

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juillet 2022

**LA SITUATION
DE LA POLICE JUDICIAIRE
FÉDÉRALE**

Échange de vues

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES ET
DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE
PAR
MMES **Sophie DE WIT** ET **Vanessa MATZ**

SOMMAIRE

Pages

I. Échange de vues du 11 mai 2022 avec M. Patrick Vandenbruwaene, procureur général d'Anvers, M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral, M. Eric Snoeck, directeur général de la police judiciaire, M. Franky De Keyzer, procureur du Roi d'Anvers, M. Johan Delmulle, procureur général de Bruxelles	4
A. Exposés	4
B. Questions et observations des membres	30
II. Échange de vues du 17 mai 2022 avec M. Marc De Mesmaeker, commissaire général de la Police fédérale, MM. Ignacio de la Serna, président, Patrick Vandenbruwaene et Johan Delmulle, membres du Collège des procureurs généraux, M. Franky De Keyzer, représentant du Conseil des procureurs du Roi et M. Eric Snoeck, directeur général de la police judiciaire fédérale	41
A. Exposés	41
B. Échange de vues	46
C. Réponses des invités et répliques	58

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juli 2022

**DE SITUATIE
VAN DE FEDERALE GERECHTELIJKE
POLITIE**

Gedachtewisseling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN EN
DE COMMISSIE VOOR JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Sophie DE WIT** EN **Vanessa MATZ**

INHOUD

Blz.

I. Gedachtewisseling van 11 mei 2022 met de heer Patrick Vandenbruwaene, procureur-generaal van Antwerpen, de heer Frédéric Van Leeuw, federaal procureur, de heer Eric Snoeck, directeur-generaal van de gerechtelijke politie, de heer Franky De Keyzer, procureur des Konings van Antwerpen, de heer Johan Delmulle, procureur-generaal van Brussel	4
A. Uiteenzettingen	4
B. Vragen en opmerkingen van de leden	30
II. Gedachtewisseling van 17 mei 2022 met de heer Marc De Mesmaeker, commissaris-generaal van de federale politie, de heren Ignacio de la Serna, voorzitter, Patrick Vandenbruwaene et Johan Delmulle, leden van het College van procureurs-generaal, de heer Franky De Keyzer, vertegenwoordiger van de Raad van Procureurs des Konings en de heer Eric Snoeck, directeur-generaal van de gerechtelijke federale politie	41
A. Uiteenzettingen	41
B. Gedachtewisseling	46
C. Antwoorden van de gastsprekers en replieken	58

07500

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de leurs réunions du 26 avril 2022, vos commissions ont pris connaissance du courrier de M. Ignacio de la Serna, procureur général de Mons et président du Collège des procureurs généraux concernant la situation de la police judiciaire fédérale. Vos commissions ont décidé de donner une suite favorable à la demande formulée par M. de la Serna d'être entendu avec des représentants du ministère public et de la police judiciaire fédérale.

Lors de sa réunion du 11 mai 2022, vos commissions ont dès lors entendu:

— M. Patrick Vandenbruwaene, procureur général d'Anvers (en lieu et place de M. Ignacio de la Serna, excusé pour raison de santé);

— M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral;

— M. Eric Snoeck, directeur général de la police judiciaire;

— M. Franky De Keyzer, procureur du Roi d'Anvers;

— M. Johan Delmulle, procureur général de Bruxelles.

Les membres des commissions n'ayant pas eu le temps de poser toutes leurs questions au cours de la réunion du 11 mai, une nouvelle réunion a été convoquée le 17 mai 2022, à laquelle les intervenants précités ont été conviés. M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral, s'est fait excuser.

Lors de cette nouvelle réunion, M. Ignacio de la Serna et M. Marc De Mesmaeker, commissaire général de la police fédérale, ont également été entendus.

Vos commissions ont par ailleurs décidé d'organiser un échange de vues avec les ministres de la Justice et de l'Intérieur. Cet échange de vues a eu lieu le 15 juin 2022. (voir: www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic822.pdf)

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vergaderingen van 26 april 2022 hebben uw commissies kennis genomen van de brief van de heer Ignacio de la Serna, procureur-generaal van Bergen en voorzitter van het College van procureurs-generaal, over de situatie van de gerechtelijke federale politie. Uw commissies hebben beslist gevolg te geven aan de oproep van de heer de la Serna om te worden gehoord, samen met vertegenwoordigers van het openbaar ministerie en de federale gerechtelijke politie.

Bijgevolg hebben uw commissies tijdens de vergadering van 11 mei 2022 de volgende personen gehoord:

— de heer Patrick Vandenbruwaene, procureur-generaal van Antwerpen (als vervanger van de heer Ignacio de la Serna, verontschuldigd om gezondheidsredenen);

— de heer Frédéric Van Leeuw, federaal procureur;

— de heer Eric Snoeck, directeur-generaal van de gerechtelijke politie;

— de heer Franky De Keyzer, procureur des Konings van Antwerpen;

— de heer Johan Delmulle, procureur-generaal van Brussel.

Aangezien de commissieleden tijdens de vergadering van 11 mei 2022 onvoldoende tijd hadden om al hun vragen te stellen, werd een bijkomende vergadering gehouden op 17 mei 2022, waarop de voornoemde sprekers werden uitgenodigd. De heer Frédéric Van Leeuw, federaal procureur, liet zich hiervoor verontschuldigen.

Tijdens die bijkomende vergadering werden tevens de heren Ignacio de la Serna en de heer Marc De Mesmaeker, commissaris-generaal van de federale politie, gehoord.

Voorts hebben uw commissies beslist op 15 juni 2022 een gedachtewisseling te houden met de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken. (zie: www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic822.pdf)

**I. — ÉCHANGE DE VUES DU 11 MAI 2022
AVEC M. PATRICK VANDENBRUWAENE,
PROCUREUR GÉNÉRAL D'ANVERS,
M. FRÉDÉRIC VAN LEEUW, PROCUREUR
FÉDÉRAL, M. ERIC SNOECK, DIRECTEUR
GÉNÉRAL DE LA POLICE JUDICIAIRE,
M. FRANKY DE KEYZER, PROCUREUR DU ROI
D'ANVERS, M. JOHAN DELMULLE, PROCUREUR
GÉNÉRAL DE BRUXELLES**

A. Exposés

a. *Exposé de M. Patrick Vandenbruwaene, procureur général d'Anvers*

M. Patrick Vandenbruwaene estime que la Chambre constitue l'endroit idéal pour mener des débats sur les sérieux problèmes qui menacent la sécurité du pays et le bon fonctionnement du pouvoir judiciaire. Le Collège des procureurs généraux souhaite informer les membres de la commission de la situation catastrophique à laquelle la police judiciaire fédérale (PJF) est confrontée. La PJF fait face à un déficit de personnel et à un manque de ressources et d'investissements, et constitue aussi un employeur peu attractif. La police ne peut plus garder le contrôle de la criminalité organisée, économique et financière.

Le dossier Sky ECC a divulgué une criminalité particulièrement dangereuse recourant aux dernières techniques. De nombreuses informations judiciaires ont été obtenues, mais il est devenu impossible de les gérer et de les traiter en vue d'ouvrir de nouveaux dossiers, par exemple.

Le ministère public a toujours fixé des priorités. Bien que les dossiers de criminalité grave et organisée sont normalement prioritaires, des choix inédits et inouïs doivent désormais être opérés dans ces dossiers également. La justice court derrière la criminalité organisée, mais ne dispose d'aucune ressource pour s'y attaquer proactivement.

La criminalité organisée s'immisce petit à petit dans le tissu socio-économique de la société et même dans les organisations sociales. Cette criminalité est non seulement liée au narcotrafic international, mais aussi à la traite des êtres humains et à la criminalité financière et économique.

Le Plan national de sécurité s'effondre comme un château de cartes et ne pourra être mis en œuvre que dans une infime partie. L'absence de capacité et de ressources à la PJF ne sort pas de nulle part. Depuis 2018, le Collège des procureurs généraux a informé à plusieurs

**I. — GEDACHTEWISSELING VAN 11 MEI 2022
MET DE HEER PATRICK VANDENBRUWAENE,
PROCUREUR-GENERAAL VAN ANTWERPEN,
DE HEER FRÉDÉRIC VAN LEEUW,
FEDERAAL PROCUREUR, DE HEER ERIC
SNOECK, DIRECTEUR-GENERAAL VAN DE
GERECHTELIJKE POLITIE, DE HEER FRANKY
DE KEYZER, PROCUREUR DES KONINGS VAN
ANTWERPEN, DE HEER JOHAN DELMULLE,
PROCUREUR-GENERAAL VAN BRUSSEL**

A. Uiteenzettingen

a. *Uiteenzetting van de heer Patrick Vandenbruwaene, procureur-generaal van Antwerpen*

De heer Patrick Vandenbruwaene is van oordeel dat de Kamer de ideale plek is voor debatten over ernstige problemen die de veiligheid van het land en het correcte functioneren van de rechterlijke macht in gevaar brengen. Het College van procureurs-generaal wenst de commissieleden in te lichten over de rampzalige situatie waarin de federale gerechtelijke politie (FGP) verkeert. De FGP worstelt met een tekort aan personeel, middelen en investeringen en is bovendien weinig aantrekkelijk als werkgever. De politie kan zware georganiseerde criminaliteit en financieel-economische misdaad niet langer de baas.

Het Sky ECC-dossier heeft uitzonderlijk gevaarlijke criminaliteit met het gebruik van de meest moderne technieken blootgelegd. Er is veel gerechtelijke informatie verkregen, maar het is onmogelijk geworden die te behandelen en te verwerken, laat staan nieuwe dossiers te openen.

Het openbaar ministerie heeft altijd prioriteiten vastgelegd. Hoewel dossiers van zware en georganiseerde misdaad normaal gezien altijd voorrang krijgen, moeten nu ook in die dossiers ongeziene en ongehoorde keuzes worden gemaakt. Justitie holt achter de georganiseerde misdaad aan en heeft geen middelen om proactief op te treden.

De georganiseerde criminaliteit infiltreert gaandeweg het sociaaleconomisch weefsel van de samenleving en zelfs maatschappelijke instellingen. Deze ontwrichtende misdaad is niet enkel verbonden met de internationale drugshandel, maar ook met de mensenhandel en de financieel-economische criminaliteit.

Het Nationaal Veiligheidsplan stort als een kaartenhuis in elkaar en zal maar voor een zeer klein deel kunnen worden uitgevoerd. Het gebrek aan capaciteit en middelen bij de FGP is niet plots ontstaan. Het College van procureurs-generaal heeft sinds 2018 reeds meermaals

reprises les autorités politiques compétentes, à savoir l'ancien ministre de la Justice, Koen Geens, le ministre actuel, Vincent Van Quickenborne, ainsi que l'ensemble du Conseil national de sécurité. Le commissaire général de la police fédérale, Marc De Mesmaeker, se fait du souci. La presse, elle aussi, a fait couler de l'encre sur l'incidence de la situation dans le cadre des enquêtes judiciaires.

Le ministre de la Justice s'est toujours montré attentif et inquiet lorsque le Collège dressait la situation et s'est entretenu avec la ministre de l'Intérieur. Sa marge de manœuvre est toutefois limitée, étant donné qu'il n'est pas responsable du budget de la police fédérale. Le budget de la PJF fait partie du budget de la police fédérale.

Malheureusement, M. De Mesmaeker ne pouvait pas assister à l'audition du 11 mai. Dans l'intérêt d'un débat contradictoire, l'intervenant demande donc aux présidents des commissions d'admettre une délégation du collège à la réunion du 17 mai 2022.

Les intervenants conviés tenteront de fournir un aperçu le plus complet aux membres de la Chambre et s'attacheront donc chacun sur un point précis de la question.

b. Exposé de M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral

M. Frédéric Van Leeuw, procureur fédéral, estime qu'il convient de se montrer fier de la gestion du dossier Sky ECC en dépit d'un manque de moyens. La police fédérale d'Anvers et les services centraux ont réussi à collaborer dans le cadre d'une enquête internationale qui a permis la mise à jour d'un milliard de communications essentiellement criminelles. Selon l'intervenant, ces investigations constituent une opportunité en or pour cartographier la criminalité violente en Belgique, mais aussi dans le monde. Cependant, ce volumineux dossier met à jour les vulnérabilités et le risque d'effondrement de notre système en raison du nombre d'informations à exploiter et des maigres capacités dont des policiers motivés, mais surmenés disposent.

M. Van Leeuw considère qu'il est paradoxal que ce dossier judiciaire et criminel permette de réaliser une cartographie de la criminalité en Belgique. Il fait remarquer que, depuis la cure d'austérité de 2014 touchant les services centraux, l'on ne travaille plus qu'en ciblant des priorités du moment. L'intervenant regrette que l'on travaille un peu dans le brouillard, sans possibilités

de bevoegde politieke autoriteiten op de hoogte gebracht, met name voormalig minister van Justitie Koen Geens, huidig minister Vincent Van Quickenborne en de voltallige Nationale Veiligheidsraad. De commissaris-generaal van de federale politie, Marc De Mesmaeker, maakt zich zorgen. Ook de pers is blijven stilstaan bij de impact op de gerechtelijke onderzoeken.

De minister van Justitie is steeds aandachtig en bezorgd geweest wanneer het College de situatie schetste en heeft overlegd met de minister van Binnenlandse Zaken. Zijn manoeuvreerruimte is echter beperkt aangezien hij niet bevoegd is voor het budget van de federale politie. Het budget van de FGP is een onderdeel van het budget van de federale politie.

Helaas kon de heer De Mesmaeker niet aanwezig zijn op de hoorzitting van 11 mei 2022. In het belang van een tegensprekelijk debat verzoekt de spreker de commissievoorzitters dan ook een afvaardiging van het College toe te laten tijdens de vergadering van 17 mei 2022.

De genodigde sprekers streven ernaar de Kamerleden een zo volledig mogelijk overzicht te bieden en zullen daartoe elk stilstaan bij een ander onderdeel van de problematiek.

b. Uiteenzetting van de heer Frédéric Van Leeuw, federaal procureur

De heer Frédéric Van Leeuw is van oordeel dat men best fier mag zijn op de manier waarop het Sky ECC-dossier werd beheerd, ondanks het gebrek aan middelen. De federale politie van Antwerpen en de centrale diensten hebben succesvol samengewerkt in het raam van een internationaal onderzoek, waardoor een miljard hoofdzakelijk criminele berichten aan het licht kon worden gebracht. Volgens de spreker bieden die onderzoeksverrichtingen een gouden kans om de gewelddadige criminaliteit in België en wereldwijd in kaart te brengen. Niettemin brengt dit omvangrijke dossier ook de kwetsbaarheden aan het licht, evenals het risico dat het systeem bezwijkt onder de grote hoeveelheid informatie die moet worden verwerkt en de beperkte middelen waarover de gemotiveerde, maar overbelaste politiemensen beschikken.

Volgens de heer Van Leeuw is het een paradox dat de criminaliteit in België op basis van dit gerechtelijke en misdaaddossier in kaart kan worden gebracht. Hij merkt op dat sinds de besparingsronde die de centrale diensten in 2014 heeft getroffen, men zich alleen nog toespitst op de prioriteiten van het moment. De spreker betreurt dat men in zekere zin blind vaart, zonder te

d'anticipation et sans capacités de réaliser des images criminelles dans des domaines variés.

Il relève que la carte des repérages des téléphones Sky ECC, au moment de l'intervention policière de mars 2021, localise une grande criminalité liée à la drogue, surtout la cocaïne, essentiellement basée à Anvers et, dans une moindre mesure, à Bruxelles et certaines villes wallonnes. L'intervenant situe également certains quartiers de la métropole portuaire en tant que principaux cadres d'actions violentes depuis deux à trois ans (tirs, grenades). Le port et les docks ont fait l'objet d'une cartographie permettant de localiser l'activation de téléphones Sky ECC durant la nuit du 2 février 2021, comme les autres nuits précédant l'intervention policière.

Le procureur fédéral souligne que c'est tout le ministère public qui s'est réorganisé en fonction de ce dossier, afin de se donner toutes les chances de maîtriser cette grande criminalité en grande partie souterraine. C'est donc une structure de projet à deux niveaux qui s'est mise en place dans le but d'exploiter au mieux la masse de communications décryptées:

— le niveau opérationnel qui réunit deux fois par mois le procureur d'Anvers et les procureurs locaux concernés par les enquêtes;

— le niveau stratégique représenté par le Collège des procureurs généraux.

M. Van Leeuw insiste sur le fait que des choix sont rendus nécessaires, en fonction des priorités, afin de gérer au mieux les capacités disponibles.

L'orateur souligne que l'analyse de l'emploi des langues au niveau des communications Sky ECC à l'échelle mondiale permet d'affiner l'analyse de cette criminalité. C'est l'anglais qui est représenté à raison de 17 %, l'italien de 12 %, l'espagnol de 6 %, le néerlandais de 5 %, alors que le français apparaît au quinzième ou seizième rang. Au niveau belge, c'est le néerlandais qui est le plus usité, devant l'albanais. L'essai d'identification de l'origine des personnes confirme l'impact belge, mais aussi international: les Belges de souche, mais aussi les individus natifs du Maroc, d'Albanie (interventions dans les milieux albanais à Bruxelles et en Wallonie) et des Pays-Bas sont les mieux représentés.

kunnen anticiperen en zonder over de mogelijkheid te beschikken om een beeld te krijgen van de criminaliteit in uiteenlopende domeinen.

Hij wijst erop dat uit de kaart van de in het kader van Sky ECC onderschepte telefooncommunicatie is gebleken dat, op het moment van de politie-interventie in maart 2021, vooral Antwerpen en in mindere mate Brussel en bepaalde Waalse steden het toneel vormen van zware criminaliteit die verband houdt met drugs, vooral cocaïne. De spreker duidt ook bepaalde wijken van de havenmetropool aan als de belangrijkste locaties van gewelddaden sinds twee à drie jaar (schietpartijen, granaten). Van de haven en de dokken werd een cartografie gemaakt aan de hand waarvan in de nacht van 2 februari 2021 en in de andere nachten voorafgaand aan de politie-interventie de activering van Sky ECC-telefoons kon worden gelokaliseerd.

De federaal procureur beklemtoont dat het volledige openbaar ministerie zich met het oog op dat dossier heeft gereorganiseerd om het bedwingen van die zware en grotendeels ondergrondse criminaliteit een zo groot mogelijke kans van slagen te geven. Er werd dus een tweevoudige structuur tot stand gebracht om de massale hoeveelheid ontcijferde berichten zo goed mogelijk te kunnen benutten:

— het operationele niveau, waarbij de procureur van Antwerpen en de lokale procureurs van de gebieden waarop de onderzoeken betrekking hebben, tweemaal per maand vergaderen;

— het strategische niveau, zijnde dat van het College van procureurs-generaal.

De heer Van Leeuw beklemtoont dat men afhankelijk van de prioriteiten keuzes moet maken om de beschikbare capaciteiten optimaal in te zetten.

De spreker geeft aan dat die criminaliteit nauwkeuriger kan worden onderzocht op basis van de analyse van het taalgebruik bij de Sky ECC-communicatie op wereldschaal. 17 % van de communicatie verloopt in het Engels, 12 % in het Italiaans, 6 % in het Spaans en 5 % in het Nederlands, terwijl het Frans op de vijftiende of de zestiende plaats staat. In België is het Nederlands de meest gebruikte taal, gevolgd door het Albanese. De poging om de herkomst van de betrokkenen na te gaan, bevestigt de Belgische, maar ook de internationale betrokkenheid: autochtone Belgen, maar ook individuen afkomstig uit Marokko, Albanië (interventies in de Albanese milieus in Brussel en Wallonië) en Nederland zijn het best vertegenwoordigd.

M. Van Leeuw constate que le dossier Sky ECC constitue un tremblement de terre dans l'histoire judiciaire du pays. Il fait remarquer les arrestations de barons belges, mais aussi de personnalités du crime organisé à l'échelle internationale, comme un membre éminent d'un cartel colombien ou un autre de la mafia italienne.

L'intervenant insiste sur le niveau d'entraînement et les capacités de contre-observation de ces milieux criminels. Il constate aussi une importante capacité de corruption dans des milieux variés où ils trouvent des personnes ayant accès à des banques de données permettant d'identifier des individus et de recueillir des informations (police, hôpitaux, plateforme de santé, SPF Finances, ministère public...).

L'intervenant fait remarquer l'importance des valeurs saisies et les sommes colossales encaissées en cash par ces réseaux liés aux trafics de drogue, notamment de cocaïne, avant d'être injectées dans les circuits de blanchiment. M. Van Leeuw regrette le manque de capacité en matière d'enquêteurs financiers, ce qui nécessite de prioriser les choix dans ce domaine. Les policiers ont également pu mettre la main sur de nombreuses voitures de luxe, sur des montres de grande valeur, sur des armes (dont des armes de précision et de guerre), ainsi que sur d'importantes quantités de drogue matérialisées par la saisie record de 92 tonnes en 2022, record absolu dans l'histoire belge. Le procureur indique également que cette enquête et les opérations d'écoutes téléphoniques ont permis de neutraliser de justesse une opération d'élimination d'un enquêteur monténégrin. Il souligne que les milieux incriminés attachent peu d'importance à la vie et démontrent une violence extrême dans leurs pratiques (intimidation, torture, liquidation physique et corps découpés).

L'intervenant identifie les principaux défis à relever dans la foulée de ce dossier:

- les capacités d'enquête;
- le rôle de la Police locale;
- le choix cornélien entre les dossiers;
- la problématique en matière de législation;
- la problématique du respect de la procédure dans des dossiers qui exploitent de plus en plus l'intelligence artificielle jusqu'à présent inexistante dans la juridiction. Le procureur souligne ici tout l'intérêt de l'anticipation des problèmes de procédure et du regard sur la jurisprudence internationale dans le domaine;

De heer Van Leeuw stelt vast dat het Sky ECC-dossier een aardverschuiving heeft teweeggebracht in de gerechtelijke geschiedenis van het land. Hij wijst op de arrestaties van Belgische drugsbaronnen, maar ook van kopstukken van de internationale georganiseerde misdaad, onder wie iemand van een Colombiaans kartel en iemand van de Italiaanse maffia.

De spreker benadrukt het trainingsniveau en de contraobservatiecapaciteiten van die misdaadkringen. Ook stelt hij een groot corruptiepotentieel vast in allerlei kringen met mensen die toegang hebben tot databanken waarmee personen geïdentificeerd of gegevens verzameld kunnen worden (politie, ziekenhuizen, gezondheidsplatforms, FOD Financiën, openbaar ministerie enzovoort).

De spreker verwijst naar de omvang van de in beslag genomen waarden en op de gigantische bedragen cashgeld die in die netwerken via drugshandel, onder meer in cocaïne, circuleren voordat ze in de witwascircuits worden geïnjecteerd. De heer Van Leeuw betreurt het tekort aan financieel speurders, wat betekent dat keuzes moeten worden gemaakt. De politie heeft ook de hand kunnen leggen op heel wat luxewagens, dure horloges, wapens (waaronder precisie- en oorlogswapens) en grote hoeveelheden drugs, met als orgelpunt de recordvangst van 92 ton in 2022 – ongezien in de Belgische geschiedenis. Voorts wijst de procureur erop dat dankzij dit onderzoek en de telefoontaps op het nippertje een operatie kon worden voorkomen waarbij een Montenegrijns speurder zou worden geëlimineerd. Hij benadrukt dat de in het vizier genomen milieus niet malen om een mensenleven en bijzonder gewelddadig te werk gaan (intimidatie, marteling, liquidaties en verwijderde ledematen).

De spreker benoemt de belangrijkste uitdagingen die in het zog van dit dossier moeten worden aangegaan:

- de onderzoekscapaciteiten;
- de rol van de lokale politie;
- de onmogelijke keuze om het ene dossier voorrang te geven op het andere;
- het wetgevingsvraagstuk;
- de inachtneming van de procedure in dossiers waarbij almaar meer wordt ingezet op artificiële intelligentie, die tot dusver volledig ontbreekt bij het gerecht. De procureur wijst in dezen op het belang van het tijdig inspelen op procedureproblemen en van de kijk op de internationale rechtspraak ter zake;

— la question de la responsabilité au niveau international puisque, si la drogue débarque à Anvers, elle est ensuite distribuée dans toute l'Europe (surtout du Nord);

— l'investissement dans les contacts internationaux avec des pays comme Dubaï, le Maroc (absence de volet confiscation dans les accords bilatéraux) et la Turquie (le simple achat d'un terrain de plusieurs centaines de milliers d'euros permet l'acquisition de la nationalité turque);

— la chaîne menant de l'enquête policière à la prison;

— la question de la protection des magistrats et de l'ordre public. On remarque des réactions violentes faisant suite à l'intervention Sky ECC dans différents pays (meurtres en Suède, assassinats de journalistes et avocats aux Pays-Bas). Des magistrats, journalistes et avocats ont également été suivis en Belgique;

— le milieu naturel avec la pollution des sols liée aux déchets des produits précurseurs dont les criminels se débarrassent dans la nature.

M. Van Leeuw termine par l'évocation de quelques chiffres qui démontrent et illustrent toute l'ampleur de la tâche. Ce ne sont pas moins de 459 dossiers (150 dossiers enrichis et 309 nouvelles affaires) qui ont été ouverts dans le cadre des enquêtes liées à Sky ECC. Des priorités sont donc nécessaires en fonction de l'importance et de l'urgence des dossiers: 1. Les affaires de corruption; 2. Les faits de violence; 3. Les dossiers enrichis.

L'intervenant souligne l'importante coordination internationale, grâce au travail 24 heures sur 24 d'une équipe de neuf magistrats du parquet fédéral, en contact avec les ministères publics de Paris et de Rotterdam. À chaque information, une décision doit être prise quant à la transmission de la communication et à la forme que prendra celle-ci.

Le procureur signale qu'en Belgique, ce sont 357 mandes de coordination entre le Parquet fédéral et les ministères publics locaux qui ont été enregistrées.

Les saisies réalisées dans le cadre de ce dossier représentent le double de l'investissement demandé à l'État belge pour renforcer la Police judiciaire fédérale (PJF), soit 72 951 985 millions d'euros. Ce sont également 92 tonnes de cocaïne en saisies en 2022 (70 tonnes en 2021), pour une valeur marchande astronomique de 4,6 milliards d'euros.

— de la responsabilité au niveau international, want drugs gaan misschien wel van boord in Antwerpen, maar vinden vervolgens hun weg naar heel Europa (vooral Noord-Europa);

— investering in internationale contacten met landen als Dubai, Marokko (beslaglegging is geen onderdeel van de bilaterale overeenkomsten) en Turkije (de aankoop van een stuk grond ten belope van enkele honderdduizenden euro volstaat om de Turkse nationaliteit te verwerven);

— de keten tussen het politieonderzoek en de gevangenis;

— de bescherming van de magistraten en van de openbare orde. Operatie-Sky ECC heeft in meerdere landen gewelddadige reacties uitgelokt (moorden in Zweden, vermoorde journalisten en advocaten in Nederland). Ook in België zijn magistraten, journalisten en advocaten achtervolgd geweest;

— de natuur, gelet op de bodemverontreiniging als gevolg van het afval van drugsprecursoren dat criminelen in de natuur lozen.

Tot slot haalt de heer Van Leeuw enkele cijfers aan die de omvang van de taak aantonen en duidelijk maken. In het raam van de Sky ECC-onderzoeken werden liefst 459 dossiers geopend (150 aangevulde dossiers op basis van nieuwe informatie, en 309 nieuwe zaken). Er moeten dus prioriteiten worden gesteld naargelang van het belang en de urgentie van de dossiers: 1. Corruptiezaken; 2. Gewelddaden; 3. Aangevulde dossiers.

De spreker vestigt de aandacht op de belangrijke internationale coördinatie, die mogelijk is dankzij het werk dat de klok rond wordt geleverd door een team van negen magistraten van het federaal parket, dat in contact staat met de openbare ministeries in Parijs en Rotterdam. Met betrekking tot elke informatie moet worden beslist of deze informatie zal worden overgezonden, en in welke vorm dat in voorkomend geval zal gebeuren.

De procureur wijst erop dat er in België 357 aanvragen voor coördinatie tussen het federaal parket en de lokale openbare ministeries geregistreerd zijn.

De inbeslagnames in het kader van dit dossier zijn goed voor het dubbele van de investering die aan de Belgische Staat gevraagd wordt om de federale gerechtelijke politie (FGP) te versterken, te weten 72 951 985 miljoen euro. De 92 ton cocaïne die in 2022 in beslag genomen werd (70 ton in 2021), had een astronomische straatwaarde van 4,6 miljard euro.

Et termes de capacités, l'orateur précise que ce sont 1000 équivalents temps plein qui sont utilisés pour un total de 951 000 heures de travail.

M. Van Leeuw revient sur une récente conférence de presse du Centre européen du monitoring des drogues et des toxicomanies (OEDT), du 6 mai 2022, qui met en évidence les problèmes de violence, de corruption, mais aussi de santé publique liés au trafic de drogue. On estime ainsi à 14 % les Européens qui ont déjà touché à la cocaïne dont les effets sont ravageurs: épuisement, perte de sens critique, paranoïa, problèmes cardio-vasculaires, dépression, soucis neurologiques et psychiatriques, etc.

Pour l'intervenant, à l'heure où les organisations et cartels d'Amérique du Sud s'implantent en Europe, en gérant des laboratoires et en exportant leurs pratiques ultra-violentes, nous sommes face à un défi de taille et une occasion unique se présente de nous attaquer à un problème vital pour notre société, mais qui nécessite un investissement et des moyens plus conséquents.

c. Exposé de M. Eric Snoeck, directeur général de la police judiciaire

M. Eric Snoeck, directeur général de la police judiciaire souhaite éclairer la commission quant aux défis, à la situation actuelle et à l'évolution future nécessaire de la PJF. Il constate que les phénomènes les plus inquiétants pour notre sécurité intérieure ont largement évolué. Pour l'intervenant, les menaces principales sont aujourd'hui la criminalité organisée au sens large, le cybercrime, la persistance d'un risque terroriste ainsi que la criminalité économique et financière organisée. Ces phénomènes ont plusieurs points en commun:

- ils sont en augmentation manifeste ou connaissent des évolutions majeures;

- ils sont potentiellement très déstabilisants pour l'État, pour sa réputation, son économie et son bon fonctionnement;

- les méthodes utilisées s'inscrivent de plus en plus dans le monde digital et virtuel (cryptomonnaies, radicalisation par internet, stupéfiants vendus en ligne, communications cryptées) articulé avec le monde réel. Une lutte efficace requiert une mobilisation de tous les acteurs concernés, selon une approche intégrée et intégrale (autorités et polices locales, Sûreté de l'État, les douanes).

Wat de capaciteit betreft, wijst de spreker erop dat 1 000 voltijds tewerkgestelde equivalenten ingezet zijn, voor een totaal van 951 000 werkuren.

De heer Van Leeuw verwijst naar een recente persconferentie van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) van 6 mei 2022, dat de aandacht vestigt op de problemen die drugshandel niet alleen meebrengt op het vlak van geweld en corruptie, maar ook van de volksgezondheid. Naar schatting zou 14 % van de Europeanen al in aanraking zijn gekomen met cocaïne, waarvan de effecten verwoestend zijn: uitputting, verlies van denkvermogen, paranoïa, cardiovasculaire problemen, depressie, neurologische en psychiatrische problemen enzovoort.

De spreker geeft aan dat men voor een uitdaging van formaat staat, nu de Zuid-Amerikaanse organisaties en kartels in Europa voet aan de grond krijgen en daarbij drugslaboratoria opzetten en hun ultragewelddadige praktijken meebrengen. Tegelijkertijd dient zich een unieke kans aan om een voor onze maatschappij levensbelangrijk probleem aan te pakken, maar daar dienen dan wel meer investeringen en middelen tegenover te staan.

c. Uiteenzetting van de heer Eric Snoeck, directeur-generaal van de gerechtelijke politie

De heer Eric Snoeck wil de commissie informeren over de uitdagingen waarvoor de FGP staat, over de huidige situatie binnen de organisatie en over hoe die in de toekomst moet evolueren. Hij stelt vast dat de verschijnselen die voor onze binnenlandse veiligheid de grootste bedreiging vormen, sterk zijn geëvolueerd. Volgens de spreker gaat de grootste dreiging thans uit van de georganiseerde misdaad in de ruime zin, van cybercriminaliteit, het aanhoudende risico op terroristische aanslagen en de georganiseerde economische en financiële criminaliteit. Die verschijnselen delen een aantal kenmerken:

- ze zijn duidelijk in opmars dan wel in volle evolutie;

- ze kunnen de Staat, de reputatie van de Staat, diens economie en goede werking onderuit halen;

- ze maken almaar vaker gebruik van digitale en virtuele middelen (cryptomunten, radicalisering online, onlineverkoop van verdovende middelen, versleutelde communicatie), in samenhang met de reële wereld. Een doeltreffende aanpak vereist de inzet van alle betrokken actoren, die geïntegreerd en alomvattend moeten handelen (lokale overheid en politie, Veiligheid van de Staat, douane).

L'intervenant considère qu'il n'y a pas de lutte efficace contre la criminalité organisée et le terrorisme sans une PJF renforcée. Le gouvernement a d'ailleurs inscrit ces phénomènes criminels parmi les priorités du Plan national de Sécurité en visant expressément une consolidation de la PJF au programme de cette législature. Les deux ministres de tutelle ont également clairement identifié cette nécessité dans leurs notes de politique respectives.

M. Snoeck rappelle que la PJF constitue, depuis la réforme de 2000, une des quatre composantes de la Police fédérale. Il s'agit néanmoins d'une composante particulière puisqu'elle est fortement intégrée et dépendante de la Police fédérale. Bien qu'organisée et financée principalement par le ministère de l'Intérieur, la PJF voit la plupart de ses missions exécutées sous l'autorité fonctionnelle de la magistrature et donc de la Justice.

Le directeur général de la PJF présente la structure de l'organisation:

- 14 directions décentralisées, de tailles très différentes (Bruxelles = 600 collaborateurs, Anvers = 1 400, Eupen = 40), qui constituent +/- 75 % des effectifs.

- 4 directions centrales, dont les unités spéciales (DSU).

L'orateur présente ensuite les principales fonctions du métier de collaborateur de la PJF:

- mener des enquêtes de police judiciaire spécialisées en mobilisant des moyens parfois très intrusifs, sous l'égide de la magistrature, de manière à arrêter les auteurs et saisir le patrimoine illégal;

- fournir un appui concret aux enquêtes de la Police locale, aux laboratoires de police scientifique, aux investigations dans le domaine des télécommunications, à la Cellule des personnes disparues, à la recherche de personnes évadées ou encore au service chargé de l'identification de personnes décédées difficilement identifiables (DVI);

- à détecter les activités criminelles, de plus en plus dans le monde virtuel;

- à rechercher la bonne information et à analyser celle-ci correctement;

Volgens de spreker kan niet doeltreffend tegen de georganiseerde misdaad en terrorisme worden opgetreden zonder dat de FGP wordt versterkt. De regering heeft die criminele activiteiten trouwens in het Nationale Veiligheidsplan aangemerkt als prioritaire werkpunten, waarbij een versterking van de FGP uitdrukkelijk op het programma van deze regeerperiode werd gezet. Ook de twee ter zake bevoegde ministers hebben in hun respectieve beleidsnota's de nood aan een versterkte FGP duidelijk onderkend.

De heer Snoeck wijst erop dat de FGP sinds de hervorming van 2000 één van de vier componenten van de federale politie is. De FGP vormt wel een bijzondere component, aangezien hij sterk met de federale politie verweven is en ervan afhangt. Hoewel de FGP voornamelijk door het ministerie van Binnenlandse Zaken wordt georganiseerd en gefinancierd, worden de meeste taken ervan uitgevoerd onder de functionele bevoegdheid van de magistratuur en dus van Justitie.

De directeur-generaal van de FGP schetst de structuur van de organisatie:

- 14 gedecentraliseerde directies, van zeer uiteenlopende omvang (Brussel = 600 medewerkers, Antwerpen = 1 400, Eupen = 40), goed voor ca. 75 % van de personeelsformatie;

- 4 centrale directies, waaronder speciale eenheden (DSU).

De spreker geeft vervolgens een overzicht van de belangrijkste aspecten van de taak van een medewerker bij de FGP:

- gespecialiseerde gerechtelijke opdrachten uitvoeren onder het gezag van de magistratuur, waarbij soms zeer intrusieve middelen worden ingezet, om de daders van misdrijven aan te houden en beslag te leggen op onwettig verkregen goederen;

- concrete steun verlenen aan onderzoeken van de lokale politie, aan de laboratoria van de wetenschappelijke politie, aan onderzoeken op het vlak van telecommunicatie, aan de Cel Vermiste Personen, aan de opsporing van ontsnapte personen of nog aan de dienst belast met de identificatie van moeilijk identificeerbare overleden personen (DVI);

- criminele activiteiten opsporen, die zich almaar meer in de virtuele wereld afspelen;

- correcte informatie opzoeken en die correct analyseren;

— à fournir aux partenaires de la Police locale un appui spécialisé dans des domaines particulièrement complexes ou sensibles;

— à élaborer des programmes conceptuels de lutte intégrée contre la criminalité.

L'intervenant estime que les problèmes rencontrés sont en grande partie expliqués par le fait que la fonction de police judiciaire spécialisée est celle qui, au sein de l'ensemble de la police, a connu le plus d'évolution et de changements fondamentaux au cours des vingt dernières années.

M. Snoeck indique que les effectifs de la PJF se répartissent en 2 grandes catégories:

— les enquêteurs au sens strict, soit les policiers qui mènent effectivement les enquêtes, qui procèdent aux auditions, qui effectuent des perquisitions, qui rédigent les procès-verbaux et qui sont en contact avec les magistrats pour mener ces enquêtes;

— les services d'appui qui aident les enquêteurs de la PJF ou ceux de la police locale à réaliser leur mission de base, en fournissant notamment un appui technique, technologique ou de gestion de l'information.

L'orateur fait remarquer qu'en raison d'une série de facteurs, le nombre d'enquêteurs effectivement disponibles pour mener des investigations est aujourd'hui spectaculairement inférieur à ce qu'il était voici quelques années. Il fournit quelques explications à cette évolution perceptible depuis une dizaine d'années:

— la réorientation d'une partie non négligeable de la capacité humaine vers le terrorisme devenu émergent;

— la complexité croissante des enquêtes fait en sorte qu'il faut aujourd'hui bien plus de monde pour mener une enquête de criminalité organisée qu'auparavant et en particulier des profils de plus en plus spécialisés;

— davantage de temps consacré à la formation des enquêteurs (4 % du temps en 2000 pour 10 % aujourd'hui);

— la création de nouveaux services pour faire face à la numérisation de la criminalité, pour répondre à des contraintes légales ou encore pour professionnaliser l'action: *Internet referral unit* (IRU), les cellules d'appui opérationnel (ILP), les cellules de management de la

— de partners van de lokale politie gespecialiseerde steun bieden in bijzonder complexe of gevoelige materies;

— conceptuele programma's uitwerken voor de bestrijding van de geïntegreerde misdaadbestrijding.

Volgens de spreker kunnen de ondervonden problemen grotendeels worden verklaard door het feit dat de taak van de gespecialiseerde gerechtelijke politie, in vergelijking met alle politietaken, de voorbije twintig jaar het meest is geëvolueerd en fundamenteel is gewijzigd.

De heer Snoeck geeft aan dat het FGP-personeel kan worden ingedeeld in twee grote categorieën:

— de speurders in strikte zin, zijnde de politiemensen die in de praktijk de onderzoeken voeren, verhoren afnemen, huiszoekingen doen, processen-verbaal opstellen en bij het voeren van die onderzoeken in contact staan met de magistraten;

— de ondersteunende diensten, die de speurders van de FGP of van de lokale politie bijstaan bij het vervullen van hun basisopdracht, door onder meer technische en technologische ondersteuning te bieden of aan informatiebeheer te doen.

De spreker merkt op dat er om allerlei redenen vandaag beduidend minder onderzoekers effectief beschikbaar zijn voor onderzoek dan enkele jaren geleden. Hij geeft aan hoe die evolutie, die een tiental jaar aan de gang is, kan worden verklaard:

— een niet onaanzienlijk deel van de menselijke middelen werd weggehaald om te worden ingezet voor de bestrijding van het terrorisme, dat in opmars was;

— door de toenemende complexiteit van de onderzoeken is er thans niet alleen veel méér personeel dan vroeger nodig om een onderzoek naar georganiseerde misdaad te voeren, maar moet dat personeel ook almaar gespecialiseerder zijn;

— er wordt meer tijd besteed aan de opleiding van de onderzoekers (4 % van de tijd in 2000 tegenover 10 % vandaag);

— er werden nieuwe diensten opgericht om in te spelen op de digitalisering van de criminaliteit, om wettelijke verplichtingen in acht te nemen of nog om het optreden van de FGP te professionaliseren: *Internet referral unit* (i2-IRU), de operationele steuncellen op het niveau

recherche, les cellules de recherche professionnelle sur internet (OSINT) ...;

— l'accréditation de certains processus, par exemple en réorganisant complètement le monde de la police technique et scientifique, scindé désormais en deux types d'activités;

— la compensation en interne de l'appui insuffisant fourni par la Police fédérale, cette dernière ayant été notoirement définancée et contrainte de se focaliser sur les besoins généralistes de la police intégrée.

M. Snoeck estime l'impact de l'ensemble de ces facteurs sur les capacités d'enquête à plus de 1 000 équivalents temps plein en 20 ans. Malgré les crédits supplémentaires octroyés par le gouvernement actuel, la PJF n'a à ce jour toujours pas retrouvé son niveau d'effectifs de 2014. L'intervenant constate qu'en plus du développement du Parquet fédéral et de la mise en place d'un Bureau du procureur général européen (BPGE), le dossier Sky ECC a encore accentué la pression déjà existante. Cette formidable opportunité a contraint la PJF à réorienter des capacités au détriment d'autres domaines fondamentaux. La capacité disponible pour les enquêtes des procureurs du Roi locaux a, de ce fait, aussi tendance à diminuer de manière flagrante. Pour l'expert, cette situation explique en grande partie les priorisations, jamais vues jusqu'ici, voire les suppressions de certaines activités.

L'orateur présente l'évolution de la situation organisationnelle de la PJF durant la même période de référence:

— il constate un impact négatif suite au définancement progressif de la PJF (logistique de base, voitures et autres investissements);

— les dotations de la Police locale ont été maintenues, voire fortement augmentées en certains endroits en fonction des stratégies communales. Cette situation crée *de facto* une certaine rivalité et une concurrence entre les niveaux de police, au détriment, à certains endroits, de la PJF;

— la gestion non opérationnelle a été externalisée vers d'autres composantes de la Police locale: cela ne favorise pas le développement d'une organisation aux besoins spécialisés et complexes et dilue la responsabilité;

van de commissariaten (ondersteuning ILP), de cellen Recherchemanagement, de cellen voor professioneel internetonderzoek (OSINT) enzovoort;

— bepaalde processen werden geaccrediteerd. Zo werd het actieterrein van de technische en wetenschappelijke politie volledig gereorganiseerd en is dat voortaan in twee afzonderlijke actieterreinen opgesplitst;

— de interne compensatie voor de ontoereikende ondersteuning van de federale politie, die fors ondergefinancierd is en zich daardoor noodgedwongen moet richten op de algemene noden van de geïntegreerde politie.

De heer Snoeck schat dat de onderzoekscapaciteit door al die factoren op 20 jaar tijd met meer dan 1 000 voltijds equivalenten is afgenomen. Ondanks de bijkomende kredieten die de huidige regering heeft toegewezen, heeft de FGP momenteel nog steeds minder personeel dan in 2014. De spreker stelt vast dat de al bestaande druk nog is toegenomen door de uitbreiding van het federaal parket en door de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie (EOM), alsook door het dossier-Sky ECC. Dat dossier was een geweldige kans, maar heeft de federale gerechtelijke politie ertoe gedwongen de capaciteit anders te benutten, ten koste van andere fundamentele zaken. De beschikbare capaciteit voor de onderzoeken van de lokale procureurs des Konings neemt daardoor eveneens duidelijk af. De heer Snoeck stelt dat die situatie grotendeels verklaart waarom prioriteiten moeten worden gesteld en sommige activiteiten zelfs moeten worden stopgezet, wat tot dusver ongezien was.

De spreker schetst de evolutie van de organisatie van de federale gerechtelijke politie gedurende dezelfde referentieperiode:

— hij stelt vast dat de geleidelijk afnemende financiering van de FGP een negatieve weerslag heeft gehad (basislogistiek, wagenpark en andere investeringen);

— de dotaties voor de lokale politie bleven behouden en werden op sommige plaatsen zelfs aanzienlijk verhoogd, afhankelijk van de gemeentelijke strategieën. De *facto* heeft die situatie geleid tot een zekere rivaliteit en concurrentie tussen de politieniveaus, hetgeen op sommige plaatsen ten koste van de federale gerechtelijke politie is gegaan;

— het niet-operationele beheer werd uitbesteed aan andere componenten van de lokale politie. Zulks is niet bevorderlijk voor de uitbouw van een organisatie met complexe gespecialiseerde behoeften en holt bovendien de verantwoordelijkheid uit;

— le mouvement d’optimalisation de 2014 a fait en sorte que les capacités de coordination et d’analyse de certains services centraux ont été singulièrement réduites;

— par ailleurs, sur le plan statutaire, l’uniformisation des statuts de la police a contribué à ôter des primes spécifiques auparavant octroyées aux policiers judiciaires.

M. Snoeck regrette donc que la PJF de 2022 soit moins bien équipée, moins bien financée, moins bien appuyée spécifiquement, moins souple et, *in fine*, moins attractive qu’il y a une dizaine d’années. Cette situation contraste singulièrement avec les importants défis relevés plus haut.

Dans ce contexte très particulier, dès son entrée en fonction en 2019, le directeur général s’est attelé à la conception d’un plan stratégique avec l’ambition de renforcer l’efficacité de la PJF face aux défis actuels. Ce plan baptisé DGJ 3.0, prévoit la réalisation de projets d’amélioration de cinq piliers centraux et cruciaux de la PJF: l’enquête, les techniques et technologies, la recherche et la gestion de l’information, la coordination en interne et avec les partenaires externes, mais aussi les objectifs en termes de stratégie organisationnelle.

Pour répondre à tous les défis actuels et futurs, l’intervenant juge nécessaire et urgent de redévelopper une PJF ambitieuse, forte dans ses missions de base, fiable dans le service qu’elle rend à la magistrature et dans l’appui qu’elle fournit à la Police locale. M. Snoeck regrette que le tableau organique (norme théorique) de la PJF soit complètement dépassé, car datant essentiellement de 2 000 (légères adaptations en 2014). L’orateur estime les besoins de la PJF et considère qu’il convient de stabiliser les effectifs actuels en assurant le remplacement de tous les départs (250 à 300 collaborateurs par an), tout en augmentant progressivement, mais rapidement, la capacité à hauteur de minimum 1 000 emplois équivalents temps plein par rapport à la situation actuelle. Pour l’orateur, ces effectifs supplémentaires sont indispensables pour:

— augmenter rapidement la capacité d’enquête des PJF décentralisées en effectifs CRIMORG (traite et trafic des êtres humains, criminalité organisée et trafic de stupéfiants), en particulier dans les grandes villes, les arrondissements les plus touchés et dans les services très spécialisés au niveau central (anticorruption);

— door de optimalisatieoperatie van 2014 is de capaciteit voor coördinatie en analyse van bepaalde centrale diensten fors afgenomen;

— tot slot heeft de eenmaking van de politiestatuten bijgedragen tot de afschaffing van specifieke premies die voordien werden toegekend aan het personeel van de gerechtelijke politie.

De heer Snoeck betreurt dus dat de FGP in 2022, vergeleken met een tiental jaar geleden, minder goed is toegerust, minder goed wordt gefinancierd, minder specifieke steun krijgt, minder flexibiliteit aan de dag kan leggen en uiteindelijk ook minder aantrekkelijk is. Die situatie staat in schril contrast met de voormelde grote uitdagingen.

In die heel bijzondere context is de directeur-generaal meteen bij zijn aantreden in 2019 begonnen met het uitwerken van een strategisch plan, om ervoor te zorgen dat de federale gerechtelijke politie de hedendaagse uitdagingen beter kan aanpakken. Dat plan, “DGJ 3.0”, behelst de uitvoering van projecten ter verbetering van de vijf kerntaken van de FGP, namelijk onderzoek, techniek en technologie, opsporing en informatiebeheer, coördinatie met interne en externe partners, maar ook de doelstellingen inzake organisatiestrategie.

Om alle huidige en toekomstige uitdagingen aan te pakken, moet volgens de spreker dringend opnieuw een ambitieuze FGP worden uitgebouwd, die haar basisopdrachten goed kan uitvoeren en die betrouwbare diensten kan verschaffen aan de magistratuur en ter ondersteuning van de lokale politie. De heer Snoeck betreurt dat de organieke tabel van de FGP volkomen voorbijgestreefd is, aangezien dat theoretisch personeelsbestand grotendeels van jaar 2000 dateert (met kleine aanpassingen in 2014). De spreker maakt een raming van de behoeften van de FGP en stelt dat de huidige personeelssterkte op peil moet worden gehouden door ervoor te zorgen dat alle vertrekkende personeelsleden (250 tot 300 per jaar) worden vervangen; tegelijk moet de capaciteit geleidelijk maar snel worden verhoogd met minstens 1 000 voltijds equivalenten vergeleken met de huidige situatie. Volgens de spreker is dat bijkomend personeel nodig:

— om de onderzoekscapaciteit van de gedecentraliseerde eenheden van de FGP snel op te trekken, door meer CRIMORG-personeel (belast met de bestrijding van mensenhandel en -smokkel, georganiseerde misdaad en drugshandel) aan te trekken, in het bijzonder in de grote steden, in de zwaarst getroffen arrondissementen en op de ultragespecialiseerde diensten op centraal niveau (anticorruptie);

— garantir un effectif permanent antiterroriste (estimé à 250 personnes), non directement dépendant de l'évolution des autres phénomènes;

— développer et garantir la lutte contre la criminalité économique et financière (ECOFIN), contre la fraude fiscale et sociale (MOTEM), la récupération des butins ou les enquêtes pénales d'exécution;

— garantir la pérennité de l'appui spécialisé en police technique et scientifique;

— regarnir les rangs de certains services centraux, en particulier la Direction de la lutte contre la criminalité grave et organisée (DJSOC), dont certains services ont été réduits de moitié en 2014, afin de redévelopper les nécessaires activités de coordination nationale et internationale, de réalisation de l'image de criminalité organisée et de conception de programmes pour lutter contre des organisations criminelles qui revoient sans cesse leur stratégie;

— augmenter les capacités des unités spéciales, en particulier en matière d'observation, notamment physique, car les effectifs sont insuffisants par rapport aux risques encourus;

— réaliser le dossier Digital investigation, à savoir le développement des Computer Crime Units (FCCU et RCCU) pour l'enquête cybercriminelle, l'analyse forensique de qualité (smartphone et pc saisis qui constituent des mines d'or), ainsi que la recherche internet ou l'analyse vidéo;

— développer les activités de gestion de l'information (*Intelligence Led Policing*) afin de limiter les risques de non-exploitation de l'information et de mieux pouvoir cibler l'action;

— créer et augmenter l'encadrement et l'appui en matière IT (indispensable pour la mise en œuvre des techniques et technologies propres suite au développement de l'intelligence artificielle);

— honorer les besoins croissants en enquêtes liées au droit humanitaire international et en milieu militaire (DJMM);

— un statut et une politique de ressources humaines qui permettent le développement de l'expertise et la

— om te waarborgen dat steeds naar schatting 250 personeelsleden beschikbaar zijn voor terrorismebestrijding, ongeacht de evolutie van andere verschijnselen;

— met het oog op de uitbouw en de waarborging van de bestrijding van economische en financiële criminaliteit (ECOFIN), van de strijd tegen fiscale en sociale fraude (MOTEM), van buitrecuperatie, alsook van de strafrechtelijke uitvoeringsonderzoeken;

— ter bestendiging van de gespecialiseerde ondersteuning door de technische en wetenschappelijke politie;

— om het personeel van bepaalde centrale diensten opnieuw aan te vullen, in het bijzonder bij de Centrale directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit (DJSOC), waarvan sommige diensten in 2014 de helft van hun personeel zijn kwijtgespeeld; het ligt in de bedoeling opnieuw werk te maken van de uitbouw van de vereiste activiteiten inzake nationale en internationale coördinatie, de georganiseerde misdaad in kaart te brengen en programma's uit te werken om criminele organisaties aan te pakken, aangezien die hun strategie voortdurend bijsturen;

— de capaciteit van de speciale eenheden te verhogen, inzonderheid op het vlak van (fysieke) observatie, aangezien de personeelssterkte ontoereikend is ten opzichte van de risico's;

— het programma inzake digitaal onderzoek te implementeren; zulks behelst de uitbouw van de met het onderzoek naar cybercriminaliteit belaste *Computer Crime Units* (FCCU en RCCU), een kwaliteitsvolle forensische analyse (in beslag genomen smartphones en pc's zijn immers ware goudmijnen), alsook onderzoek op het internet en beeldanalyse;

— de informatiebeheersactiviteiten (*Intelligence Led Policing*) uit te bouwen, teneinde het risico op het niet-benutten van informatie te beperken en de acties gericht te plannen;

— te zorgen voor meer begeleiding en ondersteuning op IT-vlak, aangezien zulks onontbeerlijk is voor de toepassing van de geëigende techniek en technologie, rekening houdend met de ontwikkeling van artificiële intelligentie;

— tegemoet te komen aan de toenemende behoeften op het vlak van onderzoek in verband met het internationaal humanitair recht en onderzoek in militaire kringen (DJMM);

— om een statuut en een personeelsbeleid uit te werken dat de FGP in staat stelt de vereiste expertise

spécialisation nécessaires et améliorent l'attractivité sur le marché du recrutement et la rétention des collaborateurs.

