder de minderjarigen die zij begeleiden een geval van seksuele uitbuiting op te sporen, alsook dat 77 % niet weet welke stappen zij in voorkomend geval moeten ondernemen. Er rijst dan ook een reuzengroot knelpunt als het erop aankomt dergelijke gevallen te identificeren en te behandelen.

De heer Van Keirsbilck betreurt dat de gevaarlijkheidsgraad te willekeurig wordt geëvalueerd zonder dat daarbij alle nodige wetenschappelijke instrumenten beschikbaar zijn. Hij vermeldt het voorbeeld van Zwitserland, waar ten behoeve van de opvangcentra voor vrouwen die van huiselijk geweld het slachtoffer zijn een instrument is gecreëerd. Dat instrument stelt zeer strikte voorwaarden vast waaronder een vader opnieuw contact mag opnemen met het kind of met de ex-echtgenote. In België bestaan bepaalde dergelijke voorzieningen weliswaar, maar ze moeten talrijker worden en worden uitgebouwd.

De spreker benadrukt dat de aanpak en het antwoord alomvattend moeten zijn, terwijl het hier besproken voorstel van resolutie veeleer pleit voor een louter repressieve benadering van de strijd tegen kindermishandeling. Volgens hem zal een dergelijke benadering het probleem niet oplossen. Integendeel, ze kan zelfs averechts uitpakken doordat de straftermijnen zouden worden verlengd, doordat repressie een hoge kostprijs heeft (geld dat bijgevolg niet meer kan worden aangewend voor andere vormen van begeleiding) en doordat de daders in de complexe gevangeniscontext geen echte begeleiding zouden krijgen. Voorts benadrukt hij dat de keuze voor repressie niet bevorderlijk is voor de toegang van de kindslachtoffers tot het gerecht of tot de diensten die hun de nodige steun en bescherming kunnen bieden.

De heer Van Keirsbilck doet daarom de volgende aanbevelingen:

- er moet voorrang worden gegeven aan preventie van geweld door alle oorzaken ervan aan te pakken;
- er moet in het Burgerlijk Wetboek een wetgevend instrument inzake zogenaamd ordinair educatief geweld worden opgenomen door wetgeving aan te nemen die zogenaamd ordinair educatief geweld duidelijk verbiedt in elke educatieve context, vooral in een familiale omgeving;
- er moeten in overleg met de verschillende beleidsniveaus methodes worden ontwikkeld om het vraagstuk op omvattende en strategische wijze te benaderen, waarbij absolute voorrang wordt gegeven aan de bescherming van de slachtoffers en aan de eerbiediging van hun grondrechten;

— prendre en compte tous les secteurs dont le sport, les loisirs et l'aide /la protection à la jeunesse;

— favoriser le développement d'un modèle qui fonctionne de manière intéressante: les maisons d'enfants Barnahus. Celles-ci proposent une prise en charge multidisciplinaire et spécifique des enfants victimes, sur le modèle des centres d'accueil pour victimes de violences sexuelles. L'expert juge judicieux d'étendre cet exemple d'appui par des professionnels qualifiés et formés à l'aide et l'accompagnement des victimes de faits de maltraitance dans un contexte familial, en fournissant une réponse globale par une évaluation tant médicale que psychologique et un accès à la Justice;

— œuvrer à l'évolution d'une justice davantage adaptée aux enfants afin de garantir un véritable accès à la justice pour les victimes avec les aides et les soutiens qui sont indispensables et éviter ainsi la re-victimisation et un second traumatisme.

6. Exposé de M. Erik Van Dooren, représentant du "Vlaams Expertisecentrum voor Kindermishandeling"

M. Erik Van Dooren explique qu'en termes de fonctionnement, le *Vertrouwenscentrum Kindermishandeling* (VK) est comparable à ses pendants francophones, SOS Enfants et SAJ (Services d'aide à la jeunesse). Chaque antenne VK organise donc l'aide aux victimes, mais pas l'aide aux auteurs.

La proposition de résolution à l'examen est précieuse: il convient d'améliorer la lutte contre la maltraitance infantile et de prévenir la récidive. Les sept points d'action prévus par la proposition sont donc positifs. L'orateur se joint aux exposés des invités précédents mais émet quelques réserves à propos de la proposition visant à fixer des peines plus lourdes. La bonne approche est celle qui vise des sanctions plus pertinentes, et pas nécessairement plus longues. L'orateur apporte toutefois une nuance: pour les victimes et la population générale, la légèreté de certaines peines est incompréhensible.

L'évaluation des risques est un point essentiel de la proposition, car la qualité de cette évaluation a des répercussions considérables sur la suite de la procédure. L'orateur se félicite dès lors que les auteurs de la proposition souhaitent instaurer une évaluation des risques à chaque étape du procès pénal. Insister sur l'accompagnement, le traitement et le suivi des auteurs présentant un profil de risque élevé se justifie tant que

— alle sectoren moeten in aanmerking worden genomen (sport, vrije tijd, jeugdhulp/jeugdbescherming enzovoort);

— de ontwikkeling van het model van de Barnahus-kindertehuizen moet worden bevorderd. Die kindertehuizen hebben een interessante werking, waarbij kindslachtoffers zowel multidisciplinair als specifiek worden begeleid volgens het model van de zorgcentra na seksueel geweld. Volgens de deskundige zou het een goede zaak zijn mocht dat voorbeeld van ondersteuning door gekwalificeerde en opgeleide professionals worden uitgebreid naar de hulp aan en begeleiding van slachtoffers van mishandeling in een familiale context, waarbij een alomvattend antwoord wordt geboden op basis van een medische en psychologische evaluatie en een toegang tot het gerecht;

— er moet worden gestreefd naar een meer kindvriendelijk gerecht, opdat de slachtoffers daadwerkelijk toegang krijgen tot het gerecht en de onontbeerlijke hulp en ondersteuning krijgen; op die manier moet worden voorkomen dat zij opnieuw slachtoffer worden en andermaal een trauma oplopen.

6. Uiteenzetting van de heer Erik Van Dooren, vertegenwoordiger van het Vlaams Expertisecentrum voor Kindermishandeling

De heer Erik Van Dooren legt uit dat de werking van het Vertrouwenscentrum Kindermishandeling (VK) vergelijkbaar is met die van de Franstalige *SOS Enfants en de Service d'Aide à la Jeunesse*. De VK's organiseren dus hulpverlening voor slachtoffers en houden zich niet bezig met hulpverlening voor daders.

Het voorliggende voorstel van resolutie is waardevol: kindermishandeling moet beter worden aangepakt en recidive dient te worden voorkomen. De zeven actiepunten in het voorstel zijn dan ook een goede zaak. De spreker sluit zich aan bij de uiteenzettingen van de voorgaande gastsprekers. De spreker wenst enkel vraagtekens te plaatsen bij de voorgestelde zwaardere strafmaat. De juiste benadering bestaat uit doeltreffender straffen, niet noodzakelijk uit langer straffen. Voor slachtoffers en voor de brede bevolking is de lichtheid van sommige straffen echter onbegrijpelijk, nuanceert de spreker.

Cruciaal in het voorstel is de risicotaxatie, aangezien de kwaliteit daarvan een enorme invloed heeft op de rest van een procedure. De spreker juicht dan ook toe dat de indieners een risicotaxatie willen invoeren in elke fase van het strafproces. De nadruk op de begeleiding, behandeling en opvolging van daders met een hoog risicoprofiel is terecht, zolang er over de kwaliteit van de opvolging wordt gewaakt. De risicotaxatie kan niet

l'on veille à la qualité du suivi. L'évaluation des risques ne peut être que pluridisciplinaire. La proposition de résolution mentionne à juste titre des instruments d'évaluation validés scientifiquement. Ces outils doivent être associés à des évaluations cliniques. Cette approche demande de l'énergie, du temps et des moyens, mais c'est la seule solution.

Le VK est favorable à l'échange de toutes les informations disponibles. Lorsque la maltraitance infantile a une issue fatale, c'est souvent parce que les informations n'ont pas été transmises correctement.

Il est souvent objecté que les propositions à l'examen auraient un coût très élevé. En 2016, l'Institut néerlandais Trimbos, qui est digne de foi, a étudié le coût social de la maltraitance infantile aux Pays-Bas. Sur une base annuelle, la maltraitance infantile coûterait quelque 11 milliards d'euros aux Pays-Bas selon cette étude. Les propositions à l'examen auraient donc aussi des effets bénéfiques sur le plan financier.

