

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

12 octobre 2022

**ÉCHANGE DE VUES
AVEC DES MEMBRES
DE LA COMMISSION
POUR L'INTÉGRATION
EUROPÉENNE DU PARLEMENT
D'UKRAÏNE**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX** (CH) ET
M. **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S)

SOMMAIRE

Pages

I. Introduction.....	3
II. Exposés introductifs.....	3
III. Échanges de vues.....	4

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

12 oktober 2022

**GEDACHTEWISSELING
MET LEDEN
VAN DE COMMISSIE
VOOR DE EUROPESE INTEGRATIE
VAN HET PARLEMENT
VAN OEKRAÏNE**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX** (K) EN
DE HEER **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S)

INHOUD

Blz.

I. Inleiding.....	3
II. Inleidende uiteenzettingen.....	3
III. Gedachtewisseling.....	4

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA	Membres / Leden:	Plaatsvervangers / Suppléants:
Ecolo-Groen	Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe	Allessia Claes, Maaïke De Vreese
Vlaams Belang	Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans	Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
PS	Leo Pieters	Bob De Brabandere
MR	Latifa Gahouchi	Nadia El Yousfi
CD&V	Gaëtan Van Goidsenhoven	Philippe Dodrimont
Open Vld	Karin Brouwers	Peter Van Rompuy
PVDA-PTB	Rik Daems	Steven Coenegrachts
	Samuel Nemes	Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

N-VA	Membres / Leden:	Plaatsvervangers / Suppléants:
Ecolo-Groen	Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt	Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
PS	Kristof Calvo, Samuel Cogolati	Barbara Creemers, Simon Moutquin
VB	Eliane Tillieux	Hugues Bayet, Christophe Lacroix
MR	Ellen Samyn	Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
CD&V	Michel De Maegd	Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem
PVDA-PTB	Nawal Farih	Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Open Vld	Steven De Vuyst	Nabil Boukili, Marco Van Hees
	Patrick Dewael	Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

N-VA	Membres / Leden:
Ecolo-Groen	Geert Bourgeois, Assita Kanko
PS	Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Vlaams Belang	Marie Arena
MR	Gerolf Annemans
CD&V	Olivier Chastel
PTB	Cindy Franssen
Open Vld	Marc Botenga
	Hilde Vautmans

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

I. — INTRODUCTION

Un échange de vues a été organisé par visioconférence le 22 juin 2022 entre des membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes et les membres suivants de la commission de l'Intégration européenne du Parlement ukrainien:

- Mme Ivanna Klympush-Tsintsadze, présidente;
- M. Vadym Halaichuk, premier vice-président;
- Mme Mariia Mezentsseva, vice-présidente;
- M. Valentyn Nalyvaichenko, secrétaire;
- Mme Olena Vintoniak;
- M. Dmytro Liubota;
- M. Pavlo Melnyk;
- M. Petro Poroshenko.

Les thèmes suivants ont été abordés: la situation sécuritaire en Ukraine, la lutte contre l'agression armée par la Russie et l'intégration de l'Ukraine dans l'Union européenne (ci-après dénommée "l'UE" ou "l'Union"). Les parlementaires belges et ukrainiens présents s'accordaient à dire qu'il faut donner à l'Ukraine au plus vite une perspective européenne en lui accordant le statut de candidat à l'UE.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

Mme Ivanna Klympush-Tsintsadze, présidente de la commission de l'Intégration européenne du Parlement ukrainien, exprime sa gratitude d'avoir été invitée à participer à un échange de vues avec des interlocuteurs qui soutiennent l'Ukraine depuis plusieurs années déjà.

La présidente aborde la question de la guerre avec la Russie, qui nie à l'Ukraine le droit d'exister. La propagande russe est également un problème majeur. Il faut aussi être attentif au phénomène de lassitude face à la guerre en Ukraine.

La présidente demande plusieurs choses dans son exposé:

- un soutien supplémentaire est nécessaire sur le plan de l'armement;

I. — INLEIDING

Op 22 juni 2022 vond, via videoconferentie, een gedachtewisseling plaats tussen leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden en volgende leden van de commissie voor de Europese Integratie van het Oekraïens Parlement:

- mevrouw Ivanna Klympush-Tsintsadze, voorzitter;
- de heer Vadym Halaichuk, eerste ondervoorzitter;
- mevrouw Mariia Mezentsseva, ondervoorzitter;
- de heer Valentyn Nalyvaichenko, secretaris;
- mevrouw Olena Vintoniak;
- de heer Dmytro Liubota;
- de heer Pavlo Melnyk;
- de heer Petro Poroshenko.