L'intervenant estime que le redéveloppement d'une PJF à la hauteur de défis prendra du temps alors qu'il y a urgence. Le traitement de certaines enquêtes en cours ne peut attendre, en particulier celles qui concernent la criminalité attentatoire aux personnes. M. Snoeck énonce quelques mesures déjà prises afin de parer au plus pressé:

- les outils et processus mis en place en matière de management de la recherche;

- la volonté d'encore réduire le nombre de sites occupés (Dinant/Namur, Veurne/Bruges);

- l'appui des zones de police locale à Anvers et plus récemment à Bruxelles ou dans le Brabant Wallon. Cependant, cet appui effectué contre paiement ne constitue pas une solution durable.

L'intervenant souligne ensuite les progrès concrets qui ont déjà été réalisés sous l'égide des deux ministres de tutelle:

- la possibilité de procéder à de nombreux recrutements, impliquant une hausse générale des effectifs depuis octobre 2020, sans atteindre le seuil de 2014 alors que la donne a fortement évolué depuis lors (cette hausse est néanmoins à contextualiser sur le plan qualitatif et tient compte du personnel détaché);

- le recrutement et l'accueil de premiers profils très spécialisés, en priorité dans le cadre du dossier Sky ECC, comme des *data scientists* et *criminal intelligence specialists* qui ont été formés puis engagés dans les opérations les plus urgentes;

- l'obtention de crédits nécessaires à l'actualisation des systèmes d'interception de télécommunications à la NTSU et à la 5G;

- la récupération de moyens logistiques de base et la commande, à terme, de plus de 300 véhicules permettant d'entamer un mouvement de rénovation d'un parc actuel vieillissant;

- la PJF bénéficiera également à terme des bienfaits du projet I-police et de budgets ponctuels dans le cadre du dossier Sky ECC.

en specialisatie te ontwikkelen, de aantrekkelijkheid van de organisatie op de arbeidsmarkt te doen toenemen en het personeel makkelijker aan boord te houden.

De spreker is van oordeel dat het opnieuw uitbouwen van een FGP die bij machte is de uitdagingen aan te gaan, tijd zal vergen. De nood is echter hoog. De behandeling van meerdere lopende onderzoeken, inzonderheid betreffende misdrijven jegens personen, kan niet wachten. De heer Snoeck licht enkele maatregelen toe die al werden genomen om de hoogste nood te lenigen:

- inzake onderzoeksmanagement werden hulpmiddelen en processen ingevoerd;

- er wordt naar gestreefd nog meer sites te verlaten (Dinant/Namen, Veurne/Brugge);

- er werd voorzien in ondersteuning van de lokale politiezones in Antwerpen en, meer recent, in Brussel en in Waals-Brabant. Die ondersteuning tegen betaling is echter geen duurzame oplossing.

Vervolgens gaat de spreker in op de concrete vooruitgang die reeds werd geboekt onder de twee bevoegde ministers:

- er kunnen heel wat nieuwe mensen worden geworven. Sinds oktober 2020 vertaalt zich dat in een algemene toename van de personeelssterkte. Het niveau van 2014 werd echter nog niet bereikt, hoewel de situatie sindsdien grondig is veranderd (die toename moet evenwel ook kwalitatief in de juiste context worden gezien en neemt het gedetacheerde personeel in aanmerking);

- de eerste ultragespecialiseerde profielen konden worden geworven en ingepast, in de eerste plaats in het raam van het dossier-Sky ECC (zoals datawetenschappers en *criminal intelligence*-specialisten). Zij werden opgeleid en vervolgens ingezet voor de meest dringende operaties;

- de nodige middelen werden verkregen om de systemen voor de interceptie van telecommunicatie door de NTSU bij te werken en in 5G te voorzien;

- logistieke basismiddelen werden teruggewonnen, en op termijn zullen meer dan 300 voertuigen worden besteld met het oog op de vervanging van een thans verouderend wagenpark;

- de FGP zal op termijn ook voordeel trekken van het project *i-Police* en van de gerichte budgetten in het raam van het dossier-Sky ECC.

Faisant référence, entre autres, à la manière dont le projet Sky ECC a été mené jusqu'ici, M. Snoeck exprime sa fierté par rapport aux résultats obtenus dans un contexte difficile. Il souligne l'importance de l'énergie nécessaire pour gérer les très nombreuses opérations au quotidien, mais aussi pour construire une organisation de qualité et la plus professionnelle possible au bénéfice du service public. L'intervenant salue l'engagement des 18 directeurs de la PJF, l'appui de la Police fédérale et l'engagement total de tous les collaborateurs.

Malgré ces éléments de satisfaction, la direction de la PJF se montre inquiète quant à l'avenir à court et moyen terme, en raison d'un manque d'investissements. L'intervenant fait part des demandes explicites des autorités judiciaires:

- garantir une hausse substantielle des effectifs disponibles pour mener les enquêtes en matière de criminalité organisée;
- prévoir la continuité de ces enquêtes au travers des recrutements planifiés à court, moyen et long terme;
- de spécialiser davantage les enquêteurs, par exemple en matière de cybercrime;
- de maintenir des effectifs suffisants en matière de terrorisme;
- d'exploiter au maximum les possibilités liées à Sky ECC.

M. Snoeck souligne que ces attentes sont bien entendu tout à fait légitimes, mais que ses services ne sont pas en mesure de fournir toutes les garanties quant à leur réalisation. Pour lui, la situation actuelle implique des risques qu'il ne peut occulter. L'orateur estime que les effectifs vont à nouveau légèrement diminuer durant l'année à venir, alors que les besoins n'ont jamais été aussi criants. Les investissements complémentaires pour la PJF dépendent en effet de l'évolution des crédits disponibles au niveau la Police fédérale. En l'espèce, les réinjections budgétaires très importantes consenties par le gouvernement doivent manifestement être tempérées par les coupures budgétaires dont font l'objet les budgets fédéraux. M. Snoeck constate que les subventions doivent ensuite être réparties entre les différentes composantes de la police intégrée et que la capacité à redévelopper la PJF dépend des difficiles arbitrages qui sont en cours au sein du Comité de direction de la Police fédérale. Les besoins de la PJF sont donc mis

De heer Snoeck verwijst onder meer naar de manier waarop het dossier-Sky ECC tot nu toe werd aangepakt, en hij is trots op de in moeilijke omstandigheden geboekte resultaten. Hij benadrukt dat het hard werken is om de vele operaties dagelijks te beheren, maar ook om een kwaliteitsvolle en zo professioneel mogelijke organisatie op te bouwen, ten bate van de openbare dienstverlening. De spreker is ingenomen met de inzet van de 18 directeurs van de FGP, de ondersteuning van de federale politie en de volledige inzet van alle medewerkers.

Zulks stemt tevreden, maar door een gebrek aan investeringen maakt de directie van de FGP zich desondanks zorgen over de toekomst op korte en middellange termijn. De spreker geeft aan dat de gerechtelijke autoriteiten uitdrukkelijk verzoeken:

- te waarborgen dat de personeelssterkte aanzienlijk toeneemt om de onderzoeken inzake georganiseerde criminaliteit te voeren;
- te zorgen voor de continuïteit van die onderzoeken, via geplande wervingen op korte, middellange en lange termijn;
- te voorzien in meer gespecialiseerde onderzoekers, bijvoorbeeld op het gebied van cybercriminaliteit;
- voldoende personeel te behouden voor de bestrijding van terrorisme;
- de mogelijkheden betreffende het dossier-Sky ECC optimaal te benutten.

De heer Snoeck benadrukt dat die verwachtingen uiteraard volledig gegrond zijn, maar dat zijn diensten niet bij machte zijn ten volle te waarborgen dat eraan zal worden tegemoetgekomen. Volgens hem houdt de huidige situatie risico's in die hij niet kan verbergen. De spreker denkt dat het aantal personeelsleden het komende jaar opnieuw licht zal dalen, terwijl de nood nooit eerder zo hoog is geweest. De bijkomende investeringen voor de FGP hangen immers af van de evolutie van de middelen die op het niveau van de federale politie beschikbaar worden gesteld. *In casu* moeten de forse andermaal door de regering toegezegde budgettaire injecties kennelijk worden getemperd in het licht van de besparingen op de federale begroting. De heer Snoeck wijst erop dat de subsidies daarna verdeeld moeten worden over de verschillende componenten van de geïntegreerde politie en dat het vermogen om de FGP opnieuw uit te bouwen, afhangt van de moeilijke afwegingen die aan de gang zijn binnen het directiecomité van de federale politie.

en balance avec les investissements souhaités au sein d'autres composantes de la Police fédérale.

M. Snoeck estime pouvoir développer une vision claire et professionnelle pour la PJF, afin d'améliorer l'exécution des missions propres et au bénéfice de la Police locale. Si les premiers pas de la mise en place d'un plan stratégique crucial pour la sécurité de notre pays ont été initiés avec les ministres de la Justice et de l'Intérieur, l'indispensable poursuite n'est possible qu'à la condition d'une mobilisation plus générale et de perspectives budgétaires pluriannuelles claires accompagnées d'une vision concrète pour l'ensemble de la Police fédérale et de la Police intégrée.

d. Exposé de M. Franky De Keyzer, procureur du Roi d'Anvers

M. Franky De Keyzer craint que la police judiciaire et le ministère public risquent de perdre la lutte contre la criminalité organisée si les économies prévues dans les différents services de la police judiciaire sont effectuées. Il arrive rarement que des intervenants plaident en faveur de plus de ressources pour une autre organisation, comme c'est le cas aujourd'hui. Le ministère public demande davantage d'investissements dans la police.

Dans son exposé, M. Van Leeuw fait très souvent référence à Anvers. Le ministère public connaît les défis auxquels la ville est confrontée et est conscient des lacunes que rencontre le service de police le plus spécialisé.

Anvers constitue le chef de file dans la lutte contre la narcocriminalité organisée internationale. En 2014, neuf tonnes de cocaïne ont été saisies dans le port. L'année dernière, il s'agissait de 90 tonnes et en mai 2022, le compteur s'élevait déjà à 23 tonnes. Un rapport d'Europol paru la semaine passée dans *De Standaard* indique qu'à l'échelon européen, 200 tonnes de cocaïne peuvent être rattachées à Anvers. En d'autres termes, Anvers constitue un épice centre pour les narcotrafiquants.

Les habitants de la ville deviennent les victimes de la violence relative à la drogue. Depuis 2014, 183 faits de violence ont été commis en rapport avec le narcotrafic. Il s'agit de faits graves, tels que de l'intimidation, des menaces, des grenades dans les espaces publics, d'importants feux d'artifice tirés en direction des habitations ou des civils, des meurtres, de la torture et des enlèvements. Les faits sont traités par le département Aggression de la PJF d'Anvers.

De noden van de FGP zullen dus worden afgewogen tegen de gewenste investeringen in andere geledingen van de federale politie.

De heer Snoeck is van oordeel dat hij een duidelijke en professionele visie voor de FGP kan uitwerken teneinde de uitvoering van de eigen taken te verbeteren, en ten voordele van de lokale politie. De eerste stappen voor een cruciaal strategisch plan voor de veiligheid van ons land werden gezet met de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken, maar de noodzakelijke voortzetting ervan is alleen mogelijk indien in meer middelen en in duidelijke meerjarige begrotingsvooruitzichten wordt voorzien, met een concrete visie voor de gehele federale politie en de geïntegreerde politie.

d. Uiteenzetting van de heer Franky De Keyzer, procureur des Konings te Antwerpen

De heer Franky De Keyzer vreest dat de gerechtelijke politie en het openbaar ministerie de strijd tegen de georganiseerde misdaad dreigen te verliezen indien de vooropgestelde besparingen bij de diverse gerechtelijke politiediensten worden uitgevoerd. Het komt niet vaak voor dat gastsprekers ervoor pleiten om meer middelen vrij te maken voor een andere organisatie, zoals nu wel het geval is. Het openbaar ministerie vraagt dat er meer in de politie wordt geïnvesteerd.

De heer Van Leeuw verwees in zijn uiteenzetting opvallend vaak naar Antwerpen. Het openbaar ministerie weet voor welke uitdagingen het staat en is zich bewust van de tekorten waar de meest gespecialiseerde politiedienst tegen aankijkt.

Antwerpen is koploper in de strijd tegen de georganiseerde internationale drugscriminaliteit. In 2014 werd in de haven 9 ton cocaïne in beslag genomen. Vorig jaar ging het om 90 ton, en in mei 2022 staat de teller al op 23 ton. Een rapport van Europol dat vorige week in *De Standaard* is verschenen, meldt dat er op Europees niveau 200 ton cocaïne aan Antwerpen kan worden gelinkt. Antwerpen is met andere woorden een epicentrum voor cocaïnesmokkelaars.

De inwoners van de stad worden slachtoffer van druggerelateerd geweld. Sinds 2014 zijn er 183 geweldfeiten gepleegd die met de drugshandel verband houden. Het gaat daarbij om zware feiten zoals intimidatie, bedreigingen, granaten in de publieke ruimte, zwaar vuurwerk dat richting huizen of burgers wordt afgeschoten, moord, foltering en ontvoering. De feiten worden behandeld door de afdeling agressie van de FGP Antwerpen.

Cette même équipe se charge également des homicides “ordinaires”. Malheureusement, Anvers est également en tête de peloton dans ce domaine. En 2021, 62 meurtres et tentatives de meurtre ont été enregistrés. La ville figure dans le top 3 de nombreux autres phénomènes de criminalité.

À la PJF d'Anvers, quelque 1 160 enquêtes sont en cours, réparties entre 255 enquêteurs tactiques, ce qui représente 17 % de toutes les enquêtes belges. La PJF dispose de 450 collaborateurs, y compris le personnel administratif. Si l'on ajoute les membres de la direction et les 63 membres du recrutement latéral, le total s'élève à 603. Moins de 75 % du personnel se charge de la lutte active contre la criminalité. Le cadre ne correspond pas à la réalité sociétale et le déficit est bien plus élevé que ne le suggère le chiffre de 25 %. Les PJF d'Anvers et de Louvain sont confrontées aux plus grands manques. Le risque est inacceptable et nécessite des réponses structurelles.

Le dossier Sky ECC à Anvers

L'intervenant se réfère à l'intervention de M. Van Leeuw concernant l'ébauche globale du dossier Sky ECC. Cette avancée est due à la PJF d'Anvers et offre une chance sans précédent de porter un coup à la criminalité organisée. Des 309 nouveaux dossiers ouverts en Belgique à la suite de Sky ECC, 242 sont traités à Anvers. En Belgique, 150 dossiers existants ont été enrichis avec les données de Sky ECC, dont la moitié pour le compte de la PJF d'Anvers. Depuis le point de presse du 9 mars 2022, 27 nouveaux dossiers ont été enregistrés.

La stratégie de la PJF porte ses fruits et atteint sa vitesse de croisière. Ces beaux résultats viennent du professionnalisme des collaborateurs de la PJF. Ils devraient être fêtés tous les ans. Néanmoins, ces réussites ne sont pas sans conséquence pour les prisons. 155 personnes sont en ce moment en détention préventive à Anvers. La surpopulation carcérale devient une question de plus en plus préoccupante.

L'organisation interne de la PJF connaît une forte pression et devait être revue. Les membres des équipes spécialisées ont été réorientés vers les dossiers Sky ECC. Cette décision n'est pas sans risque, étant donné que l'intervenant doit désormais travailler sur la base de demi-informations. En effet, les collaborateurs de la police qui ont été réorientés et travaillent désormais sur Sky ECC s'occupaient d'une partie des 1 500 rapports d'informations rédigés dans la province d'Anvers, lesquels contiennent des informations essentielles.

Dezelfde ploeg buigt zich over de “reguliere” levensdelicten. Ook op dat vlak is Antwerpen de trieste koploper. In 2021 werden er 62 moorden en pogingen tot moord geregistreerd. De stad staat in de top 3 van talrijke andere criminaliteitsfenomenen.

Bij de FGP Antwerpen lopen ongeveer 1 160 onderzoeken, verdeeld onder 255 tactische speurders. Het gaat om 17 % van alle Belgische onderzoeken. Met inbegrip van het administratief personeel beschikt de FGP over 450 medewerkers. Worden daar de kaderleden en de 63 zij-instromers bijgeteld, dan komt het totaal op 603. Nog geen 75 % van het personeel houdt zich bezig met actieve criminaliteitsbestrijding. Het kader is niet aangepast aan de maatschappelijke realiteit en het tekort ligt veel hoger dan de optelsom van 25 % lijkt te suggereren. De FGP's van Antwerpen en Leuven worstelen met de grootste tekorten. Het risico is onaanvaardbaar en vereist structurele antwoorden.

Sky ECC in Antwerpen

De spreker verwijst voor de algemene schets van het Sky ECC-dossier naar het betoog van de heer Van Leeuw. De doorbraak is te danken aan FGP Antwerpen en biedt een ongeziene kans om de georganiseerde misdaad een klap toe te brengen. Van de 309 nieuwe dossiers die naar aanleiding van Sky ECC in België zijn geopend, worden er 242 in Antwerpen behandeld. In België zijn 150 bestaande dossiers verrijkt met gegevens uit Sky ECC, waarvan de helft voor rekening van de FGP Antwerpen. Sinds het persmoment van 9 maart 2022 zijn er opnieuw 27 dossiers bijgekomen.

De strategie van de FGP rendert en komt op kruissnelheid. De mooie resultaten zijn te danken aan de beroepsfierheid bij de medewerkers van de FGP. Ze zouden ieder jaar moeten worden gevierd. De successen blijven echter niet zonder gevolgen voor de gevangenen. Momenteel zitten in Antwerpen 155 mensen in voorhechtenis. De overbevolking wordt een steeds prangender probleem.

De interne organisatie van de FGP staat onder zware druk en moest worden herbekeken. Mensen die in gespecialiseerde teams werkten, werden op de Sky ECC-dossiers gezet. Die beslissing blijft niet zonder risico, aangezien de spreker nu op basis van halve informatie moet werken. De geheroriënteerde politiemedewerkers die zich nu over Sky ECC buigen, verzorgden immers een deel van de 1 500 informatierapporten die in de provincie Antwerpen worden opgesteld en veel cruciale informatie bevatten.

La PJF ne peut donc plus fournir d'aperçu complet et à jour de la criminalité à Anvers, sur les menaces terroristes ou l'incidence de la crise des réfugiés ukrainiens, entre autres. Cette situation entrave les interventions policières proactives. Même dans les dossiers réactifs, comme le dossier PFOS et le dossier Jürgen Conings, la PJF ne peut plus fournir la qualité exigée en raison de la charge de travail permanente.

Le ministère public est formé pour garder sous contrôle les délais de traitement des procédures. Cependant, l'intervenant est contacté une semaine sur deux par un juge d'instruction qui se plaint du manque d'enquêteurs, étant donné qu'ils ont été réorientés. Les magistrats et la police doivent prendre des décisions extrêmement difficiles.

La cybersécurité constitue une priorité du Plan national de sécurité. Certes, le parquet bénéficie d'un plan à cet égard, dont l'intervenant a discuté avec le directeur de la PJF d'Anvers, mais en raison d'un déficit d'enquêteurs, ce dernier ne peut pas être mis en œuvre. Dans l'intervalle, les dossiers déferlent et la note-cadre sur la Sécurité intégrale connaît une forte pression.

La cartographie de la criminalité en Belgique révèle non seulement la gravité de la situation à Bruxelles et Anvers, mais souligne aussi à quel point cette criminalité voyage entre les deux villes, s'arrêtant à mi-chemin à Malines. À Malines, le ministère public ne bénéficie que d'une poignée d'enquêteurs, car la PJF d'Anvers ne peut pas prévoir suffisamment de personnel dans le département. Malgré les efforts que M. Snoeck a mentionnés – ces deux dernières années, la PJF d'Anvers a engagé 43 collaborateurs – le déficit s'élève encore à 25 %.

Sur la base de l'outil Capri, les services s'attendent à la gestion de recherche. Des compromis sont faits. L'intervenant souligne toutefois que cette stratégie a atteint ses limites.

L'intervenant manifeste sa reconnaissance envers les départements de la PJF et la police locale d'Anvers pour leur soutien. Les différentes PJF ont engagé 25 enquêteurs et les ont mis à la disposition de la PJF d'Anvers. À cette fin, la mobilité constitue un véritable défi, étant donné que certains enquêteurs doivent faire la navette depuis la Flandre occidentale. À Anvers, le nombre d'équivalents temps plein disponibles passera peut-être prochainement de 25 à 11. Les collaborateurs qui connaissent très bien les dossiers devront être remplacés par de nouveaux collègues qui devront se familiariser avec la matière.

De FGP kan niet langer een volledig en actueel overzicht verschaffen van de criminaliteit in Antwerpen, bijvoorbeeld in verband met terreurdreigingen of de impact van de Oekraïense vluchtelingencrisis. Deze situatie maakt proactief politieoptreden onmogelijk. Ook in reactieve dossiers zoals het PFOS-dossier en het dossier-Jürgen Conings kan de FGP door de aanhoudende werkdruk niet langer de vereiste kwaliteit leveren.

Het openbaar ministerie is erop getraind om de doorlooptijden van procedures onder controle te houden. Desondanks wordt de spreker om de twee weken gecontacteerd door een onderzoeksrechter die klaagt over een gebrek aan speurders, aangezien zij geheroriënteerd zijn. Magistraten en politiemensen moeten zeer lastige beslissingen nemen.

Cyberveiligheid is een prioriteit in het Nationaal Veiligheidsplan. Het parket beschikt weliswaar over een plan in dit verband dat de spreker heeft besproken met de directeur van de FGP Antwerpen, maar het kan vanwege een gebrek aan speurders niet worden uitgevoerd. Ondertussen stromen de dossiers binnen en komt de kadernota Integrale Veiligheid onder zware druk te staan.

Overzichtskaarten van de criminaliteit in België brengen niet alleen de ernst van de situatie in Brussel en Antwerpen aan het licht, maar bewijzen evenzeer hoezeer de misdaad tussen beide steden pendelt en halfweg halthoudt in Mechelen. Het openbaar ministerie beschikt in Mechelen slechts over een handvol speurders omdat de FGP Antwerpen de afdeling niet van voldoende personeel kan voorzien. Ondanks de inspanningen die de heer Snoeck vermeldde – de voorbije twee jaar heeft de FGP Antwerpen 43 personeelsleden aangeworven – bedraagt het deficit nog steeds 25 %.

Aan de hand van de Capritool doen de diensten aan researchmanagement. Er worden afwegingen gemaakt. De spreker benadrukt echter dat de grenzen van deze strategie zijn bereikt.

De spreker is de overige afdelingen van de FGP en de lokale politie van Antwerpen erkentelijk voor hun steun. De verschillende FGP's hebben 25 speurders aangeworven en ter beschikking gesteld van de FGP Antwerpen. Mobiliteit is daarbij een hele uitdaging, aangezien sommige speurders van West-Vlaanderen moeten pendelen. Wellicht zakt het aantal beschikbare voltijdse equivalenten in Antwerpen binnenkort van 25 naar 11. Medewerkers die de dossiers erg goed kennen, zullen bovendien moeten worden vervangen door nieuwe medewerkers die zich moeten inwerken.

La PJF d'Anvers transférera prochainement un important dossier en matière de terrorisme à la PJF de Bruxelles. Ces solutions ne sont qu'un emplâtre sur une jambe de bois. La situation sans réponse de la PJF met l'ensemble du système de la société sous pression.

Le port

Les ports d'Anvers et de Zeebruges fournissent du travail directement et indirectement à plus de 140 000 personnes. Le port sur l'Escaut constitue un acteur international et représente environ 5 % du PIB de la Belgique. En raison de l'efficacité de son fonctionnement, le port attire les trafiquants de drogue et autres criminels. Le cœur de l'économie belge et ses collaborateurs doivent être protégés. Avec la capacité actuelle, la PJF est cependant incapable de contrôler et protéger ce gigantesque domaine.

La police de la navigation, qui ne relève pas de la direction de M. Snoeck, peut encore moins venir à bout des problèmes. La police de la navigation est responsable des personnes qui récupèrent la drogue, mais c'est la PJF qui doit suivre leurs dossiers.

L'intervenant plaide en faveur d'une concertation avec l'entreprise portuaire, les syndicats et les organisations de l'employeur, car il croit en la force de la collaboration entre le secteur public et le secteur privé. Tant les employeurs que les syndicats sont disposés à collaborer et ne comprennent pas pourquoi le gouvernement n'investit plus dans la sécurité du port.

L'intervenant a pu contribuer à l'évaluation du *Stroomplan*, lequel a été élaboré avant qu'il ne devienne procureur du Roi. Le ministère public s'est aussitôt attelé aux conclusions du plan. Selon les auteurs, il manquait de contrôle, de structure et de stratégie. L'intervenant a rencontré le procureur fédéral, le procureur de la Flandre orientale et les procureurs généraux concernés pour élaborer un concept.

L'intervenant est disposé à traiter les navires de cocaïne qui entrent par l'Escaut dans l'arrondissement judiciaire d'Anvers si les conditions préalables peuvent être remplies. Le ministère public d'Anvers et la PJF d'Anvers, qui sont également chargés des zones portuaires de Beveren en Flandre orientale, disposent en effet de l'expertise nécessaire. En raison du manque flagrant de personnel à la PJF, ce plan bien élaboré ne peut pas générer d'incidence sociale, bien que le ministère public ait mis en place les recommandations du *Stroomplan*.

De FGP Antwerpen zal op korte termijn een groot terreurdossier overdragen naar de FGP Brussel. Zulke oplossingen zijn alleen maar pleisters op een houten been. De onverantwoorde situatie bij de FGP zet het volledige samenlevingsmodel onder druk.

De haven

De haven van Antwerpen-Zeebrugge verschaft rechtstreeks of onrechtstreeks werk aan meer dan 140 000 mensen. De haven aan de Schelde is een wereldspeler en goed voor ongeveer 5 % van het Belgische bbp. Precies vanwege het efficiënte functioneren van de haven trekt ze drugssmokkelaars en andere misdadigers aan. Het hart van de Belgische economie en haar werknemers dienen te worden beschermd. Met de huidige capaciteit kan de FGP het reusachtige gebied echter onmogelijk bezoeken en beschermen.

De scheepvaartpolitie (SPN), die niet onder directie van de heer Snoeck valt, kan de problemen evenmin bolwerken. De zogenaamde coke-uitalers zijn een bevoegdheid van de SPN, maar uiteindelijk moet de FGP hun dossiers opvolgen.

De spreker pleegt overleg met het havenbedrijf, vakbonden en werkgeversorganisaties omdat hij gelooft in de kracht van publiek-private samenwerking. Zowel werkgevers als vakbonden zijn bereid om mee te werken en begrijpen niet waarom de overheid niet méér investeert in de veiligheid van de haven.

De spreker heeft kunnen bijdragen aan de evaluatie van het *Stroomplan*, dat werd opgesteld toen hij nog geen procureur des Konings was. Het openbaar ministerie is prompt aan de slag gegaan met de conclusies in het plan. Het ontbrak volgens de opstellers aan regie, structuur en strategie. De spreker heeft samengezeten met de federaal procureur, de procureur van Oost-Vlaanderen en de desbetreffende procureurs-generaal om een concept uit te werken.

De spreker is bereid om cocaïneschepen die via de Schelde binnenvaren in het gerechtelijk arrondissement Antwerpen te behandelen indien aan de randvoorwaarden kan worden voldaan. Het Antwerpse openbaar ministerie en de Antwerpse FGP, die ook instaat voor de havengebieden in het Oost-Vlaamse Beveren, beschikken namelijk over de nodige expertise. Vanwege het schrijnende personeelsgebrek bij de FGP kan het goed uitgewerkte plan, hoewel het openbaar ministerie de aanbevelingen in het *Stroomplan* heeft uitgevoerd, geen maatschappelijk effect genereren.

La collaboration entre les services de police

L'intervenant se plaint du nombre croissant de voix qui prônent la résolution des problèmes à l'échelon local. Les partisans de cette approche avancent qu'il n'y a pas de progrès à l'échelle fédérale et dénoncent l'absence de vision ou de structure globale.

Dans l'arrondissement judiciaire de l'intervenant, la collaboration avec les chefs de corps de la police locale se déroule à merveille. Toutefois, les frictions augmentent en raison de l'effet cascade auquel la police locale est confrontée. La PJF n'étant pas en mesure d'assumer toutes les obligations prévues par la COL 2/2002, la charge de travail est transmise au niveau local, après quoi les chefs de la police locale et les bourgmestres font remarquer au procureur qu'il doit adapter sa politique. Les services de recherche locaux sont tout autant sous pression. L'on dénombre de trop nombreuses absences de longue durée. En investissant insuffisamment dans un maillon de la chaîne, ce sont les autres maillons qui en paient les conséquences.

Selon l'intervenant, les directeurs d'arrondissement de la PJF bénéficient d'une liberté d'action insuffisante. Pendant les réunions avec la police locale, ils sont affligés de critiques auxquelles ils peuvent uniquement répondre qu'ils ne sont pas responsables des décisions sous-jacentes. La situation démotive les collaborateurs, qui démissionnent ou se mettent en congé de maladie de longue durée. Dans les dossiers Sky ECC, des personnes précieuses ont déjà rendu les armes à cause de cela.

L'une des solutions proposées pour remédier à cette situation intenable est que le procureur accélère la politique d'admission dans les parquets. Cependant, cette tactique implique que le procureur doit décider des dossiers qu'il convient de conserver. Le citoyen, qui n'a déjà pas une haute opinion de la justice, sera donc confronté à une capacité de recherche encore plus réduite et à davantage d'affaires classées.

Pourvue de l'effectif actuel, la police ne peut pas assumer ses missions sociétales. Les risques sont colossaux. Les progrès de ces deux dernières années ne suffisent pas. Un plan sur mesure, lequel tient compte des flancs qui souffrent le plus, est nécessaire.

e. Exposé de M. Johan Delmulle, procureur général de Bruxelles

M. Johan Delmulle pointe que les intervenants ont fourni un message similaire, ce qui montre que l'ensemble du système souffre. En 32 ans de carrière au ministère public, l'intervenant peut compter sur les doigts d'une main le nombre de fois que le Collège des procureurs

Samenwerking tussen politiediensten

De spreker klaagt aan dat er steeds meer stemmen opgaan die pleiten voor het lokaal oplossen van problemen. De voorstanders van die benadering argumenteren dat er op federaal niveau geen schot in de zaak zit en hekelen het gebrek aan overkoepelende visie of structuur.

In het gerechtelijk arrondissement van de spreker verloopt de samenwerking met de korpschefs van de lokale politie voortreffelijk. Toch neemt de frictie toe vanwege het watervaleffect waarmee de lokale politie te maken krijgt. Omdat de FGP niet alle verplichtingen zoals vastgelegd in COL 2/2002 de baas kan, wordt er werklast doorgestuurd naar het lokale niveau, waarop de lokale korpschefs en de burgemeesters de procureur erop wijzen dat hij zijn beleid moet aanpassen. De lokale recherchediensten staan evenzeer onder druk. Te veel mensen vallen langdurig uit. Als er in een deel van de keten te weinig wordt geïnvesteerd, zullen de andere schakels van de keten daar de gevolgen van dragen.

Volgens de spreker hebben de arrondissementsdirecteurs van de FGP te weinig armslag. Op vergaderingen met de lokale politie krijgen zij van alle kanten kritiek, waarop ze enkel kunnen antwoorden dat ze niet voor de achterliggende beslissingen verantwoordelijk zijn. Door de stand van zaken raken medewerkers gedemotiveerd, nemen ze ontslag of worden ze langdurig ziek. In de Sky ECC-dossiers zijn hierdoor al waardevolle mensen uitgevallen.

Een van de voorgestelde oplossingen voor de onhoudbare situatie is dat de procureur het instroombeleid bij de parketten zou optrekken. Die tactiek houdt echter in dat de procureur moet beslissen welke dossiers zullen blijven liggen. De burger, die nu al geen hoge dunk van Justitie heeft, zal aldus te maken krijgen met nog minder researchcapaciteit en meer geseponeerde dossiers.

Met de huidige personeelsbezetting kan de politie haar maatschappelijke opdrachten niet opnemen. De risico's zijn torenhoog. De vooruitgang van de voorbije twee jaar volstaat niet. Er is behoefte aan een crisisplan op maat dat rekening houdt met de flanken die het zwaarst lijden.

e. Uiteenzetting van de heer Johan Delmulle, procureur-generaal te Brussel

De heer Johan Delmulle stipt aan dat de gastsprekers een vergelijkbare boodschap hebben gebracht, wat aangeeft dat het volledige stelsel onder druk staat. In zijn 32 jaar bij het openbaar ministerie kan de spreker op één hand tellen hoe vaak het volledige College van

généraux s'est rendu à la Chambre. Le besoin est donc élevé.

La gestion de recherche à Bruxelles

La PJF de Bruxelles applique la gestion de recherche dans le domaine de la criminalité économique et financière, et fiscale pour deux raisons: la PJF dispose de trop peu d'enquêteurs spécialisés dans ce domaine et peu à peu dans d'autres domaines, et les délais de traitement en degré d'appel devant la Cour d'appel de Bruxelles sont tellement longs que le ministère public doit choisir les dossiers qu'il porte devant le tribunal. En se concentrant sur un afflux réduit, le ministère public tente de réduire l'arriéré judiciaire.

Par conséquent, depuis le 1^{er} septembre 2021, l'ouverture et la conduite des enquêtes pénales dans les dossiers économiques et financiers et fiscaux dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles sont menées de manière très contrôlée et coordonnée. La PJF spécialisée de Bruxelles ne sera plus chargée d'aucune enquête pénale. La capacité de recherche peut être déployée dans des dossiers plus importants dans l'espoir de les accélérer et d'accroître leur efficacité.

Malheureusement, la gestion de recherche est indispensable, car la capacité de recherche spécialisée de la PJF de Bruxelles a considérablement baissé ces dernières années. Les enquêtes complexes en matière d'économie, de finance et de fiscalité sont menées par la quatrième et la cinquième division de recherche (DR 4 et DR 5) de la PJF de Bruxelles. Le 1^{er} janvier 2002, le nombre d'enquêteurs spécialisés s'élevait à 131 dans ces divisions et n'a cessé de décroître: 103 le 1^{er} janvier 2014, 87 le 1^{er} septembre 2021 et seulement 84 le 1^{er} mai 2022. De nouvelles recrues devraient être engagées au plus tôt à partir de septembre 2023, date à laquelle la prochaine promotion d'"inspecteurs principaux spécialisés ECOFIN" sera diplômée. Entretemps, le déficit de personnel continuera de s'alourdir.

Cette baisse suit la tendance globale. Au 1^{er} janvier 2002 et au 1^{er} janvier 2014, la capacité de recherche globale de la PJF de Bruxelles s'élevait encore respectivement à 388 et 401 enquêteurs. Au 1^{er} janvier 2019, un pic de 468 enquêteurs a été atteint grâce aux efforts de l'ancien ministre de l'Intérieur. Au 1^{er} mai 2022, leur nombre avait déjà chuté à 417 enquêteurs.

La gestion de recherche ECO-FIN-FISC implique que seules les enquêtes qui répondent à certains critères peuvent encore être menées par la PJF de Bruxelles. Il s'agit d'informations et d'enquêtes judiciaires menées

procureurs-général naar de Kamer is getrokken. De nood is dus hoog.

Recherchemanagement in Brussel

De FGP Brussel past rechtermangement toe in het domein van de economisch-financiële en fiscale criminaliteit. Daar zijn twee redenen voor: de FGP beschikt over onvoldoende gespecialiseerde onderzoekers in dit domein en stilaan ook in andere domeinen, en de behandelingstermijnen in graad van beroep voor het hof van beroep te Brussel zijn dermate lang dat het openbaar ministerie goed moet kiezen welke dossiers nog voor de rechtbank worden gebracht. Door in te zetten op een verkleinde instroom tracht het openbaar ministerie de gerechtelijke achterstand in te dijen.

Derhalve gebeurt het opstarten en het voeren van strafonderzoeken in economische-financiële en fiscale dossiers in het gerechtelijk arrondissement Brussel sinds 1 september 2021 op zeer gecontroleerde en gecoördineerde wijze. De gespecialiseerde FGP Brussel zal niet meer met om het even welk strafonderzoek worden belast. Onderzoekscapaciteit kan in belangrijkere dossiers worden ingezet in de hoop dat die onderzoeken sneller en efficiënter worden gevoerd.

Helaas is het rechtermangement noodzakelijk omdat de gespecialiseerde rechtermcapaciteit van de FGP Brussel de laatste jaren enorm geslonken is. De complexe economisch-financiële en fiscale onderzoeken worden gevoerd door de vierde en vijfde onderzoeksafdeling (OA 4 en OA 5) van de FGP Brussel. Het aantal gespecialiseerde speurders in deze afdelingen bedroeg 131 op 1 januari 2002 en zakte daarna gestaag naar 103 op 1 januari 2014, 87 op 1 september 2021 en slechts 84 op 1 mei 2022. Nieuwe instroom wordt op zijn vroegst vanaf september 2023 verwacht. Dat is immers het ogenblik waarop de volgende promotie "hoofdinspecteur met bijzondere specialisatie ECOFIN" zal afstuderen. In de tussentijd zal de afname van het personeelsbestand doorgaan.

Deze afname volgt de algemene trend. Op 1 januari 2002 en op 1 januari 2014 bestond de algemene onderzoekscapaciteit in de FGP Brussel nog uit respectievelijk 388 en 401 speurders. Door de inspanningen van de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken in verband met het Kanaalplan werd op 1 januari 2019 een piek van 468 onderzoekers bereikt. Op 1 mei 2022 was hun aantal alweer gedaald tot 417 speurders.

Het rechtermangement ECO-FIN-FISC bestaat erin dat enkel de onderzoeken die beantwoorden aan bepaalde criteria nog door de FGP Brussel worden gevoerd. Het gaat om opsporingsonderzoeken en gerechtelijke

par le procureur du Roi, l'auditeur du travail, le procureur fédéral, le parquet général ou le juge d'instruction, et prochainement aussi par le procureur européen, ainsi que d'enquêtes à l'initiative du ministère public et de la partie civile.

La commission de pondération

Toute enquête passe désormais obligatoirement en commission de pondération, laquelle décide si l'enquête est ouverte ou poursuivie. La commission se compose des (représentants des) chefs de corps du ministère public et du directeur judiciaire de la PJF de Bruxelles.

Tous les dossiers confiés à la DR 4 ou à la DR 5 de la PJF de Bruxelles seront affectés à l'une des cinq catégories de priorité nationale utilisées au sein de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale. Les paramètres nationaux sont complétés d'un certain nombre de paramètres locaux, tels que l'incidence des faits sur la capitale, le rapport avec la question de la drogue à Bruxelles ou la présence de certains sous-paramètres.

Dès que les paramètres nationaux et locaux sont définis, ils sont traduits en une note déterminant un niveau de priorité (de 1 à 3). Les dossiers assortis du plus faible niveau de priorité ne seront plus traités par la PJF spécialisée. Depuis septembre 2019, des choix drastiques sont donc opérés par la force des choses.

Entre le 12 octobre 2021 et le 26 avril 2022, la commission de pondération s'est réunie sept fois. Au total, 300 dossiers du parquet de Bruxelles, du parquet fédéral, de l'auditorat du travail de Bruxelles et du parquet général de Bruxelles ont été abordés. Ces dossiers traitent de corruption, de blanchiment d'argent, de fraude fiscale, de fraude à la TVA, de faillites suspectes, d'escroquerie et d'abus de confiance, d'abus de biens sociaux, de fraude sociale, de fraude à la carte bancaire et d'enquêtes pénales d'exécution. Toutes les demandes d'assistance juridique internationale en matière pénale, y compris les mandats de recherche européens et les demandes d'assistance juridique internationale, relèvent également de la gestion de recherche.

La note 1 (prioritaire) ou la note 2 (routine) ont été attribuées à 244 dossiers. 56 dossiers se sont vu attribuer la note 3 (aucun traitement). Près d'un cinquième des dossiers n'est donc pas traité par la PJF de Bruxelles.

L'un des dossiers à la note 3 porte sur une enquête pénale d'exécution en matière de blanchiment d'argent. Une enquête pénale d'exécution implique qu'une personne

onderzoeken onder leiding van de procureur des Konings, de arbeidsauditeur, de federaal procureur, het parket-generaal of de onderzoeksrechter, en weldra ook onder de leiding van de Europese procureur, om onderzoeken op initiatief van het openbaar ministerie en op initiatief van de burgerlijke partij.

De wegingscommissie

Elk onderzoek passeert voortaan verplicht een wegingscommissie die beslist of het onderzoek zal worden opgestart of voortgezet. De commissie bestaat uit de (afgevaardigden van de) korpschefs van het openbaar ministerie en de gerechtelijk directeur van de FGP Brussel.

Elk dossier dat zal worden toevertrouwd aan OA 4 of OA 5 van de FGP Brussel wordt ingedeeld bij een van de vijf nationale prioriteitscategorïën die binnen de Algemene Directie Gerechtelijke Politie van de federale politie worden gehanteerd. De nationale parameters worden aangevuld met een aantal lokale parameters zoals de impact van de feiten op Brussel, de link met de drugsproblematiek in Brussel of de aanwezigheid van bepaalde subparameters.

Zodra de nationale en de lokale parameters zijn bepaald, worden ze omgezet in een score die een prioriteitsniveau van 1 tot 3 vaststelt. Dossiers met het laagste prioriteitsniveau zullen niet langer door de gespecialiseerde FGP worden gevoerd. Sinds september 2019 worden er dus noodgedwongen drastische keuzes gemaakt.

Tussen 12 oktober 2021 en 26 april 2022 is de wegingscommissie zeven keer samengekomen. In totaal werden 300 dossiers van het parket Brussel, het federaal parket, het arbeidsauditoraat Brussel en het parket-generaal van Brussel besproken. Het betreft dossiers inzake corruptie, witwassen, fiscale fraude, btw-fraude, frauduleuze faillissementen, oplichting en misbruik van vertrouwen, misbruik van vennootschapsgoederen, sociale fraude, betaalkaartenfraude en strafuitvoeringsonderzoeken. Alle vragen tot internationale rechtshulp in strafzaken, waaronder de Europese onderzoeksbevelen en de internationale rechtshulpverzoeken, vallen eveneens onder het researchmanagement.

Score 1 (prioritair) of score 2 (routine) werd toegekend aan 244 dossiers. Daar staat tegenover dat 56 dossiers score 3 (geen behandeling) kregen. Bijna een vijfde van de dossiers wordt dus niet behandeld door de FGP Brussel.

Een van de dossiers met score 3 betreft een strafuitvoeringsonderzoek inzake witwassen. Een strafuitvoeringsonderzoek houdt in dat een veroordeelde nog over

condamnée dispose encore de certains biens déclarés confisqués, mais pas encore localisés. Les enquêteurs doivent donc chercher l'argent. Cette enquête avait été lancée après un jugement en avril 2017 dans lequel plus de 940 000 euros avaient été confisqués. Après une enquête préliminaire, la DR 5 a constaté que peu d'actifs pouvaient être trouvés en Belgique et qu'une enquête plus approfondie devrait avoir lieu en République démocratique du Congo. Compte tenu du taux de réussite limité de tels dossiers, il a été décidé de ne pas y donner suite.

La note que l'intervenant a fait parvenir aux commissions illustre deux autres exemples.

Les dossiers du parquet européen (EPPO), dont l'enquête est menée par la DR 4 et la DR 5 de la PJF de Bruxelles, seront également soumis à la commission de pondération. Ces dossiers seront soumis aux mêmes règles de pondération que celles du ministère public belge. Jusqu'à présent, aucun dossier de l'EPPO n'a été abordé. L'EPPO existe depuis peu, mais l'intervenant s'attend à ce que de nombreux dossiers soient ancrés à Bruxelles. Ces dossiers sont tellement spécifiques qu'ils aboutiront automatiquement à la PJF de Bruxelles.

L'expérience a montré que de nombreuses actions civiles qui sont déposées directement auprès du juge d'instruction et qui ouvrent une enquête grèvent de manière injustifiée la capacité de recherche précaire de la PJF de Bruxelles, car elles constituent un usage abusif de la procédure, par exemple. Un nombre non négligeable de dossiers ayant obtenu la note 3 porte sur des actions civiles.

Un certain nombre d'indicateurs s'appliquent aux actions civiles. Si un ou plusieurs de ces indicateurs s'appliquent, le dossier bénéficie en principe du plus faible niveau de priorité, soit la note 3. Il s'agit notamment des indicateurs suivants:

- des faits déjà instruits dans lesquels une partie se déclare néanmoins partie civile;
- des actions civiles avec un préjudice financier ou moral mineur qui sont déposées directement auprès du juge d'instruction;
- des actions civiles pour lesquelles la PJF doit se rendre à l'étranger et avec peu de chances de succès;
- les affaires essentiellement civiles dans lesquelles une enquête pénale est déclenchée par une procédure

een bepaald vermogen beschikt dat verbeurd is verklaard maar nog niet is gelokaliseerd. De speurders moeten dus op zoek gaan naar het geld. Het onderzoek in kwestie was opgestart na een vonnis in april 2017 waarbij meer dan 940 000 euro aan verbeurdverklaringen werd uitgesproken. De OA 5 heeft na een voorbereidend onderzoek vastgesteld dat er in België niet veel tegoeden kunnen worden gevonden en dat het verdere onderzoek in de Democratische Republiek Congo zou moeten gebeuren. Gelet op de beperkte succesratio van zulke dossiers werd beslist het dossier niet voort te zetten.

In de nota die de spreker aan de commissies heeft overgezonden, worden twee bijkomende voorbeelden toegelicht.

Ook dossiers van het Europees parket (EPPO) waarvan het onderzoek door leden van de OA 4 en OA 5 van de FGP Brussel wordt gevoerd, zullen in de wegingscommissie aan bod komen. Deze dossiers zullen aan dezelfde wegingsprincipes worden onderworpen als de dossiers van het Belgisch openbaar ministerie. Tot op heden werden nog geen dossiers van het EPPO besproken. Het EPPO bestaat nog niet lang, maar de spreker verwacht dat veel dossiers in Brussel zullen worden verankerd. Dergelijke dossiers zijn dermate specifiek dat ze vanzelf bij de FGP Brussel zullen terechtkomen.

De ervaring leert dat talrijke burgerlijke partijstellingen die rechtstreeks bij de onderzoeksrechter worden neergelegd en een onderzoek initiëren, ten onrechte beslag leggen op de preciaire onderzoekscapaciteit van de FGP Brussel, bijvoorbeeld omdat ze neerkomen op een oneigenlijk gebruik van de procedure. Een niet gering aantal dossiers dat score 3 toebedeeld kreeg, betreft burgerlijke partijstellingen.

Voor de burgerlijke partijstellingen wordt een aantal indicatoren gehanteerd. Is een of meer van deze indicatoren van toepassing, dan krijgt het dossier in principe de laagste prioriteit, score 3 dus. Het gaat onder andere om de volgende indicatoren:

- feiten die reeds onderzocht zijn waarbij een partij zich toch burgerlijke partij stelt;
- burgerlijke partijstellingen met een gering financieel of moreel nadeel die rechtstreeks bij de onderzoeksrechter worden ingediend;
- burgerlijke partijstellingen waarvoor de FGP naar het buitenland moet trekken en met geringe kans op welslagen;
- dossiers die vooral burgerlijk zijn en waar een strafonderzoek via burgerlijke partijstelling wordt uitgelokt om

de partie civile afin d'utiliser les informations générées dans le cadre d'une procédure civile;

— des manœuvres dilatoires afin de prolonger la procédure civile.

La note écrite que l'intervenant a fait parvenir aux commissions recense une liste exhaustive des indicateurs.

Les problèmes de capacité et le soutien

La situation de la PJF de Bruxelles est tellement grave que le 26 avril 2022, l'intervenant a rencontré le procureur du Roi de Bruxelles, le procureur fédéral et le directeur judiciaire de la PJF de Bruxelles afin d'appliquer également les principes de la gestion de recherche à la DR 1 de la PJF de Bruxelles. Ce département est chargé des enquêtes de grand banditisme caractérisées par une violence extrême et/ou la vie humaine est menacée (enlèvements, chantages, vols avec violence organisée, armes, etc.).

En mai 2022, 58 collaborateurs de la police comptaient parmi ce département (9 responsables, 45 enquêteurs spécialisés et 4 collaborateurs détachés non spécialisés). Le nombre d'enquêteurs spécialisés dans ce département s'élevait encore à 69 au 1^{er} janvier 2002 et à 64 au 1^{er} janvier 2014.

Deux enquêtes majeures du parquet fédéral sur la mafia albanaise liées au dossier Sky ECC occuperont pas moins de 54 équivalents temps plein au cours de la période du 1^{er} mars au 30 juin 2022, sans compter la capacité de recherche nécessaire pour enquêter sur le volet financier. En outre, la DR 1 se charge de 31 autres enquêtes pénales. Dû au manque de capacité, deux dossiers conséquents du parquet fédéral en matière de criminalité organisée ont été mis en attente.

Dans une importante affaire pénale du parquet fédéral, qui découle du dossier Sky ECC fédéral de Bruxelles et qui est instruite par pas moins de 24 enquêteurs des différents services de recherche de la PJF de Bruxelles, la PJF tente d'obtenir l'aide de la police locale.

Il est très rare que la police locale doive soutenir la PJF dans de tels dossiers de criminalité organisée. La possibilité est toutefois prévue aux articles 61 à 63 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Ces articles stipulent que la police locale assure certaines missions de police à caractère fédéral que le ministre de l'Intérieur ou le ministre de la Justice a déterminées par des directives

de gegenereerde informatie in de burgerlijke procedure te kunnen aanwenden;

— vertragingsmaneuvers teneinde de burgerlijke procedure te verlengen.

In de schriftelijke nota die de spreker aan de commissies heeft overgezonden, is de exhaustieve lijst met indicatoren opgenomen.

