

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 septembre 2022

PROPOSITION DE LOI

**visant à augmenter
les seuils d'insaisissabilité
visés à l'article 1409
du Code judiciaire**

(déposée par M. Khalil Aouasti et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 september 2022

WETSVOORSTEL

**tot verhoging
van de in artikel 1409
van het Gerechtelijk Wetboek
bedoelde inbeslagnemingsdrempels**

(ingediend door de heer Khalil Aouasti c.s.)

RÉSUMÉ

En raison de l'augmentation du coût de la vie due à l'inflation et à la hausse des prix de l'énergie, la présente proposition de loi vise à augmenter les seuils d'insaisissabilité visés à l'article 1409 du Code judiciaire.

SAMENVATTING

De inflatie en de toename van de energieprijzen stuwen de levensduurte de hoogte in. Daarom strekt dit wetsvoorstel ertoe de in artikel 1409 van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde inbeslagnemingsdrempels te verhogen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à augmenter les seuils d'insaisissabilité visés à l'article 1409 du Code judiciaire.

La question de la précarité est centrale en cette période d'inflation et de crise énergétique. Dans ce contexte, de nombreux ménages rencontrent des difficultés financières pour faire face au coût de la vie: loyer, alimentation, factures d'énergie, d'eau...

Si les seuils d'insaisissabilité ont été augmentés en raison de la crise du "Coronavirus" de manière temporaire, la situation économique difficile perdure principalement en raison de l'inflation et de la hausse des prix de l'énergie. Il s'ensuit que de trop nombreux ménages ne parviennent plus à vivre dignement.

En matière d'insolvabilité, la question de la dignité humaine est centrale et sert notamment d'étalon à la définition du pécule du médié en situation de règlement collectif de dettes. À cet égard, il apparaît, en effet, paradoxal qu'une personne en situation de règlement collectif de dettes pourrait disposer, en raison de cette notion de dignité humaine à laquelle les saisies ne font pas appel, d'un pécule supérieur au minimum insaisissable auquel est renvoyée une personne hors règlement collectif de dettes.

Or, avec l'augmentation du coût de la vie, la stagnation de ces seuils accentue la situation de précarité des personnes qui font, déjà, face à des difficultés financières et cela ne permet pas de concourir à l'apurement de leur situation.

À cet égard, l'article 1409, § 3, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire précise que le Roi peut adapter les montants en question en fonction de la situation économique. Cette disposition prévoit, en effet que: "Le Roi peut, en outre, adapter les montants prévus aux § 1^{er} et § 1^{er} bis, après avis du Conseil national du travail, en tenant compte de la situation économique."

Cette disposition permet donc en raison d'une situation économique nouvelle de revoir les seuils. Or, le montant du minimum insaisissable n'a jamais été modifié, sauf pour l'indexation annuelle. Ainsi cette disposition légale n'a pas été appliquée, rendant les seuils actuels, même indexés, largement insuffisant pour faire face au coût de la vie.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetvoorstel strekt tot verhoging van de in artikel 1409 van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde inbeslagnemingsdrempels.

In de huidige tijden van inflatie en energiecrisis moet bovenal aandacht uitgaan naar de kwetsbaren in onze samenleving. Tal van gezinnen hebben het namelijk financieel moeilijk om in hun levensonderhoud te voorzien, alsook om huur, voeding, energie, water enzovoort te betalen.

De inbeslagnemingsdrempels werden wegens de coronacrisis weliswaar tijdelijk verhoogd, maar de heikele economische toestand houdt aan, hoofdzakelijk door de inflatie en de stijgende energieprijzen. Daardoor kunnen te veel gezinnen niet langer een waardig leven leiden.

In geval van insolventieproblemen moet de menselijke waardigheid voorop staan en als standaard dienen bij de bepaling van het leefgeld voor al wie in een collectieve schuldenregeling zit. In dat verband is er echter sprake van een paradox: precies om redenen van menselijke waardigheid (een concept dat bij beslaglegging van geen tel is), kunnen mensen in een collectieve schuldenregeling aanspraak maken op een leefgeld dat hoger ligt dan het niet voor beslag vatbare minimum waarmee iemand buiten een collectieve schuldenregeling het moet rooien.

Wegens de stijging van de levensduurte verscherpen die versterkte drempels de kwetsbaarheid van de mensen die zo al met financiële moeilijkheden kampen. Op die manier krijgen ze hun toestand niet meer rechtgetrokken.

Dienaangaande bepaalt artikel 1409, § 3, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek dat de Koning de desbetreffende bedragen kan aanpassen aan de economische situatie. Dat gebeurt in de volgende bewoordingen: "De Koning kan bovendien de in § 1 en § 1bis bepaalde bedragen na advies van de Nationale Arbeidsraad aanpassen, rekening houdend met de economische toestand."

Op grond van die bepaling kunnen de drempels dus worden herzien wegens economische omstandigheden. Het bedrag van het niet voor beslag vatbare minimum is echter nooit gewijzigd, behalve in het kader van de jaarlijkse indexering. Die wetsbepaling is met andere woorden nooit toegepast, waardoor de huidige drempels – zelfs na indexering – ruim ontoereikend zijn om het hoofd te bieden aan de levensduurte.

Pourtant, la situation économique actuelle telle que décrite ci-dessus justifierait amplement que les montants prévus aux paragraphes 1^{er} et 1^{er bis} de l'article 1409 du Code judiciaire soient revus et soient adaptés au coût de la vie actuel afin d'assurer une vie digne à toute personne, même si elle fait l'objet d'une saisie.

Afin de répondre à l'urgence, notre groupe a, par ailleurs, déposé, en parallèle avec la présente proposition de loi, une proposition de loi modifiant le Code judiciaire en vue d'indexer anticipativement, à titre de mesure temporaire en faveur du pouvoir d'achat, pour l'année 2022, les seuils d'insaisissabilité des biens fixés par le Code judiciaire.

Cependant, force est de constater que le mécanisme de l'indexation n'est pas, à lui seul, suffisant pour compenser les effets de l'inflation. Il convient donc d'aller plus loin en augmentant les seuils d'insaisissabilité de manière pérenne.

La mesure proposée est donc nécessaire pour les plus précarisés qui subissent la crise de plein fouet, comme pendant la crise COVID-19, afin d'éviter à tout prix d'ajouter de la précarité à la précarité.

L'augmentation proposée des seuils est de 20 % à l'instar de ce qui a été considéré nécessaire par les deux lois du 19 juin 2020 (*Moniteur belge* du 19 juin 2020) et du 20 décembre 2020 (*Moniteur belge* du 24 décembre 2020), qui ont augmenté les seuils d'insaisissabilité durant la crise du coronavirus.

Voici sous forme de tableau l'augmentation telle que proposée:

De al vermelde economische toestand zou echter ruimschoots rechtvaardigen dat de bedragen bedoeld in de paragrafen 1 en 1*bis* van artikel 1409 van het Gerechtelijk Wetboek worden herzien en aangepast aan de huidige levensduurte. Aldus kan eenieder een waardig leven leiden, zelfs wanneer een inbeslagneming plaatsvindt.

De fractie van de indieners wil dit prangende probleem aanpakken en heeft daarom trouwens parallel met dit wetsvoorstel een ander wetsvoorstel ingediend tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek. Dat behelst een tijdelijke maatregel ten behoeve van de koopkracht, met name de vervroegde indexering, voor het jaar 2022, van de in dat wetboek vastgelegde inbeslagnemingsdrempels.

Op zich blijkt het indexeringsmechanisme ontoereikend te zijn om de gevolgen van de inflatie te compenseren. Het is dus zaak verder te gaan en de inbeslagnemingsdrempels blijvend te verhogen.

De hier voorgestelde maatregel is dus nodig om de kwetsbaarsten te beschermen, want zoals tijdens de COVID-19-periode worden die hard getroffen door de crisis. In geen geval mogen zij afglijden naar een nog grotere armoede.

De indieners stellen voor om de drempels met 20 % te verhogen. Dat stemt overeen met wat noodzakelijk werd geacht in het kader van de wetten ter verhoging van de inbeslagnemingsdrempels tijdens de coronacrisis, namelijk de wet van 19 juni 2020 (*Belgisch Staatsblad* van 19 juni 2020) en de wet van 20 december 2020 (*Belgisch Staatsblad* van 24 december 2020).

De voorgestelde verhogingen worden weergegeven in onderstaande tabel:

Salaire net Seuils actuels de article 1409 du Code judiciaire		Salaire net Augmentation des seuils proposée		Partie saisissable
0 euro - 1 185,95 euros		0 euro - 1 423,14 euros		/
1 185,95 euros 1 273,80 euros	-	1 423,14 euros 1 528,56 euros	-	20 %
1 273,80 euros 1 405,57 euros	-	1 528,56 euros 1 686,69 euros	-	30 %
1 405,57 euros 1 537,34 euros	-	1 686,69 euros 1 844,81 euros	-	40 %
1 537,34 euros et plus		1 844,81 euros et plus		Illimitée