Volgende thema's kwamen aan bod: de veiligheids-situatie in Oekraïne, de strijd tegen de gewapende agressie door Rusland en de integratie van Oekraïne in de Europese Unie (hierna: "EU" of "Unie"). De aanwezige Belgische en Oekraïense parlementsleden waren het eens dat er zo snel mogelijk een Europees perspectief moet geboden worden aan Oekraïne door het kandidaat-lidmaatschap van de EU toe te kennen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

Mevrouw Ivanna Klympush-Tsintsadze, voorzitter van de commissie voor de Europese Integratie van het Oekraïens Parlement, uit haar dankbaarheid voor de uitnodiging voor de gedachtewisseling met diegenen die Oekraïne reeds jaren steunen.

De voorzitter bespreekt de oorlog met Rusland, dat het bestaansrecht van Oekraïne niet erkent. Ook de Russische propaganda is een groot probleem. Men moet ook indachtig zijn voor de zogenaamde Oekraïne-moeheid.

De voorzitter vraagt enkele zaken in haar uiteenzetting:

- er is bijkomende steun op het vlak van wapentuig nodig;

— un soutien et une aide doivent être fournis dans le cadre de la candidature à l'UE, tant au stade de la reconnaissance de la candidature que dans les étapes ultérieures;

— davantage de sanctions doivent être prises à l'encontre de la Russie; il faut débattre des crimes commis par la Russie et les reconnaître en tant qu'actes de génocide.

Mme Mariia Mezentseva, vice-présidente de la commission de l'Intégration européenne du Parlement ukrainien, appelle à soutenir la candidature de l'Ukraine à l'adhésion à l'UE. Elle souligne que de nombreux efforts ont déjà été déployés au niveau international, entre autres en ce qui concerne l'accueil provisoire de réfugiés, le dossier génocide et le dossier famine. Concernant ce dernier point, l'intervenante reconnaît explicitement l'aide reçue lors des trois dernières vagues du siècle dernier.

III. — ÉCHANGES DE VUES

A. Observations et questions des membres

M. Demesmaeker, sénateur, rappelle que l'Ukraine est depuis 2014 en état de guerre, comme en témoignent l'occupation de la Crimée et du Donbass et la déstabilisation permanente menée par le Kremlin. Malgré l'agression violente à laquelle elle doit faire face, l'Ukraine a déjà accompli plusieurs démarches dans le cadre de la candidature à l'UE. L'intervenant évoque par ailleurs les réformes déjà mises en œuvre en matière de lutte contre la corruption (création d'un tribunal anticorruption et d'autres institutions, mise en place d'un bureau et d'une stratégie). Le sénateur demande toutefois que les Ukrainiens fassent toujours leur autocritique et qu'ils ne relâchent pas leurs efforts.

M. Demesmaeker relate ensuite la visite qu'il a effectuée à Kiev et conclut en soulignant que l'adhésion de l'Ukraine à l'UE serait une opération *win-win*, par exemple dans les domaines alimentaire et énergétique. Il reste toutefois encore beaucoup à faire pour y arriver.

M. Cogolati, député, souscrit au plaidoyer en faveur de la candidature de l'Ukraine. Il souligne que Kiev peut compter sur la solidarité et un plein soutien. C'est un devoir de prêter assistance à l'Ukraine, par exemple en suspendant l'importation de combustibles fossiles depuis la Russie.

L'avenir de l'UE se joue en Ukraine et sur le territoire ukrainien. M. Cogolati reconnaît le courage et la détermination dont l'Ukraine fait preuve dans sa lutte non

— er is steun en hulp nodig voor het kandidatuurlidmaatschap bij de EU. Zowel bij het erkennen van de kandidatuur als bij de volgende stappen;

— er moeten meer sancties komen tegen Rusland en de misdaden van Rusland moeten worden besproken en als daden van genocide worden erkend.

Mevrouw Mariia Mezentseva, ondervoorzitster van de commissie voor de Europese Integratie van het Oekraïens Parlement, pleit voor de steun voor Oekraïne als kandidaat-lidstaat van de EU. Ze wijst erop dat er al heel veel gebeurd is op internationaal niveau, onder meer inzake steun voor de tijdelijke opvang van vluchtelingen, het dossier omtrent de genocide en het dossier omtrent de hongersnood. Bij het laatste benadrukt ze dat ze de hulp erkent bij de laatste drie golven in de voorbije eeuw.