Capaciteitsproblemen en steun

De situatie van de FGP Brussel is dermate ernstig dat de spreker op 26 april 2022 overleg heeft gepleegd met de procureur des Konings van Brussel, de federaal procureur en de gerechtelijk directeur van de FGP Brussel om de principes van researchmanagement ook toe te passen op OA 1 van de FGP Brussel. Deze afdeling is belast met de onderzoeken inzake grootbanditisme die zich kenmerken door een extreme gewelddadigheid en/of waarin mensenlevens in gevaar zijn (ontvoeringen, afpersingen, diefstallen met georganiseerd geweld, wapens enzovoort).

In mei 2022 maken 58 politiemensen deel uit van deze afdeling (9 kaderleden, 45 gespecialiseerde speurders en 4 niet-gespecialiseerde gedetacheerden). Het aantal gespecialiseerde speurders in deze afdelingen bedroeg op 1 januari 2002 nog 69, op 1 januari 2014 64.

Twee grote Sky ECC-gerelateerde onderzoeken van het federaal parket naar de Albanese maffia zullen in de periode van 1 maart tot 30 juni 2022 maar liefst 54 voltijdse equivalenten opsorpen, exclusief de researchcapaciteit die nodig is om het financiële onderdeel te onderzoeken. Daarnaast is OA 1 met 31 andere strafonderzoeken belast. Bij gebrek aan capaciteit zijn twee zware dossiers van het federaal parket naar georganiseerde misdaad stilgelegd.

In een groot strafdossier van het federaal parket dat een Brusselse uitloper is van het federaal dossier-Sky ECC, waarin maar liefst 24 speurders uit de verschillende onderzoeksafdelingen van de FGP Brussel het onderzoek voeren, tracht de FGP de hulp in te roepen van de lokale politie.

Het is zeer uitzonderlijk dat de lokale politie de FGP in dergelijke dossiers van georganiseerde criminaliteit moet ondersteunen. In die mogelijkheid is echter voorzien in de artikelen 61 tot 63 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Deze artikelen bepalen dat de lokale politie instaat voor sommige opdrachten van federale aard die de minister van Binnenlandse Zaken of de

contraignantes. Une mission pouvant faire l'objet d'une telle directive est "à titre exceptionnel et temporaire, des renforts à certaines enquêtes judiciaires, à la demande des autorités judiciaires compétentes" (art. 62, 8°, de la loi susmentionnée). Le ministre de l'Intérieur ou le ministre de la Justice peut, lorsque sa directive n'est pas suivie d'effet, et après concertation avec le bourgmestre ou le collège de police concerné, requérir la police locale d'exécuter cette directive (art. 63 de la loi susmentionnée).

Pour l'instant, aucune demande de ce type n'a été adressée au ministre compétent. La loi précise également que l'exécution de ces directives ne peut mettre en péril l'exécution des missions locales. Ce n'est bien entendu pas non plus dans l'intérêt du parquet que cela se produise. En outre, les autorités de police, judiciaires et administratives de l'agglomération bruxelloise entretiennent de bonnes relations. C'est pour cela que la PJF a tenté de trouver un renfort volontaire.

Le procureur du Roi de Bruxelles ainsi que le procureur fédéral et le directeur judiciaire de la PJF ont plaidé auprès du ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi qu'auprès des bourgmestres bruxellois concernés et des chefs de corps de la police locale, pour obtenir le soutien de la police locale.

Ils espéraient que 25 collaborateurs de six zones de la police locale de Bruxelles rejoindraient les rangs de la PJF. Après quelques mois, seulement sept collaborateurs de Polbru ont été mandatés et il est question d'un huitième. En ce qui concerne les autres zones de police, aucun enquêteur n'a été formellement mis à disposition et la réponse de la ministre de l'Intérieur à la lettre de la Conférence des bourgmestres bruxellois se fait attendre. L'envoi d'une demande formelle visant l'application des articles 61 à 63 semble donc être devenu inévitable.

L'intervenant souligne que l'année dernière, 37 % des collaborateurs de la PJF de Bruxelles ont travaillé sur des dossiers du paquet fédéral. Lors de la création du parquet fédéral en 2002, ce pourcentage avait été fixé à 15 % dans la circulaire COL 5. Des 37 % actuels, 16 % travaillent sur des enquêtes découlant du dossier Sky ECC, lequel a complètement bouleversé les règles du jeu. Le cadre de référence actuel ne correspond pas à celui d'il y a 20 ans.

Le problème est facile à identifier: la PJF de l'ensemble du pays souffre d'un manque cruel et considérable d'enquêteurs spécialisés et de ressources matérielles.

Le ministre van Justitie bapalen door dwingende richtlijnen. Een opdracht die het voorwerp kan zijn van een dergelijke richtlijn, is het "uitzonderlijk en tijdelijk, versterking verlenen bij omvangrijke gerechtelijke onderzoeken, op verzoek van de gerechtelijke overheden" (art. 62, 8°, van voormelde wet). Wanneer aan zijn richtlijn geen gevolg wordt gegeven en na overleg met de betrokken burgemeester of het betrokken politiecollege, kan de minister de uitvoering van de richtlijn door de lokale politie bevelen (art. 63 van voormelde wet).

Voorlopig is er nog geen dergelijke vraag aan de bevoegde minister gericht. De wet bepaalt namelijk dat het uitvoeren van de ministeriële richtlijnen de uitvoering van de lokale opdrachten niet in gevaar mag brengen. Het parket is er uiteraard evenmin bij gebaat dat zulks zou gebeuren. Bovendien onderhouden de politievle, gerechtelijke en bestuurlijke autoriteiten in de Brusselse agglomeratie goede relaties met elkaar. Om deze redenen heeft de FGP getracht vrijwillige steun te krijgen.

De procureur des Konings te Brussel is samen met de federaal procureur en de gerechtelijk directeur van de FGP zijn vraag tot ondersteuning door de lokale politie gaan bepleiten bij de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsmede bij de betrokken Brusselse burgemeesters en korpschefs van de lokale politie.

De hoop bestond dat 25 politiemensen van de 6 lokale Brusselse politiezones de rangen van de FGP zouden versterken. Na enkele maanden zijn er evenwel maar 7 medewerkers van Polbru afgevaardigd en is er sprake van een achtste. Wat de overige politiezones betreft, is er formeel nog geen enkele onderzoeker ter beschikking gesteld en wordt het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken op de brief van de Conferentie van de Brusselse burgemeesters afgewacht. Het versturen van een formeel verzoek om de artikelen 61 tot 63 te doen toepassen, lijkt dus stilaan onafwendbaar geworden.

De spreker stipt aan dat 37 % van de personeelsleden van de FGP Brussel het voorbije jaar heeft gewerkt aan dossiers van het federaal parket. Bij oprichting van het federaal parket in 2002 werd dat percentage bij omzendbrief COL 5 vastgelegd op 15 %. Van de huidige 37 % werkt 16 % aan onderzoeken die uitlopers zijn van het Sky ECC-dossier, dat het speelveld volledig door elkaar heeft gegooid. Het huidige referentiekader stemt niet overeen met dat van twintig jaar geleden.

Het probleem is op zich eenvoudig te benoemen: er is een acuut en groot gebrek aan gespecialiseerde onderzoekers en materiële middelen in de FGP in het hele

Les actions des autorités judiciaires ne peuvent plus être toutes exécutées.

La conduite des enquêtes n'a pas lieu, n'est pas assez rapide ou est inefficace. Des informations importantes ne peuvent pas être exploitées, ou ne peuvent pas être exploitées à temps ou suffisamment. Les efforts de recherche ne peuvent pas être soutenus, ou pas suffisamment. Les enquêtes sont longues, à moins qu'un suspect ait été arrêté, et le délai raisonnable est systématiquement dépassé ou sérieusement compromis. Une image de qualité, complète et actualisée des différentes formes de criminalité organisée et de terrorisme a longtemps fait défaut. Les magistrats sont devenus des négociateurs dans le cadre d'enquêtes policières. L'obtention d'une capacité de recherche exige énormément de temps et d'efforts.

Le budget de la PJF

Ici aussi, le problème est facile à identifier: la PJF a besoin de plus de budget. Ce n'est pas au ministère public de calculer le budget. Le calcul existe toutefois déjà et s'inscrit dans le plan DGJ 3.0 que le directeur général de la PJF a présenté en automne 2021 aux ministres de tutelle. Le ministère public soutient intégralement le plan et l'a une nouvelle fois fait savoir au gouvernement, notamment le 1^{er} décembre 2021 à l'ensemble du Conseil national de sécurité. Malgré le soutien du ministre de la Justice et de son cabinet, toutes les questions ne sont toutefois pas bien accueillies.

Il est curieux que le ministère public soit renforcé par le gouvernement pour mener des enquêtes pénales d'exécution et effectuer des enquêtes en matière de fraude fiscale, alors qu'il n'y a pas suffisamment d'enquêteurs disponibles pour mener à bien les devoirs d'enquête du parquet sur le terrain. Le renforcement susmentionné du ministère public manquera donc sa cible.

L'on soulève régulièrement que le ministère public doit fixer davantage de priorités dans la recherche et le suivi des délits afin de libérer la capacité de recherche. Cette approche s'inscrit dans la politique pénale dont la politique de recherche et de suivi fait partie. La politique est consécutivement définie par le ministre de la Justice, le Collège des procureurs généraux, les procureurs généraux et les procureurs du Roi. En juin 2021, le ministère public a élaboré une note de priorités et en a discuté avec le ministre de la Justice. La gestion de recherche s'inscrit dans cette note.

land. De vorderingen van de gerechtelijke autoriteiten kunnen niet langer allemaal worden uitgevoerd.

Onderzoeken kunnen niet, dan wel niet snel of efficiënt genoeg worden gevoerd. Belangrijke informatie kan niet of niet tijdig of onvoldoende worden geëxploiteerd. De onderzoeksinspanningen kunnen niet of onvoldoende lang worden volgehouden. Gevoerde onderzoeken duren lang – tenzij er een verdachte is aangehouden – en de redelijke termijn wordt stelselmatig overschreden of ernstig gecompromitteerd. Een kwaliteitsvolle, volledige en actuele beeldvorming van de diverse vormen van georganiseerde criminaliteit en terrorisme is al lang niet meer voorhanden. Magistraten zijn onderhandelaars in politionele onderzoekscapaciteit geworden. Het kost zeer veel tijd en moeite om researchcapaciteit te verkrijgen.

Budget voor de FGP

Ook de oplossing is op zich eenvoudig te benoemen: de FGP heeft meer budget nodig. Het is niet aan het openbaar ministerie om de budgetberekening te maken. De berekening bestaat echter al en maakt deel uit van het plan DGJ 3.0 dat de directeur-generaal van de FGP in het najaar van 2021 aan de bevoegde ministers heeft toegelicht. Het openbaar ministerie ondersteunt het plan ten volle en liet dit bij herhaling ook aan de regering weten, onder andere op 1 december 2021 aan de voltallige Nationale Veiligheidsraad. Ondanks de steun van de minister van Justitie en zijn kabinet vallen alle vragen echter op een koude steen.

Eigenaardig is dat het openbaar ministerie nu door de regering wordt versterkt om strafuitvoeringsonderzoeken te voeren en om onderzoek te doen naar fiscale fraude, terwijl er onvoldoende gespecialiseerde onderzoekers beschikbaar zijn om de onderzoeksopdrachten van het parket op het terrein uit te voeren. Die versterking van het openbaar ministerie zal haar doel dus missen.

Men werpt regelmatig op dat het openbaar ministerie meer prioriteiten moet stellen in de opsporing en vervolging van misdrijven om zodoende onderzoekscapaciteit vrij te maken. Die benadering maakt deel uit van het strafrechtelijk beleid waartoe het opsporings- en vervolgingsbeleid behoort. Het beleid wordt achtereenvolgens bepaald door de minister van Justitie, het College van procureurs-generaal, de procureurs-generaal en de procureurs des Konings. Het openbaar ministerie heeft in juni 2021 een prioriteitennota voor het openbaar ministerie opgesteld en besproken met de minister van Justitie. Het researchmanagement kadert in deze prioriteitenstelling.

La question de la limite de la fixation des priorités se pose. Si la fixation des priorités a pour effet de laisser de côté de nombreuses enquêtes et informations sur des infractions pénales graves ou des phénomènes criminels, il y a un problème. La fixation des priorités n'est ni provisoire ni passagère. La PJF fait face à un problème structurel.

La fixation des priorités suppose également que les services connaissent à l'avance de manière aussi complète que possible les ressources dont ils disposent. Ce n'est qu'alors qu'ils peuvent planifier, opérer des choix éclairés et décider dans quelle recherche investir pendant combien de temps. Le directeur général ou les directeurs de la police judiciaire ignorent néanmoins les ressources dont ils disposeront l'année suivante et sont, par conséquent, incapables d'élaborer une stratégie commune avec la magistrature.

Cependant, le législateur l'a fixé autrement dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Dans la genèse de la PJF, la police judiciaire des parquets et les brigades de surveillance et de recherche ont été fusionnées. Cette décision a provoqué des remous au sein du ministère public, qui a ainsi perdu son propre service d'enquête. L'on craignait que le travail judiciaire ne disparaisse dans le mastodonte de la police intégrée à deux niveaux.

En réponse à cette préoccupation, l'article 114 de la loi susmentionnée prévoit ce qui suit: "Cette disposition prévoit dans le budget général des dépenses, une section relative aux dépenses pour la police fédérale. Ce projet de "budget de la police fédérale" sera cosigné par les ministres de l'Intérieur et de la Justice. En incluant les allocations de base relatives à la direction générale de la police judiciaire dans une section organique particulière, elle obtient la possibilité de pouvoir disposer d'une enveloppe budgétaire spécifique, dans laquelle les moyens auxquels cette direction générale et les unités judiciaires de la police fédérale pourront disposer, sont prévus. Les moyens qui sont prévus doivent être calculés de manière suffisamment large et flexible afin que l'exécution des missions de police judiciaire puisse être garantie en tout temps."

Une enveloppe budgétaire spécifique doit être mise à la disposition du directeur général de la police judiciaire qui prévoit des ressources calculées de manière suffisamment large et flexible pour garantir à tout moment l'exécution des tâches de la police judiciaire. Il s'agit d'un budget clairement identifiable, durable et prévisible pour

De vraag rijst hoever het stellen van prioriteiten moet gaan. Indien de prioriteitenstelling tot gevolg heeft dat tal van onderzoeken en informatie over ernstige strafrechtelijke feiten of criminele fenomenen onaangeroerd blijven liggen, zit er iets niet in de haak. De prioriteitenstelling is niet van tijdelijke of voorbijgaande aard. De FGP worstelt met een structureel probleem.

Een prioriteitenstelling veronderstelt voorts dat de diensten vooraf zoveel mogelijk weten over welke middelen ze beschikken. Pas dan kunnen ze plannen en onderbouwde keuzes maken en beslissen in welke onderzoeken voor welke periode zal worden geïnvesteerd. De directeur-generaal of de directeurs van de gerechtelijke politie weten echter niet over welke middelen zij het komende jaar zullen beschikken en kunnen derhalve geen gezamenlijke strategie met de magistratuur uitbouwen.

Nochtans heeft de wetgever het anders vastgelegd in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus. Bij de genese van de FGP werden de gerechtelijke politie bij de parketten en de bewakings- en opsporingsbrigade samengevoegd. Deze beslissing leidde tot commotie bij het openbaar ministerie, dat hierdoor zijn eigen politiedienst verloor. De vrees bestond dat het gerechtelijke werk zou verdwijnen in de grote mastodont van de geïntegreerde politie op twee niveaus.

Als reactie op de ongerustheid bepaalt artikel 114 van voormelde wet het volgende: "Deze bepaling voorziet in de algemene uitgavenbegroting in een sectie betreffende de uitgaven voor de federale politie. Het ontwerp van "begroting van de federale politie" zal medeondertekend worden door de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie. Door de basisallocaties met betrekking tot de algemene directie van de gerechtelijke politie samen te brengen in een afzonderlijke organisatie-afdeling, krijgt zij de beschikking over een specifieke budgettaire enveloppe, waarin de middelen waarover deze algemene directie en de gerechtelijke eenheden van de federale politie zullen kunnen beschikken, voorzien zijn. De voorziene middelen dienen voldoende flexibel en ruim te worden berekend opdat de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke politie te allen tijde wordt gegarandeerd."

Er moet de directeur-generaal van de federale gerechtelijke politie een specifieke budgettaire enveloppe ter beschikking worden gesteld waarin in voldoende ruime en flexibel berekende middelen is voorzien om de uitvoering van de opdrachten van de gerechtelijke politie te allen tijde te garanderen. Het gaat om een

la PJF. L'intervenant regrette également que l'article de loi ne soit pas respecté.

Il n'existe pas de délimitation claire du budget propre à la PJF. Une grande partie de cet argent disparaît dans le grand pot de la police fédérale, le *corporate budget*, qui est réparti entre les directions au sein du comité de direction de la police fédérale. Le commissaire général a le dernier mot en la matière.

Une division organique (DO 42) distincte existe pour la PJF. Toutefois, cette division ne regroupe pas, *ab initio*, l'ensemble du budget de la police judiciaire fédérale. Le budget du personnel, l'un des volets majeurs de la PJF spécialisée, est notamment géré de manière globalisée au moyen du *corporate budget*. La DO 42 ne contient donc pas ce qu'elle devrait contenir selon la loi, notamment un budget clairement identifiable et durable pour la PJF.

L'intervenant souligne indubitablement qu'il convient soit de respecter la loi, soit de la modifier. Les hommes politiques devront contribuer à déterminer dans quelle mesure les priorités sont fixées en allouant ou en retenant des ressources budgétaires pour la PJF. Toutefois, à moins que la PJF ne reçoive une injection financière importante, mais réaliste, de nombreuses priorités devront être fixées dans des domaines socialement sensibles.

Une évolution budgétaire de 50 millions d'euros sur une base annuelle n'est pas insurmontable. En premier lieu, le gouvernement est chargé de puiser dans un budget plus important. Depuis fin 2021, des propositions concrètes sont sur la table et bénéficient du soutien du ministre de la Justice. Pourtant, pour des raisons inconnues, elles sont enrayées. Le Collège des procureurs généraux ne dispose d'aucune réponse écrite à son cri de détresse. Peut-être le Parlement peut-il obtenir une réponse de la part du gouvernement.

L'intervenant souligne enfin que l'article 1/1 de l'arrêté royal introduisant une mesure transitoire dans l'arrêté royal du 12 novembre 2017 modifiant l'arrêté du Régent du 17 août 1948 relatif à l'exercice d'imputabilité de certaines dépenses en matière d'infractions aux lois de douane et accise, ainsi qu'à l'allocation de récompenses en matière de recherche et de constatation de ces infractions, prévoit ce qui suit: "Le ministre des Finances peut [...] accorder une récompense [aux douanes], aux conditions qu'il détermine." Une solution analogue pourrait être envisagée pour le renfort d'urgence de la PJF.

clairement identifiable, durable et voorzienbaar budget voor de FGP. De spreker betreurt dan ook dat het wetsartikel niet wordt nageleefd.

Er is geen duidelijk eigen budget voor de FGP afgeleid. Een groot deel verdwijnt in de grote pot van de federale politie, het zogenaamde *corporate budget* dat in het directiecomité van de federale politie wordt verdeeld onder de directies. De commissaris-generaal heeft daarbij het laatste woord.

Een afzonderlijke organisatieafdeling voor de federale gerechtelijke politie bestaat wel degelijk (OA 42). Deze OA groepeerde *ab initio* echter niet het gehele budget van de federale gerechtelijke politie. Het personeelsbudget, een van de belangrijkste onderdelen voor de gespecialiseerde FGP, wordt bijvoorbeeld op een alomvattende manier beheerd via het *corporate budget*. De OA 42 bevat dus niet wat zij overeenkomstig de wet zou moeten bevatten, met name een duidelijk identificeerbaar en duurzaam budget voor de FGP.

De spreker benadrukt stellig dat de wet ofwel moet worden opgevolgd, ofwel moet worden aangepast. De politici zullen mee moeten bepalen in hoeverre de prioriteitenstelling door het toekennen of het onthouden van budgettaire middelen voor de FGP wordt doorgevoerd. Tenzij de FGP een omvangrijke maar realistisch haalbare financiële injectie krijgt, zullen er evenwel veel prioriteiten moeten worden gesteld in maatschappelijk gevoelige domeinen.

Een budgettaire groei van 50 miljoen euro op jaarbasis is niet onoverkomelijk. In eerste instantie is de regering verantwoordelijk voor het aanbrengen van meer budget. Sinds eind 2021 liggen er concrete voorstellen op tafel die de steun krijgen van de minister van Justitie. Toch worden ze om onbekende redenen tegengehouden. Het College van procureurs-generaal beschikt over geen enkel schriftelijk antwoord op zijn noodkreet. Misschien kan het Parlement wel een antwoord van de regering krijgen.

De spreker besluit dat artikel 1/1 van het koninklijk besluit tot invoering van een overgangsbepaling in het koninklijk besluit van 12 november 2017 tot wijziging van het besluit van de Regent van 17 augustus 1948 betreffende het dienstjaar waarop sommige uitgaven inzake inbreuken op de douane- en accijns wetten dienen aangerekend, zomede betreffende het toekennen van beloningen inzake opsporing en vaststelling van die inbreuken, het volgende stelt: "De minister van Financiën kan aan de douane een beloning toekennen onder de voorwaarden die hij vaststelt." Een vergelijkbare oplossing is misschien denkbaar voor noodsteun aan de FGP.

f. Exposé de M. Patrick Vandenbruwaene, procureur général d'Anvers

M. Patrick Vandenbruwaene se joint aux intervenants concernant la demande d'un effort budgétaire soutenu jusqu'en 2026. L'augmentation de capacité doit être rattachée à un plan en dix points du directeur général Snoeck.

La lutte contre la criminalité organisée et économique et financière peut constituer un avantage financier. Ces cinq dernières années, 275 millions d'euros ont été perçus des transactions pénales et des amendes, ainsi que 410 millions d'euros des transactions pénales élargies. Les frais de justice, les paiements à l'administration fiscale, les cotisations sociales des victimes et les avantages patrimoniaux ne sont pas compris.

À moyen terme, le Collège des procureurs généraux propose que le Parlement demande au gouvernement de constituer un groupe de travail en vue d'évaluer les réformes de la police de 2014 dans le cadre de Sky ECC. Le Collège est disposé à coopérer. Le temps est venu d'une mobilisation politique générale autour d'un plan Marshall pour la police judiciaire.

B. Questions et observations des membres

M. Christoph D'Haese (N-VA) affirme que les exposés marquants des intervenants ont réveillé la conscience policière, judiciaire et, surtout, politique. Le membre regrette que l'audition n'ait pas pu commencer plus tôt. Le débat contradictoire avec M. De Mesmaeker et les ministres compétents doit se tenir. Le Parlement ne peut pas retomber dans un jeu politique et ne pointer personne du doigt.

L'analyse comparative et quantitative entre 2001 et 2021 démontre que les services de police comptaient autrefois plus de collaborateurs qu'aujourd'hui. Le déficit de personnel constitue un problème de taille, tout comme l'absence de ressources. La ministre actuelle de l'Intérieur explique avoir trouvé un allié en la PJF et souhaite renforcer le service au moyen de véhicules, de collaborateurs et de ressources. 80 % des véhicules de police ont plus de dix ans; une amende GAS leur serait donc imposée à Gand. Pendant la crise sanitaire, le département de Flandre orientale disposait de 90 ordinateurs portables pour 300 collaborateurs. Par conséquent, de nombreux d'entre eux ont dû installer leur ordinateur de bureau à leur domicile. De telles histoires révèlent un manque de respect. Cela ne fait aucun doute que toute

f. Uiteenzetting van de heer Patrick Vandenbruwaene, procureur-generaal te Antwerpen

De heer Patrick Vandenbruwaene sluit zich aan bij de vraag van de genodigden om een volgehouden budgettaire inspanning tot 2026. De capaciteitsverhoging moet worden gekoppeld aan het tienpuntenplan van directeur-generaal Snoeck.

De strijd tegen de georganiseerde en economisch-financiële misdaad kan financieel voordelig zijn. Er is de voorbije vijf jaar 275 miljoen euro aan minnelijke schikkingen en boetes geïnd, alsook 410 miljoen euro aan verruimde minnelijke schikkingen. Gerechtskosten, betalingen aan de fiscus, socialezekerheidsbijdragen voor de benadeelden en de vermogensvoordelen zijn daarin niet eens begrepen.

Op middellange termijn stelt het College van procureurs-generaal voor dat het Parlement de regering vraagt een werkgroep samen te stellen om een evaluatie te maken van de politiehervormingen van 2014 in het kader van Sky ECC. Het College is klaar om zijn medewerking te verlenen. De tijd is aangebroken voor een algemene politieke mobilisatie rond een marshallplan voor de gerechtelijke politie.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Christoph D'Haese (N-VA) geeft aan dat de beklijvende uiteenzettingen van de genodigden het politieke, justitiële en vooral het politieke geweten wakker hebben geschud. Het lid betreurt dat de hoorzitting niet eerder op de middag kon aanvatten. Het contradictoire debat met de heer De Mesmaeker en de bevoegde ministers dient te worden gevoerd. Het Parlement mag niet vervallen in een politiek spel en mag iemand met de vingers wijzen.

De kwantitatieve vergelijkende analyse van de situatie van 2001 tot 2021 toont aan dat de politiediensten toen meer werknemers hadden dan nu. Het personeelstekort is een groot probleem, evenals het gebrek aan middelen. De huidige minister van Binnenlandse Zaken verklaart in de FGP een bondgenoot te hebben gevonden en wenst de dienst te versterken met wagens, mensen en middelen. 80 % van de politiewagens is evenwel ouder dan tien jaar, waardoor ze in Gent een GAS-boete zouden krijgen. Tijdens de coronacrisis beschikte de Oost-Vlaamse afdeling over 90 laptops voor 300 personeelsleden, waardoor velen hun vaste computer mee naar huis moesten nemen. Zulke verhalen leggen een gebrek aan respect bloot. Het staat buiten kijf dat de volledige politieke organisatie moet worden versterkt

l'organisation de la police doit être renforcée au moyen de réformes structurelles, notamment pour éviter des frictions entre la police locale et fédérale.

En outre, la police doit s'adapter à son époque. Le vrai monde est plongé dans le virtuel, si bien que le travail a doublé en vingt ans. L'orateur soutient le point de vue de M. Snoeck sur la lutte contre la criminalité numérique, pour laquelle la police doit pouvoir faire appel à des analystes numériques spécialisés. Les membres du Parlement doivent transmettre ce point de vue au ministre et continueront à poser des questions parlementaires sur le plan relatif au personnel.

Les agents portuaires sont régulièrement accostés par des criminels, tandis que leurs partenaires reçoivent des lettres à la sortie de l'école mentionnant les coordonnées de la mafia albanaise. Il est affligeant que de tels faits se produisent en Belgique. Il est vrai que les problèmes portuaires ne se limitent pas à Anvers. Il est temps qu'une majorité en commission s'accorde sur la pénalisation de l'effraction dans les camions et dénonce la traite des êtres humains. Un point de vue commun et à jour peut renforcer l'interaction entre la justice et la police.

Il convient de calculer la mesure dans laquelle le renforcement de la police bénéficierait à la société. Le fait que le ministère public réclame plus de moyens pour une autre instance expose douloureusement la gravité de la situation. La dernière fois, c'était en 1973. Le Parlement ne peut plus se taire non plus.

La police possède deux sortes de missions: les dossiers réactifs, pour lesquels elle ne bénéficie pas d'une vision claire, et les dossiers proactifs, pour lesquels elle dispose de moins en moins de ressources. L'orateur fut étonné la semaine dernière lorsque le ministre de la Justice a déclaré en commission que la Belgique agissait de manière trop répressive. Plusieurs membres du Parlement se sont offusqués de cette déclaration.

Le débat sur le renforcement des services de police comporte de nombreuses ramifications, comme les débats sur l'application des courtes peines de prison, le nombre de personnes en détention provisoire et le règlement patrimonial après une condamnation. Le bureau néerlandais *Ontneming van het Openbaar Ministerie* (BOOM) est chargé de recouvrer les bénéfices issus de la criminalité. Le service néerlandais compte 250 collaborateurs, contre seulement 15 en Belgique. Selon l'orateur, le modèle néerlandais peut servir d'exemple.

met structurele hervormingen, onder andere om frictie tussen de lokale en federale politie te voorkomen.

De politie moet zich bovendien aanpassen aan de nieuwe tijd. De reële wereld wordt geflankeerd door de virtuele, waardoor het werk in twintig jaar tijd is verdubbeld. De spreker schaart zich achter de visie van de heer Snoeck over de digitale criminaliteitsbestrijding, waarvoor de politie een beroep moet kunnen doen op gespecialiseerde digitale analisten. De parlementsleden moeten deze visie overbrengen aan de minister en zullen parlementaire vragen blijven stellen over het personeelsplan.

Havenarbeiders worden regelmatig aangesproken door criminelen, terwijl hun echtgenotes aan de schoolpoort briefjes krijgen met de contactgegevens van de Albanese maffia. Het is schrijnend dat zulke feiten zich in België voordoen. Het klopt dat de havenproblemen niet beperkt blijven tot Antwerpen. Het is tijd voor een meerderheid in de commissie om het eens te raken over de strafbaarstelling van inklimming in vrachtwagens en om mensenhandel aan de kaak te stellen. Een bijgewerkt gedeeld standpunt kan het samenspel tussen Justitie en politie versterken.

Er moet worden uitgerekend hoeveel de versterking van de politie de samenleving zou opleveren. Het feit dat het openbaar ministerie pleit voor meer geld voor een andere instantie legt de ernst van de situatie pijnlijk bloot. De laatste keer dat zoiets voorkwam was in 1973. Het Parlement mag dan ook niet langer zwijgen.

De politie heeft twee soorten opdrachten: reactieve dossiers, waarbij de politie geen helder beeld heeft, en proactieve dossiers, waarvoor de politie steeds minder middelen heeft. Het lid stond vorige week verstoemd toen de minister van Justitie in de commissie verklaarde dat België te repressief optrad. Meerdere parlementsleden namen afstand van die uitspraak.

Het debat over de versterking van de politiediensten heeft een aantal vertakkingen, zoals de debatten over de uitvoering van de korte gevangenisstraffen, het aantal mensen in voorlopige hechtenis en de vermogensrechtelijke afwikkeling na een vonnis in kracht van gewijsde. Het Nederlandse Bureau Ontneming van het Openbaar Ministerie (BOOM) staat in voor het recupereren van voordelen uit misdrijven. De Nederlandse dienst telt 250 medewerkers, de Belgische tegenhanger slechts 15. Het Nederlandse model kan volgens het lid als inspiratie dienen.

Mme Julie Chanson (Ecolo-Groen) estime que les demandes des orateurs à propos d'un refinancement destiné aux cellules ECOFIN et CYBER ont été bien entendues. Ces enjeux sociétaux majeurs doivent selon elle être davantage soutenus par le monde politique. La membre considère que ces propos confirment la nécessité d'un changement et d'une adaptation des services de police.

Mme Chanson souhaite obtenir des précisions quant au déficit réel en personnel au sein des services de la PJF. Alors que M. Snoeck évoque 1 000 collaborateurs manquants, le procureur de la Serna a récemment cité le chiffre d'un besoin de 500 enquêteurs dans la presse. L'intervenante constate que le cadre de la PJF est estimé rempli à 75 %. Elle désire connaître le nombre de personnes supplémentaires nécessaires pour atteindre un cadre optimal et pleinement opérationnel.

Mme Chanson fait remarquer que l'opération Sky ECC monopolise une importante partie des effectifs et des compétences de la PJF. L'oratrice questionne les experts à propos de la durée présumée de cette grosse opération et de l'agenda prévu pour celle-ci, afin de savoir si un redéploiement des effectifs vers des tâches plus habituelles peut être envisagé à moyen ou long terme et si un potentiel renforcement des effectifs doit être envisagé temporairement ou plutôt structurellement.

M. Ahmed Laaouej (PS) fait remarquer qu'en pratiquant des actions très violentes, des assassinats, des actions de corruption, des intimidations de magistrats et policiers, des organisations mafieuses ont déclaré la guerre à la Belgique. Le membre estime que ce constat doit faire taire les polémiques politiciennes et permettre une prise de conscience collective afin de faire face à ce danger mortel pour l'État et la population. Selon lui, il est grand temps que le gouvernement et le premier ministre reprennent le dossier en main et offrent rapidement des moyens supplémentaires aux services concernés, en affectant les supports humains et matériels nécessaires en fonction de priorités à définir.

M. Laaouej juge qu'il est temps de rétablir l'Office central de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée (OCDEFO), un service de lutte contre la délinquance financière et économique qui s'attaque aux circuits financiers frauduleux qui blanchissent l'argent. Le membre considère qu'avoir désossé ce service constitue une grave erreur historique et qu'il est urgent de lui fournir des moyens humains et informatiques nécessaires. Il en va de même concernant l'Office central de saisie et de confiscation (OCSC) afin

Volgens mevrouw Julie Chanson (Ecolo-Groen) zijn is de smeebede van de sprekers om de Ecofin- en de Cyber-cellen te herfinancieren, niet in dovemansoren gevallen. Zij vindt dat die grote maatschappelijke uitdagingen meer steun van de politiek horen te krijgen. Volgens het lid bevestigen die uitspraken dat de politiediensten toe zijn aan verandering en aanpassing.

Mevrouw Chanson wil meer informatie over het werkelijke personeelstekort bij de FGP-diensten. Terwijl de heer Snoeck gewag maakt van een tekort van 1 000 medewerkers, heeft procureur de la Serna onlangs in de pers aangegeven dat er nood is aan 500 speurders. De spreekster constateert dat de FGP-personeelsformatie geacht wordt voor 75 % gevuld te zijn. Zij wil weten hoeveel extra mensen er nodig zijn om te komen tot een optimale en volledig operationele personeelsformatie.

Mevrouw Chanson merkt op dat operatie-Sky ECC een groot deel van de mankracht en van de competenties van de FGP in beslag neemt. Zij vraagt de deskundigen naar de verwachte duur van die omvangrijke operatie en naar de daartoe uitgestippelde agenda, om te achterhalen of de daartoe ingezette mankracht op middellange of op lange termijn opnieuw zou kunnen worden ingezet voor meer gebruikelijke taken, alsook of een eventuele personeelsuitbreiding tijdelijk dan wel veeleer structureel dient te worden overwogen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat maffiaorganisaties België de oorlog hebben verklaard door zeer gewelddadige acties te plegen, te moorden en zich te bezondigen aan corruptie en aan intimidatie van magistraten en politiemensen. Volgens het lid moet die vaststelling het bekrompen gekibbel doen verstommen en moet men zich collectief bewust worden van het dodelijke gevaar waarin de Staat en de bevolking verkeren. Volgens hem is het hoog tijd dat de regering en de eerste minister dat dossier weer naar zich toetrekken en dat zij de betrokken diensten snel bijkomende middelen ter beschikking stellen, *in casu* door de benodigde personele en materiële steun toe te wijzen op grond van nog te bepalen prioriteiten.

De heer Laaouej acht de tijd rijp om de Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie (CDGEFID), een dienst ter bestrijding van de financiële en economische criminaliteit die de financiële-fraudecircuits voor het witwassen van geld aanpakt, opnieuw te activeren. Volgens het lid was de ontmanteling van die dienst een zware historische vergissing, en moet die dienst dringend de benodigde personele middelen en informatica krijgen. Hetzelfde geldt voor het Centraal Orgaan voor de Inbeslagname

de faciliter la récupération de l'argent sale et de pouvoir faire mal aux mafias et trafiquants. L'orateur ajoute que cet argent offre la possibilité d'acheter des armes et de défier l'État en menaçant policiers et magistrats.

L'intervenant estime qu'il convient de renforcer les parquets, mais aussi les sections spécialisées au niveau financier ainsi que dans le domaine de la lutte contre la criminalité organisée, dont les stupéfiants. La Cour d'appel et les tribunaux doivent également être consolidés pour pouvoir juger dans des délais rapides et en garantissant le respect des procédures. M. Laaouej considère qu'il est urgent de fortifier la collaboration avec le pilier financier des douanes. Citant un récent article du journal *De Tijd*, il signale que seul un container sur 42 serait scanné dans le port d'Anvers, par lequel 30 % du trafic européen de cocaïne transite. Le membre estime qu'il faut pouvoir contrôler l'intégralité des containers et qu'une meilleure efficacité douanière est nécessaire si on veut lutter contre les mafias. Dans le même ordre d'idée, un renforcement des protocoles et une meilleure collaboration entre les douanes et la Police judiciaire s'imposent. L'orateur suggère également une amélioration de la protection des policiers et magistrats ainsi qu'une collaboration optimisée avec les services de l'administration fiscale qui peuvent aider à détecter les indices d'enrichissement illicite manifeste par des enquêtes patrimoniales démontrant des dépenses somptuaires en voitures et montres de luxe, biens immobiliers ou antiquités. Le membre met en évidence la problématique des indicateurs et une articulation de la remontée des informations entre les polices locales et la PJF.

Le constat d'un besoin d'actions concrètes clairement établi et les manques budgétaires évalués, M. Laaouej appelle à avancer rapidement dans ce dossier brulant qui doit être repris en main par le gouvernement.

Mme Marijke Dillen (VB) convient que les discours des intervenants sont frappants. Il est particulièrement effrayant que la Belgique risque de perdre la lutte contre la criminalité organisée en raison d'un problème de capacité. Les criminels s'étant infiltrés jusque dans la police, la justice et les entreprises portuaires, l'on peut donc parler d'une sévère crise de sécurité.

Les intervenants plaident à juste titre en faveur d'un plan de crise sur mesure. Son élaboration leur incombe, mais les décideurs politiques doivent leur donner la chance d'effectuer ce projet. L'oratrice espère que

en de Verbeurdverklaring (COIV), om de invordering van crimineel geld makkelijker te recupereren, alsook om de maffia en de smokkelaars de duimschroeven te kunnen aandraaien. De spreker voegt eraan toe dat dit geld de mogelijkheid biedt om wapens te kopen en de Staat te tarten door politiemensen en magistraten te bedreigen.

Het lid vindt het niet alleen wenselijk de parketten uit te bouwen, maar ook de gespecialiseerde financiële afdelingen en de afdelingen ter bestrijding van de georganiseerde misdaad, inclusief de drugscriminaliteit. Tevens moeten het hof van beroep en de rechtbanken worden geconsolideerd om binnen een korte termijn vonnissen te kunnen uitspreken, met inachtneming van de procedures. Volgens de heer Laaouej moet de samenwerking met de financiële pijler van de douane dringend worden opgevoerd. Uit een recent artikel in de krant *De Tijd* blijkt dat naar verluidt amper één container op 42 wordt gescaand in de haven van Antwerpen, waarlangs 30 % van de Europese cocaïnehandel passeert. Het lid geeft aan dat alle containers moeten kunnen worden gecontroleerd en dat de douane doeltreffender moet kunnen optreden om de maffia's te bestrijden. Dienovereenkomstig zijn sterkere protocollen, alsook een betere samenwerking tussen de douane en de gerechtelijke politie noodzakelijk. Voorts stelt de spreker voor de politieambtenaren en de magistraten beter te beschermen, alsook de samenwerking met de diensten van de belastingadministratie te optimaliseren. Die diensten kunnen namelijk helpen bij het opsporen van de aanwijzingen voor kennelijke onrechtmatige verrijking, via vermogensonderzoeken die het bewijs leveren voor buitensporige uitgaven aan luxewagens en -polshorloges, vastgoed of antiek. Het lid wijst op de indicatorenproblematiek en stipt aan dat organisatorisch moet worden gezorgd voor een betere onderlinge informatiedoorstroming tussen de lokale politiekorpsen en de FGP.

Nu duidelijk is vastgesteld dat er nood is aan concrete actie en de budgettaire tekorten zijn geëvalueerd, roept de heer Laaouej ertoe op snel voortgang te boeken in dit netelige dossier, dat de regering opnieuw naar zich toe moet trekken.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) beaamt dat de betogen van de gastsprekers beklijvend zijn. Het is bijzonder bangstigend dat België de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit dreigt te verliezen door een capaciteitsprobleem. Aangezien criminelen zelfs bij de politie, het gerecht en de havenbedrijven zijn binnengedrongen, kan er van een ernstige veiligheids crisis worden gesproken.

De genodigden pleiten terecht voor een crisisplan op maat. De uitwerking daarvan behoort tot hun verantwoordelijkheid, maar de beleidsmakers moeten hun de kans bieden om die opdracht uit te voeren. Het lid

les témoignages réveilleront le monde politique. Il est regrettable que l'audition n'ait pas eu lieu immédiatement après que le président du Collège des procureurs généraux a tiré la sonnette d'alarme l'année dernière.

L'oratrice exprime l'espoir que lors de la prochaine audition, les membres du Parlement auront l'occasion de discuter de la question plus en détail. Cette question est tellement importante qu'il convient d'éviter les jeux politiques. Les intervenants peuvent d'ores et déjà compter sur le soutien du groupe VB.

M. Philippe Pivin (MR) constate que le dossier Sky ECC fait office de révélateur d'une situation dégradée et il partage les inquiétudes des intervenants, d'autant que la problématique des capacités policières se pose également en parallèle dans le domaine de la Justice.

Le membre revient sur les propos du procureur fédéral qui estime que l'exploitation de cette énorme banque de données constitue une chance et un filon dont il faut profiter. L'orateur désire connaître les perspectives à attendre de ce dossier, à supposer que des moyens supplémentaires soient attribués.

L'intervenant évoque les propos du ministre de l'Intérieur, lors de la lecture de la note de politique générale en novembre 2021, selon lesquels plus de la moitié des 600 postes vacants ouverts à la PJF n'avait toujours pas trouvé preneur. M. Pivin aimerait en savoir davantage au sujet de la politique de recrutement au sein de la PJF et de ce qui est envisagé pour rendre ces fonctions plus attractives. Il souhaite en outre obtenir des éclaircissements à propos d'une concurrence potentielle entre services de police dans le domaine du recrutement.

L'orateur rappelle que la ministre Verlinden a indiqué qu'un monitoring permanent était mis en place pour évaluer les déficits et les budgets. Ceux-ci devraient donc être alloués en fonction de ce monitoring et M. Pivin se demande pourquoi évoquer l'importance d'une photographie actualisée de la situation alors que cet instantané est normalement délivré presque au quotidien.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) affirme n'avoir jamais rencontré pareille situation de rendu de la réalité que ce qui a été évoqué ce jour. Elle se montre très interpellée par cette conjoncture et estime que le gouvernement et le Parlement doivent se pencher au plus vite sur la problématique en prenant néanmoins le temps de la réflexion, sans trop de précipitation.

hoopt dat de getuigenissen de politieke wereld wakker zullen schudden. Het is betreurenswaardig dat de hoorzitting niet meteen is gehouden nadat de voorzitter van het College van procureurs-generaal vorig jaar aan de alarmbel had getrokken.

Het lid drukt de hoop uit dat de parlementsleden tijdens de volgende hoorzitting de gelegenheid krijgen om dieper op de kwestie in te gaan. Deze aangelegenheid is dermate belangrijk dat politieke spelletjes uit den boze zijn. De genodigden kunnen alvast rekenen op steun van de VB-fractie.

De heer Philippe Pivin (MR) stelt vast dat het Sky ECC-dossier uitwijst dat een en ander de verkeerde kant is opgegaan. Hij deelt de bezorgdheid van de sprekers, temeer daar het capaciteitsprobleem zich niet alleen bij de politie maar ook bij het gerecht voordoet.

Het lid verwijst naar de verklaringen van de federaal procureur, die van oordeel is dat het benutten van die enorme gegevensbank een kans en een schat aan informatie biedt die moeten worden benut. De spreker vraagt welke vooruitzichten in dit dossier te verwachten vallen, mochten er extra middelen worden toegekend.

Hij verwijst naar de verklaringen van de minister van Binnenlandse Zaken bij de presentatie van haar beleidsnota in november 2021. Zij gaf toen aan dat meer dan de helft van de 600 vacatures bij de FGP nog steeds niet was ingevuld. De heer Pivin wil meer weten over het wervingsbeleid binnen de FGP en vraagt hoe men die functies aantrekkelijker denkt te zullen maken. Hij wil ook meer duidelijkheid over mogelijke "concurrentie" tussen de politiediensten bij de werving.

De spreker herinnert eraan dat minister Verlinden had aangegeven dat een permanente monitoring tot stand was gekomen om de tekorten en de budgetten te evalueren. Die budgetten zouden dus op basis van die monitoring moeten worden toegekend; de heer Pivin vraagt zich dan ook af wat dan het belang is van een geactualiseerde momentopname van de situatie, aangezien dat beeld normaal gezien zo goed als op dagbasis wordt geleverd.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) verklaart dat ze bij een stand van zaken nog nooit een situatie heeft moeten aanhoren als die welke vandaag werd geschetst. Zij is onthutst over deze toestand en is van oordeel dat de regering en het Parlement deze kwestie zo snel mogelijk moeten aanpakken, evenwel zonder overhaast te werk te gaan; ze moeten de tijd nemen om na te denken.

La membre considère que la situation est très claire et qu'il n'est pas possible de refuser les moyens humains et logistiques demandés pour continuer à maintenir en action la PJF, un des piliers de l'État de droit et de notre démocratie. Mme Marghem appelle à une grande attention, au-delà des sensibilités politiques, afin de munir les services de la PJF de moyens nécessaires lui permettant de continuer à aller chercher la vérité et la Justice.

M. Steven Matheï (CD&V) admet que la PJF joue un rôle crucial dans la lutte contre la criminalité organisée.

La ministre de l'Intérieur, Annelies Verlinden, gonfle systématiquement le budget de la police fédérale. Les ressources sont principalement dédiées au recrutement de nouveaux collaborateurs et à l'accélération de la numérisation. Une partie du fonds de relance est également investie dans la police, mais la PJF lutte toutefois contre des problèmes considérables, tels qu'un déficit de personnel cinglant. Il convient aussi d'inverser la tendance à la réduction de la capacité en vigueur depuis 2014. Dans les prochaines années, la ministre veut continuer à investir dans le renforcement de la PJF. M. Snoeck a pourtant signalé qu'il craignait que la capacité ne réduise en 2022. Quelle est la raison de cette crainte?

Le Plan national de sécurité insiste sur la nécessité d'améliorer la gestion de recherche et de prioriser les dossiers (voir DGJ 3.0). Dans sa déclaration de politique, la ministre de l'Intérieur s'engage à lutter de manière plus intensive contre la criminalité organisée, notamment grâce à l'élaboration d'une gestion de recherche intégrée avec la police locale et la justice. Dans quelle mesure les départements de recherche de la PJF appliquent-ils déjà le concept? Quelles améliorations sont possibles?

Les dossiers comme Sky ECC soulignent la nécessité de profils spécialisés, tels que des informaticiens et des experts financiers, au sein de la police. Comment se déroule le recrutement de ces profils? La ministre de l'Intérieur travaille également sur les négociations sectorielles relatives au nouveau cadre en matière d'afflux latéral de profils spécifiques. Comment la PJF y contribue-t-elle?

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) avoue avoir découvert toute l'ampleur de la problématique jusqu'ici connue de manière assez théorique. Cette sonnette d'alarme témoigne de l'urgence de prendre des mesures sans rentrer dans de vaines polémiques politiciennes stériles. Le membre considère qu'il s'agit de fournir au plus vite les moyens et le personnel nécessaires. Il estime l'absence de budget séparé et propre à la PJF hallucinante. L'orateur

Volgens het lid is de situatie heel duidelijk en kan men de gevraagde personele en logistieke middelen niet weigeren indien men wil dat de FGP, een van de pijlers van de rechtsstaat en de democratie, haar activiteiten kan blijven uitoefenen. Mevrouw Marghem roept op heel oplettend te zijn en de politieke gevoeligheden te overstijgen, teneinde de diensten van de FGP te voorzien van de middelen die ze nodig hebben om te kunnen blijven streven naar waarheid en gerechtigheid.

De heer Steven Matheï (CD&V) erkent dat de FGP een cruciale rol speelt in de strijd tegen maatschappijontwrichtende criminaliteit.

Minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden vergroot het budget van de federale politie stelselmatig. Het geld wordt vooral gebruikt om nieuwe medewerkers aan te werven en de digitalisering te bespoedigen. Overigens wordt een deel van het relancefonds in de politie geïnvesteerd. Desondanks worstelt de FGP met aanzienlijke problemen, zoals een schrijnend personeelstekort. De capaciteitsafbouw die zich sinds 2014 aftekende moet dan ook worden gekeerd. Minister Verlinden wil de komende jaren blijvend inzetten op de versterking van de FGP. De heer Snoeck gaf echter aan dat hij vreest dat de capaciteit in 2022 zal afnemen. Wat verklaart die vrees?

Het Nationaal Veiligheidsplan staat stil bij de nood aan een beter researchmanagement en de prioritering van dossiers (cfr. DGJ 3.0). In haar beleidsverklaring verbindt minister Verlinden zich ertoe de georganiseerde misdaad intensiever te bestrijden, onder meer door een geïntegreerd researchmanagement met de lokale politie en justitie uit te bouwen. In welke mate passen de onderzoeksafdelingen van de FGP het concept al toe? Welke verbeteringen zijn mogelijk?

Dossiers als Sky ECC tonen aan dat de politie gespecialiseerde profielen nodig heeft, zoals informatici en financiële specialisten. Hoe vlot de aanwerving van dergelijke profielen? minister Verlinden werkt aansluitend op de sectorale onderhandelingen aan een nieuw kader voor de zij-instroom van specifieke profielen. Hoe draagt de FGP daartoe bij?

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) geeft toe dat hij de volledige omvang heeft ontdekt van een probleem waarvan de kennis tot heden vrij theoretisch was. Dit alarmsignaal toont aan dat er dringend maatregelen moeten worden genomen zonder in steriel en zinloos politiek gekibbel te verzanden. Het lid is van oordeel dat de middelen en het personeel die nodig zijn zo snel mogelijk ter beschikking moeten worden gesteld. Hij

comprend qu'il doit être bien difficile de planifier et de traiter des dossiers de manière réfléchie sans savoir sur quel budget se baser. Cette situation démontre selon lui l'inefficacité structurelle de la Police fédérale.

Après l'aspect financier, M. Boukili revient sur la question du personnel. Il constate le déficit de 1 000 enquêteurs par rapport à 2014 et questionne les experts sur la manière de remédier au problème d'attractivité du métier d'enquêteur. L'intervenant relève le souci de la suppression des frais d'enquête et le fait qu'il soit plus intéressant d'œuvrer dans les polices locales ou d'intervention en raison des primes qui y sont allouées.

Le membre insiste fortement sur le problème d'une vision libérale d'un service public et du risque d'une même catastrophe couru par la Justice. Selon lui, une gestion basée sur le management de rentabilité empêche de réfléchir de manière structurelle et à long terme. On ne gère pas l'État comme une start-up quand il s'agit de protéger les citoyens. M. Boukili regrette que l'on déforce les services publics qui constituent la colonne vertébrale de notre société. C'est selon lui d'autant plus dommageable que l'absence d'investissements dans la lutte contre la criminalité financière engendre la perte de milliards d'euros non récupérés à cause de la fraude fiscale.

Pour sa part, M. Tim Vandenput (*Open Vld*) a bien compris le cri de détresse des intervenants. Il précise que bien que la police dispose de ressources insuffisantes, le gouvernement a déjà entrepris un certain nombre de mesures. Dans le cadre du dossier Sky ECC, par exemple, le ministre de la Justice a assigné sept collaborateurs au ministère public. D'ici la fin de la législature, 500 millions d'euros supplémentaires seront investis dans la justice. Le gouvernement investit dans des magistrats supplémentaires qui contribueront notamment à la lutte contre la criminalité organisée, à la cybersécurité et à la fraude fiscale. En 2020, des ressources ont été libérées en vue de recruter 800 collaborateurs supplémentaires à la PJF. Seule la moitié des postes ont trouvé preneur. En outre, 30 millions d'euros ont été investis dans le *National technical & tactical support unit* (NTSU), 300 nouveaux véhicules ont été achetés et tout comme en 2021, la police bénéficiera cette année de 1 600 nouvelles recrues.

