

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

21 septembre 2022

PROPOSITION DE LOI

**visant à permettre au ministre ayant
les Affaires économiques dans ses attributions
de fixer des prix maxima
relatifs aux denrées alimentaires de base**

(déposée par Roberto D'Amico et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 september 2022

WETSVOORSTEL

**teneinde de voor Economie
bevoegde minister in de mogelijkheid
te stellen voor basisvoedingsmiddelen
maximumprijzen vast te leggen**

(ingediend door de heer Roberto D'Amico c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à rétablir les pouvoirs du ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions prévus par l'arrêté-loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix, à savoir la possibilité de fixer des prix maxima en cas de forte inflation et d'augmentations de prix excessives frappant les denrées alimentaires de base.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de voor Economie bevoegde minister te herstellen in de bevoegdheden als bepaald in de besluitwet van 22 januari 1945 betreffende economische reglementering en prijzen, inzonderheid diens mogelijkheid om maximumprijzen vast te leggen in geval van hoge inflatie en van buitensporige prijsstijgingen met gevolgen voor de basisvoedingsmiddelen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

1. Une hausse des prix générale et inédite

Actuellement, nous faisons face à une inflation record. Au mois d'avril 2022, elle s'élevait à 8,31 %, comme au mois de mars de la même année. En mars 2021, l'inflation était de 0,89 %.

En avril 2022, l'office belge de statistique (Statbel) indique que l'inflation cesse d'augmenter pour la première fois depuis janvier 2021.

On le voit, cette poussée d'inflation précède donc la guerre en Ukraine qui n'a fait que renforcer la dynamique.... L'office belge de statistique précise que "l'inflation sous-jacente, qui ne tient pas compte de l'évolution des prix des produits énergétiques et des produits alimentaires non transformés, s'établit à 4,08 % en avril, contre 3,75 % en mars.¹". La montée des prix de l'énergie se répercute sur les biens alimentaires par le biais du prix des engrais, du prix du carburant pour les véhicules agricoles et pour le chauffage des serres ou du prix des emballages.

De plus, ce contexte de guerre menace les approvisionnements en céréales, principalement en ce qui concerne le blé, le maïs et les graines de tournesol, et également les stocks d'engrais², ce qui a aussi pour conséquence de faire monter les prix des biens alimentaires.

Les prix des produits offerts dans les supermarchés ont augmenté de 5,9 % en moyenne en un an, selon une analyse de Test-Achats³ portant sur plus de 3 000 produits vendus dans les magasins Albert Heijn, Carrefour, Colruyt, Cora, Delhaize, Aldi et Lidl. Les augmentations de prix de certains biens sont encore plus importantes. En ce qui concerne les biens alimentaires de base dont il est question dans la présente proposition de loi, l'on observe, par exemple, une augmentation de 30,5 % pour les spaghettis ou de 9,6 % de plus pour les pommes de terre.

Le 10 mars 2022, le premier ministre, M. Alexander De Croo, déclarait en séance plénière de la Chambre des représentants que le marché se comportait de manière

¹ <https://www.lalibre.be/economie/conjoncture/2022/05/10/inflation-continue-sa-course-folle-et-bat-des-records-remontant-aux-annees-1990-et-1980-en-europe-SJDR6PUIWNHF3EGVUQY3LVWTEYI/>.

² <https://www.bruegel.org/2022/03/the-impact-of-the-war-in-ukraine-on-food-security/>.

³ https://www.test-achats.be/famille-prive/supermarches/news/prix-supermarches-avril-2022?utm_source=db-int_mb&utm_medium=nl_consumer&utm_campaign=20220503&utm_content=&isFromNewsletter=1.

TOELICHTING

1. Een algemene en nog nooit vertoonde prijsstijging

De huidige inflatie breekt alle records. In april 2022 bedroeg de inflatie 8,31 % – even hoog als de maand voordien. In maart 2021 bedroeg de inflatie 0,89 %.

In april 2022 heeft het Belgische statistiekbureau (Statbel) erop gewezen dat de inflatie voor het eerst sinds januari 2021 niet meer stijgt.