III. — GEDACHTEWISSELING

A. Opmerkingen en vragen van de leden

De heer Demesmaeker, senator, herinnert aan het feit dat Oekraïne sinds 2014 in staat van oorlog is, wat zich uit in de bezetting van de Krim en Donbas, en de voortdurende destabilisatie door het Kremlin. Ondanks de harde agressie waarmee Oekraïne te maken heeft, heeft het land reeds een aantal zaken verwezenlijkt in het kader van het kandidatuur-lidmaatschap van de EU. Hiernaast verwijst spreker naar de hervormingen die al verwezenlijkt zijn op het vlak van corruptie (oprichting anticorruptierechtbank en andere instellingen, een bureau en strategie). De senator vraagt wel dat de Oekraïners blijvend kritisch zouden zijn voor zichzelf en hun inspanningen voortzetten.

Verder beschrijft de heer Demesmaeker zijn bezoek aan Kiev en concludeert hij dat het Oekraïens lidmaatschap van de EU een win-win is, bijvoorbeeld op het vlak van voedsel en energie. Er zal hiervoor wel nog heel wat werk verzet moeten worden.

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, erkent het pleidooi om Oekraïne te aanvaarden als kandidaat-lidstaat. Hij stelt dan ook dat Oekraïne kan rekenen op solidariteit en volledige steun. Het is een plicht om Oekraïne bij te staan door bijvoorbeeld de import van fossiele brandstoffen vanuit Rusland stop te zetten.

De toekomst van de EU vindt plaats in Oekraïne en op Oekraïens grondgebied. De heer Cogolati erkent de moed en vastberadenheid van Oekraïne om te vechten

seulement pour la démocratie, l'état de droit et donc pour les valeurs communes de l'UE mais aussi pour les droits de l'homme et la dignité. Dans son parcours d'adhésion à l'Union européenne, l'Ukraine sera aidée, notamment dans le cadre des contacts qu'elle aura avec les membres du Comité d'avis.

Mme Brouwers, sénatrice, se dit impressionnée par l'exposé, ainsi que par l'avis que la Commission européenne a émis le 16 juin 2022 concernant les étapes qui ont déjà été franchies et celles qui doivent encore l'être sur la voie de l'adhésion. Elle condamne les événements actuels et témoigne son respect à l'égard de la *Verkhovna Rada* qui continue à se réunir dans le métro. Un travail considérable reste à accomplir sur le plan législatif et la sénatrice indique que les assemblées parlementaires belges peuvent apporter leur aide à cet égard. Enfin, l'intervenante souligne que lors de la séance plénière du Sénat le 24 juin 2022, une résolution sur la lutte contre l'impunité des crimes de guerre en Ukraine (doc. Sénat, n° 7-361/2) sera mise aux voix. Dans cette résolution, on demande quelles ressources peuvent être mises à la disposition de la Cour pénale internationale afin de lui permettre d'enquêter efficacement sur les crimes de guerre et de les sanctionner.

Mme Marghem, députée, renvoie à la réunion du Comité d'avis fédéral du 21 juin 2022 au cours de laquelle le premier ministre a réalisé un briefing sur le Conseil européen des 23 et 24 juin 2022. Lors de cette réunion, le premier ministre a indiqué qu'en Belgique, la candidature de l'Ukraine à l'adhésion à l'UE bénéficie d'un soutien général. Ce faisant, la Belgique envoie un message politique fort en faveur de la démocratie, de l'autodétermination et de la solidarité européenne. Quelles retombées la population ukrainienne attend-elle de ce message?

M. Daems, sénateur, approuve le soutien déjà apporté précédemment à la candidature de l'Ukraine à l'adhésion à l'UE. Il souligne toutefois qu'il reste un long chemin à parcourir car il faudra d'abord concentrer tous les efforts sur l'arrêt de la guerre. Par ailleurs, le sénateur renvoie aussi à la résolution précitée et indique que la situation en Ukraine fait l'objet de discussions quasi quotidiennes dans les différents parlements belges.

M. Dallemagne, député, remercie les intervenants et évoque le problème de la lassitude face à la guerre en Ukraine, mentionné précédemment par Mme Klympusch-Tsintsadze. Un soutien continu à l'Ukraine est indispensable et le sujet doit faire l'objet d'une attention de chaque jour. Il réclame davantage de clarté dans la formulation des propositions et des demandes concernant l'armement souhaité, les sanctions contre la Russie et le soutien à la

pour démocratie, de rechtsstaat et dus de gemeenschappelijke waarden van de EU en van Oekraïne op het vlak van mensenrechten en waardigheid. Op zijn weg naar Europees lidmaatschap zal Oekraïne worden bijgestaan, bijvoorbeeld door contacten met de leden van het Adviescomité.