Les VK estiment le taux de prévalence des formes graves de maltraitance infantile à 3 %. Selon cette estimation aussi, 100.000 enfants belges sont victimes de formes graves de maltraitance infantile chaque année, par exemple d'abus sexuels ou de violences physiques et psychiques. La prévalence du diabète est du même ordre. L'orateur fait observer que si la maltraitance infantile était considérée comme une affection médicale, les médias la traiteraient différemment. Il est surprenant que l'on prenne si peu de mesures. Trop souvent, "la claque pédagogique" et les relations non dénuées de violences sont minimisées. L'orateur appelle à un changement culturel.

L'orateur souligne qu'il ne faut pas sous-estimer la complexité de la maltraitance infantile. Dans un premier temps, la proposition de résolution lui a paru assez répressive. La maltraitance infantile mérite une approche holistique incluant l'ensemble des aspects, des intérêts et des intérêts. Fort heureusement, les auteurs de la proposition à l'examen sont conscients que leur proposition ne vise qu'un groupe d'auteurs qui représentent la partie émergée de l'iceberg et que les services d'aide ne peuvent pas atteindre. Les VK estiment eux aussi souvent que les signaux inquiétants sont trop souvent pris à la légère et que la frilosité à agir est trop grande.

La proposition à l'examen ne fait aucune distinction entre les situations intrafamiliales et extrafamiliales. Lors de l'évaluation des risques, il faut cependant tenir compte du fait que certains auteurs sont les parents ou d'autres membres de la famille de la victime. L'orateur a d'ailleurs le sentiment que la proposition semble partir du principe que les auteurs sont essentiellement des

autres dan multidisciplinair zijn. Het voorstel van resolutie maakt terecht gewag van *evidence based* taxatie-instrumenten. Zulke tools moeten worden gekoppeld aan klinische inschattingen. Die benadering vergt energie, tijd en middelen, maar het is de enige oplossing.

Het VK is voorstander van de uitwisseling van alle beschikbare informatie. Als kindermishandeling een fatale afloop kent, is dat vaak te wijten aan gebrekkige informatiedoorstroming.

Vaak wordt opgeworpen dat de voorliggende voorstellen erg duur zouden zijn. In 2016 heeft het Nederlandse Trimbos-instituut, een betrouwbare instelling, onderzoek gevoerd naar de maatschappelijke kosten van kindermishandeling in Nederland. Op jaarbasis bleek kindermishandeling Nederland toen maar liefst 11 miljard euro te kosten. Ook financieel gezien, zouden de voorliggende voorstellen zich dus terugverdienen.

De VK's hanteren 3 % als prevalentiecijfer voor ernstige vormen van kindermishandeling. Ook volgens die berekenende gok worden er jaarlijks 100.000 Belgische kinderen slachtoffer van ernstige vormen van kindermishandeling, zoals seksueel misbruik of fysiek en psychisch geweld. De prevalentiecijfers van diabetes liggen in dezelfde lijn. Als kindermishandeling een medische aandoening zou zijn, oppert de spreker, dan zouden de media er anders over berichten. Het is verbazingwekkend dat er zo weinig gebeurt. Al te vaak worden de pedagogische tik en niet-geweldloze omgangsvormen gebagatelliseerd. De spreker dringt aan op een cultuuromslag.

De complexiteit van kindermishandeling mag niet worden onderschat. Het voorstel van resolutie leek de spreker eerst nogal repressief van aard. Kindermishandeling verdient een holistische aanpak waarin alle aspecten, betrokken en belangen een plaats krijgen. Gelukkig zijn de indieners zich ervan bewust dat hun voorstel slechts een groep daders viseert. Zij zijn het topje van de ijsberg en kunnen niet met hulpverlening worden bereikt. Ook de VK's vinden vaak dat er te laks met verontrustende signalen wordt omgesprongen en dat de handelingsverlegenheid te groot is.

Het voorstel maakt geen onderscheid tussen intra- en extrafamiliale situaties. Bij risicotaxaties moet rekening worden gehouden met het feit dat sommige daders ouders of andere familieleden van het slachtoffer zijn. De spreker heeft overigens de indruk dat het voorstel uit lijkt te gaan van voornamelijk mannelijke daders. Dat is onterecht: moeders plegen misschien minder fysiek of

hommes. Ce n'est pas exact: les mères commettent peut-être moins de violences physiques ou sexuelles, mais elles exercent davantage de violences émotionnelles et psychiques. La négligence est également répandue. Selon les chiffres de l'institut Trimbos, la violence psychique coûte plus cher à la société que les violences physiques et sexuelles.

Les enfants veulent généralement que la maltraitance s'arrête, mais pas forcément que leurs parents aillent en prison. À leurs yeux, l'éloignement du domicile familial n'a pas automatiquement des répercussions judiciaires pour leurs parents. Il ne faut pas négliger le point de vue de l'enfant. C'est précisément pour cette raison que les VK existent.

C. Échange de vues

1. Questions et observations des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) souhaite d'abord dissiper un malentendu: la proposition de résolution à l'examen n'a pas vocation à apporter une réponse générale à la maltraitance infantile. Elle ne prévoit ni un trajet en matière d'aide aux victimes, ni aucune disposition en matière de prévention car ces matières relèvent des compétences des entités fédérées. Les auteurs ont dès lors pris le parti d'agir dans le domaine de la justice – qui ne couvre qu'une petite partie d'un vaste problème mais qui relève de l'autorité fédérale – en indiquant la bonne direction. La membre demande depuis longtemps qu'un ministre soit chargé de la protection de l'enfance. Il sera inutile de créer un nouveau poste ministériel tant que la protection de l'enfance sera une matière politique distincte. Beaucoup de choses restent encore à faire, notamment pour pouvoir identifier les facteurs de risque.

L'intervenante se réjouit de constater que les invités sont favorables à la proposition de résolution, contrairement à certains orateurs entendus au cours de la réunion du matin. Elle déplore en outre que certains partis ne soient pas représentés en commission.

La membre remercie M. Van Dooren d'avoir mentionné l'étude réalisée sur le coût social de la maltraitance infantile. Il est regrettable qu'il faille user d'arguments financiers pour convaincre certaines parties prenantes de lutter contre cette problématique.

L'intervenante remercie Mme Swennen pour son exposé émouvant. Au cours de la réunion du matin, M. Tom Goffin (UGent) a proposé d'élaborer une réglementation plus claire sur les lanceurs d'alerte pour les travailleurs sociaux. Ceux-ci s'inquiètent de savoir s'ils peuvent briser leur secret professionnel. La loi ne le leur permet pas, mais une réglementation sur les lanceurs

seksueel geweld, maar meer emotioneel en psychisch geweld. Verwaarlozing komt ook vaak voor. Het Trimbos-instituut heeft becijferd dat de maatschappelijke kosten van psychisch geweld groter zijn dan die van fysiek en seksueel geweld.

Kinderen willen doorgaans dat de mishandeling stopt, niet per se dat hun ouders in de gevangenis belanden. Uithuisplaatsing houdt voor hen niet automatisch justitiële gevolgen voor hun ouders in. Het kindperspectief mag niet uit het oog worden verloren. Precies daarom bestaan de VK's.

C. Gedachtewisseling

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) wenst vooreerst een misverstand op te helderen. Het voorliggende voorstel van resolutie is niet bedoeld als algemeen antwoord op kindermishandeling. Het bevat geen traject voor hulpverlening voor slachtoffers of bepalingen over preventie aangezien die aangelegenheden onder deelstaatbevoegdheden vallen. De indieners hebben ervoor gekozen om in het beleidsdomein justitie, een klein sluitstuk van een breed probleem maar wel een federale bevoegdheid, alvast de goede richting aan te geven. Het lid pleit al langer voor een minister van kindbescherming. Het hoeft geen nieuwe ministerpost te zijn, zolang kindbescherming maar een apart beleidsdomein wordt. Er moet nog veel werk worden verricht, onder andere om risicofactoren te kunnen herkennen.

Het doet de spreekster deugd dat de genodigden zich positief over het voorstel van resolutie uitlaten, in tegenstelling tot sommige gastsprekers in de ochtendzitting. Ze betreurt bovendien dat sommige partijen niet in de commissie vertegenwoordigd zijn.

Het lid dankt de heer Van Dooren voor de vermelding van het onderzoek naar de maatschappelijke kosten van kindermishandeling. Het is betreurenswaardig dat sommigen enkel met financiële argumenten kunnen worden overtuigd om kindermishandeling aan te pakken.

De spreekster dankt mevrouw Swennen voor de emotie die ze in haar uiteenzetting heeft gelegd. Tijdens de ochtendzitting stelde de heer Tom Goffin (UGent) voor om een duidelijkere klokkenluidersregeling voor hulpverleners uit te werken. Zij maken zich zorgen of ze hun beroepsgeheim wel mogen doorbreken. Wettelijk mogen ze dat, maar een klokkenluidersregeling zou veel mensen

d'alerte permettrait d'induire un basculement chez de nombreuses personnes, selon M. Goffin, et serait plus utile que des modifications légales. Que pensent Mmes Swennen et Cauters de cette proposition?

L'absence d'instance habilitée à diriger les opérations n'a pas encore été examinée dans la proposition de résolution. Le système néerlandais prévoit la désignation de personnes mandatées qui endossent la responsabilité des travailleurs sociaux. Qu'en pensent les invités?

Lors de la création du Centre flamand d'expertise sur la maltraitance infantile (*Vlaams Expertisecentrum voor Kindermishandeling*), la membre pensait que ce centre jouerait le rôle de régisseur. Ce n'est pas le cas. Les centres de ce type peuvent certes accompagner les travailleurs sociaux, mais ils ne sont pas mandatés et s'ils assurent parfois la régie *de facto*, ils ne le font pas légalement. Quels sont les problèmes qui se posent parfois?

Selon les juges de la jeunesse, il est parfois difficile de collaborer avec les centres CAW. Selon les propos tenus au cours de la réunion du matin, ces difficultés seraient dues aux listes d'attente de ces centres, qui expliqueraient pourquoi les juges se tournent vers *Het Huis* et d'autres ASBL similaires. Mme Cauters confirme-t-elle cette analyse? Dans le cadre des contacts accompagnés, les CAW ne rédigerait aucun rapport sur les prises de contacts entre les parents et les enfants. Est-ce exact? Mme Cauters estime-t-elle qu'il est problématique qu'aucune institution ne joue le rôle de régisseur? Comment la feuille de route sur la maltraitance infantile se présente-t-elle? Qui doit savoir quoi et quand? Et qui assume quelles responsabilités?

L'exposé de Mme Franck fut très instructif. La surveillance électronique spéciale, notamment, offre des possibilités. La membre reconnaît qu'il convient de mieux expliquer l'interdiction d'avoir des contacts visée par la proposition de résolution à l'examen. L'objectif est de pouvoir imposer, après la fin de la peine et en tenant compte de la problématique des nouvelles familles recomposées, une interdiction temporaire ou permanente de cohabitation familiale avec des enfants.

Mme Franck a proposé d'imposer systématiquement une peine de mise à disposition à laquelle elle estime qu'il ne devrait être possible de déroger que moyennant une motivation circonstanciée. La membre se joint à la proposition de l'invitée.

La Flandre élabore un code de signalement des violences sexuelles qui pourra servir de base pour les

over de brug kunnen halen, betoogt de heer Goffin, en is nuttiger dan wettelijke wijzigingen. Hoe beoordelen mevrouw Swennen en mevrouw Cauters dat voorstel?

Het gebrek aan een instantie die een regiefunctie op zich kan nemen, wordt in het voorstel van resolutie nog niet besproken. Het Nederlandse stelsel voorziet in gemandateerde personen die de verantwoordelijkheid van hulpverleners overnemen. Wat is de mening van de genodigden?

Bij de oprichting van het Vlaams Expertisecentrum voor Kindermishandeling dacht het lid dat het centrum de regierol zou vervullen. Dat is niet het geval. De Vertrouwenscentra Kindermishandeling kunnen weliswaar hulpverleners begeleiden maar zijn niet gemandateerd en nemen de regie soms wel *de facto* op zich, maar niet *de jure*. Waar loopt het soms mis?

Jeugdrechters geven aan dat ze het soms lastig vinden om met CAW's samen te werken. Dat ligt aan de wachtlijsten die de centra hanteren, zo bleek tijdens de ochtendzitting. Daarom doen de rechters een beroep op Het Huis en soortgelijke vzw's. Bevestigt mevrouw Cauters die stand van zaken? In het kader van begeleide contacten zouden de CAW's geen verslagen opstellen van de contactnames tussen ouders en kinderen. Klopt dat? Vindt mevrouw Cauters het problematisch dat er geen instelling bestaat die de regie in handen houdt? Hoe ziet het draaiboek kindermishandeling eruit? Wie moet wat weten, en wanneer? Wie neemt welke verantwoordelijkheden op zich?

De uiteenzetting van mevrouw Franck bevat talrijke leerpunten. In het bijzonder het speciaal elektronisch toezicht biedt mogelijkheden. Het omgangsverbod zoals beoogd in het voorstel van resolutie moet beter worden toegelicht, beaamt het lid. Met nieuw samengestelde gezinnen in het achterhoofd is het doel om na strafeinde een tijdelijk of permanent verbod op familiaal samenwonen met kinderen te kunnen opleggen.

Mevrouw Franck stelde voor om de terbeschikkingstelling in elke casus op te leggen. Daarvan mag volgens haar enkel worden afgeweken na een grondige motivering. Het lid sluit zich bij het voorstel van de gastspreker aan.

Vlaanderen werkt aan een meldcode voor seksueel geweld die als basis kan dienen voor andere vormen

autres formes de violence. Des initiatives similaires sont-elles menées en Belgique francophone?

La plateforme *Protocol van moed* permet d'organiser une concertation sur les cas. Ce protocole devrait-il être obligatoire partout?

L'intervenante entend rassurer M. Van Dooren en indiquant que les auteures de la résolution ne partent pas du principe que tous les hommes sont des auteurs bien qu'il s'agisse d'une erreur de pensée fréquente. Certaines victimes sont d'ailleurs des garçons et des actes de violence physique ou sexuelle sont également commis par des femmes.

Mme Karin Jiroflée (Vooruit) demande si Mme Cauters dispose de chiffres sur les différentes formes de maltraitance infantile. Ces chiffres ont-ils été ventilés par catégorie? À quelle fréquence la justice fait-elle directement appel aux CAW? L'aide aux délinquants sexuels constitue un sujet controversé. Le nombre de trajets a-t-il augmenté?

Mme Claire Hugon (Ecolo-Groen) réagit aux propos de Mme Van Peel et réfute l'impression de propos minimisant la gravité de la situation chez les experts entendus durant la journée.

La membre partage néanmoins certains doutes concernant la proposition de résolution face à l'absence d'éléments assez convaincants justifiant un traitement différencié pour les auteurs de maltraitance sur les enfants qui permette de véritablement participer à un changement de culture. L'intervenante interpelle les experts à propos de la pertinence de cette catégorisation spécifique qui implique des conséquences sur les décisions des juges.

Mme Hugon estime qu'il n'est pas possible de prévoir des réponses pénales, en termes de gravité de la peine, en fonction des légitimes attentes des victimes. Si la réaction judiciaire est souvent présentée comme la seule qui soit utile, l'oratrice considère qu'il convient de mettre l'investissement nécessaire dans la mise en œuvre d'autres méthodes pouvant apporter davantage de satisfaction aux victimes. L'intervenante insiste sur l'importance de l'inscription du droit à une éducation non-violente pour les enfants dans le Code civil car c'est une approche globale qui doit être développée, en insistant sur tous les leviers à activer en priorité avant d'avoir à traiter pénalement les auteurs de violences à l'encontre des enfants.

van geweld. Worden er in Franstalig België soortgelijke initiatieven gevoerd?

Dankzij het Protocol van moed krijgt casusoverleg vorm. Moet het protocol overal verplicht worden?

De spreekster stelt de heer Van Dooren gerust: de indieners gaan er niet van uit dat alle mannen daders zijn, al is dat een vaak voorkomende denkfout. Overigens worden ook jongens slachtoffers en wordt seksueel of fysiek geweld ook door vrouwelijke daders gepleegd.

Mevrouw Karin Jiroflée (Vooruit) verneemt graag of mevrouw Cauters cijfermateriaal heeft over de verschillende vormen van kindermishandeling. Bestaat er een uitsplitsing per type? Hoe vaak doet justitie rechtstreeks een beroep op de CAW's? De hulpverlening voor seksuele delinquenten is een omstreden thema. Is het aantal trajecten gestegen?

Mevrouw Claire Hugon (Ecolo-Groen) reageert op de uitspraken van mevrouw Van Peel en weerlegt dat de verklaringen van de deskundigen die vandaag werden gehoord de indruk wekken de ernst van de situatie te minimaliseren.

Het lid deelt daarentegen bepaalde twijfels over het voorstel van resolutie, aangezien het geen voldoende overtuigende aspecten bevat ter rechtvaardiging van een gedifferentieerde behandeling van de plegers van kindermishandeling die daadwerkelijk kan bijdragen aan een verandering van cultuur. De spreekster vraagt de deskundigen wat zij denken over de relevantie van die specifieke categorisering, die gevolgen heeft voor de uitspraken van de rechters.

Mevrouw Hugon is van oordeel dat het onmogelijk is om, wat de zwaarte van de straf betreft, in strafrechtelijke antwoorden te voorzien naargelang van de legitieme verwachtingen van de slachtoffers. Hoewel de gerechtelijke weg vaak wordt voorgesteld als de enige zinvolle, is de spreekster van oordeel dat er voldoende moet worden geïnvesteerd in andere methodes waarmee de slachtoffers meer vrede kunnen hebben. De spreekster benadrukt dat het belangrijk is het recht op een geweldloze opvoeding voor kinderen op te nemen in het Burgerlijk Wetboek, aangezien er nood is aan een alomvattende aanpak, waarbij de nadruk wordt gelegd op alle mogelijkheden die prioritair moeten worden geactiveerd alvorens de daders van geweld tegen kinderen strafrechtelijk aan te pakken.

La membre questionne les spécialistes à propos de pistes permettant d'enrayer le cercle vicieux de la reproduction intergénérationnelle de ce type de violences.

Mme Hugon constate que plusieurs pays ont banni le concept d'aliénation parentale de leur arsenal juridique. En Belgique, cette notion fait parfois obstacle lorsqu'une personne (souvent une maman) signale un fait d'inceste et que ce témoignage n'est pas pris en compte car on considère qu'il s'agit d'une mère aliénante. L'intervenante demande aux experts si l'abandon de ce concept non fondé scientifiquement peut constituer une des pistes à mobiliser afin d'améliorer la situation.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) questionne les experts à propos de l'absence d'application par manque de moyens du principe de l'interdiction de résidence par le parquet de Bruxelles. Il s'interroge sur la non-exploitation d'outils et moyens jugés suffisants par Mme Swennen.

Le membre rejoint le constat de M. Laqdim concernant le sous-financement de la Justice dans notre pays et il demande l'avis des spécialistes sur les raisons du fossé existant entre les déclarations du ministre au sujet d'investissements annoncés dans le domaine de la Justice et les retours du terrain évoquant un énorme manque de moyens dans tous les domaines.

M. Boukili requiert l'avis de Mme Cauters à propos de la qualité et de l'efficacité du suivi des délinquants sexuels en prison et sur l'existence de données chiffrées concernant les taux de récidive avec ou sans suivi.

L'intervenant interpelle les experts sur la question générale de la dispersion des compétences relatives au secteur de l'aide à la jeunesse entre les différents niveaux de pouvoirs dans le cadre fédéral belge où les peines sont fédérales et le suivi des détenus du ressort des communautés. Le membre s'interroge sur les problèmes pratiques concrets posés par cette dispersion des compétences. Il aimerait connaître des pistes et propositions permettant une approche transversale aidant à la coordination entre toutes les institutions œuvrant dans le domaine. L'orateur questionne les experts à propos de la pertinence d'une refédéralisation de ces compétences afin de garantir davantage de cohérence dans les politiques à mener.

M. Boukili regrette l'absence d'unités spécialisées de police pour lutter contre les violences sexuelles et intra-familiales. Il estime qu'il faudrait davantage d'inspecteurs

Het lid vraagt de deskundigen welke mogelijkheden er zijn om de viciëuze cirkel van intergenerationele reproductie van dergelijk geweld te doorbreken.

Mevrouw Hugon merkt op dat meerdere landen het concept "ouderverstoting" uit hun juridisch instrumentarium hebben gehaald. In België vormt dat begrip soms een obstakel wanneer iemand (vaak de moeder) melding maakt van incest, maar er met die getuigenis geen rekening wordt gehouden omdat men oordeelt dat het om een "verstotende" moeder gaat. De spreekster vraagt de deskundigen of het achterwege laten van dat niet-wetenschappelijk onderbouwd concept een mogelijkheid kan bieden om de situatie te verbeteren.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) vraagt de deskundigen naar hun mening over het feit dat het Brusselse parket het huisverbod niet toepast door een gebrek aan middelen. Hij vraagt waarom geen gebruik wordt gemaakt van instrumenten en middelen die door mevrouw Swennen nochtans als toereikend worden beschouwd.

Het lid is het eens met de vaststelling van de heer Laqdim over de gebrekkige financiering van het Belgische gerecht en polst bij de deskundigen naar de redenen voor de kloof tussen de verklaringen van de minister over de aangekondigde investeringen in het gerecht en de feedback uit het veld waaruit blijkt dat er in alle domeinen een enorm gebrek aan middelen is.

De heer Boukili vraagt ook de mening van mevrouw Cauters over de kwaliteit en de doeltreffendheid van de begeleiding van seksuele delinquenten in de gevangenis en over het bestaan van cijfermateriaal over het percentage recidivisten bij wie wel en wie niet wordt begeleid.

De spreker vraagt de deskundigen naar hun mening over het algemene probleem van de versnippering van de bevoegdheden inzake jeugdhulp tussen de verschillende beleidsniveaus binnen het Belgische federale bestel, waarbij de straffen federaal zijn en de begeleiding van de gedetineerden onder de bevoegdheid van de gemeenschappen valt. Het lid heeft vragen bij de concrete praktische problemen als gevolg van die versnipperde bevoegdheden. Hij vraagt welke mogelijkheden en voorstellen er zijn voor een transversale aanpak ter bevordering van de coördinatie tussen alle instellingen die in dat domein actief zijn. De spreker vraagt de deskundigen of het zinvol zou zijn die bevoegdheden te herfederaliseren teneinde het beleid meer samenhangend te maken.

De heer Boukili betreurt dat er geen gespecialiseerde politie-eenheden zijn om seksueel en intrafamiliaal geweld tegen te gaan. Er zijn volgens hem meer inspecteurs

formés à cette problématique spécifique. Le membre salue la mise en place de la cellule EVA (*Emergency Victim Assistance*) à Bruxelles et il demande aux spécialistes ce qu'ils pensent de cette expérience et d'une intégration de ces cellules à l'ensemble des zones de police du pays.

2. Réponses des invités et répliques

Mme Valerie Swennen n'a pas connaissance de la teneur de la proposition visant à élaborer une réglementation relative aux lanceurs d'alerte. Elle semble viser à inscrire progressivement dans la loi les cas où un dossier doit être traité sur une base volontaire et les cas où la justice et la police doivent être saisis, ce que l'oratrice salue. Les actuels articles 485*bis* et 485*ter* du Code pénal suffisent sur le plan législatif. Il faut un changement de culture. La réglementation relative aux lanceurs d'alerte pourrait inciter certains travailleurs sociaux qui ne savent pas vraiment ce qu'ils sont autorisés à faire à prendre la parole.

L'absence de leadership est problématique. Bien que l'aide apportée par des professionnels soit évidemment importante, l'intervenante a l'impression que ces dernières années ont été des années de consultation, c'est-à-dire de concertation avec la ligne d'aide 1712, les centres de confiance pour enfants maltraités, les *Family Justice Centers*, voire avec le parquet. Or, l'approche consistant à écouter, à demander des avis et à soupeser les préoccupations n'engage à rien. Trop peu d'actions sont entreprises. Pour y remédier, il est essentiel de se doter d'un leadership holistique et multidisciplinaire.

Un procureur a un jour comparé la procédure appliquée en cas d'inquiétudes à propos de mineurs à une course de relais au cours de laquelle chaque travailleur social ne peut passer le témoin que lorsqu'il est certain que l'intervenant suivant l'a bien saisi. Malheureusement, il apparaît que de nombreux témoins se perdent en route.

Le manque d'investissement est régulièrement dénoncé mais le manque d'efficacité peut souvent se réduire à un problème de culture. Une méthode de travail plus efficace permettrait de réduire le volume des moyens nécessaires. L'oratrice souligne qu'il n'est pas nécessaire de créer des services supplémentaires. En effet, le paysage de l'aide sociale est déjà trop fragmenté, ce qui a pour conséquence que personne n'a la responsabilité finale. Cette fragmentation se retrouve aussi au niveau politique: l'oratrice invite les ministères à coopérer plus souvent au lieu de jouer à des jeux politiques.

L'oratrice est favorable à la création de cellules spécialisées dans la maltraitance des enfants et la violence intrafamiliale.

nodig die zijn opgeleid met het oog op dat specifieke probleem. Het lid is ingenomen met de oprichtingen van een EVA-cel (*Emergency Victim Assistance*) in Brussel en vraagt de deskundigen wat ze denken van dat experiment en of alle politiezones over dergelijke cellen zouden moeten beschikken.

2. Antwoorden van de genodigden en replieken

Mevrouw Valerie Swennen kent de inhoud van het voorstel tot de uitwerking van een klokkenluidersregeling niet. Het lijkt vorm te geven aan een geleidelijke wettelijke verankering van het vraagstuk wanneer een dossier in de vrijwillige sferen dient te worden behandeld en wanneer justitie en politie moeten worden ingeschakeld, wat de spreker toejuicht. Met de artikelen 485*bis* en 485*ter* van het Strafwetboek is er voldoende wetgeving voorhanden. Er is een cultuuromslag nodig. De klokkenluidersregeling zou sommige hulpverleners die niet goed weten wat ze mogen doen, over de streep kunnen halen om hun spreekrecht te doen gelden.

Het gebrek aan regie is een probleem. Hoewel steun voor professionals uiteraard belangrijk is, heeft de spreker de indruk dat de voorbije jaren in het teken stonden van consult, met andere woorden overleg met de hulplijn 1712, de VK's, *Family Justice Centers* en zelfs met het parket. Luisteren, advies vragen en bedenkingen aftoetsen, is echter een te vrijblijvende benadering. Er wordt te weinig tot actie overgegaan. Om dat euvel te verhelpen, is een holistische en multidisciplinaire regiefunctie essentieel.

Een procureur vergeleek de procedure die wordt gevolgd bij verontrusting over minderjarigen eens met een estafetteloop. Elke hulpverlener kan het stokje pas loslaten wanneer hij zeker is dat de volgende het goed vast heeft. Helaas blijken veel stokjes in de bosjes te belanden.

Er wordt geregeld geklaagd over een gebrek aan investeringen. De geringe doeltreffendheid valt echter dikwijls te herleiden tot een cultuurprobleem. Met een efficiëntere werkwijze zouden er minder middelen nodig zijn. De spreker benadrukt dat er geen bijkomende diensten moeten worden opgericht. Het hulpverleningslandschap is nu al te versnipperd, waardoor niemand de eindverantwoordelijkheid heeft. De versnippering gaat ook op voor de politiek: de spreker roept ministeries op om vaker samen te werken in plaats van politieke spelletjes te spelen.

De spreker is voorstander van gespecialiseerde cellen kindermishandeling en intrafamiliaal geweld.

Mme Anita Cauters estime, comme Mme Swennen, que le cadre juridique actuel est suffisant. Il est essentiel que les travailleurs sociaux disposent du soutien nécessaire pour pouvoir agir. C'est pourquoi les CAW ont beaucoup investi, ces dernières années, dans une procédure d'intégrité et une procédure applicable en cas d'urgence. Les travailleurs sociaux connaissent dès lors bien les situations dans lesquelles ils doivent tirer la sonnette d'alarme où demander de l'aide au sein de leur propre équipe. En effet, les décisions sont toujours prises en concertation avec le responsable d'équipe. Grâce à ces initiatives, la réticence à agir est devenue l'exception au sein des CAW.

La collaboration étroite entre les CAW et les centres de confiance VK permet de comparer directement les approches de ces deux organes durant les consultations. Les VK se concentrent sur la sécurité et les intérêts de l'enfant alors que les CAW tentent de maîtriser les facteurs de risque.

Le rôle de régisseur est tout aussi important qu'une collaboration de qualité entre les CAW, la justice et la police. Grâce à des accords clairs, toutes les parties prenantes peuvent capter conjointement les signaux et réagir adéquatement.

En ce qui concerne le rétablissement des contacts entre les parents et les enfants, l'oratrice explique que les CAW travaillent actuellement à l'amélioration de la collaboration avec des ASBL telles que *Het Huis*. Une proposition est sur la table du cabinet de la ministre flamande Hilde Crevits. Un nouveau guide sur le rapportage a été rédigé l'année dernière dans le cadre de l'aménagement des espaces de visite. L'intention est en outre de raccourcir les listes d'attente, et des accords clairs ont été conclus à propos des informations dont les juges ont besoin.

En réponse à la question de Mme Jiroflée, l'oratrice indique que les cas de maltraitance infantile signalés aux CAW concernent principalement des violences intrafamiliales. Les cas de maltraitance infantile qui se produisent dans d'autres contextes sont plutôt traités par les VK.

L'oratrice ne dispose pas de chiffres comparatifs sur les entrées. En ce qui concerne les entrées de délinquants sexuels, les CAW dépendent des signalements effectués par les maisons de justice. L'oratrice a l'impression que le nombre d'entrées reste à peu près stable.

Des études ont prouvé que l'accompagnement des auteurs était efficace et permettait de réduire les chiffres de la récidive. Imposer à l'auteur un accompagnement à titre de mesure judiciaire constitue donc une

Mevrouw Anita Cauters sluit zich aan bij mevrouw Swennen: het bestaande juridisch kader volstaat. De crux is dat hulpverleners de nodige ondersteuning moeten krijgen om te kunnen handelen. De voorbije jaren hebben de CAW's daarom hard ingezet op een procedure voor integriteit en een procedure voor noodsituaties. Zo weten hulpverleners goed wanneer ze aan de alarmbel moeten trekken of wanneer ze binnen hun eigen ploeg om hulp moeten vragen. Beslissingen worden immers altijd genomen in samenspraak met de teamverantwoordelijke. Binnen de CAW's is handelingsverlegenheid dankzij deze initiatieven uitzonderlijk geworden.

Dankzij de nauwe samenwerking tussen CAW's en VK's kunnen de invalshoeken van beide instellingen tijdens consulten meteen worden vergeleken. Het VK focust op de veiligheid en de belangen van het kind, terwijl het CAW de risicofactoren onder controle probeert te krijgen.

De regiefunctie is even belangrijk als goede samenwerkingsverbanden tussen het CAW, justitie en de politie. Met duidelijke afspraken kunnen alle betrokken partijen gezamenlijk signalen opmerken en gepast reageren.

In verband met het herstelcontact tussen ouder en kind legt de spreker uit dat de CAW's momenteel werken aan een verhoogde afstemming met vzw's zoals Het Huis. Bij het kabinet van Vlaams minister Hilde Crevits ligt een voorstel op tafel. In het kader van de bezoekenruimten is vorig jaar een nieuw draaiboek over de verslaggeving opgesteld. Het is bovendien de bedoeling om de wachtlijsten te verkorten en er zijn duidelijke afspraken gemaakt over de informatie die rechters nodig hebben.

Aan mevrouw Jiroflée antwoordt de spreker dat gevallen van kindermishandeling die bij de CAW's worden aangemeld, hoofdzakelijk in situaties met intrafamiliaal geweld passen. Kindermishandeling in andere contexten wordt veeleer behandeld door het VK.

De spreker beschikt niet over vergelijkende instroomcijfers. Wat de instroom van seksuele delinquenten betreft, zijn de CAW's afhankelijk van aanmeldingen door de justitiehuizen. De spreker heeft de indruk dat de instroom ongeveer stabiel blijft.

Onderzoek heeft uitgewezen dat daderbegeleiding werkt: de recidivecijfers gaan omlaag. Als gerechtelijke maatregel is daderbegeleiding dus een gepast alternatief voor een gevangenisstraf waar geen enkele vorm

alternative adéquate à une peine d'emprisonnement dénuée de toute forme d'accompagnement. Le *CAW Groep* a commandé une étude pour évaluer l'efficacité des formations, qui n'ont en effet commencé que l'année dernière. L'oratrice communiquera les conclusions de cette étude aux membres de la commission dès qu'elles auront été publiées.

L'offre disponible dans les prisons est très limitée. Les groupes de réflexion évoqués par l'oratrice au cours de son exposé introductif ne sont organisés que dans une seule prison. Pour les auteurs de comportements sexuels inappropriés, en particulier, l'offre est extrêmement faible. Par exemple, le projet COSA est très modeste. En d'autres termes, certaines bonnes pratiques existantes ne peuvent pas être mises en œuvre dans tout le pays en raison d'un manque de moyens.

Mme Pascale Franck travaille souvent aux Pays-Bas et elle connaît bien le système néerlandais de lanceur d'alerte et de régie. La mise en place d'une fonction de régie n'a pas non plus résolu tous les problèmes aux Pays-Bas. Une enquête de l'Institut Verwey-Jonker indique que dix-huit mois après le signalement auprès de *Veilig Thuis*, plus de la moitié des enfants subissent toujours des violences répétées et même physiques. Il ne suffit donc pas d'attribuer la fonction de régie. Une coopération multidisciplinaire s'impose. C'est pourquoi *Veilig Thuis* s'efforce d'évaluer les risques et d'orienter les victimes.