Bien que l'accent soit mis sur les priorités du Plan national de sécurité, le groupe Open Vld souhaite qu'on lutte contre toutes les formes de criminalité. Un État de droit ne peut pas se permettre de ne traiter que certaines

vindt het hallucinant dat de FGP niet over een eigen afzonderlijk budget beschikt. De spreker begrijpt dat het best moeilijk moet zijn dossiers op doordachte wijze te plannen en te behandelen wanneer men niet weet op welk budget men zich daarvoor moet baseren. Die situatie getuigt volgens hem van de structurele inefficiëntie van de federale politie.

Na het financiële aspect brengt de heer Boukili ook het personeelsprobleem ter sprake. Hij stelt vast dat er 1 000 onderzoekers te weinig zijn in vergelijking met 2014 en vraagt de deskundigen hoe het beroep van speurder aantrekkelijker kan worden gemaakt. De spreker wijst op het probleem van de afschaffing van de onderzoekskosten en op het feit dat het interessanter is te werken bij de lokale politie of de interventiepolitie, door de premies die daar worden toegekend.

Het lid hamert op het probleem van een liberale visie op een overheidsdienst en op het risico dat eenzelfde ramp zich bij het gerecht voordoet. Volgens hem staat een op rentabiliteit gebaseerd beheer een structurele denkoefening op lange termijn in de weg. Een Staat mag niet worden beheerd als een *start-up*; het is immers de bedoeling de burgers te beschermen. De heer Boukili betreurt dat de openbare diensten, die de ruggengraat van de samenleving vormen, worden verzwakt. Dit is volgens hem des te schadelijker aangezien het gebrek aan investeringen in de strijd tegen de financiële criminaliteit leidt tot het verlies van miljarden euro's die door belastingfraude niet kunnen worden geïnd.

De heer Tim Vandenput (*Open Vld*) van zijn kant heeft de noodkreet van de gastsprekers duidelijk begrepen. Hij stipt aan dat de regering, hoewel de politie over te weinig middelen beschikt, al een aantal stappen heeft gezet. De minister van Justitie heeft in het kader van Sky ECC bijvoorbeeld zeven medewerkers aan het openbaar ministerie toegewezen. Tegen het einde van de zittingsperiode wordt er ook een half miljard euro extra in Justitie geïnvesteerd. De regering investeert in bijkomende magistraten, die onder meer zullen worden ingezet in de strijd tegen de georganiseerde misdaad, de cybercriminaliteit en de fiscale fraude. In 2020 werden middelen vrijgemaakt om 800 bijkomende medewerkers bij de FGP aan te werven. Slechts de helft van die arbeidsplaatsen kon worden ingevuld. Voorts werd 30 miljoen euro geïnvesteerd in de *National technical & tactical support unit* (NTSU), worden 300 nieuwe wagens aangekocht en krijgt de politie in 2022 – net zoals vorig jaar – 1 600 nieuwe rekruten.

Hoewel de focus ligt op de prioriteiten van het Nationaal Veiligheidsplan, wil de Open Vld-fractie dat alle vormen van criminaliteit worden bestreden. In een rechtsstaat kan niet worden toegelaten dat sommige misdadervormen

formes de criminalité. Le renforcement continu des forces de police incombe au gouvernement, aussi bien aux gouvernements d'hier que de demain.

M. Van Leeuw dénonçait la corruption largement présente au sein de la police et d'autres organisations. Comment la corruption est-elle suivie et punie? Il est affligeant que des collaborateurs d'organisations publiques transmettent des informations aux criminels.

M. Snoeck a souligné qu'il était difficile de trouver suffisamment de candidats pour la PJF. Comment peut-on renforcer l'attrait d'une carrière à la PJF? Quelles initiatives la police a-t-elle déjà prises? Le déficit de personnel vient-il de la lenteur des procédures de recrutement et de formation? Peut-on les raccourcir ou accroître leur efficacité?

Le dossier Sky ECC, d'une taille sans précédent, occupe une bonne partie des enquêteurs. M. Snoeck pense-t-il que ce dossier est l'une des raisons principales pour laquelle la PJF croule sous une immense charge de travail? Lors de la prochaine audition, peut-il s'attarder davantage sur le plan d'action que la PJF a développé à cet égard?

M. De Keyzer a déclaré qu'Anvers constitue la plaque tournante du commerce international de cocaïne. Comment en est-on arrivé là? Comment les autres ports européens luttent-ils contre le narcotrafic? Dans le port de Terneuzen, le ministère public et le secteur privé ont uni leurs forces. Peut-on en faire autant à Anvers? À l'heure actuelle, l'on traite les symptômes, mais comment peut-on traiter la cause?

M. Bert Moyaers (Vooruit) constate que la gravité de la situation se reflète par la taille de la délégation qui s'est rendue à la Chambre.

Aujourd'hui, un dossier sur cinq n'est toujours pas traité en raison de la sévère pénurie d'enquêteurs spécialisés. La confiance dans le système est également remise en question. Pour le groupe Vooruit, il est inacceptable que la fraude et d'autres dossiers de criminalité ne soient plus traités en raison d'un sous-effectif. Un nombre de collaborateurs suffisant au sein de la police, de la justice et de l'administration fiscale constitue la base d'une politique de sécurité et d'une lutte contre la fraude efficaces.

La classification des dossiers de 1 à 3 est une solution hallucinante. Il est particulièrement inquiétant de constater que même parmi les priorités du Plan de sécurité nationale, des priorités doivent être fixées. Le dossier Sky ECC occupe un quart de la capacité

niet worden aangepakt. De continue versterking van de politiediensten is de verantwoordelijkheid van de regering, maar net zo goed van de vorige en de toekomstige regeringen.

De heer Van Leeuw stelde de wijdverspreide corruptie bij de politie en bij andere organisaties aan de kaak. Hoe wordt de corruptie opgespoord en gestraft? Het is ontluisterend dat medewerkers van overheidsorganisaties informatie doorgeven aan misdadigers.

De heer Snoeck heeft aangegeven dat het moeilijk is voldoende kandidaten te vinden voor de FGP. Hoe kan een baan bij de FGP aantrekkelijker worden gemaakt? Welke initiatieven heeft de politie al genomen? Ligt het personeelstekort aan de slabakkende wervings- en opleidingsprocedures? Kunnen ze korter of efficiënter worden gemaakt?

Het ongezien grote Sky ECC-dossier legt beslag op een flink aandeel van de speurders. Denkt de heer Snoeck dat dit dossier een van de voornaamste redenen is waarom de FGP kreunt onder een torenhoge werklast? Kan hij bij de volgende hoorzitting langer blijven stilstaan bij het actieplan dat de FGP hiertoe heeft uitgewerkt?

De heer De Keyzer stelde dat Antwerpen de draaischijf is voor de wereldwijde cocaïnehandel. Hoe is dat zo gekomen? Hoe treden andere Europese havens op tegen de drugssmokkel? In de haven van Terneuzen heeft het openbaar ministerie de handen in elkaar geslagen met de privésector. Is die benadering in Antwerpen mogelijk? Momenteel wordt er aan symptoombehandeling gedaan. Hoe kan de oorzaak worden aangepakt?

De heer Bert Moyaers (Vooruit) merkt op dat de ernst van de zaak in de verf wordt gezet door de omvang van de delegatie die naar de Kamer is afgezakt.

Eén dossier op vijf blijft door het nijpende tekort aan gespecialiseerde speurders vandaag ongemoeid. Het vertrouwen in het systeem staat dan ook op losse schroeven. Het is voor de Vooruit-fractie onaanvaardbaar dat fraude en andere misdaaddossiers niet meer kunnen worden onderzocht vanwege onderbezetting. Voldoende personeel bij de politie, Justitie en de fiscus is de basis voor een efficiënt veiligheidsbeleid en een doeltreffende fraudebestrijding.

De categorisering van dossiers volgens een score gaande van 1 tot 3 is een hallucinante oplossing. Het is bijzonder verontrustend dat er zelfs onder de prioriteiten van het Nationaal Veiligheidsplan prioriteiten moeten worden gesteld. Het Sky ECC-dossier slurpt een kwart

de recherche de la PJF, ce qui a exacerbé le déficit de personnel existant. La police peut à juste titre être fière de l'avancée du dossier, mais il convient à tout prix d'éviter que la lutte contre la criminalité organisée financière ne soit menacée.

Le Limbourg observe avec anxiété le rehaussement des ponts sur le canal Albert afin de permettre le passage de porte-conteneurs plus nombreux et plus grands, car la criminalité pourrait se déplacer en direction du Limbourg et de Liège où les contrôles sont plus rares que dans la zone portuaire.

La lenteur de la procédure de recrutement constitue la raison du déficit d'enquêteurs. Heureusement, des améliorations arrivent. Néanmoins, la PJF doit également trouver une réponse aux nombreuses pensions et économies. La Belgique dispose d'une main d'œuvre insuffisante pour répondre aux grands défis en matière de sécurité, tels que la cybercriminalité et la traite des êtres humains. Le rapport annuel de la police fédérale de 2020 mentionne un déficit opérationnel de personnel de 15,5 %. Combien de postes sont actuellement vacants, hormis la question des 1 000 équivalents temps plein supplémentaires qui n'ont pas été pourvus et ne figurent pas encore dans un organigramme?

La nouvelle méthode de recrutement inversera-t-elle la tendance? Dans son exposé, M. Snoeck a fait mention d'une légère augmentation du nombre de collaborateurs. La question est toutefois de savoir si cela suffira. Qu'en est-il du recrutement de profils spécialisés pour la lutte contre la cybercriminalité et la fraude financière? Les informaticiens et les experts financiers sont convoités à de nombreux endroits. La police doit pouvoir rivaliser avec d'autres employeurs potentiels sur le marché du travail.

Mme Vanessa Matz (*les Engagés*) fait part de son ressenti d'une prise de conscience collective de l'assemblée par rapport à la situation catastrophique de quasi-faillite décrite. Elle estime que la PJF est depuis longtemps le parent pauvre des structures policières en n'obtenant pas les mêmes moyens que les autres services. La membre constate l'absence d'augmentation des effectifs à un moment où la PJF doit faire face à de nouveaux phénomènes criminels sans être bien dotée en matière d'équipement et de personnel. L'oratrice regrette l'absence de retour des ministres de la Justice et de l'Intérieur par rapport aux multiples interpellations liées aux économies linéaires ayant appauvri la Police fédérale depuis quelques années.

Mme Matz souligne les propos des orateurs qui ont évoqué le choix néfaste d'avoir vidé les services centraux dans certaines enquêtes et de transférer ceux-ci

van de onderzoekscapaciteit van de FGP op, wat het reeds bestaande personeelstekort heeft verscherpt. De politie mag terecht trots zijn op de doorbraak van het dossier, maar tot elke prijs moet worden voorkomen dat de strijd tegen de financiële georganiseerde criminaliteit in het gedrang komt.

Limburg kijkt angstig naar de bruggen over het Albertkanaal die worden verhoogd opdat er meer en grotere containerschepen kunnen doorvaren. De misdaad zou zich kunnen verplaatsen naar Limburg en Luik, plaatsen met minder controle dan in het havengebied zelf.

Het trage rekruteringsproces ligt aan de grondslag van het tekort aan speurders. Gelukkig is er beterschap op komst. De FGP moet echter ook een antwoord vinden op de talrijke pensioneringen en besparingen. België heeft te weinig mankracht voor grote veiligheidsuitdagingen zoals cybercriminaliteit en mensenhandel. Het jaarverslag van de federale politie van 2020 heeft het over een operationeel personeelstekort van 15,5 %. Hoeveel arbeidsplaatsen zijn vandaag vacant, los van de vraag over de 1 000 bijkomende voltijdse equivalenten die niet zijn ingevuld en nog niet in een organigram zijn terug te vinden?

Zal de nieuwe aanwervingsmethode een ommekeer in gang zetten? De heer Snoeck maakte in zijn uiteenzetting gewag van een lichte personeelstoename. De vraag is echter of die zal volstaan. *Quid* met het aanwerven van gespecialiseerde profielen voor de strijd tegen cybermisdaad en financiële fraude? Informatici en fiscale experts zijn op veel plaatsen gegeerd. De politie moet op de arbeidsmarkt kunnen concurreren met andere potentiële werkgevers.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) heeft het gevoel dat binnen de assemblee collectief het besef rijpt omtrent de beschreven rampzalige situatie van een virtueel failliet. De FGP is volgens haar al lang het ondergeschoven kind van de politieke voorzieningen, aangezien ze niet dezelfde middelen krijgt als de andere diensten. Het lid stelt vast dat er geen nieuwe personele middelen komen, terwijl de FGP nieuwe criminele fenomenen moet aanpakken zonder terdege gewapend te zijn wat materiaal en mensen betreft. De spreekster betreurt dat de respectieve ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken niet nader zijn ingegaan op de vele interpellaties over de lineaire besparingen die de federale politie sinds enkele jaren armer hebben gemaakt.

Mevrouw Matz vestigt de aandacht op wat werd bevestigd door de sprekers die hebben verwezen naar de nefaste keuze om in sommige onderzoeken de centrale

au niveau des arrondissements. Elle trouve anormal et surprenant que les points de contact internationaux se trouvent dans l'obligation de s'adresser directement aux arrondissements. L'intervenante interroge les experts à propos d'un ratio de ce qui reste au niveau des services centraux et dans les arrondissements.

La membre considère qu'une reconnaissance du monde politique est nécessaire afin de rendre la fonction attractive autrement que par la compassion lors de moments dramatiques. Elle appelle à agir rapidement suite à la lente érosion de personnel au sein des services de la PJF et de la Police fédérale depuis 2014. Au niveau financier, Mme Matz signale que la ministre de l'Intérieur a annoncé dans la presse néerlandophone que la PJF allait recevoir 23 millions d'euros supplémentaires. Le ministre de la Justice a quant à lui évoqué l'arrivée de 190 enquêteurs. L'intervenante interpelle les experts concernant d'éventuelles informations au sujet de ces apports et à propos de la part des 1 600 recrues policières attribuée à la PJF.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) approuve l'état d'esprit, partagé entre la fierté du travail accompli et l'inquiétude face aux conditions de travail, décrit par M. Snoeck. Elle s'associe aux questions des autres membres, notamment à propos du recrutement et de l'attractivité.

La membre regrette qu'il n'existe toujours pas de section spécialisée en criminalité financière au sein du Parquet fédéral, contrairement à ce qui a été mis en place en France et au Royaume-Uni. L'oratrice souhaite avoir l'avis des experts sur les causes de cette situation et l'intérêt de la création d'une section spécialisée.

Mme Rohonyi constate les difficultés financières de la PJF. Si les moyens attribués sont plus ou moins stables, ils sont insuffisants en regard du nombre d'affaires et de leur complexité croissante. L'intervenante souhaite obtenir la confirmation des chiffres qui situent la mobilisation d'un quart des effectifs dans le cadre du dossier Sky ECC et savoir s'il est possible de quantifier avec précision le manque de moyens. La membre demande ce qui est ressorti du rapport de la situation auprès du ministre de la Justice en février 2022.

L'oratrice revient sur les propos de M. Snoeck qui situe la capacité minimale pour les enquêtes relatives au terrorisme à 250 personnes. Qu'en est-il dans les autres types d'affaires?

diensten leeg te halen en deze onder te brengen bij de arrondissementen. Zij vindt het abnormaal en verbazingwekkend dat de internationale contactpunten verplicht zijn zich rechtstreeks tot de arrondissementen te richten. De sprekerster vraagt de experten hoe zij de verhouding zien tussen wat bij de centrale diensten blijft, en wat bij de arrondissementen ondergebracht zou worden.

Het lid is van oordeel dat erkenning vanwege de politieke wereld noodzakelijk is om de functie aantrekkelijk te maken, maar daarbij volstaat het niet louter op dramatische momenten mededogen te tonen. Gelet op de langzame afvloeiing van personeel bij de diensten van de FGP en van de federale politie sinds 2014, roept zij op tot actie. Wat het financiële plaatje betreft, stipt mevrouw Matz aan dat de minister van Binnenlandse Zaken in de Nederlandstalige pers aangekondigd heeft dat de FGP 23 miljoen euro extra zou krijgen. De minister van Justitie van zijn kant heeft de indienstneming van 190 speurders in uitzicht gesteld. De sprekerster vraagt de experten of zij eventueel informatie hebben over die versterkingen en over het feit dat 1 600 politierekruten zouden worden toegewezen aan de FGP.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) heeft begrip voor de door de heer Snoeck beschreven geestesgesteldheid, die schommelt tussen trots op het geleverde werk en ongerustheid over de werkomstandigheden. Zij sluit zich aan bij de vragen van de overige leden, met name over de indienstnemingen en de aantrekkingskracht.

Het lid betreurt dat het federaal parket, anders dan in Frankrijk en in het Verenigd Koninkrijk, nog altijd geen speciale afdeling financiële criminaliteit heeft. De sprekerster vraagt de experten of zij die situatie kunnen verklaren, en wat het belang is van de oprichting van een gespecialiseerde afdeling.

Mevrouw Rohonyi stelt vast dat de FGP er financieel belabberd voor staat. De toegewezen middelen zijn min of meer stabiel, maar volstaan niet in het licht van het aantal zaken en van de toenemende complexiteit ervan. De sprekerster verzoekt om bevestiging van de cijfers die aangegeven dat een kwart van het personeel werd ingezet voor het Sky ECC-dossier, en wil weten of het gebrek aan middelen nauwkeurig kan worden becijferd. Het lid vraagt wat naar voren is gekomen uit de stand van zaken die in februari 2022 bij de minister van Justitie uit de doeken is gedaan.

De sprekerster haakt in op de stelling van de heer Snoeck dat voor de onderzoeken met betrekking tot terrorisme een minimumcapaciteit van 250 mensen vereist is. Waar ligt de grens voor de andere soorten zaken?

M. Delmulle a évoqué un manque de moyens qui force à abandonner certains dossiers complexes de criminalité organisée et financière. L'intervenante rappelle que si la Conférence des bourgmestres bruxellois a répondu favorablement à la demande de renforts pour l'exécution d'enquêtes de grand banditisme, ce type d'appui ne peut être que temporaire selon la loi. Mme Rohonyi s'interroge sur le risque de non-respect de la loi si cette aide de la Police locale s'installe dans la durée.

La membre constate l'importance des faits de corruption, en dépit des nombreuses recommandations du Groupe d'États contre la corruption (GRECO) adressées à la Belgique. Mme Rohonyi interroge les experts à propos des moyens aujourd'hui attribués à l'Office central pour la répression et la corruption (OCRC), doté voici dix ans d'un cadre organique de 66 équivalents temps plein, mais réduit à 37 en 2018 et 46 en 2019, suite à des fins de carrière.

L'oratrice interroge les experts à propos de l'évaluation des mesures de protection nécessaires des magistrats, avocats et journalistes menacés. Dispose-t-on d'assez de personnel pour ces tâches et quels sont les seuils de gravité retenus dans la décision de mise en place de mesures de protection?

Mme Rohonyi souligne toute l'importance de la coordination internationale dans le cadre de ces enquêtes. Elle s'inquiète de savoir si les recommandations de la Commission d'enquête "Attentats terroristes" ont été suffisamment concrétisées quelques années après les faits.

L'intervenante se pose la question de l'efficacité de la Commission de pondération mise en place voici quelques mois pour permettre de classer les dossiers à traiter, surtout les affaires ECOFIN, en fonction des priorités et de leur importance. Mme Rohonyi demande confirmation des propos tenus par M. Delmulle, dans *De Tijd* en mars 2022, selon lesquels même des enquêtes classées 2 ne pourraient plus être menées ou du moins pas dans des délais raisonnables. Elle s'interroge sur les conséquences pratiques de pareille situation, sur la notion de délais raisonnables et sur la plus-value de cette commission si l'ordre d'importance ne peut être respecté.

De heer Delmulle heeft de aandacht gevestigd op een gebrek aan middelen, als gevolg waarvan men het voor sommige complexe dossiers inzake financiële georganiseerde criminaliteit noodgedwongen voor bekeken moet houden. De spreekster herinnert eraan dat de conferentie van Brusselse burgemeesters gunstig heeft geantwoord op het verzoek om versterkingen voor de uitvoering van onderzoeken naar groot banditisme, maar wijst erop dat dit soort ondersteuning volgens de wet slechts tijdelijk mag zijn. Mevrouw Rohonyi vraagt zich af hoe groot het risico is dat de wet geschonden wordt mocht die steun vanwege de lokale politie een bestendig karakter krijgen.

Het lid stelt vast dat er veel corruptiefacten zijn, in weerwil van de talrijke aanbevelingen die de Groep van Staten tegen Corruptie (GRECO) aan België heeft verstrekt. Mevrouw Rohonyi bevestigt de experts over de middelen die thans worden toegewezen aan de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie (CDBC), waarvan de personeelsformatie tien jaar geleden vastgelegd werd op 66 voltijds tewerkgestelde equivalenten, maar die als gevolg van pensioneringen over een afgeslankte formatie beschikte van 37 mensen in 2018 en van 46 in 2019.

De spreekster vraagt hoe de experts aankijken tegen de maatregelen die noodzakelijk zijn om bedreigde magistraten, advocaten en journalisten te beschermen. Is voldoende personeel voorhanden voor die taken, en volgens welke risicograden wordt beslist om beschermingsmaatregelen te nemen?

Mevrouw Rohonyi benadrukt het grote belang van internationale coördinatie bij dergelijke onderzoeken. Zij is uitermate benieuwd of de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen jaren na dato voldoende uitgerold geweest zijn.

De spreekster peilt naar de doeltreffendheid van de Wegingscommissie die enkele maanden geleden ingesteld werd om de openstaande dossiers, en met name de ECOFIN-zaken, te rangschikken naargelang van de prioriteiten en het belang ervan. Mevrouw Rohonyi vraagt of het inderdaad klopt wat de heer Delmulle in maart 2022 in *De Tijd* verklaard heeft, namelijk dat zelfs onderzoeken van klasse 2 niet langer, of althans niet binnen een redelijke termijn, uitgevoerd kunnen worden. Zij heeft vragen bij de praktische gevolgen van die situatie, bij het begrip "redelijke termijn" en bij de meerwaarde van die commissie als de volgorde van belangrijkheid niet in acht kan worden genomen.

**II. — ÉCHANGE DE VUES DU 17 MAI 2022
AVEC M. MARC DE MESMAEKER,
COMMISSAIRE GÉNÉRAL DE LA POLICE
FÉDÉRALE, MM. IGNACIO DE LA SERNA,
PRÉSIDENT, PATRICK VANDENBRUWAENE ET
JOHAN DELMULLE, MEMBRES DU COLLÈGE
DES PROCUREURS GÉNÉRAUX,
M. FRANKY DE KEYZER, REPRÉSENTANT
DU CONSEIL DES PROCUREURS DU ROI ET
M. ERIC SNOECK, DIRECTEUR GÉNÉRAL
DE LA POLICE JUDICIAIRE FÉDÉRALE**

A. Exposés

a. Exposé de M. Marc De Mesmaeker, commissaire général de la Police fédérale

M. Marc De Mesmaeker renvoie à l'audition de M. Eric Snoeck, directeur général de la Police judiciaire (DGJ), et soutient son plaidoyer demandant que les moyens nécessaires lui soient fournis afin qu'il puisse exercer efficacement les missions qui lui sont confiées. Il confirme à cet égard la réalité des difficultés évoquées et des choix qui en résultent, et se joint aux déclarations et aux demandes de M. Snoeck.

M. De Mesmaeker souligne à cet égard que cette réalité n'est pas propre à la composante judiciaire (DGJ) de la Police fédérale, mais qu'elle est également observée dans les autres composantes que sont le Commissariat général (CG), la Direction générale de la gestion des ressources et de l'information (DGR) et la Direction générale de la police administrative (DGA). Dès lors que la DGJ s'appuie également sur ces composantes, on ne peut examiner la situation de la Police fédérale qu'en l'examinant dans son ensemble. Le commissaire général cite à ce propos l'exemple de l'enquête Sky ECC, dans le cadre de laquelle la DGJ a été soutenue par différentes composantes de la Police fédérale et de la Police locale, comme cela a été indiqué au cours de l'audition du 11 mai 2022.

Avant de discuter de la situation budgétaire de la Police fédérale, M. De Mesmaeker revient sur les observations formulées au cours de l'audition du 11 mai 2022. Il est en total désaccord avec l'affirmation selon laquelle l'article 114 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux resterait lettre morte. Il souligne avec insistance que cet article est correctement appliqué, dans le respect de la loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022, qui prévoit un budget de 305 millions d'euros exclusivement pour la DGJ (division organique 42). Pour l'année budgétaire 2021,

**II. — GEDACHTEWISSELING VAN 17 MEI 2022
MET DE HEER MARC DE MESMAEKER,
COMMISSARIS-GENERAAL VAN DE
FEDERALE POLITIE, DE HEREN IGNACIO
DE LA SERNA, VOORZITTER, PATRICK
VANDENBRUWAENE EN JOHAN DELMULLE,
LEDEN VAN HET COLLEGE VAN PROCUREURS-
GENERAAL, DE HEER FRANKY DE KEYZER,
VERTEGENWOORDIGER VAN DE RAAD VAN
PROCUREURS DES KONINGS EN DE HEER ERIC
SNOECK, DIRECTEUR-GENERAAL VAN DE
GERECHTELIJKE FEDERALE POLITIE**

A. Uiteenzettingen

a. Uiteenzetting van de heer Marc De Mesmaeker, commissaris-generaal van de federale politie

De heer Marc De Mesmaeker verwijst naar de vorige hoorzitting met de heer Eric Snoeck, directeur-generaal van de gerechtelijke politie (DGJ), en steunt daarbij diens pleidooi om de nodige middelen te verstrekken om de aan hem toevertrouwde opdrachten doeltreffend te kunnen uitvoeren. Hij bevestigt daarbij dat de aangehaalde moeilijkheden en daaruit voortvloeiende keuzes een realiteit zijn en staat achter de uitspraken en vragen van de heer Snoeck.

De heer De Mesmaeker benadrukt daarbij dat deze realiteit niet enkel van toepassing is op de gerechtelijke component (DGJ) van de Federale Politie, maar ook op de andere componenten, te weten het commissariaat-generaal (CG), de algemene directie van het middelen-beheer (DGR) en de algemene directie bestuurlijke politie (DGA). Aangezien de DGJ ook op deze onderdelen steunt, kan er niet aan voorbij worden gegaan om de federale politie in zijn totaliteit te bespreken. De commissaris-generaal haalt daarbij het voorbeeld aan van het Sky ECC-onderzoek waarbij de DGJ werd ondersteund door verschillende onderdelen van de federale politie en van de lokale politie, zoals besproken in de hoorzitting van 11 mei 2022.

Vooraleer de budgettaire situatie van de federale politie te bespreken, wenst de heer De Mesmaeker terug te komen op opmerkingen die zijn gemaakt tijdens de hoorzitting van 11 mei 2022. Hij is het fundamenteel oneens met de bewering dat artikel 114 van de wet 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus dode letter zou blijven. Hij benadrukt met klem dat het artikel correct wordt uitgevoerd volgens de in de Kamer gestemde wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022, die exclusief voor de DGJ (organisatie-afdeling 42) in een budget voorziet van 305 miljoen euro.

le budget pour la DGJ s'élevait à un peu plus de 290 millions d'euros et ce montant a été dépensé correctement.

M. De Mesmaeker renvoie à d'autres crédits également adoptés par la Chambre, à savoir aux crédits alloués aux divisions organiques 44 (*corporate*) et 8 (fonctionnement intégré). Ce sont ces crédits et les enveloppes complémentaires qui font l'objet de discussions et d'une répartition au sein du comité de direction de la Police fédérale. Le commissaire général assure aux membres que ces décisions sont prises en *consensus* et après une analyse approfondie des besoins de chaque composante de la Police fédérale, tout en cherchant en permanence un équilibre entre l'exécution la plus adéquate possible des tâches de la police et la réalité budgétaire.

Le commissaire général De Mesmaeker se félicite que ces différentes lignes de crédit existent parce qu'elles permettent de profiter d'un agrandissement d'échelle et d'une certaine flexibilité dans la gestion des moyens. Il fait observer aux membres de la commission qu'il ne serait pas judicieux de changer de méthode, car cela anéantirait tous les avantages d'une stratégie d'entreprise. Un cloisonnement excessif ne reflèterait pas la réalité, qui est que les différents services de police sont étroitement liés. L'orateur estime qu'il n'est pas pertinent de débattre du niveau des différents budgets, mais qu'il faudrait plutôt parler de la taille limitée des crédits. Il cite à ce sujet, comme le procureur général Delmule, l'exposé des motifs de la loi sur la police intégrée, qui indique que "les moyens qui sont prévus doivent être calculés de manière suffisamment large et flexible afin que l'exécution des missions de police judiciaire puisse être garantie en tout temps" (DOC 1676 001 – 97/98, p. 67). M. De Mesmaeker estime qu'il va de soi que ce raisonnement s'applique non seulement à la police judiciaire mais aussi aux autres composantes.

Depuis son entrée en fonction en 2018, le commissaire général a constamment préconisé de mettre "sur un pied d'égalité" et de traiter de manière égale les deux composantes qui forment ensemble la police intégrée. L'orateur déclare que ce n'est pas le cas pour l'instant et le déplore, et indique que l'on est plutôt face à "un sous-financement structurel du fonctionnement quotidien de la police fédérale". Il renvoie, à cet égard, aux déclarations qu'il a faites au cours de l'audition, organisée le 2 mars 2021 relativement au financement de la police locale, et à l'appel qu'il a plus récemment lancé dans les médias, appel au travers duquel il a souhaité attirer l'attention sur l'incompréhension et la frustration de son corps. À cet égard, il se sent soutenu par sa ministre de tutelle, les bourgmestres, les gouverneurs, les chefs de

Voor het budgettaire jaar 2021 bedroeg het budget voor de DGJ iets meer dan 290 miljoen euro en dat bedrag is correct besteed.

De heer De Mesmaeker verwijst naar andere kredieten die ook door de Kamer worden goedgekeurd, met name organisatieafdeling 44 (*corporate*) en 80 (geïntegreerde werking). Het zijn deze kredieten, en de ad-hocenveloppes die het voorwerp uitmaken van discussies en herverdeling binnen het directiecomité van de federale politie. De commissaris-generaal verzekert de leden dat deze beslissingen worden genomen in consensus en na grondige analyse van de noden van elke component van de federale politie, waarbij steeds een evenwicht wordt gezocht tussen de zo adequaat mogelijke uitvoering van de taken van de politie en de budgettaire realiteit.

Commissaris-generaal De Mesmaeker is tevreden dat deze verschillende kredietlijnen bestaan omdat ze de mogelijkheid bieden te profiteren van schaalvergroting en van flexibiliteit in het beheer van de middelen. Hij wijst er de leden van de commissie op dat het een vergissing zou zijn om deze aanpak te wijzigen, omdat het alle voordelen van een corporate strategie teniet zou doen. Een overmatig hokjesdenken zou geen recht doen aan een realiteit waarin de verschillende politiediensten met elkaar verweven zijn. Het juiste debat gaat volgens de spreker dan ook niet over waar de verschillende budgetten staan, maar wel over de te beperkte omvang van de kredieten. In dat verband citeert hij met procureur-generaal Delmule uit de memorie van toelichting van de wet op de geïntegreerde politie: "de voorziene middelen [dienen] voldoende flexibel en ruim te worden berekend opdat de uitvoering van de opdrachten van de gerechtelijke politie te allen tijde wordt gegarandeerd." (DOC 1676 001 – 97/98, blz. 67). De heer De Mesmaeker acht het vanzelfsprekend dat deze redenering niet enkel geldt voor de gerechtelijke politie maar ook voor de andere componenten.

Sinds zijn aantreden in 2018 heeft de commissaris-generaal een constant pleidooi gehouden voor het hanteren van een "gelijke tred", een gelijke behandeling van de twee componenten die samen de geïntegreerde politie uitmaken. De spreker verklaart en betreurt dat daarvan op dit moment geen sprake is, en dat er eerder gewag kan worden gemaakt van "een structurele onderfinanciering inzake de dagelijkse werking van de federale politie". Hij verwijst daarbij naar uitspraken die hij deed in de hoorzitting van 2 maart 2021 over de financiering van de plaatselijke politie en zijn meer recente oproep in de media, waarmee hij het onbegrip en de frustratie van zijn korps onder de aandacht wil brengen. Hij voelt zich daarbij gesterkt door de voogdijminister, de burgemeesters, de gouverneurs, de korpschefs van de lokale

corps de la police locale, les magistrats et les syndicats, ainsi que par les avis du Conseil fédéral de police, qui ont tous véhiculé un message similaire.

M. De Mesmaeker cite l'exemple des coupes budgétaires linéaires réalisées depuis la réforme des polices mise en œuvre il y a plus de vingt ans. Ces vingt dernières années, les budgets de la police fédérale ont été systématiquement réduits, alors que le budget des zones de police locale n'a été réduit qu'une seule fois, et même pas de façon structurelle. À la suite de cette observation, M. De Mesmaeker souligne qu'il n'appelle toutefois aucunement à réduire les moyens de la police locale. Il prévient cependant que ces coupes nuisent au fonctionnement de la police intégrée et créent des frustrations au sein de la police fédérale, de la police locale et des autorités administratives et judiciaires.

Le commissaire général De Mesmaeker donne un aperçu budgétaire plus récent pour la période 2021-2024. En 2021, la police fédérale a subi une coupure préférentielle de 0,89%. Pour les années 22 à 24, il a été mis sur le même pied que les SPF, à savoir 1,11%. A elles seules, toutes ces coupures linéaires feront que près de 50 millions d'euros s'évaporent structurellement de la police fédérale à l'horizon 24. En outre, le coût des chèques-repas imminents doit soudainement être compensé en interne. En ce qui concerne la NAPAP, c'est-à-dire la non-activité préalable à la pension, des crédits importants ont été supprimés : les crédits les membres du personnel qui sont restés ont complètement été supprimés, les crédits pour ceux qui ont effectivement pris leur NAPAP ont été partiellement supprimés. En ce qui concerne ce dernier point, je me réfère à un arrêté royal publié le 28 avril pour financer la NAVAP dans les zones de police locale. La subvention en question couvre l'intégralité du coût des départs pour la police locale. Ceci contrairement à ce qui l'en est pour la police fédérale qui devra compenser progressivement plus interne, allant de 4 à 8 Meur. Globalement, cela signifie un impact budgétaire de 83 millions en 24. Cumulée sur les 4 années (2021-2024), la perte de crédits s'élève à 212 Meur.

M. De Mesmaeker souligne que, lors de son entrée en fonction, le gouvernement a annoncé une enveloppe de crédits supplémentaire d'un montant cumulé de 310 millions d'euros, mais que ce montant sera considérablement réduit par toutes ces coupures et tous ces surcoûts. Cette réduction apparaît encore plus clairement à la lumière d'une comparaison qui ne tient pas compte de l'indexation et des nouveaux crédits engagés pour les nouvelles missions.

M. De Mesmaeker reconnaît que des crédits plus ou moins substantiels ont également été débloqués

politie, de magistraten en de vakbonden, evenals door de adviezen van de Federale Politieraad, die allen een gelijkaardige boodschap verspreidden.

De heer De Mesmaeker geeft als voorbeeld de lineaire budgetcoupures die sinds de hervorming van de politie ruim 20 jaar geleden zijn doorgevoerd. In die twee decennia werd telkens gesneden in de budgetten van de federale politie, en slechts eenmaal in het budget van de lokale politiezones, en dat ging dan nog om een niet-structurele ingreep. De heer De Mesmaeker benadrukt bij deze bedenking wel dat dit absoluut geen oproep is om de lokale politie middelen te ontfemen. Hij waarschuwt er wel voor dat dit leidt tot ontwrichting van de werking van de geïntegreerde politie en tot frustraties bij de federale politie, de lokale politie, en de bestuurlijke en gerechtelijke overheden.

Commissaris-generaal De Mesmaeker geeft een meer recent budgettair overzicht voor de periode 2021-2024. In het jaar 2021 onderging de federale politie een preferentiële coupure van 0,89%. Voor de jaren '22 tem '24 werd ze op dezelfde leest geschoeid dan de FOD's, zijnde 1,11%. Al die lineaire coupures op zich doen tegen horizon 24 bijna 50 miljoen structureel verdampen bij de federale politie. Verder moet de kost voor de nakende maaltijdcheques nu plots zelf intern worden gecompenseerd. Inzake de NAVAP, zijnde de non-activiteit voorafgaand aan de pensionering vervielen substantiële kredieten: die voor de blijvers volledig en die voor de vertrekkers partieel. Wat dit laatste betreft, verwijs ik naar een KB gepubliceerd op 28 april ter financiering van de NAVAP in de lokale politiezones. De desbetreffende subsidie dekt de gehele kost van de vertrekkers bij de Lokale Politie. Dit in tegenstelling tot de federale politie die ter zake progressief meer intern budgettair zal moeten compenseren, gaande van 4 tot 8 Meur. *In globo* een budgettaire impact van 83 miljoen in '24. Gecumuleerd over de 4 jaren (2021-2024) bedraagt het verlies aan kredieten 212 Meur.

De heer De Mesmaeker wijst erop dat de regering bij haar aantreden een extra kredietenenveloppe van gecumuleerd 310 miljoen euro had aangekondigd, maar dat dit bedrag door alle coupures en meerkosten sterk wordt uitgehold. Dit wordt nog duidelijker wanneer men de vergelijking maakt zonder rekening te houden met de indexering en de nieuwe kredieten die werden vastgelegd voor nieuwe opdrachten.

De heer De Mesmaeker erkent dat er ook substantiële en minder substantiële ad-hockkredieten werden

ponctuellement. Il cite l'exemple des moyens investis depuis 2016 dans la lutte contre le terrorisme et l'exemple de l'attribution du programme i-Police en décembre 2021. L'intervenant reconnaît que le bilan entre les économies et l'octroi de nouveaux crédits a été positif au cours de cette législature, mais souligne qu'il l'a surtout été au bénéfice de certaines niches du travail policier avec un horizon à moyen et à long terme.

En ce qui concerne la DGJ, un investissement n'a été octroyé qu'à l'unité d'appui des unités spéciales NTSU (*National Technical and Tactical Support Unit*). M. De Mesmaeker évoque également l'enveloppe d'un montant cumulé de 310 millions d'euros accordée en début de législature et indique qu'un accord sectoriel a été conclu avec les organisations syndicales, dans le cadre duquel des moyens ont également été accordés.

Le commissaire général se réjouit des investissements visant à préparer la police à l'avenir, mais souligne néanmoins que le financement du fonctionnement quotidien de la police fédérale pose problème. Selon lui, ce problème découle du non-respect d'un traitement égal par rapport aux moyens de fonctionnement de la police locale. Il déclare que la police fédérale a été rationalisée à de nombreuses reprises, mais qu'au-delà d'une certaine limite, la sécurité sera menacée. À ce propos, M. De Mesmaeker renvoie au débat sur les missions essentielles du SGRS (*Service Général du Renseignement et de la Sécurité*) mené dans le cadre de l'affaire Jürgen Conings, et salue le caractère mature et transparent de ce débat à l'égard de la recherche d'un équilibre entre les missions essentielles et les moyens disponibles.

M. De Mesmaeker invoque ce qu'il doit être fait des crédits disponibles dans l'hypothèse où il n'y pas de crédits supplémentaires. Il souligne par ailleurs que ces montants portent sur le fonctionnement de la police intégrée dans son ensemble.

Il s'agit d'un montant de 90 millions d'euros pour 2023 et de 100 millions d'euros pour 2024.

Un montant de 30 millions d'euros est prévu pour le recrutement de 1 600 nouveaux inspecteurs de police. Un quart d'entre eux, soit 400 inspecteurs, seront affectés à la police fédérale, dont 150 à la DGJ.

Un montant de 30 millions d'euros a également été inscrit pour couvrir les frais de fonctionnement de base des services de police.

vrijemaakt. Hij geeft het voorbeeld van de sinds 2016 geïnvesteerde middelen in de strijd tegen het terrorisme en de gunning in december 2021 van het i-Police programma. De spreker erkent dat de balans tussen besparingen en nieuwe kredietverstrekkingen tijdens deze zittingsperiode positief is, maar wijst erop dat het veelal gaat om bepaalde niches van het politiewerk met een horizon op middellange en lange termijn.

Wat de DGJ betreft, is er exclusief een investering toegekend voor de NTSU (*National Technical and Tactical Support Unit*), een ondersteunende eenheid van de speciale eenheden. De heer De Mesmaeker verwijst ook naar de enveloppe die de regering bij aanvang van de regeerperiode toekende ten belope van cumulatief 310 miljoen euro en deelt mee dat er een sectoraal akkoord is afgesloten met de syndicale organisaties waar ook middelen aan worden toegekend.

De commissaris-generaal is tevreden met de investeringen die de politie op de toekomst moeten voorbereiden, maar wijst er wel op dat er een probleem is met de financiering van de dagelijkse werking van de federale politie, wat volgens hem het gevolg is van het niet respecteren van een gelijke tred met de werkmiddelen van de lokale politie. Hij haalt aan dat de federale politie al vele malen het voorwerp heeft uitgemaakt van rationalisering, maar dat er een grens is die bij overschrijding een risico voor de veiligheid inhoudt. De heer De Mesmaeker verwijst in die context naar het kerntakendebat van ADIV (*Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid*) naar aanleiding van de zaak Jürgen Conings en prijst het mature en transparante karakter van dit debat bij het zoeken naar het evenwicht tussen kerntaken en beschikbare middelen.

De heer De Mesmaeker verduidelijkt wat er staat te doen met de beschikbare kredieten in de hypothese dat er geen extra bijkomende kredieten worden verleend. Hij wijst er tevens op dat deze bedragen betrekking hebben op de werking van de geïntegreerde politie in haar geheel.

Het gaat daarbij om een bedrag van 90 miljoen euro voor 2023 en 100 miljoen euro voor 2024.

30 miljoen euro gaat naar de aanwerving van 1 600 nieuwe politie-inspecteurs. Eén kwart daarvan, 400 inspecteurs, is voor de federale politie, en daarvan worden er 150 toegekend aan de DGJ.

30 miljoen euro is eveneens vastgelegd voor het betalen van de vaste basiswerkingskosten van de politiediensten.

Ce sont les 30 millions d'euros restants – ou 40 millions pour l'année 2024 – qui font l'objet du débat actuel avec les deux ministres de tutelle. Trois scénarios sont sur la table. Dans le premier scénario, ces fonds seront entièrement affectés à des investissements en personnel. Ce montant sera nécessaire pour maintenir le cadre de la police fédérale au niveau du 1^{er} janvier 2022. Dans un deuxième scénario, on investira en personnel dans une seule composante, mais cela se fera inévitablement aux dépens d'une autre composante. Un dernier scénario prévoit des investissements en équipements. Le commissaire général indique que ces investissements sont certainement nécessaires mais qu'ils seraient réalisés au détriment des investissements en personnel et qu'ils pourraient entraîner une réduction de 400 ETP (équivalents temps plein).

M. De Mesmaeker commente le premier scénario. Si la totalité du montant est investie dans le maintien des effectifs, il n'y aura plus d'argent pour investir dans le matériel roulant et volant ou encore dans les ressources ICT, dans le plan DGJ 3.0, dans la mise à niveau de la cybersécurité et dans le dossier *Digital Investigation*.

C'est à la suite de ces constats que le commissaire général De Mesmaeker a lancé un appel public dans la presse. L'orateur est bien conscient des besoins créés par la crise sanitaire, mais se demande s'il existe actuellement un bon équilibre entre l'assainissement budgétaire et la sécurité. Il demande dès lors aux membres d'envisager de reconsidérer certaines mesures d'économie.

b. Exposé de M. Ignacio de la Serna, président du Collège des procureurs généraux

M. Ignacio de la Serna partage avec les membres des commissions le désarroi auquel ses services et lui-même sont en proie lorsqu'ils constatent que les enquêtes judiciaires qu'ils mènent en matière de criminalité grave et organisée ne peuvent plus avancer, ou pas suffisamment. Le problème à cet égard est le sous-financement de la police judiciaire fédérale. S'il est vrai que l'ensemble de la police fédérale souffre de ce sous-financement, M. de la Serna se bornera au cas de la police judiciaire durant son exposé.

Si l'orateur reconnaît que la lettre de l'article 114 de la loi du 7 décembre 1998 est respecté, il doute toutefois qu'il en soit de même de son esprit. Le fait que l'allocation des moyens visés aux divisions organiques 44 et 80 fasse l'objet de discussions au niveau de la direction prouve justement qu'il n'existe pas de ligne budgétaire spécifique en faveur de la PJF. Le président du Collège déplore que

De resterende 30 miljoen euro, of 40 miljoen euro voor 2024 maakt dan het voorwerp uit van het huidige debat met de twee voogdijministers. Er zijn daarbij drie voorliggende scenario's. In een eerste scenario wordt dit geld integraal geïnvesteerd in personeel. Dat bedrag is nodig om het personeelsbestand van de federale politie status quo te houden in vergelijking met de toestand op 1 januari 2022. In een tweede scenario wordt er in één component geïnvesteerd in personeel, maar dat gaat dan onvermijdelijk ten koste van een andere component. Een laatste scenario behelst een investering in materieel. De commissaris-generaal deelt mee dat er een grote nood is aan een dergelijke investering, maar wijst er wel op dat dit impliceert dat dit ten koste gaat van investeringen in personeel en een vermindering van 400 fte's (voltijdse equivalenten) met zich zou kunnen meebrengen.

De heer De Mesmaeker verduidelijkt het eerste scenario. Wanneer alles wordt geïnvesteerd in het op peil houden van het personeelsbestand is er geen geld meer over om te investeren in rollend en vliegend materieel, maar ook niet in ICT-middelen, het plan DGJ 3.0, de upgrade van de cyberbeveiliging, en het dossier *Digital Investigation*.

Het is vanuit deze vaststellingen dat commissaris-generaal De Mesmaeker een publiek signaal in de pers heeft gegeven. Hij is zich zeer goed bewust van de noden die de gezondheidscrisis met zich heeft meegebracht maar stelt zich de vraag of er op dit moment wel een goed evenwicht is tussen sanering en veiligheid. Daarom vraagt hij de leden om de herziening van een aantal besparingsmaatregelen in overweging te willen nemen.

b. Uiteenzetting van de heer Ignacio de la Serna, voorzitter van het College van procureurs-generaal

De heer Ignacio de la Serna maakt de leden van de commissies deelgenoot van de wanhoop die hij en zijn diensten ervaren bij de vaststelling dat er in de gerechtelijke onderzoeken die zij uitvoeren aangaande zware en georganiseerde criminaliteit geen of niet voldoende vooruitgang meer kan worden geboekt. Het probleem daarbij is de onderfinanciering van de federale gerechtelijke politie. De federale politie in zijn geheel lijdt daar weliswaar onder maar de heer de la Serna spreekt zich in zijn betoog enkel tot de gerechtelijke politie.

De spreker erkent dat artikel 114 van de wet van 7 december 1998 naar de letter wordt nageleefd, maar stelt zich vragen over de geest van de naleving van het artikel. Het feit dat de besteding van de organisatieafdelingen 44 en 80 deel uitmaken van besprekingen op directieniveau bewijst net dat er geen directe budgetlijn is voor de DGJ. De voorzitter hekelt dat de DGJ reeds

la PJF soit dans l'inconnue depuis plus d'un an en ce qui concerne le nombre de recrutements qu'elle pourra effectuer en 2023.

M. de la Serna demande depuis plus d'un an un refinancement pour permettre la poursuite des enquêtes judiciaires. Toutefois, le ministre de la Justice refile la patate chaude à la ministre de l'Intérieur et le commissaire général de la police fédérale répète sans cesse le même refrain. Et rien ne change en fin de compte.

C'est pourquoi le président du Collège s'adresse directement aux membres des deux commissions et leur demande d'apporter du changement et d'éviter que la police judiciaire fédérale ne soit pas entendue et doive opérer avec les poings liés.

B. Échange de vues

a. Questions et observations des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) constate une grande différence entre le discours tenu au cours de l'audition précédente et l'exposé du commissaire général De Mesmaeker. Elle estime que l'initiative d'organiser des auditions est très utile. Elle indique que le groupe N-VA l'avait déjà demandé précédemment, mais que les partis de la majorité n'avaient pas jugé nécessaire de le faire en février 2022.

L'intervenante renvoie à un courrier adressé par M. Delmulle, procureur général de Bruxelles, à Mme la ministre de l'Intérieur Annelies Verlinden, lequel a amené celle-ci à demander au commissaire général De Mesmaeker de préparer une réponse et, éventuellement, de désigner un gestionnaire de crise. La membre demande si une réponse a déjà été apportée à ce courrier. Dans l'affirmative, elle souhaiterait en connaître le contenu et demande aussi si la crise est déjà gérée.

Mme Goethals a entendu que 150 nouveaux inspecteurs pourraient être recrutés par la Police judiciaire fédérale. Le ministre de la Justice a de son côté évoqué précédemment le nombre de 190 nouveaux inspecteurs. La membre se demande si les budgets nécessaires à cet effet sont disponibles, si ces aspirants-inspecteurs pourront déjà être mobilisés et si l'on pourra les trouver sur le marché du travail. Dans le même ordre d'idées, elle demande aussi davantage d'informations sur le nombre de départs de membres du personnel, pour disposer ainsi d'une vue d'ensemble plus complète de la situation.

La loi du 26 mars 2014 portant mesures d'optimisation des services de police prévoyait de transférer le service

plus d'un an en ce qui concerne le nombre de recrutements qu'elle pourra effectuer en 2023.

De heer de la Serna vraagt reeds meer dan een jaar om een herfinanciering zodat de justitiële onderzoeken kunnen worden voortgezet. De minister van Justitie verwijst evenwel naar de minister van Binnenlandse Zaken en de commissaris-generaal van de federale politie vertelt steeds hetzelfde verhaal, maar uiteindelijk verandert er niets.

De voorzitter van het College richt zich daarom rechtstreeks tot de leden van de beide commissies en roept hen op om een verandering te bewerkstelligen en te voorkomen dat de federale gerechtelijke politie niet wordt gehoord en met gebonden handen moet werken.

B. Gedachtewisseling

a. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) stelt een groot verschil vast tussen het discours van de vorige hoorzitting en de uiteenzetting van commissaris-generaal De Mesmaeker. Ze vindt het initiatief van de hoorzittingen zeer nuttig. Ze wijst erop dat de N-VA-fractie er reeds eerder om had gevraagd maar dat de meerderheidspartijen dit in februari 2022 niet nodig achtten.

De spreekster verwijst naar een brief van de heer Delmulle, procureur-generaal te Brussel, aan mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken. Minister Verlinden heeft daarop aan commissaris-generaal De Mesmaeker gevraagd om een antwoord voor te bereiden en eventueel een crisismanager aan te duiden. Het lid wil graag vernemen of daar reeds een antwoord op is gekomen, wat dat antwoord inhield, en of er reeds een aanpak van de crisis loopt.

Mevrouw Goethals hoorde dat er 150 nieuwe inspecteurs kunnen worden aangenomen voor de Federale Gerechtelijke Politie. De minister van Justitie vermeldde eerder een aantal van 190 nieuwe inspecteurs. Het lid vraagt of de budgetten beschikbaar zijn, of deze aspiranten reeds kunnen worden ingezet, en of zij überhaupt wel te vinden zijn op de arbeidsmarkt. Aansluitend daarop wenst zij ook meer inlichtingen te verkrijgen over de uitstroom van personeelsleden om aldus een meer volledig beeld te verkrijgen.

In de wet van 26 maart 2014 houdende optimalisatiemaatregelen voor de politiediensten werden de interne

financier interne et le service du personnel de la PJF à la Direction générale de l'appui et de la gestion (DGR). M. Snoeck est-il satisfait de la qualité des services de la DGR ou estime-t-il au contraire qu'il serait préférable de rapatrier ces services au sein de la DGJ.

La membre poursuit en renvoyant à la question adressée par Mme Yngvild Ingels au premier ministre concernant l'évaluation du *Stroomplan* et à son plaidoyer pour inscrire en permanence la lutte globale contre le crime organisé à l'ordre du jour du Conseil national de sécurité (CNS). Elle demande aux orateurs s'ils partagent cette opinion.

S'agissant du plan stratégique de la PJF qui a été préparé par M. Snoeck à la demande du Collège des procureurs généraux, l'intervenante demande à M. De Mesmaeker s'il existe également un plan de cette nature au niveau de la DGA et de la DGR et si ces plans font l'objet d'une approche intégrée par le commissariat général.

M. Christoph D'Haese (N-VA) indique qu'il faut remonter à l'année 1973 pour retrouver un président du Collège des procureurs généraux et les services de police en train de tirer ensemble la sonnette d'alarme à la Chambre des représentants. Il constate à cet égard un contraste gigantesque entre l'exposé du commissaire général et les exemples édifiants avancés au cours de l'audition précédente, ce qui lui donne surtout le sentiment que le commissaire général n'y avait pas abordé les problèmes existants de manière très détaillée.

M. D'Haese demande qui est responsable de la situation actuelle des services de police. Une comparaison quantitative des effectifs de la PJF montre que le nombre d'inspecteurs actifs entre 2001 et 2021 était même inférieur.

Il y a aussi un problème qualitatif. Le commissaire général a indiqué que 1 600 aspirants inspecteurs peuvent être recrutés, mais la PJF a elle-même précisé avoir davantage besoin de profils spécialisés. Il faudra concevoir un plan plus performant pour les dénicher.

Une troisième remarque de M. D'Haese concerne le déploiement proactif de la police. L'audition précédente a montré que la police ne peut s'occuper que de dossiers informatifs, de l'enregistrement pur et simple de faits afin de les porter en bout de course devant les tribunaux. Il n'y a plus de place pour l'aspect proactif, la prévention des faits criminels et des menaces. M. D'Haese juge cette situation très alarmante et demande l'avis du commissaire général sur ce point.

financiële dienst en personeelsdienst van DGJ overgeheveld naar DGR. Is de heer Snoeck tevreden over de dienstverlening van de DGR, of acht hij het beter dat deze diensten terugkeren naar DGJ?

Het lid verwijst voorts naar een vraag van mevrouw Yngvild Ingels aan de premier inzake de evaluatie van het Stroomplan en haar pleidooi om van de globale aanpak van de georganiseerde misdaad een vast agendapunt te maken op de Nationale Veiligheidsraad (NVR). Ze wil graag weten of de sprekers dezelfde mening zijn toegedaan.

Inzake het strategisch plan van de DGJ dat door de heer Snoeck is voorbereid op vraag van het College van procureurs-generaal wenst de spreekster van de heer De Mesmaeker te vernemen of er ook een dergelijk plan bestaat op het niveau van de DGA en de DGR en of dat geïntegreerd is aangepakt door het commissariaat-generaal.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) wijst erop dat het van 1973 is geleden dat een voorzitter van het College van procureurs-generaal en de politiediensten gezamenlijk in de Kamer van volksvertegenwoordigers de alarmbel luiden. Hij stelt daarbij een zeer groot contrast vast tussen de uiteenzetting van de commissaris-generaal en de schrijnende voorbeelden die in de eerdere hoorzitting naar voren kwamen, waarbij het hem vooral opvalt dat de commissaris-generaal niet veel ten gronde heeft verteld over de bestaande problemen.

De heer D'Haese stelt zich de vraag wie de verantwoordelijkheid draagt van de huidige situatie van de politiediensten. Een kwantitatieve vergelijking van het personeelsbestand van de FGP leert dat er tussen 2001 en 2021 zelfs minder inspecteurs waren tewerkgesteld.

Ook kwalitatief stelt zich een probleem. Er werd door de commissaris-generaal verteld dat er 1 600 aspirant-inspecteurs kunnen worden aangeworven, maar de FGP heeft zelf aangegeven meer nood te hebben aan gespecialiseerde profielen. Om die te vinden zal een meer performant plan moeten worden uitgewerkt.

Een derde opmerking van de heer D'Haese betreft de proactieve politionele inzet. Uit de vorige hoorzitting is gebleken dat de politie zich enkel kan bezighouden met informatieve dossiers, het puur registreren van feiten om ze uiteindelijk voor de rechter te brengen. Voor het proactieve aspect, het voorkomen van criminele feiten en bedreigingen is geen ruimte meer. De heer D'Haese vindt dit zeer alarmerend en vraagt hierover de mening van de commissaris-generaal.

Le membre fait référence à sa propre expérience en tant que bourgmestre d'une ville-centre et prévient qu'à l'avenir, de graves frictions pourraient survenir entre la police locale et la police fédérale. Il se demande comment renforcer le maillon le plus faible de la chaîne policière, car à l'heure actuelle, la police locale reprend diverses missions de la police fédérale, ce qui pourrait donc entraîner des frictions.

M. D'Haese propose l'aide du Parlement pour procéder à des réformes sur le plan légistique également. Le procureur général Delmulle a déjà fait un certain nombre de suggestions lors de l'audition précédente, mais des optimisations peuvent également être apportées à la législation sur la police. L'intervenant souligne que les investissements dans la lutte contre la criminalité organisée ont un rendement social important. Il plaide en faveur d'une approche patrimoniale et renvoie au *Bureau Ontnemingsmiddelen Openbaar Ministerie* néerlandais (BOOM), qui emploie 250 personnes à cette fin, alors qu'en Belgique, ce service ne compte que 15 personnes.

Le membre demande au commissaire général son avis sur tous ces points et indique qu'il souhaiterait également avoir l'avis des deux ministres de tutelle. Il poursuit en soulignant que le Parlement souhaite être un partenaire dans l'optimisation du fonctionnement de la police, mais qu'il convient de communiquer ouvertement sur les besoins.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) demande à M. De Mesmaeker quel est le rapport entre le déficit budgétaire et la pénurie de personnel par rapport au cadre prévu. La membre demande comment le métier pourrait être rendu plus attractif pour éviter l'absentéisme, lutter contre les départs et attirer des profils spécialisés sur un marché du travail déjà très tendu. Elle demande ensuite quelle serait l'ampleur de la sous-capacité, par rapport aux tâches à accomplir, si tous les postes étaient effectivement pourvus.

L'exposé du commissaire général a montré qu'une partie des moyens supplémentaires sera utilisée pour couvrir les coûts fixes, notamment en matière de TIC. Des mesures structurelles peuvent-elles être prises pour utiliser ces moyens de manière plus efficace, éventuellement en coopération avec la police locale? L'intervenante renvoie aux articles 61 à 63 de la loi du 7 décembre 1998, qui permettent à la police locale d'assumer également des missions de nature fédérale si le ministre de la Justice ou le ministre de l'Intérieur en décide ainsi par arrêté ministériel. Quelle est la position du commissaire général à ce sujet?

Het lid verwijst naar zijn eigen ervaring als burgemeester van een centrumstad en waarschuwt ervoor dat er in de toekomst ernstige fricties zouden kunnen ontstaan tussen de lokale en de federale politie. Hij vraagt zich daarbij af hoe de zwakste schakel in de politieketen kan worden versterkt, want nu is het zo dat de lokale politie verschillende taken van de federale politie overneemt, en dat zou dus tot fricties kunnen leiden.

De heer D'Haese biedt de hulp van het Parlement aan om ook op legistiek vlak hervormingen door te voeren. Procureur-generaal Delmulle deed al een aantal suggesties in de vorige hoorzitting, maar ook in de politiewetgeving kunnen nog optimalisaties worden doorgevoerd. De spreker wijst erop dat investeringen in de aanpak van de georganiseerde misdaad een grote maatschappelijke return opleveren. Hij pleit voor een vermogensrechtelijke aanpak en verwijst naar het Nederlandse Bureau Ontnemingsmiddelen Openbaar Ministerie (BOOM) dat hiervoor 250 mensen in dienst heeft, terwijl daar in België 15 mensen tegenover staan.

Het lid vraagt de commissaris-generaal naar zijn mening over al deze aspecten en geeft te kennen dat hij ook graag de mening van de beide voogdijministers had gehoord. Aansluitend benadrukt hij dat het Parlement als partner wil fungeren om de politiewerking te optimaliseren, maar dat er dan wel open over de noden moet worden gecommuniceerd.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) wenst van de heer De Mesmaeker te vernemen wat de verhouding is tussen het budgettaire tekort enerzijds, en het personeels-tekort in relatie tot de personeelsformatie anderzijds. Het lid wil graag vernemen hoe de job aantrekkelijker kan worden gemaakt om absentéisme te vermijden, uitstroom tegen te gaan en gespecialiseerde profielen aan te trekken op een al zeer krappe arbeidsmarkt. Aanvullend vraagt ze hoe groot het capaciteitstekort nog zou zijn in verhouding tot de uit te voeren taken en in de veronderstelling dat alle posities effectief ingevuld zouden raken.

Uit de uiteenzetting van de commissaris-generaal is gebleken dat de extra middelen voor een deel zullen worden ingezet om de vaste kosten te dekken, onder andere voor ICT. Zijn er structurele maatregelen die kunnen worden genomen om efficiënter met deze middelen om te gaan, eventueel in samenwerking met de lokale politie? Het lid verwijst naar de artikelen 61 tot 63 van de wet van 7 december 1998 die het mogelijk maken dat de lokale politie ook kan instaan voor opdrachten van federale aard indien de minister van Justitie of de minister van Binnenlandse Zaken dat bepaalt door middel van een ministerieel besluit. Wat is de visie van de commissaris-generaal hierover?

Mme Platteau demande si l'on peut tirer des leçons des expériences des pays voisins. Ces pays ont-ils des problèmes similaires et comment les traitent-ils, que ce soit ou non à l'égard de leur façon de structurer les forces de police? Dans le prolongement de la question de M. D'Haese, elle souhaiterait également savoir quelles modifications il conviendra d'apporter au cadre législatif pour améliorer structurellement le fonctionnement de la police.

M. Eric Thiébaud (PS) a retenu de l'exposé du commissaire général qu'il n'y a pas seulement un problème au niveau de la PJF, mais que la police fédérale est confrontée à un sous-financement structurel dans son ensemble. Il ajoute que, selon sa propre expérience, les moyens de la police locale ne suivent pas non plus les besoins sur le terrain.

L'intervenant juge les propos des membres du groupe N-VA déplacés, car de tous les gouvernements qui se sont succédé, c'est le gouvernement précédent qui a pris les mesures les plus drastiques à l'égard de la police. Il renvoie à cet égard aux compressions opérées au niveau de la police des chemins de fer, à la fermeture des laboratoires judiciaires, aux économies linéaires de 3 % réalisées à la police fédérale et dans tous les départements de la justice et à la non-indexation des moyens des zones de police locale.

M. Thiébaud estime que si les investissements et recrutements annoncés ne sont pas négligeables, ils n'en restent pas moins insuffisants. Les députés ne peuvent pas rester indifférents aux appels à l'aide lancés par la magistrature, surtout lorsque la démocratie et l'État de droit sont menacés par un manque de moyens pour les enquêtes sur le grand banditisme.

Le membre demande aux présidents d'inviter les ministres de la Justice et de l'Intérieur à une prochaine réunion de commission commune.

M. Thiébaud estime que le budget doit être augmenté. Un investissement de quelques millions est tout à fait pertinent s'il est susceptible de rapporter 30 milliards d'euros. L'intervenant espère que le discours politique évoluera également dans ce sens.

M. Thiébaud pose ensuite une question d'ordre technique. Le procureur fédéral Van Leeuw a récemment déclaré dans la presse qu'en cas de condamnation, la justice n'a ni les moyens ni la capacité de saisir des millions d'euros provenant d'actes criminels. Le membre demande si l'Organe Central pour la Saisie

Mevrouw Platteau vraagt of er lessen kunnen worden getrokken uit de buurlanden van België. Hebben deze landen gelijkaardige problemen en hoe pakken zij die aan, al dan niet in de wijze waarop de politiediensten daar gestructureerd zijn? Aansluitend bij de vraag van de heer D'Haese wil ze ook graag vernemen welke aanpassingen aan het wetgevend kader nodig zijn om de werking van de politie structureel te verbeteren.

De heer Eric Thiébaud (PS) heeft uit het discours van de commissaris-generaal onthouden dat er zich niet enkel bij de FGP een probleem stelt maar dat er een structurele onderfinanciering is van de federale politie in haar geheel. Hij voegt daaraan vanuit zijn eigen ervaring toe dat ook de middelen voor de lokale politie niet de noden op het terrein volgen.

De spreker vindt de opmerkingen van de leden van de N-VA-fractie misplaatst omdat de vorige regering de slechtste was ooit voor de politie. Hij verwijst daarbij naar de inkrimping van de spoorwegpolitie, de sluiting van gerechtelijke labo's, de lineaire besparing van 3 % op de federale politie en alle departementen van justitie en op de niet-indexering van de middelen van de lokale politiezones.

De heer Thiébaud vindt de aangekondigde investeringen en aanwervingen een niet te verwaarlozen gegeven maar stelt vast dat dat nog niet volstaat. Hij vindt dat de volksvertegenwoordigers niet onverschillig kunnen blijven voor de noodkreet van de magistratuur, en zeker niet wanneer de democratie en de rechtsstaat worden bedreigd door een gebrek aan middelen voor onderzoeken naar zwaar banditisme.

Het lid vraagt aan de voorzitters om voor een volgende gemeenschappelijke commissievergadering de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken uit te nodigen.

De heer Thiébaud is van mening dat het budget moet worden verhoogd. Gezien de mogelijke return van 30 miljard euro beschouwt hij de investering van enkele miljoenen als een zinvolle investering. Hij spreekt de hoop uit dat het politieke discours ook die richting uit gaat.

De heer Thiébaud heeft een vraag van technische aard. Federaal procureur Van Leeuw verklaarde recent in de pers dat bij een veroordeling, de middelen en de capaciteit niet voorhanden zijn om beslag te leggen op miljoenen misdaadgeld. Spreker wil graag weten of het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en Verbeurdverklaring

et la Confiscation (OCSC) est en mesure de récupérer ces avoirs confisqués et quel est le problème éventuel en la matière.

M. Thiébaud conclut son intervention en appelant tous les membres de la commission commune à soutenir le refinancement de la PJF.

À l'instar des précédents intervenants, *Mme Marijke Dillen (VB)* relève le contraste existant entre l'exposé de M. De Mesmaeker et celui des orateurs qui se sont exprimés au cours de la réunion précédente. Elle note toutefois une constante, à savoir le fait que les services de police sont confrontés à des défis importants et que la PJF souffre d'un désinvestissement généralisé. L'intervenante soutient au nom de son groupe le plaidoyer en faveur d'une augmentation des moyens. Elle souligne à cet égard qu'il est important d'investir en moyens humains, mais aussi en moyens matériels. La membre demande encore au commissaire général quel est, selon lui, le budget nécessaire pour pouvoir lutter contre la grande criminalité organisée.

L'intervenante pose ensuite plusieurs questions au directeur général de la PJF. Ce dernier avait sollicité lors d'une précédente audition une augmentation du personnel à concurrence de 1 000 ETP. Cette demande vise-t-elle à rétablir les effectifs de la PJF au niveau de 2014? Est-ce suffisant, eu égard aux défis plus importants auxquels la PJF est actuellement confrontée? L'intervenante souhaite par ailleurs obtenir des précisions concernant une remarque de M. Snoeck, qui avait indiqué qu'une baisse éventuelle de la capacité est attendue pour 2022. En ce qui concerne la situation de la PJF d'Anvers, la membre a appris que le personnel compte 450 membres, alors que le cadre en prévoit 550. Quelle doit être la taille de ce cadre pour permettre à la PJF d'assumer les tâches très différentes qui lui incombent?

La membre estime qu'il faut renforcer l'attractivité de la profession en offrant un meilleur appui matériel. Elle demande quels sont les moyens supplémentaires qui doivent être mis à disposition pour améliorer les locaux et renforcer le soutien au fonctionnement.

En ce qui concerne les défis légistiques, certains exposés ont évoqué les peines prévues pour les crimes liés à la drogue. L'intervenante demande au commissaire général quelle est sa position en la matière.

Mme Dillen pose encore plusieurs questions concernant les missions déléguées par la PJF à la police locale. Existe-t-il une vue d'ensemble et des chiffres complets et objectifs à cet égard? Quels paramètres le

(COIV) in staat is om die verbeurde middelen in te vorderen en wat daar eventueel het probleem is.

De heer Thiébaud sluit zijn betoog af met een oproep aan alle leden van de gezamenlijke commissie om achter de herfinanciering van de FGP te staan.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) ziet net als vorige sprekers een contrast tussen de uiteenzetting van de heer De Mesmaeker en die van de genodigden tijdens de vorige hoorzitting. De rode draad voor haar is wel dat de politiediensten voor grote uitdagingen staan en dat de FGP lijdt onder een algemene desinvestering. Namens haar fractie steunt ze het pleidooi voor meer middelen en benadrukt ze daarbij dat het belangrijk is dat er wordt geïnvesteerd in personeel én materieel. Het lid had van de commissaris-generaal graag vernomen welk budget hij nodig acht om de aanpak van de zware georganiseerde criminaliteit aan te kunnen.

De spreekster stelt vervolgens enkele vragen aan de directeur-generaal van de FGP. Die heeft in een vorige hoorzitting gevraagd om een personeelsverhoging met 1 000 fte's. Is dit dan om de personeelsbezetting van de FGP terug te brengen tot het peil van 2014? En is dat dan wel voldoende, gezien de grotere uitdagingen waar de FGP voor staat? De spreekster wil ook graag wat uitleg bij de opmerking van de heer Snoeck over een mogelijke capaciteitsafname in 2022. Met betrekking tot de situatie bij de FGP in Antwerpen heeft het lid vernomen dat er effectief 450 personeelsleden werkzaam zijn, maar dat de personeelsformatie 550 bedraagt. Hoe groot moet die formatie zijn om de zeer uiteenlopende opdrachten aan te kunnen?

Het lid pleit ervoor om het beroep aantrekkelijker te maken door betere materiële ondersteuning te bieden. Ze wil graag vernemen hoeveel bijkomende middelen ter beschikking dienen te worden gesteld om een verbetering van de huisvesting en ondersteuning van de werking te realiseren.

Met betrekking tot de legistische uitdagingen werd er in vorige uiteenzettingen verwezen naar de bestraffingen in verband met druggerelateerde misdaden. De spreekster wil graag van de commissaris-generaal vernemen hoe hij dit ziet.

Mevrouw Dillen heeft enkele vragen in verband met taken die de FGP uitbestedt aan de lokale politie. Bestaat daarover een volledig en objectief overzicht en cijfers? Welke parameters hanteert het parket hierbij?

parquet utilise-t-il en la matière? Il ressort de l'exposé de M. Snoeck que la PJF propose son soutien aux services de police locale moyennant paiement. Cela se fait-il déjà aujourd'hui et, dans l'affirmative, cette procédure se déroule-t-elle correctement et avec la fluidité nécessaire? Y a-t-il des problèmes éventuels à signaler aux ministres de tutelle?

La membre a été informée par le procureur du Roi de Hal-Vilvorde qu'à l'heure actuelle, les dossiers de fraude qui ne dépassent pas un certain montant font uniquement l'objet d'un procès-verbal avant d'être classés, ce qui a ensuite été nuancé par le ministre. Quelle est la valeur ajoutée d'une telle méthode?

La membre demande si le nombre de traducteurs/interprètes à disposition est suffisant. Les besoins seraient très importants en la matière, surtout pour le dossier Sky ECC.

Mme Dillen mentionne le "parquet de la sécurité routière", qui a été créé en tant que parquet distinct au sein du système judiciaire pour traiter les infractions routières. Sans vouloir mettre en doute l'importance de la sécurité routière, la membre se demande si, étant donné les défis majeurs posés par la grande criminalité organisée, il s'agit bien de la bonne priorité d'un point de vue politique.

En conclusion, Mme Dillen demande l'avis des orateurs sur un renforcement des contrôles des consommateurs de drogues. Légalement, ce n'est pas la consommation mais la possession de drogues qui est punissable, mais la consommation implique évidemment la possession. Elle émet des réserves quant à la victimisation du consommateur. Certaines drogues, comme la cocaïne, sont devenues presque banales dans certains milieux et, compte tenu de leur coût, il s'agit de milieux aisés. Selon Mme Dillen, il est de notoriété publique que la consommation de drogues est presque normalisée dans certains lieux et qu'elle est tolérée, mais sans les consommateurs, il n'y aurait pas de marché.

M. Philippe Pivin (MR) n'a pas de questions techniques mais souhaite faire part du sentiment de malaise qu'il a ressenti après le discours de M. De Mesmaeker. Il est en effet convaincu que l'élargissement du problème à l'ensemble de la police fédérale ne permettra pas de clarifier le débat. Il souhaite donc se concentrer plutôt sur la situation désastreuse au sein de la PJF, mais pense qu'il est opportun d'attendre également, à court terme, le point de vue des ministres de tutelle.

M. Franky Demon (CD&V) est d'accord sur le fait qu'il convient d'entendre les ministres de tutelle compétents et demande à tous les membres de soutenir, lors de la

Uit de uiteenzetting van de heer Snoeck is gebleken dat de FGP tegen betaling steun verleent aan de lokale politiediensten. Gebeurt dit vandaag al en verloopt dit dan op een vlotte en correcte wijze? Zijn er eventuele knelpunten te melden aan de voogdijministers?

Het lid heeft van de procureur des Konings van Halle-Vilvoorde vernomen dat voor fraudedossiers onder een bepaald bedrag enkel nog een proces-verbaal wordt opgesteld om te klasseren, wat door de minister daarna werd genuanceerd. Wat is de meerwaarde van een dergelijke werkwijze?

Het lid wil graag vernemen of er voldoende tolken/vertalers ter beschikking staan. Vooral met betrekking tot de Sky ECC-zaak zou daar veel nood aan zijn.

Mevrouw Dillen vermeldt in deze het "verkeersparket" dat als apart parket binnen justitie werd opgericht voor de afhandeling van verkeersdelicten. Zonder het belang van de verkeersveiligheid in twijfel te willen trekken, vraagt het lid of dit, gezien de grote uitdagingen in verband met de zware georganiseerde misdaad, vanuit politiek oogpunt de juiste prioriteit is.

Afsluitend vraagt mevrouw Dillen naar het standpunt van de sprekers over meer controles voor druggebruikers. Wettelijk gezien is niet het gebruik maar wel het bezit van drugs strafbaar, maar gebruik impliceert natuurlijk wel bezit. Ze heeft een bedenking bij het geschetste beeld van de gebruiker als slachtoffer. Bepaalde drugs, zoals cocaïne, zijn in sommige kringen bijna gemeengoed geworden en gezien de kostprijs gaat het dan om beter begoede milieus. Mevrouw Dillen geeft mee dat het algemeen gekend is dat druggebruik op bepaalde locaties bijna genormaliseerd is en ongemoeid wordt gelaten, maar zonder de gebruikers zou er geen afzetmarkt zijn.

De heer Philippe Pivin (MR) heeft geen technische vragen maar wil delen dat hij met een gevoel van onbehagen blijft zitten na het discours van de heer De Mesmaeker. Hij is er namelijk van overtuigd dat een uitbreiding van het probleem naar de gehele federale politie het debat niet zal uitklaren. Hij wil zich daarom eerder focussen op de rampzalige situatie binnen de FGP, maar vindt het opportuun om op korte termijn ook de visie van de voogdijministers af te wachten.

De heer Franky Demon (CD&V) gaat ermee akkoord om de bevoegde voogdijministers te horen en roept alle leden op om bij een volgende begrotingsopmaak alle

prochaine confection du budget, toutes les demandes visant à augmenter les moyens et les effectifs, à disposer d'outils efficaces et à attirer des profils spécialisés. Il renvoie à l'intervention de la ministre de l'Intérieur lors de la séance plénière du 12 mai 2022 où elle a pris des engagements clairs. Il souligne que cela implique un investissement supplémentaire de 310 millions d'euros pour la police au cours de cette législature. Entre-temps, 220 personnes supplémentaires ont déjà été recrutées et la ministre travaille à une procédure de recrutement spécifique visant les profils spécialisés. Le membre répète que la ministre a demandé à la direction de la police de faire un usage effectif et efficace de cette injection budgétaire. M. Demon souhaiterait savoir quels facteurs peuvent contribuer à rendre la procédure aussi flexible que possible afin de répondre rapidement aux nouvelles évolutions.

L'intervenant a quelques questions en rapport avec l'audition précédente. Lors de celle-ci, il a entendu à plusieurs reprises parler de plan Marshall pour la PJF et demande à M. De Mesmaeker s'il considère le plan DGJ 3.0 comme un bon début pour un tel plan Marshall.

Il aimerait également savoir à quoi pourrait ressembler une politique RH sur mesure pour la PJF. Quels changements concrets les orateurs proposent-ils et quand peuvent-ils être mis en œuvre?

Dans son discours, M. le procureur général Delmulle a indiqué qu'il devient tout doucement inévitable de faire entrer en vigueur la procédure prévue aux articles 61 à 63 de la loi du 7 décembre 1998, afin que la police locale puisse être chargée de tâches fédérales. Quel est le point de vue du commissaire général à ce sujet, et comment cela va-t-il être mis en œuvre dans la pratique?

M. Demon pose les questions suivantes concernant le manque d'attractivité de la PJF en tant qu'employeur. Quelles initiatives la PJF prend-elle en matière d'attractivité et d'image de l'employeur? Ces efforts sont-ils efficaces?

L'intervention de M. Delmulle comprenait une explication détaillée du système de management de la recherche utilisé à Bruxelles, qui s'inscrit dans le plan DGJ 3.0. M. Demon aimerait savoir si ce concept est appliqué de manière similaire partout.

Le député renvoie à l'exposé de M. Snoeck lors de l'audition précédente sur la nécessité de détachements internes au sein de la PJF. D'autres orateurs ont souligné les risques associés à la perte de capacités spécialisées

vragen te steunen om meer middelen en mankracht, om efficiënte tools en het aantrekken van gespecialiseerde profielen. Hij verwijst naar de tussenkomst van de minister van Binnenlandse Zaken in de plenaire vergadering van 12 mei 2022 waar zij duidelijke engagementen op de tafel heeft gelegd. Hij wijst erop dat het daarbij gaat om een extra investering van 310 miljoen euro voor de politie tijdens deze zittingsperiode. Intussen werden reeds 220 extra mensen aangeworven en werkt de minister aan een specifieke rekruteringsprocedure gericht op de gespecialiseerde profielen. Het lid herhaalt dat de minister het management van de politie heeft opgeroepen om deze budgetinjectie effectief en efficiënt in te zetten. De heer Demon wil graag vernemen welke factoren ertoe kunnen bijdragen dat de procedure zo flexibel mogelijk verloopt om snel te kunnen inspelen op nieuwe evoluties.

De spreker heeft enkele vragen die aansluiten bij de vorige hoorzitting. Hij heeft toen verschillende keren de term Marshallplan voor de FGP horen vallen en wil graag van de heer De Mesmaeker vernemen of hij het plan DGJ 3.0 een goede aanzet vindt voor een dergelijk Marshallplan.

Ook wil hij graag vernemen hoe een HR-beleid op maat van de FGP er kan uitzien. Welke concrete wijzigingen stellen de sprekers voor en op welke termijn kunnen die worden doorgevoerd?

In zijn betoog tussenkomst vermeldde de heer procureur-generaal Delmulle dat het stilaan onafwendbaar wordt om de procedure vermeld in de artikelen 61 tot 63 van de wet van 7 december 1998 in werking te laten treden om op die manier de lokale politie te laten instaan voor federale opdrachten. Hoe staat de commissaris-generaal daartegenover en hoe moet dat in de praktijk in zijn werk gaan?

De heer Demon heeft de volgende vragen aangaande het gebrek aan aantrekkelijkheid van de FGP als werkgever: Welke initiatieven ontplooit de FGP inzake aantrekkelijkheid en *employer branding*? Hebben deze inspanningen effect?

Het betoog van de heer Delmulle bevatte een uitgebreide toelichting over het systeem van researchmanagement dat in Brussel wordt gehanteerd en dat past binnen het plan DGJ 3.0. De heer Demon wil graag weten of dit concept overal op gelijkaardige wijze wordt toegepast.

Het lid verwijst naar de uiteenzetting van de heer Snoeck in de vorige hoorzitting over de nood aan interne detacheringen binnen de FGP. Andere sprekers wezen op de daarmee gepaard gaande risico's dat

dans d'autres services, et le fait que cela n'aiderait pas à donner une bonne image de la police. Le membre aimerait savoir qui procède à ces arbitrages dans la pratique et comment.

Une dernière question de M. Demon concerne l'approche de la criminalité organisée et subversive. La note de priorités de M. Delmulle prévoit une coopération avec les autorités administratives afin d'empêcher que des activités illégales puissent être menées de manière légale dans la société. Un projet de loi visant à créer un cadre à cet effet est en préparation, mais il est sujet à discussion. Dans quelle mesure un tel cadre pourrait-il contribuer à la lutte contre la criminalité organisée et les orateurs sont-ils associés à l'élaboration de ce cadre légal?

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) appelle à trouver des solutions au lieu de se renvoyer la balle. Tous les partis de ce gouvernement et du gouvernement précédent ont leur part de responsabilités dans la situation catastrophique qui est aujourd'hui celle de la police.

M. Boukili a retenu des chiffres de M. De Mesmaeker que des économies et des investissements sont réalisés, les investissements étant principalement réalisés dans certaines niches. M. De Mesmaeker a déclaré que 1 600 nouveaux inspecteurs seraient recrutés, mais que seuls 150 d'entre eux rejoindraient la PJF. L'intervenant estime qu'il s'agit d'une proportion très faible au regard du déficit de 1 000 enquêteurs cité au cours de l'audition précédente. Pour pouvoir procéder à une comparaison correcte, il aimerait que M. De Mesmaeker lui indique combien de départs on observe chaque année à la PJF. Il demande également s'il est opportun de transférer dès maintenant des fonds vers la numérisation et si, compte tenu des besoins actuels, il ne serait pas préférable d'investir pour rendre la profession plus attrayante.

Selon M. Boukili, les économies réalisées sur les coûts de fonctionnement des enquêtes affectent également l'attractivité de la profession. Ne serait-il dès lors pas judicieux de reconsidérer ces économies?

En ce qui concerne l'article 114 de la loi du 7 décembre 1998 et les budgets prévus pour la PJF, le membre estime que MM. De Mesmaeker et de la Serna ont affirmé le contraire. La ministre de l'Intérieur n'a pas pu fournir de ventilation claire des montants consacrés à la PJF et à la police fédérale dans son ensemble. M. Boukili demande des précisions aux orateurs à ce sujet.

gespecialiseerde capaciteit op andere diensten dreigt verloren te gaan en dat het ook de beeldvorming niet ten goede komt. Het lid wil graag vernemen hoe en door wie deze afwegingen concreet worden gemaakt.

Een laatste vraag van de heer Demon betreft de aanpak van de georganiseerde en de ondermijnende criminaliteit. De prioriteitennota van de heer Delmulle vermeldt een samenwerking met de bestuurlijke overheden om te voorkomen dat illegale activiteiten op een legale manier in de maatschappij kunnen worden gebracht. Een wetsontwerp dat een kader dienaangaande moet scheppen is in voorbereiding, maar dat maakt wel voorwerp uit van discussie. In welke mate zal een dergelijk kader kunnen bijdragen aan de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit en zijn de sprekers betrokken bij de uitwerking van dit wettelijk kader?

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) roept op om oplossingen te zoeken in plaats van elkaar met de vinger te wijzen. Alle partijen die in deze en de vorige regering zaten zijn volgens hem immers medeverantwoordelijk voor de catastrofale toestand waarin de politie zich vandaag bevindt.

De heer Boukili heeft uit de cijfers van de heer De Mesmaeker onthouden dat er besparingen en investeringen zijn, die laatste dan vooral in bepaalde niches. De heer De Mesmaeker heeft meegedeeld dat er 1 600 nieuwe inspecteurs zullen worden aangeworven, maar dat er slechts 150 daarvan naar de FGP gaan. De spreker vindt dat een zeer klein aandeel in het licht van het tekort van 1 000 speurders dat in de vorige hoorzitting werd aangehaald. Teneinde een correcte vergelijking te kunnen maken, wenst hij van de heer De Mesmaeker te vernemen hoe groot de jaarlijkse uitstroom bij de FGP is. Hij wil ook weten of het opportuun is om nu fondsen te verschuiven naar digitalisering en of het niet, gezien de actuele noden, beter zou zijn om te investeren in de aantrekkelijkheid van het beroep.

Ook de besparingen op de werkingskosten voor onderzoeken tasten volgens de heer Boukili de aantrekkelijkheid van het beroep aan. Zou het dan ook geen goede zaak zijn, mocht op deze besparingen worden teruggekomen?

Met betrekking tot artikel 114 van de wet van 7 december 1998 en de budgetten bestemd voor de FGP hebben de heren De Mesmaeker en de la Serna volgens het lid het tegenovergestelde verklaard. De minister van Binnenlandse Zaken kon geen duidelijke opsplitsing geven van de bedragen die worden besteed aan de FGP en de federale politie in zijn geheel. De heer Boukili vraagt verduidelijking van de sprekers op dit punt.

M. Tim Vandenput (Open Vld) fait part à la commission des préoccupations de son propre conseil de sécurité zonal. Il prévient que la sécurité est une chaîne et qu'il n'a aucun sens d'en renforcer un maillon au détriment d'un autre. Il demande à M. De Mesmaeker combien de moyens et de personnes seront nécessaires pour, dans un délai de dix ans, remédier aux symptômes des maux de la police fédérale, mais aussi pour lui offrir une solution structurelle. Un plan HRM a-t-il déjà été prévu à cette fin?

M. Vandenput demande au Procureur général de la Serna combien de personnes seront nécessaires à la PJF dans les années à venir pour traiter les dossiers qui n'ont pas encore été ouverts. Ce point a-t-il déjà été discuté avec M. Snoeck de la PJF afin qu'il puisse l'intégrer dans un plan HRM?

M. Vandenput demande à M. Snoeck des précisions sur le plan DGJ 3.0. En complément de la déclaration du ministre en séance plénière le 12 mai 2022, M. Snoeck pourrait-il fournir des informations un peu plus concrètes sur la manière dont la PJF peut accélérer le recrutement de nouveaux membres du personnel?

Se référant à l'intervention du procureur général Van Leeuw au cours de l'audition précédente sur la corruption au sein de certaines composantes du parquet et de la police, le membre demande ce qui est fait à ce sujet et si des sanctions sont prises.

Lors de l'audition précédente, le procureur général De Keyzer a déclaré que le port d'Anvers était devenu la première plaque tournante portuaire du trafic de cocaïne au monde. Comment en est-on arrivé là, et que faut-il faire pour qu'Anvers descende dans ce classement? M. Vandenput donne l'exemple de l'approche adoptée à Terneuzen, où un plan portuaire réunit tous les acteurs de la lutte contre les dealers et les cartels.

M. Bert Moyaers (Vooruit) constate qu'il existe en Belgique une réelle impunité qui met en péril l'ensemble du système de sécurité belge.

Le membre souhaite que M. De Mesmaeker lui indique l'impact budgétaire exact de l'arrêté royal du 28 avril 2022 sur le régime NAPAP.

M. Moyaers a noté qu'un montant de 9,33 millions d'euros a été engagé en matière de cybersécurité. Sera-t-il suffisant pour répondre à ce besoin important et aigu ou un budget plus élevé sera-t-il nécessaire?

Le membre conclut en posant une question sur la marge budgétaire supplémentaire pour la police fédérale.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) deelt de bezorgdheden, die hij ook deelt, van zijn eigen zonale veiligheidsraad mee aan de commissie. Hij waarschuwt ervoor dat veiligheid een hele ketting is en dat het zinloos is om een deel van de ketting te versterken ten koste van een ander deel. Hij wil graag van de heer De Mesmaeker weten hoeveel middelen en mensen er nodig zijn om op een termijn van tien jaar niet enkel de symptomen van de federale politie aan te pakken maar ook om een structurele oplossing te bieden. Bestaat daarvoor al een HRM-plan?

Aan de procureur-generaal de la Serna vraagt de heer Vandenput hoeveel mensen er bij de FGP nodig zijn om de komende jaren de nog niet geopende dossiers alsnog te kunnen behandelen. Is dat reeds besproken met de heer Snoeck van de FGP zodat hij dat dan in een HRM-plan kan gieten?

De heer Vandenput wil van de heer Snoeck graag wat meer uitleg over het plan DGJ 3.0. Kan de heer Snoeck in aanvulling op de verklaring van de minister in de plenaire vergadering van 12 mei 2022 wat meer concrete informatie verstrekken over de wijze waarop de FGP de rekrutering van nieuwe krachten kan versnellen?

Verwijzend naar het betoog van procureur-generaal Van Leeuw tijdens de vorige hoorzitting over corruptie binnen sommige geledingen van parket en politie, wenst het lid te weten wat daar wordt aan gedaan en of er sancties worden getroffen.

Procureur-generaal De Keyzer deelde in de vorige hoorzitting mee dat de haven van Antwerpen op nummer 1 staat in de top van meest cocaïne verhandelende havens wereldwijd. Hoe is het zo ver kunnen komen en wat moet er gebeuren opdat Antwerpen zou zakken in deze ranglijst? De heer Vandenput geeft het voorbeeld van de aanpak in Terneuzen waar een havenplan alle actoren verenigt in de strijd tegen dealers en kartels.

De heer Bert Moyaers (Vooruit) stelt vast dat er in België een daadwerkelijke straffeloosheid heerst die het hele Belgische veiligheidssysteem op losse schroeven zet.

Het lid wil graag van de heer De Mesmaeker vernemen wat de juiste budgettaire impact is van het koninklijk besluit van 28 april 2022 aangaande de NAVAP-regeling.

De heer Moyaers heeft genoteerd dat er een bedrag ten belope van 9,33 miljoen euro is vastgelegd voor cybersecurity. Is dat voldoende om de grote en acute nood aan te pakken of vergt dit een hoger budget?

Het lid heeft een afsluitende vraag over de extra budgettaire ruimte voor de federale politie. Een deel

Une partie de celle-ci a déjà été allouée, mais des choix doivent encore être faits pour 30 millions d'euros en 2023 et 40 millions d'euros en 2024. L'intervenant demande quel budget serait nécessaire pour financer toutes les options.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) précise que son groupe s'est exprimé dans le même sens que l'appel lancé par le procureur général M. de la Serna sur la situation catastrophique de la police judiciaire et de la police dans son ensemble. Elle regrette que ces appels n'aient pas été entendus jusqu'à présent tout en espérant que l'électrochoc produit par les différentes interventions des orateurs présents débloquera la situation et que des moyens complémentaires seront alloués aux différents services de police. Il s'agit d'une question d'état de droit sur lequel on ne peut transiger. Depuis des mois, Les Engagés ont tenté de relayer au niveau politique l'idée de faire correctement fonctionner la police judiciaire qui est étroitement liée au fonctionnement de la justice, pilier de l'état de droit. À coup d'alertes et d'amendements déposés lors du vote du budget initial de 2022 pour éviter les économies linéaires, son groupe déplore que les quelques efforts du gouvernement aient été amputés. Ainsi, le coût du régime de non-activité préalable à la pension (NAPAP) n'a pas été compensé dans les budgets de la police fédérale. Les différents points de vue sur l'affectation des moyens ont bien été entendus et Mme Matz estime que c'est parce que ces moyens manquent que les divergences apparaissent et que les tensions montent. C'est une sorte de période de disette. Dans ce cadre, il paraît indispensable que la police judiciaire ait une idée claire des moyens dont elle dispose. Depuis 2014, les moyens de la police ont considérablement diminué et la députée déplore qu'on ait décapité de services centraux et mettant la priorité sur les arrondissements. Cela a créé des situations absurdes dans des dossiers à implication internationale ou dans la lutte contre la cybercriminalité. Peut-être le gouvernement fédéral précédant n'a-t-il pas réellement pris la mesure des économies qu'il a imposé. Certes, des enveloppes complémentaires ont été accordées à la police mais, dans l'autre sens, le gouvernement a repris ailleurs ce qu'il avait accordé en imposant des économies linéaires. Or, l'évolution de la criminalité exige des moyens pour s'adapter avec l'engagement de profils d'enquêteurs spécialisés et du matériel de pointe dont la police judiciaire fédérale (PJF) ne dispose pas actuellement. À la suite des auditions précédentes, des parlementaires ont posé des questions à la ministre de l'Intérieur qui s'est défendue en arguant qu'aucun gouvernement n'avait jamais autant investi dans la police. Mme Matz désapprouve ce type d'attitude. En définitive, la ministre n'a cependant jamais formulé de réponse à une demande spécifique exprimée depuis de longs mois. Ainsi, Mme Matz rappelle que M. de la Serna avait déjà

daarvan is reeds toegewezen maar voor 30 miljoen euro in 2023 en voor 40 miljoen euro in 2024 moeten nog keuzes worden gemaakt. De spreker wil graag weten hoeveel budget er nodig is om alle opties te kunnen financieren.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) verduidelijkt dat haar fractie zich in dezelfde zin heeft uitgesproken als de oproep van de procureur-generaal, de heer de la Serna, betreffende de rampzalige toestand bij de gerechtelijke politie en, algemeen, bij de politie. Ze vindt het jammer dat tot nu toe geen gehoor werd gegeven aan die oproepen en ze hoopt dat de schokgolf naar aanleiding van de betogen van de verschillende gastsprekers de situatie zal vooruithelpen en dat aan de verschillende politiediensten extra middelen zullen worden toegewezen. Deze aangelegenheid belangt de rechtsstaat aan en duldt geen compromissen. De fractie van Les Engagés probeert op politiek niveau al maanden het idee over te brengen dat de gerechtelijke politie naar behoren moet kunnen werken en dat zulks nauw samenhangt met de goede werking van het gerecht, een pijler van de rechtsstaat. Naar aanleiding van de stemming over de initiële begroting 2022 heeft de fractie van de spreekster waarschuwingen geuit en amendementen ingediend om lineaire besparingen te voorkomen. Daarbij werd betreurd dat zelfs de geringe inspanningen van de regering werden teruggedroefd. Zo werden de kosten van de regeling inzake de non-activiteit voorafgaand aan de pensionering (NAVAP) niet gecompenseerd in de budgetten van de federale politie. De verschillende standpunten over de toewijzing van de middelen kregen gehoor en mevrouw Matz is van oordeel dat de meningsverschillen ontstaan en de spanningen toenemen omdat niet in die middelen wordt voorzien. We maken een periode van schaarste door. In het licht daarvan lijkt het de spreekster essentieel dat de gerechtelijke politie een duidelijk beeld heeft van de middelen die haar ter beschikking staan. Sinds 2014 zijn de aan de politie toegewezen middelen sterk gedaald en de spreekster vindt het jammer dat zulks ten koste is gegaan van de centrale diensten, ten voordele van de arrondissementen. Dat heeft in internationale dossiers en in dossiers inzake cybercriminaliteit tot absurde situaties geleid. Misschien heeft de vorige federale regering niet ten volle beseft wat de gevolgen zouden zijn van de opgelegde besparingen. Er werden wel extra middelen toegewezen aan de politie, maar omgekeerd heeft de regering wat werd toegekend elders teruggenomen door lineaire besparingen op te leggen. De evolutie van de criminaliteit vergt echter meer middelen om zich te kunnen aanpassen, met de indienstneming van gespecialiseerde onderzoekers en de inzet van de modernste apparatuur. Daarover beschikt de federale gerechtelijke politie (FGP) thans niet. Naar aanleiding van de eerdere hoorzittingen hebben parlementsleden

interpellé le Parlement lors des auditions relatives au Code pénal sexuel en octobre 2021 en rappelant que certains arrondissements judiciaires ne disposaient plus d'enquêteurs sur le trafic des êtres humains. M. de la Serna avait alerté les parlementaires en affirmant que, si des mesures législatives étaient prises au niveau du trafic d'êtres humains, les arrondissements judiciaires n'avaient cependant pas les moyens d'appliquer la loi. Dès ce signal d'alarme, Mme Matz affirme avoir tant bien que mal essayé de relayer ces demandes.

L'enveloppe des moyens complémentaires porte sur un montant de 35 millions d'euros. Mme Matz aurait tendance à affirmer qu'il s'agit de cacahouètes par rapport aux enjeux en présence et par rapport au budget global de l'État. Mme Matz regrette que cette demande n'ait pas été positivement accueillie immédiatement. Après les différents exposés mais aussi à travers différents articles de presse, Mme Matz observe que le crime organisé gagne du terrain en gangrénant les structures de l'État. Or, pour se débarrasser de l'emprise de ces organisations, il faut beaucoup de temps: la députée prend pour exemple l'Italie qui a mis des années pour assainir son appareil étatique. Elle estime dès lors qu'il est plus que temps que le gouvernement réponde positivement à cette demande de 35 millions d'euros. Elle rappelle la faillite potentielle de la police judiciaire agitée par le commissaire général.

Si l'urgence est d'apporter plus de moyens à la police judiciaire fédérale, réinvestir l'ensemble de la police reste fondamental également. La députée en appelle à une audition rassemblant les différents ministres concernés afin qu'ils exposent les chiffres et les budgets en toute transparence.

Mme Matz voudrait connaître l'étendue des efforts à fournir au niveau de la Direction générale de la police judiciaire fédérale (DGJ) et au niveau de la police fédérale pour que ces deux corps de police s'estiment à l'aise budgétairement pour exercer leurs missions de 2022 à 2025. À combien le Commissaire général, M. De Mesmaeker, estime la fixation de l'accord sectoriel? M. Snoeck pourrait-il fournir un tableau synthétisant les différents manques dans les arrondissements judiciaires? Certains

de la ministre van Binnenlandse Zaken vragen gesteld. Zij heeft zich verdedigd door te stellen dat geen enkele regering ooit zoveel in de politie heeft geïnvesteerd. Mevrouw Matz laakt die houding. Per slot van rekening heeft de minister immers nooit een antwoord aange-reikt op een specifiek verzoek dat maandenlang werd geformuleerd. Mevrouw Matz wijst erop dat de heer de la Serna het Parlement al tijdens de hoorzittingen van oktober 2021 inzake het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht tot actie had opgeroepen. Hij wees er destijds op dat bepaalde gerechtelijke arrondissementen geen onderzoekers meer hadden om dossiers inzake mensenhandel te behandelen. De heer de la Serna had de parlementsleden gewaarschuwd: als er wetgevende maatregelen inzake mensenhandel werden genomen, dan zouden de gerechtelijke arrondissementen eenvoudigweg niet de middelen hebben om de wet toe te passen. Mevrouw Matz stelt dat ze na dat alarmsignaal alles in het werk heeft gesteld opdat aan die oproep gehoor zou worden gegeven.

Er is nood aan 35 miljoen euro aan extra middelen. In het licht van de uitdagingen en ten opzichte van de totale staatsbegroting zou mevrouw Matz geneigd zijn te zeggen dat het niet meer dan een aalmoes betreft. Mevrouw Matz vindt het jammer dat niet meteen gevolg werd gegeven aan het verzoek daartoe. Na de verschillende uiteenzettingen maar ook na wat in verschillende media is verschenen, stelt mevrouw Matz vast dat de georganiseerde misdaad terrein wint doordat de structuren van de Staat worden aangetast. Het vergt echter veel tijd om uit de greep van die organisaties te geraken: zo verwijst de spreekster naar Italië, waar het jaren heeft gekost om orde op zaken te stellen in het overheidsapparaat. De spreekster vindt het de hoogste tijd dat de regering aan dit verzoek van 35 miljoen euro tegemoetkomt. Ze wijst op het mogelijke faillissement van de gerechtelijke politie, dat door de commissaris-generaal werd aangekaart.

De federale gerechtelijke politie heeft dringend meer middelen nodig, maar ook nieuwe investeringen in het volledige politiekorps blijven essentieel. De spreekster roept op tot een hoorzitting met de verschillende betrokken ministers, opdat zij hun cijfers en begrotingen in alle transparantie toelichten.

Mevrouw Matz wil weten welke inspanningen moeten worden geleverd op het niveau van de Algemene directie van de gerechtelijke politie (DGJ) en op het niveau van de federale politie, opdat die twee politiekorpsen budgettair voldoende ademruimte hebben om van 2022 tot 2025 hun taken te vervullen. Hoeveel middelen zullen volgens een raming van de commissaris-generaal, de heer De Mesmaeker, nodig zijn voor het sectoraal akkoord? Zou de heer Snoeck een synthesesetabel

arrondissements souffrent manifestement plus que d'autres et ce tableau permettrait de fixer les effectifs de chaque arrondissement et les manques à combler. Il y a quelques mois, une demande portait sur 500 enquêteurs supplémentaires. Lors de la dernière séance, ce nombre a été porté à 1 000. Mme Matz voudrait des clarifications à ce sujet. Des nouvelles manières de recruter ont cours au niveau de zones de police avec une approche plus directe. Ces méthodes ne seraient-elles pas indiquées pour la Direction générale de la police judiciaire (DGJ)? Quelles sont les appréciations que les orateurs portent sur ces nouvelles méthodes de recrutement et ces dernières sont-elles transposables à la DGJ?

Si des membres de la majorité déclarent qu'il est temps de passer à la négociation avec la DGJ, la députée estime qu'il n'y a pas à négocier car des principes fondamentaux de droit risquent d'être bafoués par le manque de moyens de la DGJ. Ici, il s'agit de répondre à une demande urgente.

Mme Sophie De Wit (N-VA) indique qu'il faut remonter très loin dans le passé pour chercher qui a exigé des mesures d'économies dans le département de la justice et au sein de la police. Elle comprend que ce que le gouvernement a prévu dans sa déclaration de politique générale est loin d'être suffisant pour aider ces services de police. Le département de la justice demande qu'on leur assure les moyens nécessaire pour qu'ils puissent faire leur travail comme mener des enquêtes, poursuivre les délinquants... Si des moyens supplémentaires pouvaient être attribués, il s'agit de les affecter au mieux car tous les services, même locaux, sont demandeurs de moyens supplémentaires. En termes de dépenses qui sont affectées à ces tâches de police et de justice, la députée observe que la Belgique n'est pas en queue de peloton. Elle voudrait donc savoir où se situent les problèmes: est-ce lié aux structures? Si elle espère que ces moyens supplémentaires seront bien débloqués, elle voudrait que ces derniers soient efficacement dépensés. L'oratrice souscrit pleinement au plan 3.0, mais comment concrétiser les mesures? À ce sujet, où en est la mise en œuvre du plan? Le recrutement d'enquêteurs supplémentaires passera par ce plan. De même, de nombreux témoignages relatent des lourdeurs dans les procédures (actualisation de logiciels, matériel défectueux, gilets pare-balles...). Il s'agit d'affecter des moyens pour être plus efficace. Dans le même ordre d'idée, la complexité institutionnelle belge semble se traduire également dans l'agencement des différentes polices et des différents corps. Cette organisation est très complexe. Les responsables d'enquêtes réclament la capacité de mener leurs enquêtes pendant que le gouvernement inscrit un milliard d'euros de produits suite

met de différentes tekorten per gerechtelijk arrondissement kunnen verstrekken? Bepaalde arrondissement hebben kennelijk grotere tekorten dan andere. Dankzij een dergelijke tabel zouden de personeelssterkte per arrondissement en de weg te werken tekorten kunnen worden bepaald. Enkele maanden geleden werd om 500 extra onderzoekers verzocht. Tijdens de laatste zitting werd dat opgetrokken tot 1 000 onderzoekers. Mevrouw Matz vraagt opheldering. De politiezones volgen nieuwe methoden om agenten in dienst te nemen, met een directere aanpak. Zouden die methodes ook niet geschikt zijn voor de DGJ? Wat vinden de sprekers van die nieuwe methodes en kunnen ze ook voor de DGJ worden gebruikt?