Mevrouw Brouwers, senator, is onder de indruk van de uiteenzetting en van het advies dat de Europese Commissie uitgebracht heeft op 16 juni 2022 met betrekking tot welke stappen reeds genomen zijn en nog genomen moeten worden voor het lidmaatschap. Ze veroordeelt de omstandigheden en toont haar respect voor de vergaderingen van de *Verkhovna Rada* die momenteel doorgaan in de metro. Er is nog veel werk op het vlak van wetgeving en de senator geeft aan dat de Belgische Parlementen hierbij kunnen helpen. Tot slot vermeldt spreekster dat er tijdens de plenaire zitting van de Senaat van 24 juni 2022 een resolutie over de bestrijding van de straffeloosheid van oorlogsmisdaden in Oekraïne (doc. Senaat, nr. 7-361/2) zal worden gestemd. In deze resolutie worden vragen gesteld over de middelen die aan het Internationaal Strafhof kunnen worden gegeven om correct om te gaan met de oorlogsmisdaden en de bestraffing ervan.

Mevrouw Marghem, volksvertegenwoordigster, verwijst naar de vergadering van het Federaal Adviescomité op 21 juni 2022 waarop de eerste minister een briefing gegeven heeft over de Europese Raad van 23 en 24 juni 2022. Tijdens deze vergadering gaf de eerste minister aan dat er algemene steun is van België voor de kandidatuur van Oekraïne om lid te worden van de EU. Vanuit België is dit een sterke politieke boodschap voor democratie, zelfbeschikking en Europese solidariteit. Welke effecten verwacht de Oekraïense bevolking van deze boodschap?

De heer Daems, senator, beaamt de steun die al eerder gegeven werd omtrent de kandidatuur van Oekraïne voor EU-lidmaatschap. Hij stelt wel dat het nog een lange weg zal zijn, aangezien eerst zal moeten worden gefocust op het einde van de oorlog. Verder verwijst de senator ook naar de eerder vermelde resolutie en wijst hij erop dat de situatie in Oekraïne bijna iedere dag besproken wordt in de Belgische parlementen.

De heer Dallemagne, volksvertegenwoordiger, bedankt de sprekers en verwijst naar de moeheid die eerder vermeld werd door mevrouw Klympusch-Tsintsadze. Blijvende steun is nodig en het onderwerp moet iedere dag worden besproken. Hij vraagt naar duidelijkere suggesties en vragen wat betreft het gewenste wapentuig, de sancties tegenover Rusland en de steun op het vlak van de heropbouw van Oekraïne. Tot slot beaamt spreker

reconstruction de l'Ukraine. Enfin, l'intervenant approuve le soutien à la candidature et indique qu'il s'agira d'un travail de longue haleine.

B. Réponses de Mme Klympusch-Tsintsadze

Mme Ivanna Klympush-Tsintsadze remercie les membres du Comité d'avis pour leur soutien. Elle renvoie à la proposition de la sénatrice Brouwers relative à l'aide sur le plan législatif et indique que ses collègues et elle-même ne manqueront pas d'y réserver une suite favorable. Quant aux sanctions, elles sont évidemment essentielles. S'agissant de l'armement, il y a une communication directe avec le ministre de la Défense. En matière de reconstruction, l'intervenante fait référence à une plateforme qui mentionne clairement les ressources disponibles et leur affectation.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN

de steun voor de kandidatuur en dat het nog een werk van lange adem zal zijn.

B. Antwoorden van mevrouw Klympusch-Tsintsadze

Mevrouw Ivanna Klympush-Tsintsadze bedankt de leden van het Adviescomité voor hun steun. Ze verwijst naar het voorstel van senator Brouwers wat betreft de steun op het vlak van wetgeving en stelt dat zij en haar collega's er zeker op zullen ingaan. Wat betreft de sancties is het belangrijk dat er gesanctioneerd wordt. Wat betreft het wapentuig is er rechtstreekse communicatie met de minister van Defensie. Inzake de heropbouw verwijst ze naar een platform waar duidelijk uiteengezet wordt welke middelen waarvoor ingezet worden.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN