

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2022

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention n° 131
concernant la fixation des salaires minima,
notamment en ce qui concerne
les pays en voie de développement,
adoptée à Genève
le 22 juin 1970 par la Conférence
Internationale du Travail
à sa 54^e session**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Annick PONTHER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 55 **2795/ (2021/2022):**

- 001: Projet de loi.
002: Rapport.

Voir aussi:

- 003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2022

WETSONTWERP

**houdende instemming met
het Verdrag nr. 131 betreffende
de vastlegging van minimumlonen,
in het bijzonder met betrekking
tot de ontwikkelingslanden, aangenomen te
Genève op 22 juni 1970
door de Internationale Arbeidsconferentie
tijdens haar 54^e zitting**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annick PONTHER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **2795/ (2021/2022):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Verslag.

Zie ook:

- 003: Tekst aangenomen door de commissie.

07973

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 octobre 2022.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET DU
COMMERCE EXTÉRIEUR, ET DES INSTITUTIONS
CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, expose l'objet du présent projet de loi. Elle explique que ce projet de loi porte assentiment à une convention internationale à laquelle la Belgique est partie, dans la continuité des efforts réalisés ces derniers mois afin de s'assurer que la Belgique remplisse ses obligations internationales.

La convention n° 131 de l'Organisation internationale du Travail (OIT) prévoit l'introduction de salaires minima pour des groupes de salariés dont les conditions d'emploi nécessitent une protection. Chaque État est invité à mettre en œuvre ces dispositions, en fonction de sa situation nationale et après consultation des organisations représentatives d'employeurs et de travailleurs. Il est également stipulé que les salaires minima doivent être fixés et ajustés au coût de la vie afin d'assurer une protection permanente adéquate. En pratique, ces dispositions existent déjà au niveau fédéral.

Par ailleurs, la ministre souligne qu'en juin 2022, la Belgique a soutenu l'accord politique provisoire de la présidence du Conseil et du Parlement européen sur le projet de directive sur le salaire minimum. Cette directive prévoit des critères de fixation des salaires minima légaux, similaires à ceux inclus dans la convention n° 131.

La ministre estime qu'il reste néanmoins opportun de ratifier la convention d'un point de vue symbolique. En effet, la Belgique est parmi les 9 membres fondateurs de l'OIT et siège, pour un mandat de trois ans, au conseil d'administration de l'organisation. Elle a toujours soutenu l'OIT et son système normatif. La Belgique est également le 3^e État membre à avoir ratifié le plus grand nombre de conventions de l'OIT et poursuivra ses efforts en faveur de la ratification de conventions supplémentaires. Pour la ministre, la convention n° 131 est l'un des principaux instruments du corpus normatif de l'OIT, mais n'a été ratifiée que par 54 des 187 États membres. Il est donc

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 oktober 2022.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN
EN BUITENLANDSE HANDEL,
EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, licht de strekking van dit wetsontwerp toe. Ze legt uit dat het strekt tot instemming met een internationaal verdrag waarbij België partij is. Op die manier zou worden aangeknoopt bij de inspanningen die de afgelopen maanden werden geleverd opdat België zijn internationale verplichtingen nakomt.

Verdrag nr. 131 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) voorziet in minimumlonen voor groepen van loontrekkenden wier arbeidsvoorwaarden van dien aard zijn dat zij bescherming vereisen. Elke Staat wordt verzocht uitvoering te geven aan die bepalingen, naargelang van de nationale situatie en na raadpleging van de werkgevers- en werknemersorganisaties. Tevens wordt bepaald dat de minimumlonen moeten worden vastgelegd en aangepast aan de levensduurte om een blijvende gepaste bescherming te waarborgen. In de praktijk bestaan die bepalingen al op federaal niveau.

Voorts benadrukt de minister dat België in juni 2022 zijn steun heeft geboden aan de voorlopige beleidsovereenkomst van het voorzitterschap van de Raad en van het Europees Parlement over de ontwerprichtlijn betreffende het minimumloon. Die richtlijn bevat criteria voor de vastlegging van de wettelijke minimumlonen die vergelijkbaar zijn met die van Verdrag nr. 131.

Toch vindt de minister het uit symbolisch oogpunt gepast het verdrag te bekrachtigen. België is immers één van de negen stichtende leden van de IAO en heeft voor een mandaat van drie jaar zitting in de raad van beheer van de organisatie. Ons land heeft de IAO en haar normatief stelsel altijd gesteund. België staat ook op derde plaats van de lidstaten die de meeste IAO-verdragen hebben bekrachtigd en het zal zijn inspanningen voortzetten om bijkomende verdragen te bekrachtigen. De minister beschouwt Verdrag nr. 131 als één van de belangrijkste instrumenten van het normatief corpus van de IAO. Het werd echter slechts door 54 van

important d'encourager les autres États membres à la ratifier également.

La ministre fait ensuite remarquer que ce dossier a mis très longtemps avant de pouvoir être traduit dans les textes et soumis en commission, pour diverses raisons, principalement liées à la nature du système belge de dialogue social en matière de fixation des salaires. Il y avait une incertitude quant à la compatibilité de la convention avec le fonctionnement de la Belgique. Des clarifications ont été demandées quant à la façon dont les dispositions de la convention n° 131 devaient être comprises et interprétées. Ces précisions ont été obtenues en 2014. Suite à cela, le président du comité de direction du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale a sollicité en 2016 l'avis du Conseil national du travail sur l'éventuelle ratification de la convention. Le Conseil national du travail, dans son avis du 21 mars 2017, a recommandé à la Belgique de ratifier la convention n° 131 car celle-ci n'implique pas de modifier la réglementation en vigueur et représente un certain progrès par rapport aux conventions antérieures.

L'avis du Conseil d'État a été rendu le 28 mars 2019 et souligne qu'il s'agit d'un traité mixte. Cela signifie que les pouvoirs sont répartis entre différents niveaux de pouvoir. En l'occurrence, il s'agit du niveau fédéral, des Régions et des Communautés, mais aussi de la Commission communautaire commune (COCOM) et de la Commission communautaire française (COCOF). L'avant-projet de loi a ensuite été adapté aux observations du Conseil d'État et, après la période d'affaires courantes, a été de nouveau soumis au Conseil des ministres.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) explique que sa question a trait à la raison du long délai d'attente – 52 ans – avant la ratification de cette convention n° 131, mais que la ministre y a déjà répondu dans son exposé introductif. Elle en déduit que cela vient du fait que la structure de l'État belge est trop compliquée, ce qui pourrait être résolu, pour elle, en optant pour le confédéralisme, qui garantirait un fonctionnement plus efficient.

de 187 lidstaten bekrachtigd. Het is dus belangrijk dat de andere lidstaten worden aangemoedigd om het eveneens te bekrachtigen.

De minister merkt vervolgens op dat het heel wat tijd heeft gekost alvorens dit dossier in een wettekst kon worden gegoten en aan de commissie kon worden voorgelegd. Daar zijn diverse redenen voor, die vooral te maken hebben met de aard van de Belgische sociale dialoog bij de vastlegging van de lonen. Er bestond onzekerheid over de verenigbaarheid van het verdrag met de werking van België. Er werd verduidelijking gevraagd over hoe de bepalingen van Verdrag nr. 131 moeten worden begrepen en geïnterpreteerd. Die verduidelijking is er in 2014 gekomen, waarna de voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg in 2016 het advies heeft gevraagd van de Nationale Arbeidsraad over de eventuele bekrachtiging van het verdrag. De Nationale Arbeidsraad heeft België in zijn advies van 21 maart 2017 aanbevolen Verdrag nr. 131 te bekrachtigen, aangezien dit geen wijziging van de vigerende regelgeving impliceert en het in zekere zin een stap voorwaarts is ten opzichte van de eerdere verdragen.

De Raad van State heeft op 28 maart 2019 zijn advies verleend en benadrukt daarin dat het om een gemengd verdrag gaat. Dat betekent dat de bevoegdheden verscheidene bevoegdheidsniveaus bestrijken. Het gaat daarbij om het federale niveau, de gewesten en de gemeenschappen, maar ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) en de Franstalige Gemeenschapscommissie (COCOF) zijn betrokken. De bemerkingen van de Raad van State hebben vervolgens aanleiding gegeven tot een aanpassing van het voorontwerp van wet, dat na de periode van lopende zaken opnieuw aan de Ministerraad werd voorgelegd.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) legt uit dat haar vraag betrekking heeft op waarom het zo lang heeft geduurd – 52 jaar – voordat dit Verdrag nr. 131 werd geratificeerd, maar geeft aan dat de minister daar in haar inleidende uiteenzetting reeds een antwoord op heeft gegeven. Ze leidt daaruit af dat dit te wijten is aan de complexiteit van Belgische staatsstructuur. Volgens haar zou dat kunnen worden opgelost door een keuze voor het confederalisme, waarmee een efficiëntere werking zou kunnen worden gewaarborgd.

Mme Annick Ponthier (VB) estime que la fixation de salaires minima est un aspect indispensable d'un État providence social mais elle s'interroge quant à la mise en œuvre concrète de cette disposition. En particulier, elle estime que les pays en développement bénéficient d'un contexte, d'une mentalité et d'une culture très distincts des nôtres en matière de sécurité sociale et qu'il est dès lors difficile de transposer de telles contraintes en pratique dans ces pays.

B. Réponses de la ministre et de la représentante du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale

Mme Maartje Wagemans, attachée à la Direction générale des Relations collectives de travail au SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, explique que la Belgique satisfait déjà aux exigences de la convention n° 131 qu'il est question de ratifier par le biais du présent projet de loi. Aucune adaptation ne doit dès lors être réalisée en matière de sécurité sociale pour la fixation de salaires minima.

La ministre précise que le délai de 52 ans est dû à un manque de clarté sur le plan juridique mais qui a été résolu par la remise de différents avis.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 14 voix et une abstention.

*
* *

Voor *mevrouw Annick Ponthier (VB)* is het vastleggen van minimumlonen een wezenlijk aspect van de sociale welvaartsstaat, maar ze vraagt zich af hoe die bepaling concreet ten uitvoer zal worden gelegd. Op het vlak van sociale zekerheid houden de ontwikkelingslanden er meer bepaald een zeer verschillende mentaliteit en cultuur op na en geldt ter zake in die landen een andere context, waardoor het moeilijk is om dergelijke dwingende regels in de praktijk naar die landen over te zetten.

B. Antwoorden van de minister en van de vertegenwoordigster van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

Mevrouw Maartje Wagemans, attachée bij de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, legt uit dat België reeds voldoet aan de vereisten uit Verdrag nr. 131, dat aan de hand van het onderhavige wetsontwerp zou worden bekrachtigd. Er dient dan ook geen enkele aanpassing aan de sociale zekerheid te gebeuren voor het vastleggen van de minimumlonen.

De minister verduidelijkt dat de tijdspanne van 52 jaar te wijten is aan juridische onduidelijkheid, die door de verscheidene uitgebrachte adviezen is weggewerkt.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Over artikel 1 worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif par 14 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, Khalil Aouasti, Sophie Thémont;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre: nihil.

S'est abstenue:

VB: Annick Ponthier.

La rapporteure,

Annick PONTHER

La présidente,

Els VAN HOOFF

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, Khalil Aouasti, Sophie Thémont;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

VB: Annick Ponthier.

De rapportrice,

Annick PONTHER

De voorzitter,

Els VAN HOOFF