Le protocole du courage (en néerlandais, "*protocol van moed*") est un bon instrument. Il offre l'opportunité d'une concertation clairement prévue à l'article 485ter du Code pénal. L'organisme qui soumet le cas à la discussion conserve la propriété de ce cas.

La justice doit être bien informée de l'état d'avancement de l'aide sociale dans un cas déterminé. Il pourrait arriver qu'un magistrat entrave accidentellement une trajectoire d'aide par une réquisition. Inversement, les travailleurs sociaux ne doivent pas uniquement suivre leur intuition mais aussi tenir compte de considérations judiciaires. On obtient ainsi une meilleure base pour l'exercice du droit de signalement.

La violence se transmet de génération en génération. Toute forme de violence intrafamiliale nécessite dès lors de prêter attention aux enfants. En Flandre, les VK ont certainement un rôle plus important à jouer, notamment en faisant intervenir des pédopsychologues dans les *Family Justice Centers*. Un projet pilote mis en place à Anvers a montré la plus-value de cette approche. Dans les groupes de parents, on fait clairement comprendre aux parents qu'ils sont responsables du suivi de la

van begeleiding aan vasthangt. De CAW Groep heeft een onderzoek besteld om de doeltreffendheid van de trainingen te evalueren. Ze gingen immers pas vorig jaar van start. De spreker zal de bevindingen van het onderzoek aan de commissieleden bezorgen zodra ze zijn bekendgemaakt.

Het aanbod binnen de gevangenismuren is erg beperkt. De reflectiegroepen die de spreker tijdens haar inleidende uiteenzetting toelichtte, worden maar in één gevangenis georganiseerd. Voor daders van seksueel grensoverschrijdend gedrag in het bijzonder is het aanbod erg klein. Het COSA-project is bijvoorbeeld erg kleinschalig. Er bestaan met andere woorden goede praktijken die vanwege een gebrek aan middelen niet in heel België kunnen worden uitgevoerd.

Mevrouw Pascale Franck werkt vaak in Nederland en is goed op de hoogte van het Nederlandse klokkenluiders- en regiesysteem. Het opzetten van een regiefunctie biedt ook in Nederland niet altijd evenveel soelaas. Achttien maanden na de melding bij Veilig Thuis blijkt ruim de helft van de kinderen alsnog te maken te krijgen met herhaald en zelfs fysiek geweld, zo bleek uit onderzoek van het Verwey-Jonker Instituut. Het volstaat dus niet om enkel de regie toe te wijzen. Multidisciplinaire samenwerking is geboden. Daarom doet Veilig Thuis aan risicotaxatie en doorverwijzingen.

Het protocol van moed is een goed instrument. Het biedt kans tot overleg dat helder is ingebed in artikel 485ter van het Strafwetboek. Het eigenaarschap van de casus blijft bij de instelling die de casus ter bespreking aanbiedt.

Justitie moet goed op de hoogte zijn van hoever de hulpverlening in een bepaalde casus staat. Het zou kunnen dat magistraten met een vordering per ongeluk stokken in de hulpverleningstrajecten steken. Omgekeerd dient het buikgevoel van hulpverleners te worden afgestemd op justitiële beschouwingen. Zo ontstaat een betere grond voor de inschakeling van het meldingsrecht.

Geweld wordt van generatie op generatie doorgegeven. Bij elke vorm van intrafamiliaal geweld moet dus aandacht worden geschonken aan de kinderen. In Vlaanderen krijgen de VK's allicht een grotere rol, onder andere door in de *Family Justice Centers* kinderpsychologen in te zetten. Een Antwerps proefproject heeft de meerwaarde van die benadering aangetoond. In oudergroepen wordt ouders duidelijk gemaakt dat ze verantwoordelijk zijn voor het vervolg van het traject.

trajectoire d'aide. La coopération multidisciplinaire peut encore être renforcée et mieux encadrée en la matière.

Le droit au respect de la vie privée semble souvent primer sur le droit à l'intégrité physique et psychique des enfants et des autres personnes dépendantes. C'est le monde à l'envers. La justice doit veiller à la sécurité de chacun et, en d'autres termes, veiller en priorité à l'intégrité physique et psychique.

Beaucoup de travail a été investi dans le nouveau Code pénal. L'oratrice s'inquiète toutefois du calendrier, les élections approchant à grands pas. C'est pourquoi elle se félicite du dépôt de propositions de résolution comme celle à l'examen.

M. Solayman Laqdim estime que la question du sous-financement chronique de la Justice doit être résolue car il en va de l'intérêt même de la société. Il suggère la mise en place d'un vaste masterplan à 10-15 ans et couvrant plusieurs législatures. L'orateur témoigne de son expérience professionnelle au parquet de Liège pour illustrer le manque de personnel qui implique un fonctionnement par priorisation sur base d'indices de PV de police en écartant des affaires jugées moins essentielles. L'expert constate que si la proposition de résolution aborde la question de l'exécution des peines et de la libération conditionnelle, on assiste bien souvent à une non-exécution pure et simple des peines.

M. Laqdim considère qu'au-delà d'un potentiel choix politique de refédéralisation de compétences, il s'agit au moins d'assurer davantage de cohérence et d'homogénéité au système actuel. À la Communauté française, il serait sans doute judicieux de placer les compétences de la petite enfance, de la jeunesse et de l'aide à la jeunesse sous la tutelle d'un ou d'une même ministre.

L'expert juge que le pilotage est assez clairement organisé du côté francophone avec le conseiller de l'aide à la jeunesse au niveau des SAJ et le directeur de la protection de la jeunesse du SPJ qui assurent une coordination et mandatent une série de services afin de répondre au mieux aux situations de maltraitance. À Bruxelles, c'est le juge de la jeunesse qui est à la manœuvre.

Au niveau des autorités judiciaires, tant la poursuite des auteurs que le volet protection des mineurs sont concentrés dans les mains d'un même magistrat et M. Laqdim confirme la bonne qualité des relations entre les autorités judiciaires et administratives. En cas d'indices de culpabilité, les PV de police sont transmis en toute

De multidisciplinaire samenwerking kan in dezen nog worden versterkt en gekaderd.

Het recht op privacy blijkt dikwijls voorrang te krijgen op het recht op de fysieke en psychische integriteit van kinderen en andere afhankelijke mensen. Dat is de wereld op zijn kop. Justitie moet waken over eenieders veiligheid en met andere woorden de fysieke en psychische integriteit vooropstellen.

Er is hard gewerkt aan het nieuwe Strafwetboek. De spreekster maakt zich echter zorgen over het tijdpad: de verkiezingen komen eraan. Ze is dus tevreden met voorstellen van resolutie zoals het voorliggende.

De heer Solayman Laqdim meent dat er in het belang van de samenleving een oplossing moet komen voor de chronische onderfinanciering van het gerecht. Hij oppert om een groot masterplan voor de volgende 10 tot 15 jaar uit te werken, dat dus meerdere regeerperioden zou bestrijken. De spreker haalt zijn beroepservaring bij het parket van Luik aan om aan te tonen dat wegens het personeelstekort binnen de werking prioriteiten worden gesteld op basis van gegevens in politie-pv's en dat daarbij minder cruciaal geachte zaken niet worden behandeld. De deskundige stelt vast dat het voorstel van resolutie ingaat op de strafuitvoering en op de voorwaardelijke vrijlating, maar dat straffen vaak gewoon niet worden uitgevoerd.

De heer Laqdim meent dat eventueel de politieke keuze kan worden gemaakt om bevoegdheden opnieuw naar het federale niveau te brengen, maar dat minstens moet worden gezorgd voor meer samenhang en homogeniteit binnen het huidige systeem. Binnen de Franse Gemeenschap zou het wellicht verstandig zijn om de bevoegdheden inzake jonge kinderen, jeugd en jeugdhulp onder te brengen bij één minister.

De deskundige vindt dat de aansturing binnen de Franse Gemeenschap vrij duidelijk is georganiseerd, aangezien de adviseur inzake jeugdhulp op het niveau van de jeugdhulpdiensten en de directeur van de jeugdbescherming op het niveau van de jeugdbeschermingsdiensten de zaken coördineren en een aantal diensten machtiging geven, teneinde zo goed mogelijk te reageren op mishandelingssituaties. In Brussel wordt een en ander aangestuurd door de jeugdrechter.

Op het niveau van de gerechtelijke autoriteiten is één magistraat belast met zowel de vervolging van de daders als de bescherming van de minderjarigen. De heer Laqdim bevestigt dat de betrekkingen tussen de gerechtelijke en bestuurlijke overheden goed zijn. Wanneer er aanwijzingen van schuld zijn, worden de

confidentialité à l'autorité administrative qui prend des mesures de protection pour les faits graves.

L'intervenant ne connaît pas la situation au nord du pays mais, du côté francophone, un décret maltraitance précise les réponses en termes de prévention alors qu'une commission est mise en place au niveau de chaque division judiciaire afin d'assurer coordination et dialogue entre tous les principaux acteurs impliqués. Selon l'orateur, cette organisation permet également la recherche de solutions plus adaptées localement.

M. Benoît Van Keirsbilck confirme que le décret maltraitance de la Communauté française ne prévoit pas d'obligation de signalement mais bien une contrainte de porter assistance à une personne en danger. Si un acteur dispose des compétences et de la possibilité d'intervenir, on va lui demander de le faire et si ce n'est pas possible en toute efficacité, c'est à des relais et institutions spécialisées qu'il reviendra d'agir. Il confirme sa méfiance à propos de l'instauration d'une obligation de signalement car une incapacité du système d'offrir une réponse adéquate risquerait de causer bien des dégâts. L'orateur signale que le Conseil de l'Europe travaille sur un projet de recommandation d'obligation de signalement, qui sera bientôt rendu public. L'orateur fait remarquer que la question du secret professionnel a fortement évolué ces dernières années et on constate une transition d'une culture de secret professionnel strict à un contexte où le secret professionnel vise plutôt à garantir un espace de confidentialité. Si ce cadre ne peut protéger l'enfant, il existe alors une obligation d'accorder la priorité à la défense et la protection physique et psychologique de celui-ci. L'intervenant estime que ce n'est pas toujours en modifiant la législation que l'on aboutit à changement de culture et de pratique pourtant bien nécessaire.

M. Van Keirsbilck partage l'avis d'autres intervenants à propos de la difficulté de traiter sur un même pied d'égalité une violence intrafamiliale et une violence exercée par un tiers en dehors du cercle familial, pour laquelle il sera plus aisé d'imposer une distance entre l'enfant et l'auteur. Il regrette que des mesures ne soient pas toujours mis en place pour obliger ces services et institutions à réagir et à intervenir. Il faudrait peut-être réfléchir au niveau fédéral à imposer une obligation pour chaque service travaillant avec des enfants de développer une politique de protection de l'enfant, tout en fournissant à ces services des procédures claires et précises (Que faire? De quelle manière? À qui faire

politiepv's in alle vertrouwelijkheid bezorgd aan de bestuurlijke overheid en neemt die bij ernstige feiten beschermingsmaatregelen.

De spreker is niet op de hoogte van de situatie in het Noorden van het land, maar in Franstalig België worden in een decreet inzake mishandeling de preventieve reacties vermeld en wordt op het niveau van elke gerechtelijke afdeling een commissie ingesteld met het oog op coördinatie en op dialoog tussen alle voornaamste betrokken spelers. Volgens de spreker kunnen via die organisatiewijze ook oplossingen worden gezocht die het best zijn aangepast aan de lokale toestand.

De heer Benoît Van Keirsbilck bevestigt dat het decreet van de Franse Gemeenschap inzake mishandeling niet voorziet in een meldingsplicht, maar wel in een verplichting om iemand in nood bijstand te verlenen. Indien een speler beschikt over bevoegdheden en over de mogelijkheid om op te treden, zal hem worden verzocht om dat te doen en wanneer dat niet volstrekt doeltreffend mogelijk is, moeten aanspreekpunten en gespecialiseerde instellingen in actie komen. De spreker bevestigt wantrouwig te staan ten aanzien van de instelling van een meldingsplicht, want onvermogen van het systeem om een gepast antwoord te bieden, zou veel schade kunnen veroorzaken. De spreker stipt aan dat de Raad van Europa werkt aan een ontwerp van aanbeveling om een meldingsplicht in te stellen. Dat ontwerp zal binnenkort openbaar worden gemaakt. De spreker merkt op dat het vraagstuk inzake het beroepsgeheim de jongste jaren sterk is geëvolueerd: een cultuur met een strikt toegepast beroepsgeheim maakt plaats voor een context waarin het beroepsgeheim veeleer tot doel heeft ruimte voor vertrouwelijkheid te waarborgen. Indien die aanpak het kind niet kan beschermen, moet verplicht voorrang worden gegeven aan de fysieke en psychologische bescherming van het kind. De spreker meent dat een wetgevingswijziging niet altijd leidt tot een nochtans hard nodige omslag op het vlak van cultuur en praktijk.

De heer Van Keirsbilck is het eens met andere sprekers dat men moeilijk dezelfde aanpak kan toepassen op intrafamiliaal geweld en geweld vanwege een derde buiten de familiale context, want in laatstgenoemd geval is het eenvoudiger om afstand tussen het kind en de dader op te leggen. De spreker vindt het jammer dat niet altijd maatregelen worden genomen om de diensten en instellingen in kwestie te verplichten om te reageren en op te treden. Er zou misschien op federaal niveau moeten worden nagedacht over een verplichting voor elke dienst die met kinderen werkt, om een kinderschermingsbeleid te ontwikkelen. Tegelijk zouden die diensten duidelijke en nauwkeurige procedures moeten

référence?). C'est toute une culture de protection qu'il convient ici de mettre en place.

M. Erik Van Dooren indique que la fonction de régie est l'une des missions essentielles d'un VK.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) reconnaît que les VK sont mandatés pour faire office de point de contact. Par "fonction de régie", la membre entend toutefois la désignation, dans le paysage morcelé de l'aide sociale, d'une seule organisation qui définit le cap à suivre par les autres parties. Les VK ont-ils réellement ce pouvoir?

M. Erik Van Dooren admet ne pas savoir avec certitude si les VK disposent d'un tel mandat, mais il indique que les centres de confiance assument *de facto* ce rôle.

Le VK de Bruxelles est allergique au mot "consultation" car il implique que le client en a fait la demande. Si un collaborateur de CLB (*Centrum voor leerlingenbegeleiding* – centre de guidance scolaire) ou un médecin n'est pas satisfait de la réponse apportée par un VK à une demande de consultation, il peut toujours faire ce que bon lui semble. Les réponses du VK visent toutefois toujours d'abord l'intérêt de l'enfant. Si l'aide n'est pas suffisante, le VK intervient. Il arrive régulièrement que des collaborateurs de CLB en discussion avec des parents ne soient pas, aux yeux du VK, suffisamment outillés pour mener la discussion. C'est pourquoi le VK prend alors fermement position.

Beaucoup d'incertitude entoure la maltraitance infantile. Les professionnels ne savent pas non plus toujours comment agir. Les enfants couverts d'ecchymoses sont, en soi, des cas faciles à traiter, tout comme les bébés secoués. Tout est en effet clairement évident. Il en va autrement lorsque l'on signale la présence de marques sur le dos d'un enfant. Or, la majeure partie des activités des VK concernent ce type de cas difficiles.

Dans l'aide sociale, on ne peut pas travailler à moitié. Si une trajectoire d'aide n'est pas suivie correctement ou entièrement, elle fait parfois plus de tort que de bien.

La "modulation" est un autre mot qui n'est pas apprécié dans les VK. Certains services invoquent en effet ce concept pour affirmer qu'une affaire ne relève plus de leur responsabilité. Dès que leur trajectoire semestrielle prend fin, ils réorientent le client, ce que l'orateur déplore.

L'orateur illustre ses propos par un exemple issu de sa pratique. Après deux mois dans un établissement psychiatrique, une jeune fille de quatorze ans qui n'a plus

krijgen (Wat te doen? Hoe? Naar wie verwijzen?). Er moet een complete beschermingscultuur tot stand worden gebracht.

De heer Erik Van Dooren stelt dat de regiefunctie deel uitmaakt van de kerntaken van een VK.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) beaamt dat VK's gemandateerd zijn om als aanspreekpunt te worden gecontacteerd. Met "regiefunctie" bedoelt het lid echter dat er in het versnipperde landschap van hulpverleningsinstantie één organisatie is die een koers uitstippelt waar de overige partijen zich vervolgens aan moeten houden. Houden de VK's echt in die mate de touwtjes in handen?

De heer Erik Van Dooren geeft toe niet zeker te weten of de VK's zo'n mandaat hebben, maar zegt dat de vertrouwenscentra die rol *de facto* opnemen.

