

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juillet 2022

PROJET DE LOI

portant assentiment aux actes
internationaux suivants:

- 1) la Convention entre le Royaume de Belgique et la République d'Inde sur l'entraide judiciaire en matière pénale, faite à Bruxelles le 16 septembre 2021, et
- 2) le Traité entre le Royaume de Belgique et les Émirats arabes unis sur l'entraide judiciaire en matière pénale, fait à Abu Dhabi le 9 décembre 2021, et
- 3) le Traité entre le Royaume de Belgique et les Émirats arabes unis sur l'extradition, fait à Abu Dhabi le 9 décembre 2021, et
- 4) le Traité entre le Royaume de Belgique et la République islamique d'Iran sur le transfèrement de personnes condamnées, fait à Bruxelles le 11 mars 2022, et
- 5) le Protocole du 22 novembre 2017 portant amendement du Protocole additionnel à la Convention sur le transfèrement des personnes condamnées, signé le 7 avril 2022 à Strasbourg

AMENDEMENTS

déposé en séance plénière

Voir:

Doc 55 **2784/ (2021/2022)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juli 2022

WETSONTWERP

houdende instemming met de volgende
internationale akten:

- 1) de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek India inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken, gedaan te Brussel op 16 september 2021, en
- 2) de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Verenigde Arabische Emiraten inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken, gedaan te Abu Dhabi op 9 december 2021, en
- 3) het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Verenigde Arabische Emiraten inzake uitlevering, gedaan te Abu Dhabi op 9 december 2021, en
- 4) het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Islamitische Republiek Iran inzake overbrenging van gevonnisde personen, gedaan te Brussel op 11 maart 2022, en
- 5) het Protocol van 22 november 2017 ter amendering van het aanvullend protocol bij de Conventie inzake de overbrenging van gevonnisde personen, ondertekend op 7 april 2022 te Straatsburg

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 55 **2784/ (2021/2022)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

07562

N° 3 DE MMES PONTHER, SAMYN ET BURY

Art. 5

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'assentiment au Traité que vise l'article 5 entraînera l'intégration, dans le système juridique belge, d'une option juridique pour "l'échange" de personnes condamnées avec l'Iran. L'article 5 accède ainsi plus précisément à une demande de Téhéran qui vise l'extradition du terroriste de haut rang et diplomate iranien Assadolah Assadi, lequel échappera dès lors à toute sanction puisque l'article 13 du traité permet la grâce, l'amnistie ou la commutation de la peine. Rien n'empêchera ensuite l'Iran de le libérer immédiatement dès lors que cet homme est un maillon important du réseau terroriste international de l'Iran.

L'Iran utilise actuellement le professeur irano-suédois Djalali comme monnaie d'échange pour obtenir la libération d'Assadi. Les dispositions du traité ne le permettront toutefois pas. En effet, Djalali n'est pas citoyen belge. Il n'est donc aucunement garanti, sur le plan juridique, que Djalali sera libéré si, par exemple, la Belgique extradite Assadi. Ce dernier, en revanche, est bien un citoyen iranien.

Nous estimons qu'il n'est pas admissible qu'un terroriste condamné qui a commis des attentats sur le sol européen recouvre la liberté grâce à un accord d'échange de personnes condamnées. Si la Belgique agit ainsi dans l'espoir de libérer Djalali, cet échange sera très déséquilibré. Djalali est un homme innocent qui a été condamné sans avoir été jugé valablement ou équitablement. Il n'est pas admissible qu'il soit "échangé" contre un terroriste condamné. Procéder à cet échange, c'est céder à la politique de chantage de l'Iran et créer un précédent qui fait le jeu de l'agenda terroriste mondial de Téhéran. C'est envoyer à l'Iran le message que son régime peut prendre tout civil innocent en otage pour poursuivre ses actes de terreur sur notre sol sans être inquiété, sachant que, comme Assadi, ses agents seront de toute façon extradés et qu'ils échapperont à toute sanction dans leur propre pays.

Aujourd'hui, nous continuons à faire du commerce avec l'Iran par le biais du mécanisme Instex, qui permet d'éviter les sanctions américaines, et rien n'empêche dès lors l'Iran de détenir et de retenir en otage d'autres citoyens occidentaux ayant deux nationalités et qui font des affaires par l'intermédiaire d'Instex en échange de terroristes iraniens arrêtés ici.

Nr. 3 VAN DE DAMES PONTHER, SAMYN EN BURY

Art. 5

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Een instemming met het verdrag waarop artikel 5 betrekking heeft, betekent een juridische optie in het Belgisch rechtstelsel inbouwen voor het "ruilen" van gevonnen personen met Iran. Met artikel 5 wordt meer bepaald een eis van Teheran ingewilligd, met name de uitlevering van de Iraanse topterrorist en diplomaat Assadolah Assadi. Assadi zal daardoor zijn straf ontlopen, want artikel 13 van het verdrag staat immers gratie, amnestie of strafvermindering toe. Niets staat Iran in de weg om hem direct vrij te laten, want deze man is een belangrijke pion in het internationale Iraanse terreurnetwerk.

Iran gebruikt de Iraans-Zweedse professor Djalali momenteel als pasmunt om Assadi vrij te krijgen. Dat zal evenwel niet gebeuren op basis van de bepalingen in het verdrag. Djalali is namelijk geen Belgisch staatsburger. Er zijn dus geen juridische garanties ingebouwd dat Djalali vrijkomt indien we, bijvoorbeeld, Assadi uitleveren. Deze laatste is namelijk wel een Iraanse staatsburger.

Wij zijn van mening dat een veroordeelde terrorist die op Europese bodem aanslagen pleegt, zijn vrijheid niet mag terugkrijgen middels een akkoord tot het ruilen van gevonnen personen. Indien België dit doet in de hoop om Djalali vrij te krijgen, gaat het om een zeer onevenwichtige regeling. Djalali is een onschuldige en zonder rechtsgeldig of eerlijk proces veroordeelde man. Hij mag nooit "geruild" worden voor een veroordeelde terrorist. Dit betekent toegeven aan de chantagepolitiek van Iran en creëert een precedent dat in de kaart speelt van de globale terroristische agenda van Teheran. Iran krijgt op die manier de boodschap dat zij onschuldige burgers kunnen gijzelen, om ongestoord hun terreurdaden op onze bodem verder te zetten. Hun pionnen, zoals Assadi, zullen toch worden uitgeleverd en in eigen land hun straf ontlopen.

Ondertussen blijven wij handel drijven met Iran, via het Instex-mechanisme dat Amerikaanse sancties ontwijkt. Niets verhindert Iran om nog meer westerse burgers met dubbele nationaliteit die zaken doen via Instex, op te sluiten en te gijzelen in ruil voor Iraanse terroristen die hier zijn gearresteerd.

Le traité que l'article 5 ratifie est également interprété de cette manière par les États-Unis, qui le critiquent vivement. Selon eux, il revient à pactiser avec le plus grand État sponsor du terrorisme au monde, et les États-Unis craignent que la Belgique se transforme encore davantage, pour autant que ce soit possible, en un refuge sûr pour les terroristes islamiques. Par le passé, il est déjà apparu que Bruxelles était un terreau pour le salafisme, le terrorisme de l'EI et d'autres fondamentalismes islamiques du même acabit.

L'opposition iranienne a, elle aussi, vivement condamné le traité conclu avec l'Iran. Elle juge cette décision parfaitement scandaleuse et affirme que la Belgique déroule le tapis rouge au régime terroriste iranien.

Enfin, l'échange de prisonniers avec l'Iran érodera notre État de droit. Nous défendons le principe selon lequel les terroristes condamnés doivent être jugés dans le pays où ils ont commis leurs crimes et que les extraditer vers l'État qui finance et contrôle leurs activités terroristes revient purement et simplement à leur accorder l'impunité. C'est pourquoi nous proposons de supprimer l'article 5 du projet de loi.

Het verdrag dat met artikel 5 wordt geratificeerd, wordt ook zo geïnterpreteerd in de Verenigde Staten die daarop dan ook felle kritiek uiten. Zij noemen het een deal met de grootste staatsponsor van terrorisme ter wereld en vrezen dat België zo mogelijk nog meer een veilige haven wordt voor islamterroristen. In het verleden is Brussel namelijk al een broeihaard voor salafisme, IS-terreur en soortgelijk islamitisch fundamentalisme gebleken.

Ook de Iraanse oppositie heeft het verdrag met Iran ten zeerste afgekeurd. Ze noemen het een complete schande en stellen dat België de rode loper uitrolt voor het Iraanse terreurregime.

Tot slot betekent het ruilen van gevangenen met Iran een uitholling van onze rechtsstaat. Wij staan voor het principe dat veroordeelde terroristen in het land moeten terechtstaan waar zij hun misdaden hebben begaan. Indien men ze uitlevert aan de staat die hun terreurdaden financiert en stuurt, betekent dat niets minder dan straffeloosheid. Daarom willen wij artikel 5 uit het wetsontwerp weglaten.