Sommige leden van de meerderheid hebben verklaard dat het tijd is om met de DGJ te onderhandelen, maar de spreekster vindt dat onderhandelingen niet op hun plaats zijn. Fundamentele rechtsbeginselen staan op het spel, omdat de DGJ onvoldoende middelen heeft. Het is essentieel dat aan een dringend verzoek wordt tegemoetgekomen.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stelt dat men heel ver in het verleden moet teruggaan om te achterhalen wie besparingen binnen het gerecht en de politie heeft geëist. Zij stelt vast dat de in de beleidsverklaring van de regering opgenomen maatregelen absoluut ontoereikend zijn om de politiediensten in kwestie erbovenop te helpen. Het departement Justitie vraagt de nodige middelen om zijn werk te kunnen doen, zoals onderzoeken voeren, delinquenten vervolgen enzovoort. Indien bijkomende middelen zouden kunnen worden toegewezen, is het zaak die zo goed mogelijk te verdelen, want alle diensten, zelfs de lokale, vragen extra geld. Het lid merkt op dat België op het vlak van uitgaven voor die politie- en gerechtstaken niet de rode lantaarn draagt. Mevrouw De Wit zou dan ook willen weten waar de knelpunten zich voordoen. Ligt het aan de structuren? Zij hoopt weliswaar dat bijkomende middelen zullen worden vrijgemaakt, maar zou willen dat die doelmatig worden besteed. De spreekster staat volledig achter het 3.0-plan, maar vraagt hoe de maatregelen kunnen worden verwezenlijkt. Hoever staat het met de tenuitvoerlegging van het plan? De indienstneming van bijkomende onderzoekers zal gebeuren via dat plan. Voorts blijkt uit talrijke getuigenissen dat de procedures gepaard gaan met veel rompslomp (bijwerking van software, kapot materieel, kogelwerende vesten enzovoort). Er moeten middelen worden toegewezen om doeltreffender te werken. Bovendien lijkt het ingewikkelde bestel van ons land te worden weerspiegeld in de uiterst complexe organisatie van de diverse politie-eenheden en -korpsen. De verantwoordelijken voor de onderzoeken vragen de nodige capaciteit voor het voeren van hun onderzoeken, terwijl de regering rekent op ontvangsten

à la lutte contre la fraude fiscale. Recouvrer ce montant donnera des moyens supplémentaires aux enquêteurs et à la justice. Cependant, Mme De Wit observe que les enquêtes pour lutter contre cette fraude éprouvent des difficultés à être bouclées pour récupérer le produit de la fraude. Des actions à court terme doivent donc être prises. Est-ce que les choix qui sont opérés aujourd'hui permettront d'atteindre ce résultat d'un milliard d'euros? Le ministre de la justice et M. Johan Delmulle, procureur général de Bruxelles, ont expliqué lors d'une précédente audition l'application des nouvelles directives sur le terrain. Cependant, ces directives sont-elles d'application dans l'ensemble des arrondissements ou une certaine flexibilité est-elle prévue tout en respectant une certaine uniformité?

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) revient brièvement sur la lutte contre la cocaïne et la mafia qui se déroule dans le port d'Anvers. Cette véritable guerre se déroule depuis plusieurs décennies. La députée suggère dès lors de sensibiliser les consommateurs de cocaïne. Elle voudrait avoir l'avis des orateurs à ce sujet.

C. Réponses des invités et répliques

S'agissant du plan 3.0, *M. Eric Snoeck, directeur général de la police judiciaire fédérale*, se profile en tant que fonctionnaire responsable qui n'a pas pour objectif de défendre et de militer pour une seule institution. Il est présent avec 18 directeurs de police judiciaire qui ont pour souci quotidien de savoir comment s'organiser au mieux pour répondre avec efficacité aux quatre défis d'insécurité que sont la criminalité organisée, la cybercriminalité, le terrorisme et la criminalité économico-financière.

Depuis son entrée en fonction, en mai 2019, le directeur général s'est mis au travail avec les 18 directeurs pour répondre à ces défis et ils ont constaté que la police judiciaire fédérale avait subi de très fortes pressions dans sa lutte contre le terrorisme. À l'époque, la police judiciaire fédérale était une organisation dans laquelle peu d'investissements avaient été consentis. Elle avait pris du retard, notamment dans le domaine de l'analyse mais aussi dans l'IT. En 2019, la direction s'est dotée d'un plan pour faire de la police judiciaire fédérale une organisation capable d'affronter les défis rencontrés dans ses missions légales.

ten belope van een miljard euro dankzij de strijd tegen de belastingfraude. De invordering van dat bedrag zal de onderzoekers en het gerecht bijkomende middelen verschaffen. Mevrouw De Wit merkt echter op dat de onderzoeken ter bestrijding van die fraude geconfronteerd worden met hinderpalen die verhinderen dat ze worden afgerond en dat de opbrengst van de fraude wordt teruggewonnen. Derhalve zijn acties op korte termijn vereist. Zal dankzij de nu gemaakte keuzen dat resultaat ten belope van één miljard euro worden gehaald? De minister van Justitie en de procureur-generaal van Brussel, de heer Johan Delmulle, hebben tijdens een vorige hoorzitting toelichting verstrekt bij de toepassing van de nieuwe richtlijnen in het veld. Worden die richtlijnen echter in alle arrondissementen toegepast of is er een zekere flexibiliteit in combinatie met een bepaalde eenvormigheid?

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) komt kort terug op de in de Antwerpse haven gevoerde strijd tegen cocaïne en tegen de maffia. Dat is een echte oorlog die al tientallen jaren duurt. De spreekster oppert daarom om in te zetten op bewustmaking van de cocaïnegebruikers. Zij zou ter zake de mening van de sprekers willen vernemen.

C. Antwoorden van de gastsprekers en replieken

Wat het 3.0-plan betreft, stelt *de heer Eric Snoeck, directeur-generaal van de federale gerechtelijke politie*, dat hij zich opstelt als verantwoordelijk ambtenaar en als dusdanig niet de bedoeling heeft om slechts één instelling te verdedigen en onder de aandacht te brengen. Hij weet zich gesteund door achttien directeurs van de gerechtelijke politie die zich dagelijks afvragen hoe ze zich zo goed mogelijk kunnen organiseren om een doelmatig antwoord te bieden op de vier veiligheidsuitdagingen, namelijk de georganiseerde misdaad, de cybercriminaliteit, het terrorisme en de economische en financiële criminaliteit.

Sinds zijn aantreden in mei 2019 is de directeur-generaal samen met de achttien directeurs aan de slag gegaan om een antwoord te bieden op die uitdagingen; zij hebben vastgesteld dat de federale gerechtelijke politie sterk onder druk was komen te staan in de strijd tegen het terrorisme. Destijds was de federale gerechtelijke politie een organisatie waarin weinig werd geïnvesteerd. Dat had geleid tot achterstand, meer bepaald op het vlak van analyse maar ook van IT. In 2019 heeft de directie een plan opgesteld om de federale gerechtelijke politie om te vormen tot een organisatie die opgewassen is tegen de uitdagingen waarmee zij bij het vervullen van haar wettelijke opdrachten wordt geconfronteerd.

Aujourd'hui, M. Snoeck a l'impression d'être à l'aube d'un troisième moment clé. En 2000 est ainsi intervenue la fusion entre l'ancienne police judiciaire et la Brigade de surveillance et de recherche (BSR) de la gendarmerie. En 2014, a eu lieu l'optimisation de la police intégrée qui a eu un impact certain sur l'organisation de la police judiciaire fédérale (PJF) qui est passée de 27 à 14 arrondissements qui ont nécessité de déconcentrer et optimiser différentes tâches. Aujourd'hui, M. Snoeck estime que la police judiciaire (DGJ) vit un troisième moment clé avec le plan 3.0 qui sonnera le passage de l'institution vers plus spécialisation, plus de technologie, plus de gestion intelligente de l'information au travers de différents outils accompagnés d'une stratégie sur mesure pour la DGJ.

Ce sont ces constats qui ont mené à l'établissement d'une vision et de ce plan 3.0. Celui-ci comporte 5 domaines. Le premier de ces cinq domaines porte sur l'enquête judiciaire: 50 % du personnel sont des enquêteurs. Le deuxième est la gestion des informations (recruter des indicateurs, rechercher de l'information sur internet et la traiter...). C'est selon, M. Snoeck un domaine crucial dans lequel la DGJ avait pris du retard. Le troisième domaine couvre les techniques et technologies, car plus aucune enquête sur la criminalité organisée et sur le terrorisme ne peut se passer de la technologie ou des techniques particulières d'enquête (l'analyse de comptabilités de manière digitale, l'amélioration d'images vidéo...). Ces trois premiers domaines forment les trois dimensions de la police judiciaire du 21^e siècle. En 2019, la DGJ a constaté son retard dans ces domaines et a réfléchi à un plan d'actions afin de remplir ses missions et rester efficiente notamment au travers des technologies et techniques qui s'améliorent sans cesse, car tous les jours de nouvelles solutions techniques émergent et sont commercialisées. La coordination est le quatrième domaine, tandis que la stratégie forme le cinquième.

À propos du quatrième domaine, la DGJ est un corps national qui est bâti sur 14 Directions judiciaires déconcentrées (PJF) qui s'intègrent dans les 14 arrondissements. Cette construction est indispensable pour lutter efficacement contre la criminalité organisée afin de se coordonner de manière interne mais aussi avec des partenaires externes tels que les services de renseignements, de douane, l'Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC) pour les saisies.

Enfin, le cinquième et dernier domaine englobe la stratégie organisationnelle et la stratégie des ressources humaines. M. Snoeck précise qu'il est indispensable qu'une police judiciaire du 21^e siècle réfléchisse à ses processus opérationnels mais aussi dispose de membres

De heer Snoeck heeft de indruk thans aan de vooravond van een derde keerpunt te staan. In 2000 is de oude gerechtelijke politie gefusioneerd met de bewakings- en opsporingsbrigade van de toenmalige rijkswacht (BOB). In 2014 werd de werking van de geïntegreerde politie geoptimaliseerd; dat heeft beslist weerslag gehad op de organisatie van de federale gerechtelijke politie (FGP), want het aantal arrondissementen werd teruggebracht van 27 tot 14, waardoor diverse taken moesten worden gedecentraliseerd en geoptimaliseerd. Thans staat de FGP volgens de heer Snoeck op een derde keerpunt, want via het 3.0-plan zal de instelling de overgang maken naar meer specialisatie, meer technologie en een slimmer informatiebeheer dankzij diverse instrumenten, in combinatie met een strategie op maat van de FGP.

Die vaststellingen hebben geleid tot de uitwerking van een visie en van voormelde 3.0-plan. Dat plan behelst vijf onderdelen. Het eerste betreft het gerechtelijk onderzoek; 50 % van de personeelsleden zijn onderzoekers. Het tweede betreft het informatiebeheer (vinden van tipgevers, opzoeken en verwerken van informatie op het internet enzovoort). Dat is volgens de heer Snoeck een essentieel werkdomein waarin de FGP achterstand heeft opgelopen. Het derde onderdeel heeft betrekking op techniek en technologie, want geen enkel onderzoek naar georganiseerde misdaad of naar terrorisme kan nog plaatsvinden zonder technologie of zonder bijzondere onderzoekstechnieken (digitale ontleding van boekhoudingen, verbetering van videobeelden enzovoort). Die drie eerste onderdelen vormen de drie dimensies van de gerechtelijke politie van de 21^e eeuw. In 2019 heeft de FGP vastgesteld op die gebieden achter te staan en heeft ze nagedacht over een actieplan om haar opdrachten te vervullen en doelmatig te blijven, onder meer via de inzet van de steeds betere technologie en techniek, want elke dag duiken nieuwe technische oplossingen op die ook te koop worden aangeboden. Het vierde onderdeel betreft de coördinatie en het vijfde betreft de strategie.

Betreffende het vierde domein wijst de spreker erop dat de DGJ een nationaal korps is bestaande uit veertien gedeconcentreerde gerechtelijke directies, die op hun beurt in de veertien arrondissementen zijn geïntegreerd. Die constructie is absoluut noodzakelijk om de georganiseerde misdaad doeltreffend te bestrijden. Ze maakt het immers mogelijk de inbeslagnemingen zowel intern als met de externe partners (zoals de inlichtingendiensten, de douane, het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en Verbeurdverklaring (COIV)) te coördineren.

Het vijfde en laatste domein omvat ten slotte de organisatorische en de humanresourcesstrategie. De heer Snoeck licht toe dat de gerechtelijke politie van de 21^e eeuw absoluut moet nadenken over zijn operationele processen, maar ook moet beschikken over beter

du personnel mieux formés qui puissent poursuivre une carrière spécifique à la police judiciaire.

Ces cinq domaines sont au cœur de la stratégie 3.0, accompagnés de projets concrets qui nécessitent des investissements. La DGJ a mis en place un contrôle de gestion afin que chaque direction de la DGJ s'engage dans ces cinq domaines. Ainsi, l'accréditation des laboratoires est un chantier qui a débuté il y a plusieurs années et se concrétise maintenant. Le projet "*Follow the money*" est un autre exemple qui consiste à retracer le circuit suivi par l'argent ainsi que récupérer des sommes dans des enquêtes patrimoniales.

La stratégie est évolutive pour la DGJ car l'institution est devenue très spécialisée et technologique. Cela implique qu'un plan fixé à cinq ans nécessite un suivi tous les deux mois pour prendre des décisions et d'éventuelles adaptations qui découlent de la stratégie initiale et des évolutions observées sur le terrain. Ainsi, au cours des derniers mois, dans le domaine de l'investigation digitale, la DGJ a déterminé une trajectoire pour lutter plus efficacement contre la cybercriminalité et faire de l'analyse d'appels téléphoniques. Dans l'appui informatique à la police judiciaire fédérale, des progrès ont été obtenus mais les besoins des enquêteurs sont tellement spécifiques qu'il est essentiel que la DGJ ait sa propre structure et son service informatique, ce qui n'est pas le cas actuellement puisqu'en matière d'appui informatique, la DGJ doit actuellement compter sur le service informatique de la police fédérale.

La DGJ veut progresser. Pour engager du personnel ou bien pour payer les licences techniques, il est nécessaire à la direction d'avoir un budget clairement identifié et séparé. Ce budget doit être suffisant et prévisible sur plusieurs années de telle manière à pouvoir décider avec la magistrature la stratégie que la DGJ va appliquer pour les cinq prochaines années accompagnée d'un budget qui puisse être utilisé avec souplesse. Sur ce dernier point, M. Snoeck affirme que c'est une des difficultés car il est nécessaire de pouvoir être à la page et être en accord avec le développement technologique qui évolue en permanence. À titre d'exemple, il y a de nouveaux modèles de *smartphones* tous les trois mois qui nécessitent l'achat de nouveaux outils d'analyse adaptés à ces *smartphones* tous les trois mois également.

Le renforcement des effectifs de la DGJ est aussi un point critique. Pouvoir recruter les bons profils est primordial et les tableaux organiques actuellement utilisés sont complètement dépassés.

opgeleide personeelsleden die een specifieke loopbaan binnen de gerechtelijke politie kunnen opbouwen.

Die vijf domeinen staan centraal in de 3.0-strategie en gaan gepaard met concrete projecten die bepaalde investeringen vereisen. De DGJ heeft een beheerscontrole tot stand gebracht om erop toe te zien dat elke directie van de DGJ zich inzet binnen elk van die vijf domeinen. Zo is er het dossier van de accreditatie van de laboratoria, dat enkele jaren geleden werd opgestart en thans concreet gestalte krijgt. Een ander voorbeeld is het project *Follow the money*, waarbij het geldverloop wordt getraceerd en de bedragen worden ingevorderd die de vermogensonderzoeken hebben opgeleverd.

De strategie van de DGJ is aan verandering onderhevig aangezien de instelling heel gespecialiseerd en technologisch is geworden. Dat houdt in dat een vijfjarenplan om de twee maanden moet worden gemonitord om beslissingen te nemen en eventuele aanpassingen te doen die voortvloeien uit de oorspronkelijke strategie én uit de evoluties in het veld. Zo heeft de DGJ in de afgelopen maanden in het domein van het digitaal onderzoek een traject uitgestippeld om cybercriminaliteit doeltreffender te bestrijden en de telefoonoproepen te analyseren. De informaticaondersteuning van de federale gerechtelijke politie is erop vooruitgegaan, maar de noden van de onderzoekers zijn dermate specifiek dat de DGJ over haar eigen structuur en informaticadienst moet kunnen beschikken, wat thans niet het geval is. Voor informaticaondersteuning moet de DGJ nu immers rekenen op de informaticadienst van de federale politie.

De DGJ wil erop vooruitgaan. Om personeel in dienst te nemen of om de technische licenties te betalen, moet de directie over een duidelijk omschreven en afzonderlijk budget kunnen beschikken. Dat budget moet voldoende groot zijn en moet het mogelijk maken meerdere jaren vooruit te plannen. Op die manier moet samen met de magistratuur kunnen worden beslist over de strategie die de DGJ de volgende vijf jaren zal voeren met een budget dat flexibel kan worden aangewend. Dat laatste aspect vormt volgens de heer Snoeck een van de pijnpunten. Men moet immers op de hoogte kunnen zijn van en meestappen in de voortdurend evoluerende technologische ontwikkeling. Zo komen er om de drie maanden nieuwe modellen van smartphones uit waarvoor ook om de drie maanden aangepaste analysetools moeten worden aangekocht.

Het vergroten van de personeelssterkte van de DGJ is eveneens een pijnpunt. Het is van het allergrootste belang dat de geschikte profielen kunnen worden geworven. De huidige organisatietabellen zijn volstrekt achterhaald.

Le soutien non opérationnel de la police fédérale est essentiel. La DGJ est un service intégré à la police fédérale qui doit pouvoir compter sur toute une série de services d'appui (gestion du personnel, logistique, contacts à l'étranger, informatique...). Il convient donc que ces services de la police fédérale soient aussi focalisés sur les besoins spécifiques de la DGJ sans quoi M. Snoeck serait bien incapable de réaliser un plan 3.0. aussi ambitieux.

La DGJ collabore aussi quotidiennement avec la police locale, ce qui nécessite une stratégie à l'échelle nationale. Les arrondissements locaux ont parfois des stratégies qui leur sont propres: investir dans une *Local Computer Crime Unit* (LCCU), dans l'achat de balises pour mener des observations... Ces stratégies sont décidées au niveau local par les bourgmestres mais la juxtaposition des stratégies locales avec celles qui sont décidées au niveau de la DGJ ne sont pas toujours cohérentes. En tant qu'organe, la DGJ doit pouvoir savoir ce qui est décidé et vers quoi vont les investissements au niveau local pour pouvoir investir de manière complémentaire et continuer à mener les missions.

La DGJ a besoin d'une vision d'avenir claire sur le plan organisationnel et budgétaire pour fixer une trajectoire. Le plan 3.0. est lancé pour cinq ans et des priorités doivent être décidées avec la magistrature à ce sujet.

Ce plan 3.0. comporte des projets concrets qui, parfois, ne coûtent rien. Un suivi des processus est déjà en cours. Ce plan devient opérationnel grâce aussi à des crédits complémentaires que les deux ministres ont autorisés. M. Snoeck affirme qu'il y a donc des avancées positives: 200 personnes ont rejoint les effectifs dont des profils hyper spécialisés, le parc automobile de 1 000 véhicules est en processus de rajeunissement avec l'achat de 300 voitures. Dans l'urgence, le gouvernement a aussi autorisé la DGJ à acquérir des solutions techniques nécessaires dans le dossier qui porte sur le réseau Sky ECC.

Construire la police judiciaire fédérale du 21^e siècle va nécessiter un effort budgétaire important. Cela va mériter une réflexion sur le nombre d'agents nécessaires, sur le profil de ceux-ci, sur la façon de les recruter. Comment les équiper et à quoi les affecter? Les réponses à ces questions permettront d'expliquer aux parlementaires comment seront concrètement affectés les moyens supplémentaires que la DGJ demande.

De niet-operationele ondersteuning van de federale politie is van wezenlijk belang. De DGJ is een dienst die geïntegreerd is binnen de federale politie en die moet kunnen rekenen op tal van ondersteunende diensten (personeelsbeheer, logistiek, contacten met het buitenland, informatica enzovoort). Die diensten van de federale politie moeten zich dus ook richten op de specifieke noden van de DGJ, zo niet zou het voor de heer Snoeck onmogelijk zijn een dermate ambitieus 3.0.-plan te verwezenlijken.

De DGJ werkt ook dagelijks samen met de lokale politie, wat een nationale strategie vereist. De lokale arrondissementen hebben soms hun eigen strategieën: ze investeren in een *Local Computer Crime Unit* (LCCU), in de aankoop van gps-trackers om observaties te kunnen uitvoeren enzovoort. Over die strategieën wordt op lokaal niveau beslist door de burgemeesters, maar ze stroken niet altijd met die van de DGJ. Als organisatie moet de DGJ kunnen weten wat werd beslist en waar de investeringen van het lokale niveau naartoe gaan, teneinde bijkomend te kunnen investeren en de opdrachten te kunnen blijven vervullen.

Om een traject uit te stippelen heeft de DGJ nood aan een heldere toekomstvisie op het organisatorische en budgettaire aspect. Het 3.0.-plan geldt voor vijf jaar en over de prioriteiten ter zake moet samen met de magistratuur worden beslist.

Het plan omvat concrete projecten die soms niets kosten. Er loopt al een *follow-up* van de processen. Dat plan wordt ook operationeel dankzij bijkomende kredieten waarmee de beide ministers hebben ingestemd. De heer Snoeck wijst erop dat er dus ook positieve evoluties zijn: de personeelssterkte werd uitgebreid met 200 mensen, waaronder enkele hypergespecialiseerde profielen, het wagenpark van 1 000 voertuigen is aan het verjongen met de aankoop van 300 nieuwe voertuigen. De regering heeft de DGJ bij hoogdringendheid ook toestemming verleend voor de aankoop van de technische tools die nodig waren in het dossier rond het Sky ECC-netwerk.

Het zal een aanzienlijke budgettaire inspanning vergen om de federale gerechtelijke politie van de 21^e eeuw tot stand te brengen. Er zal moeten worden nagedacht over het aantal agenten dat nodig is, over hun profiel en over de manier waarop ze zullen worden geworven. Hoe zullen ze worden uitgerust en voor welke taken zullen ze worden ingezet? Aan de hand van de antwoorden op die vragen zal aan de parlementsleden kunnen worden uitgelegd hoe de bijkomende middelen die de DGJ vraagt concreet zullen worden aangewend.

Pour ce qui concerne les effectifs nécessaires, M. Snoeck avance le manque de 500 personnes. Celles-ci manquaient dans le tableau organique. Cependant, à plusieurs reprises, il a été dit que ce tableau organique est dépassé. La norme théorique de la DGJ qui porte à 4 599 personnes le personnel est une norme théorique des années nonante où l'on a simplement juxtaposé les effectifs de l'ancienne police judiciaire auprès des parquets avec les effectifs de la BSR issue de la gendarmerie et cela a donné un tableau organique qui n'a été adapté depuis que légèrement, notamment en 2014. M. Snoeck conclut à ce sujet que le nombre de personnes, leur qualité, leur grade et l'endroit où ils sont engagés sont des informations qui datent des années nonante où l'on ne connaissait que peu le monde digital, le terrorisme, le téléphone portable, et où l'internet était balbutiant. Bref, tout ce qui constitue les défis actuels de la police judiciaire n'existait pas encore.

Autre comparaison: en 2000, une enquête judiciaire est menée par deux enquêteurs qui sont, de temps en temps, appuyés par d'autres collègues chargés des perquisitions mais aussi des analyses, des observations... C'est le cadre dans lequel agissait la police judiciaire en 2000 et c'est dans celui-ci que le tableau organique a été déterminé. Aujourd'hui, une équipe d'enquête qui s'occupe de terrorisme ou de criminalité organisée compte au minimum 10 personnes: 2 à 4 enquêteurs, un spécialiste de la gestion de l'information, un spécialiste de la recherche sur internet, un spécialiste de l'enquête patrimoniale... Ce métier s'est considérablement complexifié sur le plan des procédures, des *modi operandi*, de la digitalisation. Cela explique pourquoi le tableau organique est totalement dépassé en nombre et en qualité. M. Snoeck précise que si le déficit en personnel dans la police judiciaire n'est que de 6 à 7 %, et que si ces chiffres semblent *a priori* encourageants, le problème majeur est que le métier a complètement changé, particulièrement à la police judiciaire.

En prenant le maintien de l'ordre pour exemple, M. Snoeck argue qu'on ne maintient plus l'ordre en 2022 comme on le faisait il y a 20 ans alors que ce sont plus ou moins les mêmes dispositifs qui sont sollicités pour cette mission. Dans les défis que doit relever la DGJ, il y a les métiers qui ont fondamentalement changé. Cela mène à une réflexion où M. Snoeck estime qu'il faut 1 000 personnes de plus dans la DGJ, et ce, le plus vite possible. Cela permettrait de compenser la perte de personnes mais la norme minimale est bien de 1 000 personnes. Le chiffre n'est pas lancé à la légère et M. Snoeck a la volonté d'avancer une proposition concrète qui tienne compte des budgets qui sont sous pression et de la faisabilité en rendant les métiers attractifs

Wat de vereiste personeelssterkte betreft, maakt de heer Snoeck gewag van een tekort van 500 mensen. Die ontbraken in de organisatietabel. Nochtans werd er al meermaals op gewezen dat die organisatietabel achterhaald is. De DGJ-norm van een personeelssterkte van 4 599 mensen is een theoretische norm die dateert van de jaren negentig. Men heeft toen de personeelssterkte van de vroegere gerechtelijke politie bij de parketten eenvoudigweg bij die van de Bijzondere Opsporingsbrigade van de Rijkswacht gevoegd, met als resultaat een organisatietabel die sindsdien slechts licht werd aangepast, meer bepaald in 2014. De heer Snoeck besluit hieruit dat de gegevens over het aantal mensen en hun functie, graad en werkplek dateren van de jaren negentig, toen men nog weinig vertrouwd was met de digitale wereld, het terrorisme en de gsm, en toen het internet nog in de kinderschoenen stond. Kortom: van geen enkele van de huidige uitdagingen van de gerechtelijke politie was toen al sprake.

Nog een vergelijking: in 2000 wordt een gerechtelijk onderzoek verricht door twee speurders die af en toe worden bijgestaan door collega's die belast zijn met huiszoeken, maar daarnaast ook met analyses, observaties enzovoort. Binnen dat kader moest de gerechtelijke politie in 2000 werken en werd de organisatietabel vastgesteld. Een onderzoeksteam dat zich op terrorisme of georganiseerde criminaliteit toelegt, bestaat vandaag uit minstens tien mensen: twee tot vier speurders, één informatiespecialist, één specialist in internetopzoeken, één specialist in vermogensonderzoek enzovoort. Dit beroep is aanzienlijk complexer geworden op het stuk van procedures, *modi operandi* en digitalisering. Dat verklaart waarom de organisatietabel naar aantallen en kwaliteit compleet achterhaald is. De heer Snoeck stipt aan dat het personeelstekort bij de gerechtelijke politie weliswaar slechts 6 à 7 % bedraagt en dat die cijfers op het eerste gezicht dan wel bemoedigend lijken, maar dat het grootste pijnpunt is dat het beroep helemaal veranderd is, niet het minst bij de gerechtelijke politie.

De heer Snoeck neemt de ordehandhaving als voorbeeld; die gebeurt in 2022 niet meer zoals twintig jaar geleden, hoewel voor deze taak nog altijd min of meer dezelfde uitrusting wordt ingezet. Een van de uitdagingen waar de DGJ mee te maken krijgt, is dat de beroepen fundamenteel veranderd zijn. De heer Snoeck maakt zich dan ook de bedenking dat bij de DGJ 1 000 extra mensen nodig zijn, liefst zo snel mogelijk. Zulks zou de uitstroom van mensen compenseren, maar de ondergrens ligt hoe dan ook op 1 000. Dat cijfer wordt niet lichtzinnig naar voren geschoven; de heer Snoeck wil een concreet voorstel doen – rekening houdend met de onder druk staande budgetten en met de haalbaarheid – om de beroepen op een zodanige manier aantrekkelijk te maken

de telle sorte à engager plus de 1 000 personnes dans les deux, trois, quatre ou cinq ans.

Les responsables de la DGJ prennent l'engagement d'affecter le budget supplémentaire dans les sections où il faut affecter plus de personnel et mieux. C'est notamment le cas de la lutte contre le terrorisme où le personnel minimal doit être de 250 personnes alors qu'il est de 200 actuellement. Il y a cinq unités d'enquête (Bruxelles OH3 mais également Liège, Charleroi, Gand et Anvers). La place que prend le terrorisme ne se mesure pas au nombre de faits commis mais davantage au nombre de menaces qui sont notamment relayées par l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM), qui affirme bien que la menace terroriste se maintient encore mais qu'il y a aussi l'émergence des extrémismes de droite et de gauche. M. Snoeck ne souhaite pas que la DGJ devienne le maillon faible de la chaîne, au vu des réinvestissements massifs qui ont été décidés pour la Sûreté de l'État au niveau civil ainsi que pour le Service général du renseignement et de sécurité (SGRS) au niveau militaire. La DGJ ne se limite pas au renseignement mais arrête les personnes qui commettent des délits. À ce titre, elle a besoin de 250 enquêteurs et donc un renfort de 50 personnes dans les services antiterroristes, centraux et décentralisés.

À côté de la lutte contre le terrorisme, un deuxième pôle d'investissement est le dossier du réseau Sky ECC où on a besoin d'enquêteurs, mais c'est également le cas dans le domaine de la traite des êtres humains. En Flandre occidentale, dans le Limbourg et dans les grandes villes, la situation devient tendue. M. Snoeck aspire donc à renforcer la capacité d'enquêteurs dans ce domaine. Dans celui d'EcoFin (criminalité économico-financière), troisième pôle d'investissement, l'ambition du gouvernement est de lutter contre la fraude sociale et fiscale. Pour y arriver, il faut des équipes dédiées et la DGJ n'a pas cette capacité pour le moment car le personnel est utilisé à d'autres tâches. Dédier du personnel de manière permanente à ces tâches EcoFin demande un réinvestissement via les 1 000 membres du personnel de la DGJ.

En outre, l'enquête en milieu militaire et le droit humanitaire international sont des domaines qui ont été oubliés dans la réforme de 2014. Ces enquêtes renforcent la crédibilité internationale de la Belgique. Il s'agit du quatrième domaine où il faut réinvestir. Le cinquième pôle d'investissement est celui des laboratoires et des investigations liées aux scènes de crime. Ce domaine réunit actuellement 400 personnes. Une réorganisation fondamentale a dû être faite. Certains opérateurs restent au bureau pour les analyses de traces et d'autres se déplacent sur le terrain pour collecter ces dernières. Un

dat binnen twee tot vijf jaar meer dan 1 000 mensen in dienst kunnen worden genomen.

De leiding van de DGJ gaat de verbintenis aan om de extra middelen toe te wijzen aan die afdelingen waar méér en beter personeel nodig is. Dat is onder meer het geval voor de strijd tegen het terrorisme, waarvoor minstens 250 personeelsleden zouden moeten ingezet, terwijl er dat momenteel 200 zijn. Er zijn vijf onderzoekseenheden (Brussel, maar ook Luik, Charleroi, Gent en Antwerpen). Het belang van terrorisme wordt niet zozeer afgemeten aan het aantal gepleegde feiten, dan wel aan het aantal dreigingen, waarvan met name melding wordt gemaakt door het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD), dat aangeeft dat er nog steeds een terroristische dreiging is maar dat nu ook rechts- en links-extremisme opduikt. De heer Snoeck wil niet dat de DGJ de zwakste schakel in de keten wordt, gelet op de massale herinvesteringen waartoe besloten is ten gunste van de Veiligheid van de Staat op civiel vlak, en ten gunste van de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV) op militair vlak. De DGJ houdt zich niet alleen bezig met informatievergaring, maar arresteert ook mensen die strafbare feiten plegen. Daartoe heeft zij 250 speurders nodig, wat betekent dat er 50 mensen bij moeten komen in de zowel gecentraliseerde als gedecentraliseerde antiterrorismediensten.

Naast de strijd tegen het terrorisme is een tweede investeringsgebied het Sky ECC-dossier, waarvoor speurders nodig zijn, maar zulks geldt ook voor de onderzoeken naar mensenhandel. In West-Vlaanderen, Limburg en de grote steden wordt de situatie nijpend. De heer Snoeck stuurt daarom aan op een grotere capaciteit aan speurders op dat gebied. Aangaande de EcoFin-dossiers (financieel-economische criminaliteit) – het derde investeringsgebied – koestert de regering de ambitie sociale en fiscale fraude aan te pakken. Daartoe is er nood aan gespecialiseerde teams; de DGJ beschikt thans echter niet over die capaciteit omdat het personeel voor andere taken wordt ingezet. Als personeel permanent voor die EcoFin-taken moet worden ingezet, dan vergt dat een herinvestering via de inzet van de vermelde 1 000 personeelsleden van de DGJ.

Daarnaast zijn onderzoeken in militaire aangelegenheden en met betrekking tot het internationaal humanitair recht over het hoofd gezien bij de hervorming van 2014. Dergelijke onderzoeken versterken de internationale geloofwaardigheid van België. Dit is het vierde gebied waarin opnieuw moet worden geïnvesteerd. Het vijfde investeringsgebied omvat de laboratoria en de onderzoeken die verband houden met de plaatsen delict. Voor dit laatste worden thans 400 mensen ingezet. Er diende grondig te worden herschikt. Sommige operatoren blijven op kantoor voor sporenonderzoek, terwijl andere

surcoût de 20 % est à considérer. Ce domaine est sous pression et cela pourrait donner lieu à des différences de prestations au niveau des localités. Le sixième domaine d'investissements est constitué par les investigations digitales. Il faut agir au niveau numérique où quatre domaines criminels ont été identifiés. Selon M. Snoeck, il s'agit de s'assurer des capacités des enquêteurs de la *computer crime unit* (CCU) pour qu'ils deviennent véritablement des enquêteurs du 21^e siècle. La *digital forensic* analyse les communications et l'utilisation d'un smartphone. Il va aussi falloir certifier ce qui est autorisé comme investigation sur ce type d'outil de communication: une accréditation est en cours et la DGJ a besoin de 250 personnes supplémentaires pour ce domaine. En comparant les structures policières au niveau des différents états, on constate que la police des Pays-Bas a pu engager 400 personnes pour faire du traitement informatique, de l'intelligence artificielle et analyser la seule base de données Sky ECC. En Belgique, la PJF demande 250 personnes pour les trois domaines exposés.

Il y a également les unités spéciales qui prennent en charge les prises d'otages et les divers épisodes de Fort Chabrol. À ce titre, la *National technical support unit* (NTSU) est mise à rude épreuve. La NTSU gère pour l'ensemble de la police intégrée les interceptions de communication (écoutes téléphoniques, interception de données sur internet...). Le tableau organique prévoyait deux opérateurs pour remplir ces missions. Aujourd'hui, ce type d'investigation est central, hypercomplexe, et se joue au niveau mondial: outre le nombre d'opérateurs qui se sont multipliés, les possibilités se sont développées aussi. Savoir ce qui se dit, qui parle avec qui est le cœur de l'information judiciaire. En fonction de cela, les services NTSU doivent être renforcés en outil et en personnel avec des profils spécialisés.

La capacité d'observation doit aussi être prise en compte et cela se passe aussi sur le terrain. Il faut pouvoir mobiliser des unités et il faut donc réinvestir dans ce domaine.

En ce qui concerne l'IT, la DGJ ne dispose pas de service dédié alors que des unités agissant au sein de la DGJ ont des besoins réellement spécifiques à leurs missions. La plupart des enquêteurs ont entre 45 et 50 ans, ne sont pas des spécialistes de l'informatique et ont besoin d'être accompagnés. Un service IT propre à la DGJ apparaît donc essentiel.

ter plaatse gaan om sporen te verzamelen. Een extra kostenplaatje ten belope van 20 % valt te verwachten. Dit investeringsgebied staat onder druk, wat lokaal tot onderlinge verschillen in de prestaties zou kunnen leiden. Digitaal onderzoek maakt het zesde investeringsgebied uit. Er moet worden ingezet op het digitale niveau, waar vier criminaliteitsgebieden vastgelegd zijn. Volgens de heer Snoeck moet ervoor worden gezorgd dat de speurders van de *Computer Crime Unit* (CCU) over de nodige capaciteiten beschikken, opdat zij als speurders opgewassen zijn tegen de uitdagingen van de 21^e eeuw. Bij digitaal forensisch onderzoek wordt de communicatie via en het gebruik van smartphones geanalyseerd. Ook zal officieel moeten worden vastgelegd welk onderzoek op dit soort van communicatie-instrumenten toegestaan is: er loopt een accreditatieprocedure en de DGJ heeft in dezen 250 extra mensen nodig. Een vergelijking van de politiestructuren over de verschillende landen leert dat de Nederlandse politie 400 mensen in dienst heeft kunnen nemen voor informatieverwerking en artificiële intelligentie en voor het analyseren van alleen al de Sky ECC-gegevensbank. In België vraagt de FGP 250 bijkomende mensen door de drie beschreven gebieden.

Voorts zijn er de speciale eenheden die zich bezighouden met gijzelingen en met zogeheten Fort Chabrol-situaties. De *National Technical Support Unit* (NTSU) heeft het hier niet onder de markt. De NTSU beheert de onderschepping van communicatie (telefoontaps, interceptie van gegevens op het internet enzovoort) voor de hele geïntegreerde politie. De organieke tabel voorzag in twee operatoren om die taken uit te voeren. Tegenwoordig wordt dergelijk onderzoek centraal aangestuurd, is het uitermate complex en heeft het een wereldwijde dimensie: niet alleen is het aantal actoren veelelvoudigd, ook zijn er méér mogelijkheden. Voor een opsporingsonderzoek staat of valt alles met het weten wat gezegd wordt en wie met wie praat. In het licht daarvan moeten de NTSU-diensten versterkt worden met meer en betere instrumenten en met méér mensen, in het bijzonder mensen met gespecialiseerde profielen.

Ook met de observatiecapaciteit – eveneens een taak in het veld – moet rekening worden gehouden. Het is zaak eenheden te kunnen mobiliseren en daarom moet in dit domein opnieuw geïnvesteerd worden.

De DGJ beschikt niet over een speciale IT-dienst, terwijl de binnen de DGJ opererende eenheden behoeften hebben die echt specifiek zijn voor hun opdrachten. De meeste speurders zijn tussen 45 en 50 jaar oud, zijn geen informaticaspecialisten en hebben begeleiding nodig. Een specifieke IT-dienst voor de DGJ lijkt dan ook van essentieel belang.

À propos des services centraux, des effectifs ont été réduits de moitié tandis que les domaines de la criminalité se sont complexifiés et la capacité de ces services centraux n'est plus suffisante à l'heure actuelle. Elle a été calculée sur cinq domaines d'intervention fixés en 2014 alors qu'on compte désormais 15 domaines dans le plan national de sécurité, sans compter les deux domaines transversaux. M. Snoeck avance qu'avec les services centraux tels qu'ils sont organisés actuellement et en mobilisant les services déconcentrés, les moyens ne seront pas suffisants. Le choix de 2014 de déconcentrer les PJF et les coordonner au niveau conceptuel est un choix lourd de conséquences, selon M. Snoeck. Développer des centres d'expertises qui permettent aux magistrats et au personnel de la DGJ de mieux cibler leurs efforts en ayant une image la plus précise possible de la criminalité pourrait, selon M. Snoeck, constituer un défi majeur.

En ce qui concerne les équipes et les processus opérationnels d'intelligence, il y a des améliorations à apporter. La gestion des informations judiciaires et une opportunité. Cela permet de résoudre des enquêtes par des bonnes informations obtenues via un indicateur ou via internet. Cependant, ces processus comportent aussi des dangers: notamment le risque de ne pas utiliser la bonne information au bon moment. Chacune des PJF dispose d'une structure chargée de gérer spécifiquement les informations de police judiciaire.

M. Snoeck conclut provisoirement en affirmant qu'il vient de présenter la situation de dix domaines dans lesquels les crédits supplémentaires seront investis, s'ils sont accordés. Cela sera fait selon un ordre de priorité qui sera déterminé dans un plan d'actions concret car, selon M. Snoeck, tout est urgent.

M. Snoeck espère avoir convaincu les parlementaires des raisons de ces investissements nécessaires: il faut limiter les risques, détecter la criminalité organisée, faire en sorte que l'information dans le domaine du terrorisme ne reste pas sans traitement adéquat, récupérer du patrimoine... Certains domaines voient des vies mises en danger, ce qui n'est pas le cas d'autres domaines comme la criminalité EcoFin par exemple. Les violences contre les personnes occupent prioritairement les capacités des moyens actuellement mais c'est malheureusement au détriment des autres domaines qui n'engagent pas la vie d'autres personnes.

M. Snoeck et la DGJ ne doivent pas seulement disposer du budget mais doivent également trouver les bonnes personnes à recruter, et pas seulement des inspecteurs. Des enquêteurs doivent entrer dans le système de la

De personeelssterkte bij de centrale diensten is gehalveerd, terwijl de criminaliteitsdomeinen complexer zijn geworden en de capaciteit van die centrale diensten momenteel niet langer toereikend is. Ze is berekend op grond van vijf in 2014 vastgestelde interventiedomeinen, terwijl het nationale veiligheidsplan thans 15 domeinen telt, de twee transversale domeinen niet meegerekend. Qua middelen kan men volgens de heer Snoeck niet langer volstaan met de centrale diensten zoals die thans zijn georganiseerd, zelfs al worden die tegelijk geholpen door de gedeconcentreerde diensten. De in 2014 doorgevoerde deconcentratie van de FGP's en het daarmee gepaard gaande coördinatieconcept komen in de ogen van de heer Snoeck neer op een keuze met ernstige gevolgen. De spreker ziet een grote uitdaging in de uitbouw van expertisecentra die de magistraten en het DGJ-personeel in staat stellen hun inspanningen beter te richten, op basis van een zo accuraat mogelijk beeld van de criminaliteit.

De inlichtingenteams en de operationele inlichtingenprocessen zijn voor verbetering vatbaar. Het gerechtelijk informatiebeheer vormt een kans. Het maakt het mogelijk onderzoeken op te lossen aan de hand van deugdelijke informatie die is verkregen via een informant of via het internet. Die processen houden echter ook gevaren in, zoals onder meer het risico dat niet de juiste informatie op het juiste ogenblik wordt gebruikt. Elk van de FGP's beschikt over een structuur die specifiek tot taak heeft de informatie van de gerechtelijke politie te beheren.

Bij wijze van tussentijds besluit stelt de heer Snoeck dat hij zonet een overzicht heeft gegeven van tien gebieden waarin de bijkomende kredieten, zo ze worden toegekend, zullen worden geïnvesteerd. Zulks vergt een concreet actieplan met een prioriteitsvolgorde, want volgens de heer Snoeck is alles dringend.

De heer Snoeck hoopt dat hij de parlementsleden ervan heeft overtuigd dat die investeringen noodzakelijk zijn: de risico's moeten worden beperkt, de georganiseerde criminaliteit moet worden opgespoord, er moet worden voorkomen dat informatie over terrorisme niet behoorlijk wordt behandeld, vermogen moet worden gerecupereerd enzovoort. In sommige domeinen komen levens in gevaar; dat is in andere domeinen niet het geval, bijvoorbeeld bij de EcoFin-criminaliteit. De middelencapaciteit wordt momenteel bij voorrang ingezet om geweld tegen personen tegen te gaan, maar jammer genoeg gaat dat ten koste van de andere domeinen waar het leven van andere mensen niet op het spel staat.

De heer Snoeck en de DGJ moeten niet alleen over het budget beschikken, maar ook de juiste mensen vinden om te rekruteren; daarbij gaat het overigens niet alleen om inspecteurs. Speurders moeten in het

police judiciaire en se forgeant une expérience et en se formant aux *modi operandi* tels que celui des crypto-monnaies ou les processus liés à la traite des êtres humains, par exemple. Parallèlement, la DGJ a aussi besoin des profils expérimentés en EcoFin, en islamologie... La détermination des profils à trouver est une étape. Dresser des possibilités de carrière pour éviter de perdre des gens en est une autre. Avec 1 000 personnes en plus, il faudra sans doute changer des statuts, des moyens numériques seront nécessaires.

Les besoins sont urgents dès maintenant. Dans la situation actuelle et au rythme où la DGJ recrute, les renforts nécessaires aujourd'hui n'arriveront que dans trois ou quatre ans. M. Snoeck insiste donc pour considérablement accélérer les processus. Un plan doit déterminer ce qui sera entrepris à court terme – M. Snoeck pense en premier lieu aux procédures qui sont déjà en voie d'être revues pour certaines tout en accélérant leur évolution. Il faudra déterminer aussi ce qui doit être entrepris à moyen et long terme sous l'impulsion de la Direction générale de la police Judiciaire (DGJ) et l'implication de services tels le commissariat général et la Direction générale de la gestion des ressources et de l'information (DGR) appuyés par un comité stratégique.

M. Snoeck poursuit son exposé en abordant la question du coût de cette réforme avec l'engagement de 1 000 personnes à la police judiciaire fédérale. Le coût estimé la première année est de 35 millions d'euros, avec une augmentation progressive des moyens qui seront successivement de 48, 50 et 55 millions, qui sont partiellement cumulatifs.

L'attractivité des métiers de la police judiciaire fédérale est aussi un thème important et cela mobilise la direction depuis deux 2 ans et demi. M. Snoeck a pu constater que sur l'ensemble des emplois publiés depuis deux ans et demi, seulement 60 % des fonctions à pourvoir sont remplies. Soit il n'y a pas de candidats soit ils n'ont pas les capacités suffisantes. L'attractivité des fonctions est manifestement mauvaise en Flandre et encore plus lorsqu'il s'agit des grandes villes. À ce titre, à Anvers et à Bruxelles, c'est vraiment très compliqué. Les profils pour lesquels la police judiciaire fédérale a le plus de mal à recruter sont les profils qui sont davantage spécialisés: 35 places sont remplies sur 81 places spécialisées. Le plan GRH a porté ses réflexions sur l'attractivité des fonctions et de la carrière à la police judiciaire fédérale. Ce plan comprend 36 mesures qui aideront l'organisation à muer vers une organisation sur mesure prenant en compte les collaborateurs qu'elle compte dans ses rangs. Des propositions concrètes existent donc. Une

système van de gerechtelijke politie worden opgenomen waarbij zij ervaring opdoen en inzicht krijgen in *modi operandi* zoals de cryptovaluta of de processen in verband met de mensenhandel. Parallel daarmee heeft de DGJ ook behoefte aan ervaren profielen in EcoFin, islamologie enzovoort. Bepalen welke profielen moeten worden gevonden is één fase. Carrière mogelijkheden uitstippelen om een *brain drain* te voorkomen is er een andere. Met 1 000 mensen extra zullen wellicht de statuten moeten worden bijgesteld en zullen digitale middelen nodig zijn.

De behoeften zijn nu al spoedeisend. In de huidige situatie en tegen het tempo waarin de DGJ rekruteert, zullen de versterkingen die vandaag nodig zijn pas binnen drie of vier jaar beschikbaar zijn. De heer Snoeck dringt dan ook aan op een aanzienlijke versnelling van de processen. Met behulp van een plan dient te worden bepaald wat er op korte termijn zal worden ondernomen. De heer Snoeck denkt daarbij in de eerste plaats aan de procedures waarvan de herziening al aan de gang is en in sommige gevallen zal moeten worden versneld. Tevens zal moeten worden bepaald wat er op middellange en lange termijn dient te worden ondernomen onder impuls van de DGJ, met een participatie van diensten zoals het Commissariaat-generaal en de Algemene directie van het middelenbeheer en de informatie (DGR), bijgestaan door een strategisch comité.

In zijn uiteenzetting gaat de heer Snoeck vervolgens in op de kosten van die hervorming met de indienstneming van 1 000 mensen bij de federale gerechtelijke politie. De kosten voor het eerste jaar worden geraamd op 35 miljoen euro, met een geleidelijke verhoging van de middelen tot achtereenvolgens 48, 50 en 55 miljoen euro, die gedeeltelijk cumulatief zijn.

De aantrekkelijkheid van de beroepen bij de federale gerechtelijke politie is eveneens een belangrijk thema waaraan de directie al tweeënhalf jaar werkt. De heer Snoeck heeft kunnen constateren dat van alle openstaande betrekkingen die de afgelopen tweeënhalf jaar zijn gepubliceerd, er slechts 60 % is ingevuld. Ofwel zijn er geen kandidaten, ofwel beschikken de betrokkenen niet over toereikende vaardigheden. In Vlaanderen zijn de jobs in kwestie duidelijk niet in trek, al zeker niet in de grote steden. De toestand in Antwerpen en in Brussel is werkelijk bijzonder netelig. De profielen waarvoor de federale gerechtelijke politie met de meeste rekruteringsmoeilijkheden kampt, zijn de meer gespecialiseerde: van de 81 gespecialiseerde vacatures zijn er 35 ingevuld. Bij het HRM-plan is nagedacht over de aantrekkelijkheid van de betrekkingen en van de loopbaan bij de federale gerechtelijke politie. Dat plan omvat 36 maatregelen die de organisatie zullen helpen om een organisatie op maat te worden die rekening houdt met de medewerkers die zij

grille barémique personnalisée à la police judiciaire fédérale est également demandée car, selon M. Snoeck, le métier est devenu tellement complexe et continuer de se complexifier qu'il faut une rémunération à la hauteur. Ainsi, diverses propositions existent telles que le fait de payer le personnel de niveau B avec un salaire de niveau A, de lancer un parcours de certification au sein de la DGJ... Actuellement, M. Snoeck déplore que les campagnes d'information soient uniquement axées sur les métiers généralistes de la police. Certes, il faut pouvoir recruter dans les métiers généralistes mais il serait intéressant d'expliquer aux candidats potentiels ce que font un gestionnaire d'indicateurs, un gestionnaire d'information ou un spécialiste EcoFin. Dans ces cas précis, il est nécessaire de faire une campagne d'information spécialisée. Certaines des propositions avancées ici sont variables en termes d'impact puisque certaines ne coûtent pas grand-chose tandis que d'autres sont plus onéreuses, notamment ce qui touche aux statuts.

En conclusion, M. Snoeck revient sur certaines définitions. Ainsi, Sky ECC est un révélateur de ce qui se passe en termes de criminalité organisée en Belgique et ce qu'un service de police judiciaire de notre temps doit être capable de déployer. C'est la découverte de la complexité du réseau Sky ECC qui nous a permis de comprendre pourquoi la police judiciaire fédérale n'était pas bien équipée pour traiter un tel dossier. Sky ECC n'a pas encore terminé de révéler certaines faiblesses des services de police judiciaire en Belgique et les investigations se poursuivent donc. M. Snoeck estime qu'il faudra encore 6 ou 7 ans pour pouvoir dire que cette base de données Sky ECC a été exploitée de manière optimale. Sky ECC a permis de jauger la capacité de la police judiciaire fédérale à décrypter un réseau de communication. L'ambition de M. Snoeck est d'investir dans la *National Technical & Tactical Support Unit* (NTSU) avec d'autres services de polices étrangères afin de révéler ce qui est actuellement couvert, car il y a d'autres réseaux du type de Sky ECC et il faut les trouver.

Un système de recherche d'informations existe depuis quelques années. L'objectif est d'équiper tous les services de la PJF déconcentrés du même système avec une même vue sur les dossiers. Ainsi, 6 000 enquêtes sont centralisées dans le système et celles-ci sont catégorisées en type d'intervention à produire avec un degré d'importance plus ou moins long. Ce système est assez exemplaire en Europe. Il garantit une certaine efficacité et M. Snoeck appelle de ses vœux qu'un tel système soit harmonisé à toutes les polices: police judiciaire, police fédérale et police locale.

onder haar rangen heeft. Er zijn dus concrete voorstellen. Voorts wordt verzocht om een geïndividualiseerde loonschaal bij de federale gerechtelijke politie, daar het beroep volgens de heer Snoeck complex is en nog complexer zal worden, dermate zelfs dat het loon absoluut in verhouding moet staan tot de functie. Zo zijn er diverse voorstellen in omloop, zoals het personeel van niveau B een wedde van niveau A uitbetalen, binnen de DGJ een certificeringstraject opzetten enzovoort. In de huidige omstandigheden betreurt de heer Snoeck dat de voorlichtingscampagnes alleen op de algemene politieberoepen gericht zijn. Natuurlijk moet er in de algemene beroepen kunnen worden gerekruteerd, maar het ware wel interessant aan de potentiële kandidaten uit te leggen wat een informantenbeheerder, een informatiebeheerder of een EcoFin-specialist doen. In die specifieke gevallen is het noodzakelijk een gespecialiseerde voorlichtingscampagne te voeren. De hier geopperde voorstellen hebben een wisselende impact, aangezien sommige niet veel kosten, terwijl andere duurder zijn, met name die met betrekking tot de statuten.