Die inflatiegolf was er dus al vóór de oorlog in Oekraïne, die de dynamiek alleen maar heeft versterkt. Het Belgische statistiekbureau verduidelijkt: "De kerninflatie, die geen rekening houdt met de prijsevolutie van de energieproducten en de onbewerkte voedingsmiddelen, bedraagt 4,08 % in april, tegenover 3,75 % in maart."¹ Via de prijzen van de meststoffen, de prijzen van de brandstof voor de landbouwvoertuigen en voor het verwarmen van de serres, alsook de prijzen van de verpakkingen hebben de stijgende energieprijzen een weerslag op de prijzen van de voedingsmiddelen.

Bovendien heeft de oorlog gevolgen voor de graanaanvoer, met name voor tarwe, maïs en zonnebloempitten, en voor de meststoffenvoorraden.² Dus ook daardoor stijgen de prijzen van voedingsmiddelen.

Na een onderzoek van meer dan 3 000 producten die bij Albert Heijn, Carrefour, Colruyt, Cora, Delhaize, Aldi en Lidl worden verkocht, stelt Test Aankoop dat de prijzen van de producten in de supermarkten in één jaar tijd met gemiddeld 5,9 % zijn gestegen.³ Sommige zaken zijn zelfs nóg duurder geworden. Om enkele voorbeelden te noemen van de basisvoedingsmiddelen die dit wetsvoorstel beoogt: spaghetti kost intussen 30,5 % meer, aardappelen 9,6 % meer.

Op 10 maart 2022 heeft de eerste minister, de heer Alexander De Croo, in de plenumvergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers verklaard dat

¹ <https://statbel.fgov.be/nl/nieuws/de-inflatie-blijft-stabiel-op-831>.

² <https://www.bruegel.org/2022/03/the-impact-of-the-war-in-ukraine-on-food-security/>.

³ <https://www.test-aankoop.be/famille-prive/supermarkten/nieuws/prijzen-supermarkt-april-2022>.

“hystérique”. Il ajoutait que “lorsque le marché se comporte de manière irrationnelle, vous devez intervenir.” Si ce commentaire visait surtout l’augmentation du prix du gaz, l’on peut clairement le rapporter également aux biens alimentaires au vu des augmentations susvisées.

De plus en plus de gens peinent à subvenir à leurs besoins et à se nourrir et l’on compte actuellement 600 000 personnes devant recourir à l’aide alimentaire. Toutefois, ces données chiffrées sont probablement sous-estimées selon Mme Brigitte Grisar, chargée de projet auprès de la Fédération des Services sociaux.⁴

Et ces augmentations de prix risquent de durer puisque la Banque nationale de Belgique (BNB) annonce une inflation atteignant approximativement 7,4 % au deuxième trimestre 2022.⁵

2. Une réponse connue face à l’inflation: le blocage des prix

À la fin de la Seconde Guerre mondiale, l’arrêté-loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix fut adopté afin de lutter contre la spéculation organisée par les profiteurs de guerre. Cet arrêté-loi permettait au Roi de fixer des prix maxima et de “fixer la limite du bénéfice à prélever par tout vendeur ou intermédiaire.” (article 2, § 2).

Cet arrêté-loi a été modifié à plusieurs reprises, notamment en 1969 et en 1971, mais il n’a pas été abrogé et il est donc possible de rétablir les pouvoirs du ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions initialement prévus. C’est précisément ce que prévoit la présente proposition de loi.

Depuis la loi du 3 avril 2013⁶, l’article V.2. du Code de droit économique indique que “Les prix des biens et services sont déterminés par le libre jeu de la concurrence.”. Cette disposition est maintenue mais nous prévoyons, par dérogation, que certains biens alimentaires de base (tels que la farine, les pâtes, le riz, la semoule et les pommes de terre) soient soustraits à cette règle. Ensemble, les biens alimentaires de première nécessité

de la markt zich “hysterisch” gedroeg. Hij voegde eraan toe dat wanneer de markt zich irrationeel gedraagt, het tijd is om in te grijpen. Die opmerking was destijds vooral gericht op de stijgende gasprijs, maar gelet op de voormelde prijsstijgingen is ze duidelijk ook op de voedingsmiddelen van toepassing.

Steeds meer mensen hebben moeite om in hun levensonderhoud te voorzien; ongeveer 600 000 mensen moeten thans een beroep doen op voedselhulp. Volgens mevrouw Brigitte Grisar, projectverantwoordelijke bij de Federatie van de Maatschappelijke Diensten⁴, liggen de echte cijfers wellicht nog veel hoger.

En het einde van de prijsstijgingen is wellicht nog niet in zicht. De Nationale Bank van België (NBB) heeft voorspeld dat de inflatie in het tweede kwartaal van 2022 ongeveer 7,4 % zou bedragen.⁵

2. Een welbekend antwoord op de inflatie: prijsblokkering

Aan het einde van de Tweede Wereldoorlog werd de besluitwet van 22 januari 1945 betreffende economische reglementering en prijzen goedgekeurd om speculatie door oorlogswoekeraars tegen te gaan. Die besluitwet machtigde de Koning maximumprijzen vast te leggen en stelde voorts: “Hij mag insgelijks de maximumwinst vaststellen welke elke verkoper of tussenpersoon zich mag toeëigenen” (artikel 2, § 2).

Die besluitwet werd meermaals gewijzigd, met name in 1969 en in 1971, maar ze werd niet opgeheven. Zodoende kan de voor Economie bevoegde minister in diens oorspronkelijk bepaalde bevoegdheden worden hersteld. Dat is precies wat dit wetsvoorstel beoogt.

Sinds de wet van 3 april 2013 luidt artikel V.2 van het Wetboek van economisch recht als volgt: “De prijzen van goederen en diensten worden bepaald door de vrije mededinging.”⁶ De indieners willen die bepaling behouden, maar voorzien in een afwijking voor bepaalde basisvoedingsmiddelen (zoals meel, pasta, rijst, gries en aardappelen). Alles bij elkaar vertegenwoordigen die levensnoodzakelijke voedingsmiddelen 20 % van de

⁴ <https://www.rtb.be/article/l-aide-alimentaire-est-ce-quon-nest-pas-la-comme-soupape-pour-eviter-lexplosion-sociale-10930481>.

⁵ <https://www.rtb.be/article/matieres-premieres-hausses-de-prix-inflation-la-banque-nationale-a-mesure-limpact-economique-de-la-guerre-en-ukraine-sur-la-belgique-10986472>.

⁶ Loi du 3 avril 2013 portant insertion du livre IV “Protection de la concurrence” et du livre V “La concurrence et les évolutions de prix” dans le Code de droit économique et portant insertion des définitions propres au livre IV et au livre V et des dispositions d’application de la loi propres au livre IV et au livre V, dans le livre Ier du Code de droit économique.

⁴ <https://www.rtb.be/article/l-aide-alimentaire-est-ce-quon-nest-pas-la-comme-soupape-pour-eviter-lexplosion-sociale-10930481>.

⁵ <https://www.rtb.be/article/matieres-premieres-hausses-de-prix-inflation-la-banque-nationale-a-mesure-limpact-economique-de-la-guerre-en-ukraine-sur-la-belgique-10986472>.

⁶ Wet van 3 april 2013 houdende invoeging van boek IV “Bescherming van de mededinging” en van boek V “De mededinging en de prijsevoluties” in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek IV en aan boek V en van de rechtshandhabingsbepalingen eigen aan boek IV en aan boek V, in boek I van het Wetboek van economisch recht.

représentent 20 % des dépenses alimentaires des ménages, soit environ 1 000 euros par an. L'augmentation de ces produits a donc des conséquences considérables sur le budget des ménages.

Le ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions pourra, à nouveau, fixer des prix maxima en cas de forte inflation et d'augmentation excessive des prix des denrées de base citées ci-dessus. Le prix des médicaments échappe déjà à la réglementation libérale de la fixation des prix. La présente proposition de loi propose de faire de même pour ce qui concerne les biens alimentaires de base.

Dans le passé, des économistes comme Arthur Cecil Pigou, John Kenneth Galbraith ou John Maynard Keynes ont promu la solution du contrôle des prix pour stabiliser l'économie et faire face à l'inflation. Plus récemment, un article de l'économiste étasunienne, Mme Isabella M. Weber, paru dans le journal *The Guardian*⁷ a fortement fait parler de lui en rappelant cette solution du contrôle des prix appliquée aux États-Unis sous Franklin D. Roosevelt, pendant la Seconde Guerre mondiale, mais aussi en Europe.

Le blocage des prix a déjà démontré son efficacité lors de situations de forte inflation ou de profits exceptionnels.

La présente proposition de loi vise à rendre une possibilité d'action au ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions pour répondre aux défaillances du marché. C'est d'ailleurs ce que rappelait le député Roberto D'Amico à M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, en février 2022.⁸

Cette mesure sera financée par une contribution prélevée sur les surprofits des géants de l'agroalimentaire, qu'il s'agisse des acteurs de la production ou de la distribution. Ces derniers ont connu des profits records en 2020 en Belgique (1,8 milliard d'euros)⁹.

L'Observatoire des prix calculera et rendra public les profits et surprofits des acteurs de la production et de la distribution du secteur de l'agroalimentaire dans le rapport annuel qu'elle transmet au ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions. Ce dernier pourra, sur cette base, bloquer les prix en faisant peser le coût de cette mesure sur les plus gros acteurs

voedingsuitgaven van de huishoudens, wat overeenstemt met ongeveer 1 000 euro per jaar. Wanneer de prijs van die producten stijgt, heeft dat dus aanzienlijke gevolgen voor de huishoudbudgetten.

In geval van hoge inflatie en overmatige stijging van de prijzen voor voormelde basisvoedingsmiddelen zou de voor Economie bevoegde minister opnieuw maximumprijzen kunnen vastleggen. De liberale prijszettingsregelgeving is nu al niet van toepassing op de prijs van geneesmiddelen. Dit wetsvoorstel beoogt hetzelfde te bewerkstelligen voor de basisvoedingsmiddelen.

In het verleden hebben economen als Arthur Cecil Pigou, John Kenneth Galbraith en John Maynard Keynes zich voorstander getoond van prijscontrole als oplossing om de economie te stabiliseren en het hoofd te bieden aan inflatie. Recenter heeft de Amerikaanse econome Isabella M. Weber er in een veelbesproken artikel in de Britse krant *The Guardian*⁷ aan herinnerd dat dergelijke prijscontrole tijdens de Tweede Wereldoorlog door toenmalig president Franklin D. Roosevelt als oplossing werd toegepast in de Verenigde Staten, maar ook in Europa gehanteerd werd.

Prijsblokkeringen zijn doeltreffend gebleken in situaties met hoge inflatie of uitzonderlijke winsten.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de voor Economie bevoegde minister een hefboom in handen te geven om een antwoord te bieden op marktfalen. Volksvertegenwoordiger Roberto D'Amico heeft de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, de heer Pierre-Yves Dermagne, in februari 2022 trouwens op dat aspect gewezen.⁸

Die maatregel zou worden gefinancierd via een belasting op de overwinsten van de agrovoedingsreuzen in zowel de productie- als de distributiesector. Laatstgenoemde ondernemingen hebben in 2020 in België recordwinsten geboekt (1,8 miljard euro).⁹

Het Prijzenobservatorium zou de winsten en overwinsten van de producenten en distributeurs uit de agrovoedingssector berekenen en openbaar maken via het jaarverslag dat die instelling aan de voor Economie bevoegde minister bezorgt. Die laatste zou de voormelde informatie kunnen gebruiken om de prijzen te blokkeren, en vervolgens de kosten van die maatregel doen

⁷ <https://www.theguardian.com/business/commentisfree/2021/dec/29/inflation-price-controls-time-we-use-it>.