Nettoloon <i>Huidige drempels op grond van art. 1409 van het Gerechtelijk Wetboek</i>		Nettoloon <i>Voorgestelde drempelverhoging</i>		Voor beslag vatbaar deel
0 euro - 1 185,95 euro		0 euro - 1 423,14 euro		/
1 185,95 euro	-	1 423,14 euro	-	20 %
1 273,80 euro		1 528,56 euro		
1 273,80 euro	-	1 528,56 euro	-	30 %
1 405,57 euro		1 686,69 euro		
1 405,57 euro	-	1 686,69 euro	-	40 %
1 537,34 euro		1 844,81 euro		
vanaf 1 537,34 euro		vanaf 1 844,81 euro		onbeperkt

En outre, la retenue calculée peut être diminuée sous certaines conditions pour les personnes qui ont un ou plusieurs enfants à charge. Ainsi, la proposition fait passer le montant de la réduction de la quotité saisissable de 72,6 euros à 87 euros par enfant à charge.

Conformément à l'article 1675/9, § 4, du Code judiciaire, les médiateurs de dettes adapteront immédiatement les pécules mis à la disposition de la personne bénéficiant d'une procédure de règlement collectif de dette. À cet égard, les auteurs de la présente proposition de loi rappellent qu'ils ont déposé une proposition de loi modifiant le Code judiciaire, visant à favoriser le recours au règlement collectif de dettes dont l'adoption s'impose d'autant plus dans la situation décrite, notamment afin de venir en aide aux familles monoparentales (DOC 55 2679/001).

Khalil AOUASTI (PS)
 Laurence ZANCHETTA (PS)
 Sophie THÉMONT (PS)
 Chanelle BONAVENTURE (PS)
 Jean-Marc DELIZÉE (PS)
 Ahmed LAAOUEJ (PS)

Bovendien is het de bedoeling dat de berekende inhouding onder bepaalde voorwaarden kan worden verminderd voor mensen met één of meer kinderen ten laste. Het wetsvoorstel beoogt aldus dat de vermindering van het voor beslag vatbare deel 87 euro per kind ten laste zou bedragen, in plaats van 72,6 euro.

Overeenkomstig artikel 1675/9, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek moeten de schuldbemiddelaars onmiddellijk overgaan tot de aanpassing van het leefgeld dat ter beschikking wordt gesteld van mensen in een collectieve schuldenregeling. Ter zake herinneren de indieners van dit wetsvoorstel eraan dat zij nog een ander wetsvoorstel tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek hebben ingediend, teneinde het gebruik van de collectieve schuldenregeling te bevorderen (DOC 55 2679/001). Gezien de geschetste situatie is de aanneming van dat voorstel meer dan ooit nodig, in het bijzonder om de nood van de eenoudergezinnen te lenigen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Les montants mentionnés à l'article 1409, § 1^{er}, alinéas 1^{er} à 4 et § 1^{er}*bis*, alinéas 1^{er} à 4, du Code judiciaire, tels qu'adaptés en dernier lieu par l'arrêté royal du 17 décembre 2021 portant exécution de l'article 1409, § 2, du Code judiciaire, sont augmentés comme suit:

1° le montant de 27 000 francs, adapté à 1 185,95 euros, est porté à 1 423,14 euros;

2° le montant de 29 000 francs, adapté à 1 273,79 euros, est porté à 1 528,55 euros;

3° le montant de 32 000 francs, adapté à 1 405,57 euros, est porté à 1 686,69 euros;

4° le montant de 35 000 francs, adapté à 1 537,34 euros, est porté à 1 844,81 euros;

5° le montant de 50 euros, adapté à 72,6 euros, est porté à 87 euros.

16 septembre 2022

Khalil AOUASTI (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De bedragen die worden vermeld in artikel 1409, § 1, eerste tot vierde lid, en § 1*bis*, eerste tot vierde lid, van het Gerechtelijk Wetboek, laatstelijk aangepast bij het koninklijk besluit van 17 december 2021 tot uitvoering van artikel 1409, § 2, van het Gerechtelijk Wetboek, worden verhoogd als volgt:

1° het bedrag van 27 000 frank, aangepast tot 1 185,95 euro, wordt verhoogd tot 1 423,14 euro;

2° het bedrag van 29 000 frank, aangepast tot 1 273,79 euro, wordt verhoogd tot 1 528,55 euro;

3° het bedrag van 32 000 frank, aangepast tot 1 405,57 euro, wordt verhoogd tot 1 686,69 euro;

4° het bedrag van 35 000 frank, aangepast tot 1 537,34 euro, wordt verhoogd tot 1 844,81 euro;

5° het bedrag van 50 euro, aangepast tot 72,6 euro, wordt verhoogd tot 87 euro.

16 september 2022