

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 juillet 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du marché de
l'électricité, en ce qui concerne l'instauration
d'une norme sur les pompes à chaleur**

(déposée par M. Kris Verduyckt)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 juli 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 29 april 1999
betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt wat de invoering
van een warmtepompnorm betreft**

(ingediend door de heer Kris Verduyckt)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à instaurer une “norme sur les pompes à chaleur”, par analogie avec la norme énergétique qui existe déjà. À cet effet, il sera demandé à la CREG de réaliser chaque année, si possible en concertation avec les régulateurs régionaux, une étude portant sur le rapport entre le coût du chauffage de bâtiments et de la production d'eau chaude sanitaire au moyen, d'une part, de différents types de pompes à chaleur et, d'autre part, de sources d'énergie fossile (gaz naturel, mazout de chauffage, propane et charbon). Si cette étude révèle que ce rapport évolue défavorablement, la CREG pourra, en ce qui les éléments de coût de la facture d'électricité qui relèvent de la compétence fédérale, formuler des propositions d'intervention au ministre compétent.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil een “warmtepompnorm” invoeren, naar analogie met de reeds ingevoerde “energienorm”. Hierbij wordt de CREG, indien mogelijk in samenwerking met de gewestelijke reguleratoren, gevraagd jaarlijks een studie uit te voeren naar de verhouding tussen de kostprijs om zich te verwarmen of sanitair warm water te produceren met enerzijds een aantal types van warmtepompen en anderzijds met fossiele brandstoffen (aardgas, huisbrandolie, propaan en steenkool). Indien deze verhouding ongunstig evolueert kan de CREG, voor wat de federaal beheersbare componenten van de energiefactuur betreft, voorstellen tot remediëring doen aan de bevoegde minister.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

Aujourd'hui, le monde dans lequel nous vivons est beaucoup moins stable qu'il y a quelques années. Après la pandémie mondiale, la guerre en Ukraine provoque à nouveau une grande incertitude. Il est plus clair que jamais que la dépendance à l'égard des énergies fossiles constitue un véritable problème. L'énergie est devenue une arme en période de tensions internationales. Le président russe sait pertinemment bien que cette arme peut lui permettre de déstabiliser l'Occident.

L'Europe est aujourd'hui dépendante des combustibles fossiles provenant d'autres parties du monde, mais il y a une énorme prise de conscience que nous devons vraiment œuvrer à notre indépendance énergétique. L'électricité renouvelable est plus importante que jamais, pour des raisons stratégiques mais aussi pour atteindre nos objectifs climatiques et pouvoir assurer l'électrification de la mobilité et du chauffage de nos maisons et de nos bâtiments.

L'Europe souhaite en effet éliminer complètement les voitures à carburants fossiles et examine actuellement la date à laquelle seules les voitures électriques seront encore commercialisées. Dans notre pays, le verdissement des voitures de société a déjà été inscrit dans la loi.

En ce qui concerne le chauffage électrique de nos bâtiments, la technologie de la pompe à chaleur est très prometteuse. Une pompe à chaleur permet de chauffer l'habitation et l'eau de manière durable. Le fonctionnement de la pompe à chaleur repose sur la technique de la compression comparable au système du réfrigérateur. La chaleur que la pompe puise dans l'environnement est transportée par un fluide frigorigène. Ce fluide atteint son point d'ébullition à basse température et s'évapore ensuite. Cette vapeur est comprimée par un compresseur, jusqu'à ce qu'elle atteigne une température supérieure à celle de l'air ou de l'eau de l'installation de chauffage central située dans l'habitation. La vapeur passe dans un condenseur où elle transmet sa chaleur à l'installation de chauffage et un détendeur réduit ensuite à nouveau la pression de la vapeur pour qu'elle se refroidisse et se condense. Le cycle peut recommencer.

Une pompe à chaleur extrait de l'énergie gratuite de la nature, mais elle fonctionne elle-même grâce à l'électricité du réseau ou à l'électricité produite en interne au moyen de panneaux solaires. Il existe différents types de pompes à chaleur en fonction de leur source de chaleur (l'air extérieur, le sol, ...) ou du système d'émission de chaleur (au moyen d'un circuit d'eau, d'une ventilation

TOELICHTING

Onze wereld is vandaag veel minder stabiel dan een paar jaar geleden. De oorlog in Oekraïne veroorzaakt na de wereldwijde pandemie opnieuw heel wat onzekerheid. Wat vandaag wel méér dan ooit duidelijk is, is dat de afhankelijkheid van fossiele energiebronnen echt problematisch is. Energie is vandaag een wapen in een internationaal gespannen periode. De Russische president weet maar al te goed dat hij hiermee het Westen kan destabiliseren.