⁸ <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic682.pdf>.

⁹ <https://www.lacsc.be/page-dactualites/2021/11/04/les-b%C3%A9n%C3%A9fices-du-commerce-alimentaire-ont-doubl%C3%A9-avec-la-pand%C3%A9mie>.

⁷ <https://www.theguardian.com/business/commentisfree/2021/dec/29/inflation-price-controls-time-we-use-it>.

⁸ <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic682.pdf>.

⁹ <https://www.hetacv.be/nieuws-algemene-pagina/2021/11/04/winst-in-de-voedingshandel-verdubbeld-tijdens-de-pandemie>.

du marché. Les PME et les indépendants ayant pour activité principale la vente au consommateur de denrées alimentaires pourront recevoir une compensation financière tirée de cette contribution demandée aux plus gros acteurs du marché.

Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)
Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Maria VINDEVOGHEL (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)

dragen door de grootste marktspelers. De kmo's en de zelfstandigen die als hoofdactiviteit voedingsmiddelen aan de consument verkopen, zouden een financiële compensatie kunnen krijgen, afkomstig van die bijdrage die van de grootste marktspelers zou worden gevraagd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code de droit économique du 28 février 2013, modifié en dernier lieu par la loi du 1^{er} avril 2022, il est inséré un article V.3/1 rédigé comme suit:

“Art. V.3/1. L'Observatoire des prix calcule et publie dans son rapport annuel les profits et surprofits réalisés par le secteur agroalimentaire.”

Art. 3

Dans le même Code, dans le Livre V, il est inséré un Titre 3, comportant les articles V.15 à V.17, rédigés comme suit:

“Titre 3. De la fixation des prix des denrées alimentaires

Art. V.15. Par dérogation à l'article V.2, il est interdit de vendre, d'offrir en vente ou d'acheter sur le marché national, des denrées alimentaires à un prix supérieur au prix maximum de vente fixé en vertu des dispositions du présent titre.

Art. V.16. Le Roi peut fixer pour le territoire du Royaume les prix maxima visés à l'article V.15.

Art. V.17. Le Roi détermine les modalités d'une compensation progressive octroyée aux entreprises réalisant un chiffre d'affaires annuel inférieur à 50 millions d'euros ayant pour objet social principal la vente au consommateur de denrées alimentaires.”

Art. 4

Le Roi peut modifier, compléter, abroger ou remplacer les dispositions insérées par les articles 2 et 3 de la présente loi.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het Wetboek van economisch recht van 28 februari 2013, het laatst gewijzigd bij de wet van 1 april 2022, wordt een artikel V.3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. V.3/1. Het Prijzenobservatorium berekent de door de agrovoedingssector geboekte winsten en overwinsten en maakt ze bekend via zijn jaarverslag.”

Art. 3

In hetzelfde Wetboek wordt in boek V een titel 3 ingevoegd, die de artikelen V.15 tot V.17 omvat, luidende:

“Titel 3. Vastlegging van de voedingsmiddelenprijzen

Art. V.15. In afwijking van artikel V.2 is het verboden om op de nationale markt voedingsmiddelen te verkopen, voor verkoop aan te bieden of aan te kopen tegen een prijs die hoger is dan de maximumprijs die op grond van de bepalingen van deze titel wordt vastgelegd.

Art. V.16. De Koning kan de in artikel V.15 bedoelde maximumprijzen bepalen voor het hele grondgebied van het Rijk.

Art. V.17. De Koning bepaalt de nadere regels inzake een progressieve compensatie die wordt toegekend aan de ondernemingen met een jaaromzet van minder dan 50 miljoen euro en met als belangrijkste maatschappelijk doel de verkoop van voedingsmiddelen aan de consument.”

Art. 4

De Koning kan de bij de artikelen 2 en 3 van deze wet ingevoegde bepalingen wijzigen, aanvullen, opheffen of vervangen.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

23 mai 2022

Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)
Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Maria VINDEVOGHEL (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)

Art. 5

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

23 mei 2022