De heer Snoeck komt tot slot terug op bepaalde definities. Zo toont Sky ECC aan wat er op het vlak van georganiseerde criminaliteit in België gaande is en waartoe een hedendaagse gerechtelijke politiedienst in staat moet zijn. Door inzicht te krijgen in de complexiteit van het Sky ECC-netwerk, is ook het inzicht gegroeid dat de federale gerechtelijke politie niet goed was toegerust om een dergelijk dossier aan te pakken. Het Sky ECC-dossier legt nog steeds bepaalde zwaktes van de gerechtelijke politiediensten in België bloot en de onderzoeken worden dus voortgezet. De heer Snoeck schat dat het nog zes of zeven jaar zal duren alvorens kan worden vastgesteld of die Sky ECC-databank optimaal werd aangewend. Dankzij het Sky ECC-dossier kon het vermogen van de federale gerechtelijke politie om een communicatienetwerk te ontcijferen gemeten worden. De heer Snoeck heeft de ambitie om te investeren in de *National Technical & Tactical Support Unit* (NTSU) met andere buitenlandse politiediensten, opdat thans nog onbekende zaken aan het licht kunnen worden gebracht. Er bestaan immers nog andere netwerken van het type Sky ECC en die moeten worden gevonden.

Sinds enkele jaren bestaat er een informatiezoeksysteem. Het is de bedoeling alle gedecentraliseerde diensten van de FGP uit te rusten met hetzelfde systeem, zodat iedereen eenzelfde zicht heeft op de dossiers. Zo zijn er 6 000 onderzoeken in het systeem gecentraliseerd. Die zijn ingedeeld in soorten interventies die met meer of minder prioriteit moeten worden uitgevoerd. Dit systeem is vrij exemplarisch in Europa. Het garandeert een zeker rendement en de heer Snoeck wenst dat een dergelijk systeem wordt veralgemeend tot alle politiediensten: de gerechtelijke, de federale en de lokale politie.

Au niveau des différentes PJF, diverses initiatives notamment de centralisation sont prises, notamment à Furnes mais uniquement pour viser l'efficacité.

Pour estimer et analyser les menaces qui pèsent sur des magistrats, des policiers ou des personnes publiques, la DGJ évalue le niveau des menaces qui pèsent sur la personnalité et le centre national de crise détermine les mesures à prendre basées sur l'évaluation de la DGJ. L'exécution de ces mesures fait partie des tâches de la Direction générale de la police administrative (DGA), parfois de la police locale ou même de la DGJ lorsque ces personnes menacées doivent conserver l'anonymat. Le nombre de dossiers est en augmentation et donne une indication des menaces qui pèsent sur diverses personnes en Belgique.

M. Marc De Mesmaeker, commissaire général de la police fédérale, s'adressant à M. D'Haese, souscrit pleinement à ce qui a été avancé et présenté le 11 mai 2022 par les différents intervenants. Des chiffres, photos et informations ont été apportées et M. De Mesmaeker confirme bien que la criminalité organisée agit en Belgique. Elle doit être combattue de manière professionnelle et ferme. L'orateur souhaite clarifier ce à quoi seront affectés les nouveaux crédits demandés. Il y a le volet qui porte sur la police judiciaire fédérale mais il y a aussi les autres composantes de la police fédérale qui sont aussi concernés. M. De Mesmaeker a été dans les premiers à approuver le plan de la DGJ 3.0.

Différents députés ont formulé des questions sur la répartition des tâches entre la police judiciaire fédérale et la police fédérale et locale. M. De Mesmaeker renvoie à la présentation de M. Snoeck qui inscrivait la nécessité d'élaborer une stratégie pour agir entre les différents corps de la police. C'est une évidence. Plusieurs évolutions ont lieu: des zones se spécialisent dans certaines questions, d'autres pas. Le débat doit clairement être lancé car les nouvelles formes de criminalité l'imposent, certaines spécialisations lancées par le passé n'ont peut-être plus de raison d'être. La répartition des tâches entre les différents corps doit aller plus loin qu'un simple délestage de tâches d'un corps vers un autre. Le débat doit donc être mené avec les différents corps de police concernés mais aussi avec la magistrature et les différentes autorités ministérielles compétentes.

En tant que commissaire général, M. De Mesmaeker répète que si des moyens supplémentaires ne sont pas accordés, que ce soit pour la police judiciaire ou pour la Police Fédérale, il s'agira de répartir les deux enveloppes respectives de 90 et 100 millions d'euros,

Op het niveau van de verschillende FGP's werden diverse initiatieven inzake centralisatie genomen, onder meer in Veurne, maar enkel ter bevordering van de doeltreffendheid.

Om de dreigingen voor magistraten, politiemensen of publieke personen in te schatten en te analyseren, evalueert de DGJ het dreigingsniveau voor de hooggeplaatste persoon en bepaalt het Nationaal Crisiscentrum de te nemen maatregelen op basis van de evaluatie van de DGJ. De uitvoering van die maatregelen maakt deel uit van de taken van de Algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA), soms van de lokale politie en zelfs van de DGJ wanneer die bedreigde personen anoniem moeten blijven. Het aantal dossiers stijgt en geeft een aanwijzing van de dreigingen voor verschillende personen in België.

De heer Marc De Mesmaeker, commissaris-generaal van de federale politie, richt zich tot de heer D'Haese en geeft aan het eens te zijn met alles wat de verschillende sprekers op 11 mei 2022 hebben uiteengezet. Er werden cijfers, foto's en informatie verstrekt en de heer De Mesmaeker bevestigt dat de georganiseerde misdaad actief is in België. Ze moet professioneel en krachtadig bestreden worden. De spreker verduidelijkt de bestemming van de gevraagde kredieten. Eén onderdeel betreft de federale gerechtelijke politie, maar ook andere componenten van de federale politie komen aan bod. De heer De Mesmaeker was een van de eersten die het plan DGJ 3.0 heeft goedgekeurd.

Verschillende leden hebben vragen gesteld bij de verdeling van de taken tussen de federale gerechtelijke politie en de federale en de lokale politie. De heer De Mesmaeker verwijst naar de uiteenzetting van de heer Snoeck, waarin werd gewezen op de noodzaak om een strategie uit te werken tussen de verschillende politiekorpsen. Dat is vanzelfsprekend. Er vinden meerdere evoluties plaats: sommige zones specialiseren zich in specifieke aangelegenheden, andere niet. Het debat moet duidelijk worden aangegaan; de nieuwe vormen van criminaliteit vereisen dat en sommige specialisaties uit het verleden hebben geen bestaansreden meer. De verdeling van de taken tussen de verschillende korpsen moet verder gaan dan een eenvoudige overheveling van taken van het ene korps naar het andere. Het debat moet dus worden gevoerd met de verschillende betrokken politiekorpsen, maar eveneens met de magistratuur en met de verschillende bevoegde ministers.

In zijn hoedanigheid van commissaris-generaal herhaalt de heer De Mesmaeker dat indien de gerechtelijke politie en de federale politie geen bijkomende middelen krijgen, de twee enveloppes van respectievelijk 90 en 100 miljoen euro zullen moeten worden verdeeld. Daarbij valt

sachant que 60 millions sont déjà engagés de part et d'autres et qu'il faut donc gérer le solde. À ce sujet, M. De Mesmaeker présente les possibilités: investir dans le personnel, renforcer une composante plutôt qu'une autre – mais cette dernière possibilité va déforcer les autres composantes. La première hypothèse est donc d'investir dans le personnel pour conserver le niveau du 1^{er} janvier 2022. Cette première hypothèse démontre que toute l'enveloppe est donc utilisée et qu'il n'y a plus d'autres marges disponibles.

Pour estimer les crédits qui devraient idéalement être consacrés, le commissaire général affirme que l'engagement de 1 000 inspecteurs supplémentaires coûtera 60 millions d'euros.

Pour ce qui concerne la police fédérale, le commissaire général demande, premièrement, que les chèques repas prévus au 1^{er} novembre 2022 ne soient pas compensés par les propres budgets de la police. En fonction de cela, les moyens supplémentaires pour financer ce coût des chèques repas sont estimés à 2 millions d'euros par an pour l'ensemble de la police, y compris la police judiciaire fédérale.

Secundo, il demande que les départs en régime de non-activité préalable à la pension (NAPAP) ne soient pas non plus compensés par les budgets existants au sein de la police fédérale. Pour la police locale, les subventions couvrent ces départs, ce qui n'est pas le cas pour la police fédérale et cela représente 8 millions d'euros qui ne sont pas consacrés à d'autres moyens.

Ensuite, troisièmement, les coupures qui sont prévues en 2023 et 2024 et qui représentent 1,11 % doivent aussi être neutralisées budgétairement. Quatrièmement, le commissaire demande une équipe supplémentaire de 50 personnes qui constitueront une *task force* afin de soutenir la Direction générale de la police judiciaire (DGJ).

Pour la Direction générale de la police administrative (DGA), les demandes portent notamment sur le renforcement de 100 ETP à la Direction de protection (DAP). La police auprès des aéroports sera renforcées de 130 ETP. Pour la police de la route, le renforcement est estimé à 160 ETP de manière à être proactif et non pas seulement réactif dans les politiques à mener.

En ce qui concerne le commissariat général, le point de départ est la fonction de police guidée par l'information (ou "*information led policing*") et les services d'information et de communication de l'arrondissement

op te merken dat 60 miljoen euro reeds her en der werd toegekend en dat het dus zaak is het saldo te beheren. De heer De Mesmaeker zet in dit verband de mogelijkheden uiteen: investeren in het personeel, sommige componenten versterken en andere niet – maar die laatste mogelijkheid gaat ten koste van de andere componenten. De eerste optie zou kunnen zijn om te investeren in het personeel, om de personeelssterkte in niveau 1 op het peil te houden van 1 januari 2022. In die hypothese blijkt duidelijk dat de volledige enveloppe wordt gebruikt en dat er geen speling meer is.

Om de kredieten in te schatten die idealiter zouden moeten worden toegekend, stelt de commissaris-generaal dat de aanwerving van 1 000 bijkomende inspecteurs 60 miljoen euro zou kosten.

Wat federale politie betreft, vraagt de commissaris-generaal vooreerst dat de maaltijdcheques, gepland voor 1 november 2022, niet zouden worden gecompenseerd door de eigen budgetten van de politie. Op grond daarvan worden de bijkomende middelen om die kosten voor maaltijdcheques te financieren geschat op 2 miljoen euro per jaar voor de gehele politie, waaronder de federale gerechtelijke politie.

Ten tweede vraagt hij dat de vertrekken in het kader van het systeem van non-activiteit voorafgaand aan de pensionering (NAVAP) evenmin zouden worden gecompenseerd door de bestaande budgetten binnen de federale politie. Bij de lokale politie dekken de subsidies zulke vertrekken, maar niet bij de federale politie. Dat is 8 miljoen euro die niet kan worden gebruikt voor andere middelen.

Ten derde moeten de coupures voor 2023 en 2024 – goed voor een aandeel van 1,11 % – budgettair geneutraliseerd worden. De commissaris-generaal vraagt ten vierde een bijkomende ploeg van 50 mensen voor een *task force* om de Algemene directie van de gerechtelijke politie (DGJ) te ondersteunen.

Voor de Algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA) hebben de eisen voornamelijk betrekking op de versterking van de Directie bescherming (DAP) met 100 vte's. De luchthavenpolitie zal er 130 vte's bij krijgen. Voor de wegpolitie wil men proactief mensen aanwerven, dus niet enkel voor de uitvoering van het huidige beleid. Daar wordt de versterking op 160 vte's geraamd.

Wat het Commissariaat-generaal betreft, vertrekt men vanuit de informatiegestuurde politiezorg (of "*information-led policing*") en de arrondissementale informatie- en communicatiediensten (SICAD), waar informatie wordt

(SICAD) où sont traitées les informations avec l'appui des centres d'information et de communication (CIC). Une nouveauté est cependant arrivée avec l'entrée en vigueur de la *real time intelligence* (RTI). Les équipes RTI doivent pouvoir être constituées de personnel. Le commissaire général estime qu'il faut pleinement investir dans ces équipes, dont le travail permet d'obtenir des résultats déjà rapidement après l'enregistrement d'un fait. Il voudrait pouvoir disposer de 150 ETP supplémentaires affectés à ces tâches.

En ce qui concerne le choix d'aller vers une I Police d'excellence qui a été questionné par M. Boukili, le commissaire général estime qu'il s'agit d'une bonne décision partagée par l'ensemble des parties prenantes, y compris la police locale. Ce projet de I Police va considérablement faciliter le travail de recherche qui mobilise actuellement des équipes afin d'identifier des liens, des profils... Recourir à l'intelligence artificielle va aider ces recherches mais d'autres profils de membres du personnel seront également nécessaires.

Si on globalise les besoins des autres composantes de la Police Fédérale, le commissaire général les estime à environs de 50 millions pour ce qui concerne les coûts en personnel. Il renvoie vers l'exposé de M. Snoeck pour ce qui concerne le besoin en investissements de la DGJ. Pour la police fédérale, la demande de M. De Mesmaeker est une enveloppe supplémentaire de 40 millions d'euros pour les investissements. Actuellement, le budget couvre les frais fixes sans crédits supplémentaires pour acquérir des moyens. Ainsi, par exemple, la police fédérale ne dispose pas de crédits pour remplacer ses hélicoptères. Or, il y a une nécessité impérieuse à pouvoir disposer d'une enveloppe supplémentaire à ces fins.

Évoquant la cyber menace, M. De Mesmaeker rappelle les dangers que cela représente sur la sécurité. Il estime qu'on ne peut pas concevoir que la police n'ait pas les mêmes normes de sécurité que les autres services publics.

Pour répondre à la question des primes et de la réinstauration de ce système de primes, M. De Mesmaeker rappelle qu'un large consensus politique a réclamé la suppression de ce système de primes. Actuellement, il y a un reliquat du système de primes pour les anciens membres de la police mais ce n'est plus appliqué pour les nouveaux entrants. Par exemple, il n'y a plus de primes pour les nouveaux motards de la police de la route. Ce système de primes a laissé la place à un autre système à trois volets comportant le barème qui doit rester attractif. Ce barème est assorti d'une rémunération pour les prestations de nuit et de week-end et viendra s'y ajouter le troisième volet que sont les chèques-repas à partir de novembre prochain. Ce dernier volet vise

verwerkt met de ondersteuning van de communicatie- en informatiecentra (CIC's). Het werken met *real time intelligence* (RTI) is echter iets nieuws. De RTI-teams moeten over het nodige personeel kunnen beschikken. Volgens de commissaris-generaal dient men volop te investeren in die teams, waarvan het werk al snel na de registratie van een feit resultaten oplevert. Hij zou voor die taken dan ook over 150 vte's extra willen beschikken.

De commissaris-generaal steunt de keuze voor een evolutie naar een I Police, waarover de heer Boukili een vraag heeft gesteld. Het is een goede beslissing gedeeld door alle belanghebbenden, inclusief de lokale politie. Dat project rond I Police zal het opsporingswerk beduidend vergemakkelijken, aangezien er nu hele teams voor worden gemobiliseerd om verbanden te leggen, profielen te schetsen enzovoort. Het gebruik van artificiële intelligentie zal die opzoeken vooruithelpen maar andere profielen van medewerkers zullen ook nodig zijn.

Indien men alle behoeften van de andere componenten van de Federale Politie bij elkaar telt, komt de commissaris-generaal aan ongeveer 50 miljoen euro aan personeelskosten. Voor de noden aan investeringen voor de DGJ verwijst hij naar de toelichting van de heer Snoeck. De heer Mesmaeker, van zijn kant, vraagt voor de federale politie een bijkomende enveloppe van 40 miljoen euro voor investeringen. Momenteel dekt de begroting de vaste kosten zonder dat in extra kredieten wordt voorzien om materieel aan te kopen. Zo heeft de federale politie bijvoorbeeld geen kredieten om haar helikopters te vervangen, hoewel hiervoor dringend behoefte aan een bijkomende enveloppe is.

De heer De Mesmaeker haalt de cyberdreiging aan en wijst op het gevaar ervan voor de veiligheid. Volgens hem is het ondenkbaar dat de politie er niet dezelfde veiligheidsnormen op na houdt als de andere openbare diensten.

Als antwoord op de vraag over de premies en de eventuele herinvoering van dat premiesysteem brengt de heer De Mesmaeker in herinnering dat er een ruime politieke consensus was om dat premiesysteem af te schaffen. Momenteel bestaat er nog een restant van een premiesysteem voor de personeelsleden die al geruime tijd bij de politie werken, maar dat geldt niet langer voor wie vandaag in dienst treedt. Er zijn bijvoorbeeld geen premies meer voor nieuwe motoragenten bij de wegpollitie. Dat premiesysteem werd vervangen door een ander – drieledig – verloningssysteem, met als eerste component de loonschalen, die aantrekkelijk moeten blijven. Bovenop die loonschalen is er een vergoeding voor nacht- en weekendprestaties en

aussi à diminuer l'absentéisme, puisque si l'agent est absent il ne perçoit de chèque-repas. Le retour à l'octroi de primes comporte des aspects autant négatifs que positifs mais le débat peut se justifier.

En ce qui concerne les NAPAP, le financement de ce dispositif sur les budgets propres de la police fédérale est un fait qui ne s'observe pas dans les autres administrations. En fonction de cela, M. De Mesmaeker estime que la police fédérale a légitimement droit à la même égalité de traitement que les autres administrations en ne devant pas financer elle-même ce dispositif NAPAP.

L'impact du nouvel accord sectoriel est estimé à 37 millions du côté de la police fédérale et à 100 millions d'euros du côté de la police locale.

Le recrutement direct veut responsabiliser le candidat à la fonction policière. Après sa formation, le candidat va dans une réserve où il doit choisir entre une des 185 zones de police ou bien un service de la police fédérale. L'individu se lie pour cinq ans au même employeur. Ce recrutement direct est d'application à la police locale et à la police fédérale. Le recrutement de spécialistes est un deuxième volet qui complète le premier volet du recrutement d'inspecteurs.

M. Ignacio de la Serna, président du Collège des procureurs généraux, revient sur la question de M. Boukili à propos du budget de la police. Il ne partage pas la vision du Commissaire général et explique que le Collège des procureurs généraux a l'impression que le budget de la police judiciaire fédérale est noyé dans celui de la police fédérale, ce qui donne parfois lieu à des discussions, voire du marchandage. Pour garantir un fonctionnement sain, l'intervenant recommande de définir un budget spécifique à la police judiciaire fédérale et d'élaborer une vision sur le long terme. À ce propos, il souligne qu'il ignore encore ce qu'il en sera des recrutements en 2023.

M. Johan Delmulle, membre du Collège des procureurs généraux, fait remarquer que l'exposé et le plan 3.0 de M. Snoeck relatifs à la police judiciaire fédérale témoignent d'un réel engagement et d'une réelle vision. Même s'il est magistrat depuis une trentaine d'années, il n'a jamais vu un plan d'une telle ampleur.

Depuis un bon moment, la police judiciaire fédérale tente d'attirer l'attention du monde politique sur la gravité

vanaf november 2022 komt daar nog een derde component bovenop in de vorm van maaltijdcheques. Met die laatste component wordt tevens een vermindering van het absentisme beoogd, aangezien het personeelslid bij afwezigheid geen maaltijdcheque ontvangt. Het opnieuw toekennen van premies heeft zowel voordelen als nadelen en de kwestie is dan ook een debat waard.

De NAVAP-regeling wordt vanuit het eigen budget van de federale politie gefinancierd en is daarmee een unicum binnen de federale administratie. De heer De Mesmaeker meent dan ook dat de federale politie het volstrekte recht heeft om op dezelfde manier als de andere administraties te worden behandeld en die NAVAP-regeling bijgevolg niet zelf dient te financieren.

De impact van het nieuwe sectorakkoord wordt op 37 miljoen euro voor de federale politie en op 100 miljoen euro voor de lokale politie geraamd.

Met een rechtstreekse aanwerving wil men kandi-daat-politiemedewerkers responsabiliseren. Na zijn opleiding belandt de kandidaat in een reserve waaruit hij één van de 185 politiezones of een dienst binnen de federale politie dient te kiezen. De kandidaat verbindt zich ertoe vijf jaar bij dezelfde werkgever te blijven. Die rechtstreekse aanwerving is van toepassing op zowel de lokale politie als op de federale politie. De aanwerving van specialisten is een ander aspect, bovenop de aanwerving van politie-inspecteurs.

De heer Ignacio de la Serna, voorzitter van het College van procureurs-generaal, komt terug op de vraag van de heer Boukili met betrekking tot het politiebudget. Hij deelt de visie van de commissaris-generaal niet en legt uit dat het College van procureurs-generaal de indruk heeft dat het budget van de federale gerechtelijke politie verdrinkt in dat van de federale politie, wat vaak tot discussies of zelfs gesjacher aanleiding geeft. Met het oog op een gezonde werking van de federale gerechtelijke politie raadt de spreker aan om voor die politie een specifiek budget op te maken en een langetermijnvisie uit werken. Hij beklemtoont dat hij in die context nog geen zicht heeft op de aanwervingen die in 2023 zullen kunnen plaatsvinden.

De heer Johan Delmulle, lid van het College van procureurs-generaal, merkt op dat de uiteenzetting en het plan 3.0 van de heer Snoeck met betrekking tot de federale gerechtelijke politie getuigen van een echt engagement en een echte visie. Hoewel hij reeds een goede dertig jaar magistraat is, heeft hij nog nooit een dergelijk allesomvattend plan gezien.

De federale gerechtelijke politie probeert al geruime tijd de aandacht van de politici te vestigen op de ernst

de la situation. M. Delmulle ne comprend d'ailleurs pas pourquoi il a fallu aussi longtemps et qu'il était nécessaire d'être d'abord entendu par le Parlement fédéral. Il est important de se rendre compte de la situation compliquée et de l'environnement dans lequel la police judiciaire fédérale travaille. Autrefois, une équipe composée de deux membres suffisait amplement pour accomplir une mission qui, aujourd'hui, nécessite une grande équipe composée d'enquêteurs, de techniciens et autres spécialistes. Le contexte a changé en raison de l'évolution numérique et de la complexité de la législation. En outre, les questions relatives à la protection de la vie privée entrent parfois en conflit avec celles liées à la sécurité publique. Quant aux organisations criminelles, elles sont devenues des organisations de haute technologie. De ce fait, il faut déployer des moyens adéquats pour combattre ce nouveau type de criminalité.

L'orateur indique que la discussion menée dans le cadre des présentes auditions lui rappelle la situation à laquelle la Défense fait face. La police fédérale, en particulier la police judiciaire fédérale, se trouve en effet dans la même situation: elle doit faire face à des mesures d'économie totalement irresponsables. En fin de compte, le gouvernement fédéral a compris qu'il a laissé venir ça beaucoup trop loin. Le Collège des procureurs généraux espère d'ailleurs qu'il y aura une prise de conscience par rapport à la situation très urgente de la police judiciaire fédérale.

En janvier 2021, un courrier a été envoyé au premier ministre, à la ministre de l'Intérieur et au ministre de la Justice afin de dénoncer la situation de la police judiciaire fédérale à Bruxelles. La ministre de l'Intérieur n'y a répondu que le 6 avril. M. Delmulle préfère ne pas donner lecture de cette réponse afin de laisser à la ministre l'occasion de s'expliquer devant les députés. Dans tous les cas, il n'est pas normal de devoir mendier et attendre des mois avant d'obtenir une réponse, d'autant plus que les problèmes sont de notoriété publique et qu'ils mettent en péril le bon fonctionnement des services au détriment de la sécurité publique.

L'orateur fait ensuite référence aux travaux de la commission d'enquête "Attentats terroristes" qui estimait indispensable de renforcer la position du Collège des procureurs généraux vis-à-vis de la direction générale de la police judiciaire. C'est un point intéressant, car le Collège des procureurs généraux doit, à terme, jouer un rôle stratégique et directeur afin de soutenir le pilier de la police fédérale. L'orateur note que le Collège des procureurs généraux veut bien se charger de cette mission, mais que tout doit être clair.

van de situatie. De heer Delmulle begrijpt trouwens niet waarom het zolang heeft geduurd en dat het eerst nodig was om door het Federaal Parlement te worden gehoord. Het is belangrijk dat men zich bewust is van de ingewikkelde situatie en van de omstandigheden waarin de federale gerechtelijke politie werkt. Destijds volstond een team van twee ruimschoots om een opdracht te vervullen; thans vereist zulks een groot team bestaande uit speurders, technici en andere specialisten. Door de digitale evolutie en de complexiteit van de wetgeving is de context veranderd. Daarenboven botsen de belangen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer soms met die betreffende de openbare veiligheid. De criminele organisaties zijn hightech geworden. Daarom moeten passende middelen worden ingezet om die nieuwe vorm van criminaliteit tegen te gaan.

De spreker wijst erop dat de in het raam van deze hoorzittingen gevoerde besprekingen hem doen denken aan de situatie waarin Defensie verkeert: ook de federale politie, in het bijzonder de federale gerechtelijke politie, krijgt af te rekenen met volstrekt onverantwoorde besparingen. Uiteindelijk heeft de federale regering begrepen dat ze het veel te ver heeft laten komen. Het College van procureurs-generaal hoopt overigens dat men ook inzake de federale gerechtelijke politie tot het besef zal komen dat de nood zeer hoog is.

In januari 2021 werd een brief gestuurd naar de eerste minister, naar de minister van Binnenlandse Zaken en naar de minister van Justitie om de situatie bij de federale gerechtelijke politie in Brussel aan de kaak te stellen. Een antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken kwam er pas op 6 april. De heer Delmulle leest dit antwoord liever niet voor; hij wil de minister de gelegenheid bieden een en ander te duiden ten aanzien van de commissieleden. Hij vindt het in elk geval niet normaal te moeten bedelen en maanden op een antwoord te moeten wachten, temeer daar de problemen welbekend zijn en zij de goede werking van de diensten in gevaar brengen ten koste van de openbare veiligheid.

Vervolgens verwijst de spreker naar de werkzaamheden van de onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen", die heeft aangegeven dat het College van procureurs-generaal sterker moet staan ten aanzien van de Algemene directie van de gerechtelijke politie. Dat is een interessante bevinding, aangezien het College van procureurs-generaal op termijn een strategische en sturende rol moet spelen om de federale politiepilar te ondersteunen. De spreker wijst erop dat het College van procureurs-generaal wel degelijk bereid is die taak op zich te nemen, maar dat alles duidelijk moet zijn.

L'intervenant indique se concentrer sur le concret, c'est-à-dire le budget réel de la police judiciaire fédérale. Il ajoute que le directeur général de la police judiciaire fédérale ignore le budget dont il dispose pour 2022, tout comme il ne connaît pas les moyens qui seront accordés pour effectuer des recrutements en 2023.

D'après l'article 114 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux: "Les dépenses relatives à la police fédérale font l'objet d'une section du budget général des dépenses. Les allocations de base relatives à la direction générale de la police judiciaire sont regroupées dans une division organique distincte." M. Delmulle estime que c'est une bonne chose, car il est important de prévoir un budget facilement identifiable pour cette branche de la police. M. De Mesmaeker estime pour sa part que ce serait une erreur et plaide pour un budget "corporate" permettant une plus grande flexibilité. Faisant référence au secteur privé, M. Delmulle souligne qu'une entreprise ne sait pas fonctionner correctement si elle ignore les moyens dont elle dispose.

L'orateur indique enfin que le Collège des procureurs généraux est prêt à fixer des priorités, mais qu'il souhaite d'abord connaître les moyens dont il disposera dans les prochaines années. Le plus important est d'assumer ses responsabilités vis-à-vis de la société et d'exécuter les tâches nécessaires dans ce cadre.

À la question de M. Thiébaud sur l'Office central de répression de la corruption (OCRC), M. Ignacio de la Serna, président du Collège des procureurs généraux, répond qu'il existe un problème au niveau de la récupération des sommes confisquées. L'enquête pénale d'exécution (EPE) permet, par le biais d'une enquête traditionnelle, de vérifier notamment l'état des comptes et de récupérer les sommes qu'une personne aurait été condamnée à payer. À Bruxelles, cette tâche revient à deux divisions spécialisées, à savoir la DR4 et la DR5 de la police judiciaire fédérale. Malheureusement, ces divisions étant en sous-effectif, les dossiers relatifs aux montants à récupérer ne sont pas toujours considérés comme prioritaires et sont mis de côté.

Dans ses estimations, M. Snoeck parle d'une augmentation de 35 millions en 2022, 42 millions en 2023, 44 millions en 2024, 51 millions en 2025 et 55 millions en 2026. En 2022, le budget de la police fédérale représente un milliard d'euros. M. Snoeck souhaiterait que

De spreker richt zijn aandacht op de concrete elementen, namelijk het echte budget van de federale gerechtelijke politie. Hij voegt eraan toe dat de directeur-generaal van de federale gerechtelijke politie niet weet hoeveel zijn budget voor 2022 bedraagt; evenmin weet hij hoeveel middelen zullen worden toegekend om in 2023 mensen in dienst te nemen.

Artikel 114 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, luidt: "De uitgaven voor de federale politie maken het voorwerp uit van een sectie van de algemene uitgavenbegroting. De basisallocaties met betrekking tot de algemene directie van de gerechtelijke politie worden samengebracht in een afzonderlijke organisatieafdeling." De heer Delmulle vindt dat een goede zaak; het is immers belangrijk om voor die tak van de politie een duidelijk herkenbaar budget vrij te maken. De heer De Mesmaeker vindt echter dat zulks een dwaling zou zijn en roept op tot een *corporate budget*, dat meer flexibiliteit mogelijk maakt. De heer Delmulle verwijst naar de privésector en benadrukt dat een bedrijf niet naar behoren kan werken als het niet weet over hoeveel middelen het beschikt.

Tot slot wijst de spreker erop dat het College van procureurs-generaal bereid is prioriteiten te stellen, maar dat het eerst wil weten over hoeveel middelen het beschikt voor de komende jaren. Het belangrijkste is dat de verantwoordelijkheden ten aanzien van de samenleving worden genomen en dat de vereiste taken in dit kader worden uitgevoerd.

Op de vraag van de heer Thiébaud over de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie (CDBC) antwoordt de heer Ignacio de la Serna, voorzitter van het College van procureurs-generaal, dat er een probleem is met de terugvordering van het verbeurdverklaarde geld. Het strafrechtelijk uitvoeringsonderzoek (SUO) maakt het mogelijk om, door middel van een conventioneel onderzoek, onder meer de stand van de rekeningen te controleren en de door de rechter opgelegde bedragen terug te vorderen. In Brussel zijn twee gespecialiseerde afdelingen, DR4 en DR5, van de federale gerechtelijke politie daarmee belast. Jammer genoeg zijn die afdelingen onderbemand, waardoor de dossiers inzake de terug te vorderen bedragen niet altijd als een prioriteit worden beschouwd en terzijde worden gelegd.

In zijn ramingen heeft de heer Snoeck het over een verhoging met 35 miljoen euro in 2022, met 42 miljoen euro in 2023, met 44 miljoen euro in 2024, met 51 miljoen euro in 2025 en met 55 miljoen euro in 2026. In 2022 bedraagt het budget van de federale politie 1 miljard euro. De

la part accordée à la police judiciaire soit augmentée de 35 millions, mais cette demande a été refusée.

M. de la Serna a effectué un rapide calcul: sur cinq ans, la police judiciaire a rapporté 276 millions d'euros pour les transactions – perceptions immédiates comprises. Quant aux transactions pénales élargies, elles ont rapporté 410 millions. En comparaison, l'augmentation demandée par la police judiciaire est dérisoire. En outre, comme M. Thiébaud l'a souligné, augmenter les capacités permettrait de conclure encore plus de transactions. Actuellement, la police judiciaire n'a pas la capacité suffisante pour lutter contre la criminalité économique et financière, qui passe entre les mailles du filet. L'intervenant estime que l'augmentation de budget demandée par la police judiciaire est un investissement qui permettrait de rapporter des sommes importantes aux caisses de l'État.

M. de la Serna regrette le manque de réactivité des ministres: le ministre de la Justice renvoie toujours la balle à la ministre de l'Intérieur, qui n'a jamais le temps de rencontrer M. de la Serna. Il ne sait plus à qui s'adresser.

M. Eric Thiébaud (PS) note que les chiffres donnés par M. de la Serna portent sur le travail accompli. Il souhaiterait avoir une idée de ce qu'il serait possible de faire si on octroyait plus de moyens à la police judiciaire fédérale.

M. Ignacio de la Serna, président du Collège des procureurs généraux, indique qu'il ne dispose pas d'estimation sur les sommes qu'il serait possible de récupérer. Pour ce faire, il faudrait d'abord estimer le nombre de dossiers qui sont mis de côté et les montants concernés.

L'orateur note que lorsque M. Koen Geens était ministre de la Justice, il avait extrêmement bien compris le problème. À l'époque, des critiques avaient été formulées à l'encontre de M. Geens, notamment en raison de son inaction dans certains dossiers. Malheureusement, ce dernier ne disposait pas des leviers nécessaires. M. de la Serna ajoute que la ministre de l'Intérieur détient les commandes pour faire face au manque de moyens de la police judiciaire. Il note que le système belge est compliqué et qu'il est difficile d'identifier les personnes responsables en cas de souci.

M. Franky De Keyzer, représentant du Conseil des procureurs du Roi, indique que ses réponses seront

heer Snoeck heeft gevraagd het budget van de gerechtelijke politie met 35 miljoen euro op te trekken, maar dat verzoek werd afgewezen.

De heer de la Serna maakt een snelle berekening: in vijf jaar tijd heeft de gerechtelijke politie 276 miljoen euro aan schikkingen opgeleverd, onmiddellijke inningen inbegrepen. De verruimde minnelijke schikkingen in strafzaken brachten 410 miljoen euro op. In vergelijking daarmee is de door de gerechtelijke politie gevraagde verhoging belachelijk. Bovendien zouden, zoals ook de heer Thiébaud benadrukte, meer middelen tot nog meer schikkingen leiden. De gerechtelijke politie heeft thans onvoldoende capaciteit om de economische en financiële criminaliteit tegen te gaan; die criminelen glippen tussen de mazen van het net. De spreker is van oordeel dat de door de gerechtelijke politie gevraagde budgetverhoging een investering is die de Staatskas een aanzienlijk bedrag zou kunnen opleveren.

De heer de la Serna betreurt dat de ministers nauwelijks in actie komen; de minister van Justitie kaatst de bal namelijk altijd naar de minister van Binnenlandse Zaken, die nooit tijd heeft voor een gesprek met de heer de la Serna. De spreker weet niet tot wie hij zich nog kan richten.

De heer Eric Thiébaud (PS) merkt op dat de door de heer de la Serna verstrekte cijfers betrekking hebben op het reeds geleverde werk. Hij zou een idee willen krijgen van wat mogelijk zou zijn indien de federale gerechtelijke politie meer middelen zou krijgen.

De heer Ignacio de la Serna, voorzitter van het College van procureurs-generaal, geeft aan dat hij niet beschikt over een raming van de bedragen die zouden kunnen worden gerecupereerd. Daartoe zou eerst het aantal terzijde gelegde dossiers moeten worden geraamd, alsook de daarmee gepaard gaande bedragen.

De spreker merkt op dat toenmalig minister van Justitie Koen Geens het probleem bijzonder goed had begrepen. Destijds was hij het mikpunt van kritiek, onder meer omdat hij met bepaalde dossiers niets zou aanvangen. Helaas beschikte de heer Geens niet over de nodige hefboomen. De heer de la Serna voegt eraan toe dat de minister van Binnenlandse Zaken aan de knoppen zit om het gebrek aan middelen bij de gerechtelijke politie te verhelpen. Hij stelt dat het Belgische staatsbestel ingewikkeld is en dat het moeilijk uit te maken valt wie verantwoordelijk is wanneer zich problemen voordoen.

De heer Franky De Keyzer, vertegenwoordiger van de Raad van procureurs des Konings, geeft aan in

axées sur le plan opérationnel. Elles porteront, entre autres, sur la situation dans le port d'Anvers.

S'agissant du dossier Sky ECC, M. De Keyzer indique que dossier n'est pas à l'origine des difficultés de la police judiciaire fédérale. Il serait donc erroné et dangereux de penser que tous les problèmes de la police seront résolus une fois le dossier Sky ECC clôturé. En revanche, ce dossier donne une idée de la situation réelle. Certains estiment qu'il faudra encore environ 7 ans pour régler ce dossier. Quant à M. De Keyzer, il se fie aux estimations des Pays-Bas, qui ont plus d'expérience en la matière et qui tablent sur au moins huit ans. Ce sera un élément important auquel penser au moment de déterminer les stratégies et les budgets.

Les Néerlandais ont ouvert les yeux depuis un bon moment sur le défi que représente la cybercriminalité. Ils ont élaboré une vision à long terme et ont créé un organe chargé de traquer les fortunes illégales. En outre, le pays compte de nombreux spécialistes dans ce domaine.

Quant à la Belgique, elle est à la traîne. Ces données ne doivent pas rester dans un tiroir; il faut les traiter. M. De Keyzer recommande de faire appel à des personnes venant de l'extérieur pour effectuer cette tâche. Il conseille également de rendre ces fonctions plus attrayantes sur le plan financier, car les profils recherchés sont très demandés sur le marché du travail.

Aujourd'hui, la police belge dispose d'une seule et même enveloppe pour les piliers administratif et judiciaire. L'orateur espère que la Belgique se réveillera à temps et qu'elle sera au rendez-vous pour lutter contre la criminalité organisée. Pour relever ce défi, il est important de prendre en considération les besoins réels des acteurs de terrain. Accorder des moyens supplémentaires à la police judiciaire fédérale pour lutter contre la criminalité organisée est une priorité absolue.

Quant au fait que le port d'Anvers est devenu une plaque tournante de la cocaïne, M. Delmulle souhaite changer les choses. Le port d'Anvers représente une valeur ajoutée de 21 milliards d'euros pour la Belgique. Il joue un rôle essentiel au niveau du transport de conteneurs et de grands efforts ont été déployés pour permettre la circulation des grands navires-conteneurs.

zijn antwoorden voornamelijk te zullen ingaan op de operationele aspecten, waaronder de toestand in de haven van Antwerpen.

De heer De Keyzer stelt dat het Sky ECC-dossier niet ten grondslag niet aan de benarde toestand van de FGP. Het zou dus verkeerd en gevaarlijk zijn te denken dat alle problemen bij de politie van de baan zullen zijn wanneer dat dossier van de baan zal zijn. Die zaak geeft echter een idee van de feitelijke toestand. Sommigen menen dat de behandeling van dat dossier nog zowat zeven jaar in beslag zal nemen. De heer De Keyzer heeft echter meer vertrouwen in de inschatting die in Nederland wordt gemaakt; daar heeft men meer ervaring ter zake en wordt gedacht aan minstens acht jaar. Dat is een belangrijk aspect, waarmee rekening moet worden gehouden bij de bepaling van de strategieën en de budgetten.

De Nederlanders zijn zich al langer bewust van de uitdaging die cybercriminaliteit vormt. Zij hebben een langetermijnvisie uitgewerkt en hebben een instantie opgericht die is belast met het opsporen van illegaal verworven vermogen. Nederland heeft daarvoor bovendien heel wat specialisten.

België blijft daarentegen achter. De desbetreffende gegevens mogen niet in een lade blijven liggen, maar moeten worden verwerkt. De heer De Keyzer adviseert om voor de uitvoering van die taak een beroep te doen op mensen die van buitenaf komen. Hij beveelt bovendien aan die functies financieel aantrekkelijker te maken, want de gezochte profielen zijn heel gewild op de arbeidsmarkt.

Momenteel beschikt de Belgische politie over een en dezelfde enveloppe voor de administratieve en de gerechtelijke pijler. De spreker hoopt dat ons land op tijd wakker zal schieten en bij machte zal zijn de georganiseerde misdaad te bestrijden. Om die uitdaging aan te gaan, moet rekening worden gehouden met de echte behoeften van de spelers in het veld. De toekenning van bijkomende middelen aan de federale gerechtelijke politie om de georganiseerde misdaad te bestrijden, is prioriteit nummer één.

Met betrekking tot het feit dat de haven van Antwerpen een draaischijf voor de cocaïnesmokkel is geworden, wil de heer De Keyzer de zaken veranderen. De haven van Antwerpen vertegenwoordigt voor ons land een meerwaarde van 21 miljard euro. De haven speelt een cruciale rol in het containertransport en er werden grote inspanningen geleverd om grote containerschepen te kunnen ontvangen.

Cependant, ces conteneurs sont souvent utilisés par les organisations criminelles, notamment pour le transport de cocaïne venue d'Amérique du Sud et d'Amérique centrale. Au total, 80 % de la drogue arrivant à Anvers est ensuite transportée aux Pays-Bas où elle est travaillée avant d'être parfois renvoyée en Belgique. La force logistique du port d'Anvers constitue donc aussi son talon d'Achille.

En outre, le port bénéficie d'une situation géographique idéale. En effet, situé à l'intérieur du pays, il est entouré d'un bon réseau de transport ferroviaire, ce qui permet de fournir assez rapidement environ 60 % du marché de l'Union européenne. D'après les estimations, un million de conteneurs pourraient servir ce trafic de stupéfiants. Organisée à merveille, la logistique autour de ce trafic est facilitée par la suppression des contrôles aux frontières depuis l'instauration de l'espace Schengen.

À Anvers, un certain nombre de groupements se sont spécialisés dans la fraude et proposent leur expertise. Les organisations criminelles sont donc bien organisées. Le port d'Anvers est très accessible et constitue un espace ouvert de très grande taille, dans lequel il est très facile de se déplacer. L'intervenant rappelle que le port d'Anvers est au cœur de l'économie belge, en particulier sa rive droite, qui est la partie la plus ancienne du port et où il est plus difficile de mettre en place des mesures de sécurité supplémentaires. Quant à la rive gauche, elle est plus récente et les entreprises privées qui s'y sont implantées veillent à la sécurité des lieux. L'intervenant précise d'ailleurs que ces firmes prennent en considération les recommandations formulées par la police.

Si de nombreuses marchandises sont transportées jusqu'aux Pays-Bas, il y a également une part non négligeable qui revient en Belgique. Une analyse des eaux usées des rues de la ville d'Anvers permet de s'en rendre compte. M. De Keyzer insiste sur la gravité du problème, l'importance de la prévention et la difficulté d'identifier clairement les consommateurs de drogues tout comme les clans, d'autant plus que les relations entre les diverses parties prenantes évoluent constamment. Un jour, les groupes de trafiquants sont en compétition. Le lendemain, ils travaillent main dans la main avant de s'entretuer le jour d'après.

La lutte contre la criminalité organisée met en exergue le besoin d'une approche à 360 degrés. Selon l'expert, il est important de se concentrer sur les consommateurs pour remporter le combat. En matière de prévention, l'orateur rappelle qu'il y a des panneaux signalant que boire et conduire ne font pas bon ménage, mais qu'il n'y a rien à propos de la consommation de drogues.

Die containers worden echter vaak gebruikt door de criminele bendes, onder meer voor het transport van cocaïne vanuit Zuid- en Centraal-Amerika. Alles bij elkaar wordt 80 % van de drugs die in Antwerpen aankomt, naar Nederland versluisd, waar ze worden bewerkt en vervolgens soms terug naar België worden gestuurd. De logistieke kracht van de haven van Antwerpen is dus ook de achilleshiel ervan.

Bovendien is de haven geografisch gezien ideaal gelegen. De haven ligt immers in het binnenland, omgeven door een dicht spoorwegnetwerk, waardoor ongeveer 60 % van de EU-markt vrij snel kan worden beleverd. Naar schatting één miljoen containers zouden bij die drughandel worden ingezet. Die smokkel is op logistiek vlak heel goed georganiseerd en verloopt makkelijker omdat de grenscontroles zijn afgeschaft sinds de oprichting van de Schengenzone.

Een aantal in fraude gespecialiseerde groeperingen in Antwerpen bieden hun expertise aan. De criminele bendes zijn dus goed georganiseerd. De haven van Antwerpen is heel toegankelijk en vormt een heel omvangrijke open ruimte waarbinnen men zich uitermate makkelijk kan verplaatsen. De spreker herinnert eraan dat de haven van Antwerpen het kloppende hart van de Belgische economie is, in het bijzonder de rechteroever van de haven, met andere woorden het oudste gedeelte, waar minder makkelijk bijkomende veiligheidsmaatregelen kunnen worden getroffen. De linkeroever is recenter in gebruik genomen, en de aldaar gevestigde privébedrijven waken over de plaatselijke veiligheid. De spreker stipt trouwens aan dat die ondernemingen rekening houden met de aanbevelingen van de politie.

Er wordt veel naar Nederland vervoerd, maar een niet te verwaarlozen deel ervan komt terug naar België. Zulks blijkt uit een analyse van het afvalwater in de Antwerpse ruïnen. De heer De Keyzer benadrukt de ernst van het probleem, het belang van preventie, alsook de moeilijkheid om de druggebruikers en de clans duidelijk af te bakenen, temeer daar de relaties tussen de diverse betrokkenen voortdurend wijzigen. De ene dag zijn de smokkelbendes concurrenten, de andere werken ze samen en nog wat later moorden ze elkaar uit.

De strijd tegen de georganiseerde misdaad maakt duidelijk dat een alomvattende benadering geboden is. Volgens de heer De Keyzer is het van belang te focussen op de druggebruikers om de strijd te winnen. Op het vlak van preventie wijst hij erop dat het publiek via reclameborden diets wordt gemaakt dat alcohol en rijden niet samengaan, maar met betrekking tot drugs wordt niets gelijkaardigs gedaan.

M. De Keyzer se souvient d'un récent voyage en Colombie où le président Duque lui avait fait remarquer que les experts venaient le conseiller par rapport aux paysans colombiens qui cultivent la cocaïne, mais qu'aucune mesure préventive n'était prise en Belgique pour traiter ce même problème. La Belgique a bien sûr une responsabilité à assumer dans ce domaine.

Actuellement, une série de pistes sont à l'étude à Anvers et plus largement en Flandre orientale, afin de trouver des solutions. L'une des pistes porte sur des chambres de traitement ou de suivi. Au niveau de la justice et des politiques, des initiatives sont prises pour prévoir un cadre spécifique. Récemment, lors d'un contrôle de la route, l'intervenant a constaté qu'il y avait plus de personnes sous l'influence d'une drogue que de personnes sous l'influence de l'alcool. Il s'agit donc d'un réel problème sociétal. Même si des actions répressives assez lourdes sont indispensables, elles ne suffiront pas à elles seules. Il faut une approche à 360 degrés. M. De Keyzer lance un appel au monde politique pour le sensibiliser et lui demander d'octroyer les moyens suffisants à la police judiciaire pour remporter cette bataille.

S'agissant des contacts avec les autres ports, la criminalité organisée ne connaît pas de frontières. Les réseaux criminels sont très flexibles, car ils ne dépendent pas d'enveloppes reçues par tel ou tel département. Pour lutter contre les organisations criminelles, il est essentiel de nouer des contacts avec l'étranger. La police belge entretient des contacts quotidiens avec d'autres ports et d'autres pays. À ce propos, l'intervenant précise qu'outre les pays sources, des contacts sont également échangés avec les pays où se trouvent les personnes qui financent ces réseaux criminels. Le parquet fédéral joue un rôle important en tant que facilitateur. C'est d'ailleurs une de ses missions. À l'aide du parquet, la police suit les pistes pour améliorer et faciliter les échanges, notamment avec les douanes.

Par rapport aux réseaux internationaux, M. De Keyzer indique qu'il faut voir la réalité en face. Il a été décidé de charger une personne de défendre les intérêts belges en Amérique du Sud et en Amérique centrale. Selon l'orateur, avoir un officier de liaison sur place n'est pas un luxe superflu. Même si la Belgique entretient de bons rapports avec les officiers de liaison néerlandais détachés en Colombie ou dans les Émirats arabes unis, l'intervenant estime que notre pays y gagnera à avoir son propre personnel sur place.

En ce qui concerne la collaboration entre le secteur privé et le secteur public, l'orateur se penche sur le

Toen de heer De Keyzer laatst in Colombia was, wees de Colombiaanse president Iván Duque hem erop dat de deskundigen hem kwamen adviseren over de Colombiaanse cocatelers, maar dat in België geen enkele preventieve maatregel werd genomen om datzelfde probleem aan te pakken. Ons land moet ter zake uiteraard verantwoordelijkheid opnemen.

Momenteel worden in Antwerpen en in Oost-Vlaanderen een aantal opties onderzocht om oplossingen te vinden. Een van die opties heeft betrekking op drugbehandelings- of drugopvolgingskamers. Bij het gerecht en beleidsmatig worden initiatieven genomen om in een specifiek raamwerk te voorzien. Onlangs heeft de spreker bij een wegcontrole geconstateerd dat er meer mensen onder invloed waren van een verdovend middel dan van alcohol. Het gaat dus om een echt maatschappelijk probleem. Ook al zijn vrij zware repressieve acties onontbeerlijk, zullen die op zich niet volstaan. Een alomvattende aanpak is noodzakelijk. De heer De Keyzer roept de politieke wereld ertoe op wakker te worden en voldoende middelen toe te kennen aan de gerechtelijke politie om die veldslag te winnen.

In haar contacten met de andere havens kent de georganiseerde criminaliteit geen grenzen. De criminele netwerken zijn zeer flexibel, aangezien zij niet afhankelijk zijn van enveloppen die zij van een of ander departement ontvangen. Om de strijd met de criminele organisaties aan te gaan, is het van cruciaal belang contacten aan te knopen met het buitenland. De Belgische politie onderhoudt dagelijks contacten met andere havens en andere landen. Dienaangaande preciseert de spreker dat die contacten niet beperkt zijn tot de landen van herkomst, maar ook plaatsvinden met de landen waar zich de personen bevinden die deze criminele netwerken financieren. Het federaal parket speelt een belangrijke rol als facilitator; dat is trouwens een van zijn opdrachten. Met de hulp van het parket volgt de politie de sporen om onder meer met de douane de uitwisselingen te verbeteren en te vergemakkelijken.

In verband met de internationale netwerken geeft de heer De Keyzer aan dat we de realiteit onder ogen moeten zien. Er is beslist een verbindingsofficier aan te stellen om de Belgische belangen in Zuid- en in Midden-Amerika te behartigen. Ter plaatse over een verbindingsofficier beschikken, is volgens de spreker geen overbodige luxe. Ook al onderhoudt België goede betrekkingen met de Nederlandse verbindingsofficieren in Colombia en in de Verenigde Arabische Emiraten, meent hij dat ons land er desondanks baat bij zal hebben dat het over eigen personeel ter plaatse beschikt.

Met betrekking tot de samenwerking tussen de privé en de overheidssector gaat de spreker in op het Stroomplan,

Stroomplan, c'est-à-dire le plan de lutte contre la drogue dans le port d'Anvers. L'objectif de ce plan est de renforcer les contrôles dans les ports. Il implique de collaborer avec le secteur privé, car la plupart des infractions sont commises sur des terrains privés. Pour sa part, le port d'Anvers a investi environ 2,3 millions d'euros au niveau des routes publiques. Quant aux partenaires privés, la police entretient de bons contacts avec eux. Les employeurs et les syndicats tentent de sensibiliser les personnes à cette problématique, notamment au moment d'engager de nouvelles personnes. À ce propos, un petit film a d'ailleurs été cofinancé par plusieurs acteurs. En outre, le site internet www.onzehavendrugsvrij.be a également été créé avec la contribution de la police anversoise.