Vandaag is Europa aangewezen op fossiele brandstoffen uit andere delen van de wereld maar het besef is enorm dat wij echt moeten werken aan energie-onafhankelijkheid. De hernieuwbare elektriciteit is meer dan ooit van belang. Omwille van strategische belangen maar ook om onze klimaatdoelstellingen te halen en ervoor te zorgen dat de elektrificatie van de mobiliteit en de verwarming van onze woningen en gebouwen kan gehaald worden.

Europa wil immers een volledige uitfasering van wagens op fossiele brandstoffen en bekijkt momenteel tegen wanneer er enkel nog elektrische wagens op de markt zullen komen. In ons land werd alvast de vergroening van de bedrijfswagens wettelijk vastgelegd.

Wat de elektrische verwarming van onze gebouwen betreft, is er de veelbelovende technologie van de warmtepompen. Met een warmtepomp kan men op een duurzame manier het huis en het water verwarmen. Een warmtepomp werkt volgens de compressietechniek die te vergelijken is met die van een koelkast. De warmte die de pomp aan de omgeving onttrekt, wordt via een koelvloeistof getransporteerd. Die vloeistof bereikt al op lage temperatuur haar kookpunt waarna ze verdampt. Deze damp wordt via een compressor samengeperst tot hij een hogere temperatuur heeft dan de lucht of het water van de CV-installatie in de woning. Via een condensor geeft de damp zijn warmte af aan de verwarmingsinstallatie en via een ventiel verlaagt de druk opnieuw zodat de damp afkoelt en condenseert. De kringloop kan opnieuw beginnen.

Een warmtepomp haalt gratis energie uit de natuur maar werkt zelf op elektriciteit van het net of zelf geproduceerde elektriciteit via zonnepanelen. Er zijn verschillende soorten warmtepompen in functie van hun warmtebron (via de buitenlucht, uit de grond, ...) of het warmte-afgiftesysteem (via een watercircuit, via luchtventilatie, ...). Sommige systemen zijn ook hybride te

d'air, ...). Certains systèmes peuvent également être qualifiés d'hybrides et combinent donc une pompe à chaleur avec une chaudière au gaz.

Il ne fait aucun doute que le déploiement massif de cette technologie pourrait permettre de réduire considérablement l'empreinte carbone de notre pays. Le dernier rapport du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), qui est très alarmant, accorde une attention particulière aux technologies disponibles et notamment aux pompes à chaleur. Une étude européenne indique par ailleurs que cette technologie revêt un grand intérêt pour la réalisation de l'objectif de neutralité carbone. Mais il est également urgent de s'attaquer au rapport de prix asymétrique entre l'électricité et le gaz naturel et le mazout.

Le principal obstacle à l'investissement dans une pompe à chaleur est bien entendu le coût de ce système. Dans le passé, le chauffage au gaz était bien moins cher, en raison de la quantité d'électricité utilisée par les pompes à chaleur. L'augmentation considérable des prix du gaz a toutefois quelque peu changé la donne. Mais les pompes à chaleur représentent encore aujourd'hui un coût considérable pour un ménage moyen.

Tout d'abord en raison du montant de l'investissement, mais aussi parce que le coût de l'électricité est subordonné dans notre pays aux décisions des autorités fédérales et des autorités régionales, qui répercutent divers coûts de transition (*offshore*, certificats verts, ...) sur la facture d'électricité.

Si nous voulons vraiment que nos ménages investissent dans des pompes à chaleur, il est important que les pouvoirs publics leur offrent une plus grande sécurité d'investissement. Les investissements ne doivent pas dépendre uniquement de l'évolution des prix sur les marchés internationaux et du rapport entre le prix de l'électricité et celui des combustibles fossiles. L'introduction d'une norme sur les pompes à chaleur permettra de rendre cette technologie beaucoup plus attractive. Notre objectif est d'instaurer un monitoring du rapport entre le prix de l'électricité et le prix des combustibles fossiles et d'intervenir lorsqu'il apparaît que l'évolution des prix est préjudiciable à ceux qui investissent dans une pompe à chaleur.

La présente proposition de loi vise à charger la commission de régulation de l'énergie CREG¹ et les régulateurs régionaux de réaliser chaque année une étude du ratio mentionné ci-dessus. Si cette étude révèle que le climat d'investissement ou de taxation est défavorable

noemen en dus een combinatie van een warmtepomp en een aardgasketel.