Annick PONTHER (VB)
Ellen SAMYN (VB)
Katleen BURY (VB)

N° 4 DE M. **DE ROOVER** ET MMES **SAFAI** ET
VAN BOSSUYT

Art. 5

Supprimer cet article.

Nr. 4 VAN DE HEER **DE ROOVER** EN DE DAMES
SAFAI EN **VAN BOSSUYT**

Art. 5

Dit artikel weglaten.

Peter DE ROOVER (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)
Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)

N° 5 DE M. DALLEMAGNE

Art. 5

Supprimer cet article

JUSTIFICATION

L'article 5 du projet de loi vise à donner assentiment au Traité entre le Royaume de Belgique et la République islamique d'Iran sur le transfèrement de personnes condamnées. Le présent amendement vise à soustraire cette disposition du projet de loi afin de se donner le temps d'examiner de manière approfondie l'opportunité de donner assentiment à ce Traité.

Parce que d'une part ce projet n'est pas urgent et d'autre part parce que l'opportunité de ce projet soulève de multiples critiques et objections émanant d'experts en droit international, de hauts magistrats internationaux, de différentes chancelleries de pays alliés, ainsi que de la part des opposants au régime iranien qui ont été et risquent fort à l'avenir d'être des cibles d'attentats commandés par ce régime. En effet, si le projet est adopté il risque de susciter des prises d'otages de ressortissants belges destinés à jouer le rôle de monnaie d'échange pour obtenir le transfèrement, la grâce, et la libération de terroristes iraniens détenus en Belgique.

Georges DALLEMAGNE (Les Engagés)

Nr. 5 VAN DE HEER DALLEMAGNE

Art. 5

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Artikel 5 van het wetsontwerp beoogt instemming te verlenen aan het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Islamitische Republiek Iran inzake overbrenging van gevoniste personen. Dit amendement strekt ertoe dit artikel van het wetsontwerp weg te laten teneinde over de nodige tijd te beschikken om de wenselijkheid van de instemming met dat Verdrag grondig te onderzoeken.

Het onderhavige wetsontwerp is immers niet dringend en de wenselijkheid ervan stuit op heel veel kritiek en bezwaren vanwege deskundigen inzake internationaal recht, internationale hoge magistraten, meerdere kanselarijen van geallieerde landen en tegenstanders van het Iraanse regime die het doelwit zijn geweest – en dat in de toekomst zeker dreigen te worden – van door dat regime bevolen aanslagen. Indien het wetsontwerp wordt aangenomen, dreigt het immers aanleiding te geven tot gijzelnemingen van Belgische ingezetenen die als pasmunt zouden dienen om de overbrenging, de gratie en de vrijlating te verkrijgen van Iraanse terroristen die in België in de gevangenis zijn opgesloten.

N° 6 DE M. DE SMET ET MME ROHONYI

Art. 5

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les auteurs du présent amendement proposent de supprimer l'article 5 du projet de loi afin d'empêcher que le Traité entre le Royaume de Belgique et la République islamique d'Iran sur le transfèrement de personnes condamnées, fait à Bruxelles le 11 mars 2022, produise ses effets. L'objectif est de permettre une analyse plus approfondie des conséquences qui entourent son adoption.

Il ressort des informations communiquées, mais aussi des nombreux témoignages reçus, que l'adoption de ce texte pourrait conduire au transfèrement vers la République islamique d'Iran de terroristes condamnés sur notre territoire.

Par ailleurs, l'adoption de ce traité constitue également un dangereux précédent pour notre démocratie, mais aussi pour nos ressortissants.

François DE SMET (DéFI)
Sophie ROHONYI (DéFI)

Nr. 6 VAN DE HEER DE SMET EN MEVROUW ROHONYI

Art. 5

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De indieners van dit amendement stellen voor om artikel 5 van het wetsontwerp weg te laten teneinde te voorkomen dat het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Islamitische Republiek Iran inzake overbrenging van veroordeelde personen, gedaan te Brussel op 11 maart 2022, uitwerking heeft, met de bedoeling de gevolgen van de instemming ermee grondiger te kunnen onderzoeken.

Uit de meegedeelde informatie maar ook uit de vele beschikbare getuigenissen blijkt dat instemming met dat verdrag ertoe zou kunnen leiden dat terroristen die op ons grondgebied zijn veroordeeld, naar de Islamitische Republiek Iran worden overgebracht.

Voorts schept de instemming met dat verdrag tevens een gevaarlijk precedent voor niet alleen onze democratie, maar ook voor onze onderdanen.