S'agissant du volet sécurité, les terrains autour du port sont occupés par des partenaires privés. Il s'agit de contrats de concession pour une durée de 20 à 30 ans. De ce fait, même si la police souhaite renforcer la sécurité dans ces zones, cela ne dépend pas que d'elle. L'orateur espère que le projet de loi relatif à la sûreté maritime sera rapidement adopté. Cela faciliterait la tâche de la police. M. De Keyser a également discuté avec les principaux armateurs qui opèrent depuis Anvers, à savoir MSC, CMA CGM et Maersk. Cela lui a permis de constater un changement de comportement chez ces acteurs à la suite du scandale lié au réseau SKY ECC.

Aujourd'hui, ces entreprises privées investissent beaucoup dans la sécurité. Autrefois, le secteur privé estimait que la sécurité était une mission revenant à l'État. Une coopération entre le secteur public et le secteur privé n'était donc pas envisageable. Entre-temps, certains collaborateurs de ces opérateurs ont fait face à de sérieux problèmes (menaces, meurtres) en Belgique, aux États-Unis et en Amérique du Sud. Par conséquent, la sécurité constitue aujourd'hui un volet essentiel à leurs yeux.

Le bourgmestre de Rotterdam, M. Ahmed Aboutaleb, accorde aussi une grande attention à la sécurité. Dans une lettre contenant une série de recommandations pour lutter contre le trafic de drogue, M. Aboutaleb et M. Bart De Wever, bourgmestre d'Anvers, ont tenté de sensibiliser le premier ministre belge, Alexander De Croo et le premier ministre néerlandais, Mark Rutte, à ce propos. Dans ce courrier, ils soulignent que les millions de conteneurs utilisés chaque année pour transporter des marchandises peuvent être utilisés par les organisations criminelles. Par conséquent, ils suggèrent de contrôler chaque conteneur; une piste est très intéressante selon l'expert.

het drugsbestrijdingsplan in de haven van Antwerpen. Dat plan moet de controles in de havens opvoeren. Het impliceert dat met de privésector wordt samengewerkt, want de meeste overtredingen worden op privéterreinen begaan. De haven van Antwerpen van haar kant heeft ongeveer 2,3 miljoen euro in de openbare wegen geïnvesteerd. Met de privépartners onderhoudt de politie goede contacten. De werkgevers en de vakbonden proberen de mensen van die problematiek bewust te maken, onder meer wanneer nieuwe mensen in dienst worden genomen. In dat verband is trouwens een filmpje medegefinancierd door verschillende actoren. Daarnaast is ook de website <https://www.onzehavendrugsvrij.be/> tot stand gebracht met de bijdrage van de Antwerpse politie.

Op veiligheidsvlak zij erop gewezen dat het terrein rond de haven wordt ingenomen door privépartners, met concessieovereenkomsten voor 20 tot 30 jaar. De politie wil de veiligheid aldaar wel verhogen, maar zulks hangt niet alleen van haar af. De spreker hoopt dat het wetsontwerp betreffende de maritieme beveiliging spoedig wordt aangenomen; daardoor zou de taak van de politie er makkelijker op worden. De heer De Keyser heeft voorts gesproken met de belangrijkste reders die vanuit Antwerpen werken, namelijk MSC, CMA CGM en Maersk. Daardoor heeft hij een gedragsverandering van die actoren kunnen vaststellen na het schandaal in verband met het Sky ECC-netwerk.

Vandaag investeren die privéondernemingen veel in veiligheid. In het verleden beschouwde de privésector de veiligheid als een opdracht voor de Staat. Samenwerking tussen de overheids- en de privésector was dan ook geen optie. Inmiddels hebben sommige medewerkers van die operatoren in België, in de Verenigde Staten en in Zuid-Amerika met ernstige problemen te maken gekregen (bedreigingen, moorden). Als gevolg daarvan zijn zij veiligheid als een essentieel aspect gaan beschouwen.

Ook de burgemeester van Rotterdam, de heer Ahmed Aboutaleb, heeft oog voor veiligheid. In een brief met een aantal aanbevelingen om de drugshandel tegen te gaan, hebben de heer Aboutaleb en de Antwerpse burgemeester Bart De Wever geprobeerd de Belgische eerste minister Alexander De Croo en de Nederlandse minister-president Mark Rutte daarvan bewust te maken. In die brief beklemtonen zij dat de miljoenen containers die elk jaar voor het vervoer van koopwaar worden gebruikt, door criminele organisaties kunnen worden aangewend. Daarom stellen zij voor elke container te controleren. Volgens de deskundige is dat een zeer interessant denkspoor.

S'agissant de la coopération entre le secteur public et le secteur privé, M. De Keyser pointe du doigt certains problèmes. Le plan fleuve repose sur l'idée d'une approche à 360 degrés. Il y a un dilemme majeur au niveau de l'échange d'informations entre les deux secteurs. L'expert estime que les partenaires du secteur privé ne doivent pas avoir accès à toutes les données de la police et la justice. Il serait utile de se pencher sur la question pour voir s'il n'existe pas d'autres manières de faciliter la collaboration entre les deux secteurs.

Quant au SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, il possède peu d'éléments pour contrôler les dockers. Il serait pourtant utile de renforcer le contrôle et l'enquête de moralité de ces travailleurs, qui peuvent être impliqués dans le trafic de stupéfiants. L'orateur estime qu'on devrait attribuer des normes ISO aux personnes qui travaillent dans les ports, à l'instar de ce qui se fait dans les entreprises privées. C'est important, d'autant plus que ces lieux sont essentiels à l'économie belge. Toutefois, qui dit norme ISO dit contrôles et nécessité d'assurer un suivi. Il y a donc du pain sur la planche.

M. De Keyser se penche ensuite sur la coopération publique. Sous peu, une délégation se rendra à Rotterdam. L'expert souhaite y rencontrer l'équipe multidisciplinaire HARC, c'est-à-dire la *Hit and Run Cargo team*, qui regroupe des fonctionnaires de police, des fonctionnaires fiscaux, ainsi que des magistrats du ministère public. L'orateur souhaite savoir comment cette équipe organise l'échange d'informations entre ces différents partenaires. Il revient également sur un article récemment paru dans l'hebdomadaire *Knack* et faisant état d'étrangers séjournant aux Émirats arabes unis et qui seraient propriétaires de biens immobiliers. Apparemment, le fisc belge détient des listes et des informations relatives à ce dossier, mais la justice doit se livrer à un long et pénible exercice pour obtenir ces informations.

Mme Sigrid Goethals (N-VA) espère que, dans l'intérêt de la sécurité de chacun et afin de lutter contre la criminalité organisée, cette audition sera la première étape qui permettra de trouver une solution tous ensemble, en faisant abstraction des clivages entre la majorité et l'opposition.

M. Christoph D'Haese (N-VA) partage l'avis de Mme Goethals. Il note l'ouverture d'esprit dont ont fait preuve les personnes auditionnées et a bien entendu l'appel du Parquet fédéral qui souhaiterait que le Parlement fédéral serve d'intermédiaire et l'aide à entamer un dialogue avec le ministre de la Justice et la

De heer De Keyser wijst op bepaalde pijnpunten bij de samenwerking tussen de overheids- en de privésector. Het Stroomplan gaat uit van een alomvattende aanpak. Bij de informatie-uitwisseling tussen de beide sectoren rijst een groot dilemma. Volgens de deskundige mogen de privépartners geen toegang hebben tot alle gegevens van politie en gerecht. Het zou nuttig zijn zich ter zake te beraden en na te gaan of er geen andere manieren bestaan om de samenwerking tussen de twee sectoren te vergemakkelijken.

De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg beschikt over weinig elementen om de dokwerkers te controleren. Het ware nochtans nuttig de controle op en het moraliteitsonderzoek inzake die werknemers uit te bouwen, aangezien zij bij de handel in verdovende middelen betrokken kunnen zijn. Volgens de spreker zouden ISO-normen moeten worden toegekend aan wie in de havens werkt, naar het voorbeeld van wat in de privébedrijven gebeurt. Dit is belangrijk, temeer daar die plaatsen voor de Belgische economie van essentieel belang zijn. De toekenning van ISO-normen houdt echter in dat er moet worden gecontroleerd en dat voor *follow-up* dient te worden gezorgd. Er is dus nog werk aan de winkel.

Vervolgens gaat de heer De Keyser in op de publieke samenwerking. Binnenkort reist een delegatie af naar Rotterdam. De deskundige wil er een ontmoeting hebben met het multidisciplinaire *Hit And Run Cargo*-team (afgekort HARC-team), dat bestaat uit politiemensen, ambtenaren van de fiscus en magistraten van het openbaar ministerie. De spreker wil weten hoe dat team de informatie-uitwisseling tussen die verschillende partners organiseert. Tevens komt hij terug op een recent artikel in het weekblad *Knack* dat melding maakt van in de Verenigde Arabische Emiraten verblijvende buitenlanders die naar verluidt eigenaar zijn van onroerend goed. Blijkbaar beschikt de Belgische fiscus over lijsten en over informatie betreffende dat dossier, maar moet het gerecht langdurige en moeizame inspanningen leveren om die informatie te verkrijgen.

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) hoopt dat deze hoorzitting, in het belang van ieders veiligheid en ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, de eerste stap wordt waarmee we samen een oplossing zullen kunnen vinden, wars van de tegenstellingen tussen meerderheid en oppositie.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) is het eens met mevrouw Goethals. Hij stelt vast dat de gehoorde sprekers blijk hebben gegeven van een open geest. Tevens heeft hij wel degelijk gehoord dat het federaal Parket het Federaal Parlement ertoe oproept als tussenpersoon te fungeren en een dialoog op gang te helpen brengen met

ministre de l'Intérieur. Lorsque ce dialogue sera entamé, il sera important de faire preuve d'ouverture d'esprit et de garder à l'esprit le noble objectif qui est poursuivi, à savoir la lutte contre la criminalité organisée.

Cependant, l'orateur prévient qu'il ne faut pas se perdre dans des débats et ne pas oublier les différents leviers qui sont aujourd'hui proposés pour livrer ce combat de longue haleine et le remporter. M. D'Haese espère que les deux ministres feront assez rapidement part de leur intention. En outre, il leur recommande de défendre ce qui doit l'être lors du prochain contrôle budgétaire.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) revient sur ce qui a été dit à propos de l'article 114 de la loi précitée. Certains estiment que cet article est correctement appliqué, d'autres affirment que c'est uniquement le cas en théorie et qu'ils n'ont aucun contrôle à ce sujet. Selon l'orateur, les intervenants devraient profiter de l'occasion d'être réunis au même endroit au même moment pour en discuter. Il souhaiterait que les personnes auditionnées lui indiquent quoi faire et si c'est au Parlement, aux ministres ou au gouvernement de régler ce problème.

M. Eric Thiébaud (PS) a été surpris d'apprendre le manque de disponibilité de la ministre de l'Intérieur. Selon lui, ce n'est pas normal et les parlementaires doivent relayer la demande du terrain le plus rapidement possible. Il ajoute que le ministre de la Justice et la ministre de l'Intérieur seront invités sous peu à s'exprimer devant les membres de la commission de la Justice et de la commission de l'Intérieur.

En regardant les slides de M. Snoeck, le député a été étonné par le nombre de personnalités publiques qui sont menacées. Ce chiffre est assez impressionnant. Lors d'un récent voyage à Palerme, M. Thiébaud a remarqué une stèle à la mémoire du juge Falcon. Le 23 mai, cela fera exactement 30 ans que cette personnalité a été assassinée. En février 2022, M. de la Serna avait déjà indiqué que la mafia gagnait en puissance et menaçait de plus en plus les forces de l'ordre. Il est donc urgent d'agir.

Comme M. Van Hecke, le député suggère aux personnes auditionnées de prendre le temps de discuter et de se mettre d'accord, notamment en ce qui concerne la répartition des moyens. Actuellement, les différentes parties prenantes sont loin d'être sur la même longueur d'onde.

de la ministre van Justitie en de ministre van Binnenlandse Zaken. Zodra dit laatste zal zijn gebeurd, zal het zaak zijn openheid van geest aan de dag te leggen en steeds de nobele doelstelling, namelijk het bestrijden van de georganiseerde misdaad, voor ogen te houden.

De spreker waarschuwt echter dat men zich niet mag verliezen in debatten en dat men de verschillende reeds voorhanden zijnde hefboomen niet mag vergeten om die lange strijd aan te gaan en ook te winnen. De heer D'Haese hoopt dat de beide ministers vrij snel hun intentie zullen bekendmaken. Hij beveelt hen ook aan tijdens de aanstaande begrotingscontrole te verdedigen wat nodig is.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) gaat in op de verklaringen omtrent artikel 114 van de voornoemde wet. Volgens sommigen wordt dit artikel correct toegepast; anderen beweren dan weer dat dit alleen in theorie het geval is en dat ze daarop geen enkel vat hebben. Nu de genodigde sprekers op dezelfde plek en op hetzelfde tijdstip samen zijn, zouden ze volgens de heer Van Hecke van de gelegenheid gebruik moeten maken om dat aspect te bespreken. Hij zou van de gehoorde personen willen vernemen wat er moet gebeuren en of het de taak is van Het Parlement, de ministers of de regering om dat probleem op te lossen.

De heer Eric Thiébaud (PS) was verrast te vernemen dat de minister van Binnenlandse Zaken te weinig beschikbaar is. Volgens hem is dat niet normaal en moeten de parlementsleden de vraag uit het veld zo spoedig mogelijk doorgeven. Hij voegt eraan toe dat de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken binnenkort zullen worden uitgenodigd om hun zeg te doen ten overstaan van de leden van de commissie voor Justitie en de commissie voor Binnenlandse Zaken.

Bij het zien van de slides van de heer Snoeck was het lid verbaasd hoeveel publieke prominenten worden bedreigd. Het is een vrij indrukwekkend getal. Tijdens een recente reis naar Palermo heeft de heer Thiébaud een monument gezien ter ere van rechter Falcone, die op 23 mei exact dertig jaar geleden werd vermoord. In februari 2022 had de heer de la Serna er al op gewezen dat de maffia machtiger wordt en de ordediensten steeds meer bedreigt. Er moet dus dringend actie worden ondernomen.

Net als de heer Van Hecke roept het lid de gehoorde personen op de tijd te nemen om een en ander te bespreken en het eens te worden over onder meer de verdeling van de middelen. Thans zitten de verschillende belanghebbende partijen bijlange niet op dezelfde golflengte.

M. Thiébaut prend note de la proposition de M. Snoeck et la recommandation de M. de la Serna, qui a évoqué les sommes récupérables en misant et investissant davantage sur les enquêteurs. Le député espère que les groupes politiques iront tous dans le même sens pour obtenir les moyens réclamés par les différentes personnes auditionnées.

Mme Marijke Dillen (VB) remercie les personnes invitées à cette audition pour leurs témoignages très instructifs et parfois impressionnants, en particulier lorsqu'ils sont accompagnés de photos. Ces auditions ont permis de collecter de précieuses informations. La députée espère que le Parlement se retroussera les manches pour lutter contre la criminalité organisée. Elle prend bien note du cri d'alarme qui est lancé et du fait que le manque de moyens financiers est toujours au cœur du problème. Mme Dillen confirme aux experts qu'ils ont le soutien de son groupe politique.

Comme M. Thiébaut, *M. Philippe Pivin (MR)* dit avoir été surpris d'apprendre le manque de disponibilité de la ministre de l'Intérieur, d'autant plus que Mme Verlinden a un rôle majeur à jouer dans la recherche de solutions. La semaine dernière, la ministre avait répété, avec beaucoup de sincérité et de conviction, qu'elle était l'alliée de la police. M. Pivin promet aux experts que les députés veilleront à ce qu'un dialogue soit bien noué avec la ministre.

Par rapport à l'exposé de M. Snoeck, le député prend note de sa demande de disposer d'au moins 1 000 personnes supplémentaires et de l'importance de renforcer l'attractivité de la fonction. M. Pivin a bien compris la préoccupation fonctionnelle de M. Snoeck, mais pas celle d'ordre géographique, d'autant plus que M. De Mesmaeker a parlé du recrutement direct pour les inspecteurs.

S'il est possible de procéder à un recrutement direct, après dix-huit mois, les personnes peuvent choisir de travailler pour une zone de police ou un service en particulier, en prenant en considération la distance par rapport à leur domicile. M. Pivin voudrait savoir si une nouvelle recrue peut vraiment choisir où elle travaillera après dix-huit mois de service. Si la réponse est positive, le député estime qu'il faudrait revoir cette possibilité, qu'il trouve un peu trop "confortable", en prenant en considération les besoins réels des zones et des services. On pourrait, par exemple, imposer aux nouveaux collaborateurs de travailler au moins cinq ans dans une des zones en déficit.

De heer Thiébaut neemt akte van het voorstel van de heer Snoeck en van de aanbeveling van de heer de la Serna, die heeft aangegeven welke bedragen zouden kunnen worden ingevorderd door nog meer in te zetten op en te investeren in de speurders. Het lid hoopt dat alle fracties aan één zeel zullen trekken om de middelen te verkrijgen waar de verschillende genodigde sprekers om vragen.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) dankt de voor deze hoorzitting uitgenodigde sprekers voor hun heel leerrijke en bijwijlen indrukwekkende getuigenissen, vooral wanneer die met foto's worden geïllustreerd. Dankzij die hoorzittingen kon waardevolle informatie worden ingewonnen. Het lid hoopt dat het Parlement de handen uit de mouwen zal steken om de strijd tegen de georganiseerde misdaad aan te gaan. Ze heeft akte genomen van de noodkreet en van het feit dat het gebrek aan financiële middelen nog steeds de kern van het probleem vormt. Mevrouw Dillen bevestigt de deskundigen dat ze kunnen rekenen op de steun van haar fractie.

De heer Philippe Pivin (MR) is net als de heer Thiébaut verrast te vernemen dat de minister van Binnenlandse Zaken onvoldoende beschikbaar is, temeer daar mevrouw Verlinden een belangrijke rol te vervullen heeft in de zoektocht naar oplossingen. Vorige week heeft de minister oprecht en overtuigend herhaald dat ze de bondgenoot is van de politie. De heer Pivin belooft de deskundigen dat de volksvertegenwoordigers ervoor zullen zorgen dat er een dialoog met de minister wordt aangeknoopt.

Wat de uiteenzetting van de heer Snoeck betreft, neemt het lid akte van diens verzoek te kunnen beschikken over minstens 1 000 bijkomende personen en van het belang de aantrekkelijkheid van de functie te vergroten. De heer Pivin heeft de bezorgdheid van de heer Snoeck met betrekking tot de functie begrepen, maar niet die met betrekking tot het geografische aspect, temeer daar de heer De Mesmaeker het heeft gehad over de rechtstreekse werving van inspecteurs.

Rechtstreekse werving is weliswaar mogelijk, maar de nieuwe medewerkers kunnen na achttien maanden kiezen om voor een andere politiezone of welbepaalde dienst te gaan werken, rekening houdend met de afstand tot hun woonplaats. De heer Pivin vraagt of het klopt dat een nieuw aangeworven medewerker na achttien maanden dienst kan kiezen waar hij gaat werken. Zo ja, dan moet die mogelijkheid, die het lid iets te "comfortabel" vindt, volgens hem worden herzien, rekening houdend met de reële behoeften van de zones en de diensten. Van nieuwe werknemers zou bijvoorbeeld kunnen worden gevraagd dat zij minstens vijf jaar in dienst blijven in een van de zones waar een tekort is.

M. Koen Geens (CD&V) souligne que ce n'est pas un hasard que cette audition soit organisée par la commission de l'Intérieur et celle de la Justice. En effet, comme le drame du Heysel l'a montré, lorsque le ministre de l'Intérieur doit remettre sa démission, le ministre de la Justice doit généralement faire de même et inversement.

Depuis 1832, la sûreté de l'État relève principalement des compétences du ministre de la Justice. Toutefois, cette mission revient également au ministre de l'Intérieur. Par exemple, l'Organisation de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) est sous la tutelle du ministre de l'Intérieur en ordre principal et du ministre de la Justice en ordre subsidiaire. Bien que cela puisse sembler anodin, il s'agit d'un équilibre majeur au sein de l'État belge. Le ministre qui serait tenté d'assumer simultanément les deux fonctions sera toujours rappelé à l'ordre, car la Sécurité et la Justice sont des compétences qui doivent être confiées à deux personnes différentes.

Ancien ministre de la Justice, M. Geens estime que la modestie est la principale qualité pour exercer une telle fonction. Il faut être capable de considérer les réformes héritées du passé comme un fait. Par exemple, la réforme des polices, qui date de la fin du siècle dernier, était une énigme pour M. Geens. Par ailleurs, il avait été décidé pour son ministère de décentraliser plusieurs services de la police judiciaire fédérale. Il avait accepté ces réformes comme telles et s'était incliné face à ces décisions prises par ses prédécesseurs. L'orateur ajoute que le responsable politique doit également faire preuve d'une autre qualité: l'écoute.

La réforme des services de police et le fait d'avoir regroupé environ 45 000 policiers sous un seul et même Commissaire général a été un exercice audacieux. Il a d'ailleurs engendré une série de difficultés. Par exemple, la police locale et la police fédérale se sentent toutes deux défavorisées. M. Geens pense par exemple à cet égard à la police ferroviaire et la police judiciaire. L'orateur ajoute que si la Belgique dispose d'un nombre élevé de fonctionnaires de police par habitant. En ce sens, les services sont souvent enclins à dire que la situation actuelle est bonne, mais qu'il faut davantage de moyens.

Lors des travaux de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes", M. Geens avait témoigné pendant plusieurs heures, en sa qualité de ministre, à propos de la répartition des tâches entre le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice. Il avait alors clairement souligné le fait qu'on ne mord pas la main de celui qui vous nourrit.

De heer Koen Geens (CD&V) onderstreept dat het geen toeval is dat deze hoorzitting wordt gehouden door de commissie voor Binnenlandse Zaken en de commissie voor Justitie. Zoals immers uit het Heizeldrama is gebleken, moet de minister van Justitie doorgaans ook ontslag nemen wanneer de minister van Binnenlandse Zaken zijn ontslag indient, en vice versa.

Sinds 1832 valt de Veiligheid van de Staat hoofdzakelijk onder de bevoegdheid van de minister van Justitie. Niettemin valt die opdracht ook onder de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken. Zo ressorteert het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) in hoofdorde onder de voogdij van de minister van Binnenlandse Zaken en in subsidiaire orde onder de voogdij van de minister van Justitie. Het lijkt misschien een detail, maar het is een belangrijk evenwicht binnen de Belgische Staat. Een minister die geneigd zou zijn beide functies gelijktijdig op zich te nemen, zal steeds tot de orde worden geroepen, aangezien Veiligheid en Justitie bevoegdheden zijn die aan twee verschillende personen moeten worden toegewezen.

Als gewezen minister van Justitie is de heer Geens van mening dat bescheidenheid de belangrijkste eigenschap voor een dergelijke functie is. De hervormingen die men uit het verleden erft, moet men kunnen nemen voor wat ze zijn. Zo wist de heer Geens zich geen raad met de eind vorige eeuw doorgevoerde politiehervorming. Verder had men voor zijn ministerschap besloten om een aantal diensten van de federale gerechtelijke politie te decentraliseren. Hij nam die hervormingen voor wat ze waren, en schikte zich in deze beslissingen van zijn voorgangers. De spreker voegt eraan toe dat een beleidsmaker blijk moet geven van nog een andere eigenschap: luisterbereidheid.

Het was een gewaagde oefening de politiediensten te hervormen en ongeveer 45 000 politiemensen onder te brengen onder het gezag van één commissaris-generaal. Dat is dan ook niet van een leien dakje gelopen. De lokale en de federale politie voelen zich beide onderbedeeld. De heer Geens denkt daarbij bijvoorbeeld aan de spoorwegpolitie en de federale gerechtelijke politie. De spreker voegt eraan toe dat België weliswaar een hoog aantal politiemensen per inwoner heeft. In die zin zijn de diensten vaak geneigd te stellen dat het goed is zoals het is, maar dat er meer middelen nodig zijn.

Tijdens de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" had de heer Geens in zijn hoedanigheid van minister urenlang getuigd over de taakverdeling tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie. Daarbij had hij duidelijk gesteld dat wiens brood men eet, diens woord men spreekt.

M. Geens demande de ne pas prendre la ministre Verlinden pour cible. Chacun assume ses fonctions et fait ce qu'il doit faire. En décembre 2016, M. Geens avait déjà indiqué que le fait de ne pas avoir un accès direct au recrutement et à la nomination de la police judiciaire lui posait un problème majeur. Cette question a été pour M. Geens une source de frustration au niveau institutionnel dans l'exercice de ses fonctions; il l'a soulevée à plusieurs reprises, y compris dans le cadre des travaux de la commission d'enquête parlementaire précitée.

La police judiciaire fédérale représente 4 000 à 5 000 fonctionnaires de police, sur un total qui est dix fois plus élevé. Il est vrai qu'au niveau local, il existe une obligation de confier la tâche judiciaire à 10-12% des policiers. Ce sont des personnes qui, selon le niveau local, sont trop occupées avec l'aspect judiciaire, alors que le niveau judiciaire fédéral constate le contraire. D'après M. Geens, certains commissaires généraux ne le contrediraient pas s'il disait qu'ils ont un contrôle assez limité sur la police locale. On a beau plaider pour une police unie, il y a de nombreux problèmes entre les différents niveaux de police, qui ne disposent pas tous du même matériel ni des mêmes avantages. Afin de donner une idée des proportions, l'orateur indique que la zone de police 5339, qui assure la sécurité pour la Ville de Bruxelles et la commune d'Ixelles, dispose de 2 500 fonctionnaires de police, soit plus de la moitié de la police judiciaire fédérale. Les effectifs sont donc très limités au sein de la police judiciaire, qui joue pourtant un rôle majeur dans l'élucidation de dossiers complexes liés à la criminalité.

Pour obtenir de meilleurs résultats, le député insiste sur l'importance d'améliorer les contacts et les échanges entre les différents services. M. Geens se demande s'il ne serait pas utile de modifier les structures. Le problème n'est pas dû au travail des actuels ministres, car les mêmes demandes se répètent d'année en année. La demande de moyens supplémentaires persistera. Comme M. Snoeck l'a souligné, il y a également un problème au niveau du recrutement. En outre, la fonction est plus agréable dans certaines zones alors que le salaire est le même partout. Repensant aux conditions de travail des unités spéciales, parties intégrantes de la police fédérale, dont l'ancien groupe Diane, M. Geens se souvient des tristes locaux dans lesquels on logeait ces personnes qui devaient pouvoir pourtant être déployées à tout moment pour des opérations complexes. Ces gens doivent être traités avec le respect qui s'impose.

Pour lutter efficacement contre la grande cybercriminalité, criminalité financière et criminalité fiscale, il faut des

De heer Geens verzoekt minister Verlinden niet in het vizier te nemen. Eenieder handelt steeds vanuit de eigen functie en doet wat nodig is. Al in december 2016 had de heer Geens aangegeven dat hij er een groot probleem mee had dat hij geen rechtstreekse inzage had in de indienstnemingen en benoemingen voor de gerechtelijke politie. Dit punt frustreerde de heer Geens op institutioneel niveau in de uitoefening van zijn functie; hij heeft het dan ook meermaals ter sprake gebracht, onder meer in het kader van de voormelde parlementaire onderzoekscommissie.

De federale gerechtelijke politie is goed voor 4 000 à 5 000 politiemensen, op een totaal dat tien keer hoger ligt. Weliswaar is er op lokaal niveau de verplichting om 10 à 12 % van de politiemensen met de gerechtelijke taak te belasten. Het gaat om mensen die volgens het lokale niveau teveel met het gerechtelijke luik bezig zijn, terwijl het federale gerechtelijke niveau het omgekeerde vaststelt. Volgens de heer Geens zouden sommige commissarissen-generaal hem niet tegenspreken als hij zou zeggen dat zij een veeleer beperkte controle over de lokale politie hebben. Men mag dan wel voor een eengemaakte politie pleiten, er rijst menig probleem tussen de verschillende politieniveaus, die niet allemaal over dezelfde uitrusting of dezelfde voordelen beschikken. Ter illustratie van de verhoudingen geeft de spreker aan dat politiezone 5339, die zorgt voor de veiligheid van Stad Brussel en van de gemeente Elsene, 2 500 politiemensen heeft, meer dan de helft van de federale gerechtelijke politie. Het aantal personeelsleden van de gerechtelijke politie is dus zeer beperkt, ook al speelt die een belangrijke rol bij het ophelderen van complexe criminaliteitsdossiers.

Om tot betere resultaten te komen, benadrukt het lid het belang van betere contacten en uitwisselingen tussen de verschillende diensten. De heer Geens vraagt zich af of het niet zinvol zou zijn de structuren aan te passen. Het probleem heeft niets van doen met het werk van de huidige ministers, aangezien jaar na jaar dezelfde eisen worden geformuleerd. De vraag naar meer middelen zal er altijd zijn. Zoals de heer Snoeck heeft benadrukt, schort er ook iets aan de werving. Bovendien is het werk in sommige zones nu eenmaal aangenamer, terwijl het loon overal hetzelfde is. De heer Geens denkt terug aan de werkomstandigheden van de speciale eenheden, deel van de federale gerechtelijke politie, waaronder de gewezen Diane-groep; hij weet nog goed hoe pover de huisvesting was voor die mensen, die nochtans op elk moment paraat moesten staan voor complexe operaties. Die mensen moeten met het nodige respect behandeld worden.

Om zware criminaliteit op het vlak van cyber, fiscaliteit en financiën doeltreffend te bestrijden, is er nood aan zeer

“magiciens”, extrêmement intelligents et engagés. Ces experts ne se trouvent pas en un claquement de doigts. En outre, ils méritent une rémunération décente. Il faut donner à la police les moyens de recruter les meilleurs éléments et de pouvoir les garder à Bruxelles au moins quelques années. Décentraliser les services est une mauvaise idée, en particulier lorsqu'on est confronté à des faits de criminalité grave.

À l'époque, M. Geens était d'avis qu'il serait judicieux de donner au ministre de la Justice la possibilité de jouer un rôle plus moteur dans l'établissement d'une coopération entre la police judiciaire et les magistrats. Le souhait de M. Geens était que le parquet puisse se rapprocher des directeurs judiciaires, qui pilotent la police judiciaire au niveau provincial. Il souhaitait également que le parquet fédéral dispose d'une cellule “police judiciaire fédérale”, ce qui impliquerait une plus-value immédiate pour le parquet fédéral.

M. Geens prend note de l'appel à l'aide lancé par M. de la Serna. Toutefois, il estime qu'on se heurtera aux mêmes difficultés lors des premières économies linéaires et insiste sur l'importance de se pencher sans plus attendre sur les questions liées à la rémunération, au recrutement et à la tutelle. Le ministre de la Justice dispose de compétences limitées vis-à-vis de la police judiciaire fédérale. Chaque année, il peut acheter un peu de matériel avec le budget dont il dispose. La finalité de la réforme de la police n'est pas encore claire aux yeux de M. Geens. En tenant compte de tout ce qui précède, il faut donc aussi oser regarder la structure existante. Si on n'est pas prêt à investir *in fine* dans les effectifs, mais certainement aussi dans la qualité des personnes, certaines zones de police ne sauront plus comment s'en sortir et il est important de renforcer les liens entre ces différents réseaux, notamment les polices locale et judiciaire fédérale.

S'il constate l'existence d'un consensus sur l'urgence de la situation et la nécessité d'agir, M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) note que les différentes pistes envisageables et le financement sont matière à débat. À ses yeux, il est normal que la question du financement alimente les tensions: quand il n'y a pas d'argent, on se dispute toujours ce qu'il reste. Le principal problème n'est donc pas d'être d'accord sur la répartition du financement. Avant toute chose, il serait nécessaire de disposer d'un financement répondant aux différents besoins. Lorsque ce sera le cas, M. Boukili s'attend à ce que les désaccords soient moins nombreux au sein de la police fédérale.

Le député estime qu'il faudrait se concentrer sur la demande claire de renforcer le personnel de la police

slimme en toegewijde *wizards*. Dergelijke specialisten zijn echter niet te vinden in een handomdraai. Bovendien dienen ze naar behoren te worden vergoed. De politie moet de middelen krijgen om de beste mensen in dienst te nemen en minstens een paar jaar in Brussel te kunnen houden. Decentralisatie van de diensten is een slecht idee, vooral wanneer het om zware criminaliteit gaat.

De heer Geens vond het destijds verstandig de minister van Justitie de mogelijkheid te geven meer het voortouw te nemen, zodat de gerechtelijke politie met de magistraten zou kunnen samenwerken. De heer Geens wilde dat het parket nader in contact zou staan met de gerechtelijk directeurs, die op provinciaal niveau de gerechtelijke politie aansturen. Tevens was het zijn opzet dat het federaal parket een cel “federale gerechtelijke politie” zou krijgen, hetgeen een onmiddellijke meerwaarde voor het federale parket zou impliceren.

De heer Geens neemt nota van de noodkreet van de heer de la Serna. Hij is echter van mening dat bij de eerste lineaire besparingen dezelfde moeilijkheden zullen opduiken, en benadrukt dat onverwijld iets moet worden gedaan aan alles wat bezoldiging, aanwerving en voorgedij aangaat. Een minister van Justitie heeft beperkte bevoegdheden ten aanzien van de federale gerechtelijke politie. Met het beschikbare budget kan die minister elk jaar nauwelijks wat materiaal kopen. De finaliteit van de politiehervorming is de heer Geens nog steeds onduidelijk. Met al het voorgaande rekening houdende moet men dus ook durven kijken naar de bestaande structuur. Zonder investeringsbereidheid tot slot in het aantal mensen, maar ook zeker in de kwaliteit van de mensen, zullen sommige politiezones binnenkort niet meer weten van welk hout pijlen te maken. Voorts is het belangrijk de banden tussen die verschillende netwerken, zoals lokale en federale gerechtelijke politie, te versterken.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) stelt vast dat er consensus over de urgentie van de situatie en over de nood aan actie bestaat, maar merkt op dat de verschillende opties en de financiering voor discussie vatbaar zijn. Hij vindt het normaal dat het financieringsvraagstuk tot spanningen leidt: wanneer er geen geld is, wordt gevochten om het beetje geld dat er toch is. Een akkoord over de verdeling van de financiering is dan ook niet het grootste knelpunt. In de eerste plaats komt het aan op een financiering die aan de verschillende behoeften beantwoordt. Mocht die er komen, dan verwacht de heer Boukili al veel minder onenigheid binnen de federale politie.

Volgens het lid moet de focus worden gelegd bij het duidelijke verzoek om het personeel van de gerechtelijke

judiciaire et d'augmenter son budget de 35 millions d'euros. Le système de la police fédérale devrait être amélioré sur de nombreux points. M. Boukili insiste sur l'importance de passer à l'action. Selon lui, si les auditions ne mènent pas à une décision politique, elles n'auront servi à rien. Il estime que tous les députés, majorité et opposition confondues, doivent prendre leurs responsabilités. En outre, l'orateur est choqué d'apprendre le manque de réactivité de la ministre de l'Intérieur. Cette dernière devrait se montrer beaucoup plus ferme et prendre de vraies mesures. La police a besoin qu'on lui donne les moyens financiers et humains suffisants.

Le député n'est pas d'accord lorsqu'il entend certains dire qu'il suffirait de modifier l'organisation de la police judiciaire fédérale ou que la fonction est moins attractive parce qu'elle se trouve à Bruxelles. S'agissant de la rémunération, il rappelle que la suppression de la prime relative aux frais d'enquête n'a pas contribué à améliorer la situation. Quant aux conditions de travail, elles laissent également à désirer. Malgré les appels à candidatures, certains postes restent vacants faute de candidats.

Il faut proposer des conditions qui donnent envie aux personnes de travailler dans ces domaines spécifiques que sont la lutte contre la criminalité financière ou les crimes organisés. Sans une révision des conditions de travail, il serait inutile de dégager un budget supplémentaire et d'ouvrir un appel à candidatures pour engager 1 000 enquêteurs au sein de la police judiciaire fédérale.

Le groupe PVDA-PTB souhaiterait également avoir un échange de vues avec le ministre de la Justice et la ministre de l'Intérieur. M. Boukili invite l'ensemble des députés à ne pas oublier ce qui a été dit au cours de ces auditions. Il sera important d'en tenir compte au moment de prendre les mesures adéquates. Il est nécessaire d'élaborer un plan sérieux, répondant aux besoins du terrain. Pour ce faire, il faut éviter de parvenir à un accord politique qui serait conditionné par toute une série de concessions imposées par les différents partis. L'enjeu est important, car il en va de la sécurité de la Belgique et de ses citoyens.

Le député espère que les groupes politiques n'oublieront pas les engagements qu'ils ont pris lors d'une prochaine séance où d'autres intérêts entreront en ligne de compte. C'est une mauvaise habitude qu'il a souvent constatée au sein du Parlement. Il est urgent de prendre les décisions et les mesures adéquates dans ce dossier essentiel, qui porte sur le visage de la police de demain. Enfin, M. Boukili estime qu'il n'est plus nécessaire de discuter à propos de la demande

politie te versterken en om het budget ervan met 35 miljoen euro op te trekken. Het systeem van de federale politie is op veel punten voor verbetering vatbaar. De heer Boukili vindt het nu belangrijk in actie te schieten. Mochten de hoorzittingen niet tot een politieke beslissing leiden, dan zijn ze volgens hem zinloos geweest. Hij vindt dat alle parlementsleden, van zowel meerderheid als oppositie, hun verantwoordelijkheid moeten nemen. Daarenboven is de spreker verbouwereerd door het gebrek aan respons van de minister van Binnenlandse Zaken; zij zou veel doortastender moeten zijn en echte maatregelen moeten nemen. De politie heeft echt wel nood aan toereikende financiële en personele middelen.

De spreker is het niet eens met sommigen dat het volstaat de organisatie van de federale gerechtelijke politie aan te passen, of dat de functie minder aantrekkelijk is omdat ze in Brussel wordt uitgeoefend. Qua verloning wijst hij erop dat het afschaffen van de premie voor onderzoekskosten de situatie er niet op heeft verbeterd. Ook de arbeidsomstandigheden laten te wensen over. Ondanks de oproepen tot kandidaatstelling geraken veel functies niet ingevuld omdat er geen kandidaten zijn.

Er moeten voorwaarden worden geboden waardoor mensen willen werken in die zeer specifieke gebieden van de bestrijding van de financiële criminaliteit of de georganiseerde misdaad. Zonder een herziening van de arbeidsvoorwaarden zou het weinig zin hebben een extra budget vrij te maken en een oproep tot kandidaatstelling te lanceren om 1 000 speurders bij de federale gerechtelijke politie in dienst te nemen.

De PVDA-PTB-fractie verzoekt tevens om een gedachtewisseling met de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken. De heer Boukili roept alle commissieleden op niet te vergeten wat tijdens deze hoorzittingen werd gezegd; daarmee zal rekening moeten worden gehouden bij het nemen van passende maatregelen. Er moet een ernstig plan worden uitgewerkt dat inspeelt op de behoeften van het veld. Daartoe moet het komen tot een politiek akkoord dat niet aaneenhangt van de toegevingen onder druk van de verschillende partijen. Er staat veel op het spel, want de veiligheid van België en van de burgers hangen ervan af.

De spreker hoopt dat de fracties de toezeggingen die zij hebben gedaan niet zullen vergeten bij een volgende zitting, wanneer andere belangen meespelen. Dat is een slechte gewoonte waarvan de spreker al vaak getuige was in het Parlement. In dit essentiële dossier, dat zal bepalen hoe de politie van morgen eruitziet, moeten dringend passende beslissingen en maatregelen worden genomen. Tot slot is de heer Boukili van oordeel dat de 35 miljoen euro en de 1 000 speurders in het

relative aux 35 millions d'euros et aux 1 000 enquêteurs de terrain. Tout le monde reconnaissant cette nécessité, il est temps de prendre une décision à ce propos. Le député déclare que son parti fera tout pour que cet échange ne soit pas vain et qu'il constitue la première étape d'une réflexion et d'une action visant à améliorer la police judiciaire belge.

M. Tim Vandenput (Open Vld) a trouvé cet échange particulièrement intéressant et remercie M. De Keyser pour son avis à propos du port d'Anvers. L'expert a mis en lumière, de façon très claire, certains éléments assez méconnus. Il remercie ensuite M. Snoeck pour son explication sur le modèle 3.0 de la direction générale de la police judiciaire fédérale. Il demande ensuite à M. De Mesmaeker si le plan précité pourrait être intégré au plan de la police fédérale 3.0. En écoutant le commissaire général, le député a eu l'impression qu'il avait sa propre stratégie par rapport aux moyens financiers et aux effectifs. Il souhaiterait l'entendre sur ce point. Le député ajoute qu'il peut plaider auprès des ministres pour obtenir plus de moyens pour la police, mais qu'il faudrait aussi qu'un plan soit établi. Il insiste également sur le problème du recrutement au sein de la police fédérale et l'importance de passer à la vitesse supérieure au niveau des engagements.

S'agissant des biens et de l'argent saisis, tout est toujours transféré dans la trésorerie fédérale. M. Vandenput estime qu'on pourrait envisager de réinjecter une partie de cette somme dans le budget consacré à la police. Cela aurait certainement un effet bénéfique et motivant sur le personnel. Soulignant qu'un tel mécanisme est déjà appliqué avec les amendes routières, il estime qu'on pourrait faire de même avec une partie des saisies.

M. Bert Moyaers (Vooruit) retient le fait que la sécurité coûte de l'argent et qu'il n'est jamais judicieux d'économiser sur ce poste. Il reste beaucoup de travail à fournir dans ce domaine et agir est urgent. Le député estime qu'il serait pertinent de relire le rapport de l'audition. De nombreuses informations ont été données et pourraient servir de base pour de futurs débats. M. Moyaers a l'impression que les députés se sont engagés à faire avancer les choses et à obtenir des résultats.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) se dit sidérée d'apprendre que la ministre de l'Intérieur n'a pas trouvé le temps de recevoir les experts. Cela l'étonne, d'autant plus que cette demande ne date pas d'hier. Elle a parfois l'impression que certains essaient de noyer le poisson. Mme Matz rejoint M. Geens sur l'intérêt d'engager les

veld niet meer ter discussie staan. Nu iedereen erkent dat die nood er is, is het tijd ervoor te gaan. De spreker wijst erop dat zijn partij alles in het werk zal stellen opdat deze gedachtewisseling niet tevergeefs is. Na deze eerste stap moet het denkwerk worden voortgezet en moet worden nagegaan hoe de Belgische gerechtelijke politie kan worden verbeterd.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) vond deze gedachtewisseling bijzonder interessant; hij dankt de heer De Keyser voor zijn visie op de haven van Antwerpen. De deskundige heeft bepaalde vrij miskende elementen heel duidelijk onder de aandacht gebracht. De spreker dankt vervolgens de heer Snoeck voor zijn toelichting over de Algemene directie van de gerechtelijke politie 3.0. Hij vraagt de heer De Mesmaeker of voormeld plan zou kunnen worden opgenomen in het plan 3.0 van de federale politie. De spreker kreeg de indruk dat de commissaris-generaal een eigen strategie heeft inzake de financiële middelen en de personeelssterkte. Hij vraagt om meer toelichting. De spreker voegt eraan toe dat hij bij de ministers kan aandringen op meer middelen voor de politie, maar dat er ook een plan moet zijn. Hij benadrukt tevens dat de federale politie moeilijk nieuwe mensen vindt en dat het belangrijk is een versnelling hoger te schakelen wat de aanwervingen betreft.

De verbeurdverklaarde goederen en bedragen komen steeds in de federale schatkist terecht. Volgens de heer Vandenput zou kunnen worden overwogen een deel daarvan aan het politiebudget toe te wijzen. Die beslissing zou zeker een gunstig en motiverend effect hebben op het personeel. De spreker wijst erop dat een dergelijke regeling al wordt toegepast inzake de verkeersboetes; hij meent dan ook dat zulks ook kan worden gedaan met een deel van de verbeurdverklaarde goederen en bedragen.

De heer Bert Moyaers (Vooruit) heeft onthouden dat veiligheid geld kost en dat het nooit verstandig is om daarop te besparen. Op dit gebied moet nog veel werk worden verzet en is dringend actie vereist. De spreker vindt het relevant om het verslag van de hoorzitting nog eens door te nemen. Er werd veel informatie verstrekt, die als basis zou kunnen dienen voor toekomstige besprekingen. De heer Moyaers heeft de indruk dat de commissieleden zich ertoe hebben verbonden aan de slag te gaan en resultaten te boeken.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) is ontzet te vernemen dat de minister van Binnenlandse Zaken geen tijd vond om de deskundigen te ontvangen. Dat is verbazingwekkend, temeer daar dat verzoek niet recent is. Het lid heeft soms de indruk dat sommigen trachten de zaak stilletjes naar de achtergrond te doen verdwijnen.

meilleurs profils pour la police judiciaire. Toutefois, ce n'est pas la vraie question qui se pose en ce moment.

Mme Matz prend note du fait que M. Snoeck souhaiterait que le budget de la police judiciaire fédérale soit augmenté de 35 millions d'euros et qu'il souhaiterait également disposer de 1 000 personnes supplémentaires. À ce propos, elle souligne que M. Snoeck ne demande pas 1 000 enquêteurs de plus, mais 1 000 personnes. La députée ajoute que la somme demandée n'est pas énorme et que, pour porter ses fruits, cette augmentation de budget devrait être une mesure structurelle.

M. De Mesmaeker a indiqué qu'il était possible de recruter directement des inspecteurs au niveau de la police judiciaire. Pour sa part, Mme Matz insiste sur le fait que la police judiciaire n'a pas uniquement besoin d'inspecteurs. Par conséquent, elle se demande s'il ne vaudrait pas mieux élargir cette procédure à d'autres profils plus spécialisés. Elle promet aux experts que les Engagés "ne lâcheront pas le morceau" et qu'ils peuvent compter sur son parti pour relayer leurs préoccupations.

En réponse à M. Vandenput, *M. Marc De Mesmaeker, commissaire-général de la police fédérale*, indique que l'objectif de la police fédérale est de miser sur l'intelligence-led policing, c'est-à-dire les activités de police fondées sur le renseignement en renforçant les services d'information et de communication de l'arrondissement (SICAD). En ce qui concerne la Direction générale de la gestion des ressources et de l'information (DGR), il est important de renforcer la task force pour permettre à la police judiciaire fédérale de réaliser certaines tâches qui lui sont dévolues. Quant à la Direction générale de la police administrative (DGA), il faut renforcer de manière substantielle la direction de la protection.

S'agissant des problèmes liés au recrutement, *M. Eric Snoeck, directeur général de la Police judiciaire fédérale*, revient sur la dimension géographique: la police judiciaire fédérale éprouve de grandes difficultés à recruter dans certaines régions du pays. Quant à la dimension fonctionnelle, il explique que ces difficultés se rencontrent pour des profils spécifiques.

Ce problème est crucial, en particulier dans certaines entités sous pression. L'expert pense à la police judiciaire fédérale de Bruxelles et celle d'Anvers. Aux yeux de M. Snoeck, les solutions qui sont proposées et celles qui sont déjà mises en œuvre ne suffisent pas. Comme Mme Matz l'a souligné, M. Snoeck confirme que le recrutement direct d'inspecteurs n'intéresse que modérément la police judiciaire fédérale. D'autres profils

Mevrouw Matz is het eens met de heer Geens dat het van belang is de beste profielen in dienst te nemen bij de gerechtelijke politie. Dat is echter niet de kern van het huidige vraagstuk.

Mevrouw Matz noteert dat de heer Snoeck zou willen dat het budget van de FGP met 35 miljoen euro wordt verhoogd en dat hij zou willen beschikken over 1 000 extra personeelsleden. Ter zake stipt zij aan dat de heer Snoeck geen 1 000 bijkomende speurders vraagt, maar 1 000 mensen. Het lid voegt daaraan toe dat het gevraagde bedrag niet buitensporig groot is en dat die budgetverhoging een structurele maatregel zou moeten zijn als men er de vruchten van wil plukken.

De heer De Mesmaeker heeft aangegeven dat het mogelijk is rechtstreeks inspecteurs voor de gerechtelijke politie te werven. Mevrouw Matz benadrukt dat de gerechtelijke politie niet alleen inspecteurs nodig heeft. Bijgevolg vraagt zij zich af of het niet beter zou zijn die procedure ook toe te passen voor andere, meer gespecialiseerde profielen. Zij belooft de deskundigen dat haar partij de zaak zal blijven volgen en dat zij mogen rekenen op Les Engagés om hun bekommelingen aan te kaarten.

De heer Marc De Mesmaeker, commissaris-generaal van de federale politie, antwoordt aan de heer Vandenput dat de federale politie wil inzetten op *intelligence led policing*, met andere woorden op politieactiviteiten die gebaseerd zijn op inlichtingen, via de uitbouw van de communicatie- en informatiediensten van de arrondissementen (SICAD). Wat de algemene directie van het middelenbeheer en de informatie (DGR) betreft, is het van belang de taskforce uit te breiden, teneinde de FGP in staat te stellen bepaalde taken uit te voeren die haar werden toegewezen. Binnen de Algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA) moet dan weer de directie beveiliging (DAB) fors worden uitgebreid.

De heer Eric Snoeck, directeur-generaal van de federale gerechtelijke politie, komt terug op het geografische aspect van de heikele zoektocht naar personeel. De FGP heeft in bepaalde streken van het land namelijk grote moeite om personeel te vinden. Wat het functionele aspect betreft, geeft hij aan dat het vinden van specifieke profielen een struikelblok vormt.

Dat is een wezenlijk probleem, in het bijzonder in bepaalde eenheden die onder druk staan, bijvoorbeeld de FGP te Brussel en te Antwerpen. Volgens de heer Snoeck zijn de voorgestelde en de reeds toegepaste oplossingen ontoereikend. De heer Snoeck bevestigt dat de rechtstreekse werving van inspecteurs de FGP slechts matig interesseert, zoals mevrouw Matz heeft beklemtoond. Ook andere profielen zijn vereist. Aangezien bepaalde

sont également nécessaires. En outre, comme certaines primes ont été supprimées, une personne qui travaille pour la police judiciaire bénéficie aujourd'hui du même traitement qu'un policier classique. Parfois, elle gagne même moins, car les corps de police locale utilisent une série de mécanismes et rivalisent d'ingéniosité pour être plus attractifs. La concurrence entre les différents niveaux de police est donc de plus en plus forte.

Le problème géographique est réel. Par exemple, un recrutement a été ouvert pour engager rapidement 200 nouveaux collaborateurs à Anvers. Finalement, cette action n'a mené qu'à un renfort d'environ 40 personnes. M. Snoeck estime qu'il faudrait rendre l'organisation plus souple et lui permettre d'élaborer des solutions sur mesure. Il recommande de proposer des avantages aux collaborateurs, même s'il sait que cette proposition n'est guère populaire au sein du monde politique.

premies werden afgeschaft, ontvangt iemand die voor de gerechtelijke politie werkt bovendien thans dezelfde wedde als een gewone politieambtenaar. Soms verdient de betrokkene zelfs minder, want de lokale politiekorpsen maken gebruik van een aantal regelingen en trachten elkaar de loef af te steken om aantrekkelijker te zijn. De concurrentie tussen de diverse politiegeledingen neemt dus allengs toe.

Het geografische probleem is reëel. Zo werd een procedure opgestart om op korte termijn 200 nieuwe medewerkers te Antwerpen in dienst te nemen. Uiteindelijk konden via die actie slechts een veertigtal mensen worden aangeworven. De heer Snoeck meent dat de organisatie flexibeler zou moeten worden en oplossingen op maat zou moeten kunnen uitwerken. Hij beveelt aan voordelen toe te kennen aan de medewerkers, ook al is hij zich ervan bewust dat de politici weinig heil zien in een dergelijk voorstel.

Les rapporteuses,

Sophie DE WIT
Vanessa MATZ

Les présidents,

Kristien VAN VAERENBERGH
Ortwin DEPOORTERE

De rapportrices,

Sophie DE WIT
Vanessa MATZ

De voorzitters,

Kristien VAN VAERENBERGH
Ortwin DEPOORTERE