Het lijkt geen twijfel dat de massale uitrol van deze technologie de ecologische voetafdruk van ons land enorm naar beneden kan halen. In het laatste rapport van het internationale klimaatpanel IPCC dat erg alarmerend was, werd veel aandacht besteed aan de beschikbare technologie waaronder warmtepompen. Een Europese studie geeft ook aan dat deze technologie erg belangrijk is in het streven naar koolstofneutraliteit. Maar het is ook urgent om de scheve prijsverhouding tussen elektriciteit en aardgas en stookolie aan te pakken.

De grootste drempel voor een investering in een warmtepomp is uiteraard de kostprijs van het systeem. Door de hoeveelheid elektriciteit die een warmtepomp gebruikt, was verwarmen op gas vroeger veel goedkoper. Uiteraard is dit enigszins gewijzigd door de enorm gestegen gasprijzen. Toch blijft de investering in een warmtepomp vandaag een aanzienlijke kostprijs voor een modaal gezin.

In de eerste plaats door de investeringsprijs maar anderzijds ook omdat de kostprijs van elektriciteit in ons land onderhevig is aan de beslissingen van zowel federale als gewestelijke overheden die verschillende transitiekosten (*offshore*, groenestroomcertificaten, ...) aanrekenen op de elektriciteitsfactuur.

Indien we echt wensen dat onze gezinnen investeren in warmtepompen, is het belangrijk dat de overheid meer investeringszekerheid biedt. De investeringen mogen niet enkel afhankelijk zijn van de prijstendensen op de internationale markten en de verhouding van de elektriciteitsprijs versus de prijs van fossiele brandstoffen. Met de invoer van een waterpompnorm kunnen we de technologie veel aantrekkelijker maken. Daarbij streven we er naar de verhouding van de elektriciteitsprijs versus de prijs van fossiele brandstoffen te monitoren en in te grijpen indien blijkt dat prijsevoluties nefast zijn voor de investeerders in warmtepompen.

Met dit wetsvoorstel beogen wij dat middels een jaarlijkse studie van de energieregulator CREG¹ en de regionale regulatoren, de verhouding zoals hierboven gedeut, wordt bestudeerd. Indien blijkt dat het investerings- of belastingklimaat voor warmtepompen volgens die studie

¹ CREG: Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz.

¹ CREG: Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas.

aux pompes à chaleur, des propositions d'intervention des pouvoirs publics pourront être formulées.

Enfin, l'introduction de cette norme montrera clairement aux utilisateurs, mais aussi aux (futurs) investisseurs, que les pouvoirs publics prennent cette technologie au sérieux et qu'ils jugent important de la soutenir au mieux en conférant une assise structurelle à la norme.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la proposition de loi.

Art. 2

Cet article modifie la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité² (ci-après: "la loi sur l'électricité") en remplaçant l'intitulé actuel du chapitre *Vbis* ("La norme énergétique") par l'intitulé suivant: "La norme énergétique et la norme sur les pompes à chaleur".

Art. 3

La loi sur l'électricité est complétée par un article 22^{ter} qui invite le régulateur fédéral de l'énergie (la CREG) à élaborer et à publier chaque année, si possible en concertation avec les régulateurs régionaux, une étude portant sur le rapport entre le coût du chauffage de bâtiments et de la production d'eau chaude sanitaire au moyen, d'une part, de (différents types de) pompes à chaleur et, d'autre part, de sources d'énergie fossile (gaz naturel, mazout de chauffage, propane, charbon).

Sur avis de la CREG, le Roi détermine les différentes catégories de consommateurs, selon le type d'activité économique et le montant de la consommation, et les types de pompes à chaleur utilisées pour le chauffage de bâtiments ou la production d'eau chaude sanitaire qui seront pris en compte dans le cadre de l'étude.

La CREG rend au ministre un avis relatif à l'adaptation des éléments de coût relevant de la compétence fédérale qui devra intervenir si le rapport évolue défavorablement pour un ou plusieurs types de pompes à chaleur. Ces

² Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, publiée au *Moniteur belge* le 11 mai 1999.

nefast is, kunnen voorstellen worden geformuleerd om de overheid te laten ingrijpen.

Tot slot zal de introductie van deze norm, de gebruikers maar ook de (toekomstige) investeerders duidelijk maken dat de overheid deze technologie ernstig neemt en het belangrijk vindt om die op alle mogelijke manieren te ondersteunen door de structurele onderbouw van deze norm.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel schetst het wetsvoorstel in zijn grondwettelijke context.

Art. 2

Dit artikel wijzigt de naam van hoofdstuk *Vbis* in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt² (hierna: "de Elektriciteitswet") met als huidige opschrift "De energienorm", naar "De energie- en warmtepompnorm".