Het VK Brussel is allergisch voor het woord "consult", omdat het impliceert dat de cliënt erom heeft gevraagd. Als een CLB-medewerker of arts ontevreden is met het antwoord van een VK op een consultvraag, kan hij nog altijd zijn zin doen. Het VK geeft echter altijd antwoorden waarbij in eerste instantie de kinderen zijn gebaat. Als zij niet voldoende worden geholpen, gaat het VK in discussie. Geregeld komt het voor dat CLB-medewerkers die met ouders in gesprek gaan, volgens het VK niet voldoende zijn uitgerust om het gesprek te voeren. Daarom neemt het VK stellig een standpunt in.

Rond kindermishandeling hangt veel onzekerheid. Ook professionals weten niet altijd hoe ze moeten handelen. Bont en blauw geslagen kinderen zijn op zich gemakkelijk te behandelen casussen, net als *shaken baby's*. Alles is dan namelijk erg duidelijk. De vork zit anders in de steel als er kinderen worden aangemeld met een striem op de rug. Welnu, zulke moeilijke casussen maken het gros van de werkzaamheden van een VK uit.

In de hulpverlening is half werk geen optie. Als een traject niet goed en ten volle wordt gevoerd, doet het soms meer kwaad dan goed.

Een ander woord dat in de VK's niet in goede aarde valt, is "modulering". Diensten grijpen dat concept namelijk aan om te beweren dat een zaak niet meer onder hun verantwoordelijkheid valt. Zodra hun halfjaarlijkse traject afloopt, schuiven ze de cliënt gewoon door, wat de spreker betreurt.

De spreker illustreert het bovenstaande met een voorbeeld uit de praktijk. Een veertienjarig meisje dat na twee maanden in de psychiatrie niet langer suïcidaal

de tendance suicidaire, qui ne pratique plus l'automutilation mais qui souffre toujours d'anorexie doit quitter l'établissement en question. Or, elle n'a nulle part où aller. On envisage dès lors de l'envoyer dans un internat, alors qu'elle devrait être admise dans un établissement psychiatrique adapté ou un centre d'observation et de traitement. Ces établissements n'ont tout simplement pas de place.

Pour filer la métaphore utilisée précédemment: de nombreux VK conservent les bâtons témoins même s'ils estiment que d'autres acteurs devraient s'en saisir. Les VK de Bruxelles et de Louvain se sont inscrits dans la trajectoire de soins psychologiques de première ligne, afin de générer des moyens supplémentaires qui leur permettent de poursuivre le traitement d'une série de dossiers restant sans solution.

Les VK s'approprient souvent la régie d'une affaire. Deux services mandatés – OCJ et VK – ne travaillent jamais simultanément sur un même dossier. La régie doit en effet être assurée par un seul organe, afin qu'il puisse définir l'orientation à suivre.

Quels sont les besoins de la victime? Cette question doit toujours occuper une place centrale. Une approche judiciaire n'est pas toujours la réponse adéquate. Les victimes ont besoin, dans un premier temps, de sécurité et ensuite de reconnaissance. Il se peut que la sécurité ne puisse être assurée qu'au moyen d'une intervention judiciaire. Dans de tels cas, des structures mandatées peuvent être mobilisées ou un dossier peut être renvoyé au parquet conformément à l'article 485bis du Code pénal. Les victimes ont besoin, dans un second temps, d'une réparation. Si cette réparation n'est pas possible, l'auteur doit être sanctionné, ne fût-ce que parce que la victime se sentira ainsi reconnue par la société.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) estime que l'orateur n'est pas sur la même longueur d'onde. M. Tim Stroobants du *Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling* a indiqué que les VK n'étaient pas habilités à imposer une marche à suivre aux CLB. Si un collaborateur de CLB appelle pour obtenir un avis, il peut toujours décider de ne pas le suivre. Les VK n'assument donc pas une fonction de régie.

M. Erik Van Dooren confirme que les VK ne disposent pas d'un mandat décretaal tout en précisant qu'ils agissent souvent comme si c'était le cas. Ils encouragent les victimes à accepter de l'aide. Tant les clients que les services d'aide doivent avoir confiance dans le VK pour suivre effectivement l'avis formulé. L'orateur déplore que le respect de l'avis ne puisse pas encore être imposé. Il est donc favorable à la création d'une fonction de régie, mais il souligne qu'il préfère travailler avec un travailleur

is, niet meer aan automutilatie doet maar wel nog met anorexia worstelt, moet de psychiatische instelling verlaten. Ze kan echter nergens terecht. Daarom wordt overwogen om haar naar een internaat te sturen, terwijl ze eigenlijk naar een aangepaste psychiatische instelling of een observatie- en behandelcentrum zou moeten. Die hebben gewoonweg geen plaats.

Om voort te gaan op de eerder gebruikte metafoor: talrijke VK's houden estafettestokjes in de lucht, al vinden ze dat iemand de stokjes zou moeten overnemen. VK Brussel en VK Leuven hebben zich ingetekend op het traject Eerstelijns psychologische zorg (ELP) om extra middelen te genereren waarmee een aantal dossiers dat zonder oplossing blijft, kan worden voortgezet.

De VK's eigenen zich vaak de regie over een zaak toe. In één dossier werken nooit twee gemandateerde voorzieningen – OCJ en VK – tegelijk. De regie moet immers bij een en dezelfde instantie zitten, zodat die de bakens kan uitzetten.

Wat zijn de behoeften van het slachtoffer? Die vraag moet steeds centraal staan. Een justitiële benadering is niet altijd het goede antwoord. Slachtoffers hebben in eerste instantie veiligheid nodig en daarna erkenning. Het zou kunnen dat de veiligheid enkel kan worden gewaarborgd met justitiële ingrepen. In zulke gevallen kunnen gemandateerde voorzieningen worden ingeschakeld of kan een dossier krachtens artikel 485bis van het Strafwetboek worden doorverwezen naar het parket. Achteraf hebben slachtoffers nood aan herstel. Als dat herstel niet binnen bereik is, moet de dader worden bestraft, al was het maar omdat het slachtoffer zich op die manier erkend voelt door de samenleving.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) meent dat de gastspreker op een andere golfengte zit. De heer Tim Stroobants van het *Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling* verklaarde dat de VK's niet het mandaat hebben om aan CLB's een bepaalde handelwijze op te leggen. Als een CLB-medewerker belt voor advies, kan hij dat nog altijd naast zich neerleggen. De VK's nemen dus geen regie op zich.

De heer Erik Van Dooren bevestigt dat de VK's geen decretaal mandaat hebben maar stipt aan dat ze vaak handelen alsof dat wel zo is. Ze motiveren slachtoffers om hulp te aanvaarden. Zowel cliënten als hulpverleners moeten vertrouwen krijgen in het VK, zodat ze het advies daadwerkelijk opvolgen. De spreker betreurt dat de opvolging nog niet kan worden afgedwongen. Hij is dus voorstander van de invoering van een regiefunctie, maar benadrukt dat hij liever werkt met een gemotiveerde

social motivé et convaincu par le projet qu'avec quelqu'un qui doit suivre les injonctions du VK.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) conclut qu'en tout état de cause, l'attribution de la fonction de régie pourrait être clarifiée. La membre se félicite que le VK de Bruxelles assure *de facto* déjà une fonction de régie.

M. Erik Van Dooren précise que cette façon de procéder est également déjà appliquée en dehors de Bruxelles.

Mme Claire Hugon (Ecolo-Groen) rappelle qu'elle ne suggère nullement que la Justice n'a pas de rôle à jouer dans la gestion de la problématique de la maltraitance infantile mais elle estime que la mise en place de modifications législatives concernant le traitement judiciaire des auteurs ne constitue pas une urgence dans la perspective de l'amélioration de la situation des enfants victimes de violences ou d'abus.

La rapporteure,

Marijke Dillen

La présidente,

Kristien Van Vaerenbergh

hulpverlener die meegaat in het project dan met iemand die bevelen van het VK moet opvolgen.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) besluit dat de toewijzing van de regiefunctie in ieder geval concreter kan worden gemaakt. Het lid is verheugd dat het VK Brussel *de facto* al een regiefunctie op zich neemt.

De heer Erik Van Dooren verduidelijkt dat die gang van zaken ook buiten Brussel al voorkomt.

Mevrouw Claire Hugon (Ecolo-Groen) verduidelijkt dat zij geenszins zegt dat het gerecht geen rol moet vervullen in de aanpak van kindermishandeling. Wel is zij van oordeel dat wetgevingswijzigingen met betrekking tot de gerechtelijke vervolging van de daders geen dringende noodzaak vormen om de situatie van de mishandelde of misbruikte kinderen te verbeteren.

De rapportrice,

Marijke Dillen

De voorzitter,

Kristien Van Vaerenbergh