Art. 3

De Elektriciteitswet wordt aangevuld met een artikel 22^{ter} teneinde de federale energieregulator CREG, indien mogelijk samen met de gewestelijke regulatoren, te gelasten met het opstellen en publiceren van een jaarlijkse studie over de verhouding tussen de kostprijs voor de verwarming van gebouwen en sanitair warm water met behulp van (verschillende types) warmtepompen enerzijds en met fossiele energiebronnen (aardgas, huisbrandolie, propaan, steenkool) anderzijds.

De Koning bepaalt, op advies van de CREG, de verschillende categorieën van gebruikers inzake het type van economische activiteit en de hoeveelheid verbruik, en de types warmtepompen gebruikt voor de verwarming van gebouwen en van sanitair warm water die zullen worden in acht genomen bij de opmaak van de studie.

De CREG geeft een advies aan de minister tot aanpassing van die kostencomponenten die tot de federale bevoegdheden behoren indien de verhouding voor een of meerdere types warmtepompen ongunstig zou evolueren.

² Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 11 mei 1999.

avis peuvent par exemple porter sur des mesures visant à modifier la fiscalité ou le prix des produits de base des supports énergétiques.

Deze adviezen betreffen bijvoorbeeld maatregelen tot wijziging van de fiscaliteit of van de commodity prijs van de energiedragers.

Kris VERDUYCKT (Vooruit)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, l'intitulé du chapitre *Vbis* est remplacé par ce qui suit:

“Chapitre *Vbis*. La norme énergétique et la norme sur les pompes à chaleur”.

Art. 3

Dans le chapitre *Vbis* de la même loi, il est inséré un article 22^{ter} rédigé comme suit:

“Art. 22^{ter}. § 1^{er}. Au plus tard le 15 mai de chaque année, la commission publie une étude sur le rapport entre le coût du chauffage par pompe à chaleur et le coût du chauffage utilisant des combustibles fossiles, à savoir le gaz naturel, le mazout de chauffage, le propane en vrac et le charbon. La commission mène cette tâche, si possible, en coopération avec les régulateurs régionaux de l'énergie.

§ 2. Sur avis de la commission, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les catégories de consommateurs, selon le type d'activité économique et le montant de la consommation, et les types de pompes à chaleur utilisées pour le chauffage de bâtiments ou la production d'eau chaude sanitaire qui seront pris en compte dans le cadre de l'étude visée au paragraphe 1^{er}.

§ 3. Sans préjudice de ses compétences visées à l'article 12 et au plus tard le 1^{er} juillet de la même année, et après avoir obtenu l'avis du Conseil consultatif du gaz et de l'électricité et du Conseil central de l'économie, la commission rend un avis au ministre avec des recommandations de mesures à prendre afin de sauvegarder la rentabilité des différents types de pompes à chaleur. Ces recommandations portent sur les éléments de coût de la facture d'électricité qui relèvent de la compétence fédérale en matière d'énergie.”

4 juillet 2022

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wordt het opschrift van hoofdstuk *Vbis* vervangen als volgt:

“Hoofdstuk *Vbis*. De energie- en warmtepomppnorm”.

Art. 3

In hoofdstuk *Vbis* van dezelfde wet wordt een artikel 22^{ter} ingevoegd, luidende:

“Art. 22^{ter}. § 1. Elk jaar, uiterlijk op 15 mei, publiceert de commissie een studie over de verhouding tussen de kostprijs voor de verwarming met warmtepompen en de kostprijs voor de verwarming met fossiele verwarmingsbronnen, met name aardgas, huisbrandolie, propaan in bulk en steenkool. De commissie voert deze opdracht, indien mogelijk, uit in samenwerking met de gewestelijke energieregulators.

§ 2. Op advies van de commissie bepaalt de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de categorieën van verbruikers, wat betreft het type van economische activiteit en de hoeveelheid verbruik, en de types warmtepompen gebruikt voor de verwarming van gebouwen en van sanitair warm water die zullen worden gebruikt voor het opmaken van de in § 1 bedoelde studie.

§ 3. Onverminderd haar bevoegdheden bedoeld in artikel 12 en uiterlijk op 1 juli van hetzelfde jaar, en na het inwinnen van een advies van de Adviesraad Gas en Elektriciteit en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, geeft de commissie een advies aan de minister met aanbevelingen voor maatregelen ter vrijwaring van de rendabiliteit van de verschillende types warmtepompen, waarbij die aanbevelingen slaan op de kostencomponenten van de elektriciteitsfactuur die onder de federale energiebevoegdheid vallen.”

4 juli 2022

Kris VERDUYCKT (Vooruit)